



**Ministerstvo financí  
České republiky**



CENTRÁLNÍ  
**NÁKUP**  
STÁTU

# ZPRÁVA O HODNOCENÍ CENTRÁLNÍHO NÁKUPU STÁTU A RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ ZA ROK 2018

**ZPRACOVATEL ČESKÁ REPUBLIKA – MINISTERSTVO FINANCÍ  
ODBOR 47 – CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA**

# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Manažerské shrnutí</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Centrální nákup státu</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>Realizace nadresortních veřejných zakázek</b>	<b>7</b>
4.1	Xerografický papír	7
4.2	Automobily na běžný pohon	7
4.3	DNS ministerstva financí	8
4.4	Softwarové produkty v gesci ministerstva vnitra	8
<b>5</b>	<b>Standardizace komodit</b>	<b>9</b>
5.1	Vyhlášené závazné standardy	9
5.2	Příprava závazných standardů	9
<b>6</b>	<b>Resortní systémy centralizovaného zadávání</b>	<b>11</b>
<b>7</b>	<b>Meziresortní spolupráce</b>	<b>14</b>
<b>8</b>	<b>Plán na rok 2019</b>	<b>16</b>
8.1	Nadresortní veřejné zakázky	16
8.2	Standardizace	16
<b>9</b>	<b>Pravidla společného nákupu</b>	<b>18</b>
9.1	Podklady pro Pravidla společného nákupu	18
9.1.1	Zpráva o hodnocení Centrálního nákupu státu a resortních systémů centralizovaného zadávání za rok 2017	19
9.1.2	Stanovisko ministryně financí k pravidlům CNS	19
9.1.3	Kontrolní akce č. 17/24 Nejvyššího kontrolního úřadu	20
9.1.4	Náměty resortů ke změně pravidel resortních systémů centralizovaného zadávání	20
9.1.5	Podkladové analýzy	21
9.2	Odůvodnění Pravidel Společného nákupu	21
<b>10</b>	<b>Přílohy</b>	<b>26</b>

# 1 Úvod

Zprávu o hodnocení centrálního nákupu státu a resortních systémů centralizovaného zadávání za rok 2018 (dále také „Zpráva“) předkládá ministerstvo financí vládě ČR v souladu s informační povinností dle Minimálních požadavků čl. V, odst. g) schválených jako Příloha č. 1 usnesení vlády č. 24 ze dne 18. ledna 2016.

Zpráva navazuje na Zprávu za rok 2017, ke které bylo přijato usnesení vlády č. 520 ze dne 15. srpna 2018. Tato strategická Zpráva za rok 2017 upravila zejména rámcové harmonogramy standardizace a realizace nadresortních veřejných zakázek. Zároveň upravila provádění Centrálního nákupu státu (dále „CNS“) tak, aby byl flexibilnější zejména co se týče využívání rámcových dohod nebo dynamických nákupních systémů. Současně s těmito úpravami byla ministryně financí zmocněna vydat Stanovisko k pravidlům CNS, které mělo upravit nejasnosti z usnesení vlády, která se týkají CNS. Stanovisko bylo vydáno na začátku roku 2019 po projednání se členy Nadresortní koordinační skupiny pro Centrální nákup státu (dále také „NKS“ nebo Nadresortní koordinační skupina).

V roce 2018 byl vydán Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také NKÚ) z kontrolní akce č. 17/24 k CNS a resortním systémům centralizovaného zadávání (dále také „RSCZ“). Jednotlivá kontrolovaná ministerstva, tj. ministerstvo financí, ministerstvo pro místní rozvoj a ministerstvo vnitra přijala opatření, jejichž realizace bude pokračovat až do roku 2020.

V roce 2018 probíhala standardní jednání Nadresortní koordinační skupiny, avšak kromě běžné agendy se jednání soustředila i na návržení změn jak v CNS, tak zejména v RSCZ. Právě RSCZ je vnímáno jako neflexibilní systém svázaný mnoha administrativními omezeními a povinnostmi. Návrhy jednotlivých resortů vyústily v přijetí usnesení NKS ke tvorbě nového usnesení vlády, které nahradí stávající usnesení vlády k CNS a RSCZ. Návrh usnesení byl projednán se zástupci Nadresortní koordinační skupiny a je předkládán společně s touto Zprávou.

Navrhované usnesení vlády ke Společnému nákupu přináší zásadní snížení administrativní zátěže a sjednocení postupů. Dále rozvíjí prvky, které se osvědčily a přidává ty, které přinesou flexibilnější Společný nákup, jako je povinné sdílení plánů nákupu. Pod jeden systém vkládá tzv. Meziresortní společný nákup, který reaguje na schopnosti, znalosti zkušenosti vybraných resortů provádět nákup pro ostatní organizace pro jakékoliv komodity nebo služby. Nově stanoví odpovědnost Nadresortní koordinační skupiny za rozšiřování standardizace a úpravu počtu podpoložek povinných resortních komodit. Resorty mají nově možnost upravit si už tak zjednodušený systém dle svých specifíků.

Společný nákup bude nadále vyhodnocován ze strany ministerstva financí, přičemž může být vyhodnocován nově ve dvouletých intervalech. Zároveň není pevně dán rozsah údajů, které jsou povinně ministerstvu financí předávány a je zrušena povinnost vypočítávat úspory, které od roku 2014 dlouhodobě dosahují úrovně mezi 8 – 20 % z realizovaného finančního objemu nákupu.

Navrhované usnesení vlády ke Společnému nákupu se opírá nejen o zkušenosti resortů s realizací Centrálního nákupu státu a RSCZ, ale i o analýzy, které ministerstvo financí realizovalo jako podklad pro jeho jednotlivé části.

První analýza se věnovala vybraným hlavním povinným komoditním skupinám. Rozšíření na konkretizované podpoložky u některých hlavních komoditních skupin umožní resortům soustředit se pouze na ty komodity, které mají skutečně smysl nakupovat společně. Druhá analýza se týká elektrické energie a podává návod, jak nastavit pravidla a odpovědnosti tak, aby byl nákup energií optimální.

Třetí analýza shrnuje poznatky s realizací centrálního nákupu z vybraných členských států Evropské unie a potvrzuje správnost postupu v České republice, tj. realizaci společného nákupu v rámci stávajících kapacit jednotlivých resortů s důrazem na sdílení zkušeností a znalostí, doplněných o standardizaci. Ta zůstává základním prvkem, který přispívá k naplňování principů 3E. Spolu s odstraněním nadbytečných činností a zahrnutím nových prvků, jako je Meziresortní společný nákup a sdílení plánů nákupu, bude nastavení Společného nákupu a jeho provádění dlouhodobě udržitelné a efektivní.

## 2 Manažerské shrnutí

Centrální nákup státu dosáhl v roce 2018 objemu nákupu ve výši 1,2 mld. Kč, a to při úsporách v přibližně stejné výši 1,2 mld. Kč. Celkem tak již Centrální nákup státu za roky 2016 - 2018 přinesl úspory ve výši 3,1 mld. Kč.

V rámci resortních systémů centralizovaného zadávání byly v roce 2018 realizovány nákupy za 4,5 mld. Kč a dosaženy úspory ve výši 0,5 mld. Kč. Celkové úspory od roku 2014 již dosáhly 3,3 mld. Kč.

Nově se uplatňuje forma meziresortní spolupráce, kterou využilo 5 ministerstev pro nákup ICT komodit, kancelářských potřeb, osobních vozidel a jiných softwarových produktů, které se nerealizují v rámci Centrálního nákupu státu nebo v resortních systémech centralizovaného zadávání.

Na základě zkušeností a vyhodnocení pilotního období je navrženo nové usnesení vlády nahrazující původní usnesení vlády k Centrálnímu nákupu státu a resortním systémům centralizovaného zadávání, které nastavuje jasná a jednotná pravidla a definuje tři výše uvedené systémy.

Návrh usnesení vlády a Pravidel Společného nákupu snižuje administrativní zátěž odstraněním nadbytečných činností, které se ukázaly jako neefektivní a zároveň posiluje činnosti, které se osvědčily.

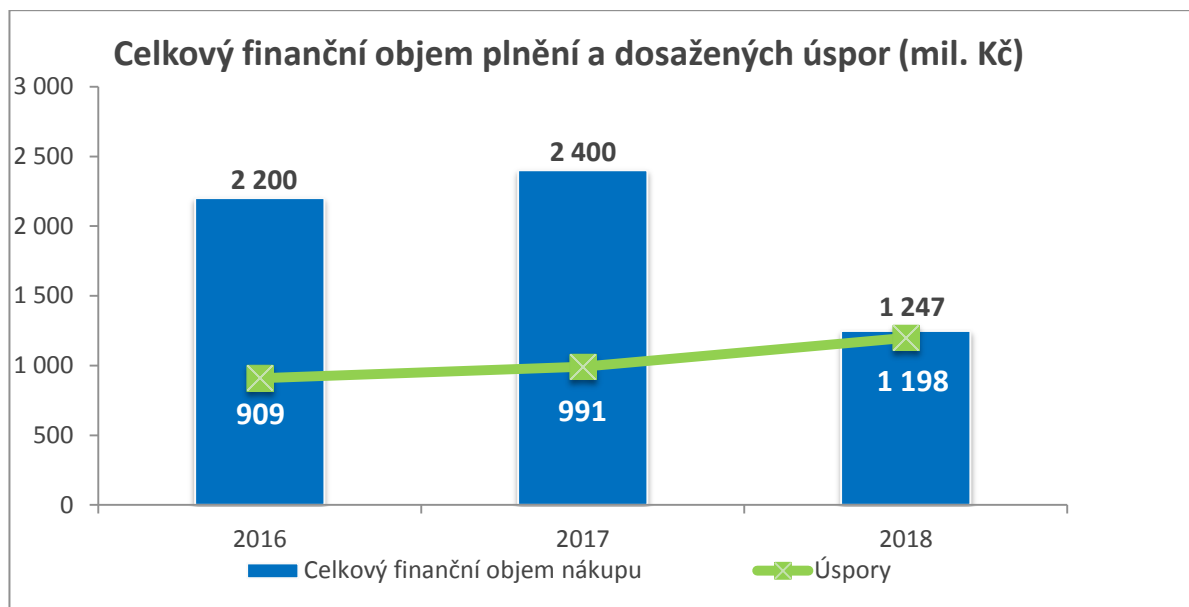
### 3 Centrální nákup státu

Centrální nákup státu byl v roce 2018 úspěšný z pohledu dosažených úspor. Při celkovém objemu nákupu ve výši 1,2 mld. Kč byly vygenerovány úspory v přibližně stejné výši 1,2 mld. Kč oproti ceníkovým cenám, což je mírný nárůst oproti roku 2017. Dále se podařilo naplnit aktualizovaný harmonogram přípravy standardů<sup>1</sup>, uzavřít několik rámcových dohod a využívat dynamické nákupní systémy, jako flexibilní formu nákupu.

Kromě schválení standardu pro kancelářské potřeby a úklidové služby došlo také k aktualizaci standardů osobních automobilů. Byly také finalizovány standardy ICT komodit pro osobní počítače, notebooky a monitory.

Z nadresortních nákupů lze zmínit uzavření rámcových dohod ve všech částech veřejné zakázky na nákup osobních automobilů pro 137 organizací státní správy a realizaci nákupu automobilů na alternativní pohon – CNG – v rámci dynamického nákupního systému (dále také „DNS“) ministerstva financí. Úspěchem je také uzavření rámcových dohod na nákup produktů Microsoft pro 725 organizací či jejich místních složek.

Níže uvedený graf zobrazuje vývoj Centrálního nákupu státu v letech 2016 - 2018. I když objem realizovaného nákupu v roce 2018 oproti předchozím rokům poklesl z důvodu nižšího objemu nakupovaného software ministerstvem vnitra související mimo jiné s nutností přesoutěžit produkty Microsoft. Míra úspor má i přes nižší objem nákupu rostoucí tendenci. V souvislosti s čerpáním rámcových dohod na osobní automobily a další software lze očekávat v příštích letech nárůsty realizovaného nákupu.



Graf 1 Celkový finanční objem plnění v rámci CNS a dosažených úspor v letech 2016-2018 (mil. Kč)

<sup>1</sup> Dle Zprávy o hodnocení CNS a RSCZ za rok 2017

## 4 Realizace nadresortních veřejných zakázek

Ministerstvo financí vystupovalo v roce 2018 jako centrální zadavatel celkem ve dvou pilotních nadresortních veřejných zakázkách – nákup xerografického papíru a nákup osobních vozidel. Kromě těchto dvou nadresortních veřejných zakázek ministerstvo financí zahájilo nadresortní nákup vozidel na alternativní pohony (elektromobily, vozidla na CNG), který probíhá formou dynamického nákupního systému.

### 4.1 Xerografický papír

- Čerpání z nadresortní veřejné zakázky na xerografický papír pro 6 resortů včetně jim podřízených organizací (celkem 281 organizací) probíhalo na základě uzavřené rámcové smlouvy s 5 vítěznými uchazeči na dobu plnění dvou let do května roku 2018.
- Předpokládaný objem plnění v rámci této veřejné zakázky činil 118 milionů Kč. Dosažená úspora u jednotlivých resortů činila v průměru 7 %. V roce 2018 vypršela platnost rámcových dohod a resorty tak mohly ze smlouvy čerpat pouze do května, což se projevilo také na vyčerpaném objemu 15,6 mil. Kč. Za celou dobu plnění bylo z rámcových dohod vyčerpáno 52,4 mil. Kč, celkem tedy 44 % původně předpokládaného objemu. Již dříve bylo z úrovně ministerstva financí rozhodnuto o nepokračování v tomto nákupu.<sup>2</sup>

### 4.2 Automobily na běžný pohon

- Čerpání z nadresortní veřejné zakázky na automobily na běžný pohon pro 10 resortů včetně jim podřízených organizací (celkem 137 organizací) probíhá na základě uzavřených rámcových dohod se dvěma vítěznými uchazeči ze srpna a září roku 2018 na dobu plnění dvou let.
- Předpokládaný objem plnění v rámci této veřejné zakázky činí 809,2 mil. Kč. Dosažená úspora oproti ceníkovým cenám činí v průměru 15 %, přičemž v kategorii vyšší střední třídy a kategorie tzv. SUV vozů je úspora až 33 %.
- Konkrétně byly v roce 2018 uzavřeny kupní smlouvy ve všech částech veřejné zakázky v souhrnné hodnotě 34 mil. Kč, což jsou 4 % předpokládaného objemu plnění.
- Objemově největší čerpání lze předpokládat v roce 2019, jedním z důvodů bude platnost dohod po celé období roku 2019, zároveň ale také větší znalost rozpočtových možností odběratelů z řad jednotlivých organizací a zkušeností s objednáváním vozidel, což bude podpořeno vydáním příručky pro odběratele ministerstvem financí.
- Čerpání z veřejné zakázky lze předpokládat i v roce 2020. Výše čerpání bude závislá na rychlosti vyčerpání finančního limitu předpokládané hodnoty. Celkem by se mělo

---

<sup>2</sup> Vyhodnocení této veřejné zakázky bylo popsáno ve Zprávě za rok 2017 v kapitole č. 2.1.2

dodat o cca 400 vozidel více oproti předpokládaným 1426 vozidlům, a to právě díky dosaženým úsporám v jednotlivých kategoriích vozidel oproti jejich předpokládaným hodnotám.

- V roce 2018 došlo ke změně modelových konfigurací u některých částí veřejné zakázky, přičemž ale nedošlo k uzavření dodatků k rámcovým dohodám v jednotlivých částech. Tato situace byla komunikována s příslušnými pověřujícími zadavateli, kteří měli možnost v těchto částech využít zavedeného dynamického nákupního systému ministerstva financí k realizaci svých požadavků, viz následující podkapitola 4.3.

### 4.3 DNS ministerstva financí

- Ministerstvo financí v roce 2017 zavedlo dynamický nákupní systém na dodávky osobních vozidel s předpokládanou hodnotou 866 mil. Kč, který využívá pro jednorázové nákupy vozidel. Jednotlivé výzvy jsou iniciovány přímo ministerstvem financí, případně organizacemi, s nimiž ministerstvo financí uzavřelo smlouvu o centralizovaném zadávání. Hlavní výhodou dynamického nákupního systému je jeho flexibilita, která umožňuje rychlé uspokojení potřeb organizací.
- V roce 2018 byl v dynamickém nákupním systému ministerstva financí realizován nákup 30 vozidel (včetně vozidel na CNG) pro celkem 15 pověřujících zadavatelů z řad některých ministerstev a jejich podřízených organizací. Celková hodnota pořízených automobilů byla 15,4 mil. Kč.

### 4.4 Softwarové produkty v gesci ministerstva vnitra

- Za rok 2018 lze vyzdvihnout zejména úspěšné uzavření rámcových dohod s dodavatelem produktů Microsoft pro 725 odběratelů z řad organizací státní správy. Do konce roku 2018 bylo v těchto rámcových dohodách vysoutěženo 7 minutendrů.
- Průběžně probíhá plnění z veřejných zakázek softwarových produktů IBM, VMware a Cisco systems. U produktu společnosti Oracle probíhala příprava nové soutěže, přičemž došlo k rozdělení veřejné zakázky na rámcovou dohodu a využití dynamického nákupního systému, ve kterém budou soutěženy zvláště nákupy licencí, respektive podpory.



## 5 Standardizace komodit

Jedním z klíčových prvků, který usnadňuje nadresortní zadávání, je existence společného standardu (případně několik různých kategorií standardu) nakupovaného zboží a služeb. Podoba konkrétního standardu se liší v návaznosti na komoditu, pro kterou je standard stanoven.

Standards jsou koncipovány tak aby pokrývaly maximum možných a opodstatněných potřeb jednotlivých ministerstev a jejich podřízených organizací (celkem 521 organizací), pro které jsou po vyhlášení závazné. Cílem tvorby standardů je nastavení minimálních kvalitativních parametrů pro zboží a služby, které jsou běžně resorty využívány.

### 5.1 Vyhlášené závazné standardy

#### Automobily na běžný a alternativní pohony (elektromobily, vozidla na CNG)

- Standard je koncipován jako detailní technický popis všech podstatných parametrů vybraných kategorií vozidel a lze využít bez větších úprav pro technickou specifikaci poptávaného zboží.
- S ohledem na dynamicky se vyvíjející trh s automobily byla 28. srpna 2018 vyhlášena aktualizace standardů na automobily na běžný pohon (nafta, benzín) a alternativní pohony (elektromobily a vozidla na CNG).
- Standard pro automobily na běžný pohon obsahuje celkem 10 kategorií vozidel od sdílených referentských až po reprezentativní vozidla. Standardy pro automobily na alternativní pohony obsahují, kvůli současné celkové nižší nabídce těchto automobilů na trhu, nižší počet kategorií. Konkrétně se jedná o 2 kategorie v případě elektromobilů a 5 kategorií v případě vozidel na CNG.

### 5.2 Příprava závazných standardů

#### Osobní počítače, notebooky, monitory

- Ministerstvo vnitra připravovalo v průběhu roku 2018 standardy pro vybrané komodity vždy ve třech výkonnostních kategoriích. Diskuse o finální podobě standardu bude pokračovat i v roce 2019, kdy se předpokládá jeho schválení Nadresortní koordinační skupinou.
- Aktualizace standardu bude prováděna pouze na úrovni Komoditní standardizační skupiny. Hlavním důvodem pro udělení tohoto mandátu, dle Statutu Nadresortní koordinační skupiny, je častá změna technologie a nutnost na tyto změny reagovat. Po schválení standardu a jeho vyhlášení ministrem vnitra se předpokládá půlroční interval aktualizace.

#### Kancelářské potřeby, xerografický papír

- V roce 2018 probíhala příprava standardu kancelářských potřeb ve formě katalogu nejčastěji využívaných položek kancelářských potřeb pro běžnou činnost úředníka. Pro takto vybrané položky byly následně stanoveny kvalitativní parametry, jež mají

zajistit kvalitu a funkčnost pořízovaného zboží. Simultánně se standardem na kancelářské potřeby vznikl samostatný standard na xerografický papír.

- Využití standardu pro technickou specifikaci je podmíněno jeho precizací na základě specifických požadavků organizací.
- Standard pro kancelářské potřeby byl v závěru roku 2018 schválen a jeho vyhlášení je stanoveno na rok 2019. Standard xerografického papíru byl v závěru roku finalizován a jeho vyhlášení je předpokládáno v roce 2019.

### Úklidové služby

- V roce 2018 proběhla příprava technického standardu úklidových služeb ve formě Service level agreement. Standard je tvořen za účelem nastavení minimálních požadavků na externí dodavatele úklidových služeb a zahrnuje i prvky sociálně resp. environmentálně odpovědného přístupu při zajišťování těchto služeb ze strany poskytovatele.
- Využití standardu pro technickou specifikaci je podmíněno jeho doplněním na základě specifik jednotlivých organizací.
- Standard na úklidové služby byl v závěru roku 2018 schválen a jeho vyhlášení je stanoveno na rok 2019.

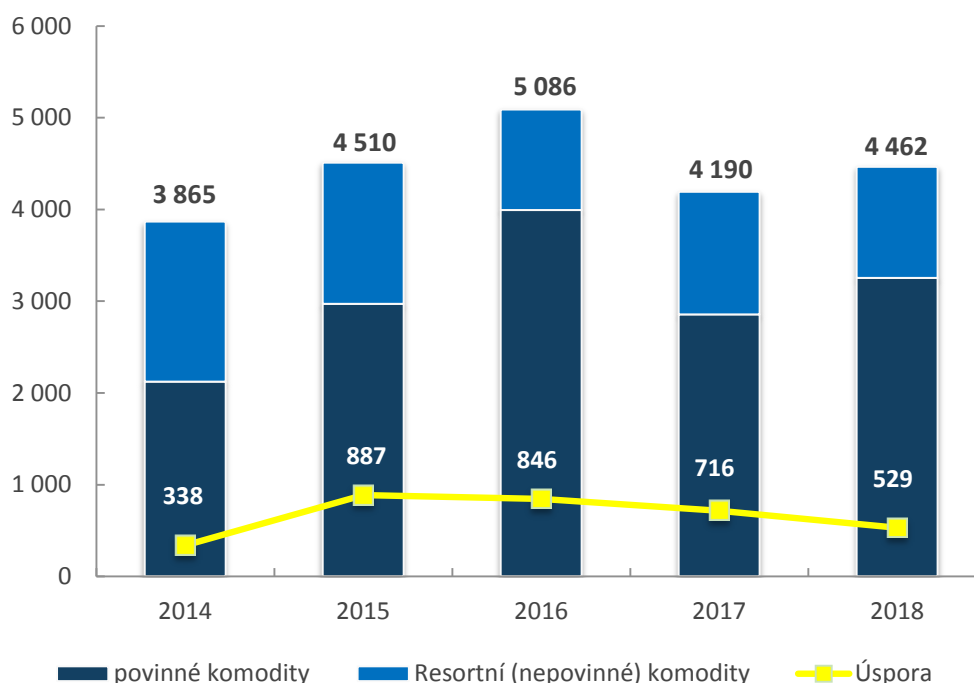
## 6 Resortní systémy centralizovaného zadávání

V roce 2018 bylo v rámci RSCZ realizováno plnění v objemu 4,5 mld. Kč. Na tomto objemu se podílejí povinné komodity z 2/3 objemu a potvrzují tak trend uplynulých let, který se dlouhodobě nemění. Zbývající třetinu finančního objemu tvoří komodity, které jsou pro potřeby resortu nakupovány na základě vlastního uvážení, a to zejména potřeb podřízených organizací.

Celková výše úspor realizovaných v RSCZ dosáhla 529,3 mil. Kč. Podíl na celkovém finančním plnění mírně poklesl ze 17 % v roce 2017 na 12 % v roce 2018. Výše úspor byla zásadně ovlivněna nárůstem ceny silové složky u elektrické energie a obecně růstem cen na trhu. Úspory jsou vykazovány v rozmezí 8 – 20 %. Obě hraniční hodnoty byly dosaženy v prvních letech fungování RSCZ.

Nejvýznamnější podíl na vyčíslených úsporách nadále patří ministerstvu vnitra. I zde však došlo k výraznému poklesu oproti 60% podílu vykázaných úspor v roce 2017 na 49% podíl v roce 2018. Tento procentní pokles na celkových úsporách byl navíc doprovázen zásadním snížením celkového objemu úspor z 464 mil. Kč v roce 2017 na 260 mil. Kč v roce 2018. Dalšími ministerstvy, které významnou měrou generovaly úspory, jsou ministerstvo dopravy s 80 mil. Kč a ministerstvo spravedlnosti se 114 mil. Kč. Úspory jsou počítány dle metodik vyčíslování úspor vydaných ministerstvem pro místní rozvoj a zahrnují například benchmarkovou metodu nebo metodu spotřebního koše.

**Celkový finanční objem plnění a dosažených úspor (mil. Kč)**



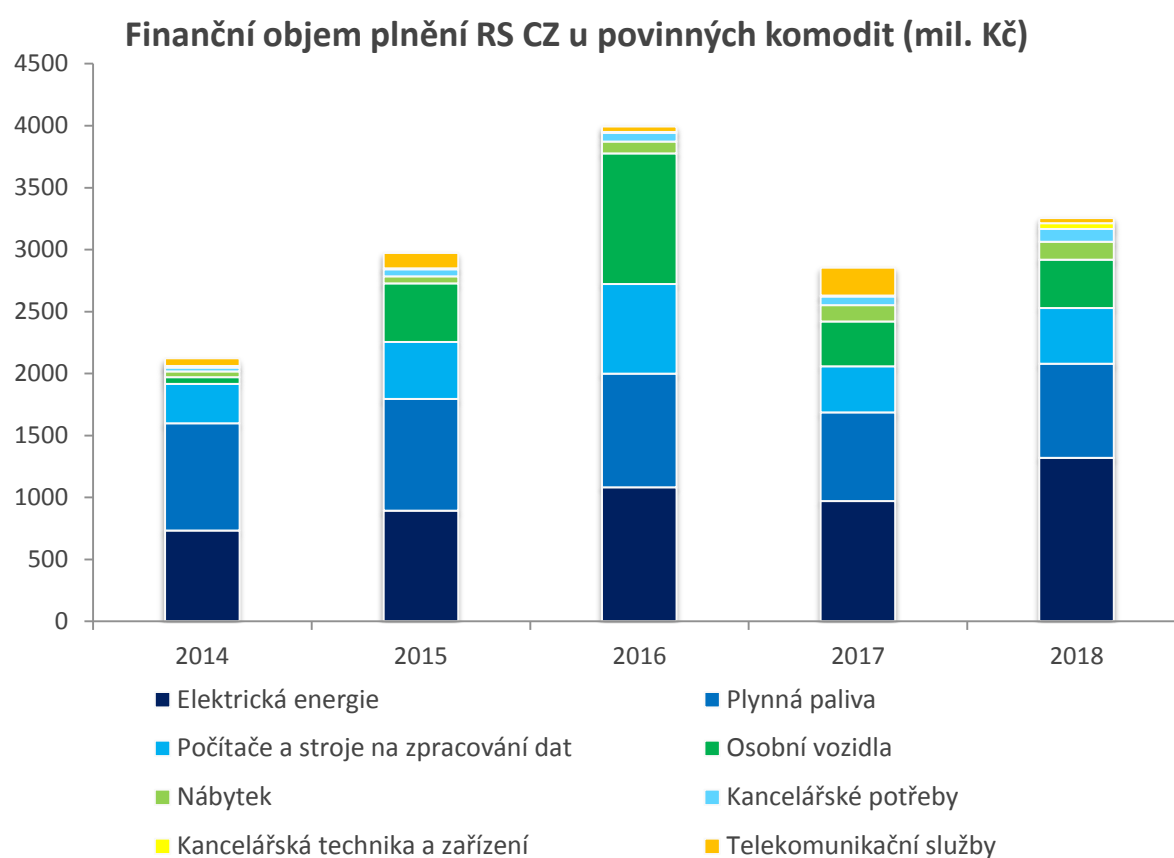
**Graf 2 Celkový finanční objem plnění v rámci RS CZ a dosažených úspor v letech 2014-2018 (v mil. Kč)**

K nárůstu úspor došlo v komoditní skupině Počítače a stroje na zpracování dat, což navazuje na údaje z roku 2017, kdy byly v této skupině nákupy odloženy právě na rok 2018. Pokles vykázaných úspor lze vysledovat u kategorie osobních automobilů (z 155 mil. Kč v roce 2017

na 114 mil. Kč v roce 2018). Tento trend souvisí s probíhajícími změnami na trhu automobilů. konkrétně rehomologací vozidel na základě zpřísnování emisních norem. Nepřímo pak s odložením nákupu v později uzavřených rámcových dohodách u nadresortní veřejné zakázky. Komoditou se zanedbatelným podílem na celkovém plnění 0,5 % je kancelářská technika a zařízení, a to i přes významný nárůst finančního objemu na 45,3 mil. Kč v roce 2018 ze 7,5 mil. Kč v roce 2017. Důvodem je obměna jednotlivých položek v této skupině právě v roce 2018.

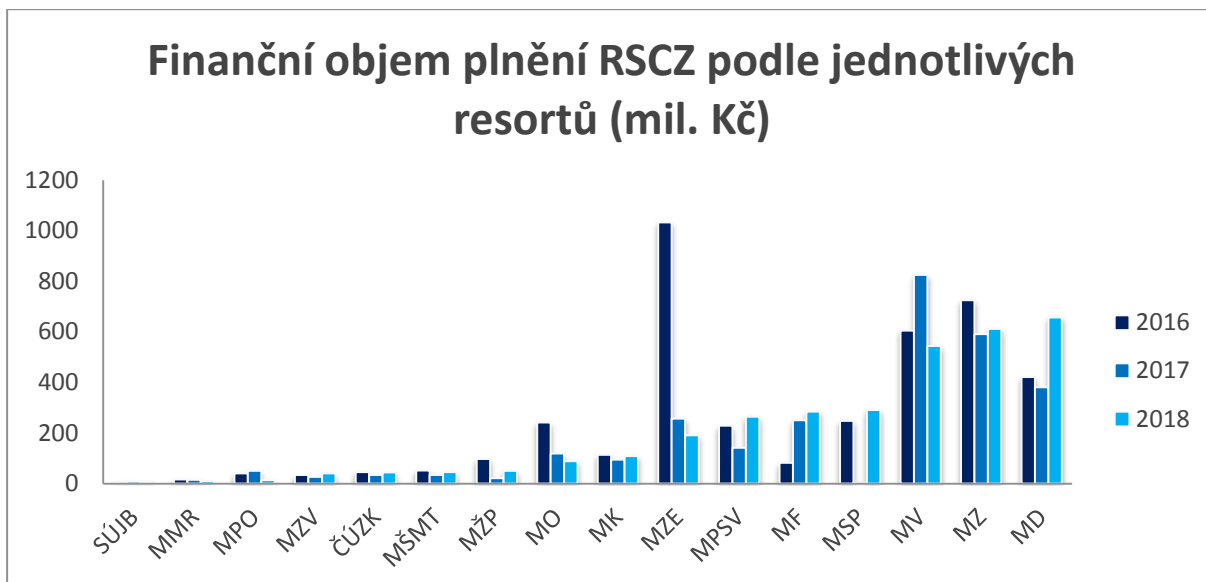
Nárůst finančního objemu plnění u elektrické energie dosahuje téměř 36 %, což je způsobeno zejména situací na trhu, kde v roce 2018 dominoval nárůst ceny silové složky.

Specifická je změna objemu plnění u telekomunikačních služeb. Na rozdíl od roku 2017 bylo vykázáno plnění v objemu 42,9 mil. Kč, což je pokles oproti roku 2017 (225,8 mil. Kč) o téměř 80 %. V tomto případě došlo k reálnému uspoření vynakládaných prostředků.



**Graf 3 Finanční objem plnění v rámci RS CZ v letech 2014-2018 podle jednotlivých komodit**

V rámci meziročního srovnání vývoje finančního objemu plnění mezi jednotlivými resorty, došlo ke stabilizaci nákupů na úrovni jednotlivých resortů. Jediným resortem, který zásadně navýšil finanční objem plnění je ministerstvo dopravy z 381 mil. Kč v roce 2017 na 657 mil. Kč v roce 2018. Nárůst je způsoben vyšší mírou obnovy vozového parku a nákupem elektrické energie. Ministerstvo vnitra se vrátilo na objemy realizované v roce 2016, zejména z důvodu nižšího nákupu nepovinných položek (z 1 215 mil. Kč v roce 2017 na 894 mil. Kč v roce 2018). Velký objem nákupu ministerstva zemědělství v roce 2016 je způsoben jednorázovou obnovou vozového parku a ICT techniky. V následujících letech, včetně 2018, již dosahuje objem nákupu ministerstva zemědělství stabilní úrovně.



**Graf 4 Finanční objem plnění RS CZ v letech 2016 - 2018 podle jednotlivých resortů**

Meziresortní srovnání ukazuje na vytvoření tří velkých skupin resortů. V první skupině jsou resorty dopravy, zdravotnictví a vnitra, jejichž objem plnění přesahuje v průměru hranici 600 mil. Kč. Druhou skupinu tvoří resorty se stabilní úrovní průměru finančního plnění kolem 250 mil. Kč. Ostatní resorty lze považovat, čistě ve srovnání objemu resortního nákupu, za menší, není však vzata v potaz velikost daného resortu.

## 7 Meziresortní spolupráce

Jednou z nově se rozvíjejících oblastí, která byla poprvé zmiňována ve Zprávě za rok 2017 je meziresortní spolupráce. Jedná se o spolupráci mezi jednotlivými organizacemi na dobrovolné bázi směřující k využití lepších znalostí a kapacit organizací. Při přípravě veřejných zakázek mohou organizace nabídnout ostatním organizacím možnost připojit se k veřejné zakázce na komodity, které by jinak příslušné organizace musely vyhlášovat samostatně, a to buď v rámci resortního systému centralizovaného zadávání, nebo jako individuální veřejnou zakázku.

Meziresortní spolupráce je na pomezí centrálního nákupu státu, protože pro konkrétní komodity příslušný centrální zadavatel není určen a je tak na každé organizaci, zda příslušnou možnost využije a případné veřejné zakázky se zúčastní v roli pověřujícího zadavatele, nebo naopak bude vystupovat v roli zadavatele centrálního.

Podstatnou náležitostí této spolupráce je zvládnutý nákup na své úrovni a zkušenosti s komunikací s ostatními resorty.

### Ministerstvo financí

Jedním z průkopníků meziresortní spolupráce v roli centrálního zadavatele je ministerstvo financí, které v roce 2018 nabídlo organizacím uzavření smluv o centralizovaném zadávání na dobu neurčitou pro široký okruh komodit.

Pilotně ministerstvo financí odzkoušelo tuto formu společného nákupu v rámci svého dynamického nákupního systému na pořizování ICT komodit a dále ve společném nákupu elektřiny.

Na podzim roku 2018 byly ministerstvem financí realizovány 4 veřejné zakázky na resortní nákup výpočetní techniky (počítače, notebooky, monitory), u kterých byla nabídnuta účast jiným organizacím státní správy. Nákupu s celkovou předpokládanou hodnotou 78 mil. Kč bez DPH se zúčastnilo 21 různých organizací ze tří resortů. Ve výsledku tak zapojené menší organizace z resortu školství (např. dětské domovy) dosáhly na velmi výhodné jednotkové ceny, za které standardně nakupují pouze velké organizace typu finanční správy.

S ohledem na úspěšnost těchto veřejných zakázek plánuje ministerstvo financí v meziresortní spolupráci pokračovat i v následujícím období s tím, že rozšíří okruh nakupovaných komodit. Ještě na konci roku 2018 byla zahájena příprava opakovaného nákupu výpočetní techniky se zapojením širšího okruhu zadavatelů.

### Ministerstvo vnitra

V rámci meziresortní spolupráce zabezpečuje ministerstvo vnitra projekt Komunikační infrastruktura veřejné správy (dále jen „KIVS“), která je založená na Koncepti KIVS schválené

usneseními vlády č. 1156, č. 1270, č. 1453<sup>3</sup>. Služba KIVS je provozována prostřednictvím jednotlivých kol dynamického nákupního systému. V roce 2018 byla vyhlášena dílčí kola dynamického nákupního systému v celkové hodnotě 179 mil. Kč bez DPH. Vzhledem ke specifikaci daných služeb není možné vypočítat absolutní výši úspor.

V letošním roce také pokračuje rámcová smlouva na zajištění modernizace systému centralizované ochrany objektů v celkové hodnotě 285 mil Kč bez DPH. V roce 2018 byly uzavřeny dílčí smlouvy v hodnotě 53 mil. Kč bez DPH.

### Zapojení dalších ministerstev

Zkušenost s meziresortní spoluprací v roli centrálního zadavatele eviduje také ministerstvo zemědělství, které v roce 2018 připravovalo veřejnou zakázku na nákup kancelářských potřeb pro resorty zemědělství, místního rozvoje a kultury. Vyhlášení veřejné zakázky je plánováno v prvním pololetí roku 2019.

V roli pověřujícího zadavatele se ministerstvo obrany účastnilo veřejné zakázky na pořízení osobních silničních vozidel ministerstvem vnitra.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Státní fond dopravní infrastruktury se, v roli pověřujícího zadavatele, připojilo k dynamickému nákupnímu systému ministerstva financí v oblasti ICT komodit. Připojily se i některé z podřízených organizací tohoto resortu.

---

<sup>3</sup> usnesení vlády ze dne 11. října 2006 č. 1156 o realizaci opatření pro urychlení rozvoje eGovernmentu v České republice, usnesení vlády ze dne 8. listopadu 2006 č. 1270 o Koncepti rozvoje Komunikační infrastruktury veřejné správy, a usnesení vlády ze dne 12. prosince 2006 č. 1453 o průběhu realizace Koncepte rozvoje komunikační infrastruktury veřejné správy

## 8 Plán na rok 2019

### 8.1 Nadresortní veřejné zakázky

#### Ministerstvo financí

V průběhu celého roku 2019 bude probíhat čerpání z nadresortní veřejné zakázky na automobily na běžný pohon pro deset resortů s ministerstvem financí v roli centrálního zadavatele. Na počátku roku 2019 bude ministerstvem financí vydána doporučující příručka pro odběratele z nadresortní veřejné zakázky shrnující zkušenosti odběratelů a dodavatelů při čerpání z rámcových dohod. V souvislosti se změnami modelových řad a skutečností, že k rámcovým dohodám nejsou v jednotlivých částech z důvodu těchto změn uzavírány dodatky, bude možné využívat dynamický nákupní systém ministerstva financí.

Ministerstvo financí bude dále pokračovat ve vyhlašování jednotlivých výzev v rámci dynamického nákupního systému na dodávky osobních automobilů. S ohledem na připravovanou revizi Směrnice 2009/33/ES o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel, která stanovuje minimální cíle pro pořizování čistých lehkých užitkových vozidel pro Českou republiku na 29,7 % do roku 2025.

Z výše uvedených důvodů lze předpokládat zvýšený počet administrovaných výzev na vozy na alternativní pohony a v souvislosti se změnami modelových řad také vozů na běžný pohon.

Ministerstvo financí průběžně nabízí jiným subjektům státní správy účast na připravovaných resortních nákupech. V roce 2019 se předpokládá zapojení zadavatelů z jiných resortů do veřejných zakázek na nákup výpočetní techniky, letenek, osobních vozidel, kancelářského papíru, tonerů, kancelářské techniky a případných dalších vhodných komodit.

#### Ministerstvo vnitra

Vedle pokračujícího nákupu softwarových produktů bude v roce 2019 zaveden dynamický nákupní systém pro nadresortní nákup počítačů, notebooků a monitorů. Předpokladem je uzavření smluv o centralizovaném zadávání s jednotlivými ústředními orgány státní správy, zejména s ministerstvy.

V rámci DNS na ICT komodity předpokládá ministerstvo vnitra nákup různých konfigurací výše uvedených komodit odpovídajících vyhlášeným standardům.

### 8.2 Standardizace

V roce 2019 ministerstvo financí vyhlásí standardy na kancelářské potřeby, xerografický papír a úklidové služby, které byly připraveny v druhé polovině roku 2018. Příprava standardů pro další komodity ministerstvem financí se v roce 2019 nepředpokládá.

Ministerstvo vnitra v roce 2019 vyhlásí standardy na ICT komodity, které budou zahrnovat tři kategorie počítačů, tři kategorie notebooků a dvě kategorie monitorů, které jsou běžně úředníky využívány. Tyto standardy byly připravovány dlouhodobě a finalizovány ke konci roku 2018.



Na základě vývoje na trhu s jednotlivými standardizovanými komoditami lze očekávat aktualizaci stávajících a nově vyhlášených standardů, a to zejména standardů na automobily na běžné a alternativní pohony a na ICT komodity.

## 9 Pravidla společného nákupu

Ministerstvo financí zpracovalo na základě usnesení Nadresortní koordinační skupiny ze dne 17. 12. 2018 Pravidla Společného nákupu, která nahrazují dosavadní pravidla vztahující se k Centrálnímu nákupu státu a resortním systémům centralizovaného zadávání.

Pravidla Společného nákupu upravují v jednotném systému Resortní společný nákup, Centrální nákup a Meziresortní společný nákup.

Dále upravují rozsah standardizovaných komodit a služeb, úkoly Nadresortní koordinační skupiny a Komoditních standardizačních skupin, oprávnění a povinnosti jednotlivých ministerstev, zejména pak povinnost vypracovat interní předpis upravující standardizaci a Resortní společný nákup.

V neposlední řadě jsou upraveny pravomoci ministerstva financí vydávat stanoviska a doporučující postupy, stejně tak odpovědnost ministerstva pro místní rozvoj nadále rozvíjet Národní elektronický nástroj.

Speciální ustanovení upravují automatické výjimky z Resortního společného nákupu a standardizace. Přechodná ustanovení pak upravují oblasti, které jsou ponechány ze zrušovaných usnesení vlády<sup>4</sup>.

### 9.1 Podklady pro Pravidla společného nákupu

Při zpracování Pravidel Společného nákupu vycházelo ministerstvo financí z následujících zdrojů:

- Zpráva o hodnocení Centrálního nákupu státu a resortních systémů centralizovaného zadávání za rok 2017 (dále Zpráva za rok 2017)
- Stanovisko ministryně financí k pravidlům Centrálního nákupu státu
- Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 17/24 a navazující opatření, která byla přijata jednotlivými ministerstvy
- náměty resortů k pravidlům Centrálního nákupu státu a resortních systémů centralizovaného zadávání
- podkladové analýzy

Odůvodnění, popis hlavních změn a vysvětlení jednotlivých částí Pravidel Společného nákupu jsou blíže popsány v kapitole č. 8.2 Odůvodnění Pravidel Společného nákupu.

---

<sup>4</sup> usnesení vlády č. 924 ze dne 12. listopadu 2014 k Informaci o plnění úkolu z programového prohlášení vlády v souvislosti se zavedením centrálního nákupu státu; usnesení vlády č. 289 ze dne 22. dubna 2015 o seznamu komodit určených pro standardizaci a o pravidlech pro centrální nákup státu; usnesení vlády č. 913 ze dne 9. listopadu 2015 k Informaci o stavu příprav centrálního nákupu státu a k návrhu Rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016-2020; usnesení vlády č. 24 ze dne 18. ledna 2016 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu

## 9.1.1 Zpráva o hodnocení Centrálního nákupu státu a resortních systémů centralizovaného zadávání za rok 2017

Ministerstvo financí v roce 2018 připravilo Zprávu za rok 2017 (přijata usnesením vlády č. 520 ze dne 15. srpna 2018), která měla strategickou povahu a zejména v oblasti Centrálního nákupu státu hodnotila pilotní nadresortní veřejné zakázky na nákup softwaru, xerografického kancelářského papíru a osobních automobilů. Na základě vyhodnocení, které bylo provedeno nad komoditami určenými pro standardizaci a pro další nadresortní veřejné zakázky, byly upraveny rámcové harmonogramy pro standardizaci a nadresortní veřejné zakázky z usnesení vlády č. 915 z 9. listopadu 2015.

Komoditami určenými pro standardizaci byly určeny osobní automobily, kancelářské potřeby, úklidové služby, ICT komodity zahrnující osobní počítače, notebooky a monitory a výhledově také kancelářský nábytek, který je závislý na realizaci projektu stavby společných administrativních prostor pro veřejnou správu. Co se týče nadresortních veřejných zakázek, jako úspěšné se ukázaly nákupy softwarových produktů, které budou nadále nakupovány ministerstvem vnitra, spolu s ICT komoditami dle standardu. Ministerstvo financí se v rámci Centrálního nákupu státu zaměří na nákup osobních automobilů.

Důležitou součástí postpilotní fáze je možnost využití dynamických nákupních systémů souběžně s rámcovými dohodami a otevření možnosti meziresortní spolupráce, která bude další možností jak společně nejen sdílet zkušenosti a znalosti, ale zejména využívat zadavatele, kteří mají pro danou komoditu nebo službu nejlepší předpoklady pro její rychlý a efektivní nákup.

## 9.1.2 Stanovisko ministryně financí k pravidlům CNS

Usnesení vlády č. 520 z 15. srpna 2018 uložilo ministryni financí vydat Stanovisko k pravidlům Centrálního nákupu státu, které podá výklad k nejasnostem, které se vyskytují v usneseních vlády k Centrálnímu nákupu státu<sup>5</sup>. Ministerstvo financí ve spolupráci s resorty, které jsou členy Nadresortní koordinační skupiny, uspořádalo v průběhu měsíce července a srpna 2018 tři jednání, na kterých zazněly náměty na výklad. Nejasnosti se týkaly zejména závaznosti standardizace a výjimek ze standardů, účasti v nadresortních veřejných zakázkách, možnosti nahradit účast v resortních systémech centralizovaného zadávání účastí v Centrálním nákupu státu a v neposlední řadě také možnosti individuálního nákupu mimo nadresortní nákup v případě dodržení principů 3E.

---

<sup>5</sup> usnesení vlády č. 924 ze dne 12. listopadu 2014 k Informaci o plnění úkolu z programového prohlášení vlády v souvislosti se zavedením centrálního nákupu státu; usnesení vlády č. 289 ze dne 22. dubna 2015 o seznamu komodit určených pro standardizaci a o pravidlech pro centrální nákup státu; usnesení vlády č. 913 ze dne 9. listopadu 2015 k Informaci o stavu příprav centrálního nákupu státu a k návrhu Rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016-2020; usnesení vlády č. 24 ze dne 18. ledna 2016 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu

Stanovisko ministryně financí bylo vydáno 6. března 2019 na stránkách ministerstva financí v sekci Smart governance<sup>6</sup>.

### 9.1.3 Kontrolní akce č. 17/24 Nejvyššího kontrolního úřadu

Nejvyšší kontrolní úřad vykonal v roce 2017 kontrolní akci č. 17/24 „Veřejné nákupy v oblasti státní správy a využití centralizovaného zadávání“ na ministerstvu financí, ministerstvu pro místní rozvoj a ministerstvu vnitra, která byla zaměřena na pilotní fázi Centrálního nákupu státu. V roce 2018 byly jednotlivým resortům doručeny kontrolní protokoly, v rámci kterých nebylo shledáno porušení zákona ani nesoulad s principy účelnosti, hospodárnosti a efektivity. V pilotní fázi bylo ověřeno zejména nastavení procesů, personální zajištění a také schopnost orgánů veřejné správy reagovat na tržní podmínky.

Kontrolní závěr byl projednán vládou až v roce 2019. Na základě vlastního vyhodnocení pilotní fáze centrálního nákupu státu ministerstvem financí, v souladu se závěry Nejvyššího kontrolního úřadu, jednotlivá ministerstva přijala řadu opatření, jejichž plnění bude probíhat až do roku 2020.

Přijetím návrhu usnesení, který je předkládán společně s touto Zprávou budou splněna i další opatření navazující na kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu.

### 9.1.4 Náměty resortů ke změně pravidel resortních systémů centralizovaného zadávání

Kromě námětů na upřesnění a výklad pravidel centrálního nákupu státu uváděly jednotlivé resorty v průběhu léta 2018, také náměty na změnu pravidel resortních systémů centralizovaného zadávání<sup>7</sup>.

Celkově ministerstvo financí zaznamenalo více než 100 zásadních připomínek, které se týkaly zejména nadbytečných administrativních činností spojených s evidencí resortně nakupovaných položek, neflexibility těchto pravidel, nutnosti plnit povinnosti s předkládáním resortních pravidel a zejména pak s vyčíslováním úspor a metodickými dokumenty, které oblast vyčíslování úspor upravují.

Dne 17. prosince 2018 proběhlo jednání Nadresortní koordinační skupiny, kde bylo téma připomínek resortů k resortním systémům centralizovaného zadávání na základě vyžádání resorů znovu otevřeno. Nadresortní koordinační skupina přijala usnesení, kterým pověřila ministerstvo financí ve spolupráci se všemi resorty v rámci Zprávy o hodnocení centrálního nákupu státu a resortních systémů centralizovaného zadávání za rok 2018 navrhnout usnesení vlády ke standardizaci, resortním systémům centralizovaného zadávání a centrálnímu nákupu státu a předložit ho vládě v termínu do 30. 6. 2019.

---

<sup>6</sup> <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/smart-governance/centralni-nakup-statu/pravidla-cns/stanovisko-ministryne-financi-k-pravidlu-34589>

<sup>7</sup> Příloha č. 1 a příloha č. 2 usnesení vlády č. 24 ze dne 18. ledna 2016 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu

## 9.1.5 Podkladové analýzy

Ministerstvo financí, pro potřeby tvorby nového usnesení vlády ke Společnému nákupu zpracovalo tři analýzy, které měly napomoci s parametrizací Pravidel Společného nákupu:

- Analýza resortně nakupovaných komodit a výjimek z resortních systémů,
- Analýza nákupu elektrické energie,
- Analýza centrálního nákupu ve vybraných členských státech EU.

Výsledky první analýzy jsou podkladem pro stanovení rozsahu podpoložek v rámci navrhovaného povinného Resortního společného nákupu, který nahrazuje RSCZ. I když analýza jednoznačně nedokázala identifikovat všechny podpoložky, lze rozsah podpoložek společně ve spolupráci s resorty, vyprecizovat tak, aby pokrýval základní potřeby nákupů v rámci navrhovaného resortního společného nákupu.

Definice podpoložek hlavních skupin NIPEZ je přitom zcela zásadní, protože jejich stanovením dojde k omezení nutnosti schvalovat výjimky na drobné nákupy, které nejsou realizovány napříč podřízenými organizacemi v daných resortech.

Analýza nákupu elektrické energie potvrdila, že existuje prostor pro optimalizaci nákupů a že je smysluplné, za splnění některých podmínek, energie nakupovat v rámci Resortního společného nákupu. Nezbytnou podmínkou je zpracování pravidel a odpovědností na úrovni jednotlivých resortů tak, aby došlo k omezení spekulací na vývoj trhu a zároveň tak, aby byly síly zaměřeny na oblasti, které lze nejvíce efektivním nákupem ovlivnit.

Analýza centrálního nákupu ve vybraných členských státech EU potvrdila, že jednotlivé systémy, i přes různorodost v nastavení, jsou životaschopné a poskytují dobré výsledky. Z porovnání výsledků s dosahovanými hodnotami za Českou republiku je zřejmé, že český systém spočívající ve využívání stávajících zaměstnanců k provádění Společného nákupu je optimální a podává dobré výsledky.

## 9.2 Odůvodnění Pravidel Společného nákupu

Ministerstvo financí při zpracování návrhu pravidel vycházelo z těchto principů:

- Snížení administrativní zátěže resortů formou zjednodušení pravidel a odstranění požadavků, které nepřinášejí přidanou hodnotu
- Sjednocení postupů v rámci jedné definice Společného nákupu, která přináší jednoznačné postupy, pravomoci a odpovědnosti na všech úrovních
- Flexibilní nastavení pravidel, která mohou reagovat na změny a vývoj veřejné správy
- Ponechání a rozšíření fungujících prvků, které zajistí kontinuitu pozitivně vnímaných činností nebo činností, které přinášejí přidanou hodnotu

Pravidla Společného nákupu jsou členěna do jednotlivých článků. V následujícím textu jsou odůvodněny jednotlivé části těchto pravidel.

## Společný nákup

V rámci Společného nákupu<sup>8</sup> je zachován Centrální nákup státu na dobrovolné bázi a na povinné bázi Resortní společný nákup<sup>9</sup>. Nově je zaveden Meziresortní společný nákup, který je dobrovolný. Jedním z navrhovaných prvků Společného nákupu je jejich otevření i pro všechny subjekty veřejné správy. Nově je umožněno zapojení například krajů, měst a obcí lze do Meziresortního společného nákupu nebo Centrálního nákupu státu.

Nově zaváděný Meziresortní společný nákup odpovídá rozvíjejícímu se rozsahu této spolupráce mezi resorty, který však není doposud nijak upraven. Jeho zahrnutím do Pravidel Společného nákupu budou mít resorty jednoznačné oprávnění takto postupovat, a to na základě vlastního vyhodnocení náročnosti. Zároveň budou mít resorty možnost nahradit Resortní společný nákup právě účastí v Meziresortním společném nákupu, což napomůže ke koncentraci znalostí a využívání osvědčených nákupních postupů.

Z vyhodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání za roky 2014 – 2018 (viz kapitola č. 5), vyplývá, že finanční objem plnění povinných komodit a celkový objem finančního plnění zahrnující i nepovinné komodity má dlouhodobě rostoucí trend, i když s mírnými ročními výkyvy. Zároveň je zřejmé, že úroveň dosahovaných úspor je na stále stejné úrovni pohybující se mezi 8 – 20 %. Resortní společný nákup je proto i do budoucna zachován pro všechny ústřední orgány státní správy, v jehož čele stojí člen vlády, a ostatní ústřední orgány státní správy, v jejichž čele nestojí člen vlády, a které mají dvě a více resortních organizací. Nově je také zavedena definice resortní organizace, oproti dříve používanému pojmu podřízená organizace.

Resorty vnímají pozitivně základní myšlenku povinného resortního nákupu, tj. dosažení nižších cen navýšením objemu poptávaného zboží. Jako negativum je vnímána administrativní zátěž spojená s vykazováním, evidencí a vyčíslováním úspor. Proto jsou nadbytečné povinnosti u resortního společného nákupu odstraněny a to včetně vyčíslování úspor.

Centrální zadavatel rozhoduje o stanovení konkrétní technické specifikace, tj. rozsahu nákupu, nebo využití např. rámcových dohod nebo dynamických nákupních systémů, tj. formě nákupu. Princip partnerství, tj. spolupráce Centrálního zadavatele s pověřujícími zadavateli je zachován zejména v přípravné fázi Společného nákupu. Centrální zadavatel může využít postupy, které jsou doporučeny v Metodice veřejného nakupování<sup>10</sup>.

Vyčíslování úspor je vnímáno negativně zejména ze dvou důvodů. Tímto prvním důvodem je nízká srovnatelnost a vypovídací schopnost vyčíslených úspor. I když existují metodiky vyčíslování úspor, konkrétní výpočet a úpravy jsou ponechány na každém z resortů. Výstup tak může být negativně ovlivněn například výběrem konkrétních položek, kde bylo dosahováno extrémních, resp. záporných úspor. Druhým důvodem je administrativní

---

<sup>8</sup> Společný nákup realizuje část programového prohlášení vlády schváleného 27. června 2018, konkrétně kapitoly Finance a hospodaření státu - oblast centralizace nákupů, efektivního řízení provozu a řízení nákladů

<sup>9</sup> Dříve resortní systémy centralizovaného zadávání ve zrušovaném usnesení vlády č. 24 ze dne 18. ledna 2016 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu

<sup>10</sup> Metodický pokyn CHJ č. 3 Metodika veřejného nakupování – Naplňování principů 3E v praxi veřejného zadávání

náročnost spojená s výpočty dosahovaných úspor. Dle údajů některých resortů se jedná o desítky až stovky člověkohodin, které musí být vynaloženy na tyto výpočty.

Zrušením vyčíslování úspor a nadbytečných administrativních úkonů dojde k navýšení dostupných člověkohodin pro běžnou agendu (např. k provádění průzkumů trhu, předběžných tržních konzultací, sběru dat, přípravě technických specifikací a smluv, k přípravě zadávací dokumentace).

Jediným nově zaváděným administrativním úkonem je zpracování plánů Resortního společného nákupu. Důvodem je sdílení těchto údajů s cílem časově sladit potřeby a možnost nákupu komodity nebo služby v jedné z forem Společného nákupu.

Kapitola stanovuje také formu, jakou centrální zadavatel upravuje práva a povinnosti ve vztahu k pověřujícím zadavatelům.

Prvkem, který oproti původnímu usnesení vlády č. 24 z 18. ledna 2016 doznal změn je seznam komodit a služeb povinně nakupovaných v Resortním společném nákupu. Nově jsou určeny podpoložky NIPEZ, nebo použit zobecněný název podpoložky tam, kde je to vhodné. Cílem této úpravy je snížit počet udělovaných výjimek z Resortního společného nákupu. Do seznamu povinně nakupovaných komodit nově nespadá komodita Kancelářská technika a zařízení, která je objemově nejmenší položkou ze všech povinných komodit definovaných v příloze č. 2 usnesení vlády č. 24. z 18. ledna 2016. Na celkovém objemu plnění povinných komodit se tato komodita podílí zanedbatelnými 0,5 %, zároveň se jedná o komoditu, která je vhodná spíše pro individuální nákup, zejména z důvodu specifických podpoložek. Typickým příkladem podpoložky je frankovací stroj na označování obálek.

### **Koordinace a řízení společného nákupu**

V rámci koordinace a řízení byly ponechány již dříve zřízené skupiny. Jedná se o Nadresortní koordinační skupinu, které byly doplněny pravomoci týkající se možnosti rozhodnout o standardizaci položek nad rámec uvedených v Pravidlech Společného nákupu. Dále se jedná o možnost rozhodnout o podpoložkách NIPEZ, které se týkají Resortního společného nákupu. Nově je zahrnuta možnost zřizovat tématické pracovní skupiny. Tato možnost nebyla dosud upravena. Aktuálně platný Statut Nadresortní koordinační skupiny zůstává v platnosti, bude však rozšířen o nové pravomoci bezodkladně po schválení Pravidel Společného nákupu.

Již dříve zřízené Komoditní standardizační skupiny pokračují ve své činnosti v nezměněném formátu a pro již dříve definované komodity.

Hodnotící zprávu společného nákupu zpracovává ministerstvo financí ve dvouletých intervalech, neurčí-li Nadresortní koordinační skupina interval jednoletý. Údaje vyžadované do Hodnotící zprávy společného nákupu navrhuje ministerstvo financí. Formu hodnocení úspěšnosti společného nákupu stanovuje Nadresortní koordinační skupina.

### **Standardizace komodit a služeb**

Kapitola vyjmenovává komodity a služby, které jsou standardizovány. O rozsahu standardizace těchto komodit a služeb, případně o zařazení další komodity nebo služby rozhoduje Nadresortní koordinační skupina.

Jasně je stanoveno, na jaké činnosti se standardy vztahují a zároveň pro které organizace je standard závazný. Zároveň jsou stanovena nová zjednodušená pravidla pro schvalování, evidenci a předkládání výjimek ze standardu.

Jasně a jednoznačné vymezení předejde nejasnostem a sníží objem administrativních činností spojených zejména s udělováním a evidencí výjimek.

### Interní předpis

Tato kapitola stanovuje jednoznačné povinnosti, které se týkají úpravy Resortního společného nákupu a standardizace a výjimek z těchto oblastí. Zároveň upravuje formu určení centrálního zadavatele.

Tyto jednoznačné a jednoduché postupy zrychlí práci centrálních zadavatelů.

### Pravomoci a odpovědnosti

Jsou stanoveny jednoznačně pravomoci a odpovědnosti ministerstva financí a ministerstva pro místní rozvoj.

Ministerstvo financí je nově oprávněno vydávat výkladová stanoviska a doporučující postupy k Pravidlům Společného nákupu, dříve to bylo jen k Centrálnímu nákupu státu.

Ministerstvo pro místní rozvoj je odpovědné za rozvoj Národního elektronického nástroje na základě dohody ministerstev. Cílem je, aby rozvoj tohoto nástroje odpovídal nejen potřebám státní správy, ale i potřebám samosprávy. Národní elektronický nástroj je upravován na základě jednání Meziresortní pracovní skupiny pro funkčnost NEN<sup>11</sup>.

### Speciální ustanovení

Tato kapitola jednoznačně stanovuje automatické výjimky pro Resortní společný nákup a použití standardů.

Automatické výjimky jsou stanoveny obdobně jako u zrušovaných usnesení vlády, pouze je v některých částech použita přesnější textace.

### Přechodná ustanovení

Tato kapitola vyjmenovává činnosti, které pokračují ze zrušovaných usnesení vlády, konkrétně se jedná o fungování Nadresortní koordinační skupiny a Komoditních standardizačních skupin.

Také je upravena závaznost již vyhlášených standardů.

Touto úpravou dojde k zachování kontinuity u činností, které jsou vnímány pozitivně a byla prokázána jejich největší přidaná hodnota.

---

<sup>11</sup> zřízena v souladu s bodem č. 7 statutu meziresortní řídicí skupiny pro implementaci Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 schváleném jako příloha č. 1 Rozhodnutí ministryně ze dne 8. března 2016 č. 28 o ustavení Řídicí skupiny pro realizaci Strategie elektronizace 2016 až 2020 a vydání jejího statutu.



## Pojmy a definice

Je stanoven minimální rozsah použitých pojmů a definic. Pro určení pojmů subjekty veřejné správy a subjekty státní správy je použita následující definice sektoru vládních institucí:

Sektor vládních institucí		
Ústřední vládní instituce	Místní vládní instituce	Fondy sociálního zabezpečení
státní rozpočet	obce	zdravotní pojišťovny
státní fondy	kraje a hl. m. Praha	Svaz zdravotních pojišťoven ČR
příspěvkové organizace	dobrovolné svazky obcí	Otevřený svaz zdravotních pojišťoven
veřejné vysoké školy	regionální rady regionů soudržnosti	Asociace zdravotních pojišťoven
veřejné výzkumné instituce	nemocnice (a.s., s.r.o., o.p.s., p.o.)	Kancelář zdravotního pojištění
školské právnické osoby	školské právnické osoby	
Česká televize a Český rozhlas	veřejné výzkumné instituce	
Česká exportní banka, a.s.	ústavy	
Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.	akciové společnosti	
Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s.	obecně prospěšné společnosti	
Garanční fond obchodníků s cennými papíry	společnosti s ručením omezeným	
Garanční systém finančního trhu	příspěvkové organizace	
Podpůrný a garanční rolnický a lesnický fond, a.s.	zájmová sdružení právnických osob	
Správa železniční dopravní cesty, státní organizace		
Rada pro veřejný dohled nad auditem		
Vinařský fond		
další společnosti <sup>1</sup>		

Pozn. 1: Jedná se o následující společnosti: BALMED Praha, státní podnik, ČPP Transgas, s.p, GALILEO REAL, k.s., IMOB a.s., MUFIS a.s., OTE, a.s., Prisko, a.s.

## 10 Přílohy

- Příloha č. 1 Analýza resortně nakupovaných komodit a výjimek z resortních systémů centralizovaného zadávání
- Příloha č. 2 Analýza nákupu elektrické energie
- Příloha č. 3 Analýza systémů centrálního nákupu ve vybraných státech Evropské unie