

vzdělávací program MMR – A7

**ZÁKON O ZADÁVÁNÍ
VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK č.134/2016 Sb.**

**NADLIMITNÍ REŽIM
ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ**

odbor práva veřejných zakázek
a koncesí MMR



Struktura zákona

aneb Jak číst zákon

Část první - obecná ustanovení § 1 - 32

Část druhá - ustanovení k zad. řízením § 33 - 51

Část třetí - podlimitní režim § 52 - 54

Část čtvrtá - nadlimitní režim § 55 - 128

Část desátá - společná ustanovení § 210 - 223

Část třináctá - dozorová část § 241 - 272



Struktura zákona – nadlimitní režim

HLAVA I VOLBA DRUHU ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ § 55

HLAVA II OTEVŘENÉ ŘÍZENÍ § 56-57

HLAVA III UŽŠÍ ŘÍZENÍ § 58-59

HLAVA IV JEDNACÍ ŘÍZENÍ S UVEŘEJNĚNÍM § 60-62

HLAVA V JEDNACÍ ŘÍZENÍ BEZ UVEŘEJNĚNÍ § 63-67

HLAVA VI ŘÍZENÍ SE SOUTĚŽNÍM DIALOGEM § 68-69

HLAVA VII ŘÍZENÍ O INOVAČNÍM PARTNERSTVÍ § 70-72



Struktura zákona – nadlimitní režim

HLAVA VIII ZADÁVACÍ PODMÍNKY V NADLIMITNÍM
REŽIMU § 73-106

HLAVA IX PRŮBĚH ŘÍZENÍ PO PODÁNÍ NABÍDEK PRO
NADLIMITNÍ REŽIM § 107-113

HLAVA X HODNOCENÍ NABÍDEK V NADLIMITNÍM
REŽIMU § 114-121

HLAVA XI VÝBĚR DODAVATELE § 122-123

HLAVA XII UZAVŘENÍ SMLOUVY NA VEŘEJNOU
ZAKÁZKU § 124-126

HLAVA XIII ZRUŠENÍ ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ § 127-128



Nadlimitní režim

režim je určen podle předpokládané hodnoty VZ,
pokud nejde o zjednodušený režim

zadavatel je povinen dodržet režim určený při
zahájení řízení

nadlimitní zakázka se zadává v řízeních podle části
IV., pokud není zadána podle části V. až VII., nebo
na základě výjimky



Volba druhu řízení § 55

Otevřené řízení

Užší řízení

Jednací řízení s uveřejněním

Jednací řízení bez uveřejnění

Řízení se soutěžním dialogem

Řízení o inovačním partnerství



Otevřené řízení § 56

universální řízení

zahajováno odesláním oznámení o zahájení ZŘ k uveřejnění

zákaz jednání

doklady o kvalifikaci jsou součástí nabídky

zadavatel může v ZD vyloučit čestné prohlášení

povinnost požadovat základní způsobilost a výpis z OR i v případě zadávání podlimitních zakázek



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Otevřené řízení § 56

zakázáno snižování počtu účastníků i snižování počtu předběžných nabídek nebo řešení



Lhůty v otevřeném řízení § 57

30 dnů od zahájení - nutnost prodloužit o 5 dnů v případě

neumožnění podávání el. nabídek
není uveřejněna celá ZD

jedná se o kalendářní dny x ZPŘ

počítá se od odeslání, nikoli od okamžiku samotného uveřejnění



Lhůty v otevřeném řízení § 57

možnost zkrácení na 15 dnů pouze u dodávek a služeb

bylo uveřejnění předběžného oznámení nejméně 35 dní a nejvýše 12 měsíců přede dnem odeslání oznámení o zahájení (nutno zaškrtnout tuto informaci v oznámení)

naléhavé okolnosti nezpůsobené a nepředvídané zadavatelem, znemožňují stanovit standardní lhůtu

nutné odůvodnění naléhavosti okolností v ZD



Užší řízení § 58

„dvoufázové“ řízení

podání nabídek předchází podání žádosti o účast,
ve které jsou předkládány doklady o kvalifikaci

není dovoleno jednat o nabídkách

zakázáno snižování počtu účastníků i snižování
počtu předběžných nabídek nebo řešení



Užší řízení § 58

zahajuje se

odesláním oznámení o zahájení ZŘ k uveřejnění

odeslání předběžného oznámení k uveřejnění

pouze zadavatelé dle § 4 odst. 1 písm. c) až e)

musí být přímo v předběžném oznámení zaškrtnuto, že
„představuje výzvu k účasti v soutěži“



Užší řízení § 58

D musí ve stanovené lhůtě vyjádřit předběžný zájem

povinnost zadavatele stanovit lhůtu pro vyjádření předběžného zájmu plyne z formuláře – povinné položky

dodavatel vyjadřuje zájem jakoukoli formou – není nutná písemná forma



Užší řízení § 58

zadavatel vyzve všechny účastníky, kteří projeví předběžný zájem k podání žádostí o účast

obsah výzvy regulován v příloze č. 6 zákona

výzva může být odeslána nejdříve 35 dní a nejpozději 12 měsíců po odeslání předběžného oznámení k uveřejnění

? délka lhůty pro vyjádření předběžného zájmu?



Užší řízení § 58

po uplynutí lhůty pro podání žádostí o účast je již průběh stejný bez ohledu na způsob zahájení

zadavatel posoudí kvalifikaci (možno v ZD vyloučit čestná prohlášení)

možnost postupovat podle § 46

vyloučí účastníky, kteří nesplnili kvalifikaci



Užší řízení § 58

k podání nabídek jsou vyzváni pouze nevyloučení účastníci

náležitosti výzvy regulovány v příloze č. 6 zákona

vyzvaní účastníci nemohou podat společnou nabídku (není však vyloučeno podání společné žádosti o účast v případě dodavatelů, kteří vyjádřili předběžný zájem)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Lhůty v užším řízení § 59

minimálně 30 dnů od

odeslání oznámení o zahájení ZŘ

odeslání výzvy k podání žádostí o účast



Lhůty v užším řízení § 59

minimálně 25 dnů od odeslání výzvy k podání nabídek,
je nutno ji prodloužit o 5 dnů

neumožnění podávání el. nabídek

není uveřejněna celá ZD

lhůta může činit nejméně 10 dnů, pokud bylo
uveřejněno předběžné oznámení minimálně 35 dnů a
maximálně 12 měsíců před odesláním oznámení
(nutno zaškrtnout tuto informaci v oznámení)



Lhůty v užším řízení § 59

zadavatel podle § 4 odst. 1 písm. c) až e) může stanovit lhůtu 10 denní

na základě písemného souhlasu všech účastníků může být tato lhůta zkrácena



Lhůty v užším řízení § 59

Lhůta pro podání žádostí o účast může být zkrácena na 15 dnů a lhůta pro podání nabídek na 10 dnů pokud

naléhavé okolnosti znemožňují použití lhůty podle odst. 1 (odst. 2)

zadavatel naléhavost okolností zdůvodní v ZD

uplatní se tedy na všechny druhy VZ x § 57 odst. 2

není nutné aby naléhavost byla zadavatelem nepředvídaná a nezpůsobena



Jednací řízení s uveřejněním § 60

výrazně rozšířená použitelnost tohoto řízení
pro podlimitní zakázky bez nutnosti splnění
podmínek

v rámci řízení probíhá jednání o předběžných
nabídkách – cílem je získání lepší nabídky pro
zadavatele (uzpůsobené jeho potřebám)



Podmínky použití JŘSU § 60

potřeby zadavatele nelze uspokojit bez úpravy na trhu dostupných plnění

součástí plnění je návrh řešení nebo inovativní řešení

VZ nemůže být zadána bez předchozího jednání z důvodů zvláštních okolností vyplývajících z povahy, složitosti nebo právních a finančních podmínek spojených s předmětem veřejné zakázky



Podmínky použití JŘSU § 60

nelze stanovit technické podmínky odkazem na technické dokumenty podle § 90 odst. 1 a 2

pokud bylo předchozí OŘ nebo UŘ zrušeno, neboť po uplynutí lhůty pro podání žádosti o účast, nebo nabídek není v ZŘ žádný účastník (§ 127 odst. 1)



Postup v JŘSU § 61

Zahajováno

odesláním oznámení o zahájení řízení k uveřejnění zadavatel podle § 4 odst. 1 písm. c) až e) oprávněn zahájit také odesláním předběžného oznámení v případě postupu podle § 60 odst. 2 odesláním výzvy k podání předběžné nabídky



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Postup v JŘSU § 61

zahájení ZŘ předběžným oznámením se postupuje obdobně



Postup v JŘSU § 61

nutno v ZD vymežit minimální technické podmínky,
které musí nabídky splňovat

není možno v jednání měnit – ani zmírnit, ani
zpřísnit



Postup v JŘSU § 61

zadavatel posoudí kvalifikaci

zadavatel je oprávněn snížit počet účastníků
zadávacího řízení podle § 111

nutnost výhrady tohoto postupu v oznámení nebo
předběžném oznámení

uvede minimální počet účastníků, nebo způsob jeho
stanovení (alespoň 3)

kritéria pro snížení – kritéria technické kvalifikace



Postup v JŘSU § 61

zadavatel vyloučí účastníky, kteří

neprokázali splnění kvalifikace

nebyli vybráni při snižování počtu účastníků

nevyložené účastníky vyzve k podání předběžné nabídky

obsahové náležitosti výzvy uvedeny v příloze č. 6



Postup v JŘSU § 61

předběžnou nabídku nemůže podat nikdo mimo okruh vyzvaných účastníků

vyzvaní účastníci nemohou podat společnou předběžnou nabídku



Postup v JŘSU § 61

po podání nabídek dochází k jednání o jejich obsahu

zákon výslovně stanoví oprávnění dodavatele nabídku po dobu jednání měnit

cílem je zlepšit předběžné nabídky ve prospěch zadavatele



Postup v JŘSU § 61

zadavatel je oprávněn snížit počet předběžných nabídek podle § 112

nutnost výhrady tohoto postupu v oznámení nebo předběžném oznámení

uveďte minimální počet účastníků, nebo způsob jeho stanovení (alespoň 3) kritéria pro snížení počtu předběžných nabídek – kritéria kvality stanovená pro ZŘ



Postup v JŘSU § 61

pokud si tak zadavatel vyhradí v ZD, nemusí o
předběžných nabídkách jednat

nutno i při otevírání předběžných nabídek postupovat
podle § 108 až § 110 obdobně

snaha motivovat dodavatele předkládat výhodné
předběžné nabídky



Postup v JŘSU § 61

pravidla jednání

zadavatel musí poskytovat informace nediskriminačním způsobem

pokud dodavatel označí některé informace v předběžné nabídce za důvěrné (§ 218) mohou být sděleny jen na základě písemného souhlasu

souhlas musí být udělen ve vztahu ke konkrétní informaci



Postup v JŘSU § 61

pravidla jednání – změna ZP

zadavatel je oprávněn měnit nebo doplnit ZP

nelze měnit minimální technické podmínky

změněné ZP musí nadále splňovat podmínky pro
použití JŘSU



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Postup v JŘSU § 61

pravidla jednání

pokud dojde ke změně ZP

nutno písemně informovat všechny účastníky
poskytnout přiměřenou dobu k úpravě předběžných
nabídek



Postup v JŘSU § 61

ukončení jednání

zadavatel musí účastníkům ZŘ oznámit ukončení jednání, nebo způsob jeho určení

vyzve účastníky ZŘ k podání nabídek

výzva musí obsahovat náležitosti dle přílohy č. 6 zákona



Postup v JŘSU § 61

rozdílná pravidla v případě postupu dle § 60 odst. 2
možnost zahájit také odesláním výzvy k podání
předběžných nabídek

pokud byla v předchozím řízení posouzena
kvalifikace

výzva se odesílá všem, kteří splnili kvalifikaci

obsah výzvy není regulován přílohou č. 6 zákona

není nutné stanovit minimální technické podmínky
podle odst. 4

nelze vyhradit omezování podle § 111 ani § 112



Lhůty v JŘSU § 62

Ihůta pro podání žádostí o účast činí nejméně 30 dnů od odeslání oznámení nebo předběžného oznámení

možnost zkrátit na nejméně 15 dnů v případě naléhavých okolností (všechny druhy VZ, nutnost zdůvodnit v ZD)



Lhůty v JŘSU § 62

Ihůta pro podání předběžné nabídky činí nejméně 25 dnů

možnost zkrátit na 10 dnů

v případě naléhavých okolností

uveřejnění předběžného oznámení

zadavatel podle § 4 odst. 1 písm. c) až e) nejméně 10 dnů; na základě souhlasu možnost ještě zkrátit

prodlužuje se o 5 dnů v případě

neuveřejnění celé ZD na profilu

neumožnění el. nabídek



Lhůty v JŘSU § 62

Lhůta pro podání nabídek není regulovaná
musí být stanovena přiměřeně
začíná běžet nejdříve od okamžiku ukončení jednání



Lhůty v JŘSU § 62

po podání nabídek se pak již postupuje podle § 107 a násl.

nabídka je tedy na rozdíl od předběžných nabídek nutno otevírat v souladu s § 108, 109 a 110



Jednací řízení bez uveřejnění § 63

nejméně transparentní druh ZŘ

v podstatě obdoba výjimek – je ale vyžadováno zaslání oznámení o výsledku k uveřejnění

na rozdíl od předchozí právní úpravy nejsou téměř žádná procesní pravidla



Podmínky použití JŘBU § 63

podmínky pro použití nutno vykládat přísně,
restriktivně

nutno odůvodnit jeho použití v písemné zprávě
podmínky pro použití jsou rozděleny na obecné a
dále podle druhu VZ

zpravidla je vyloučena soutěž o veřejnou zakázku,
neboť v tomto řízení je jen jeden dodavatel

některé podmínky pro použití známé z předchozí
právní úpravy přesunuty do § 222 změny závazku
ze smlouvy na VZ



Podmínky použití JŘBU § 63

bez ohledu na druh VZ může zadavatel postupovat v JŘBU pokud:

v předchozím OŘ, UŘ, ZPŘ

nebyly podány žádné nabídky,

podané nabídky nesplňovaly požadavky na předmět VZ,

účastníci ZŘ nesplnili podmínky účasti

podstatně nezměnil ZP



Podmínky použití JŘBU § 63

VZ může být splněna pouze určitým dodavatelem
jedinečné umělecké dílo nebo výkon
z technických důvodů neexistuje hospodářská soutěž
je to nezbytné z důvodu ochrany výhradních práv včetně
práv duševního vlastnictví

poslední dva důvody možno použít jen pokud
není možné použití jiného postupu a
zadavatel nestanovil ZP s cílem vyloučit hospodářskou
soutěž



Podmínky použití JŘBU § 63

možnost použít JŘBU také v důsledku

krajně naléhavé okolnosti

kterou zadavatel nemohl předvídat

ani ji nezpůsobil

zároveň nelze dodržet lhůty pro OŘ, UŘ, JŘSU

(zkrácené z důvodu naléhavých okolností a v případě podlimitních zakázek lhůty pro ZPŘ)



Podmínky použití JŘBU § 64

dodávky

dodávané zboží vyráběno pouze pro účely výzkumu, pokusu, studia nebo vývoje

taková veřejná zakázka však nesmí zahrnovat dodávku určenou pro výrobu ve velkém rozsahu prováděnou za účelem dosažení hospodářské rentability nebo za účelem pokrytí nákladů zadavatele spojených s výzkumem nebo vývojem



Podmínky použití JŘBU § 64

dodatečné dodávky od téhož dodavatele, které jsou určeny jako částečná náhrada předchozí dodávky nebo k rozšíření stávajícího rozsahu dodávky

za předpokladu, že by změna dodavatele nutila zadavatele pořizovat dodávky s odlišnými technickými vlastnostmi, což by mělo za následek neslučitelnost s původním plněním nebo by znamenaly nepřiměřené technické obtíže při provozu a údržbě ...



Podmínky použití JŘBU § 63

tyto dodatečné dodávky mohou být pořizovány nejdéle 3 roky od uzavření původní smlouvy, pokud delší doba není odůvodněna zvláštními okolnostmi



Podmínky použití JŘBU § 64

dodávky kupované na komoditních burzách
dodávky pořizované za zvláště výhodných
podmínek od dodavatele, který je v likvidaci, nebo
v případě, že je vůči dodavateli vedeno insolvenční
řízení, od osoby oprávněné disponovat s
majetkovou podstatou



Podmínky použití JŘBU § 65

zadání zakázky navazuje na soutěž o návrh
v případě více vybraných návrhů nutno jednat se
všemi účastníky

do předpokládané hodnoty VZ mimo hodnoty
služby nutno zahrnout také ceny, odměny, jiné
platby, které zadavatel poskytne účastníkům
soutěže o návrh

předmětem VZ nesmí být vlastní realizace návrhu
(výjimka - pokud to odůvodňuje povaha předmětu
soutěže o návrh)



Podmínky použití JŘBU § 66

nové služby nebo nové stavební práce spočívající v opakování obdobných plnění jako v původní veřejné zakázce a odpovídající původní veřejné zakázce

nové služby nebo nové stavební práce budou zadány témuž dodavateli

v ZD původního zadávacího uvedena možnost zadat veřejnou zakázku na nové služby nebo nové stavební práce v jednacím řízení bez uveřejnění a zároveň byl uveden rozsah nových služeb nebo nových stavebních prací



Podmínky použití JŘBU § 66

předpokládaná hodnota nové veřejné zakázky byla zahrnuta do předpokládané hodnoty původní veřejné zakázky

jednací řízení bez uveřejnění bude zahájeno do 3 let ode dne uzavření smlouvy na původní veřejnou zakázku a

skutečná cena bez daně z přidané hodnoty veřejné zakázky za nové služby nebo nové stavební práce nepřesáhne o více než 30 % jejich předpokládanou hodnotu ani nepřesahuje 30 % ceny původní veřejné zakázky



Postup v JŘBU § 67

neformální způsob zahájení

odesláním výzvy k jednání či k podání nabídek – obsah výzvy není regulován v příloze č. 6, musí být v podrobnostech nezbytných pro účast zahájením jednání s dodavatelem



Postup v JŘBU § 67

Z postupuju v souladu s částí IV.

nutno především pamatovat, že

i v JŘBU je potřeba požadovat alespoň splnění základní způsobilosti

nutno také aplikovat § 122 – předložit informace a doklady o skutečném majiteli



Řízení se soutěžním dialogem § 68

podmínky použití je shodné s podmínkami pro JŘSU

zahajováno odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění

na rozdíl od JŘSU nelze zahájit předběžným oznámením

není nutno uveřejňovat ZD



Řízení se soutěžním dialogem § 68

Ihůta pro podání žádostí o účast činí nejméně 30 dní od zahájení

musí být prodloužena o 5 dní pokud zadavatel neumožní podávání el. nabídek

neuplatní se prodloužení z důvodu neuveřejnění celé ZD na profilu zadavatele



Řízení se soutěžním dialogem § 68

v ZD musí být stanoven předpokládaný čas a rozvrh soutěžního dialogu

zadavatel je oprávněn snížit počet účastníků, pokud si vyhradil v oznámení o zahájení

musí být vyloučení účastníci, kteří neprokázali splnění kvalifikace a kteří nebyli vybráni při snížení počtu účastníků



Řízení se soutěžním dialogem § 68

nevyloučení účastníci jsou vyzváni k účasti v soutěžním dialogu

výzva musí obsahovat náležitosti podle přílohy č. 6 zákona



Řízení se soutěžním dialogem § 69

průběh dialogu

zadavatel při jednání s účastníky hledá řešení způsobilá splnit jeho potřeby

není omezen v tom o čem může být jednáno, na rozdíl od JŘSU nejsou stanoveny ani minimální technické podmínky, může být tedy jednáno o všech aspektech plnění

důvěrnost sdělovaných informací je chráněna obdobně jako v JŘSU



Řízení se soutěžním dialogem § 69

dialog může probíhat v postupných fázích s cílem snížit počet řešení

nutnost výhrady v oznámení o zahájení řízení

dialog trvá tak dlouho, dokud není rozhodnuto o zda předložená řešení jsou vhodná

účastníka ZŘ, který předložil nevhodné řešení zadavatel vyloučí



Řízení se soutěžním dialogem § 69

Z vyzve účastníky ZŘ k podání nabídek na nalezená řešení

výzva musí splňovat náležitosti dle přílohy č. 6 zákona

nabídka musí obsahovat všechny aspekty řešení



Řízení se soutěžním dialogem § 69

širší možnost objasnění, doplnění nabídky než je uvedeno v § 46 – možnost měnit nabídku – nesmí však dojít ke změně, která by ohrozila hospodářskou soutěž nebo měla diskriminační účinky

i po výběru nejvhodnější nabídky možno jednat o nabídce za účelem potvrzení nabídky a upřesnění smluvních podmínek



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Řízení se soutěžním dialogem § 69

nesmí vést ke změně základních parametrů nabídky nebo ZP a nesmí ohrozit hospodářskou soutěž či mít diskriminační účinky



Řízení o inovačním partnerství § 70

podmínky použití jsou stejné bez ohledu na druh VZ:

potřebu vývoje a následné koupě inovativního plnění nelze uspokojit prostřednictvím řešení, která jsou na trhu již dostupná

předpokládaná hodnota následně pořizovaného plnění nesmí být nepřiměřená investici potřebné pro jeho vývoj



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Řízení o inovačním partnerství § 70

inovační partnerství zahrnuje vývoj a výzkum a také ale i vlastní dodání předmětu VZ



Fáze inovačního partnerství § 71

fáze nutno vymezit v ZD

postupný výzkum, vývoj a následné poskytnutí
dodávek

nutno stanovit postupné cíle jednotlivých fází

po dosažení cíle je fáze ukončena, v ZD nutno
stanovit pravidla pro poskytování odměn za
dosažení cílů



Fáze inovačního partnerství § 71

po ukončení fáze IP může zadavatel na základě dosažených výsledků

IP ukončit, pokud si tak vyhradil v ZD

snížit počet partnerů, pokud jsou v ZD stanoveny podmínky pro snížení

zadavatel musí chránit důvěrnost řešení a zpřístupnit je jiným partnerům může jen se svolením



Postup v inovačním partnerství § 72

zahajováno odesláním oznámení k uveřejnění

lhůta pro podání žádostí o účast minimálně 30 dnů

prodloužena o 5 dnů, pokud není umožněno podávání
el. nabídek

v ZD je nutno stanovit minimální technické
podmínky, které musí nabídky splňovat

výslovně stanovena povinnost v ZD vymezit
pravidla, kterými se budou řídit práva duševního
vlastnictví



Postup v inovačním partnerství § 72

zadavatel posoudí soulad žádostí s ZP

možnost provést snížení podle § 111, pokud si tak vyhradil

vyloučí účastníky jejichž žádost nesplňuje ZP (širší než pouze posouzení kvalifikace), nebo kteří nebyli vybráni při snižování počtu účastníků

nevyloučené vyzve k podání předběžných nabídek
– výzva musí být v souladu s přílohou č. 6 zákona



Postup v inovačním partnerství § 72

zadavatel jedná o předběžných nabídkách

důvěrné informace o nabídkách je možno sdělovat
na základě písemného souhlasu

pokud si tak zadavatel vyhradil v oznámení o
zahájení ZŘ je oprávněn snížit počet předběžných
nabídek podle § 112



Postup v inovačním partnerství § 72

oprávnění měnit ZP, nelze však měnit minimální technické podmínky

o změně ZP nutno písemně informovat a poskytnout přiměřenou dobu pro úpravu předběžných nabídek

inovační partnerství může být zavedeno s jedním nebo více partnery

vzdělávací program MMR – A7

**ZÁKON O ZADÁVÁNÍ
VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK č.134/2016 Sb.**

DĚKUJEME ZA POZORNOST

odbor práva veřejných zakázek
a koncesí MMR