



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

### III.

## **Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2012**

(dále jen „Zpráva“)



## OBSAH

<b>1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY.....</b>	<b>2</b>
1.1 ÚČEL ZPRÁVY .....	2
1.2 VÝZNAMNÉ UDÁLOSTI V ROCE 2012 SOUVISEJÍCÍ SE STRATEGIÍ ELEKTRONIZACE .....	2
1.2.1 Přijetí zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách .....	3
1.2.2 Další postup realizace projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) .....	3
1.2.3 Spuštění nového systému elektronických tržišť a přijetí usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 .....	5
1.2.4 Přijetí prováděcích předpisů k zákonu č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách .....	7
1.2.5 Přijetí zákona č. 167/2012 Sb. ....	9
1.2.6 Přijetí usnesení vlády ze dne 13. června 2012 č. 419 k Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice.....	9
1.2.7 Přijetí usnesení vlády ze dne 12. prosince 2012 č. 925 k Seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce.....	10
1.2.8 Předložení informativní zprávy o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek vládě ČR .....	11
<b>2. ZPRÁVA O ČINNOSTI ŘÍDÍCÍ SKUPINY STRATEGIE ELEKTRONIZACE V ROCE 2012 .....</b>	<b>12</b>
<b>3. ZPRÁVA O PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ STANOVENÝCH VE STRATEGII ELEKTRONIZACE V ROCE 2012 .....</b>	<b>13</b>
3.1 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ BYLA SPLNĚNA.....	13
3.2 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ JSOU ROZPRACOVÁNA ČI NEBYLA SPLNĚNA .....	14
<b>4. NÁVRH NA AKTUALIZACI OPATŘENÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE .....</b>	<b>19</b>
4.1 DŮVODY, PROČ JE NUTNÉ OPATŘENÍ AKTUALIZOVAT .....	19
4.2 TABULKA AKTUALIZOVANÝCH OPATŘENÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE .....	19
<b>5. SHRNUÍ DRUHÉHO ROKU REALIZACE STRATEGIE ELEKTRONIZACE .....</b>	<b>22</b>
<b>6. SEZNAM ZKRATEK.....</b>	<b>23</b>



## 1. Východiska zpracování zprávy

### 1.1 Účel zprávy

Tato zpráva je zpracována na základě usnesení vlády České republiky ze dne 5. ledna 2011 č. 5 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 (dále též „Strategie elektronizace“), konkrétně bodu II.2b), podle kterého ministr pro místní rozvoj předkládá vládě ČR vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu za předcházející rok o plnění Strategie elektronizace (dále též „zpráva“). **Tato zpráva je předkládána za rok 2012.**

Zpráva za rok 2012 navazuje na zprávu o plnění Strategie elektronizace za rok 2011, která byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 9. května 2012 č. 334 ke Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2011.

Zpráva za rok 2012 obsahuje přehled o postupu zavádění elektronického zadávání, zprávu o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace, podrobný popis plnění jednotlivých opatření a shrnutí druhého roku realizace Strategie elektronizace. Na přípravě této zprávy se podíleli členové řídicí skupiny Strategie elektronizace (dále také „řídicí skupina“).

### 1.2 Významné události v roce 2012 související se Strategii elektronizace

Mezi významné události v roce 2012 s **přímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek patří:

- § přijetí zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách;
- § další postup realizace projektu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ);
- § spuštění nového systému e-tržišť a přijetí usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků;
- § přijetí prováděcích předpisů k zákonu č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Mezi významné události v roce 2012 s **nepřímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek patří:

- § přijetí zákona č. 167/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů (zákon o elektronickém podpisu), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony;
- § přijetí usnesení vlády ze dne 13. června 2012 č. 419 k Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice;
- § přijetí usnesení vlády ze dne 12. prosince 2012 č. 925 k Seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce;
- § předložení informativní zprávy o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek vládě ČR.



Jednotlivé události v roce 2012 jsou blíže popsány v následujícím přehledu.

### 1.2.1 Přijetí zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách

Zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách má, coby zásadní protikorupční novela zákona o veřejných zakázkách, posílit transparentnost zadávání veřejných zakázek, zefektivnit výběrová řízení a minimalizovat nedostatky dosud platného zákona o veřejných zakázkách. Zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách, vstoupil v účinnost dne 1. dubna 2012, s výjimkou ustanovení týkajících se seznamu hodnotitelů, osob se zvláštní způsobilostí a snížení finančního limitu pro veřejné zakázky na stavební práce, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2014.

Klíčovou změnou je razantní snížení limitů veřejných zakázek malého rozsahu na 1 milion Kč bez DPH pro dodávky a služby a 3 miliony Kč bez DPH u stavebních prací. Snížení finančních limitů vede k podstatnému nárůstu zakázek, které spadají pod režim zadávání podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

V oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek přinesla novela důležité doplnění § 44 v podobě přidání písmena i) ve třetím odstavci uvedeného paragrafu, podle něž si může zadavatel vyhradit podávání nabídek pouze v elektronické podobě. Dále byla nově upravena možnost vyhradit si u zjednodušeného podlimitního řízení oznámit rozhodnutí o vyloučení a výběru nejhodnější nabídky na profilu zadavatele, tj. elektronicky.

Dalším nástrojem k posílení transparentnosti zadávání veřejných zakázek je rozšíření role profilu zadavatele. Byla zavedena povinnost veřejných zadavatelů zveřejňovat na profilu zadavatele smlouvu uzavřenou na veřejnou zakázku včetně jejích změn a dodatků. Veřejný zadavatel musí na svém profilu uveřejnit celé znění smlouvy do 15 dnů od jejího uzavření. Veřejný zadavatel je povinen uveřejnit všechny smlouvy, jejichž cena přesáhne 500 000,- Kč bez DPH. Jde tedy i o smlouvy z veřejných zakázek malého rozsahu.

Podle zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách, má zadavatel povinnost odůvodnit účelnost zakázky, zveřejňovat smlouvy i skutečně uhrazené ceny. Všechny informace a dokumenty (až na definované výjimky) o zadávacím řízení jsou veřejné a dodavatel má povinnost rozkrýt subdodavatele zakázek. Schválené změny zpřísňují celý proces zadávacího řízení a přispívají tak významnou měrou k transparentnosti vynakládání veřejných prostředků v této oblasti.

### 1.2.2 Další postup realizace projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)

Účelem NIPEZ je dosáhnout finančních úspor elektronizací zadávání veřejných zakázek v České republice, a to především snížením cen nakupovaných komodit a snížením transakčních nákladů na straně zadavatelů i dodavatelů. Vedle finančních úspor bude rovněž výrazně zvýšena transparentnost zadávání. Možnost elektronického zadávání veřejných zakázek je jedna ze základních definovaných služeb e-Governmentu pro dodavatele.

NIPEZ je navržen jako modulárně členěná soustava informačních systémů podporujících procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek a obsahuje komplexní funkcionalitu pro fáze životního cyklu veřejné zakázky od plánování po uzavření smlouvy, tj. pokrývá zejména rozsah upravený zákonem o veřejných zakázkách.

V roce 2012 probíhala další realizace projektu NIPEZ a to zejména s ohledem na zavedení nového systému elektronických tržišť a vytvoření Národního elektronického nástroje (NEN).



NIPEZ zahrnuje:

- **Stávající informační systémy** (zejména Informační systém o veřejných zakázkách - ISVZ).

Informační systém o veřejných zakázkách je ve smyslu ustanovení § 157 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a současně ve smyslu ustanovení § 32 zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení, ve znění pozdějších předpisů informačním systémem veřejné správy. ISVZ obsahuje Věstník veřejných zakázek, seznam kvalifikovaných dodavatelů, seznam systémů certifikovaných dodavatelů, statistické výstupy o veřejných zakázkách, rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek a seznam hodnotitelů (od 1. 1. 2014).

- **Elektronická tržiště** pro rychlé a operativní nákupy (e-tržiště).

Více viz kapitola 1.2.3.

- **Národní elektronický nástroj (NEN)** pro komplexní (strategické) nákupy.

Národní elektronický nástroj představuje významnou část celé infrastruktury a bude vedle e-tržišť a individuálních elektronických nástrojů s více či méně ucelenou funkcionalitou pro zadávání veřejných zakázek plnit roli hlavního zadávacího modulu, zaměřeného především na komplexní (strategické) nákupy s rozsáhlou metodickou a procesní podporou zadavatele jak u komodit, které umožňují využití plně elektronického zadávání, tak i u obtížně standardizovatelných komodit. NEN je určen zejména pro ty zadavatele, kteří nechtějí investovat do vlastního řešení elektronického nástroje a zároveň chtějí používat robustní řešení garantované státem.

Softwarová realizace byla zahájena v dubnu 2012. Termín dokončení se předpokládá na druhou polovinu roku 2013. Jedná se o zdržení oproti původnímu plánu, které bylo způsobeno novelou zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, jež nabyla účinnosti dne 1. 4. 2012. Novelizace znamenala aktualizaci technické specifikace NEN, a tedy i změny v již probíhajících analytických a vývojových činnostech. Zahájení pilotního provozu se plánuje na druhou polovinu roku 2013, stejně jako zahájení běžného provozu.

Souběžně s vývojovými pracemi bylo zahájeno výběrové řízení na provozovatele NEN. Zájemci měli možnost zasílat své nabídky do 5. prosince 2012.

Po celou dobu vývoje NEN probíhá i autorský dozor ze strany zpracovatele technické specifikace NEN tak, aby byly dodrženy veškeré požadavky na funkcionality NEN a jeho soulad s aktuální právní úpravou.

- **Individuální elektronické nástroje** vytvářené a provozované jednotlivými zadavateli v souladu s technickou specifikací e-tržišť nebo NEN.

Prostřednictvím těchto modulů budou zadavatelé moci plnit své zákonné povinnosti, vč. nových povinností, které vyplynuly ze zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění ZVZ, např. povinnost uveřejňovat uzavřené smlouvy, skutečně zaplacené ceny, provádět povinné e-aukce na dodávky atd.

Významným nástrojem je také číselník komodit tzv. **Číselník NIPEZ**, který bude využíván v rámci e-tržišť a NEN, ale i v dalších elektronických nástrojích v ČR. Ten tvoří základ standardizace popisu předmětů veřejných zakázek tak, aby bylo možno automatizovat a významně zjednodušit postupy podávání a hodnocení nabídek.

Číselník NIPEZ byl do pilotního provozu spuštěn již v listopadu 2011, přičemž v průběhu roku 2012 docházelo k postupnému přidávání nových funkcionalit. Mezi nejvýznamnější kroky patří především zprovoznění rozhraní na další elektronické nástroje. Z pohledu NIPEZ se jedná především o napojení elektronických tržišť případně dalších individuálních elektronických nástrojů na aplikaci ASW cNIPEZ, která obsahuje aktuální data o číselníku NIPEZ. Co se týče obsahu číselníku NIPEZ, byly vytvořeny sady



parametrů pro využití právě v elektronických nástrojích, a to přednostně u komodit s určitou povinností<sup>1</sup>, přičemž byla zprovozněna a umožněna filtrace na základě těchto komodit.

V rámci podpory uživatelů číselníku NIPEZ byly zprovozněny komunikační kanály, prostřednictvím nichž se ti mohou obracet jak na provozovatele, tak správce číselníku NIPEZ (help desk, telefonní linka, kontaktní email). Díky vypořádávání požadavků v rámci uživatelské podpory docházelo k postupnému zkvalitňování obsahu číselníku NIPEZ. V období od března do konce listopadu 2012 bylo zaznamenáno celkem 102 požadavků v rámci uživatelské podpory, přičemž cca. 48 % z nich se týkalo obsahu číselníku NIPEZ, zbývající část byly požadavky na provoz vlastní aplikační podpory či jiné požadavky technického charakteru.

V průběhu roku 2012 bylo možno sledovat znatelný nárůst počtu uživatelů číselníku NIPEZ, ať už se jedná o přístupy do číselníku NIPEZ přes anonymní přihlášení či o registrované uživatele. Na konci roku 2012 byl průměrný denní počet uživatelů aplikace ASW cNIPEZ 50. Ke dni 1. 12. 2012 bylo v databázi webové aplikace ASW cNIPEZ registrováno 203 reálných uživatelů, tedy těch, kteří nejsou z řad správce či provozovatele číselníku NIPEZ. Nejvýznamnější uživatelé jsou uvedeni v následující tabulce:

Zadavatelé – typ organizace	Počet uživatelů registrovaných v cNIPEZ
Česká pošta	3
Český úřad zeměměřický a katastrální	4
Hasičské záchranné sbory	12
Ministerstvo obrany	3
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3
Ministerstvo pro místní rozvoj	2
Ministerstvo vnitra	7
Ministerstvo zdravotnictví	4
Ministerstvo zemědělství	2
Nemocnice	5
Obce a města	8
Ostatní	25
Soudy	10
Školská zařízení	5

### 1.2.3 Spuštění nového systému elektronických tržišť a přijetí usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222

Vláda České republiky na svém jednání dne 28. března 2012 č. 222 schválila návrh Ministerstva pro místní rozvoj, ve kterém byl stanoven termín spuštění nového systému elektronických tržišť na 1. 5. 2012 a termín povinného používání elektronických tržišť pro ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace na 1. 7. 2012. Důvodem k přijetí tohoto usnesení vlády byly změny termínů používání nového systému elektronických tržišť vyvolané přijetím zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Zejména se jedná o změny finančních limitů resp. nové povinnosti pro zjednodušené podlimitní řízení a jiné, které bylo potřebné promítnout do všech dokumentů, které byly schváleny či vytvořeny na základě usnesení vlády č. 343 ze dne 10. května 2010, především do Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit.

<sup>1</sup> Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště

Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek



Do 30. 4. 2012 bylo účinné usnesení vlády č. 683/2002, které bylo s účinností k 1. 5. 2012 zrušeno.

K datu 31. 12. 2012 bylo v provozu všech 5 koncesovaných e-tržišť, která musela před svým spuštěním prokázat shodu s technickou specifikací elektronických tržišť.

Usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 rovněž obsahuje Změny pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit v návaznosti na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, která je účinná od 1. 4. 2012. Nejpodstatnější změny se týkaly zpracování nových či modifikovaných ustanovení ZVZ zejména: změna výše limitů pro jednotlivá zadávací řízení, doplnění ustanovení o způsobu hodnocení v zjednodušeném podlimitním řízení v návaznosti na § 96, odst. 5 ZVZ, úprava ustanovení použití číselníku NIPEZ pro vymezení předmětu veřejné zakázky, úprava způsobu prokazování kvalifikace, změna termínu otevírání nabídek na ihned a došlo také k úpravě resp. doplnění ustanovení týkajících se nových uveřejňovacích povinností.

Odbor veřejného investování Ministerstva pro místní rozvoj provedl vyhodnocení statistických dat za rok 2012, konkrétně pak za období od 1. 5. 2012 (tj. zahájení zkušebního provozu e-tržišť) do 31. 12. 2012.

Z celkového počtu 23 515 zahájených zakázek v roce 2012 dosahovalo předpokládané hodnoty nejméně 5 000 Kč bez DPH 20 303 veřejných zakázek (86 %). Veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč bez DPH bylo zahájeno celkem 3 212 (14 %).

Ve sledovaném období bylo na e-tržišťích zadáno 15 825 veřejných zakázek v celkové hodnotě 1 189,470 mil. Kč bez DPH. U 13 490 (85 %) zadaných zakázek s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč bez DPH dosahovala celková smluvní cena 1 176,222 mil. Kč bez DPH, což činí 99 % celkové hodnoty všech zadaných zakázek. Veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč bez DPH bylo zadáno celkem 2 335 (15 %), přičemž celková smluvní cena těchto zakázek činila 13,247 mil. Kč bez DPH, což představuje 1 % celkové hodnoty všech zadaných zakázek.

Průměrný počet nabídek obdržených ve stanovené lhůtě u všech zadaných veřejných zakázek činil 3,86, u zadaných zakázek s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč bez DPH pak 3,92. U veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč bez DPH byl průměrný počet nabídek 3,29.

Elektronické tržiště (e-tržiště) je plně elektronický systém umožňující provádění všech úkonů v zadávacím řízení v elektronické podobě. Hlavním záměrem nové úpravy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy je zvýšení efektivity a úspor při vynakládání veřejných finančních prostředků v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Cílem je optimalizace zadávání veřejných zakázek prostřednictvím elektronického tržiště při navázání na pozitivní zkušenosti stávajícího systému e-tržišť.

Systém je postaven na dvou základních režimech, ve kterých se používá, a to režimu povinného a režimu nepovinného používání. Povinný režim se vztahuje na vyjmenované zadavatele a to ve vztahu k vyjmenovaným komoditám a vyjmenovaným řízením. Dobrovolný režim je určen pro zadavatele, na které se povinnost používat e-tržiště nevztahuje. Nová e-tržiště fungují na principu PPP – provozovatel investuje do vytvoření softwaru a provozuje e-tržiště na své náklady. Státní prostředky tak nejsou na vytvoření systému e-tržišť čerpány. Tito komerční provozovatelé jednak přebírají obchodní riziko a existence více těchto provozovatelů vytváří konkurenční prostředí a motivuje je k rozvoji a ke správné volbě obchodních strategií.

Všechna e-tržiště musí splňovat stejné základní podmínky stanovené Ministerstvem pro místní rozvoj. Pro období od 1. 4. 2012 do 31. 3. 2017 vybralo MMR v koncesním řízení na vytvoření a provoz e-tržišť pět provozovatelů: Českou poštu, Český trh, Sdružení Tendermarket, Syntaxit a Vortal. V novém systému nabízí e-tržiště tzv. základní služby, jejichž užívání za zadavatele a dodavatele hradí provozovatelům MMR, a tzv. aditivní služby. Aditivní služby jsou takové operace, které nejsou přímo nezbytné pro řádné a účelné zadání veřejné zakázky. Aditivní služby nabízí provozovatel v rámci e-tržišť jako doplňkovou službu pro uživatele. Za užívání aditivních služeb hradí poplatky provozovateli zadavatel či dodavatel.



#### 1.2.4 Přijetí prováděcích předpisů k zákonu č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Dne 25. června 2012 vydalo Ministerstvo pro místní rozvoj nové prováděcí právní předpisy k zákonu č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Vyhlášky vymezují podrobnosti příslušných ustanovení ZVZ ke správnému zpracování zadávací dokumentace tak, aby vyhovovala požadavkům stanovených zákonem. Vyhlášky nabyly účinnosti dne 1. září 2012. Vyhlášky vymezují podrobnosti požadavků podle příslušných ustanovení ZVZ, a tím napomáhají zadavatelům správně zpracovat zadávací dokumentaci tak, aby vyhovovala povinnostem, které jsou stanoveny zákonem.

Jednoznačným přínosem těchto prováděcích právních předpisů je posílení transparentnosti a zjednodušení kontroly procesu zadávání veřejných zakázek.

- **Vyhláška č. 230/2012 Sb., kterou se stanoví podrobnosti vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr**

Vyhláška stanovuje požadavky na rozsah příslušné dokumentace tak, aby specifikovala předmět veřejné zakázky v rozsahu nezbytném pro zpracování nabídky, a specifikuje obsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr včetně jejich elektronické podoby. Vyhláška dále vymezuje předmět vedlejších a ostatních nákladů a povinností pro zadavatele v případě použití cenové soustavy. Rozsah a obsah příslušné dokumentace, který je stanoven předmětnou vyhláškou, bude nutné respektovat v případě všech veřejných zakázek na stavební práce. Tedy i v případě, kdy zadavatel zadává veřejnou zakázku na stavbu, která nevyžaduje stavební povolení nebo ohlášení.

Přínos této vyhlášky k elektronizaci zadávání veřejných zakázek spočívá ve stanovení jasných požadavků na elektronickou podobu soupisu prací. Na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích je k této vyhlášce k dispozici i Klasifikace stavebních a inženýrských objektů obsahující mj. textový popis struktury a datových typů formátů věty soupisu.

- **Vyhláška č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky**

Ze zákona o veřejných zakázkách (§ 156) vyplývá povinnost zadavatele uveřejňovat na svém profilu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky. Vyhláška vymezuje podrobnosti rozsahu odůvodnění účelnosti nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky v předběžném oznámení a zároveň stanovuje podrobnosti rozsahu odůvodnění nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky. Zadavatel musí v odůvodnění popsat potřeby, které mají být splněním zakázky naplněny, předmět veřejné zakázky, vzájemný vztah předmětu a potřeb zadavatele a předpokládaný termín splnění veřejné zakázky a dále popsat rizika, která v souvislosti s plněním veřejné zakázky zohlednil při stanovení zadávacích podmínek.

Vyhláška dále uvádí, za jakých podmínek je nutné odůvodňovat stanovení technických podmínek a hodnotících kritérií veřejné zakázky. V příloze vyhlášky je pak uvedena struktura odůvodnění, kterou jsou zadavatele povinni respektovat. Tímto způsobem bude dosaženo jednotné formy zveřejňovaných odůvodnění a informace tak budou sdělovány standardizovanou a přehlednou formou.

- **Přijetí vyhlášky ze dne 20. dubna 2012 č. 133 o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele**

Dne 27. 4. 2012 byla ve Sbírce zákonů uveřejněna vyhláška č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele. Tato vyhláška byla připravena na základě zmocňovacího ustanovení uvedeného v § 159 odst. 3 zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.





MMR podpořilo vydáním této vyhlášky transparentnost zadávání veřejných zakázek a to stanovením nové povinnosti uveřejňovat nejdůležitější informace o zakázkách na profilu zadavatele ve strukturované podobě - jedná se například o seznam všech podaných nabídek, identifikaci všech uchazečů a jejich nabídkových cen, uvedení cen dle uzavřené smlouvy, skutečného peněžitého plnění apod.

Zákon stanoví dva základní způsoby uveřejňování povinných informací o veřejných zakázkách, a to ve Věstníku veřejných zakázek, který je součástí Informačního systému o veřejných zakázkách (dále jen „ISVZ“) a v Úředním věstníku EU. Pro uveřejňování na národní úrovni, a to nadlimitních i podlimitních veřejných zakázek, je nutno použít ISVZ, jehož správcem je Ministerstvo pro místní rozvoj, resp. jeho informační subsystém, který je provozován externím provozovatelem na základě koncesní smlouvy. Zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách, pro tento informační subsystém zavedl termín Věstník veřejných zakázek. V případech, které stanoví zákon, jsou informace o veřejných zakázkách současně uveřejňovány v Úředním věstníku EU.

Vzory formulářů, které je nutno použít pro uveřejňování, jsou uvedeny v nařízení Komise (EU) č. 842/2011, ze dne 19. srpna 2011, kterým se stanoví standardní formuláře pro zveřejňování oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek a kterým se zrušuje nařízení (EU) č. 1564/2005. Toto nařízení je přímo aplikovatelné ve všech členských státech EU.

Nad rámec formulářů, které jsou uvedeny ve zmíněném nařízení, existují formuláře „národní“, které jsou součástí vyhlášky č. 133/2012 Sb. Tyto formuláře byly zavedeny k provádění příslušných ustanovení zákona a pro usnadnění přístupu zadavatelů a dodavatelů k informacím o veřejných zakázkách a zároveň mají sloužit jako prostředek ke snížení administrativních nákladů. Vyhláška rovněž blíže specifikuje, které údaje je povinné do formulářů uvést a současně i možnost jejich opravy v již uveřejněných formulářích.

Vyhláška dále upřesňuje způsob, jakým jsou informace do Věstníku veřejných zakázek doručovány. Vzhledem k tomu, že zmíněná novela zákona o veřejných zakázkách významným způsobem snižuje limity u veřejných zakázek malého rozsahu (u dodávek a služeb na 1 mil. Kč a u staveb na 3 mil. Kč), očekává se, že počet veřejných zakázek naroste čtyřnásobně. V této souvislosti je nutné zmínit, že novela rozšiřuje i seznam informací, které musí být uveřejněny na profilu zadavatele (§ 17 ZVZ). Dále novela stanoví povinnost uveřejňovat předběžné oznámení o zakázce včetně jejího ekonomického zdůvodnění.

Nově byla zavedena povinnost uveřejňovat na profilu zadavatele v souladu s § 48 ZVZ v otevřeném řízení, zjednodušeném podlimitním řízení, užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním, s výjimkou postupu sektorového zadavatele podle § 33 ZVZ, alespoň textovou část zadávací dokumentace ode dne uveřejnění oznámení zadávacího řízení či výzvy k podání nabídek ve zjednodušeném podlimitním řízení, a to alespoň do konce lhůty pro podání nabídek, pokud by uveřejněním nedošlo k vyzaření nebo ohrožení utajovaných informací.

Dále je v § 147a ZVZ pro veřejného zadavatele stanovena povinnost uveřejnit na profilu zadavatele smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku včetně všech jejích změn a dodatků, jejichž cena dosahuje 500 000 Kč bez DPH a vyšší, výši skutečně uhrazené ceny za plnění veřejné zakázky a seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky, kteří dodavateli za plnění subdodávky uhradili více než 10 % nebo více než 5 % v případě významné veřejné zakázky.

V § 156 ZVZ je rovněž stanovena povinnost veřejného zadavatele uveřejnit na profilu zadavatele odůvodnění účelnosti veřejné zakázky, přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady, vymezení obchodních a technických podmínek veřejné zakázky ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele, stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele.

K vyhlášce č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj metodický pokyn s cílem poskytnout zadavatelům praktický návod, jak postupovat při uveřejňování informací a dokumentů ve VVZ a na profilu zadavatele, resp. poskytnout zadavatelům praktické informace k náležitostem profilu zadavatele. Na webu ISVZ jsou k dispozici jak kompletní informace technického charakteru pro úpravu profilů k zajištění poskytování strukturovaných dat tak i program na ověření funkcionality profilů.



### 1.2.5 Přijetí zákona č. 167/2012 Sb.

Ve Sbírce zákonů vyšel dne 30. května 2012 zákon č. 167/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů (zákon o elektronickém podpisu), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Účinnost zákona byla stanovena na 1. července 2012. Tento zákon obsahuje i změnu ZVZ:

1. V § 128 odst. 3 se slova „se zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu nebo elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu“ nahrazují slovy „podepsaný uznávaným elektronickým podpisem nebo označený uznávanou elektronickou značkou“.
2. V § 139 odst. 2 se slova „se zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu“ nahrazují slovy „podepsaný uznávaným elektronickým podpisem“.
3. V § 149 odst. 4 se slova „opatřena platným zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu“ nahrazují slovy „podepsána uznávaným elektronickým podpisem“ a slova „opatření datové zprávy elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu či elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu“ se nahrazují slovy „podepsání datové zprávy uznávaným elektronickým podpisem nebo označení datové zprávy uznávanou elektronickou značkou“.

Výše uvedené změny reflektují změny provedené v zákoně č. 227/2000 Sb. o elektronickém podpisu a zajišťují terminologický soulad s pojmy "podepisování uznávaným elektronickým podpisem" a "označování uznávanou elektronickou značkou" tak, jak jsou běžně používány v praxi podle zavedených legislativních zkratk pro pojmy "zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb" a "elektronická značka založená na kvalifikovaném systémovém certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb". Uvedená novela má spíše formální nikoliv faktický dopad na proces elektronizace zadávání veřejných zakázek.

### 1.2.6 Přijetí usnesení vlády ze dne 13. června 2012 č. 419 k Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice

Ministerstvo pro místní rozvoj předložilo první Výroční zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice a to v souladu s usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 a s usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 932 o Plánu nelegislativních úkolů vlády na 1. pololetí 2012 a o Přehledu námětů pro Plán nelegislativních úkolů vlády na 2. pololetí 2012. Vláda vzala na svém jednání dne 13. června 2012 tuto Výroční zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice na vědomí a rozhodla, že MMR každoročně vypracuje Výroční zprávu o stavu veřejných zakázek, ve které bude vyhodnocen celkový stav sektoru veřejných zakázek za předešlý kalendářní rok, bude popsáno, která opatření již byla realizována, a které další nástroje či řešení navrhuje MMR zavést, aby byly naplněny cíle výše uvedené strategie vlády. Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice tak představuje analytický nástroj pro rozhodování o politikách ovlivňujících situaci na trhu veřejných zakázek.

Nejvýznamnějším aspektem posledních několika let je proces elektronizace zadávání veřejných zakázek. Na proces elektronizace je ve zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice nahlíženo jak z pohledu opatření Evropské unie, která představují zejména připravované směrnice pro veřejné zakázky i koncesní řízení, které výrazným způsobem posílí prvek elektronizace a snahou o co největší harmonizaci vnitřního trhu, tak z pohledu opatření na národní úrovni směřujících k co největší možné míře evidovatelnosti procesu zadávání veřejných zakázek, a tím posílení jeho transparentnosti a dohledatelnosti dat.



Základním cílem výroční zprávy je, s využitím soustavy indikátorů a na základě zhodnocení výsledků činnosti kontrolních a dozorových orgánů, analyzovat aplikaci ZVZ a následně identifikovat klíčové problémy trhu veřejných zakázek a navrhnout legislativní a nelegislativní opatření, která povedou k jejich eliminaci. Předpokládaným efektem tohoto přístupu bude racionalizace diskuse o problému veřejných zakázek v České republice, která je v některých případech dominantně ovlivňována jednotlivými kauzami a postrádá širší kontext a často cílí na nepodstatné jevy. Zároveň je snahou předloženého dokumentu posunout formování veřejné politiky v oblasti veřejných zakázek směrem k politice založené na faktech a důkazech (tzv. Evidence Based Policy), což je přístup dlouhodobě doporučovaný například OECD.

Výroční zpráva za rok 2012 zkoumá vývoj velikosti trhu veřejných zakázek či přesněji trendy vývoje, kdy v letech 2009 a 2010 můžeme sledovat růst trhu VZ v souvislosti s dobíhající konjunkturou z předchozího období, avšak v letech 2011 a 2012 se již naplno projevíly důsledky světové finanční krize, která začala v září 2008.

Z analyzovaných údajů vyplývá pozitivní dopad novely ZVZ č. 55/2012 Sb., resp. snížení limitů, kdy došlo k navýšení objemu prostředků evidovaných v Informačním systému o veřejných zakázkách (ISVZ), jehož součástí je statistický modul s údaji o veřejných zakázkách uveřejněných ve Věstníku veřejných zakázek, o cca 8 %, což představuje výrazné zvýšení transparentnosti procesu zadávání VZ. Přesněji, stát má nyní přehled (jsou evidovány) o 63,3 % prostředků alokovaných prostřednictvím zadávacích řízení, což představuje částku 317 mld. Kč.

#### **1.2.7 Přijetí usnesení vlády ze dne 12. prosince 2012 č. 925 k Seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce**

Zákonem č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, byla s účinností od 1. dubna 2012 uložena veřejným zadavatelům nová povinnost dle § 96, odst. 5 ZVZ, použít elektronickou aukci při zadání veřejné zakázky na dodávky zboží vymezeného prováděcím právním předpisem. Ministerstvu pro místní rozvoj byl jako gestoru ZVZ uložen usnesením vlády č. 468 ze dne 26. června 2012 (Návrh plánu nelegislativních úkolů vlády České republiky na 2. pololetí 2012 a výhled na 1. pololetí 2013) úkol zpracovat a předložit vládě ČR materiál Seznam komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce.

Zpracování prováděcího právního předpisu k § 96, odst. 5 ZVZ je navázáno na realizaci Národního elektronického nástroje, který bude sloužit jako informační podpora všem zadavatelům, kteří budou mít povinnost zadávat stanovené komodity za použití elektronické aukce. Schválený seznam komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce bude sloužit jako podklad pro vytvoření prováděcího právního předpisu stanovujícího rozsah zboží, u jejichž zadávání budou zadavatelé povinni použít elektronickou aukci.

Elektronická aukce (e-aukce) představuje nástroj, pomocí kterého lze po standardně provedeném předběžném hodnocení nabídek hodnotit/umožnit optimalizovat nabídky uchazečů na základě nově předkládaných hodnot (nejedná se o samostatné zadávací řízení). Toto hodnocení může být prováděno rovněž v několika na sebe navazujících kolech, mezi nimiž jednotliví uchazeči na základě jim sdělených informací upravují (vylepšují) své nabídky. Nabídky jsou v elektronické aukci hodnoceny automaticky systémem a pořadí nabídek je stanovováno průběžně v reálném čase, a to na základě zadavatelem stanovených hodnotících kritérií, která byla vyhlášena při zahájení zadávacího řízení. Samotná elektronická aukce probíhá ve virtuální aukční síni, v níž dodavatelé optimalizují své nabídky a zadavatel sleduje vývoj pořadí a hodnot kritérií. Elektronickou aukci je možné realizovat pouze za použití elektronických prostředků.

Díky elektronické aukci může zadavatel získat od uchazečů mnohem výhodnější nabídku (snížení výsledné ceny i/nebo vylepšení nabízených podmínek), než pouze na základě klasického hodnocení nabídek, zejména díky možnosti dodavatelů reagovat v reálném čase na anonymní nabídky ostatních



účastníků e-aukce. E-aukce tak představují jednu z cest, jak posílit konkurenční prostředí při zadávání veřejných zakázek.

### 1.2.8 Předložení informativní zprávy o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek vládě ČR

Pro MMR vyplynul ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (UV č. 1/2011) úkol předložit vládě do 30. června 2011 usnesení týkající se centralizovaného zadávání veřejných zakázek.

Vláda ČR uložila všem ústředním orgánům státní správy, které mají alespoň dvě podřízené organizace, povinnost zavést resortní systém centralizovaného zadávání (RS CZ).

Tato povinnost byla formulována v následujících usneseních vlády:

- Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy (UV 563/2011), jehož součástí jsou analýza možností závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity a minimální požadavky na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek (Minimální požadavky);
- Usnesení vlády ČR ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci RS CZ veřejných zakázek v souladu s Minimálními požadavky (UV 930/2011).

MMR coby správce RS CZ splnilo v roce 2012 všechny uložené úkoly dané vládou dle UV 563/2011 včetně průběžného plnění povinností vyplývajících z odpovědnosti a kompetencí správce RS CZ dle čl. IV. Minimálních požadavků. V rámci metodické podpory RS CZ postupuje MMR v souladu s Minimálními požadavky a veškeré relevantní materiály uveřejňuje na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Ministerstvo pro místní rozvoj, coby správce RS CZ vydalo mj. metodický pokyn k resortnímu seznamu nakupovaných položek. Dalším metodickým materiálem je šablona pro vyhodnocení RS CZ. K problematice resortních systémů centralizovaného zadávání uspořádalo MMR v roce 2012 konferenci a workshop. Je tak zajištěna dostatečná informovanost o centralizovaném zadávání zaručující transparentnost a sdílení klíčových dokumentů a informací upravujících RS CZ napříč resorty. Vláda byla o těchto skutečnostech informována na svém jednání dne 10. října 2012.

Mezi hlavní efekty, které s sebou centralizované zadávání přináší, patří především úspory z většího rozsahu získaného agregací komodit za zvolené časové období, za vhodný organizační celek (posílení principu hospodárnosti), zvýšení odbornosti pracovní síly dané centralizací znalostí, optimalizace kapacit, snížení počtu pracovníků vykonávajících zadavatelskou činnost (posílení principu efektivnosti) a v neposlední řadě omezení možnosti korupčního jednání díky získání většího přehledu o prováděných nákupech.



## 2. Zpráva o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace v roce 2012

Během roku 2012 se řídicí skupina sešla celkem na 4 jednáních. Tato jednání byla platformou pro výměnu aktuálních informací souvisejících s plněním Strategie elektronizace. Na jednáních byli účastníci informováni o stavu plnění opatření Strategie elektronizace v oblasti změn právního prostředí veřejného investování a e-Governmentu. Z jednání jsou pořizovány zápisy. Na činnosti řídicí skupiny se v roce 2012 podílely tyto ústřední orgány státní správy:

- Ministerstvo pro místní rozvoj,
- Ministerstvo vnitra,
- Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí,
- Ministerstvo financí,
- Ministerstvo spravedlnosti,
- Asociace krajů ČR,
- Svaz měst a obcí ČR,
- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,
- Ministerstvo zemědělství.

V roce 2012 nebyly ustaveny žádné meziresortní pracovní skupiny.



### 3. Zpráva o plnění jednotlivých opatření stanovených ve Strategii elektronizace v roce 2012

#### 3.1 Přehled opatření, která byla splněna

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2012 splněna.

Název opatření	Odpovídá	Popis realizace	Výstupy
A. 1. – Opatření vyplývající z usnesení vlády ČR ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků ve znění pozdějších usnesení vlády měnících resp. doplňujících usnesení vlády ČR ze dne 10. května 2010 č. 343	Ministerstvo pro místní rozvoj	MMR v rámci plnění tohoto opatření zajistilo přijetí usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků a spuštění nového systému elektronických tržišť.	Usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 uveřejněné mj. na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích
B. 3. – Vývoj NEN formou systémové integrace	Ministerstvo pro místní rozvoj	Realizace NEN byla zahájena v dubnu 2012, proti plánovanému datu ukončení došlo ke zpoždění z důvodů přijetí novely zákona ZVZ, což způsobilo nutnost aktualizace technické specifikace NEN, tak aby byla v souladu s aktuální právní úpravou resp. již zpracovaných analytických dokumentů.	Aktualizace Technické specifikace NEN Detailní analýza řešení NEN
C. 2. – Vytvoření seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce	Ministerstvo pro místní rozvoj	Vláda České republiky na svém jednání dne 12. prosince 2012 přijala usnesení č. 925 k Seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce.	Usnesení vlády ze dne 12. prosince 2012 č. 925 k Seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce uveřejněné mj. na Portálu o VZ a K
F. 1 – Zajištění prezentace strategie elektronizace v rámci PPN (Public Procurement Network)	Ministerstvo pro místní rozvoj	O Strategii elektronizace byli informováni účastníci konference členů PPN ve Stockholmu 3. – 4. 12. 2012	Účast zástupců MMR na konferenci členů PPN ve Stockholmu 3. – 4. 12. 2012, kde byli účastníci konference informováni o Strategii elektronizace.



### 3.2 Přehled opatření, která jsou rozpracována či nebyla splněna

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2012 rozpracována, příp. nebyla splněna.

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Stav opatření	Termín
B. 4. – Technický a projektový dozor NIPEZ formou projektové kanceláře	Ministerstvo pro místní rozvoj	MMR se rozhodlo realizovat toto opatření prostřednictvím zpracovatele Technické specifikace Národního elektronického nástroje tak, aby byla zajištěna plnohodnotná kontrola postupu plnění v souladu s navrženým řešením. Předmětem tohoto opatření je zejména zpracování a aktualizaci podrobného plánu vytvoření a provozu NEN a plánu autorského dozoru nad rozhraními/vazbami NEN na ostatní moduly NIPEZ, příprava podkladů pro zahájení projektu vytvoření NEN, Koordinaci součinnosti mezi zadavatelem, systémovým integrátorem NEN a příp. dalšími dodavateli ostatních komponent NIPEZ, monitoring a autorský dozor nad systémovým integrátorem NEN dle nastavených pravidel, shromažďování, evidenci, aktualizaci, kontrolu, zpřístupnění a archivaci projektové dokumentace všech modulů NIPEZ.	Průběžně
C. 3. – Navržení způsobu uložení povinnosti zadavatelům používat e-aukce při zadávání VZ tak, aby byl splněn cíl 30% využívání elektronických aukcí v zadávacích řízeních	Ministerstvo pro místní rozvoj	MMR předložilo do meziresortního připomínkového řízení návrh vyhlášky na základě zmocnění v § 159 odst. 3 ZVZ. Vyhláška provádí ustanovení § 96 odst. 5 ZVZ, ve kterém byla veřejným zadavatelům uložena povinnost použít elektronickou aukci při zadání veřejné zakázky na dodávky zboží vymezeného prováděcím právním předpisem.  Podkladem pro návrh vyhlášky byl seznam komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce, který MMR zpracovalo a předložilo vládě v souladu s usnesením vlády č. 468 ze dne 26. června 2012 – Návrh plánu nelegislativních úkolů vlády	Do 30. 11. 2012  NÁVRH NA POSUN TERMÍNU:  Do 30. 6. 2013



		České republiky na 2. pololetí 2012 a výhled na 1. pololetí 2013. Vláda tento seznam vzala na vědomí svým usnesením č. 925 ze dne 12. prosince 2012; (opatření C. 2.)	
D. 1. – Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zpracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Byla přijata vyhláška č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby, účinná od 1. 8. 2012. Tato vyhláška stanoví možnost volby mezi elektronickou a papírovou spisovou službou pro vybrané subjekty veřejné správy a definuje výstupní datové formáty dokumentů v digitální podobě (tj. formáty, se kterými by měly být subjekty veřejné správy schopné technicky pracovat). Převedení dokumentu do požadovaného formátu a připojení metadat je nutné provést ještě předtím, než se dokument uloží ve spisové službě. Vyhláška také stanoví možnost nahradit elektronický podpis značkou v rámci dokumentů předávaných interně.	Průběžně
E. 3. - Vytvoření technické specifikace pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Ministerstvo financí se v rámci podpory elektronické fakturace v roce 2012 zaměřilo především na zrovnoprávnění forem daňových dokladů, definice jejich vlastností obecnou formou, změnu postavení elektronické formy v rámci životního cyklu daňových dokladů v legislativě (novela zákona o DPH, novela prováděcích předpisů k zákonu o účetnictví).  S ohledem na prodloužení legislativního procesu u uvedených právních norem a s ohledem na nutnost implementace Směrnice Rady 2010/45/EU požádalo MF o posun termínu splnění úkolu E. 3 na 31. 12. 2013 a jeho sloučení s úkolem E. 4.	Do 31. 12. 2012  NÁVRH NA POSUN TERMÍNU:  Do 31. 12. 2013
F. 2. – Sledování vývoje projektu PEPPOL (Pan European Public Procurement On-Line) z pozice člena referenční skupiny a využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	Česká republika se aktivně zapojila do referenční skupiny projektu PEPPOL, kde zejména sdílela best practice v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek, vybrané výstupy byly zakomponovány do analytických materiálů MMR.  V srpnu 2012 byl projekt PEPPOL ukončen. Od 1. září 2012 na	Průběžně





<p>Opatření F. 2. vzhledem ke změnám (vysvětlení viz str. 20) redefinováno na:</p> <p>Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek.</p>		<p>projekt PEPPOL navázala asociace OpenPEPPOL se stejnými cíli. Česká republika zde sleduje vývoj a připravuje se na případný vstup do asociace za účelem sdílení best practice v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek. Vybrané výstupy budou zakomponovány do analytických materiálů, případně implementovány do realizovaných národních řešení.</p>	
<p>F. 3. – Sledování vývoje projektu eCERTIS a využití výstupy projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Česká republika v roce 2012 monitorovala aktuální vývoj projektu eCERTIS v rámci zapojení do referenční skupiny projektu PEPPOL resp. asociace Open PEPPOL.</p>	<p>Průběžně</p>
<p>F. 4. – Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Česká republika svou aktivní účastí v roce 2012 v rámci zapojení do referenční skupiny projektu PEPPOL resp. asociace Open PEPPOL spolupracovala na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR</p>	<p>Průběžně</p>
<p>F. 6. – Průběžný monitoring zahraničních „best practise“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Zástupci MMR se aktivně účastní pracovních skupin (eProcurement Working Group, Economical and statistical Working Group, eSenders meeting) a konferencí (např. v rámci PPN – Public Procurement Network), kde prezentují Strategii elektronizace a získávají informace, které jsou následně využívány při metodické a koncepční činnosti MMR jako gestora ZVZ a správce NIPEZ a jsou předávány v rámci setkání členů řídicí skupiny.</p>	<p>Průběžně</p>
<p>G. 2. – Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>V průběhu roku 2012 navštívilo Portál o veřejných zakázkách a koncesích přibližně 94 tisíc návštěvníků, kteří si souhrnně zobrazili kolem 428 tisíc stránek. Nejčastěji navštěvovanými sekcemi jsou sekce Info-forum, sekce Legislativa, sekce Informační systém o veřejných zakázkách</p>	<p>Průběžně</p>



		<p>a sekce Metodiky/stanoviska. V prosinci 2012 byla spuštěna nová podoba Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. MMR postupně upravuje (optimalizuje) Portál o veřejných zakázkách a koncesích na základě podnětů jeho uživatelů.</p>	
<p>G. 3. – Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>V roce 2012 se Ministerstvo pro místní rozvoj podílelo v souvislosti s tématem elektronizace zadávání veřejných zakázek na 1 konferenci (dne 4. října 2012 proběhl od 9.00 do 15.30 hodin v hotelu Olympik Tristar, U Sluncové 14, Praha 8 III. ročník konference k veřejným zakázkám pod záštitou ministra pro místní rozvoj na téma „Transparentní novela aneb Co je v té krabici?“. Oblast elektronizace veřejných zakázek byla dále MMR aktivně prezentována v rámci konference Internet ve státní správě a samosprávě ve dnech 2. a 3. dubna 2012 v Hradci Králové a na dalších akcích. Vzdělávání bylo zaměřeno na oblasti procesu elektronizace, jakými jsou elektronické zadávání veřejných zakázek, zvýšený význam úlohy profilu zadavatele po novele č. 55/2012 Sb., změny v informačním systému o veřejných zakázkách týkající se uveřejňování informací, oběh daňových dokladů a vedení účetních záznamů v elektronické podobě, archivace elektronických dokumentů a možnosti využití institutu centrálního zadavatele.</p> <p>V rámci Portálu o veřejných zakázkách a koncesích byly aktualizovány metodiky k zákonu o veřejných zakázkách i koncesnímu zákonu, které jsou volně přístupné na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.</p> <p>Aktualizováno bylo v roce 2012 mj. Metodické stanovisko vytvořené k příloze vyhlášky č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek i Metodika</p>	<p>Průběžně</p>



		k vyhlášce o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele.	
G. 4. – Provoz systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik	Ministerstvo pro místní rozvoj	<p>V průběhu 1. Q 2012 byl realizován šestý sběr dat o stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek v ČR (viz Zpráva o výsledcích šetření, která je volně přístupná na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích).</p> <p>Dotazníkové šetření o elektronickém zadávání je realizováno v pravidelných ročních intervalech s cílem vytvořit ze získaných dat časovou řadu.</p> <p>Porovnáním dat mezi jednotlivými roky jsou analyzovány trendy v elektronickém zadávání, což umožňuje stanovit rozsah penetrace elektronických nástrojů do procesu zadávání veřejných zakázek.</p> <p>Šetření je prováděno formou webového dotazníku.</p> <p>V roce 2012 bylo osloveno 1 288 zadavatelů, z nichž 382 zadavatelů dotazník platně vyplnilo.</p>	Průběžně



## 4. Návrh na aktualizaci opatření Strategie elektronizace

V souvislosti s implementací Strategie elektronizace vyvstaly některé okolnosti, které si vynucují posun termínů splnění vybraných opatření resp. redefinici opatření, a to z níže uvedených objektivních důvodů. Zdůvodnění posunu termínu je uvedeno u jednotlivých opatření v části Stav opatření v kapitole 3. 2. této Zprávy.

### 4.1 Důvody, proč je nutné opatření aktualizovat

Potřeba aktualizace opatření Strategie elektronizace souvisí zejména s následujícími skutečnostmi:

- přijetí významné protikorupční novely zákona o veřejných zakázkách (zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách);
- nepředvídatelná zdržení některých realizačních kroků projektu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek, která se týkají zejména přípravy nového modelu e-tržišť a NEN;
- zavádění nástrojů obecného eGovernmentu v ČR, a to zejména v souvislosti s implementací strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015) schválená usnesením vlády ČR ze dne 11. července 2007 č. 757, resp. Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012 – 2020 a Národního programu reforem České republiky 2012;
- změna v koncepci projektu Pan-European Public Procurement Online - PEPPOL.

V srpnu 2012 byl ukončen projekt PEPPOL, do nějž bylo MMR zapojeno jako člen referenční skupiny. Po celou dobu sledovalo MMR postup projektu. Odbor veřejného investování jako gesční útvar MMR přistoupil k analýze a částečné implementaci výstupů projektu PEPPOL, konkrétně do modulu SKD v rámci NIPEZ a elektronického nástroje E-ZAK MMR, který Ministerstvo pro místní rozvoj používá k zadávání veřejných zakázek.

Význam projektu PEPPOL vyzdvihuje Evropská Komise, která předpokládá implementaci některých jeho výstupů do směrnic upravujících zadávání veřejných zakázek v Evropské Unii. Zapojení do nově vzniklé asociace OpenPEPPOL, jež navazuje na projekt PEPPOL, a implementace jejich řešení bude s velkou pravděpodobností jeden ze způsobů, jak naplnit požadavky a efektivní formou zabezpečit transpozici evropských směrnic v oblasti elektronizace veřejného zadávání vzhledem k jejich probíhající novelizaci.

### 4.2 Tabulka aktualizovaných opatření Strategie elektronizace

Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
<b>A. Opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ</b>			
2	Zpracovat a vládě do 31. prosince 2013 předložit návrh novely zákona č. 137/2006	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2013



	Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, který by navrhl kontrolní a sankční mechanismus fungování elektronických tržišť veřejné správy a stanovil podmínky používání systému elektronických tržišť veřejné správy veřejnými zadavateli.		
<b>B. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ</b>			
3	Vývoj NEN formou systémové integrace	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2013
4	Technický a projektový dozor NIPEZ formou projektové kanceláře	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
6	Spuštění pilotního provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 10. 2013
7	Vyhodnocení pilotního provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2013
8	Spuštění plného provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Do 1. 1. 2014
<b>C. Opatření související se zvýšením úspor z elektronického zadávání</b>			
1	Vytvoření metodického postupu pro sdružování nákupů v rámci jednotlivých resortů veřejné správy (resortů ÚOSS, krajů, měst apod.)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2013
<b>D. Opatření související s průběžným přizpůsobováním politiky elektronizace zadávání VZ politikám eGovernmentu</b>			
1	Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zpracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
<b>E. Opatření související podporou elektronizace procesů navazujících na zadávání VZ</b>			
1	Vytvoření metodického postupu pro elektronické uzavírání smluv a jeho komunikace směrem k zadavatelům a dodavatelům	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2014
2	Vytvoření metodiky pro používání elektronických objednávkových systémů, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém objednávání	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2014
3	Vytvoření technické specifikace pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů a	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Do 31. 12. 2013



	vytvoření metodiky pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku		
<b>F. Opatření související se zapojením ČR do metodické a standardizační činnosti EU</b>			
2	Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Sledování vývoje projektu eCERTIS a využití výstupy projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
6	Průběžný monitoring zahraničních „best practise“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
<b>G. Opatření související s implementací Strategie elektronizace</b>			
2	Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Provoz systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně



## 5. Shrnutí druhého roku realizace Strategie elektronizace

Klíčovou událostí v oblasti rozvoje elektronizace zadávání veřejných zakázek v roce 2012 bylo spuštění nového modelu e-tržišť. Zadavatelé mohou pro svůj nákup zvolit jedno z pěti e-tržišť, která všechna splňují minimální požadavky na rozsah funkcionalit a provoz stanovené Ministerstvem pro místní rozvoj. Celkem bylo přes e-tržišť v roce 2012 zadáno 13 490 veřejných zakázek v celkovém objemu cca. 1 176 mil. Kč bez DPH. Ústřední orgány státní správy, které mají od 1. 7. 2012 povinnost realizovat nákupy na vybrané komodity prostřednictvím e-tržišť, zadaly přes e-tržišť 5 549 veřejných zakázek (41,1 % z celkového počtu) v celkové hodnotě 522,587 mil. Kč bez DPH (44,4 % z celkové hodnoty). V rámci ústředních orgánů státní správy zadalo prostřednictvím e-tržišť nejvíce veřejných zakázek o největším finančním objemu Ministerstvo obrany.

V průběhu roku 2012 docházelo také k postupnému rozšiřování funkcionalit číselníku NIPEZ. Mezi nejvýznamnější kroky patří především zprovoznění rozhraní na další elektronické nástroje. Z pohledu NIPEZ se jedná především o napojení elektronických tržišť případně dalších individuálních elektronických nástrojů na aplikaci ASW cNIPEZ, která obsahuje aktuální data o číselníku NIPEZ. Co se týče obsahu číselníku NIPEZ, byly vytvořeny sady parametrů pro využití právě v elektronických nástrojích, přičemž byla zprovozněna a umožněna filtrace na základě těchto komodit. V rámci podpory uživatelů číselníku NIPEZ byly zprovozněny komunikační kanály, prostřednictvím nichž se tyto mohou obracet jak na provozovatele, tak správce číselníku NIPEZ (help desk, telefonní linka, kontaktní email). Díky vypořádávání požadavků v rámci uživatelské podpory docházelo k postupnému zkvalitňování obsahu číselníku NIPEZ.

V roce 2012 vznikla potřeba aktualizace / úpravy některých opatření Strategie elektronizace a to v souvislosti s přijetím významné protikorupční novely zákona o veřejných zakázkách (zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách), nepředvídatelným zdržením některých realizačních kroků projektu NIPEZ (zejména co se týká přípravy nového modelu e-tržišť a NEN). Došlo i ke změně v koncepci projektu PEPPOL.

Díky pravidelným jednáním řídicí skupiny Strategie elektronizace se daří zajišťovat účelnou koordinaci věcně příslušných ústředních orgánů státní správy, které odpovídají za realizaci jednotlivých opatření Strategie elektronizace.

Nastavený způsob spolupráce zainteresovaných resortů se osvědčil a bude v něm pokračováno po dobu implementace Strategie elektronizace.



## 6. Seznam zkratk

eCERTIS	Pilotní projekt Evropské komise sloužící k usnadnění prokazování kvalifikačních předpokladů uchazečů o veřejné zakázky
ePRIOR	Pilotní projekt EK na podporu rozvoje infrastruktury elektronické fakturace, a elektronických objednávek
E-ZAK MMR	Elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek MMR
IS VZ	Informační systém o veřejných zakázkách
ISO	Mezinárodní organizace pro normalizaci (anglicky International Organization for Standardization)
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Národní plán	Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
OVI	Odbor veřejného investování
PEPPOL	Pan-European Public Procurement Online
RS CZ	Resortní systém centralizovaného zadávání
SKD	Seznam kvalifikovaných dodavatelů
Strategie elektronizace	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOSS	Ústřední orgán státní správy
VVZ	Věstník veřejných zakázek
VZ	Veřejná zakázka
ZVZ	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

Zpráva o plnění  
Strategie  
elektronizace  
zadávání veřejných  
zakázek pro období  
let 2011 až 2015 za  
rok 2012