

Ministerstvo pro místní rozvoj

Aktualizace akčního plánu plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek 2016-2020

Obsah

1. Manažerské shrnutí	2
2. Aktualizovaný akční plán Strategie elektronizace veřejných zakázek pro období 2016-2020	4
Příloha č. 1 – vstupy do aktualizace akčního plánu strategie elektronizace.....	8
Příloha č. 2 - Otevřené body stávajícího stavu z pohledu Strategie elektronizace veřejných zakázek....	15
Příloha č. 3 - Navázání seznamu opatření na otevřené body	17
Příloha č. 4 - Projekt NIPEZ 2.0	19

1. Manažerské shrnutí

Předkládaný materiál byl připraven v návaznosti na úkol z usnesení vlády č. 408/2018 o povinném využívání NEN, který v bodě V. b) ukládá ministryni pro místní rozvoj „připravit ve spolupráci s Řídicí skupinou pro elektronizaci veřejných zakázek návrh aktualizace akčního plánu plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek 2016-2020 a předložit jej vládě do 31. prosince 2018“.

Vize uvedená ve Strategii elektronizace veřejných zakázek pro období 2016-2020:

„Česká republika zajistí realizaci Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 vytvoření prostředí, které umožní existenci efektivního a transparentního trhu veřejných zakázek v České republice, založeného na elektronické komunikaci, kterou zavádí nová evropská zadávací legislativa a jež bude zároveň splňovat nejpřísnější pravidla pro kybernetickou bezpečnost při vysoké míře míry transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek.“

Výše uvedené vize se má dosáhnout prostřednictvím následujících cílů:

1. **Optimalizace fungování NIPEZ**
2. **Podpora elektronizace zadávání veřejných zakázek**
3. **Implementace opatření související s elektronizací veřejných zakázek**

Každý cíl obsahuje seznam opatření, kterými je plněn. Následující aktualizace akčního plánu má za cíl aktualizovat seznam opatření, kterými se plní hlavní cíle Strategie.

Hlavní vstupy pro provedení aktualizace akčního plánu Strategie byly:

- Aktuální stav eProcurementu včetně pohledu na data o veřejných zakázkách
- Výstupy odborné skupiny pro strategii elektronizace veřejných zakázek
- Aktualizace Enterprise Architektury NIPEZ

Jako hlavní otevřené body z provedené analýzy vyplývají:

- Roztříštěnost elektronických nástrojů pro zadávání veřejných zakázek
- Nízká míra využívání certifikovaných elektronických nástrojů
- Potřeba vylepšení práce s daty o trhu veřejných zakázek
- Potřeba aktualizace konceptu NIPEZ

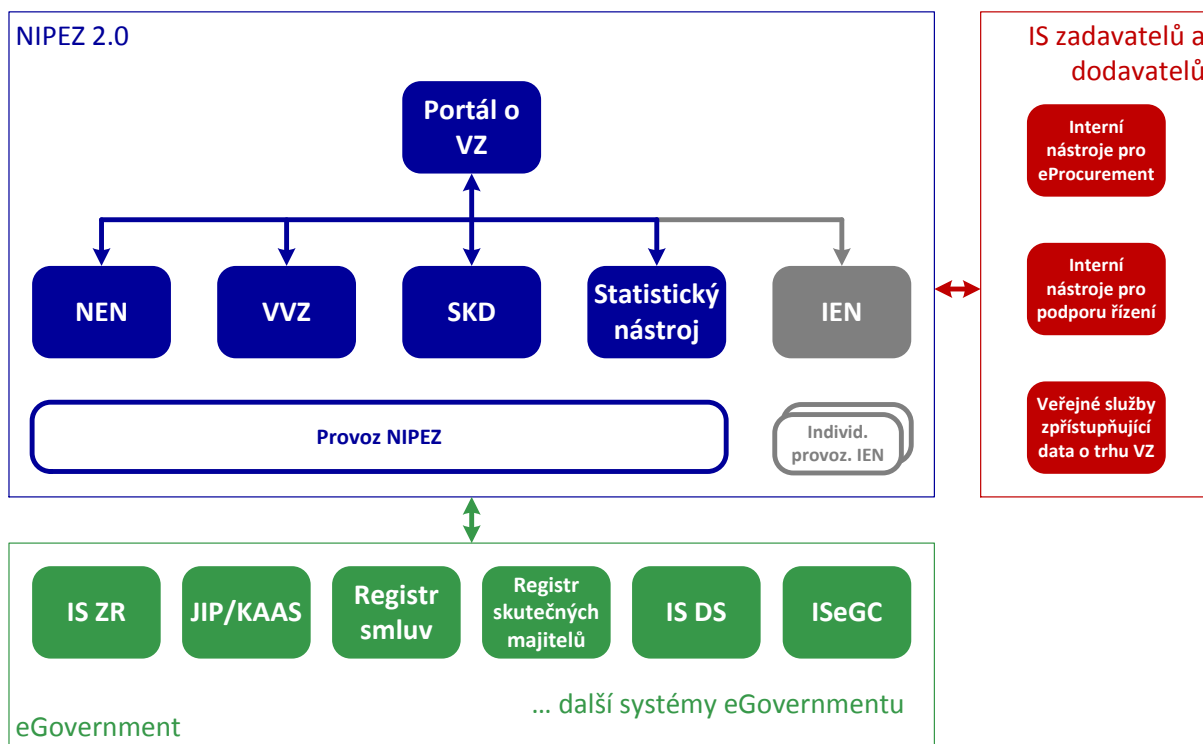
Reakcí na otevřené body je aktualizace akčního plánu strategie elektronizace. Ta zavádí nová opatření realizaci, která se týkají hlavně oblastí:

- Ulehčení přístupu dodavatelů k trhu veřejných zakázek
 - o Například prostřednictvím vytvoření jedné vstupní brány pro dodavatele ke všem elektronickým nástrojům
- Rychlé, plně elektronické zadávání a kontrola veřejných zakázek
 - o Například prostřednictvím prosazování možnosti zpřístupňování dokumentace k veřejné zakázce při její kontrole přímo v IS NIPEZ.
- Maximální využití dat z jiných IS eGovernment při zadávání veřejných zakázek

Hlavním nositelem nových opatření je projekt NIPEZ 2.0, jež má za cíl nahradit stávající model fungování NIPEZ, jež byl vytvořen před 10 lety, a který již neodpovídá současným potřebám uživatelů a možnostem moderních technologií. Detailní popis projektu NIPEZ 2.0 je uveden v příloze č. 4 materiálu.

Základní schéma NIPEZ 2.0

Schéma 1 NIPEZ 2.0



Zdroj: 1 Ministerstvo pro místní rozvoj

Portál o veřejných zakázkách se stane hlavní vstupní branou pro dodavatele do „světa“ veřejných zakázek. Bude obsahovat informace o všech veřejných zakázkách realizovaných na připojených elektronických nástrojích. Vedle toho dojde k aktualizaci fungování ostatních systémů NIPEZ tak, aby byly splněny hlavní cíle Strategie.

Detailní popis vstupů, s kterými se pracovalo při aktualizaci akčního plánu strategie, je uveden v příloze č. 1. Hlavní otevřené body stávajícího stavu jsou uvedené v příloze č. 2. Seznam opatření navázaných na řešení konkrétních otevřených bodů je uveden v příloze č. 3. Projekt NIPEZ 2.0, jež je hlavním nositelem úkolů, je popsán v příloze č. 4.

Následující kapitola zobrazuje aktualizovaný akční plán strategie elektronizace veřejných zakázek pro období 2016–2020. Nová opatření jsou zvýrazněna žlutě.

2. Aktualizovaný akční plán Strategie elektronizace veřejných zakázek pro období 2016-2020

Strategický cíl 1 – Optimalizace fungování NIPEZ			
Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
A. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ			
2	Realizovat vzdělávací akce pro zadavatele veřejných zakázek a další subjekty účastnící se veřejného investování prováděné formou specializovaných seminářů, individualizovaných školení pro významné zadavatele k používání Národního elektronického nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Zajištění realizace požadavků na integraci modulů NIPEZ s výstupy eSENS a dalších projektů EU určených k propojování infrastruktur členských států	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2020
6	Stanovení povinnosti využívání profilu zadavatele NEN všemi zadavateli	Ministerstvo pro místní rozvoj	V návaznosti na vyhodnocení úkolu A. 15
7	Stanovení povinnosti využívání NEN všemi zadavateli dle zákona o zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	V návaznosti na vyhodnocení úkolu A. 15
8	Používání NEN při realizaci centrálních nákupů státu	Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	průběžně
11	Zajištění plné funkcionality NEN pro nadresortní centralizované zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí a Ministerstvem vnitra	30. 6. 2019
13	Realizovat opatření s cílem zvýšit počet dodavatelů registrovaných v NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	průběžně
14	Navrhnout podrobné technické požadavky na propojení IEN a NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	12 měsíců po zadání veřejné zakázky na další rozvoj NEN
15	Provést vyhodnocení povinného využívání NEN dle UV 467/2017 ¹	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 1. 2019

¹ Nové opatření

B. Opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ - všechny úkoly již byly splněny			
C. Opatření související s realizací ostatních modulů projektu NIPEZ			
1	Zajištění shody modulů NIPEZ s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR a dalších požadavků dle souvisejících vládních strategií	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Zajištění aktuálnosti a úplnosti dat v rámci Integrovaných komponenty NIPEZ (IK NIPEZ)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Zajistit optimalizaci dalších modulů NIPEZ (Věstník veřejných zakázek, Informační systém o veřejných zakázkách)	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2019
4	Vytvoření platformy pro jednotný přístup dodavatelů k veřejným zakázkám za účelem realizace elektronických úkonů, při zachování požadavků na naplnění individuálních potřeb zadavatelů používající IEN a NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2019 ²
5	Vytvořit centrální zdroj otevřených dat včetně automatického procesu dohledu na kvalitu publikovaných dat	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2019
6	Vytvořit jednotný systém rolí a oprávnění v rámci IS NIPEZ, a to jak pro zadavatele, tak dodavatele.	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2019
7	Umožnění maximální možné automatické komunikace mezi IS NIPEZ a IS eGovernment včetně nastavení mechanismů průběžné kontroly správnosti dat.	Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti, ostatní resorty dle potřeby.	31. 12. 2020
Strategický cíl 2 – Podpora elektronizace zadávání veřejných zakázek			
D. Opatření související s průběžným přizpůsobováním politiky elektronizace zadávání VZ politikám e-governmentu			
1	Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zpracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
E. Opatření související s podporou elektronizace procesů navazujících na zadávání VZ			

² Došlo k posunu termínu a to v návaznosti na přípravu zadávacích podmínek. V případě Věstníku veřejných zakázek se jedná o systém, který je zařazen mezi prvky kritické infrastruktury dle Zákona o kybernetické bezpečnosti. Příprava veřejné zakázky je proto složitým komplexním procesem a trvá déle, neboť si MMR nemůže dovolit podcenit výběr nového dodavatele a vytvoření nového systému.

1	Sledování legislativního prostředí elektronické fakturace s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Průběžně
F. Opatření související se zapojením ČR do metodické a standardizační činnosti EU			
1	Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Sledování vývoje projektu eCertis s cílem využít výstupy tohoto projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 10. 2019
3	Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
Strategický cíl 3 Implementace opatření související s elektronizací veřejných zakázek			
H. Opatření v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek související s kybernetickou bezpečností			
1	Sledování legislativního prostředí kybernetické bezpečnosti s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
G. Opatření související s implementací Evropského nařízení eIDAS			
1	Sledování implementace eIDAS s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou změny příslušných právních předpisů, metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo vnitra ve spolupráci s dotčenými resorty	30. 9. 2019
I. Opatření související s realizací ostatních cílů Strategie elektronizace			
1	Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně

	elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe		
3	Revize a vytváření metodik k zákonu o zadávání veřejných zakázek (i s ohledem na typizované situace při zadávání veřejných zakázek) a k jeho prováděcím předpisům s ohledem na výrazné posílení povinností zadavatelů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek a vytvoření nového systému uveřejňování informací o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Průběžně zvyšovat míru využívání strukturovaných dat a omezovat využívání nestrukturovaných dat při elektronickém zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2020
5	Posouzení možností zpřístupnění dokumentace k veřejným zakázkám kontrolním orgánům prostřednictvím účtů v IS NIPEZ	Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	Průběžně
6	Prosazování vyšší míry elektronického zadávání veřejných zakázek malého rozsahu	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s ostatními resorty	31. 12. 2020

Příloha č. 1 – vstupy do aktualizace akčního plánu strategie elektronizace

Následující příloha popisuje základní vstupy, s kterými bylo pracováno při aktualizaci akčního plánu strategie elektronizace veřejných zakázek. Jedná se o:

- Aktuální stav eProcurementu z pohledu dat o veřejných zakázkách
- Výstupy odborné skupiny pro strategii elektronizace veřejných zakázek
- Aktualizace enterprise architektury NIPEZ

Aktuální stav eProcurementu z pohledu dat o veřejných zakázkách

Na aktuální stav eProcurementu je nahlíženo z několika úhlů pohledu. Ty jsou:

- Roztříštěnost dat o trhu veřejných zakázek (jež způsobuje hlavně nelehké vyhledávání obchodních příležitostí u dodavatelů)
- Open data
- Digitální Česko
- Studie eProcurement ze strany Evropské komise

Roztříštěnost dat o trhu veřejných zakázek

Problematika roztříštěnosti, respektive dostupnosti dat a z toho vyplývající složitosti vyhledávání obchodních příležitostí, je řešena prostřednictvím elektronických nástrojů v rámci tzv. Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (dále jako „NIPEZ“).

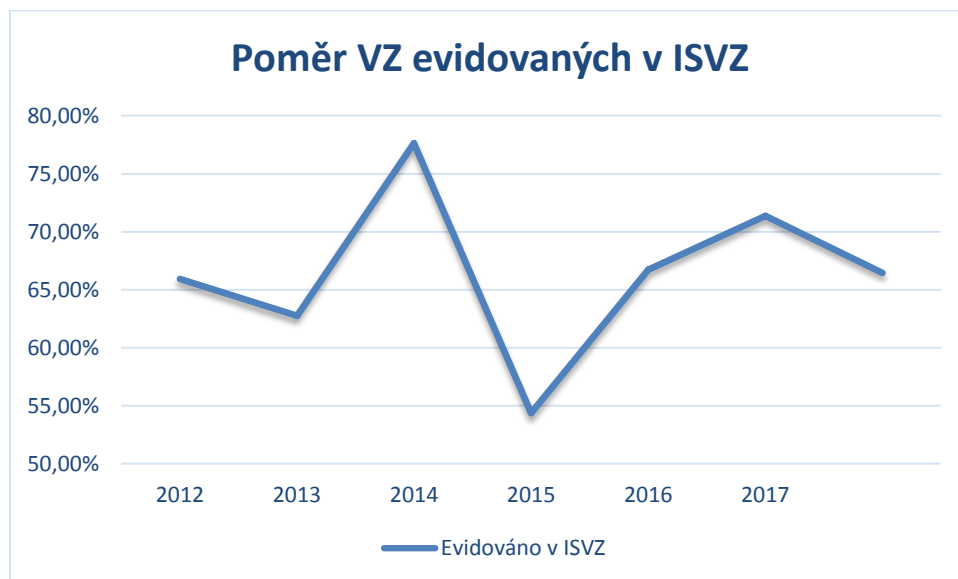
NIPEZ se skládá z několika informačních systémů. Konkrétně:

- Věstník veřejných zakázek
- Informační systém o veřejných zakázkách
- Národní elektronický nástroj
- Číselník NIPEZ
- Individuální elektronické nástroje (provozovatelé jsou soukromí poskytovatelé elektronických nástrojů)

Náležitosti těchto systémů stanovuje zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů („ZZVZ“), případně vyhláška č. 168/2016 Sb. o náležitostech profilu zadavatele a vyhláška č. 260/2016 Sb. o certifikaci elektronických nástrojů.

V rámci Informačního systému o veřejných zakázkách eviduje MMR (jako Správce NIPEZ) informace o cca 350 mld. Kč bez DPH/rok, což činí 66% trhu/rok. Evidovány jsou hlavně informace o veřejných zakázkách zadávaných v režimu zákona, tj. veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou vyšší než 2 mil. Kč bez DPH u veřejných zakázek na dodávky a služby a vyšší než 6 mil. Kč u stavebních prací, a to z Věstníku veřejných zakázek a Národního elektronického nástroje. Národní elektronický nástroj zasílá i data o veřejných zakázkách malého rozsahu. Poměr veřejných zakázek (z pohledu finančního objemu) evidovaných v Informačním systému o veřejných zakázkách oproti celkové velikosti trhu zobrazuje následující graf:

Graf 1 Poměr veřejných zakázek evidovaných v ISVZ vůči celému trhu VZ



Zdroj: 2 Výroční zpráva o trhu veřejných zakázek za rok 2017, počítáno jako rozdíl mezi daty evidovanými v ISVZ a daty státního závěrečného účtu

Disponibilní data jsou využívána hlavně pro ex post vytváření statistických přehledů (například pro tvorbu výročních zpráv o stavu trhu veřejných zakázek za předchozí rok).

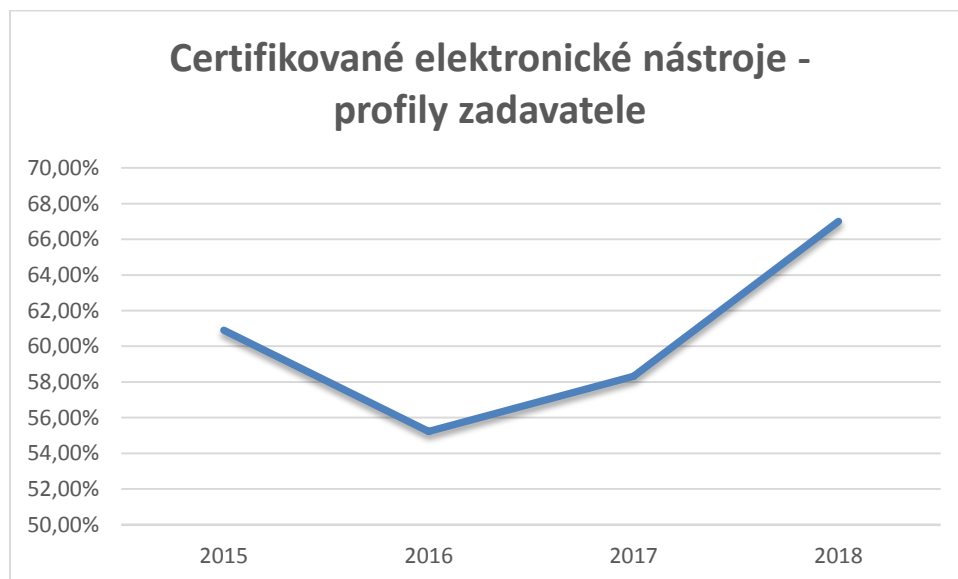
Pro vyhledávání obchodních příležitostí jsou využívány hlavně zdrojové stránky elektronických nástrojů – tj. <https://vestnikverejnychzakazek.cz/>, <https://nen.nipez.cz/> a jiných elektronických nástrojů (přehled certifikovaných elektronických nástrojů dle vyhlášky č. 260/2016 Sb. o certifikaci elektronických nástrojů je k dispozici na adrese <http://portal-vz.cz/cs/Uvodni-strana>), kde je možno nalézt také detailnější informace o konkrétní veřejné zakázce.

V současné době je evidováno více než 20 000 profilů zadavatele a více než 200 míst (instancí), kde je nutné hledat komplexnější informace o konkrétních veřejných zakázkách.

V současné době celkem 67% zadavatelů využívá certifikovaný elektronický nástroj dle vyhlášky č. 260/2016 Sb. o certifikaci elektronických nástrojů.

Vývoj využívání certifikovaných nástrojů ukazuje následující graf:

Graf 2 Vývoj využívání certifikovaných elektronických nástrojů - profil zadavatele



Zdroj: 3 vlastní zpracování, data z Věstníku veřejných zakázek

Open data

Dle § 3 odst. 11 zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím se otevřenými daty rozumí informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat.

Otevřená data by měla být dostupná všem uživatelům bezplatně.

Stávající podoba otevírání dat o veřejných zakázkách je:

- Vymezena vyhláškou č. 168/2016 Sb., o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele. Data jsou poskytována na URL adresách jednotlivých profilů veřejných zadavatelů formou XML dat.
- Tvořena souhrnnými údaji o veřejných zakázkách z věstníku veřejných zakázek v ISVZ na adrese https://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ_open_data_vz.aspx. Tato data jsou sbírána z jednotlivých webových adres profilů zadavatele, které jsou uveřejněny ve Věstníku veřejných zakázek.

Vývoj úspěšnosti stahování dat z profilů zadavatele se dlouhodobě pohybuje na úrovni 10%.

Neúspěšnost stahování dat z URL adres jednotlivých profilů zadavatele může být způsobena:

- 1) nefunkčností elektronického nástroje poskytující profil zadavatele
- 2) nesprávné vyplňování dat dle ZZVZ a vyhlášky č. 168/2016 Sb. o uveřejňování na profilu zadavatele

Digitální Česko – přechod od velkých systémů k menším

Dne 3. 10. 2018 vláda ČR schválila materiál „Digitální Česko – Vládní program digitalizace České republiky 2018+“. V rámci tohoto materiálu je řešena i problematika dalšího budování eGovernmentu.

Budování eGovernment má být postaveno na několika základních principech. Tyto jsou zmíněny v rámci kapitoly 5 materiálu „Infomační koncepce České republiky“. Jako nejdůležitější (nicméně ne jediné) se z pohledu dalšího vývoje NIPEZ jeví:

- Princip P 13 – otevřená data jako standard (open data by default)
- Princip P 16 – konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy (IT consolidation)
- Princip P 17 – omezení budování monolitických systémů (IT decomposition)

Součástí dalšího vývoje eGovernment má být také důraz na tzv. princip „single sign on“, čili jednotná elektronická identifikace, a to jak úředníků, tak občanů (v případě NIPEZ uchazečů o veřejnou zakázku a dalších aktérů působících na trhu veřejných zakázek).

Projekt je také v souladu s následujícími cíli koncepce Digitální Česko

- IK 1.4 – rozvoj on-line „front office“ služeb jednotlivých resortů
- IK 1.5 – zlepšení národního katalogu otevřených dat
- DES 2.3 – podpora využívání zdrojů otevřených dat
- DES 2.13 – podpora nasazování nových technologií

Studie eProcurement

V roce 2017 byla ve spolupráci Evropské komise a Ministerstva pro místní rozvoj realizována studie týkající se aktuálního stavu elektronizace zadávání veřejných zakázek v ČR. Studie se zaměřila jak na aktuální stav Národního elektronického nástroje, tak také na stav dostupnosti dat a informací o trhu veřejných zakázek. Studie byla realizována Masarykovo universitou.

V rámci této studie byla stanovena doporučení pro další postup při budování NIPEZ:

- zhodnotit stávající úroveň dostupnosti informací o realizovaných veřejných zakázkách a zvážit, jakým způsobem tuto dostupnost informací navýšit,
- vyhodnotit úroveň propojení stávající infrastruktury NIPEZ s ostatními systémy eGovernment a stanovit kroky k dalšímu rozšíření tohoto propojení,
- zajistit BI či realizovat další kroky směřující ke zlepšení datové základny o trhu veřejných zakázek tak, aby tato podporovala tvorbu politik na základě co nejširšího datového portfolia a zároveň umožnila dodavatelům jednoduché vyhledávání obchodních příležitostí

Závěr

- 1. V současné době je evidováno více než 20 000 profilů zadavatele a více než 200 webových adres, na kterých jsou provozovány elektronické nástroje.**

2. Pouze 67% zadavatelů využívá certifikovaný elektronický nástroj v rozsahu profilu zadavatele. Pouze 54% zadavatelů využívá certifikovaný elektronický nástroj s komplexní funkcí dle vyhlášky č. 260/2016 Sb. o certifikaci elektronických nástrojů.
3. I přes aktivitu MMR týkající se snahy o využívání NEN či jiného certifikovaného elektronického nástroje, se i přes progres v této oblasti tento nejeví jako dostatečný. I nadále existuje 33% profilů zadavatele (cca 7 000 profilů zadavatele), které jsou zadavateli využívány a nejsou certifikovány. Úspěšnost stahování dat z profilů zadavatele je na úrovni 10%.
4. Otevřená data - XML data profilů zadavatele trpí roztříštěností vzhledem k tomu, že jsou přístupná přes více než 20 000 URL adres jednotlivých profilů. Kvalita poskytovaných dat a jejich dostupnost se pro jednotlivé profily liší. Zároveň je obtížné aktivně dohlížet na kvalitu poskytovaných dat. Problém se týká hlavně veřejných zakázek malého rozsahu, jež nejsou evidovány ve Věstníku veřejných zakázek.
5. Vláda svým usnesením č. 629/2018 schválila materiál Digitální Česko – Vládní program digitalizace České republiky 2018+“.
6. Další vývoj budování NIPEZ musí být v souladu se základními principy Digitálního Česka
7. Hlavní principy Digitálního Česka s dopadem na budování NIPEZ:
 - a. Otevřená data jako standard
 - b. Konsolidace a propojování IS veřejné správy
 - c. Omezení budování monolitických systémů
 - d. Princip single sign on
8. Zpráva Evropské komise doporučuje realizovat kroky směřující ke zlepšení datové základny o trhu veřejných zakázek a informačních systémů pro analýzu dat

Výstupy odborné skupiny pro strategii elektronizace veřejných zakázek

Ministryně pro místní rozvoj ustanovila jako svůj poradní orgán Řídící skupinu pro řízení strategie elektronizace veřejných zakázek. Tento poradní orgán je složen z odborných zástupců ministerstev, ústředních orgánů státní správy, zástupců územně samosprávných celků a dodavatelů. V rámci pravidelných jednání Řídící skupiny bylo navrženo realizovat opatření směřující k následujícím cílům:

- Ulehčení přístupu dodavatelů k trhu veřejných zakázek
- Rychlé, plně elektronické zadávání a kontrola veřejných zakázek
- Maximální využití dat z jiných IS eGovernment při zadávání veřejných zakázek

Ke každému cíli byla definována opatření, která by měla být realizována. Jsou jimi například:

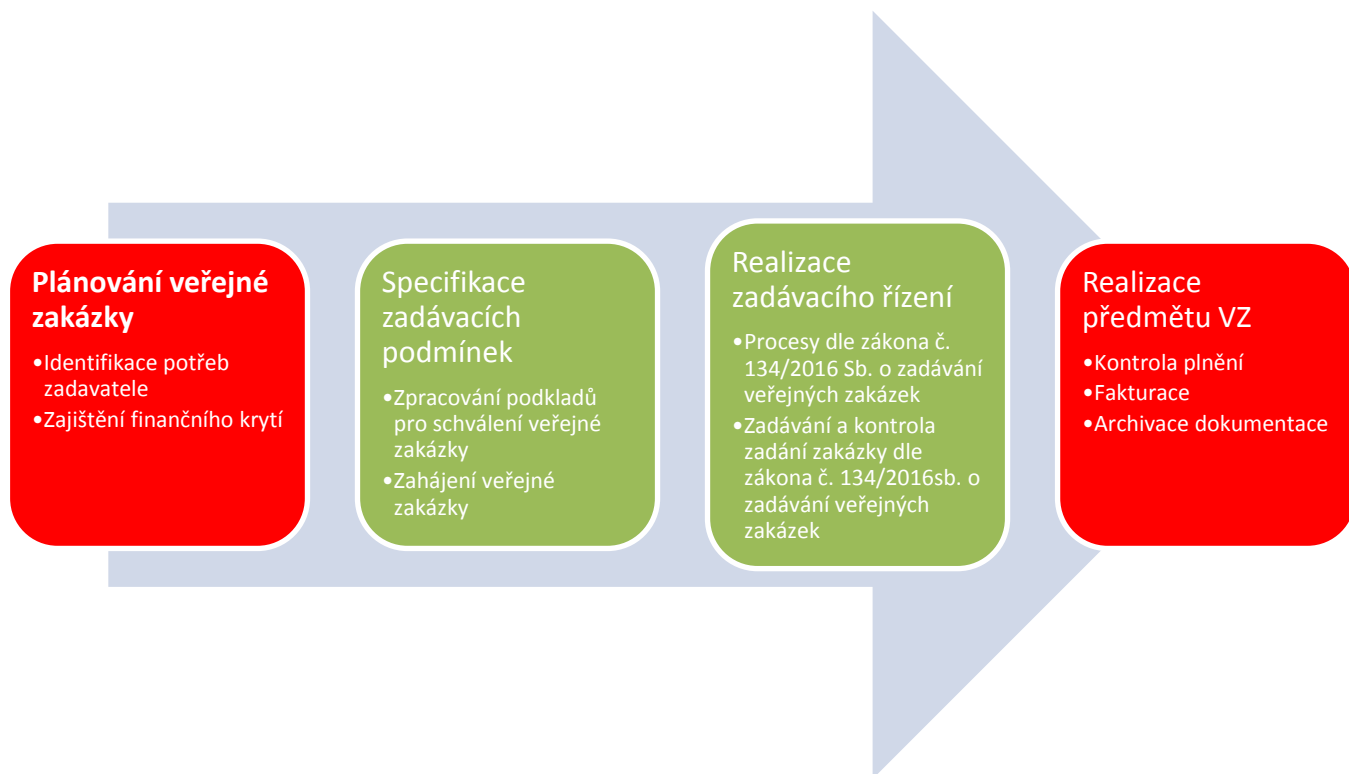
- Jednotné prostředí pro vyhledávání obchodních příležitostí a elektronické komunikace mezi dodavateli a zadavateli
- Jednotná správa osob a rolí napříč systémy NIPEZ
- Důraz na maximální využitelnost dat a informací z ostatních informačních systémů eGovernment a NIPEZ

Návrhy Řídící skupiny byly zapracovány do jednotlivých opatření aktualizace akčního plánu.

Aktualizace Enterprise Architektury NIPEZ

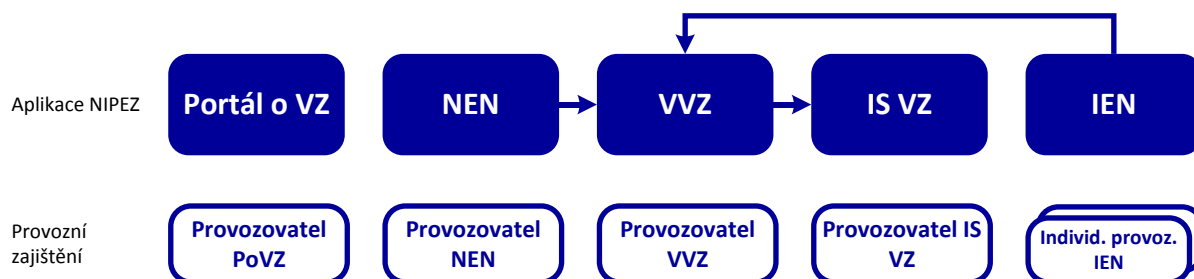
Schéma níže znázorňuje základní proces zadávání veřejné zakázky. Zeleně jsou vyznačeny procesy, které jsou součástí informačních systémů NIPEZ. Červeně pak procesy, které má zadavatel pokryty jinými informačními systémy. Součástí informačních systémů NIPEZ jsou i rozhraní, které umožňují komunikaci IS NIPEZ s ostatními IS zadavatele.

Schéma 2 Proces zadávání veřejné zakázky a pozice NIPEZ



Zdroj: 4 Ministerstvo pro místní rozvoj

Podoba původního konceptu NIPEZ byla vytvořena před více než 10 lety. Nejvyšší kontrolní úřad ve svém kontrolním závěru 15/10 uvedl absenci enterprise architektury NIPEZ. Ministerstvo pro místní rozvoj tak přistoupilo ke zpracování aktualizované podoby *enterprise* architektury NIPEZ, jako další předpoklad pro další koordinovaný a efektivní rozvoj NIPEZ v souvislosti s přechodem na komplexní elektronické zadávání veřejných zakázek. Stávající podoba NIPEZ:



Jako problematické okruhy byly identifikovány:

- Duplicity v provozních službách u jednotlivých systémů (několik Service Desků, různé kontrolní mechanismy u různých informačních systémů, atd.)
- Vendor lock – in u původních systémů
- Roztříštěnost dat o veřejných zakázkách

Závěr

- **Stávající architektura NIPEZ již neodpovídá aktuálním potřebám uživatelů a možnostem moderních technologií a je třeba ji aktualizovat.**

Příloha č. 2 - Otevřené body stávajícího stavu z pohledu Strategie elektronizace veřejných zakázek

Na základě výše uvedených vstupů jsou z pohledu elektronizace veřejných zakázek k řešení následující otevřené body:

1. Roztříštěnost informací o realizovaných veřejných zakázkách

Informace o veřejných zakázkách zadávaných v režimu ZZVZ jsou v současnosti agregovány ve Věstníku veřejných zakázek a také v Informačním systému o veřejných zakázkách. Slabé místo je v agregaci informací o veřejných zakázkách malého rozsahu.

I přes aktivitu MMR týkající se snahy o maximální možnou centralizaci dat spočívající v:

- Přijetí usnesení vlády č. 467/2017 a č. 408/2018 o povinném využívání NEN,
- Prezentacemi pracovníků MMR propagující využívání certifikovaných elektronických nástrojů

Stále existuje prostor ke zlepšení, a to hlavně v oblasti veřejných zakázek malého rozsahu. Dle poslední Výroční zprávy o trhu veřejných zakázek je velikost trhu, který spadá do kategorie veřejných zakázek malého rozsahu, případně výjimek ze ZZVZ – 200 mld. Kč.

Informace o těchto veřejných zakázkách jsou dostupné na více než 20 000 profilech zadavatele a na více než 200 unikátních adresách jednotlivých elektronických nástrojů. Postupně sice dochází k centralizaci těchto dat (hlavně přes zvyšující se využívání NEN), nicméně progres v této oblasti není z pohledu MMR dostatečný.

Cílem aktualizace akčního plánu tak je pokračování snahy agregovat data o veřejných zakázkách, a to hlavně o data veřejných zakázek malého rozsahu.

2. Nízké využívání certifikovaných elektronických nástrojů

Druhým otevřeným bodem je aktuální stav využívání certifikovaných elektronických nástrojů. Poměr využívání certifikovaných nástrojů vůči necertifikovaným je i přes pozitivní trend nedostatečný.

Cílem aktualizace akčního plánu tak musí být opatření, které bude motivovat zadavatele k tomu, aby ve větší míře využívali certifikované elektronické nástroje.

3. Aktualizace konceptu poskytování otevřených dat

Stávající koncepce poskytování otevřených dat komplikuje centrální přístup k datům veřejných zakázek. Je obtížné aktivně dohlížet na kvalitu poskytovaných dat ze strany MMR.

Cílem aktualizace akčního plánu tak musí být opatření, které umožní vytvoření centrálního zdroje otevřených dat včetně automatického procesu dohledu na kvalitu publikovaných dat.

4. Potřeba aktualizace konceptu NIPEZ

Stávající podoba NIPEZ vychází z koncepce, která se vytvářela před více než 10 lety. Neodpovídá tedy zcela stávajícím potřebám uživatelů, možnostem moderních technologií a možnostem využití dat z ostatních IS eGovernment.

Cílem aktualizace akčního plánu je ukotvit základní podobu nové architektury NIPEZ společně se základními principy, dle kterých bude tato budována. Nová architektura NIPEZ spolu s principy jejího budování je uvedena v příloze č 4 materiálu – Projekt NIPEZ 2.0.

Příloha č. 3 - Navázání seznamu opatření na otevřené body

Otevřené body	Řešení	Opatření v rámci stávajícího akčního plánu
<u>Roztříštěnost elektronických nástrojů pro zadávání veřejných zakázek</u>	<p>Vybudování platformy, která agreguje informace o všech veřejných zakázkách realizovaných na propojených elektronických nástrojích.</p> <p>Další vývoj platformy bude směřován dle potřeby uživatelů.</p> <p>Aktualizace ostatních částí Portálu o veřejných zakázkách, jehož součástí by vybudovaná platforma byla.</p>	<p>C. 4 - Vytvoření platformy pro jednotný přístup dodavatelů k veřejným zakázkám za účelem realizace elektronických úkonů, při zachování požadavků na naplnění individuálních potřeb zadavatelů používající IEN a NEN</p> <p>C. 5 Vytvořit centrální zdroj otevřených dat včetně automatického procesu dohledu na kvalitu publikovaných dat</p>
<u>Nízká míra využívání certifikovaných elektronických nástrojů</u>	<p>Nepřekročitelnou podmínkou pro připojení do nově vybudované platformy (Portál o veřejných zakázkách) bude, že elektronický nástroj je certifikován dle vyhlášky 260/2016 Sb. o certifikaci elektronických nástrojů</p>	<p>C. 4 - Vytvoření platformy pro jednotný přístup dodavatelů k veřejným zakázkám za účelem realizace elektronických úkonů, při zachování požadavků na naplnění individuálních potřeb zadavatelů používající IEN a NEN</p>
<u>Aktualizace konceptu využívání otevřených dat</u>		<p>C. 3 Zajistit optimalizaci dalších modulů NIPEZ (Věstník veřejných zakázek, Informační systém o veřejných zakázkách)</p> <p>C. 5 – Nové opatření - Vytvořit centrální zdroj otevřených dat včetně automatického procesu dohledu na kvalitu publikovaných dat</p>
<u>Potřeba aktualizace konceptu NIPEZ – projekt NIPEZ 2.0</u>		<p>C. 3 Zajistit optimalizaci dalších modulů NIPEZ (Věstník veřejných zakázek, Informační systém o</p>

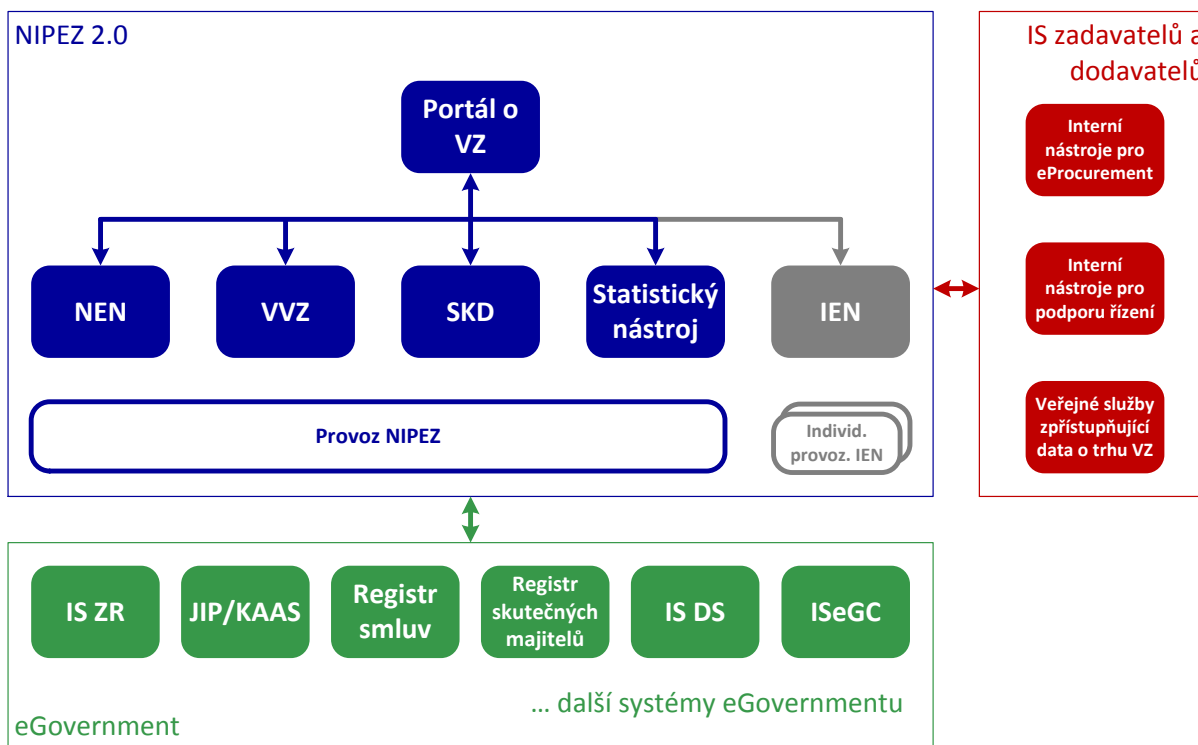
		<p>veřejných zakázkách)</p> <p>C. 4 Vytvoření platformy pro jednotný přístup dodavatelů k veřejným zakázkám za účelem realizace elektronických úkonů, při zachování požadavků na naplnění individuálních potřeb zadavatelů používající IEN a NEN</p> <p>C. 5 Vytvořit centrální zdroj otevřených dat včetně automatického procesu dohledu na kvalitu publikovaných dat</p> <p>C. 6 Vytvořit jednotný systém rolí a oprávnění v rámci IS NIPEZ, a to jak pro zadavatele, tak dodavatele.</p> <p>C. 7 Umožnění maximální možné automatické komunikace mezi IS NIPEZ a IS eGovernment včetně nastavení mechanismů průběžné kontroly správnosti dat.</p>
--	--	--

Příloha č. 4 - Projekt NIPEZ 2.0

Projekt NIPEZ 2.0 má ambici eliminovat otevřené body uvedené v předchozí části materiálu. Projekt je taktéž součástí konceptu Digitální Česko.

Cílem projektu je aktualizovat stávající podobu NIPEZ (a tím eliminovat otevřené body stávajícího stavu), a to přechodem na tzv. „NIPEZ 2.0“. Schéma NIPEZ 2.0:

Schéma 3 NIPEZ 2.0



Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj

Prvky NIPEZ 2.0 jsou následující informační systémy:

- Portál o veřejných zakázkách
- Národní elektronický nástroj
- Věstník veřejných zakázek
- Seznam kvalifikovaných dodavatelů
- Statistický nástroj pro práci s daty
- Individuální elektronické nástroje

Změna oproti stávajícímu stavu spočívá v:

- Rozšíření možností sdílení dat mezi elektronickými nástroji i v oblasti veřejných zakázek malého rozsahu
- Vytvoření jednoho vstupu do „světa veřejných zakázek“ pro dodavatele při zachování různorodosti elektronických nástrojů u zadavatelů

- Výrazným způsobem bude akcentována pozice Portálu o veřejných zakázkách

1. Portál o veřejných zakázkách

Jedním z hlavních pilířů nové koncepce NIPEZ 2.0 je Portál o veřejných zakázkách. V návaznosti na tuto novou pozici dojde k jeho přebudování, a to tak, aby plnil následující funkce:

- jedna platforma pro jednotný přístup dodavatelů k veřejným zakázkám
- sběrnice základních dat o veřejných zakázkách ze všech připojených elektronických nástrojů

Cílem tohoto opatření je vytvořit nadstavbovou platformu nad informačními systémy NIPEZ (IS NIPEZ) tak, aby z pohledu dodavatelů existovala jedna vstupní brána k trhu veřejných zakázek. Dojde k aktualizaci Portálu o veřejných zakázkách, který se bude skládat z 3 částí:

Sekce 1 – teorie VZ: články ve stromové struktuře, legislativa, metodiky, výroční zprávy

Sekce 2 - život VZ: články ve stromové struktuře o aktuálním dění, kalendář školení včetně možnosti přihlašování se na školení, aktuality pro zadavatele, info-forum

Sekce 3 - zakázky – interaktivní část – napojení na jiné informační systémy, vytváření přehledů zakázek (například v podobě mapy, kde se budou zobrazovat místa vypsaných zakázek), možnost vyhledávání veřejných zakázek napříč propojenými informačními systémy, atd.

Do Portálu o veřejných zakázkách bude možno připojovat další informační systémy, a to po splnění předepsaných podmínek. Těmito podmínkami jsou:

- certifikace elektronického nástroje dle vyhlášky 260/2016Sb. o certifikaci elektronických nástrojů na funkčnost minimálně profilu zadavatele
- splnění technických podmínek připojení uveřejněných na portal-vz.cz.

Úloha a role ostatních informačních systémů sdružených do NIPEZ 2.0 zůstane zachována, tj.:

2. Národní elektronický nástroj

- provozován na adrese <https://nen.nipez.cz/>
- nástroj dle § 213 ZZVZ a vyhlášky č. 260/2016 Sb. o certifikaci elektronických nástrojů sloužící k elektronické komunikaci při zadávání veřejných zakázek
- jeho správu a povinné využívání stanoví usnesení vlády č. 628/2014 k používání NEN v rámci NIPEZ a usnesení vlády č. 408/2018 o povinném využívání NEN.

3. Věstník veřejných zakázek

- provozován na adrese - <https://vestnikverejnychzakazek.cz/>
- nástroj dle § 225 ZZVZ sloužící k uveřejňování informací o veřejných zakázkách, a to dle vyhlášky č. 168/2016 Sb. o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele
- v návaznosti na opatření C. 3 Strategie (a tohoto akčního plánu) dojde k vybudování nového Věstníku veřejných zakázek.

4. Informační systém o veřejných zakázkách

Stávající stav

- provozován na adrese <http://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ.aspx>
- nástroj dle části 11 ZZVZ, jehož součástí je funkčnost pro vedení seznamu kvalifikovaných dodavatelů a statistický modul

Plánovaný stav

- nově dojde k technickému rozdělení modulu pro
 - o systém určený pro vedení Seznamu kvalifikovaných dodavatelů a
 - o systém určený pro vytváření statistiky
- stávající funkčnost systémů zůstane zachována, legislativně nebude potřeba změna

5. Individuální elektronické nástroje

- jedná se o nástroje k elektronickému zadávání veřejných zakázek
- jejich funkčnost je upravena vyhláškou č. 260/2016 Sb. o certifikaci elektronických nástrojů
- certifikace elektronického nástroje není povinná
- v současné době existuje 5 elektronických nástrojů, které plně pokrývají požadavky vyhlášky č. 260/2016 Sb.
- přehled všech certifikovaných nástrojů je uveřejněn na adrese <http://portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek/Seznam-certifikovanych-el-nastroju-dle-zakona-c-134-2016-Sb>
- Individuální elektronické nástroje mohou využívat zadavatelé, na něž nedopadá povinnost využívat NEN dle UV č. 408/2018 o povinném využívání NEN.

6. Provozní činnosti

Postupně dojde k centralizaci vybraných provozních služeb. Tyto budou poskytovány jednotně napříč všemi IS NIPEZ (s výjimkou IEN). Jedná se o služby:

- bezpečnostní monitoring
- service desk
- archivace dat

7. Poskytování otevřených dat a možnosti napojení na ostatní IS NIPEZ

Dojde k vytvoření centrálního zdroje otevřených dat včetně automatického procesu dohledu na kvalitou publikovaných dat. Tyto data budou k dispozici následně formou open dat k dalšímu využití.

8. NIPEZ 2.0 a eGovernment Cloud

Usnesení vlády č. 749/2018 o souhrnné analytické zprávě, výstupu Fáze I. projektu Příprava vybudování eGovernment cloudu upravuje i vztah Informačního systému eGovernment Cloud (ISeGC) k ostatním elektronickým nástrojům pro zadávání veřejných zakázek. Hlavní kooperace se zde předpokládá mezi ISeGC a NEN, a to v návaznosti na realizované nákupy a předávání dat.

NEN bude rozvíjen takovým způsobem, aby vyhovoval, mimo jiné, také požadavkům vyplývajících z budování eGovernment Cloudu a jeho ISeGC.

9. Principy budování NIPEZ 2.0

NIPEZ 2.0 bude budována a rozvíjena v souladu s následujícími principy:

- maximální UX přívětivost IS NIPEZ odpovídající aktuálním technologickým a uživatelským trendům
- jednoduchost provozní dokumentace IS NIPEZ
- využívání moderních způsobů průběžného informování uživatelů o aktualitách, provozních událostech NIPEZ
- poskytování maximálního rozsahu otevřených dat veřejnosti
- maximální interoperabilita s ostatními IS NIPEZ a IS eGovernment – konsolidace a propojování IS veřejné správy
- omezení budování monolitických systémů
- princip single sign on
- důraz na centralizaci provozních aktivit napříč IS NIPEZ
- maximální využití možných sdílených služeb a dat v rámci NIPEZ (jednotný systém rolí a oprávnění, atd.)

Seznam grafů a schémat

Graf 1 Poměr veřejných zakázek evidovaných v ISVZ vůči celému trhu VZ	9
Graf 2 Vývoj využívání certifikovaných elektronických nástrojů - profil zadavatele	10
Schéma 1 NIPEZ 2.0	3
Schéma 2 Proces zadávání veřejné zakázky a pozice NIPEZ.....	13
Schéma 3 NIPEZ 2.0	19