



Evropská
komise

Řada příruček

Jak podporovat politiku
malých a středních podniků
ze strukturálních fondů

Veřejné zakázky
jako hybná síla
inovací v malých
a středních
podnicích a
ve veřejných
službách

Řada příruček

Jak podporovat politiku
malých a středních podniků
ze strukturálních fondů

Veřejné zakázky jako hybná síla inovací v malých a středních podnicích a ve veřejných službách

Využívání veřejných zakázek na inovativní
řešení jako strategického nástroje?

Tuto příručku vyhotovila Evropská komise na základě stávajících dokumentů a doporučení a příručka je strukturována tak, aby podporovala používání v rámci regionální politiky týkající se malých a středních podniků a inovací.

Další informace:

Evropská komise

Generální ředitelství pro podniky a průmysl

Oddělení B.3: Inovační politika pro růst

E-mail: ENTR-INNOVATION-POLICY-FOR-GROWTH@ec.europa.eu

URL: http://ec.europa.eu/growth/industry/innovation/policy/public-procurement/index_en.htm

Překlady této příručky do řady evropských jazyků jsou k dispozici na internetové stránce:

http://ec.europa.eu/growth/smes/business-friendly-environment/regional-policies/index_en.htm

Tato příručka byla vyhotovena s úmyslem pomoci zúčastněným stranám využívat strukturální fondy EU k poskytování pomoci malým a středním podnikům, nepředpokládá se však právní odpovědnost za správnost nebo úplnost uvedených informací. Jednotlivé žádosti o využití strukturálních fondů EU budou vždy posouzeny podle pravidel, která jsou v příslušné zemi platná ke dni podání žádosti.

Tato příručka je součástí řady příruček. Doposud byly vydány tyto tituly:

1. Rozvoj podnikatelského myšlení a dovedností v EU
2. Využívání norem pro podporu růstu, konkurenceschopnosti a inovací
3. Uspřádání převodu podniku
4. Inteligentní průvodce inovacemi ve službách
5. Regionální provádění iniciativy na podporu malých a středních podniků
6. Jak využívat strukturální fondy pro politiku malých a středních podniků a politiku podnikání
7. Podpora internacionalizace malých a středních podniků
8. Veřejné zakázky jako hybná síla inovací v malých a středních podnicích a ve veřejných službách

PRÁVNÍ UPOZORNĚNÍ

Evropská komise ani žádná osoba jednáající jejím jménem nenesou odpovědnost za jakékoli případné použití informací obsažených v této publikaci, ani za případné chyby, které se v ní mohou i přes její pečlivou přípravu a kontrolu vyskytnout. Tato publikace nemusí nutně vyjadřovat názory či stanoviska Evropské unie.

ISBN 978-92-79-40336-1

ISSN 1977-6632

DOI 10.2769/366

© Evropská unie, 2014

Vytištěno v Belgii

Není-li uvedeno jinak, je reprodukce povolena pod podmínkou uvedení zdroje.

V případě použití nebo reprodukce materiálů chráněných autorským právem, které jsou jako takové označeny, je nutné získat svolení vlastníka autorských práv.

Předmluva



Inovace mají zásadní význam pro dosažení udržitelného růstu a zaměstnanosti v evropských regionech. Nové výrobky a služby posilují konkurenceschopnost evropských podniků a vytvářejí pracovní místa. Na veřejné zakázky v Evropě připadá téměř 20 % HDP. Způsob vynakládání těchto veřejných prostředků má jednoznačný a významný dopad na ekonomiku.

Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací proto může vytvářet obrovské příležitosti. Pořizování inovativních řešení umožňuje veřejným subjektům na regionální a místní úrovni zajistit efektivnější poskytování veřejných služeb, omezit spotřebu energie, snížit náklady životního cyklu a dosáhnout mnoha jiných přínosů plynoucích z řešení, která přesně uspokojují jejich potřeby. Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací současně nabízí příležitosti inovativním malým a středním podnikům, které jsou dostatečně hbité a pružné, aby uspokojovaly konkrétní potřeby veřejných zadavatelů.

Novými směnicemi o zadávání veřejných zakázek Evropská unie zajistila, aby byl právní rámec příznivější pro inovace. Programy EU, a zejména evropské strukturální a investiční fondy a program Horizont 2020, nabízejí zajímavé příležitosti k financování veřejných zakázek na inovativní řešení.

Tato příručka tvůrcům politik v regionech a na vnitrostátní úrovni ukazuje, co mohou udělat pro podporu veřejných zakázek v oblasti inovací. Představuje možné nástroje k mobilizaci „moci peněz“ při zadávání veřejných zakázek, jež mohou regiony uplatňovat. Tato doporučení dokládají příklady z některých regionů, jež by měly ostatní regiony inspirovat k zadávání zakázek v oblasti inovací.

Doufáme, že tato příručka bude užitečným zdrojem informací a inspirace.

Daniel CALLEJA
generální ředitel
GŘ pro podniky a průmysl

Walter DEFFAA
generální ředitel
GŘ pro regionální a městskou politiku

Obsah

Seznam rámečků.....	8
Úvod.....	9
1. Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení: obrovská příležitost k podpoře růstu a zaměstnanosti.....	11
1.1 Co je to zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení?	12
1.2 Jaké kroky byly podniknuty na podporu zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v Evropě?	14
2. Jak může evropský právní rámec a programy EU podpořit zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení?	17
2.1 Právní rámec: nové směrnice EU o zadávání veřejných zakázek	17
2.2 Potenciál zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v rámci evropských strukturálních a investičních fondů.....	19
2.3 Perspektiva podpory veřejných zakázek na inovativní řešení v rámci programu Horizont 2020	23
3. Podpora zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v praxi	25
3.1 Jak mohou tvůrci politik snížit rizika pro veřejné zadavatele zakázek na inovativní řešení? Některé hlavní zásady pro tvůrce politik na vnitrostátní nebo regionální úrovni	25
3.2 Jak funguje zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení? Některé obecné hlavní zásady pro veřejné zadavatele	26
3.3 Posílení dovedností zadavatelů a zapojení hlavních účastníků ekosystému veřejných zakázek na inovativní řešení do podpůrných opatření.....	29
Příloha 1: Stávající evropské projekty podporující zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení ...	33
Příloha 2: Příklady nadnárodních a vnitrostátních programů a projektů na podporu veřejných zakázek na inovativní řešení	37
Glosář.....	47
Odkazy	51

Seznam rámečků

Rámeček č. 1

Na veřejné zakázky připadá téměř 19 % hrubého domácího produktu (HDP) EU 11

Rámeček č. 2

Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací: co je zadávání zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi? 12

Rámeček č. 3

Co velkou většinu veřejných zadavatelů odrazuje od pořizování inovativních řešení? 13

Rámeček č. 4

Směrnice o zadávání veřejných zakázek z roku 2014 18

Rámeček č. 5

Hlavní cíle týkající se výdajů na politiku soudržnosti (2007–2013) 20

Rámeček č. 6

Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení může hrát v ESI fondech stěžejní úlohu 22

Rámeček č. 7

Podpora ze strukturálních fondů určená na zadávání veřejných zakázek 23

Rámeček č. 8

Počet veřejných zadavatelů v roce 2011 podle odhadů Komise 29

Rámeček č. 9

Stávající postupy stimulující většinu veřejných zakázek na inovativní řešení 29

Rámeček č. 10

Stávající projekty v oblasti veřejných zakázek v předobchodní fázi spolufinancované Komisí 34

Rámeček č. 11

Stávající projekty v oblasti veřejných zakázek v předobchodní fázi spolufinancované Komisí 35

Rámeček č. 12

Systém veřejných zakázek na inovativní řešení v Galicii: jak funguje otevřená výzva k předkládání návrhů? 39

Rámeček č. 13

Počet účastníků systému zakázek na inovativní řešení v Galicii roce 2013 40

Rámeček č. 14

Komunikace mezi účastníky v rámci ekosystému veřejných zakázek na inovativní řešení 41



Úvod

Veřejné zakázky na inovativní výrobky a služby mohou pro regionální orgány představovat důležitý nástroj ke zvýšení efektivnosti a účinnosti veřejných služeb a řešení jejich problémů a potřeb (např. mobilita, zdraví, stárnutí, výstavba, životní prostředí, bezpečnost a zabezpečení, služby informačních technologií...), **přičemž současně napomáhají při vytváření pracovních příležitostí a posilování konkurenceschopnosti evropského průmyslu a malých a středních podniků.**

Cílem této příručky je poskytnout tvůrcům politik na regionální nebo vnitrostátní úrovni vodítko ohledně toho, jak podporovat konkrétně zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení. V této příručce se zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení předpokládá v rámci podpůrných programů Evropské unie, konkrétně programu Horizont 2020 a evropských strukturálních a investičních fondů.

Tato příručka má podporovat spolupráci a koordinaci mezi odvětvími, mezi odvětvím výzkumu a inovací a odvětvími s významnými

rozpočty na veřejné zakázky na vnitrostátní a regionální úrovni, jako je stavebnictví, doprava, zdraví, životní prostředí nebo energetika.

Příručka vysvětluje podstatu **podpory, kterou může tvůrcům politik poskytnout Evropská komise a programy EU**, zejména prostřednictvím nových možností financování v rámci programu Horizont 2020 a platform pro vyvozování politických poznatků, avšak rovněž v rámci evropských strukturálních a investičních fondů, které podpoří provádění strategií inteligentní specializace, komplexních dopravních plánů, strategických politických rámců pro digitální růst a priorit v oblasti energetiky, zdraví, životního prostředí atd.

Příručka byla vypracována na základě zkušeností s programy evropských fondů soudržnosti, avšak rovněž se sedmým rámcovým programem (7. RP) a programem pro konkurenceschopnost a inovace.

Tato příručka doplňuje **pokyny k zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení určené úředníkům odpovědným za zadávání veřejných zakázek. Tyto pokyny**

zveřejnila Platforma pro veřejné zakázky v oblasti inovací s finanční podporou EU pod názvem: „Public Procurement of Innovation – Guidance for public authorities“

(Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací – pokyny pro orgány veřejné moci) a jsou k dispozici na adrese: <http://www.innovation-procurement.org/about-ppi/guidance>.

Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení: obrovská příležitost k podpoře růstu a zaměstnanosti

Zadávání veřejných zakázek je postup, jehož prostřednictvím orgány veřejné moci (zahrnující všechny úrovně správy a veřejné agentury) pořizují výrobky a služby nebo zadávají stavební práce.

Výsledné zakázky tvoří **velmi významnou část trhu Evropské unie a připadá na ně přibližně 19 % jejího hrubého domácího produktu (HDP)**, tj. téměř 2,4 miliardy EUR ročně.

Rámeček č. 1 — Na veřejné zakázky připadá téměř 19 % hrubého domácího produktu (HDP) EU

Fakta a čísla

18,6 %

Veřejné zakázky dosahovaly v roce 2010 odhadem 18,6 % HDP Evropské unie, mají tedy nesmírný potenciál k tomu, aby vytáhly inovace EU na trh, podpořily hlavního zákazníka i katalyzační efekt, a poskytly tak inovačním podnikům náskok na světových trzích (zdroj: Evropská komise, GŘ pro vnitřní trh, 2010).

Veřejné zakázky přesahující určité prahové hodnoty musí být zveřejněny ve sbírce zákonů daného členského státu nebo v Úředním věstníku Evropské unie. To má zajistit větší hospodářskou soutěž na evropském vnitřním trhu. Zadávání veřejných zakázek hraje důležitou úlohu při poskytování veřejných služeb,

například v oblasti zdraví a vzdělávání, a týká se všech vládních rezortů, místních orgánů, agentur a jiných veřejných subjektů.

V posledním desetiletí byla stále větší pozornost věnována spojování veřejných zakázek s politickými cíli, jako jsou inovace a udržitelnost.

1.1 Co je to zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení?

Horizont 2020, nový rámcový program EU pro výzkum a inovace, obsahuje užitečnou právní definici zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení jako základ způsobilosti opatření k zadávání zakázek pro spolufinancování EU¹:

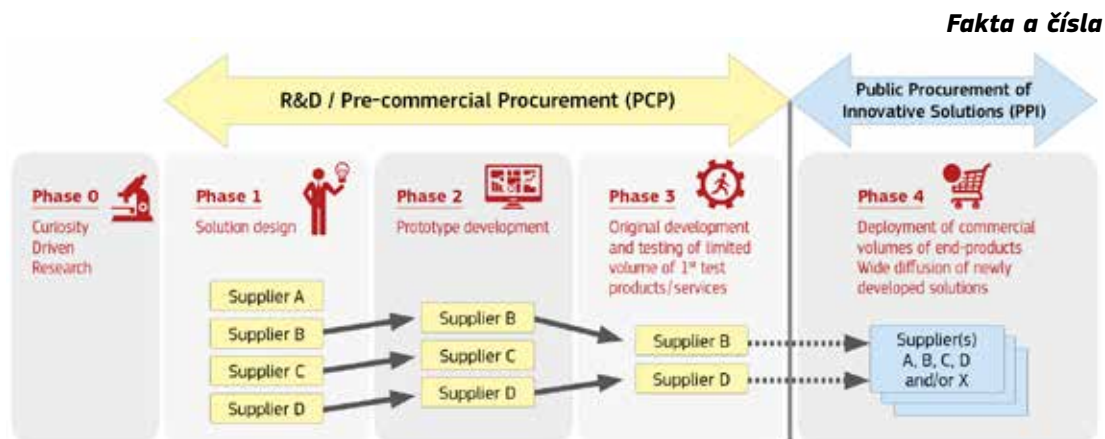
Je v něm stanoveno, že zadáváním veřejných zakázek na inovativní řešení se rozumí zadávání zakázek, v nichž zadavatelé působí jako zaváděcí zákazník pro inovativní zboží nebo služby, které dosud nejsou ve velkém rozsahu k dispozici na trhu, a mohou zahrnovat zkoušku shody. Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení nezahrnuje pořizování služeb v oblasti výzkumu a vývoje, které se nazývá „zadávání zakázek v předobchodní fázi“.

Zadáváním zakázek v předobchodní fázi (Pre-commercial Procurement, PCP) se rozumí zadávání zakázek na služby ve výzkumu

a vývoji zahrnující sdílení rizik a zisků v tržních podmínkách a vývoj po jednotlivých fázích v konkurenčním prostředí, pokud jsou zadávané služby ve výzkumu a vývoji jasně odděleny od komerční výroby a distribuce konečných výrobků. Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi je vyloučeno z oblasti působnosti směrnic o zadávání veřejných zakázek a Evropská komise vypracovala v roce 2007 zvláštní pokyny pro členské státy, které informují o tom, jak postupovat při vypracovávání postupů zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi².

Jak bylo uvedeno v úvodu, tato příručka se týká zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení. Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi je v této příručce zmíněno pouze za účelem zasazení veřejných zakázek na inovativní řešení do celkového politického a ekonomického kontextu. Pokud se odkazuje na oba nástroje – veřejné zakázky na inovativní řešení i v předobchodní fázi, používá se výraz „zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací“.

Rámeček č. 2 — Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací: co je zadávání zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi?



Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení hraje klíčovou úlohu při zlepšování účinnosti a kvality veřejných služeb a zároveň řeší hlavní společenské problémy. Přispívá k dosažení nejlepšího poměru získané hodnoty a výše vynaložených prostředků, jakož i širších hospodářských, environmentálních

a společenských výhod ve smyslu vytváření nových nápadů a jejich přeměny na inovativní výrobky a služby, a tím i k podpoře udržitelného hospodářského růstu ve prospěch evropských společností a malých a středních podniků.

Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení je obzvláště užitečné **v určitých**

¹ Viz článek 2 pravidel pro účast a šíření výsledků Horizontu 2020 <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0810:FIN:CS:PDF>

² Viz: Evropská komise (2007), sdělení komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, KOM(2007) 799 v konečném znění, Brusel, Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi: podpora inovace za účelem zajištění udržitelné vysoké kvality veřejných služeb v Evropě: http://ec.europa.eu/invest-in-research/pdf/download_en/com_2007_799.pdf

oblastech (např. mobilita, zdraví, stavebnictví, elektronická veřejná správa, nakládání s odpady, recyklace), kde na veřejný sektor připadá velká část poptávky a kde lze zadávání veřejných zakázek využít jako prostředek k řešení hlavních společenských problémů, jako je udržitelná doprava, účinné využívání zdrojů nebo zdraví a stárnutí.

Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení zajišťuje prvotní „kontrolu reality“, pokud jde o konkrétní potřeby v oblasti veřejných nákupů v porovnání s možnými řešeními. **Dodavatelé mohou lépe předjímat poptávku po nových řešeních a zkrátit dobu uvedení na trh.** Zadavatelé mohou porovnávat konkurenční řešení a dosáhnout lepší ceny za inovativní řešení, které je vhodnější pro daný účel. **Orgány veřejné moci mohou usměrňovat nabídku inovativních řešení ze strany poptávky** a mobilizovat další investice do výzkumu, vývoje a inovací.

Usměrněním inovací ze strany poptávky a řízením vývoje a prvního použití inovativních řešení odpovídajících potřebám veřejného trhu může zadávání veřejných zakázek na

inovativní řešení zadavatelům umožnit, aby **zamezili nákladům na zbytečné vlastnosti, zabránili „uviznutí“ u určitých dodavatelů a zohlednili dlouhodobější potřeby veřejného sektoru.**

Pokud zadavatelé představují kritické množství, mohou **vytvářet nové hlavní trhy** tím, že jednají z hlediska strany poptávky tak, aby celá odvětví přešla od chráněných řešení k otevřeným standardizovaným řešením a předkládala flexibilnější návrhy řešení. V určitých odvětvích je nejdůležitějším faktorem při rozvoji nových trhů pro inovativní řešení „tah poptávky“ ze strany veřejného sektoru.

Navzdory možným přínosům veřejných zakázek na inovativní řešení pro účinnost veřejných služeb a nové způsoby řešení společenských problémů **nejsou orgány veřejné moci při pořizování inovativních řešení obvykle ochotny podstupovat riziko. Veřejní zadavatelé** dosud sepisují zadávací podmínky a jako hlavní kritérium při posuzování obdržených nabídek upřednostňují nejnižší nabídky nebo nejnižší cenu. V zájmu strategičtějšího využívání veřejných zakázek je zapotřebí překonat určité překážky.

Rámeček č. 3 — Co velkou většinu veřejných zadavatelů odrazuje od pořizování inovativních řešení?

Fakta a čísla

Co velkou většinu veřejných zadavatelů odrazuje od pořizování inovativních řešení?

- **Nedostatek poznatků a odborných znalostí** ohledně používání postupů, které upřednostňují inovace, řízení rizik při zadávání zakázek a vývoje trhu a technologického vývoje.
- **Nevhodné priority**, které se zaměřují na krátkodobé náklady a neposkytují pobídky k přebírání dodatečných rizik (a počátečních nákladů) spojených s pořizováním inovativních řešení, a to ani v případě, že v dlouhodobém a střednědobém horizontu nabízejí úspory nákladů a vyšší efektivnost.
- **Nesoulad s veřejnými politikami a strategiemi**, kdy se zadávání zakázek pokládá za čistě administrativní, právní nebo finanční úkol, aniž by se přihlíželo k cílům veřejné politiky, jako je zdraví, životní prostředí, energetika atd.
- **Nedostatečná schopnost veřejných organizací určit inovativní řešení**, kdy je na určení nebo posouzení inovací nebo na zjištění, zda by bylo možno pomocí inovativních řešení řešit problémy efektivněji, vyhrazeno jen málo zdrojů, či na ně nejsou vyčleněny žádné zdroje a
- **Roztříštění poptávky / nedosažení kritického množství** z důvodu rozptýleného charakteru zadávání zakázek přes hranice států a administrativních oblastí, což vede k tomu, že jednotlivé zakázky jsou pro společnosti příliš malé, než aby vynaložily úsilí na předložení inovativních řešení.

Z obchodního hlediska (jak pravidelně od roku 2009³ potvrzují průzkumy Innobarometru) mělo jen velmi málo evropských společností (7 % respondentů) možnost prodat veřejným zadavatelům inovativní řešení.

Závěry průzkumů Innobarometru ohledně možností společností prodávat inovativní řešení veřejným zadavatelům podporují i další studie, které poukazují na **problémy, s nimiž se inovativní malé a střední podniky setkávají při přístupu k veřejným zakázkám**.

To celkově brání přístupu orgánů veřejné moci k inovativnímu potenciálu malých a středních podniků.

1.2 Jaké kroky byly podniknuty na podporu zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v Evropě?

Vzhledem k potenciálu veřejných zakázek v oblasti inovací – včetně veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi – podporovat růst a vytváření pracovních příležitostí některé **členské státy** (např. Spojené království⁴, Nizozemsko⁵, Švédsko⁶, Itálie⁷, Španělsko⁸, Rakousko⁹, Německo¹⁰, Francie¹¹, Polsko¹² a Finsko¹³) podporují a využívají veřejné zakázky na inovativní řešení – a veřejné zakázky v předobchodní fázi – po dobu deseti až patnácti let, přičemž prostřednictvím vnitrostátních a v některých případech regionálních inovačních agentur (např. BIS (UK), Agency (NL), VINNOVA (SE), TEKES (FI) a IWT (Flandry, BE)) jsou často vypracována zvláštní politická opatření.

Tyto programy, které často vycházejí z kvantitativních cílů týkajících se podílu veřejných zakázek na inovativní řešení na celkovém objemu zakázek (např. v Nizozemsku 2,5 %, ve Francii 2 %, Španělsku 3 %), podnítily

veřejné zadavatele k tomu, aby úvahy o inovacích a inovativní přístupy zařadili do své běžné činnosti při zadávání veřejných zakázek. V několika minulých letech vypracovaly téměř všechny členské státy politická opatření související s veřejnými zakázkami na inovativní řešení.

Evropské regiony přijaly nedávno cílená opatření na podporu veřejných zadavatelů při pořízování inovativních řešení a služeb. Průkopníky v tomto ohledu jsou Flandry¹⁴ (BE) a Lombardie¹⁵ (IT).

Na úrovni EU poskytuje Evropská komise od roku 2009 veřejným zakázkám na inovativní řešení významnou a rostoucí podporu¹⁶. Podporu Evropské komise lze rozdělit do tří kategorií (viz příloha č. 1):

- Za prvé, **opatření přímé podpory k snížení finančních rizik** spojených se zadáváním veřejných zakázek na inovativní řešení. To zahrnuje jak finanční podporu na vytváření přeshraničních sítí veřejných zadavatelů, tak i finanční příspěvek na nákup inovativních řešení, tzv. „doplňkové financování“.
- Za druhé, **opatření nepřímé podpory k zlepšení dovedností úředníků odpovědných za zadávání veřejných zakázek**, jako je internetová platforma pro výměnu osvědčených postupů a zkušeností v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek na inovativní řešení; pokyny k zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v konkrétních oblastech (např. udržitelná výstavba, zdravotnictví).
- Za třetí, **doprovodná opatření ke zlepšení důkazní základy**, jako je měření zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi a srovnávání opatření členských států na podporu zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení.

³ http://ec.europa.eu/growth/industry/innovation/facts-figures/innobarometer/index_en.htm

⁴ <https://www.gov.uk/government/policies/investing-in-research-development-and-innovation/supporting-pages/using-government-purchasing-power-to-stimulate-innovation>

⁵ <http://www.rvo.nl/sites/default/files/bijlagen/5BIR%20brochure%20The%20power%20of%20public%20procurement.pdf>

⁶ <http://www.vinnova.se/en/About-VINNOVA/Strategiska-omraden/Innovation-management/Innovation-procurement/>

⁷ <http://hubmiur.pubblica.istruzione.it/web/ricerca/home>

⁸ <http://www.cdti.es/index.asp?MP=4&MS=0&MN=1&textobuscado=innodemanda&tipo=1&TR=A&IDR=38&tipo0=Contenido&id=1549&xtmc=innodemanda&xtrc=2>

⁹ <http://www.innovation.gov.au/Innovation/PublicSectorInnovation/Pages/default.aspx>

¹⁰ <http://www.bme.de/> a pokyny http://www.koimno-bmwi.de/system/publications/files/000/000/201/original/BMWi_Leitfaden_KOINNO_web.pdf?1400241968

¹¹ <http://www.redressement-productif.gouv.fr/soutien-a-linnovation-par-lachat-public> a pokyny http://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/daj/marches_publics/conseil_acheteurs/guides/guide-pratique-achat-public-innovant.pdf

¹² <http://www.parp.gov.pl/index/more/25554> a <http://www.mg.gov.pl/NR/rdonlyres/2776CA90-55D5-45B3-80C8-B9A5DF0078ED/50209/NowePodejscieENG.pdf>

¹³ http://www.tem.fi/en/innovations/demand_and_user-driven_innovation/demand_driven_innovation_policy/public_procurement a <http://www.tekes.fi/en/programmes-and-services/tekes-programmes/smart-procurement/>

¹⁴ <http://www.oecd.org/sti/demand-sideinnovation/policies.htm>

¹⁵ http://www.arca.regione.lombardia.it/cs/Satellite?c=Attivita&childpagename=DG_CRA%2FWrapperBandiLayout&cid=1213588632524&p=1213588632524&pagename=DG_CRAWrapper

¹⁶ Na základě rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace.

V roce 2013 byla na základě rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace a 7. rámcového programu pro výzkum a vývoj na zadávání zakázek v oblasti inovací – včetně veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi – přidělena částka ve výši 94,5 milionu EUR.

V rámci evropského programu pro výzkum a inovace Horizont 2020 hodlá Evropská komise v nadcházejících letech rozvíjet nové příležitosti k financování a podpoře zadávání zakázek v oblasti inovací – včetně veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi – viz část 2.3 této příručky.

Platforma pro veřejné zakázky v oblasti inovací představuje nový systém, který má zajistit, aby se zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení stalo v Evropě běžnou realitou. Tato platforma byla vyvinuta s cílem pomoci orgánům veřejné moci, veřejným zadavatelům, tvůrcům politik, výzkumným pracovníkům a ostatním zúčastněným stranám využít sílu veřejných zakázek na inovativní řešení. Platforma pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení, která je přizpůsobena tak, aby vyhovovala potřebám těchto uživatelů, zahrnuje tyto prvky:



- **Internetové stránky Platformy pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení**



www.innovation-procurement.org jsou prvním místem, na něž se lze obrátit s ohledem na veškeré záležitosti týkající se veřejných zakázek na inovativní řešení. Tyto stránky obsahují nejnovější zprávy a události, evropský právní rámec, politickou podporu a aktuální informace o projektech souvisejících s veřejnými zakázkami na inovativní řešení.

- **Fórum pro veřejné zakázky** www.procurement-forum.eu představuje pro veřejné zadavatele a ostatní zúčastněné strany prostor k diskusím, sdílení a navazování kontaktů, který jim umožňuje přidávat komentáře a vkládat dokumenty, obrázky nebo videa. Uživatelé mohou vytvářet skupiny, které jsou ideální pro vypracování a koordinaci projektů.
- **Zdrojové centrum** www.innovation-procurement.org/resources poskytuje centrální databázi poznatků o veřejných zakázkách na inovativní řešení, která na jednom místě shromažďuje užitečné dokumenty a příklady. Zdroje zahrnují vnitrostátní a evropské politické a strategické dokumenty, nástroje, případové studie, údaje o projektech a iniciativách a zprávy.
- **Cena za zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací** <http://www.innovation-procurement.org/award> má ocenit úspěšné postupy zadávání veřejných zakázek, které byly použity při nákupu inovativních, efektivnějších a účinnějších výrobků nebo služeb.

Zpětná vazba týkající se platformy je vítána a lze ji zaslat na adresu info@innovation-procurement.org. Informace o činnostech platformy, včetně ocenění a událostí, jsou k dispozici na internetových stránkách:

-  @ProcureInno;
- **LinkedIn**  Supporting Public Procurement of Innovative solutions.

2

Jak může evropský právní rámec a programy EU podpořit zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení?

Evropské veřejné zadavatele lze při pořizování inovativnějších řešení podpořit dvěma hlavními způsoby: za prvé existencí **právního rámce příznivějšího pro inovace** a za druhé **vypracováním politických podpůrných opatření** ve prospěch veřejných zadavatelů a podpůrných organizací. Tyto dva možné způsoby jednání jsou objasněny na následujících stranách.

2.1 Právní rámec: nové směrnice EU o zadávání veřejných zakázek

Zadávání veřejných zakázek je v současnosti předmětem směrnic o zadávání veřejných zakázek – 2004/17/ES (zadávání zakázek v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb), 2004/18/ES (veřejné zakázky na stavební práce, dodávky a služby) a 2009/81/ES (zadávání zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti).

Dne 17. dubna 2014 vstoupily v platnost nové směrnice o zadávání veřejných zakázek 2014/24/EU a 2014/25/EU nahrazující směrnice 2004/17/ES a 2004/18/ES¹⁷ **Nové směrnice budou společnosti vybízet k rozvíjení**

inovačních schopností, přičemž současně zachovávají základní požadavky týkající se hospodářské soutěže, transparentnosti a rovného zacházení. Členské státy mají na jejich provedení do vnitrostátního práva lhůtu do dubna 2016.

Stávající jednací řízení s předchozím uveřejněním oznámení o zahájení zadávacích řízení nahradí **nové jednací řízení**. K zajištění spravedlnosti, transparentnosti a účinnosti je toto nové řízení jasně strukturováno a zajišťuje stejnou výměnu informací mezi veřejným zadavatelem a uchazeči. Zaměřuje se na zlepšení a přizpůsobení nabídek a poskytne veřejným zadavatelům účinné nástroje k dosažení co nejlepšího výsledku zadávání zakázek v průběhu jednání.

U obzvláště technicky a finančně složitých projektů byl za druhé zjednodušen **soutěžní dialog**.

Tyto postupy veřejným zadavatelům poskytují větší flexibilitu, větší možnosti a nové způsoby zadávání zakázek. Veřejní zadavatelé mají při výběru druhu a podoby postupu, jenž nejlépe vyhovuje jejich potřebám, mnohem

¹⁷ http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/modernising_rules/reform_proposals/index_en.htm

větší volnost. Veřejní zadavatelé mohou tyto postupy účinně využívat ve všech situacích, kdy je nezbytné jednání (např. u zakázek, které zahrnují designový prvek nebo inovativní řešení, nebo pokud nelze dostatečně přesně stanovit technické specifikace). Veřejní zadavatelé budou proto moci při výběru řízení, které odpovídá jejich potřebám a které umožňuje posoudit celou škálu řešení, postupovat pružněji.

Nová pravidla zavádějí rovněž nový postup nazvaný *inovační partnerství*¹⁸, který veřejným zadavatelům umožňuje získat inovativní řešení, které je vyvinuto podle jejich požadavků. Inovační partnerství předpokládá financování výzkumu a vývoje za účelem inovativního řešení v rámci stejného postupu jako zadání zakázky na řešení. Pro veřejné zakázky na inovativní řešení financované v rámci programu Horizont 2020 proto není relevantní.

Kromě výše uvedených nových a revidovaných postupů, které mají veřejní zadavatelé k dispozici, směrnice o zadávání veřejných zakázek z roku 2014 dále usnadňují přístupy k zadávání zakázek, které se pokládají za „příznivé pro inovace“. Vyzdvihuje se možnost uskutečnit předběžné tržní konzultace. Možnost zohlednit v jednotlivých fázích zadávacího řízení environmentální a sociální aspekty a využít ve fázi zadání zakázky náklady životního cyklu má nyní silnější právní základ. Tím, že se kupující mohou zaměřit na kritéria jdoucí nad rámec počátečních pořizovacích nákladů, mohou environmentální kritéria a náklady životního cyklu podporovat inovativní řešení, kterým může být uděleno více bodů na základě jejich dlouhodobých finančních přínosů. Obdobně může větší prostor pro předkládání inovativních návrhů poskytnout využívání funkčních nebo výkonnostních specifikací.

Rámeček č. 4 — Směrnice o zadávání veřejných zakázek z roku 2014

Fakta a čísla

Směrnice o zadávání veřejných zakázek z roku 2014

Shrnutí ustanovení týkajících se veřejných zakázek na inovativní řešení

1. **Zjednodušení požadavků týkajících se dokumentace ve fázi výběru:** na podporu účasti malých a středních podniků v zadávacích řízeních
2. **Objasnění výjimky pro služby v oblasti výzkumu a vývoje neboli zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi (již existující v právním rámci z roku 2004):** na podporu stimulace vývoje nových/inovativních řešení ze strany veřejných zadavatelů
3. **Objasnění pravidel týkajících se předběžných tržních konzultací:** v zájmu umožnění lepších tržních konzultací a stimulace trhu
4. **Podpora funkčních a výkonnostních specifikací:** v zájmu lepší podpory vývoje inovací tím, že se zamezí technickým specifikacím
5. **Podpora jednacího řízení:** k umožnění lepších tržních konzultací a stimulace
6. **Větší dostupnost soutěžního dialogu:** v zájmu lepší podpory vývoje inovativních řešení
7. **Možnost používání environmentálních a sociálních kritérií a zohlednění nákladů životního cyklu:** v zájmu lepší podpory vývoje inovativních řešení
8. Možnost **zavedení kritérií pro zadání vztahujících se na inovativní vlastnosti** (článek 67 revidované směrnice)
9. **Objasnění pravidel týkajících se společného (přeshraničního) zadávání zakázek:** k umožnění větší tržní poptávky a rozložení rizik spojených s jednotlivými zadávacími řízeními v případě prvotních inovativních projektů s nejistými výsledky
10. **Úprava výročních zpráv členských států o zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a účasti malých a středních podniků:** k získání kvalitnější a kvantitativní představy o povaze veřejných zakázek

¹⁸ Inovační partnerství bude do vnitrostátních právních předpisů provedeno nejpozději do dubna 2016 – není však finančně podporováno z programu pro výzkum a inovace Horizont 2020.

Řada změn výběrových řízení a požadavků na dokumentaci má rovněž zajistit, aby měly malé a střední podniky (z nichž je mnoho velmi inovativních) lepší přístup k veřejným zakázkám. Nová pravidla o přeshraničním společném zadávání zakázek umožní kupujícím z různých členských států provádět společné nákupy. Soustředění poptávky z různých členských států může podpořit sdílení rizik a zisků inovativních projektů a spojení poptávky.

Uplatňování nových směrnic v neposlední řadě (a co je možná nejdůležitější) umožní členským státům posoudit zadávání veřejných zakázek ze strategického hlediska a rovněž určit možnosti co nejlepšího dosažení inovací a ostatních cílů. V příštích letech přijme mnoho organizací nové přístupy k dosažení lepších výsledků zadávání veřejných zakázek.

Tento proces by měl být podpořen větším využíváním elektronických systémů se stávajícím začleňováním elektronického zadávání veřejných zakázek na základě strategie Evropské komise zavést povinné elektronické zadávání veřejných zakázek v Evropské unii do poloviny roku 2016¹⁹. Tento vývoj elektronické veřejné správy je nutno považovat rovněž za jedinečnou příležitost k podpoře inovací při zadávání veřejných zakázek.

2.2 Potenciál zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v rámci evropských strukturálních a investičních fondů

Evropské strukturální a investiční fondy (ESI fondy) podporují rozsáhlé investice (většinou prostřednictvím veřejných zakázek (viz přesné údaje níže)) do infrastruktury poskytující občanům základní služby v oblastech energetiky, životního prostředí, dopravy a IKT a do sociální, zdravotnické, výzkumné, inovační, podnikové a vzdělávací infrastruktury.

Tyto investice směřují rovněž do rozvoje vnitřního potenciálu odvětví EU, včetně výzkumu a inovací, podpůrných služeb, klastrů a sítí. Procentní podíl vyhrazený na inovace vzrostl z 6 % v operačních programech před rokem 2000 na přibližně 25 % v programech na období 2007–2013, včetně cíle „Evropská územní spolupráce“ v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj (obvykle nazývané „INTERREG“).

To je dále podpořeno tematickým zaměřením Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) po roce 2013 na investice do výzkumu, inovací, IKT, konkurenceschopnosti malých a středních podniků a nízkouhlíkového hospodářství, přičemž na tato témata má být podle předpokladů vyčleněna částka ve výši přibližně 110 miliard EUR. Společně s tím podporuje aktivně inovace rovněž Evropský sociální fond (ESF)²⁰, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)²¹ a Evropský námořní a rybářský fond (ENRF)²² a Fond soudržnosti má potenciál k pořizování inovativních řešení v oblasti dopravy a energetiky. Těchto pět fondů se nazývá „evropskými strukturálními a investičními fondy“ (ESI fondy) a řídí se zvláštními nařízeními, společně jsou však upravena v nařízení o společných ustanoveních²³.

Co se týká posledního období financování politiky soudržnosti (2007–2013), studie Evropského parlamentu z roku 2012 s názvem *Public procurement and cohesion policy (Zadávání veřejných zakázek a politika soudržnosti)*²⁴ vyvozuje zajímavé závěry ohledně využívání těchto fondů a jejich vztahu k zadávání veřejných zakázek.

Za prvé bylo prokázáno, že mnoho evropských projektů, které obdržely podporu z regionální politiky, zahrnovalo rozsáhlé veřejné zakázky. Největší část připadá na významné stavební práce související s investicemi do infrastruktury.

V období 2007–2013 připadalo na tyto veřejné zakázky 46 % celkového rozpočtu

¹⁹ Viz: http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/e-procurement/index_en.htm

²⁰ Viz: <http://ec.europa.eu/esf/home.jsp?langId=en>

²¹ Viz: http://ec.europa.eu/agriculture/index_en.htm

²² Viz: http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/eff/index_en.htm

²³ Viz: http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/cs/information/legislation/regulations

²⁴ *Public procurement and cohesion policy, (Zadávání veřejných zakázek a politika soudržnosti)*, EP, 2012 <http://bookshop.europa.eu/cs/public-procurement-and-cohesion-policy-pbBA3112774/?CatalogCategoryID=FcKABstF7wAAAejuYY4e5K>

na politiku soudržnosti (přibližně 159 miliard EUR) na evropské úrovni (to zahrnuje pouze veřejné zakázky přesahující prahovou hodnotu EU pro zveřejnění). Využívání veřejných zakázek na podporu inovativních řešení může mít proto značný pákový efekt.

Ve zprávě EP se uvádí, že se rozsáhlé veřejné zakázky v rámci investic do infrastruktury (46 % celkového rozpočtu na politiku soudržnosti) týkají těchto odvětví:

- doprava (24 %);
- životní prostředí (přímé investice, 15 %) a

- energetika, infrastruktura IKT, rozvoj měst (renovace, regenerace, bydlení), zdravotnická, výzkumná a vzdělávací infrastruktura.

Na rozsáhlé veřejné zakázky připadá

- 144 miliard EUR v méně rozvinutých regionech (cíl „Konvergence“), tj. 80 % celkového rozpočtu na politiku soudržnosti; 52 % rozpočtu pro tyto regiony plyne do rozsáhlé infrastruktury a
- 14,5 miliard EUR ve více rozvinutých regionech (cíl „Konkurenceschopnost“), tj. 21 % jejich celkového rozpočtu.

Rámeček č. 5 — Hlavní cíle týkající se výdajů na politiku soudržnosti (2007–2013)

Fakta a čísla

ROZSÁHLÉ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY V RÁMCI INVESTIC DO INFRASTRUKTURY						
OBLAST ZÁSAHU	FINANCOVÁNÍ SPOLEČENSTVÍ V EUR	% Z CELKOVÉ VÝŠE	% KONV.	% RKZ	% EÚS	FONDY
Doprava	81 738 956,640	23,70 %	27,50 %	6,00 %	13,70 %	EFRR, FS
Životní prostředí (přímé investice)	50 060 003,266	14,50 %	16,10 %	6,30 %	16,00 %	EFRR, FS
Energetika	10 814 179,032	3,10 %	3,10 %	3,30 %	4,30 %	EFRR, FS
Infrastruktura IKT	2 304 553,527	0,70 %	0,70 %	0,60 %	0,70 %	EFRR, FS
Rozvoj měst (renovace, regenerace, bydlení)	14 538 939,438	4,20 %	4,20 %	4,70 %	2,90 %	EFRR
Zdravotnická infrastruktura	5 185 363,033	1,50 %	1,70 %	0,50 %	1,20 %	EFRR
Vzdělávací infrastruktura	7 255 060,786	2,10 %	2,40 %	0,60 %	0,70 %	EFRR
Mezisoučet – relevantní	159 456 631,903	46,30 %	51,50 %	20,80 %	37,60 %	

Zdroj: Public procurement and cohesion policy (Zadávání veřejných zakázek a politika soudržnosti), EP, 2012: <http://bookshop.europa.eu/en/public-procurement-and-cohesion-policy-pbBA3112774/?CatalogCategoryID=f:cKABstF7wAAAAEjwYYY4e5K>

Ve zprávě je za druhé zmíněno rovněž použití finančních prostředků z fondů soudržnosti na zadávání veřejných zakázek v menším měřítku, menších zakázek a nákupů zboží a služeb, zejména co se týká:

- soukromých a veřejných nákupů produktů a služeb IKT;
- strojů, vybavení a drobné infrastruktury;
- podpůrných služeb pro malé a střední podniky;
- služeb v oblasti vzdělávání a odborné přípravy pro lidský kapitál, zaměstnanost a sociální začlenění na podporu výzkumu, technologického rozvoje a inovací.

Tyto údaje ukazují ohromný potenciál, pokud jde o rozpočty a dotčená hospodářská odvětví. Tato odvětví zaměstnávají hodně lidí, mají velkou potřebu inovací a jedná se o oblasti, v nichž evropská průmyslová odvětví zaujímají v celosvětovém měřítku přední postavení.

Od roku 2014 kladou nová investiční pravidla ESI fondů větší důraz na potřebu zabývat se novými oblastmi, novými druhy opatření a novými prioritami. Je třeba zmínit zejména toto:

- **důraz na to, aby regiony rozvíjely „partnerství pro spolupráci“** mezi: aktéry v oblasti výzkumu, vzdělávání a inovací;
- **možnost „investovat“** do oblastí, jako jsou ekologické inovace, sociální inovace a aplikace veřejných služeb;
- **možnost využívat „stimulaci poptávky“ v oblasti:** inovací, vytváření sítí, klastrů, včasného ověřování produktů, schopností

vyspělé výroby a prvovýroby, zejména v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití;

- **rozvoj a využívání řešení v oblasti** elektronické veřejné správy, elektronického učení, začlenění do informační společnosti, elektronické kultury a elektronického zdravotnictví, zvyšování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy, podpory posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství, přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a jejich řízení, zachování a ochrany životního prostředí a podporování účinného využívání zdrojů, podpory udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách, podpory udržitelné a kvalitní zaměstnanosti a podpory mobility pracovních sil patřící k investičním prioritám. To představuje značný potenciál k **vytváření větší poptávky po inovativních výrobcích a službách prostřednictvím zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení**²⁵.

To, zda se tento potenciál evropských strukturálních a investičních fondů stane skutečností, závisí do značné míry na řídicích orgánech, tj. vnitrostátních a regionálních orgánech, a prioritách a způsobech provádění, které u chystaných programů ESI fondů zvolí. Není nutné v programech ESI fondů výslovně zmiňovat veřejné zakázky na inovativní řešení, aby je bylo možno využít, byla by však vítána zmínka o veřejných zakázkách na inovativní řešení jakožto druhu nebo příkladu opatření, která mají být podpořena, nebo jako hlavní zásady při výběru operací v rámci příslušné prioritní osy (viz čl. 96 odst. 2 písm. b).

²⁵ Tamtéž.

Rámeček č. 6 — Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení může hrát v ESI fondech stěžejní úlohu

Fakta a čísla

Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení může hrát v programech ESI fondů stěžejní úlohu ze tří hledisek:

- 1. Napomáhání při zlepšování postupů zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací a dovedností úředníků odpovědných za zadávání veřejných zakázek:** programy Evropského sociálního fondu mohou zlepšit správní kapacity vnitrostátních a regionálních orgánů, pokud jde o dovednosti související se zadáváním veřejných zakázek (v rámci „investiční priority“ č. 11 týkající se zvyšování institucionální kapacity orgánů veřejné moci) nebo EFRR může podpořit zavádění nástrojů a postupů elektronického zadávání zakázek (v rámci „investiční priority“ č. 2 c) týkající se posilování aplikací v oblasti IKT určených pro elektronickou veřejnou správu). Podpořit lze rovněž vzájemné učení orgánů veřejné moci v souvislosti s veřejnými zakázkami na inovativní řešení (viz příklady v příloze 2). To, která investiční priorita se využije, závisí na specifickém cíli. Je-li hlavním cílem zlepšení elektronické veřejné správy, limitem je, že se investice musí řídit jednotnou strategií a nesmí být rozděleny například mezi strategii pro modernizaci veřejného sektoru a zvláštní strategii týkající se elektronické veřejné správy.
- 2. Podpora inovací prostřednictvím zadávání veřejných zakázek,** rozvíjením inovativních řešení pro potřeby veřejného sektoru (v rámci „investiční priority“ EFRR č. 1 b), nebo rovněž č. 4 f) týkající se výzkumu a inovací v oblasti nízkouhlíkových technologií), tj. hlavní cíl a významná část rozpočtu by se měly zaměřovat na posílení inovací (včetně zlepšení inovací ve veřejném sektoru), a nikoli například především na cíle v oblasti dopravy nebo životního prostředí či zdraví. To závisí na **strategiích inteligentní specializace**, tj. nové generaci inovačních strategií, které mají regionální a vnitrostátní orgány vypracovat prostřednictvím podnikatelského procesu objevování s cílem určit priority založené na konkurenční výhodě a nových příležitostech a vývoji na trhu.
- 3. Posílení přínosů pro širší veřejnost nákupem inovativních řešení** (v rámci „investičních priorit“ č. 1 a), 2, 4 až 10, tj. využití inovativních řešení v případě problémů souvisejících s energetikou, životním prostředím, změnou klimatu, účinným využíváním zdrojů, udržitelnou dopravou, IKT, zdravotnickou, vzdělávací, sociální a výzkumnou infrastrukturou atd., především z EFRR a Fondu soudržnosti, avšak rovněž z EZFRV, ENRF a ESF).

Jelikož určení **11 investičních priorit** představuje klíčový prvek programů ESI fondů, je třeba uvést, že prakticky téměř všech **11 investičních priorit** ESI fondů umožňuje využít veřejných zakázek na inovativní řešení.

Aby se však zamezilo nesprávné klasifikaci opatření (například ke splnění „povinností týkajících se tematického zaměření“), je nutno zajistit přímou souvislost s využitím veřejných zakázek na inovativní řešení v rámci investiční priority.

Je třeba zmínit, že jelikož přímými příjemci opatření v rámci veřejných zakázek na inovativní řešení jsou vždy veřejné subjekty (subjekty, na

něž se vztahují směrnice o zadávání veřejných zakázek), nelze je využít v rámci investičních priorit č. 3 a) až d) (zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků) k přímé podpoře těchto podniků s výjimkou veřejné infrastruktury nebo služeb, které jsou pořízovány výslovně pro podporu malých a středních podniků (např. inkubační centrum, vybavení pro FabLab atd.). **Opatření v rámci veřejných zakázek na inovativní řešení však mohou inovativním malým a středním podnikům pomoci nepřímo tím, že jim umožňují nalézt hlavního zákazníka, a tudíž přivést inovace rychleji na trh a dosáhnout rychlejší návratnosti investic.**

Podpora ze strukturálních fondů určená na zadávání veřejných zakázek

Podpora ze strukturálních fondů určená na zadávání veřejných zakázek nepodléhá zvláštním pravidlům. Co se týká postupů, je třeba dodržovat směrnice EU o zadávání veřejných zakázek. Pokud jde o druh a množství pořizovaných výrobků a služeb, jediným požadavkem je to, aby byly v souladu s prioritami a přidělenými rozpočtovými prostředky stanovenými v příslušném programu **evropských strukturálních a investičních fondů**. Zdá se však, že dodržování pravidel zadávání veřejných zakázek představuje pro mnoho řídicích orgánů značný problém, jelikož vysoký počet chyb zjištěných při auditech strukturálních fondů souvisí s nutností dodržovat postupy zadávání veřejných zakázek.

2.3 Perspektiva podpory veřejných zakázek na inovativní řešení v rámci programu Horizont 2020

Horizont 2020²⁷ je finanční nástroj k provádění Unie inovací²⁸ – stěžejní iniciativy strategie Evropa 2020, který má zajistit konkurenceschopnost Evropy v celosvětovém měřítku. Program má:

- podpořit excelenci ve vědě;
- posílit vedoucí postavení průmyslu;
- zabývat se společenskými výzvami.

V rámci programu Horizont 2020 bylo zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení²⁹ uznáno jako nová inovativní forma podpory.

Program Horizont 2020 předpokládá pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení ze strany veřejných zadavatelů z členských států a přidružených zemí tři druhy podpory, a to udělením grantu:

- **na vytváření sítí veřejných zadavatelů** v konkrétní oblasti veřejného zájmu (**opatření v oblasti koordinace a podpory**); u opatření tohoto druhu činí míra **spolufinancování** z programu Horizont 2020 **100 %**. K těmto opatřením obvykle patří rovněž činnosti za účelem přípravy společného nebo koordinovaného zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení, řízení a následné kontroly, jako jsou

činnosti v oblasti zvyšování informovanosti, vytváření sítí, odborné přípravy, hodnocení, ověřování a šíření výsledků);

- na spolufinancování ceny společných nebo koordinovaných veřejných zakázek na inovativní řešení (**opatření v oblasti spolufinancování**). U opatření tohoto druhu činí míra spolufinancování z programu Horizont 2020 **20 %**. Způsobilé náklady zahrnují pořizovací cenu a rovněž náklady na koordinaci a vytváření sítí v souvislosti s přípravou, řízením a následnou kontrolou výzvy k předkládání nabídek;
- třetí kanál se v programu Horizont 2020 předpokládá za účelem podpory veřejných zakázek na inovativní řešení, které provádí EU (nebo příslušný financující subjekt) vlastním jménem nebo společně se zadavateli z členských států a přidružených zemí (opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek).

Výzva pro veřejné zadavatele a podpůrné organizace

Spolupráce s ostatními zadavateli v rámci projektu programu Horizont 2020 může pomoci nejen při **určování špičkových technologií a výkonnostních úrovní**, nýbrž rovněž při **správném provádění zadávacích řízení** v souladu se směrnicemi a při řízení rizik projektů v rámci veřejných zakázek na inovativní řešení.

²⁶ Pod vedením GR REGIO se v současnosti vypracovávají „Pokyny pro odborníky z praxe týkající se předcházení běžným chybám v projektech financovaných z ESI fondů“ (Guidance for Practitioners on avoidance of common errors in ESI Funded projects), které budou na podzim 2014 k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/regional_policy/index_cs.cfm

²⁷ Viz: <http://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/en>

²⁸ Viz: http://ec.europa.eu/research/innovation-union/index_en.cfm

²⁹ A zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi (PCP).

Spolupráce může snížit náklady na inovativní řešení rovněž kvůli úsporám z rozsahu v důsledku většího objemu zakázky. Tyto projekty programu Horizont 2020 mohou také usnadnit pořízení dodatečného množství inovativních řešení prostřednictvím ESI fondů.

Za účelem získání podpory z programu Horizont 2020 **musí tyto skupiny veřejných zadavatelů dodržovat určité správní předpisy v souladu s pravidly pro účast v programu Horizont 2020. Například** konsorcium musí zahrnovat účastníky nejméně ze tří různých zemí, z toho musí být nejméně dva veřejní zadavatelé ze dvou různých zemí se společnými potřebami v oblasti veřejných zakázek. Konsorcia se mohou účastnit i další zadavatelé, například soukromí zadavatelé, zadavatelé z řad nevládních organizací, kteří poskytují služby veřejného zájmu, a jiné subjekty, které jsou zadavatelům nápomocny.

Opatření v oblasti veřejných zakázek na inovativní řešení se budou pravděpodobně využívat především v rámci tří priorit programu Horizont 2020: „vynikající věda“, „vedoucí postavení v průmyslu“ a „společenské výzvy“ (zdraví, demografická změna a dobré životní podmínky, potravinová bezpečnost, udržitelné zemědělství a lesní hospodářství, mořský

a námořní výzkum a výzkum vnitrozemských vod, zajištěná, čistá a účinná energie, inteligentní, ekologická a integrovaná doprava, činnosti v oblasti klimatu, životní prostředí, účinné využívání zdrojů a suroviny)³⁰.

Hledáte-li více informací, obraťte se na svá národní kontaktní místa programu Horizont 2020. Ta mohou veřejným zadavatelům pomoci při hledání možných partnerů pro spolupráci. Pro další dotazy je k dispozici rovněž „informační služba programu Horizont 2020“³¹.

Pokud jde o více informací, o probíhajících činnostech v oblasti zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení informují dvoje internetové stránky: <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/innovation-procurement> a: <http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/home.html>.

Je třeba si rovněž uvědomit, že financování EU lze kombinovat, a to program Horizont 2020 a evropské strukturální a investiční fondy. Budou vypracovány zvláštní pokyny týkající se součinnosti mezi ESI fondy a programem Horizont 2020 při provádění veřejných zakázek na inovativní řešení, které budou k dispozici na adrese: <http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/home>

³⁰ Otevřené výzvy viz: <http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/home.html>

³¹ Viz: http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/support/research_enquiry_service.html

3

Podpora zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v praxi

Jak by se mělo zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení podporovat v praxi?

Tvůrci politik mohou při podpoře zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení použít stejné nástroje jako Evropská komise na úrovni EU, a to se třemi hlavními přístupy:

1. **sdílení rizik souvisejících se zadáváním veřejných zakázek v oblasti inovací: finanční podpora pro veřejné zadavatele.**
2. **pokyny** pro zadavatele týkající se pořízování inovativních řešení.
3. **nepřímá podpora administrativních kapacit** úředníků odpovědných za zadávání veřejných zakázek: dovednosti a ekosystém veřejných zakázek na inovativní řešení.

Tyto tři přístupy jsou podrobněji popsány níže.

3.1 Jak mohou tvůrci politik snížit rizika pro veřejné zadavatele zakázek na inovativní řešení? Některé hlavní zásady pro tvůrce politik na vnitrostátní nebo regionální úrovni

Pořizování inovativních řešení, jež dosud nejsou ve velkém rozsahu na trhu k dispozici, zahrnuje vyšší rizika než nákup výrobků nebo služeb, které už jsou ověřené. Tvůrci politik mohou poskytnout zadavatelům finanční podporu s cílem tato rizika snížit. K dosažení politických cílů musí být výzvy k předkládání návrhů na spolufinancování veřejných zakázek na inovativní řešení dobře navrženy.

Fáze návrhu má zásadní význam, mají-li výzvy k předkládání návrhů dosáhnout cílů řídicích orgánů / strategií inteligentní specializace. Na základě zkušeností Komise s podporou zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací veřejnými zadavateli jednajícími samostatně nebo společně by měly být do zadávacích podmínek zahrnuty níže uvedené činnosti, kterými by se měly projektové návrhy zabývat (jedná se o neúplný seznam):

Návrhy na podporu veřejných zakázek na inovativní řešení by měly popisovat problém, který je třeba vyřešit, a to na základě skutečného „posouzení potřeb“, a požadované řešení. Činnosti mohou zahrnovat:

- **Činnosti v přípravné fázi (zejména v případě skupiny zadavatelů):**
 - o určení potřeb v oblasti veřejných zakázek, které jsou společně dotčeným veřejným zadavatelům,
 - o určení potenciálně dostupných nejmodernějších řešení prostřednictvím tržních konzultací s dodavatelským řetězcem spolu s včasným oznámením,
 - o vypracování společných funkčních/výkonnostních specifikací,
 - o uspořádání akcí zahrnujících setkání s účastníky trhu, v jejichž rámci budou v počáteční fázi v rámci EU oznámeny a propagovány veřejné zakázky na inovativní řešení,
 - o zajištění toho, aby z právního hlediska bylo zadávací řízení v souladu s evropskými a vnitrostátními právními předpisy,
 - o zlepšení kapacit v oblasti zadávání veřejných zakázek prostřednictvím společného vzdělávání, workshopů a jiných činností k navazování kontaktů a
 - o snížení rizik souvisejících se zadáváním veřejných zakázek vypracováním norem, certifikátů a/nebo systémů pojištění.
- **Činnosti ve fázi zadávání:**
 - o výzvy k podávání nabídek na inovativní řešení, které jsou zveřejněny v Úředním věstníku EU;
 - o posouzení konkurenčních nabídek a dokončení postupu zadání zakázky;
 - o zakoupení inovativního řešení na základě nabídky v pozici prvního zákazníka;
 - o zajištění toho, aby zadávací řízení dodržovalo evropské/vnitrostátní právní předpisy a aby bylo skutečně spravedlivé pro všechny zúčastněné strany a
 - o vyhodnocení přínosů zadávacího řízení.

Při navrhování a přípravě výzev k podávání nabídek ve snaze podpořit inovativní řešení je rovněž velmi důležité získat podporu od různých organizací nebo účastníků zapojených do ekosystému veřejných zakázek na inovativní řešení: viz část 3.4.

3.2 Jak funguje zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení? Některé obecné hlavní zásady pro veřejné zadavatele³²

Neexistuje žádný „univerzální“ přístup k zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení. Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení bude zahrnovat různé kroky a postupy v závislosti na dané potřebě, zadavateli a odvětví trhu. Existují však určité společné poznatky, které lze odvodit ze zkušeností orgánů pořizujících inovativní řešení:

- **Začít brzy a rozpoznat nenaplněné budoucí potřeby** — všichni zadavatelé vědí, jak mohou lhůty ovlivnit výsledky veřejných zakázek. Dokumentace je často vyhotovena ve spěchu nebo dodavatelé nemají dostatek času, aby mohli reagovat na složité požadavky. V jiných případech se mohou řízení táhnout léta, což spotřebovává zdroje a způsobuje, že strany zmeškají jiné příležitosti. V případě veřejných zakázek na inovativní řešení může plánování do budoucna velkou měrou zajistit, aby bylo samotné zadávací řízení dokončeno včas. Jakmile je zřejmá potřeba (např. na základě *posouzení potřeb*), a to i v případě, že dosud nebylo rozhodnuto o všech podrobnostech a rozpočtu, existuje prostor pro zahájení analýzy trhu a určení vhodných postupů. Čas před zahájením formálního řízení je rovněž možné využít ke konzultacím s jinými veřejnými nebo soukromými organizacemi, které mají podobné potřeby. Jedním ze způsobů, jak trhu předem oznámit chystané zakázky a poskytnout mu pobídku k účasti v řízení, je *zadávání zakázek na základě předběžného závazku*.

Jak může pomoci Komise: v rámci programu Horizont 2020 a programů Evropské územní spolupráce (INTERREG) lze podpořit nadnárodní

³² Výňatek z dokumentu konsorcia Platformy pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení s názvem *Public Procurement of Innovation — Guidance for public authorities (Zadávací řízení v oblasti inovací – pokyny pro orgány veřejné moci)*.

platformy, které spojují zadavatele za účelem určení společných potřeb.

- **Znát trh** — patrně jeden z nejdůležitějších poznatků plynoucích z příkladů úspěšného zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení. Je nezbytné důkladné pochopení možného dodavatelského řetězce pro inovativní výrobek nebo službu, které může jít nad rámec stávajících znalostí vedoucích pracovníků. Důvodem je skutečnost, že zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení bude často zahrnovat nové účastníky trhu nebo seskupení, vyžadovat pořízení specializovaných materiálů nebo služeb a strukturovat zakázky nebo platby novými způsoby. Ke zjištění prostoru a připravenosti na tyto kroky na straně nabídky může být zapotřebí podrobný průzkum a zapojení trhu před zadávacím řízením. Užitečné mohou být rady odborníků nebo jiných subjektů s aktuálními znalostmi trhu a je třeba konzultovat pokud možno širokou škálu zdrojů, aby bylo zajištěno získání úplné představy (*předběžné tržní konzultace*). Podporu včasného zapojení trhu mohou poskytnout jiná oddělení v rámci vaší organizace a rovněž inovační agentury a programy EU.

Jak může pomoci Komise: Platforma pro veřejné zakázky v oblasti inovací může poskytovat příležitosti k vzájemnému učení úředníků odpovědných za zadávání veřejných zakázek. Viz níže.

- **Posoudit a aktivně řídit rizika – být ambiciózním zákazníkem** — v rámci projektového řízení se ve veřejném sektoru používá řada různých metod posuzování rizik. Nejlepší metody zdůrazňují, že by rizika měla řídit strana, která k tomu má nejlepší předpoklady, místo standardního názoru, že „dodavatel přebírá veškerá rizika“. Poctivé, přesné a pravidelně aktualizované hodnocení rizik snižuje pravděpodobnost neúspěchu při zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací – avšak pouze v případě že je zveřejňováno a že jsou na jeho základě vyvozena opatření. Jedním ze způsobů, jak toto zajistit, je zřízení *projektové řídicí skupiny*, která je schopna zajistit neformální i formální

komunikaci, takže se riziky lze zabývat, jakmile se objeví, a rovněž vypracování prvotní strategie. Mnoho rizik (nikoli však všechna) lze zvládnout prostřednictvím výběru vhodného zadávacího řízení, strategie v oblasti duševního vlastnictví a smluvních podmínek, které jsou všechny uvedeny níže.

Jak může pomoci Komise: ESF může podpořit odbornou přípravu úředníků odpovědných za zadávání veřejných zakázek. To je třeba ověřit u příslušného řídicího orgánu³³.

- **Soutěž není jen formalita** — je to nástroj k dosažení toho nejlepšího, co může trh nabídnout. Někdy mohou inovativní požadavky svádět k domněnce, že to, co je zapotřebí, může dodat pouze jediný dodavatel. V některých případech to může být pravda a směrnice o zadávání veřejných zakázek umožňují odchýlit se ve výjimečných případech od obecného pravidla, že se musí uskutečnit soutěž³⁴. Před využitím této výjimky byste se však měli zeptat, zda je skutečně zřejmé, že požadované řešení může dodat pouze jeden hospodářský subjekt, a zda si můžete být jisti, že bez soutěže získáte od tohoto hospodářského subjektu optimální hodnotu. Je možné, že by požadavky mohli splnit dva či více dodavatelů, pokud by utvořili skupinu? Jste dostatečně obeznámeni s trhem v jiných zemích nebo regionech a zveřejnili jste *předběžné oznámení* a inzeráty v odborných časopisech / na internetových stránkách, abyste určili možné dodavatele? I relativně malé investice do reklamy a do opatření na přilákání konkurence mohou přinést úspory a lepší výsledky.
- **Nespecifikovat příliš a používat specifikace vycházející z výsledků** — jelikož opak může potlačit inovace. Jeden ze způsobů, jak dodavatelům umožnit, aby při navrhování řešení postupovali pružně, představují výkonnostní nebo funkční specifikace. Další možností je povolení *variant*. Existuje jemná rovnováha mezi tím, aby trh přesně znal vaše požadavky, a ponecháním otevřených dveří pro různé a nové způsoby splnění těchto požadavků.

³³ Viz: <http://ec.europa.eu/esf/main.jsp?catId=45&langId=cs>

³⁴ Tj. jednacím řízením bez předchozí výzvy k účasti v soutěži (článek 32 směrnice o zadávání veřejných zakázek ve veřejném sektoru).

Je například nezbytné, aby dodavatelé znali ekologické normy, které musí výrobek nebo služba splňovat, lze však upřesnit požadavky na výkon nebo použít specifikace vycházející z výsledků (např. maximální množství CO₂, spotřeba energie nebo vody) místo podrobného seznamu vstupů. V jiných případech se lze těmito záležitostmi zabývat lépe v kritériích pro zadání, aby bylo možno dodavatele porovnat a uvážit náklady a jiné faktory. Osvědčeným postupem je kriticky rozebrat každou specifikaci v zadávacím řízení, aby bylo zajištěno, že zahrnuje veškeré požadavky a zároveň nebyla příliš normativní.

- **Volně zpřístupnit informace** — je-li to možné. Mnoho organizací veřejného sektoru se posunuje k otevřenějšímu sdílení údajů na internetu. Kromě zlepšení celkové transparentnosti to může výzkumné pracovníky a podniky přimět k tomu, aby přemýšleli o problémech veřejného sektoru a vyvinuli možná řešení, případně ještě před zahájením zadávacího řízení. V rámci veřejných zakázek na inovativní řešení může mít úroveň podrobnosti a přesnost informací sdílených s trhem a jejich načasování zásadní význam pro zajištění co nejlepšího výsledku. Upozorňuje se, že může být nezbytný určitý kompromis mezi množstvím, kvalitou a načasováním sdílených informací – v některých případech bude krátký *prospekt* zveřejněný s dostatečným předstihem před zahájením řízení užitečnější než mnoho stran údajů uvedených v zadávací dokumentaci, v jiných případech tomu bude naopak. Zkuste přemýšlet o informacích z hlediska dodavatele, který není s organizací příliš obeznámen, aby je mohli pochopit všichni, kteří mohou být schopni reagovat.

Schválit strategii v oblasti duševního vlastnictví — Zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení zahrnuje investice do uskutečnění nových nápadů, a to ze strany zadavatele i dodavatele (dodavatelů) nebo poskytovatele (poskytovatelů) služeb. Každý chce získat své investice zpět, často ve formě uplatnění nároku na *práva duševního vlastnictví*. Aby si veřejný zadavatel zajistil přínos inovací, které jsou

pro něj nejdůležitější, a neplatil zbytečně za práva a možnosti, které nevyužije, měl by vypracovat strategii v oblasti práv duševního vlastnictví, která zohledňuje pravděpodobné budoucí použití pořizovaného výrobku nebo služby. Vyvíjí-li se například v rámci smlouvy o nakládání s odpady nový návrh recyklačních košů, má smysl, aby jej zadavatel koupil nebo aby na něj získal licenci? A co práva týkající se konstrukce vozidel, která koše vyprazdňují? K záležitostem, které je třeba při zodpovídání těchto otázek uvážit, patří budoucí schopnost zadavatele změnit poskytovatele služeb, a to, zda by bylo možno licenci na návrh udělit i jiným uživatelům služby. V některých případech bude k dosažení těchto cílů postačovat sdílení informací bez skutečného převodu práv duševního vlastnictví.

- **Zakázka je věc** — zapojit uživatele do zadávacího řízení, které nakonec stanoví hodnotu zakázky spolu se způsobem, jakým je zakázka řízena. O smluvních podmínkách by se nikdy nemělo uvažovat dodatečně a u většiny veřejných zakázek na inovativní řešení není pravděpodobné, že budou postačovat standardní smluvní podmínky. Pokud se používá *rámcová smlouva* nebo *zakázka realizovaná postupně*, měly by být jasné podmínky pro zadání dalších zakázek nebo fází. V případě veřejných zakázek na inovativní řešení jsou obzvláště důležité klíčové výkonnostní ukazatele, pobídky a sankce, licenční práva, ustanovení o ukončení a prodloužení a úlohu může hrát rovněž pojištění a *odškodnění*. Diskuse o těchto tématech v průběhu soutěžního dialogu nebo jednání by se měla soustředit na hlavní účel zakázky, aby každá podmínka ve smlouvě přispívala k celkovým cílům. Budou-li například uživatelé nového počítačového systému hlavním zdrojem informací o jeho fungování, měl by existovat mechanismus, který zajistí, že se tyto informace dostanou k dodavateli a že dodavatel jedná na jejich základě, místo standardního ustanovení, které vyžaduje, aby dodavatel odstranil vady.

Vybrat postup, který nejlépe vyhovuje vašim potřebám; postupy jako *soutěžní*

dialog nebo *soutěžní jednací řízení* umožní v porovnání s otevřenými nebo užšími řízeními větší součinnost s trhem za účelem zpřesnění požadavků a zadání zakázky. Nevýhodou je, že obvykle trvají déle, zejména pokud je zadavatel používá poprvé nebo pokud nemá dostatečné kapacity. Pak je důležité uvážit, jak bude zvolený postup řízení a jaké jsou na obou stranách důsledky pro zdroje.

Je třeba mít na paměti, že k dosažení nejlepších výsledků lze *předběžné tržní konzultace* kombinovat s jiným postupem.

Jak může pomoci Komise: Dokument konsorcia Platformy pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení s názvem „Public Procurement of Innovation — Guidance for public authorities“ (Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací – pokyny pro orgány veřejné moci).

3.3 Posílení dovedností zadavatelů a zapojení hlavních účastníků ekosystému veřejných zakázek na inovativní řešení do podpůrných opatření

Evropští veřejní zadavatelé ve skutečnosti vždy pořizovali inovativní řešení, avšak z důvodů uvedených v části 1.1 se toto dělo v omezeném rozsahu. Veřejní zadavatelé někdy rovněž nakupovali nová řešení, aniž by se vědomě zapojili do „zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení“. Ve snaze podpořit zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení je nezbytné, aby úředníci odpovědní za zadávání veřejných zakázek měli potřebné know-how a dovednosti týkající se zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací. Některé postupy zadávání veřejných zakázek mohou mít na inovace významný dopad.

Rámeček č. 8 — Počet veřejných zadavatelů v roce 2011 podle odhadů Komise

Fakta a čísla

250 000

...je počet veřejných zadavatelů v roce 2011 podle odhadů Komise (zdroj: Zpráva o hodnocení dopadů a účinnosti právních předpisů Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek, pracovní dokument útvarů Komise, GR pro vnitřní trh, SEC(2011) 853 v konečném znění)

Při přípravě reformy směrnic o zadávání veřejných zakázek z roku 2004 v roce 2014 provedla Evropská komise řadu studií týkajících se zadávání veřejných zakázek v Evropě. **Jedna z nich, týkající se strategického využívání**

veřejných zakázek v Evropě (Strategic Use of Public Procurement in Europe), obsahuje seznam stávajících postupů stimulujících většinu veřejných zakázek na inovativní řešení.

Rámeček č. 9 — Stávající postupy stimulující většinu veřejných zakázek na inovativní řešení

Fakta a čísla

Stávající postupy stimulující většinu veřejných zakázek na inovativní řešení

- Zadávání zakázek podle zásady ekonomicky nejvýhodnější nabídky
- Požadavky na funkci v zadávacím řízení
- Akceptování alternativních řešení
- Používání norem
- Používání nákladů životního cyklu
- Ustanovení o „nejlepší dostupné technologii“ a
- Zadávání zakázek na základě předběžného závazku

Ve zmíněné studii se rovněž uvádí, že v průměru používá většina veřejných zadavatelů na podporu inovací v zadávací dokumentaci ekonomicky nejvýhodnější nabídku (42 %), požadavky na funkci (38 %) a akceptování alternativních řešení (35 %). Zadávání zakázek na základě předběžného závazku využívá pouze 6 %.

Průkopníci mezi členskými státy v oblasti veřejných zakázek na inovativní řešení používají na podporu inovací častěji ekonomicky nejvýhodnější nabídku (63 % v porovnání s 36 % v ostatních členských státech), požadavky na funkci (54 % v porovnání s 41 %), akceptování alternativních řešení (44 % v porovnání s 28 %) a náklady na životní cyklus (33 % v porovnání s 16 %).

Co se týká kritérií pro zadání, veřejní zadavatelé většinou požadují funkčnost přesahující minimální požadované funkce (33 %). K dalším používaným kritériím patří náklady na životní cyklus (19 %) a dodatečné normy (18 %).

To prokazuje, že je nutné, aby zadavatelé zlepšili své znalosti o postupech zadávání veřejných zakázek, které nejsou evropskými veřejnými zadavateli využívány ve větším měřítku.

Na podporu rozvoje veřejných zakázek na inovativní řešení v Evropě jsou proto zapotřebí především školení, odvětvové pokyny nebo právní podpora ze strany oddělení pro veřejné zakázky.

I poté, co zadavatelé získají dovednosti a znalosti týkající se veřejných zakázek na inovativní řešení, mohou čerpat výhody z podpory poskytované jinými účastníky ekosystému. Inovace v organizacích jsou v první řadě otázkou *přijetí změny a spolupráce mezi účastníky* v zájmu rozvoje příznivého „ekosystému“ a totéž platí pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení. Veřejní zadavatelé, kteří jsou ochotni pořizovat inovace, potřebují podporu, rady, odborné znalosti a ujištění.

Vnitrostátní, regionální a místní orgány mohou veřejné zadavatele (např. město, obec, správa zařízení) nebo své vlastní služby/agentury

odpovědné za zadávání veřejných zakázek podporovat politicky, institucionálně a finančně.

Zkušenosti s projekty, které Komise získala od roku 2009 při podpoře zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení, prokázaly, že třetí strany, například inovační agentury, obchodní komory, výzkumná střediska, právní poradenské služby, platformy orgánů veřejné moci a evropská seskupení pro územní spolupráci (ESÚS), působí jako usnadňovatelé zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení. Jsou rovněž katalyzátory *změny chování*, která je zapotřebí v odděleních odpovědných za zadávání veřejných zakázek. Jsou nezbytnými partnery, má-li být zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací připraveno a provedeno v co nejlepších podmínkách.

Jak prokazuje nedávná studie OECD³⁵, externalizace veřejné správy znamená, že úkoly související se zadáváním veřejných zakázek vykonává stále více agentur nezávisle na vládních orgánech, které jsou pověřeny podporou inovací. Ačkoli se tyto specializované agentury mohou zaměřit na efektivnost a skutečně tak činí, mohou postrádat odborné znalosti v dotyčných oblastech inovací. Některé agentury pro veřejné zakázky (např. PIANOo³⁶ v Nizozemsku) se na druhou stranu mnoho let podílejí na podpoře veřejných zakázek na inovativní řešení a jsou při podpoře evropských skupin zadavatelů zakázek na inovativní řešení velmi aktivní.

Je třeba připomenout, že tvůrci politik mohou zadavatele veřejných zakázek v oblasti inovací a na inovativní řešení podpořit zejména prostřednictvím:

- **finanční podpory** pro jednotlivé veřejné zadavatele nebo skupinu zadavatelů veřejných zakázek v oblasti inovací;
- **vypracování zvláštních pokynů** se specifickými přístupy pro jednotlivá odvětví (např. stavebnictví, energetika, mobilita...) nebo určených určité kategorii veřejných zadavatelů (např. místní orgány, nemocnice...);
- **rozvoje specializovaného vzdělávání** v oblasti právních aspektů nebo aspektů řízení veřejných zakázek na inovativní řešení;

³⁵ Viz OECD (2014), *Intelligent Demand: Policy Rationale, Design And Potential Benefits*, OECD Publishing, s. 30.

³⁶ Viz <http://www.pianoo.nl/about-pianoo>

- **zapojení různých účastníků, jako jsou inovační agentury, obchodní komory, poradenské společnosti** – „veřejní zadavatelé nemohou dělat všechno sami“;
- **podpory ekosystému veřejných zakázek na inovativní řešení** s cílem získat přístup k evropským programům financování;
- **informovanosti veřejnosti, budování komunit**, pokud jde o možnosti a problémy spojené s veřejnými zakázkami na inovativní řešení.

Perspektivy a zapojení

Platformu pro veřejné zakázky v oblasti inovací zahájil v říjnu 2013 místopředseda Evropské komise Antonio Tajani odpovědný za průmysl a podnikání.

Od té doby se komunita evropských veřejných zadavatelů a podpůrných organizací pravidelně rozrůstá na platformě, která měla v květnu 2014 více než 2 500 členů.

Celkovým cílem platformy je strukturovat a koordinovat vytváření sítí, budování kapacit, udílení ceny za zadávání veřejných zakázek, šíření a využívání veřejných zakázek jako mechanismu k pořizování inovativních řešení, přičemž se usiluje zejména o zpřístupnění know-how týkajícího se postupů zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení (např. na inovativní řešení a v předobchodní fázi) a nejmodernějších řešení ostatním zadavatelům.

Připojte se k této komunitě a zaregistrujte se na adrese @

<https://www.innovation-procurement.org>

The screenshot shows the homepage of the Innovation Procurement Platform. At the top, there is a navigation bar with links for Home, About PPI, Newsroom, Events, Resources, Training, Exchange, and Award. Below this is a large banner for 'Horizon 2020 launches first calls', stating that the EU's €80 billion research and innovation programme is open for submissions. To the right of the banner is a 'Go to the Procurement Forum' section with a login form and a list of members. Below the banner is a 'News' section with two articles: 'Welsh National Procurement Awards reward public procurement of innovation' and 'French government provides funding for innovative water and waste services'. At the bottom right, there is a 'Groups' section with a discussion group for 'Clean vehicle procurement'.



Přílohy

Příloha 1: Stávající evropské projekty podporující zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení

Komise poskytuje od roku 2009 na zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací³⁷ významné a stále se zvyšující částky tvořené **přímou podporou** prostřednictvím „doplňkových“ plateb pro skupiny kupujících a **nepřímou podporou** prostřednictvím doprovodných opatření, mezi něž patří:

- internetová platforma a fórum;
- evropská cena;
- pokyny;
- měření veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi a
- srovnávací studie týkající se činnosti členských států na podporu veřejných zakázek na inovativní řešení.

V letech 2009–2010 vyčlenila Komise na úsilí o vytváření sítí veřejných zadavatelů částku ve výši 4,5 milionu EUR. V letech 2011–2012 dosáhla podpora pro zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací založením „skupiny kupujících v oblasti inovací“ výše 43 milionů EUR. V roce 2013 byla na veřejné zakázky v oblasti inovací přidělena částka ve výši 94,5 milionu EUR. Komise hodlá v příštích letech finanční prostředky programu Horizont 2020 rozsáhle využívat k další podpoře zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací.

Financované projekty a „skupiny kupujících“ v oblasti inovací

V roce 2009 spustila Komise v rámci své politiky podpory veřejných zakázek na inovativní řešení první vlnu sítí zadavatelů veřejných zakázek v oblasti inovací v rámci Iniciativy rozhodujících trhů. Projekty SCI-NETWORK³⁸, LCB-HEALTHCARE³⁹ a ENPROTEX⁴⁰ přinesly důležité výsledky, ačkoli se během doby jejich trvání nepředpokládaly skutečné veřejné zakázky.

³⁷ Podle 7. rámcového programu pro výzkum a vývoj a rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace.

³⁸ <http://www.sci-network.eu>

³⁹ <http://lowcarbon-healthcare.eu>

⁴⁰ <http://www.enprotex.eu>

Po těchto prvních pilotních projektech byly v roce 2011 zveřejněny různé výzvy k předkládání návrhů na podporu skupin veřejných zadavatelů v oblasti zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi. To vedlo k vytvoření řady „skupin kupujících v oblasti inovací“, tj. konsorcií veřejných zadavatelů, kteří společně nebo současně usilují o pořízení inovativních řešení.

Tyto projekty sloužily jako reference pro různé pokyny.

Rámeček č. 10 — Stávající projekty v oblasti veřejných zakázek na inovativní řešení spolufinancované Komisí (2011–2015)

Název	Koordinátor	Cílové odvětví/řešení
HAPPI http://www.happi-project.eu	Resah Ile-de-France	Zdravé stárnutí (komunikace, péče, mobilita, stravování, spánek a osobní hygiena)
FIREd-uP http://www.fired-up.eu	London Fire Brigade	Dopady požárních vozidel na životní prostředí
EcoQuip http://www.ecoquip.eu	UK Dept. for Business, Innovation and Skills	Nemocniční vybavení, spotřební materiál a služby
SYNCR0 http://www.syncromobility.eu	Conseil Général de l'Isère	Informační systémy pro uživatele komunikací
SPEA http://www.speaproject.eu	Barcelona City Council	Energetická náročnost obecních budov
Innobooster http://www.bbg.gv.at/english-information/projects/innobooster-inlife	Austrian Federal Procurement Agency	Kancelářský nábytek a osvětlení
Innobuild http://www.innobuild.eu	Municipality of Lyngdal	Udržitelné stavební systémy
Pro-LITE http://www.pro-litepartnership.eu	Transport for London	Osvětlení pro podzemní sítě, povrchovou dopravu a budovy
PAPIRUS	Parque Tecnológico De Bizkaia	Udržitelná výstavba
PROBIS http://www.probisproject.eu/partners/environment-park/	Parco Scientifico E Tecnológico Per L'ambiente – Environment Park	Udržitelná výstavba
INNOCAT http://www.sustainable-catering.eu/home	ICLEI – Local Governments for Sustainability	Ekologicky inovativní služby společného stravování pro školy, zdravotnická a sociální zařízení a závodní jídelny
STOP AND GO http://stopandgoproject.eu	Smart Homes	Pečovatelské služby na dálku využívající IKT

Každý projekt má řadu partnerů v ostatních členských státech a k zapojení trhu a zadávání veřejných zakázek používá vlastní přístup. Dosavadní poznatky vyplývající z těchto projektů a případových studií jsou uvedeny v následujícím oddíle. Čtenáři mohou na výše uvedených internetových stránkách a Platformě pro veřejné zakázky v oblasti inovací sledovat pokrok osmi projektů (viz níže).

Další výzvy k předkládání návrhů vedly v celé Evropě k řadě projektů zaměřujících se na zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi. Níže uvedené projekty zahrnují přeshraniční zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi se spolufinancováním Komise:

Rámeček č. 11 — Stávající projekty v oblasti veřejných zakázek v předobchodní fázi spolufinancované Komisí⁴¹

Název	Koordinátor	Cílové odvětví/řešení
CHARM http://www.rws.nl/en/about_us/business_opportunities/charm_pcp/index.aspx	Highways Agency (UK)	Systémy řízení dopravy
Smart@Fire http://www.smartatfire.eu/Home	Flemish Innovation Agency (BE)	Inteligentní osobní ochranné prostředky
V-CON http://www.rws.nl/en/highways/v_con	Ministry of Infrastructure and the Environment (NL)	Modelování informací o stavbách
C4BI (networking project) http://89.152.245.33/dotnetnuke/procurers/en-us/home.aspx	Câmara Municipal de Espinho – Portugal	Integrované řešení problému inovací ve městech ve vztahu k aktivnímu stárnutí
TRANSFORM http://www.transformproject.eu/	Technology Strategy Board (UK)	Rozvoj technologie, která usnadňuje rozvoj systému vzdělávání ve zdravotnictví
SILVER http://www.silverpcp.eu	Technology Strategy Board (UK)	Robotika na podporu nezávislého žití starších osob
DECIPHER http://www.decipherpcp.eu	Catalan Agency for Health Quality and Assessment (ES)	Elektronické záznamy pacientů
PRACE-3IP http://www.prace-ri.eu/PRACE-3IP	Jülich Research Centre (DE)	Energeticky účinná a vysoce výkonná výpočetní technika
C4E http://www.cloudforeurope.eu	Fraunhofer Institute for Open Communications Systems (DE)	Služby cloud computingu
IMAILE http://www.imaile.eu/	Halmstads Kommune (SE)	Elektronické učení v evropské třídě
THALEA http://www.thalea-pcp.eu/	University Clinic Aachen (DE)	Jednotky intenzivní péče k zlepšení péče o pacienty ohrožené na životě pomocí telemedicíny a telemonitoringu
ENIGMA http://www.enigma-project.eu/en/About/Overview/	Eindhoven (NL)	Veřejné osvětlení

⁴¹ http://cordis.europa.eu/fp7/ict/pcp/projects_en.html

<p>NYMPHA-MD https://www.create-net.org/presscoverage/project-nympha-md-was-officially-launched</p>	<p>CREATE-NET (IT)</p>	<p>Nové modely péče o pacienty s afektivními poruchami</p>
<p>UNWIRED-HEALTH http://www.ticsalut.cat/innovacio/internacional/en_projectes/15/unwired-health</p>	<p>Fundació TicSalut (ES)</p>	<p>Přehodnocení poskytování zdravotní péče zavedením mobilního způsobu péče o uživatele</p>
<p>PREFORMA http://www.preforma-project.eu</p>	<p>Riksarkivet – National Archives (SE)</p>	<p>Zavádění kvalitních standardizovaných formátů pro dlouhodobé uchovávání dat.</p>
<p>P4ITS (networking project) http://p4its.eu/</p>	<p>ERTICO – ITS Europe (BE)</p>	<p>Vzájemné učení členů sítě; rozvoj společného přístupu kupujících v ITS k veřejným zakázkám na inovativní řešení; lepší znalosti o těchto zakázkách u komunity ITS; zakládání partnerství v oblasti zakázek na inovativní řešení pro C-ITS; úspěšnější zakázek na inovativní řešení</p>
<p>Inspire (networking project) http://inspirecampus.eu/</p>	<p>NHG CONSULTING OY (FI)</p>	<p>Zajištění praktického dopadu na využívání veřejných zakázek v předobchodní fázi a posílení do budoucna orientovaných strategií zadávání veřejných zakázek v oblasti elektronického zdravotnictví – aktivního stárnutí a nezávislého žití</p>

Financování bylo poskytnuto rovněž na mnoho dalších projektů v oblasti veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi. Přehled a podrobné údaje o chystaných výzvách k předkládání návrhů na financování lze nalézt na portálu [Generálního ředitelství pro podniky a průmysl](#)⁴², [Cordis](#)⁴³ a [Horizont 2020](#)⁴⁴.

⁴² Viz http://ec.europa.eu/growth/industry/innovation/policy/public-procurement/index_en.htm

⁴³ Viz <http://cordis.europa.eu/>

⁴⁴ Viz <http://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/>

Příloha 2: Příklady nadnárodních a vnitrostátních programů a projektů na podporu veřejných zakázek na inovativní řešení

Příklad č. 1: Výzva k předkládání návrhů, kterou zveřejnil řídicí orgán MED



V roce 2012 byli v cílené výzvě týkající se *inovačních řešení v oblasti obnovitelné energie a energetické účinnosti ve středomořských městech a regionech*⁴⁵ v rámci programu MED (Evropská územní spolupráce) žadatelé vyzváni, aby do svých návrhů zahrnuli zvláštní opatření na podporu zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací.

Výzva se týkala potřeby stimulovat stranu poptávky a vysvětlovala, že k lepšímu uplatňování stávajících řešení je zapotřebí učinit mnohé, a to prostřednictvím cílenějšího a profesionálnějšího zadávání veřejných zakázek, nebo většího zapojení konečných uživatelů do rozhodování, zvyšování informovanosti a vzdělávání. Jelikož technologie je třeba zlepšovat, existovala velká obava ohledně širšího a účinnějšího využívání dostupných řešení. Ve výzvě bylo zdůrazněno, že pravidla zadávání veřejných zakázek mohou podporovat účinnost s cílem zvýšit úspory energie v dotyčném odvětví, šířit inovativní řešení a podpořit přechod k „inteligentním městům“.

Ve výzvě byli potenciální uchazeči vyzváni, aby zmírnili selhání trhu a zvýšili potenciál malých a středních podniků:

- určením selhání trhu, která brání inovační činnosti v oblasti obnovitelné energie a energetické účinnosti (nevhodné pobídky, nedostatečný přístup k financování, chybné stanovení cen, nedostatek informací, mylné informace nebo nedostatečná kultura v oblasti energetické účinnosti atd.);
- navržením operativních řešení k uvolnění trhů a plnému využití potenciálu metod a technologií (zvyšování informovanosti a schopností, zapojení konečných uživatelů, **inteligentní veřejné zakázky**, integrované dodavatelské řetězce atd.);
- zlepšením přístupu malých a středních podniků k veřejným zakázkám a
- prosazováním inovativních postupů zadávání zakázek (inteligentní veřejné zakázky, zelené veřejné zakázky).

Účastníci byli rovněž vyzváni, aby podporovali inteligentní řízení nabídky a poptávky s cílem:

- **zlepšit dovednosti a schopnosti útvarů odpovědných za zadávání veřejných zakázek** v oblasti obnovitelné energie a energetické účinnosti;
- **vytvořit síť veřejných zadavatelů** (za účelem určení potřeb, analýzy trhů a poptávky, vypracování norem, uskutečňování společných investic atd.);
- **zajistit, aby veřejná poptávka zahrnovala veškerá „nákladově optimální“ opatření k zajištění energetické účinnosti, a prosazovat je v kontaktech s podniky** (lepší znalost dostupných řešení, požadavky na kvalitu, hledání inovativních řešení nebo služeb, analýza životního cyklu, inovativní způsoby zadávání veřejných zakázek atd.);
- **mobilizovat, konzultovat a informovat konečné uživatele v zájmu lepšího určení potřeb** a zajištění vhodného a účinného využívání dostupných technologií a
- **mobilizovat zprostředkující subjekty** (obchodní komory, podnikatelská centra, inovační agentury atd.) k oslovení veřejných institucí v zájmu zvýšení kvality veřejné poptávky.

⁴⁵ <http://www.programmed.eu/en/download-area/targeted-call-innovationenergy.html>

Ve vztahu k veřejným zakázkám na inovativní řešení bylo přijato méně návrhů a uzavřeno méně smluv než řídicí orgán programu očekával, zejména kvůli nedostatečné informovanosti možných žadatelů o tomto novém nástroji a jeho celém potenciálu. Tato iniciativa však představuje první příklad snahy o začlenění veřejných zakázek na inovativní řešení do výzvy k předkládání návrhů v rámci INTERREG.

Příklad č. 2: Členské státy podporující zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi

Španělsko

V červnu 2011 přijala španělská vláda zákon č. 14/2011 o vědě, technice a inovacích na podporu veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi.



Ministerstvo hospodářství a konkurenceschopnosti vypracovalo dva souběžné programy předpokládající využití vnitřních zdrojů a strukturálních fondů: INNOCOMpra⁴⁶ (podpora zadavatelů) a INNODemanda⁴⁷ (podpora dodavatelů). Ministerstvo přijalo rovněž podpůrná opatření, zřídilo informační službu pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení/v předobchodní fázi (září) a vyhotovilo příručku pro zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení/v předobchodní fázi (listopad 2011)⁴⁸.

Tyto kroky byly v souladu s následným (v únoru 2013) začleněním veřejných zakázek na inovativní řešení do národní vědecké a inovační strategie s vyhrazenými finančními prostředky ve výši 3 % rozpočtu vlády na investice.

Využití zakázek na inovativní řešení na zavedení inovací ve zdravotním systému v Galicii

Souvislosti

Veřejné zdravotnictví v Galicii poskytuje služby 95 % z 2,8 milionu obyvatel. Jeho roční rozpočet činí 3 400 milionů EUR, což představuje 40,5 % celkového rozpočtu regionu.

Zdravotnictví vlastní 14 zařízení následné péče a nemocnic, 493 center primární péče, 90 pohotovostních služeb a více než 165 domovů pro seniory a má více než 36 000 zaměstnanců.

Význam tohoto odvětví spolu s novými problémy v podobě vyššího podílu osob starších 65 let, rostoucí míry chronických nemocí a hospodářské krize přiměly regionální orgány k zahájení zvláštního programu s využitím spolufinancování z EFRR na podporu poptávky po inovativních řešeních v oblasti zdravotní péče.

Cíl

Obecným cílem programu je přeměnit výzvy, s nimiž se galicijský systém veřejného zdravotnictví potýká, na příležitosti, a to:

- přechodem od reakčního modelu k aktivnímu modelu (podpora zdraví, prevence nemocí, léčení chronických nemocí, posílení postavení pacientů atd.);
- zajištěním kontinuity mezi různými úrovněmi péče;
- přijetím řádných metodik k posouzení zdravotních dopadů a nákladů;
- posílením postavení pacientů a
- využíváním IKT k poskytování služeb pacientům v jejich domovech.

Provedení

Programy H2050 a *Innova Saúde (IS)*⁴⁹ zahrnují v období od roku 2012 do roku 2015 výdaje ve výši 90 milionů EUR⁵⁰ s cílem poskytnout galicijskému systému veřejného zdravotnictví inovativní

⁴⁶ http://www.idi.mineco.gob.es/stf/s/MICINN/Innovacion/FICHEROS/Politicass_Fomento_Innv/Programa_INNOCOMPRAPRA.pdf

⁴⁷ <http://www.cdti.es/index.asp?MP=4&M5=0&MN=1&textobuscado=innodemanda&tipo=1&TR=A&IDR=38&tipo0=Contenido&id=1549&xtmc=innodemanda&xtrcr=2>

⁴⁸ http://www.idi.mineco.gob.es/stf/s/MICINN/Innovacion/FICHEROS/Politicass_Fomento_Innv/Guia.CPI.pdf

⁴⁹ http://www.sergas.es/MostrarContidos_N2_TO1.aspx?IdPaxina=60796 a video z prezentace <http://www.sergas.es/ContidosPublicados/detallecontido.aspx?idpaxina=60796&idpublicacion=51>

⁵⁰ 90 milionů EUR v rámci operativního plánu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací – technologického fondu na období 2007–2013 (80 % EFRR).

výrobky a služby prostřednictvím veřejných zakázek na inovativní řešení (více informací je k dispozici na adrese: www.sergas.es/h2050-innovasaude) www.sergas.es/h2050-innovasaude)



Hlavními účastníky jsou odborníci z praxe a pacienti podílející se na vypracování, rozvoji a hodnocení plánů.

V rámci programu H2050 byla prostřednictvím veřejných zakázek na inovativní řešení poskytnuta na zakázky částka ve výši 9,9 milionu EUR, tj. 22 % celkového rozpočtu. V rámci programu Innova Saúde činí investice na veřejné zakázky na inovativní řešení 19,4 milionu EUR, tj. 43 % celkového rozpočtu programu.

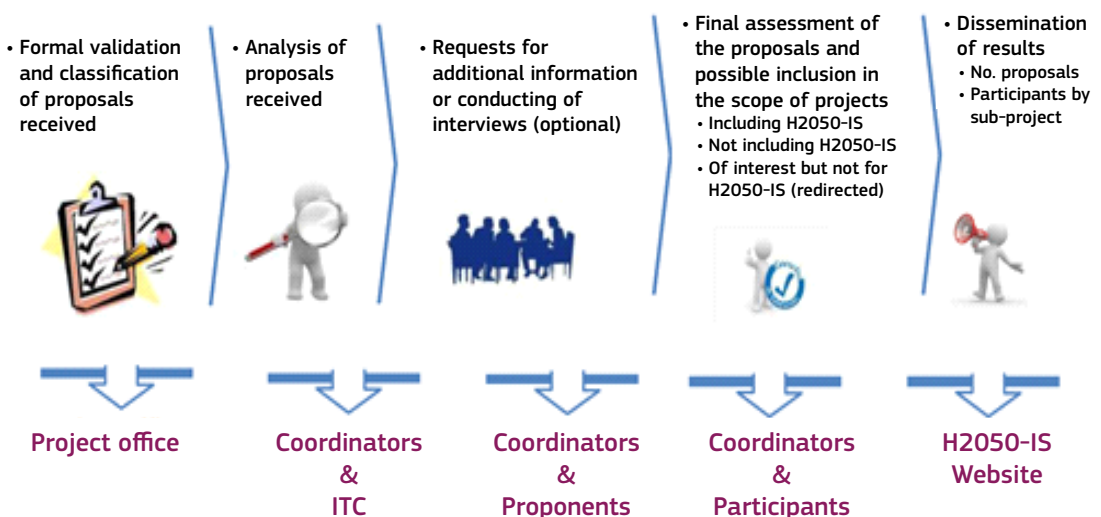
Na podporu inovací a konkurenceschopnosti v malých a středních podnicích a internacionalizace výsledků a rovněž k zvýšení účinnosti veřejných služeb byla ve veřejných zadávacích řízeních zavedena řada požadavků za účelem uplatnění veřejných zakázek na inovativní řešení:

- galicijské zdravotnictví může využít „bezlicenční“ řešení a může provádět vlastní údržbu řešení;
- duševní vlastnictví je přiznáno společnosti, které byla zakázka udělena, a tato může řešení využívat i komerčně;
- galicijská zdravotnická služba vystupuje jako první klient. Projekty musí obsahovat ukázkový scénář.

V zájmu snazšího využívání veřejných zakázek na inovativní řešení a na podporu účasti soukromého sektoru od samého začátku zveřejnily orgány otevřenou výzvu k předkládání návrhů inovativních řešení, tzv. technický dialog s trhem. K řízení procesu byl přijat on-line systém SERGAS; ten zaručuje důvěrnost údajů, transparentnost a rovné příležitosti – viz http://www.sergas.es/MostrarContidos_N2_T01.aspx?IdPaxina=60796

Rámeček č. 12 — Systém veřejných zakázek na inovativní řešení v Galicii: jak funguje otevřená výzva k předkládání návrhů?

Open call for proposals for innovative solutions

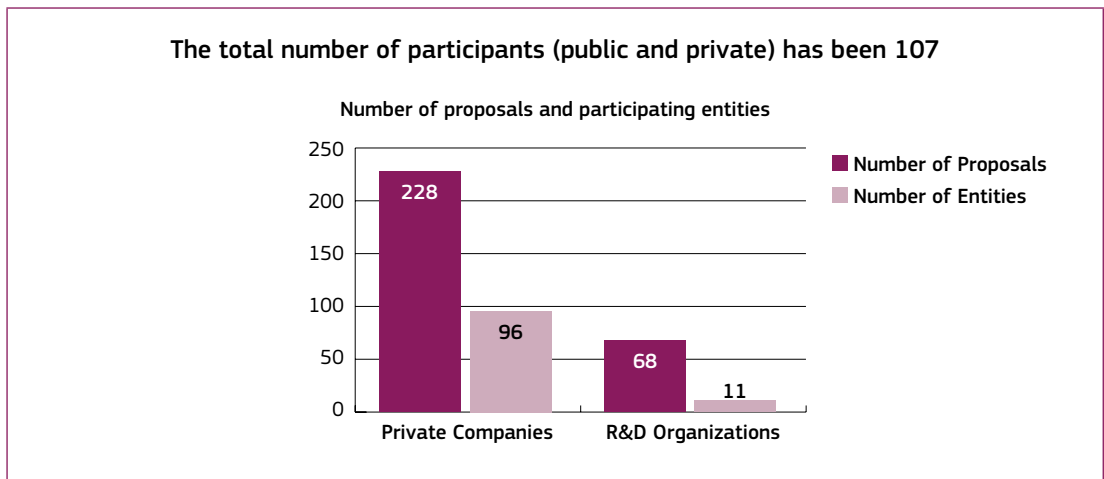


Pomocí otevřeného inovačního modelu SERGAS bylo možné stanovit pro každý dílčí projekt funkční specifikace a připravit technické požadavky, které budou použity v dokumentaci k otevřenému nabídkovému řízení pro zakázky na inovativní řešení.

Technický dialog: návrhy inovativních řešení ze strany nabídky

Od zahájení projektu v dubnu 2012 do května 2014 bylo obdrženo 296 návrhů (228 od soukromých společností a 68 od výzkumných organizací) s celkem 107 (veřejnými a soukromými) účastníky.

Rámeček č. 13 — Počet účastníků systému zakázek na inovativní řešení v Galicii roce 2013



Po vyhodnocení obdržených návrhů bylo při podrobném vypracovávání různých projektů v rámci programu H2050-IS vzato v úvahu více než 50 % těchto návrhů.

„Mapa zadávacích řízení“ vycházející z poptávky v rámci programů H2050 a Innova Saúde

„Mapa zadávacích řízení“ vycházející z poptávky je inovativní postup, kdy jsou nastíněny požadované výsledky každého dílčího projektu, což tržním dodavatelům pomáhá předjímat potřeby zadavatelů a společně to umožňuje zaměřit úsilí v oblasti výzkumu, vývoje a inovací na budoucí nabídková řízení. Potenciální dodavatelé mohou konzultovat na internetu: http://www.sergas.es/Docs/H2050_IS/Early%20Demand%20Map%20H2050-IS.pdf

Informace o pokroku a účasti

Před zveřejněním zadávací dokumentace v rámci veřejných zakázek na inovativní řešení jsou zveřejněny informační přehledy o pokroku každého projektu. S cílem podporovat spolupráci mezi společnostmi je rovněž zveřejněn seznam všech subjektů, které předložily návrhy na projekty.

Shrnutí

- V rámci inovační strategie galicijského Ministerstva zdravotnictví byly určeny možnosti financování pro začlenění inovativních výrobků a služeb do zdravotního systému: Galicie je jakožto provozovatel tohoto systému průkopníkem ve španělském zdravotnictví.

- Využitím veřejných zakázek na inovativní řešení podporuje Galicie inovace ve společnostech a pomáhá posílit inovativní společnosti na mezinárodní úrovni.
- Postup byl vyvinut prostřednictvím **technického dialogu** se společnostmi s velmi dobrou odezvou ze strany dodavatelů technologií.
- Klíčový význam má komunikace mezi účastníky a v rámci ekosystému veřejných zakázek na inovativní řešení.
- Nezbytná je koordinace a sladění priorit různých oddělení v organizaci.

Rámeček č. 14 — Komunikace mezi účastníky v rámci ekosystému veřejných zakázek na inovativní řešení



Itálie

V roce 2012 zveřejnilo italské Ministerstvo výzkumu (MIUR) a Ministerstvo hospodářství (MISE) první italskou vnitrostátní výzvu týkající se veřejných zakázek v předobchodní fázi⁵¹, v níž byly orgány veřejné moci ze čtyř regionů vyzvány, aby předložily (do června 2013) návrhy na témata veřejného zájmu vyžadující vyvinutí nových řešení prostřednictvím veřejných zakázek v předobchodní fázi.

K dosažení cílů týkajících se konvergence a výdajů, jež byly stanoveny v NOP R&C 2007–2013, přijalo MIUR a MISE důležitá prováděcí opatření uvedená v dokumentu nazvaném „*Urychlení a přeprogramování iniciativ pro programy EK na období 2007–2013*“, který byl schválen v březnu 2011.

Vnitrostátní finanční prostředky, které byly uvolněny v rámci iniciativy týkající se přeprogramování a které byly znovu přiděleny na základě akčního plánu soudržnosti, byly vyhrazeny na iniciativy na straně poptávky, které řídilo přímo MIUR a MISE. Zcela v souladu s požadavkem na využití v rámci konvergenčních regionů byly finanční prostředky vyplývající ze snížení vnitrostátního spolufinancování

⁵¹ <http://hubmiur.pubblica.istruzione.it/web/ricerca/home>

znovu investovány do týchž oblastí, v nichž NOP R&C funguje v úzkém partnerství s vnitrostátními orgány, které řídí strukturální fondy.

Na financování iniciativ týkajících se veřejných zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi na vnitrostátní úrovni byla přidělena částka ve výši 150 milionů EUR, a to:

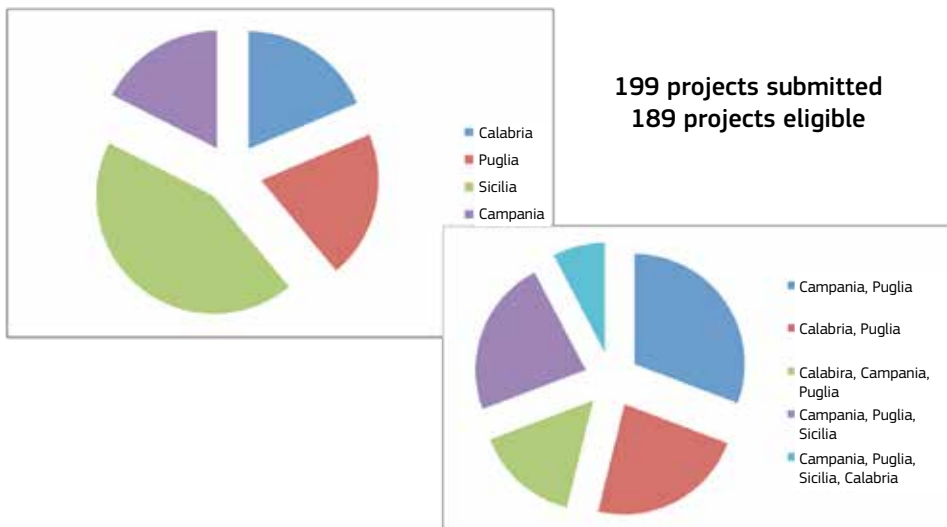
- 100 milionů EUR z MIUR
- 50 milionů EUR z MISE.

Výzva má maximální rozpočet ve výši 150 milionů EUR a zaměřuje se především na čtyři „konvergenční regiony“ (Kalábrie, Kampánie, Apulie a Sicílie), které mohou předkládat návrhy na projekty zakázek v předobchodní fázi, případně ve spolupráci s orgány veřejné moci z ostatních regionů.

<http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/digital-innovation-regional-growth-innovation-procurement-29-april-2014-thessaloniki-greece>

Recognition of innovation needs in Convergence Region: preliminary figures on geographic distribution

(1/2)



Až 20 % rozpočtu lze přidělit na následné projekty v rámci zakázek na inovativní řešení.

V Itálii je průkopníkem v zavádění zakázek na inovativní řešení a v předobchodní fázi Lombardie, která vyvinula rámec pro zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací a provedla první zakázku v předobchodní fázi ve zdravotnictví a zakázku na inovativní řešení v oblasti cloud computingu.

Příklad č. 3: Regionální inovační strategie využívající veřejné zakázky na inovativní řešení jako politický nástroj – region Rhône-Alpes

Řada evropských regionů přijala strategie inteligentní specializace prokazující, že stěžejní úlohu v jejich politických intervencích hraje přístup k podpoře inovací **vycházející z poptávky** a že se v tomto ohledu zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení pokládá za nezbytný nástroj.

Region Rhône-Alpes (Francie — 6,2 milionu obyvatel)

Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací (výňatek ze strategie inteligentní specializace)⁵²

⁵² http://www.innovation.rhonealpes.fr/SRI/upload/docs/application/pdf/2013-09/v2-sri-si-septembre2013_2013-09-18_10-11-25_103.pdf

Výzvy pro orgány veřejné moci a podniky

Tento nástroj má podpořit průmyslový ekosystém v regionu *Rhône-Alpes*, zejména v odvětvích inteligentní specializace. **Region a místní orgány čelí mnoha výzvam**, včetně:



- nahrazení dotací pro podniky přímým financováním výzkumu a vývoje, prototypů a/nebo inovativních služeb k uspokojování potřeb určených veřejnými subjekty;
- posílení partnerství mezi regionem a místními orgány při určování potřeb před zveřejněním výzev k předkládání návrhů;
- zapojení občanů do přístupu založeného na „živé laboratoři“ ve fázi ověřování opatření veřejného sektoru; vytvoření vazeb s „přístupem zaměřeným na uživatele“ v rámci strategie inteligentní specializace;
- zajištění toho, aby se region Rhône-Alpes stal technologickou výkladní skříní, a podpora dobré pověsti veřejných služeb;
- přístupu k financování EU v novém programovém období (2014–2020).

Zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací představuje **četné výzvy pro inovativní společnosti** v regionu, včetně:

- financování fáze vývoje prototypů a experimentování;
- zlepšení obchodních příležitostí pro výrobky a služby;
- zkrácení doby uvedení výrobků a služeb na trh;
- získání označení a certifikátů od veřejného kupujícího;
- sdílení rizik a přínosů návrhu a vývoje mezi dodavateli a zadavateli.

K vyřešení těchto výzev musí regionální veřejní zadavatelé předjímat omezení, jako je potřeba zapojení více aktérů (např. podniky, spotřebitelé, jiné veřejné subjekty, výzkumná střediska) do fáze konzultací před zahájením zadávacího řízení. Měli by rovněž zajistit co nejučinnější správu práv duševního vlastnictví (např. přenechat práva duševního vlastnictví dodavatelům výměnou za licenční poplatky, snížení komerční hodnoty nabídky nebo povolení volného užívání prototypů nebo softwaru).

Budoucí opatření

Hlavním účelem zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací je usnadnit vznik inovativních řešení a zvýšit konkurenceschopnost podniků v regionu Rhône-Alpes rozdělením rizik mezi inovátory a veřejné kupující. Za tímto účelem se jeví jako vhodné, aby inovační partneři a regionální veřejní kupující spolupracovali na třech úrovních:

První úroveň: Informování a vzdělávání regionálních účastníků (veřejných kupujících a společností)

- Naplánování regionální konference o veřejných zakázkách na inovativní řešení za účelem informování všech zúčastněných stran o inovačním ekosystému a vypracování regionálního akčního plánu, který se zaměřuje na:
 - o regionální inovační subjekty (např. obchodní komory, klastry, inovační agentury) a
 - o regionální veřejné kupující (např. úřady v regionu *Rhône-Alpes*, městské komunity, skupiny měst, města, dopravní služby, letiště, nemocnice, subjekty zajišťující zásobování vodou a výrobu/dodávky energie, celostátní úřady nacházející se v regionu (např. obrana), veřejné výzkumné ústavy).

- Činnosti v oblasti osvěty a informování prováděné u těchto subjektů:
 - o vysoké školy, dopravní systémy, oddělení IKT;
 - o veřejní kupující, za účelem změny pracovních metod a na podporu začlenění kritérií a metodik týkajících se inovací do zadávacích řízení;
 - o inovativní společnosti, k usnadnění jejich přístupu k veřejným zakázkám, a to rozvojem cílených informačních systémů na základě stávajících sítí pro rozvoj technologií, klastrů a obchodních komor.

Druhá úroveň: Určení potřeb kupujících a podpora kontaktů s inovativními společnostmi

- Podpora posouzení potřeb regionálních veřejných zadavatelů a požadavků na funkce při zadávání veřejných zakázek vyžadujících výzkum a vývoj a
- spojení inovativních společností a veřejných kupujících za účelem informování o příslušných potřebách; veřejní kupující budou moci ovlivnit veřejnou podporu pro účastníky trhu v regionu (např. na základě plánu pro malé a střední podniky).

Třetí úroveň: Opatření podporující veřejné zakázky na inovativní řešení

- Napomáhání územím a veřejným kupujícím při posuzování jejich potřeb, aby bylo možno před zahájením zadávacích řízení v oblasti inovací zohlednit požadavky na funkci (viz osa 1 strategie inteligentní specializace regionu *Rhône-Alpes*: „Inovace vyplývající z užívání“).
- Zveřejnění evropských výzev k předkládání návrhů v souvislosti s veřejnými zakázkami na inovativní řešení.
- Zvýšení schopnosti zúčastněných stran podílet se na evropských projektech.

Příklad č. 4: Příklad úspěšné zakázky na inovativní řešení vedené univerzitním zdravotnickým centrem Erasmus (Rotterdam, Nizozemsko); dodavatel z řad malých a středních podniků: IMS Medical

V roce 2013 potřebovalo „zdravotnické centrum Erasmus“ v Nizozemsku zařízení na čištění postelí a matrací, které vyčistí 70 000 postelí ročně. Čisté postele předcházejí infekčním onemocněním a vzbuzují důvěru zaměstnanců i pacientů v hygienické normy nemocnice.

Zdravotnické centrum mělo velmi omezený počet potenciálních dodavatelů zařízení na čištění postelí. Při analýze trhu našlo zdravotnické centrum pouze jednoho možného dodavatele, který mohl splňovat jeho požadavky. V důsledku toho zahájilo zdravotnické centrum zadávací řízení podle zásad *zadávací zakázek na základě předběžného závazku*, včetně požadavků vycházejících z výsledku, tržních konzultací a soutěžního dialogu.

Byl přijat a vypracován přístup pro zadávání zakázek na základě předběžného závazku. Prvním krokem bylo zřízení meziútvarového projektového týmu. Tento tým prozkoumal problémy a potřeby a vypracoval požadavek vycházející z výsledku. Před zahájením zadávacího řízení se uskutečnily rozsáhlé tržní konzultace na základě požadovaného výsledku. Cílem bylo vzbudit u co nejvíce potenciálních dodavatelů zájem o účast v zadávacím řízení. První informační schůzka přilákala 60 účastníků z různého prostředí, například průmyslové návrháře, úklidové organizace, univerzitní inovační centra, strojní inženýry a mnoho dalších. Všichni účastníci měli různé představy o tom, jak zlepšit proces čištění postelí, snížit náklady a omezit uhlíkovou stopu. Během tržních konzultací podněcoval zadavatel spolupráci mezi účastníky za účelem vytvoření různých konsorcií a navázání spolupráce v rámci dodavatelských řetězců. Zdravotnické centrum se rovněž rozhodlo využít jako kritéria pro zadání celkové náklady na vlastnictví a uhlíkovou stopu. Při vypracování těchto kritérií

poskytla technickou podporu nizozemská organizace pro podporu inovací TNO. Místo technických specifikací byly vypracovány zadávací specifikace vycházející z potřeb zdravotnického centra, tj. požadavku na vyčištění 70 000 postelí ročně.

Výběrové řízení bylo navrženo podle inovačních schopností subjektů, které projevíly zájem, a méně podle jejich předchozích zkušeností se zařízeními na čištění postelí. Byla vypracována specifikace vycházející z výsledku, která byla založena na poznatcích získaných během fáze tržních konzultací. Cílem bylo maximalizovat počet potenciálních konsorcií, která by mohla během soutěžního dialogu předložit své nápady, a později počet účastníků snížit. Zadavatel zahájil soutěžní dialog s osmi účastníky a konečnou nabídku pak předložili dva účastníci.

Úspěšnou nabídku představovalo řešení založené na velmi precizních čistících robotech, které dodala společnost IMS Medical patřící k evropským malým a středním podnikům. Inovace často zahrnují vzájemné podněcování mezi dodavatelskými řetězci. V tomto případě byla k vyřešení problému týkajícího se čištění postelí v nemocnicích použita robotická technologie, která byla vyvinuta pro výrobní linky v automobilovém odvětví. Řešení má širší použití v celém zdravotnictví, kde je potřeba precizní čištění nemocničního vybavení, které účinně využívá zdroje.



Toto inovativní robotické zařízení na čištění postelí, které zakoupilo zdravotnické centrum Erasmus v Rotterdamu (Nizozemsko), obdrželo **první cenu za zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací za rok 2014** : <http://www.innovation-procurement.org/award/>

Citace společnosti IMS Medical, dodavatele robotické jednotky pro čištění postelí a matrací:

„V případě tradičního zadávacího řízení by společnost IMS Medical nebyla nikdy schopna přijít na tento způsob čištění postelí. Vzhledem k tomu, že se jednalo o dialog a nejen o cenová kritéria, jsme mohli přijít s jinými řešeními založenými na nižším množství CO₂, nižších celkových nákladech na vlastnictví a zajištění co nejčistějších postelí. V případě takového zadávacího řízení se jej mohou zúčastnit i malé společnosti, jako je IMS Medical. Ve společnostech jako IMS Medical existuje značná kreativita a díky zdravotnickému centru Erasmus jsme mohli předvést trhu to, co bylo možné. Každý dialog, který jsme s centrem Erasmus a TNO vedli, nám dodal energii k dalšímu vývoji a větší tvořivosti“.

Kromě vysoké preciznosti při čištění postelí řešení rovněž významně snížilo dopady na životní prostředí. Celkové náklady na vlastnictví se v případě vyčištění jedné postele v porovnání s předchozím zařízením snížily o 35 %. Inovativní řešení zajistilo lepší účinné využívání zdrojů a omezilo uhlíkovou stopu při čištění. Uhlíková stopa se snížila dokonce o 65 %. Dosaženo bylo rovněž významného snížení spotřeby vody a množství odpadních vod. Díky flexibilnímu robotickému řešení bude používáno k čištění veškerého nemocničního vybavení na kolečkách, jako jsou invalidní vozíky, stojany na infúze a vozíky na přepravu jídel. Robotické řešení lze naprogramovat na čištění veškerého takového vybavení.



Glosář

Duševní vlastnictví — vlastnictví, které je výsledkem tvořivosti a s ohledem na něž lze uplatňovat výhradní práva, například autorské právo, patenty, ochranné známky nebo práva k průmyslovým vzorům.

EFRR — Evropský fond pro regionální rozvoj

Ekonomicky nejvýhodnější nabídka — kritéria pro zadání zakázky, která zohledňují kvalitativní i kvantitativní aspekty nabídky.

ENRF — Evropský námořní a rybářský fond

ESF — Evropský sociální fond

ESI fondy — evropské strukturální a investiční fondy

Inovace vycházející z poptávky — podporují uvádění nových inovativních výrobků a služeb na trh a k politickým opatřením „prosazujícím inovace“, jako je financování výzkumu a vývoje, přidávají „stimulační faktor“ podporující inovace.

Klíčové výkonnostní ukazatele — soubor měřítek používaných k posouzení výkonnosti v porovnání s dohodnutými očekáváními. Klíčové výkonnostní ukazatele mohou souviset s jakýmkoli aspektem zakázky a mohou být spojeny s body nebo jinými systémy pobídek a/nebo penále.

Náklady životního cyklu — koncepce výpočtu nákladů, která zahrnuje veškeré náklady vzniklé během celé doby životnosti výrobku, služby nebo díla (pořizovací cena a veškeré související náklady, včetně provozních nákladů a nákladů na konci životnosti). To může zahrnovat rovněž náklady spojené s externalitami, jako jsou emise skleníkových plynů.

Normy — technické specifikace přijaté uznaným normalizačním subjektem pro opakované nebo průběžné používání, jejichž dodržování není povinné. Zadávací specifikace mohou odkazovat na mezinárodní, evropské nebo vnitrostátní normy, je-li k nim připojeno znění „nebo rovnocenné“. Normalizace může představovat vyvrcholení procesu výzkumu a vývoje v souvislosti s novým výrobkem nebo metodou.

Odškodnění — přístup zajišťující snížení rizik spojených se zakázkou tím, že se požaduje zajištění proti vadám plnění nebo ochrana před odpovědností, ztrátou nebo škodou. Dodavatel může být například požádán, aby zadavatele zbavil odpovědnosti vyplývající z používání nového výrobku nebo služby.

Podmíněná smlouva — smlouva, podle níž jsou práva duševního vlastnictví či jiný majetek v držení třetí strany (zprostředkovatele) a jsou uvolněny až poté, co jsou splněny určité podmínky nebo co nastanou určité události. Je-li například vyvinut inovativní design nebo softwarový kód, může být uložen u třetí osoby a zadavatel k němu získá přístup až poté, co vývojář přestane se zadavatelem obchodovat nebo se již neúčastní partnerství se zadavatelem.

Posouzení potřeb — předběžná činnost k určení rozsahu potřeb orgánu veřejné moci v určité kategorii nebo při řešení konkrétního problému. Posouzení potřeb by mělo vzít v úvahu budoucí i současné požadavky a přezkoumat schopnost organizace přijmout potenciální řešení. Důkladné posouzení potřeb poskytuje lepší základ pro tržní konzultace, jelikož shromáždí údaje, které jsou důležité pro dodavatele, a zjistí případné nedostatky.

Projektová řídicí skupina — tým osob odpovědných za rozhodování v rámci projektu veřejných zakázek na inovativní řešení. Může se jednat o podskupinu projektového týmu, nebo o skupinu, která je projektovému týmu nadřizena, a tato skupina je obvykle složena z jednotlivců, kteří zastupují různé funkce v rámci organizace. Mohou se jí účastnit rovněž externí odborníci nebo zúčastněné strany, jako jsou občané nebo uživatelé pořizovaného výrobku nebo služby.

Prospekt — dokument, který objasňuje stávající nebo budoucí potřeby orgánu v oblasti veřejných zakázek. Prospekt může být zveřejněn v rámci předběžných tržních konzultací s cílem informovat dodavatele předem o budoucích požadavcích a poskytnout jim příslušné základní informace o zadavateli.

Předběžné oznámení — oznámení zveřejněné v Úředním věstníku EU, které stanoví požadavky nadcházejícího zadávacího řízení. Předběžné oznámení lze použít ke zkrácení lhůt spojených se zadávacím řízením, předběžnému informování trhu o požadavcích, zahájení předběžných tržních konzultací nebo jako výzvu k účasti v soutěži.

Rámcová smlouva — dohoda mezi jedním či více veřejnými zadavateli a jedním či více hospodářskými subjekty, jejímž účelem je stanovit podmínky pro zakázky, jež mají být zadány během daného období, zejména co se týká ceny a případně předpokládaného množství.

Skupina kupujících v oblasti inovací — skupina kupujících, kteří pořizují inovativní výrobky nebo služby, mohou podpořit inovace, a to upřesněním svých potřeb na příslušných úrovních trhu. Čím větší je skupina, tím větší je potenciální trh, a tím větší je tudíž zájem dodavatelů o splnění ambiciózních specifikací výrobků a dodání inovativnějších výrobků.

Společné zadávání zakázek — činnosti při zadávání veřejných zakázek prováděné dvěma nebo více veřejnými zadavateli. Existuje mnoho různých forem společného zadávání zakázek, například příležitostné společné zadávání zakázek, nákupní konsorcia a ujednání o centrálních nákupech. Ve směrnici z roku 2014 jsou pro přeshraniční a jiné formy společného zadávání zakázek stanovena nová pravidla, která objasňují způsob splnění právních povinností v rámci společného zadávání zakázek.

Státní podpora — výhoda, kterou orgány veřejné moci poskytnou selektivně v jakékoli formě podnikům. Státní podpora je Smlouvou zakázána, pokud se na ni nevztahují výjimky. Pokud bylo soutěžní řízení provedeno v souladu se směrnicemi o zadávání veřejných zakázek, obvykle se předpokládá, že státní podpora nebude poskytnuta.

Technický dialog — postup, jehož prostřednictvím si veřejný zadavatel vyžádá a přijme doporučení ohledně obsahu veškeré dokumentace či její části v rámci zadávacího řízení, které zamýšlí vyhlásit, pokud tato doporučení nemají za následek vyloučení soutěže.

Varianty — postup umožňující uvážit při hodnocení nabídek alternativní řešení. Varianty mohou být přípustné v jakémkoli řízení, pokud jsou stanoveny minimální požadavky veřejného zadavatele a pokud lze kritéria pro zadání použít rovněž na varianty.

Vnitrostátní prováděcí právní předpisy — opatření k provedení směrnic EU do vnitrostátního práva. Po přijetí směrnic o zadávání veřejných zakázek z roku 2014 mají členské státy na přijetí těchto opatření lhůtu v délce 18 měsíců. Směrnice z roku 2014 nabízejí řadu možností politiky, takže ne všechna ustanovení budou provedena stejně.

Výkonnostní nebo funkční specifikace (nebo specifikace vycházející z výsledku) — přístup k určení požadavků na veřejné zakázky, který se zaměřuje na výsledky, jichž má být dosaženo, místo na podrobné vstupy. Například místo upřesnění, že budova musí mít určitý druh izolace nebo osvětlení, může výkonnostní specifikace stanovit, že musí dosáhnout určité minimální energetické třídy.

Zadávání zakázek na základě předběžného závazku — model zadávání zakázek, který zahrnuje předběžné informování trhu o budoucích potřebách, pokud jde o výsledek, včasné zapojení trhu a dohodu o zahájení zadávacího řízení v souvislosti s nákupem výrobku nebo služby, jež v současnosti neexistují, ke stanovenému budoucímu datu, pokud je lze dodat s dohodnutou úrovní výkonnosti a náklady.

Zakázka realizovaná postupně — zakázka, která zahrnuje dvě či více různých fází a která může být na konci kterékoli z těchto fází ukončena bez zavinění. Fáze mohou souviset s různými činnostmi, jako je výzkum a vývoj, vývoj prototypů nebo výroba zkušební série či provedení pilotního projektu. Ve smlouvě mohou být stanoveny podmínky, za nichž se uskuteční další fáze, nebo to může být ponecháno na uvážení zadavatele.



Odkazy

- ADELPHI, *Strategic Use of Public Procurement in Europe*, závěrečná zpráva pro Evropskou Komisi, MARKT/2010/02/C http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/modernising_rules/evaluation/index_en.htm
- Aho, E., Comu, J., Georghiou, L. a Subira, A. (2006), *Creating an Innovative Europe: Report of the Independent Expert Group on R&D and Innovation* appointed following the Hampton Court Summit and chaired by Mr Esko Aho. Lucemburk: Úřad pro úřední tisky Evropských společenství, 2006.
- Bedin, S. (2014), *Innovation Procurement in Italy: mobilizing R&D budget, current expenditure and structural funds*, konference EU na vysoké úrovni týkající se „souvislostí mezi digitálními inovacemi a regionálním růstem“, Soluň.
- Edler, J. (2009), *Demand Policies for Innovation in EU CEE Countries*, dokument předložený na workshopu INCOM ve dnech 22. a 23. ledna 2009 během českého předsednictví EU. Praha: zveřejněno jako Manchester Business School Working Paper, č. 579
- Edler, J. (2010), *Demand-Oriented Innovation Policy*. In R. K. Smits, S.; Shapira, P. (Ed.), *The Co-Evolution of Innovation Policy — Innovation Policy Dynamics, Systems and Governance*. Cheltenham: Edward Elgar.
- Edler, J., Ruhland, S., Hafner, S., Rigby, J., Hommen, L., Rolfstam, M., Edquist, C., Tsipouri, Georghiou, L. (2007), *Demanding Innovation Lead markets, public procurement and innovation*: NESTA.
- Evropská komise (2007), sdělení komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, KOM(2007) 799 v konečném znění, Brusel, *Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi: podpora inovace za účelem zajištění udržitelné vysoké kvality veřejných služeb v Evropě*.
- Evropská komise (2011), pracovní dokument útvarů Komise, *Zpráva o hodnocení dopadů a účinnosti právních předpisů Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek*, SEK(2011) 853 v konečném znění http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/docs/modernising_rules/er853_1_en.pdf

- Evropská komise (2012), *Stěžejní iniciativa strategie Evropa 2020 Unie inovací*, KOM(2010) 546 v konečném znění.
- Evropská komise (2012), GŘ pro vnitřní trh, *Ukazatele veřejných zakázek z roku 2011* http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/modernising_rules/evaluation/index_en.htm
- Flanagan, K., Uyarra, E., & Laranja, M. (2011), *Reconceptualising the „policy mix“ for innovation*. *Research Policy*, 40(5), s. 702–713.
- Projekt LCB-HEALTHCARE (BIS), *Innovation Procurement: Delivering Efficiency, Quality and Sustainability in Healthcare — 10 Messages* (2012) http://lowcarbon-healthcare.eu/cms/resources/uploads/File/Delivering%20Efficiency,%20Quality%20and%20Sustainability%20-%2010%20messages%20from%20the%20LCB-Healthcare%20pilot%20projects_2012.pdf
- MBS — University of Manchester pro Evropskou komisi (2012), GŘ pro podniky a průmysl, *Developing an evaluation and progress methodology to underpin the intervention logic for the Action Plan to boost demand for European Innovations*.
- OECD (2011), *Demand-side Innovation Policies*, OECD Publishing.
- OECD (2014), *Intelligent Demand: Policy Rationale, Design And Potential Benefits*, OECD Publishing.
- OECD a Eurostat (2005), *The Measurement Of Scientific And Technological Activities Proposed Guidelines For Collecting And Interpreting Technological Innovation Data – The Oslo Manual*, 3. vydání.
- PwC, London Economics & Ecorys (2011), *Public procurement in Europe Cost and effectiveness*.
- Evropský projekt SCI-NETWORK (ICLEI), *Procuring Innovative And Sustainable Construction: A Guide For European Public Authorities* (2012) <http://www.sci-network.eu/guide>
- Technopolis (2011), *Trends and Challenges in Demand-Side Innovation Policies in Europe*, Thematic Report 2011 under Specific Contract for the Integration of INNO Policy TrendChart with ERAWATCH (2011–12), číslo zakázky x07, Izsak, Kincsö, Edler, Jakob.
- Uyarra E., Edler, J., Garcia-Estevez J., Georghiou, L., Yeow J., (2014), *Barriers to innovation through public procurement: A supplier perspective*, *Technovation*, <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0166497214000388>

Řada příruček

Jak podporovat politiku malých a středních podniků ze strukturálních fondů

Veřejné zakázky jako
hybná síla inovací v
malých a středních
podnicích a ve
veřejných službách

ISBN 978-92-79-40336-1



9 789279 403361