



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 za rok 2017

(dále jen „Zpráva“)



Obsah

1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY	2
1.1 ÚČEL ZPRÁVY	2
1.2 VÝZNAMNÉ UDÁLOSTI V ROCE 2017 SOUVISEJÍCÍ SE STRATEGIÍ ELEKTRONIZACE.....	2
1.2.1 Povinná elektronická komunikace v zadávacích řízeních od 18. dubna 2017 pro první skupinu zadavatelů.....	3
1.2.2 Přijetí usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek	3
1.2.3 Přijetí zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci	5
1.2.4 Přijetí Tallinnské deklarace o eGovernmentu	5
1.2.5 Přijetí zákona č. 249/2017 Sb., kterým se mění zákon o registru smluv a spuštění 2. fáze registru smluv od 1. července 2017	5
1.2.6 Novelizace zákona o kybernetické bezpečnosti a zpracování souvisejících vyhlášek	6
1.2.7 Přijetí usnesení vlády ze dne 10. května 2017 č. 347 k realizaci úplného elektronického podání a povinnému přijímání elektronických faktur ústředními orgány státní správy	6
1.2.8 Ukončení příjmu žádosti o podporu v IROP SC 3.2 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů	7
1.2.9 Přijetí zprávy Evropské komise týkající se hodnocení a fungování NEN ze dne 15. 6. 2017	8
2. ZPRÁVA O ČINNOSTI ŘÍDÍCÍ SKUPINY STRATEGIE ELEKTRONIZACE V ROCE 2017.....	9
3. ZPRÁVA O PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ STANOVENÝCH VE STRATEGII ELEKTRONIZACE V ROCE 2017	10
3.1 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ BYLA SPLNĚNA	10
3.2 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ JSOU ROZPRACOVÁNA POPŘ. PLNĚNA PRŮBĚŽNĚ	11
4. SHRUTÍ DRUHÉHO ROKU REALIZACE STRATEGIE.....	16
5. SEZNAM AKTUALIZOVANÝCH A NOVÝCH OPATŘENÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE 2016 AŽ 2020	18
6. SEZNAM ZKRATEK.....	21



1. Východiska zpracování zprávy

1.1 Účel zprávy

Tato zpráva je zpracována na základě usnesení vlády České republiky ze dne 18. ledna 2016 č. 25 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroje (dále též „Strategie elektronizace“), konkrétně bodu III. 2 b), podle kterého ministryně pro místní rozvoj předkládá vládě ČR vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu za předcházející rok o plnění Strategie elektronizace (dále též „zpráva“). **Tato zpráva je předkládána za rok 2017.**

Zprávami o plnění Strategie elektronizace jsou každoročně aktualizována jednotlivá opatření Strategie elektronizace včetně termínů k jejich splnění, a to na základě aktuálního stavu právního prostředí veřejného investování a eGovernmentu v ČR.

Zpráva o plnění Strategie elektronizace za rok 2017 obsahuje shrnutí významných událostí v roce 2017 souvisejících se Strategií elektronizace, zprávu o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace, podrobný popis plnění jednotlivých opatření a shrnutí druhého roku realizace opatření Strategie elektronizace.

1.2 Významné události v roce 2017 související se Strategií elektronizace

Mezi významné události v roce 2017 s **přímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek, právní prostředí veřejného investování a eGovernmentu patří:

- povinná elektronická komunikace v zadávacích řízeních od 18. dubna 2017 pro první skupinu zadavatelů;
- přijetí usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek;
- přijetí zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci.

Mezi další události v roce 2017 s **nepřímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek, právní prostředí veřejného investování a eGovernmentu patří:

- přijetí Tallinské deklarace o eGovernmentu;
- přijetí zákona č. 249/2017 Sb., kterým se mění zákon o registru smluv a spuštění 2. fáze registru smluv od 1. července 2017;
- novelizace zákona o kybernetické bezpečnosti a zpracování souvisejících vyhlášek;
- přijetí usnesení vlády ze dne 10. května 2017 č. 347 k realizaci úplného elektronického podání a povinnému přijímání elektronických faktur ústředními orgány státní správy;
- ukončení příjmu žádosti o podporu v IROP SC 3.2 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů;
- přijetí zprávy Evropské komise týkající se hodnocení a fungování NEN ze dne 15. 6. 2017.

Jednotlivé události v roce 2017 jsou blíže popsány v následujícím přehledu.



1.2.1 Povinná elektronická komunikace v zadávacích řízeních od 18. dubna 2017 pro první skupinu zadavatelů

Datum 18. dubna 2017 se z hlediska zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále též „ZZVZ“) stalo významným milníkem pro část zadavatelů. Mezi tyto zadavatele patří Česká republika vystupující v právních vztazích prostřednictvím svých organizačních složek podle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů (z pohledu ZZVZ se jedná o ministerstva a jiné správní úřady státu, které jsou zřízeny pouze zákonem a jejichž působnost zákon upravuje, dále Česká národní banka, Ústavní soud, soudy, státní zastupitelství, Nejvyšší kontrolní úřad, Kancelář prezidenta republiky, Úřad vlády České republiky, Kancelář Veřejného ochránce práv, Akademie věd České republiky, Grantová agentura České republiky; obdobné postavení jako organizační složka státu má Kancelář Poslanecké sněmovny a Kancelář Senátu). Dále také centrální zadavatelé dle § 9 ZZVZ.

Od 18. dubna 2017 tak již organizační složky státu a centrální zadavatelé musejí komunikovat s dodavatelem výhradně elektronicky, zasílání dokumentů v listinné podobě je až na výjimky technického či bezpečnostního charakteru uvedené v § 211 odst. 3 ZZVZ vyloučeno. Tito zadavatelé tak především nejsou oprávněni přijímat listinné nabídky, ale pouze nabídky doručené prostřednictvím elektronického nástroje.

Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem před tímto datem probíhala buď v listinné podobě, nebo elektronické. ZZVZ reflektuje požadavek na snížení administrativní zátěže zadavatelů i dodavatelů a zjednodušení celého procesu zadávání veřejné zakázky a proto, sice s odloženou účinností a postupně, ukládá jednotlivým zadavatelům komunikovat výhradně elektronicky. Plošná povinnost elektronické komunikace pro všechny zadavatele začne platit dne 18. 10. 2018. Termíny nabytí účinnosti jsou stanoveny v souladu s evropskou legislativou a odráží snahu o postupnou úplnou elektronizaci veřejného zadávání.

Elektronizace zadávání veřejných zakázek je proces, při kterém bude vyžadována plně elektronická komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem. V tomto procesu bude povinností zadavatelů nejen přijímat elektronicky samotné nabídky prostřednictvím elektronického nástroje, ale také většinu právních úkonů provádět elektronicky. Situace nedopadá na veškeré úkony, neboť sám ZZVZ připouští provedení některých úkonů ústní formou.

V souvislosti s povinností používat elektronické nástroje je důležité zmínit povinnost zadavatele prokázat shodu použitého nástroje se ZZVZ, což se dá udělat vždy předložením certifikátu příslušného nástroje. Další možností jak prokázat shodu použitého nástroje se ZZVZ je znalecký posudek, který se vztahuje k prozkoumávané veřejné zakázce a nikoli k elektronickému nástroji jako takovému.

Nutno upozornit na skutečnost, že povinnost výhradně elektronické komunikace se uplatnila i na zadávací řízení zahájená před 18. dubnem 2017, není tedy rozhodující okamžik zahájení zadávacího řízení, ale okamžik, kdy dochází ke komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem.

1.2.2 Přijetí usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek

Usnesením vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 25 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroje uložila vláda ministryni pro místní rozvoj mj. zajistit realizaci kroků spojených s ukončením stávajícího systému elektronických tržišť veřejné správy ke dni 30. června 2017, respektive zajistit postupný náběh povinného používání Národního elektronického nástroje (dále též „NEN“) tak, jak je uvedeno ve Strategii.



Dne 21. 6. 2017 schválila vláda ČR usnesení č. 467, o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek. Součástí tohoto usnesení je i oprávnění pro ústřední orgány státní správy využívat NEN vedle stávajících elektronických tržišť již od 21. 6. 2017.

Zadavatelům vznikla povinnost využívat NEN povinně od 1. 7. 2018 pro zadávání vybraných komodit v režimu veřejných zakázek malého rozsahu nebo ve zjednodušeném podlimitním řízení, tak jak jsou definovány usnesením vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat NEN při zadávání veřejných zakázek v jeho příloze č. 1.

Dne 30. 6. 2017 byla ukončena platnost koncesních smluv s provozovateli vybraných elektronických tržišť. To znamená, že elektronická tržiště nejsou od 1. 7. 2017 pod správou MMR, z čehož vyplývá, že u mnohých zadavatelů mohla nastat situace, kdy mohly mít více aktivních profilů zadavatele. Mohlo by tak dojít k porušení § 214 odst. 2 ZZVZ, podle kterého zadavatel není oprávněn používat současně více aktivních profilů zadavatele, přičemž výjimka je stanovena pouze pro elektronické nástroje spravované MMR. Zadavatelé se tak museli rozhodnout, který z aktivních profilů, jenž nejsou ve správě MMR, budou nadále využívat jako aktivní, a který zruší, resp. zneaktivní.

Usnesením vlády č. 467/2017 byly plněny následující úkoly Strategie elektronizace:

- A 5 - Stanovení povinnosti využívání NEN ústředními orgány státní správy;
- A 9 - Usnesením vlády stanovit NEN jako centrální státní tržiště;
- A 10 - Navrhnout postup udělování výjimek;
- B 2 - Navrhnout a zajistit realizaci legislativně technických a metodických opatření směřujících k ukončení stávajícího systému elektronických tržišť k 30. 6. 2017. Do konce roku 2017 se však nepodařilo dokončit migraci dat z elektronických tržišť na NEN, ani aktualizovat Pravidla NEN.

Schválená varianta návrhu usnesení vlády pro členy vlády a vedoucí ostatních ústředních správních úřadů a jim podřízeným orgánům a organizacím, kteří jsou veřejným zadavatelem podle § 4 odst. 1 písm. a) a c) ZZVZ:

- ruší
 - 1) usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, ve znění usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451, usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933, usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 a usnesení vlády ze dne 18. prosince 2013 č. 981,
 - 2) usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451
- ukládá povinnost používat NEN jako elektronické tržiště od 1. 7. 2018 pro komodity stanovené v příloze 1 předmětného usnesení,
- ukládá povinnost používat NEN pro zadávání veřejných zakázek na komodity, které nejsou povinnými ve smyslu přílohy č. 1 s možností požádání vlády ČR o udělení výjimky z této povinnosti od 1. 7. 2018,
- umožňuje nezadávat prostřednictvím NEN veřejné zakázky malého rozsahu, jejichž předpokládaná hodnota nepřesáhne částku 500 000 Kč bez daně z přidané hodnoty a



- umožňuje využívat stávající elektronické nástroje po dobu jednoho roku, kdy zadavatelé provedou „zneaktivnění“ svého profilu elektronického tržiště ve Věstníku veřejných zakázek. Zadavatelé i přes „zneaktivnění“ profilu budou moci využívat uveřejňování dokumentů prostřednictvím elektronických tržišť u VZMR a dílčích veřejných zakázek zadávaných na základě rámcových dohod. V těchto případech není ZZVZ stanovena povinnost uveřejňovat dokumenty na profilu zadavatele ve smyslu ZZVZ.

1.2.3 Přijetí zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci

Dne 18. srpna 2017 vstoupil v platnost nový zákon č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci. Zákon umožní jednoduchý, bezpečný a státem zaručený způsob prokazování totožnosti uživatele v prostředí internetu a zároveň pomůže k rozvoji a snadnému využívání online služeb veřejné správy. Zákon o elektronické identifikaci historicky poprvé stanoví pravidla pro jednotlivé strany, které se účastní procesu elektronické identifikace, a přímo tak navazuje na evropské nařízení eIDAS (o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu). Díky tomuto zákonu bude možné v každé životní situaci, kdy se vyžaduje prokázání totožnosti, umožnit toto prokazování i na dálku elektronickou cestou.

Schválený zákon zavádí „národní bod pro identifikaci a autentizaci“, což je informační systém, který poskytne formou sdílené služby všem orgánům veřejné moci jednoduchý nástroj k ověření totožnosti uživatelů jejich online služeb. K němu se pak díky zákonu budou moci připojit i soukromoprávní poskytovatelé identitních prostředků, kteří projdou procesem akreditace. Prostředkem s nejvyšší úrovní důvěry (definované nařízením eIDAS) poskytovaným státem pak budou občanské průkazy s čipem a identifikačním certifikátem, které budou plošně vydávány od července roku 2018.

Tento zákon vstoupí v účinnost dne 1. července 2018.

1.2.4 Přijetí Tallinské deklarace o eGovernmentu

Ministerskou deklaraci k eGovernmentu přijalo dne 6. října 2017 v estonském Tallinnu třicet dva členských zemí Evropské unie a Evropského sdružení volného obchodu. Za Českou republiku ji podepsal náměstek ministra vnitra pro informační a komunikační technologie Jaroslav Strouhal.

Deklarace vyzdvihuje priority pokračující digitalizace veřejné správy a rozvoje přístupných, uživatelsky přívětivých, zabezpečených a interoperabilních elektronických služeb, které plně respektují platnou legislativu na ochranu osobních údajů. Cílem dalšího rozvoje eGovernmentu na národní, přeshraniční i celoevropské úrovni je zajistit, aby v nejbližší době a všude tam, kde je to z podstaty věci možné, mohli občané, podnikatelé a firmy využívat digitální kontakt s veřejnou správou.

Ministři odpovědní za digitalizaci veřejné správy se na neformálním setkání shodli, že přes jednoznačné pokroky v oblasti eGovernmentu za poslední roky lze Tallinskou deklaraci považovat za aktuální nasměrování dalšího rozvoje a společného úsilí. Deklarace přitom definuje zvlášť kroky, které je třeba podniknout na národní úrovni, a aktivity, které je třeba realizovat na úrovni Evropské unie.

1.2.5 Přijetí zákona č. 249/2017 Sb., kterým se mění zákon o registru smluv a spuštění 2. fáze registru smluv od 1. července 2017

Dne 18. srpna 2017 vstoupil v účinnost zákon č. 249/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění zákona č. 298/2016 Sb. Tato novela zavedla zvláštní režim pro firmy, které nejsou veřejnými zadavateli a mají průmyslovou nebo obchodní povahu, tyto firmy od uvedeného data nemusejí zveřejňovat smlouvy uzavřené v běžném obchodním styku. Do této definice spadá i výjimka pro národní podnik Budějovický Budvar, která byla důvodem vzniku novely. Obchodně citlivé informace příslušných firem by tak měly být chráněny, jiné smlouvy, např. na právní služby nebo na reklamu a marketing, ale společnosti budou muset zveřejňovat.



Do registru se nově nebudou muset vkládat ani smlouvy týkající se nakládání s výbušninami a dále také kolektivní smlouvy. Česká televize a Český rozhlas dostaly výjimku například pro mimořádné přenosy nebo pro nákup licenčních práv na sportovní utkání. Veřejné vysoké školy a výzkumné instituce nemusejí zveřejňovat smlouvy uzavřené v rámci své doplňkové činnosti se soukromou podnikatelskou sférou. Smlouvy, jejichž předmětem jsou léčiva nebo zdravotnické prostředky, pak dostaly výjimku, která zajistí, že nebude ohrožena jejich platnost bez ohledu na případné nezveřejnění takových smluv.

Po roce od nabytí účinnosti zákona o registru smluv, tedy od 1. července 2017, se (pro smlouvy uzavřené 1. července 2017 nebo později) začala používat sankční ustanovení o následcích neuveřejnění smlouvy a o zrušení smlouvy. Podle těchto ustanovení, nebude-li v registru smluv uveřejněna smlouva, která uveřejněna být musí, nenabývá taková smlouva účinnosti a nebude-li taková smlouva uveřejněna ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku.

1.2.6 Novelizace zákona o kybernetické bezpečnosti a zpracování souvisejících vyhlášek

Dne 14. července 2017 byl ve Sbírce zákonů publikován pod č. 205/2017 Sb. zákon, kterým se mění zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), ve znění zákona č. 104/2017 Sb., a některé další zákony. Primárním cílem této novely bylo transponovat jejím prostřednictvím do českého právního řádu Směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii (Směrnice NIS). Významnou změnou, již novela přinesla, bylo zřízení nového Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost (dále též „NÚKIB“) se sídlem v Brně. Ten funguje jako ústřední správní úřad pro oblast kybernetické bezpečnosti a pro vybrané oblasti ochrany utajovaných informací podle zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Změn však přinesla novela celou řadu. Jejich obecným účelem je prohloubit rozsah zajištění kybernetické bezpečnosti v České republice a celkově posílit bezpečnost informačních systémů.

Společně se zákonem o kybernetické bezpečnosti byl měněn například také zákon o svobodném přístupu k informacím, kompetenční zákon, služební zákon, zákon o informačních systémech veřejné správy, stavební zákon, ale i řada dalších. Zákon nabyl účinnosti dne 1. srpna 2017.

Dne 15. prosince 2017 byla ve Sbírce zákonů České republiky vydána nová vyhláška č. 437/2017 Sb., o kritériích pro určení provozovatele základní služby. Vyhlášku zpracoval Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost ve spolupráci s odbornou veřejností. Vyhláška zapracovala požadavky Směrnice NIS.

Vyhláška upravuje odvětvová a dopadová kritéria pro určení provozovatele základní služby a vymezení významnosti dopadu narušení základní služby na zabezpečení společenských nebo ekonomických činností podle § 22a odst. 1 zákona o kybernetické bezpečnosti. Vyhláška nabyla účinnosti dne 1. února 2018.

NÚKIB během roku 2017 rovněž zpracoval návrh vyhlášky o bezpečnostních opatřeních, kybernetických bezpečnostních incidentech, reaktivních opatřeních, náležitostech podání v oblasti kybernetické bezpečnosti a likvidaci dat. Návrh této vyhlášky si klade za cíl zejména zajištění souladu se Směrnicí NIS, prováděcím nařízením Evropské komise 2018/151 a zákonem o kybernetické bezpečnosti, opravu nedostatků z původní vyhlášky, zjednodušení a zlepšení oproti původní vyhlášce a aktualizaci bezpečnostních opatření. Do konce roku 2017 nebylo k návrhu vyhlášky ukončeno meziresortní připomínkové řízení, které však proběhlo v první třetině roku 2018.

1.2.7 Přijetí usnesení vlády ze dne 10. května 2017 č. 347 k realizaci úplného elektronického podání a povinnému přijímání elektronických faktur ústředními orgány státní správy

Usnesením vlády č. 347/2017 schválila vláda materiál, kterým se jednotlivým ústředním orgánům státní správy ukládá, aby do 31. prosince 2018 zajistily ve svých úřadech a podřízených organizacích příjem elektronických faktur a úplných elektronických podání, je vládě předkládán předsedou vlády, respektive koordinátorem digitální agendy. Materiál byl připraven v úzké spolupráci s Ministerstvem vnitra a



Ministerstvem financí a navazuje na Informaci pro vládu o nutnosti příprav na příjem a následné zpracování úplného elektronického podání a elektronické fakturace. Materiál je plněním opatření Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu prověřit, resp. zajistit možnosti rozšíření využívání e-fakturace.

Úplné elektronické podání i elektronická fakturace jsou strategickými cíli vlády a vyžadují úpravy odpovídajících informačních systémů, souvisejících s životním cyklem dokumentů (zejména tedy spisových služeb, ekonomických informačních systémů, systémů pro správu dokumentů a souvisejících). Úplné elektronické podání představuje stav, kdy u většiny agend osoba dokládá pouze údaje, které jsou mimo informační systémy veřejné správy, a to pokud možno opět v elektronické podobě.

Koordinátor digitální agendy v rámci své působnosti zmapoval současný stav připravenosti státní správy na přijímání elektronických faktur a úplného elektronického podání. Z mapování vyplývá, že technologicky je česká státní správa na zavedení těchto dvou stěžejních služeb eGovernmentu připravena. Překážkou jsou však nevhodně implementované informační systémy, interní směrnice nebo nesprávně nastavené procesy, případně kombinace všech aspektů. Pro zjištění aktuálního stavu a nutných úprav v rámci systému a mezi subjekty státní správy je nejprve nutno provést hlubší analýzu a následně změnit interní postupy a směrnice úřadů. Usnesení ukládá ústředním orgánům státní správy a jim podřízeným organizacím, aby do konce roku 2017 provedly nutné úpravy interních postupů a příslušných směrnic tak, aby bylo následně možno zajistit přijímání elektronických faktur.

Zavedení elektronické fakturace do konce roku 2018 také vyplývá ze směrnice 2014/55/EU o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek, úplná elektronická podání vyplývají z nařízení o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ESEU/910/2014 týkající se povinného rozpoznávání identifikace osob z oznámených systémů elektronické identifikace. Usnesení ukládá ústředním orgánům státní správy a jim podřízeným organizacím do 31. 12. 2018 zajistit přijímání elektronických faktur ve formátech, které budou definovány specifikací standardů, jak předepisuje zmiňovaná směrnice, a ve formátu popsaných vyhláškou č. 194/2009 Sb., § 4 dle přílohy 3, části I. písmena u), ve verzi 5.2 a vyšší, zejména ve verzi 6.0 (formát ISDOC). Formát ISDOC je již nyní v ČR široce rozšířen. Zahrnutím „národního“ formátu nedojde k rozšíření a zvýšení administrativy na straně soukromého sektoru, ani na straně státní správy. Formát ISDOC je založen na standardu UBL, který bude jedním ze standardů dle směrnice. Formát ISDOC se tak do budoucna bude vyvíjet v souladu s evropskými standardy a nebude vyžadovat žádné nadbytečné investice.

Zajištění úplného elektronického podání i elektronickou fakturaci je nutné chápat jako jeden ze základních pilířů elektronizace veřejné správy, který výrazně sníží administrativní náročnost pro občany i podnikatelské subjekty. Představuje praktické naplnění hesla „obíhají data, ne občané“ (data only once), je inovativní a v případě fakturace i již běžně používaným nástrojem soukromého sektoru. Materiál neobsahuje vyčíslení nákladů, to bude následným krokem, který bude navazovat na provedené analýzy jednotlivých ústředních orgánů státní správy.

1.2.8 Ukončení příjmu žádosti o podporu v IROP SC 3.2 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů

V roce 2017 byl ukončen příjem žádosti o podporu v IROP SC 3.2 Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů. V 6 výzvách bylo rozděleno více než 8 miliard korun. Podporované aktivity pokrývaly částečně témata odpovídající Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020. Výzva číslo 4 – Aktivity vedoucí k úplnému elektronickému podání, s alokací 400 000 000 Kč, podporovala aktivity vytvářející podpůrné služby pro úplné elektronické podání, elektronizaci formulářů veřejné správy, zajištění úplného elektronického podání a implementaci identifikaci a autentizaci pomocí identifikačních prostředků ve smyslu nařízení eIDAS. Ve výzvě číslo 10 – Kybernetická bezpečnost, s alokací 1 200 000 Kč, byla podpořena technická opatření v souladu se standardy kybernetické bezpečnosti podle zákona č. 181/2014. Sb., o kybernetické bezpečnosti. Další výzvy: číslo 23 - Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura I., číslo 26 - eGovernment I. a číslo 28 - Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura II, se souhrnnou alokací více než 5 miliard korun, umožnily širokému spektru orgánů veřejné moci vybudovat



informační systémy v souladu s požadavky Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020.

1.2.9 Přijetí zprávy Evropské komise týkající se hodnocení a fungování NEN ze dne 15. 6. 2017

Evropská komise vypracovala v průběhu roku 2017 Zprávu o hodnocení a fungování českého národního elektronického nástroje (NEN) v rámci elektronizace veřejného zadávání v ČR (Evaluation of the design and functioning of the czech national electronic tool (NEN) within the czech e-procurement environment). MMR acceptovalo tuto zprávu z června 2017, ve verzi 1.3. dne 10. 8. 2017. Tato Zpráva se týká NEN a podrobně rozebírá i aktuální stav Strategie elektronizace v ČR v roce 2017. Zpráva uvádí, jak silné stránky, tak i slabiny a hrozby týkající se NEN, zároveň obsahuje důležitá doporučení pro MMR pro současný i budoucí rozvoj elektronizace v ČR.



2. Zpráva o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace v roce 2017

Během roku 2017 se řídicí skupina sešla celkem na šesti jednáních. Tato jednání byla platformou pro výměnu aktuálních informací souvisejících s plněním Strategie elektronizace a ke koordinaci plnění aktuálních, resp. průběžně plněných opatření. Na jednáních byli účastníci informováni o stavu plnění opatření Strategie elektronizace v oblasti změn právního prostředí veřejného investování a eGovernmentu.

Z jednání jsou pořizovány zápisy, které jsou po jejich schválení členy řídicí skupiny na vyžádání k nahlédnutí. Ke konci roku 2017 nebyly nicméně schváleny zápisy z jednání 4. 5. 2017 a 22. 9. 2017. Výstupy v podobě metodických materiálů, resp. informace o splnění opatření jsou uveřejněny na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Na činnosti řídicí skupiny se v roce 2017 podílely vedle Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR a ICT UNIE z. s. tyto ústřední orgány státní správy:

- Ministerstvo pro místní rozvoj,
- Ministerstvo vnitra,
- Ministerstvo financí,
- Ministerstvo kultury,
- Ministerstvo životního prostředí,
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,
- Ministerstvo dopravy,
- Ministerstvo práce a sociálních věcí,
- Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- Ministerstvo obrany,
- Ministerstvo zahraničních věcí,
- Úřad vlády - místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace,
- Úřad vlády - ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu,
- Úřad vlády - vedoucí Úřadu vlády,
- Ministerstvo spravedlnosti,
- Ministerstvo zemědělství.

V roce 2017 nebyly zřízeny žádné pracovní skupiny.

V roce 2017 se uskutečnilo jen 1 jednání, protože činnost pracovní skupiny byla z důvodu chybějící smlouvy na rozvoj NEN přerušena. MMR informovalo řídicí skupinu dne 15. 3. 2017 o nekonání jednání pracovní skupiny do odvolání.

Cílem Pracovní skupiny pro funkčnost NEN je řízení rozvoje NEN, což zahrnuje zejména rozhodování, jaké funkce budou do NEN implementovány, určování priorit dalšího rozvoje a testování nově připravovaných funkcionalit NEN.

Podrobné informace o NEN jsou předmětem samostatné zprávy o fungování NEN za rok 2017, která bude předložena vládě v souladu s usnesením vlády ze dne 30. července 2014 č. 628 k používání národního elektronického nástroje v rámci národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek.



3. Zpráva o plnění jednotlivých opatření stanovených ve Strategii elektronizace v roce 2017

3.1 Přehled opatření, která byla splněna

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2017 splněna.

Název opatření	Odpovídá	Popis realizace
A. 3 - Zajištění technické podpory NEN v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy, včetně elektronické fakturace	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Smlouva na technickou podporu NEN byla uzavřena v prosinci 2017 se společností Techniserv IT s.r.o. Plnění je rozděleno do jednotlivých následujících služeb: a. Incident Management b. Release management c. Request Management i. Change Services a ii. Consultation Services.
A 5 - Stanovení povinnosti využívání NEN ústředními orgány státní správy	Ministerstvo pro místní rozvoj	Přijetí usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek. Podrobně popsáno v části 1.2.2 této zprávy.
A 9 - Usnesením vlády stanovit NEN jako centrální státní tržiště	Ministerstvo pro místní rozvoj	„Usnesením vlády č. 467/2017 byly plněny tyto úkoly Strategie elektronizace: <ul style="list-style-type: none">A 5 - Stanovení povinnosti využívání NEN ústředními orgány státní správy;A 9 - Usnesením vlády stanovit NEN jako centrální státní tržiště;A 10 - Navrhnout postup udělování výjimek a podrobné technické požadavky na propojení NEN a IEN;B 2 - Navrhnout a zajistit realizace legislativně technických a metodický opatření směřujících k ukončení stávajících systému elektronických tržišť.“ – splněn částečně – viz část 3.2
A 10 - Navrhnout postup udělování výjimek a podrobné technické požadavky na propojení NEN a IEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	
B. 2. - Navrhnout a zajistit realizaci legislativně technických a metodických opatření směřujících k ukončení stávajícího systému elektronických tržišť k 30. 6. 2017	Ministerstvo pro místní rozvoj	



Pozn. V roce 2017 nebyla zrušena žádná opatření.

3.2 Přehled opatření, která jsou rozpracována popř. plněna průběžně

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2017 rozpracována, resp. průběžně plněných opatření.

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Stav opatření	Původní termín dle Strategie	Aktualizovaný termín
A. 2. - Realizovat vzdělávací akce pro zadavatele veřejných zakázek a další subjekty účastníci se veřejného investování prováděné formou specializovaných seminářů, individualizovaných školení pro významné zadavatele k používání Národního elektronického nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2017 bylo realizováno 73 termínů školení NEN, na nichž bylo proškolen celkem 1979 účastníků z resortů obrany, vnitra, dopravy, kultury, spravedlnosti, práce a sociálních věcí, MŠMT, MPO, dále Senátu, Justiční akademie, GŘC, GFŘ, ŘSD, SSHR, Úřadu vlády, Národního památkového ústavu, Českého statistického úřadu, Generálního ředitelství cel, Akademie věd ČR, Katastrálního úřadu a dalších. Školení byla zaměřena na splnění požadavků jednotlivých organizací, nejčastěji se jednalo o obecné představení NEN a jeho základních funkcionalit (elektronický nástroj, profil zadavatele). Předvedeno bylo zadávání veřejných zakázek v NEN (od plánování po uzavření smlouvy) nebo nastavení interních pravidel u veřejných zakázek malého rozsahu.	Průběžně	Průběžně
A. 8. - Používání NEN při realizaci centrálních nákupů státu	Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	V roce 2017 proběhl sběr požadavků na úpravu NEN v oblasti centrálních nákupů státu. Systém centralizovaného zadávání v NEN nebyl v roce 2017 využíván pro reálné zadávání zakázek	Průběžně	Průběžně
A. 11. - Zajištění plné funkcionality NEN pro nadresortní centralizované zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Jedná se o rozvojový požadavek systému NEN, který z důvodu absence smlouvy na rozvoj nemohl být realizován. MF se účastnilo příslušných jednání k rozvoji NEN a na samostatných jednáních k centralizovanému, případně resortnímu nákupu, přispívalo svými náměty na úpravy funkcionalit NEN.	31. 12. 2016	30. 6. 2019
A. 13. - Realizovat opatření s cílem zvýšit počet dodavatelů registrovaných v NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2017 byly realizovány 4 termíny školení NEN pro dodavatele, při nichž bylo proškolen celkem 234 účastníků. Do konce roku 2017 MMR nestihlo proškolit více dodavatelů. V roce 2018 je proto nutné dodavatele dle zájmu dále školit a vylepšovat možnosti e-learningu NEN. Školení byla zaměřena na obecné představení NEN, legislativní rámec NEN, představení e-learningu. Předmětem	31. 12. 2016	Průběžně



		školení byla dále registrace dodavatele do NEN, možnosti vyhledávání VZ v NEN pro neregistrované a registrované uživatele, komunikace se zadavatelem – podání nabídky atd.		
B. 2. - Navrhnout a zajistit realizaci legislativně technických a metodických opatření směřujících k ukončení stávajícího systému elektronických tržišť k 30. 6. 2017	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2017 byl ukončen systém elektronických tržišť veřejné správy a NEN stanoven jako státní tržiště, avšak dosud nebyla vydána Pravidla systému používání Národního elektronického nástroje, což veřejným zadavatelům dle bodu III/1 a bodu III/2 usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 ztěžuje, resp. znemožňuje, přípravu na přechod od dosud využívaných elektronických nástrojů k Národnímu elektronickému nástroji, formou nastavení vnitřních pravidel pro zadávání veřejných zakázek v Národním elektronickém nástroji. Koncesní smlouvy se soukromými poskytovateli přitom nebyly prodlouženy. Vedle toho započal proces migrace dat z elektronických tržišť do NEN, která nicméně nebyla do konce roku 2017 dokončena. Proces migrace bude pokračovat i v roce 2018.	31. 12. 2016	31. 12. 2018
C. 1. - Zajištění shody modulů NIPEZ s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR a dalších požadavků dle souvisejících vládních strategií	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2017 pokračovala průběžná spolupráce s provozovateli na zajištění souladu modulů NIPEZ (uveřejňovací systém, Národní elektronický nástroj a rozhraní na jiné interní a externí informační systémy s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR.	Průběžně	Průběžně
C. 2. - Zajištění aktuálnosti a úplnosti dat v rámci Integrovaných komponent NIPEZ (IK NIPEZ)	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2017 byla ve spolupráci s dodavatelem zajištěna aktuálnost a úplnost dat v rámci IK NIPEZ. Tuto skutečnost dokládají příslušné akceptační protokoly. Ministerstvu vnitra bylo zasláno pravidelné Hlášení o udržitelnosti projektu.	Průběžně	Průběžně
D. 1. – Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zapracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Ministerstvo vnitra zveřejnilo na základě § 70 odst. 2 zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 190/2009 Sb. a zákona č. 167/2012 Sb., národní standard pro elektronické systémy spisové služby. Za zcela zásadní je třeba považovat začlenění popisu rozhraní na propojení systémů spravujících dokumenty.	Průběžně	Průběžně
E. 1. - Sledování legislativního prostředí elektronické fakturace	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s	Aktivity Ministerstva financí v roce 2017 Na Ministerstvu financí byl dokončen	Průběžně	Průběžně



<p>s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření</p>	<p>Ministerstvem financí</p>	<p>projekt „e-Fa I.“, jehož výstupem byla „Studie proveditelnosti zavedení elektronické fakturace jako převažujícího způsobu komunikace při realizaci platebního styku s veřejným sektorem v ČR“. Tato byla opakovaně prezentována na Národním mnohostranném fóru pro elektronickou fakturaci při Hospodářské komoře a též předložena a projednána na RVIS pro elektronickou fakturaci.</p> <p>Ministerstvo financí se rovněž velkou měrou podílelo na překladu, resp. korekci překladu, EN 16931, zejména ve vztahu k právním předpisům v oblasti účetnictví a právním předpisům v oblasti daní (DPH). Tato norma byla v českém jazyce zveřejněna prostřednictvím ÚNMZ dne 8. 1. 2018.</p> <p>Ve spolupráci s Ministerstvem vnitra byl připraven metodický materiál „elektronická fakturace u veřejnoprávních původců“, kde Ministerstvo financí popsalo danou oblast z pohledu účetnictví, daní a finanční kontroly.</p> <p>V neposlední řadě je vhodné uvést, že již nyní poskytuje Ministerstvo financí metodickou podporu v této oblasti za oblast daní a účetnictví, a to nejen na shora uvedených platformách NMF ČR a RVIS, ale i v rámci odborných konferencí týkajících se elektronizace účetnictví, v rámci Metodických dnů pro zástupce krajských úřadů, kapitol a ministerstev – součást metodické podpory tzv. „účetnictví státu“, nebo na konferenci pořádané Svazem podnikatelů ve stavebnictví.</p> <p>Aktuálně probíhá vnitřní připomínkové řízení k „Projektovému záměru“ v rámci projektu „e-Fa II.“, který plynule navazuje na v roce 2017 již ukončený projekt „e-Fa I.“.</p>		
<p>F. 1. – Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Zástupci ČR v roce 2017 monitorovali aktivity asociace OpenPEPPOL, s cílem potenciálně se zapojit do jejích aktivit týkajících se e-procurementu.</p>	<p>Průběžně</p>	<p>Průběžně</p>
<p>F. 3. – Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Zástupci MMR jsou aktivně zapojeni do Multi-Stakeholder Expert Group on eProcurement (EXEP), konkrétně do 2 podskupin EXEP, a sice do podskupiny „Governance and capacity building“ – tato podskupina pomáhá členským státům (ČS) při řízení procesu eProcurement a</p>	<p>Průběžně</p>	<p>Průběžně</p>



řešení do legislativního prostředí ČR.		<p>pokouší se definovat optimální rozsah kapacit pro zajištění projektu eProcurement, resp. do podskupiny „Solution and interoperability“ – náplní práce této podskupiny je návrh konkrétního technického řešení eProcurement v rámci EU. Zástupci MMR se pravidelně účastnili během roku 2017 jednání EXEP v Bruselu, za ČR zajistili vyplnění požadovaných dotazníků (např. k využívání ESPD), analyzovali na jednáních představené iniciativy EK v dané oblasti a diskutovali se zástupci ČS jimi prezentované zkušenosti. Zástupci MMR aktivně prezentovali zkušenosti s procesem certifikace elektronických nástrojů pro zadávání veřejných zakázek. Zástupci MMR aktivně vystupovali proti záměru EK implementovat v roce 2017 novou verzi uveřejňovacích formulářů.</p>		
H. 1. - Sledování legislativního prostředí kybernetické bezpečnosti s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	<p>Dne 1. srpna 2017 vznikl na základě zákona číslo 205/2017 Sb., kterým se změnil zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (NÚKIB). Úřad je novým ústředním správním orgánem pro kybernetickou bezpečnost včetně ochrany utajovaných informací v oblasti informačních a komunikačních systémů a kryptografické ochrany.</p> <p>V roce 2017 zpracoval NÚKIB 2 legislativní dokumenty. Tím prvním je vyhláška o provozovateli základních služeb, která obsahuje tzv. určující kritéria. Tím druhým je pak návrh novely vyhlášky o kybernetické bezpečnosti, kterou je nutné novelizovat v souvislosti se změnou zákona o kybernetické bezpečnosti. Podrobnosti jsou uvedeny v kapitole 1.2.6. zprávy.</p>	Průběžně	Průběžně
I. 1. – Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	<p>V průběhu roku 2017 navštívilo Portál o veřejných zakázkách a koncesích přibližně 126 tisíc návštěvníků, kteří si souhrnně zobrazili kolem 760 tisíc stránek.</p> <p>Nejčastěji navštěvovanými sekcemi jsou sekce Legislativa, sekce Metodiky/stanoviska a sekce Informační systém o veřejných zakázkách.</p> <p>MMR postupně upravuje (optimalizuje) Portál o veřejných zakázkách a koncesích na základě podnětů jeho uživatelů.</p>	Průběžně	Průběžně



<p>I. 2. – Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>V roce 2017 se Ministerstvo pro místní rozvoj aktivně podílelo v souvislosti s tématem elektronizace zadávání veřejných zakázek na konferenci Otidea konané dne 25. 5. 2017 v Praze, konferenci ISSS 2017 konané v dubnu 2017 v Hradci Králové a na konferenci Asociace pro veřejné zakázky realizované tamtéž v říjnu 2017.</p>	<p>Průběžně</p>	<p>Průběžně</p>
<p>I. 3. - Revize a vytváření metodik k zákonu o zadávání veřejných zakázek a k jeho prováděcím předpisům s ohledem na výrazné posílení povinností zadavatelů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek a vytvoření nového systému uveřejňování informací o veřejných zakázkách</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>V dubnu 2017 zpracovalo MMR v oblasti elektronizace veřejných zakázek aktualizaci Metodického pokynu k vyhlášce o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele. Změny se týkaly zejména upřesnění postupu při uveřejňování formuláře F20, který je využíván pro oznamování změny smlouvy dle § 222 odst. 5 a 6 ZZVZ, a to u VZ starších pěti let. V červnu 2017 pak MMR publikovalo metodický postup, jak správně vyplňovat formulář F20 v případě změny závazku ze smlouvy na uzavřenou veřejnou zakázku dle § 222 ZZVZ, včetně vzorových příkladů.</p>	<p>Průběžně</p>	<p>Průběžně</p>



4. Shrnutí druhého roku realizace Strategie

V oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek došlo v roce 2017 k významným událostem, které ovlivní rozvoj právního prostředí veřejného investování a eGovernmentu v ČR. Klíčovými událostmi v oblasti rozvoje elektronizace zadávání veřejných zakázek v roce 2017 bylo zavedení povinné elektronické komunikace v zadávacích řízeních od 18. dubna 2017 pro první skupinu zadavatelů a přijetí usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467 o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek.

V prvním případě se jedná o zásadní změnu, kdy od 18. dubna 2017 organizační složky státu a centrální zadavatelé musejí komunikovat s dodavatelem výhradně elektronicky, zasílání dokumentů v listinné podobě je - až na výjimky uvedené v § 211 odst. 3 ZZVZ - vyloučeno. Tito zadavatelé tak především nejsou od výše uvedeného data oprávněni přijímat listinné nabídky, ale pouze nabídky doručené prostřednictvím elektronického nástroje.

Druhou zásadní událostí je přijetí usnesení vlády ze dne 21. června 2017 č. 467, jímž vznikla zadavatelům odložená povinnost využívat NEN od 1. 7. 2018 pro zadávání vybraných komodit v režimu veřejných zakázek malého rozsahu nebo ve zjednodušeném podlimitním řízení, tak jak jsou definovány v příloze č. 1 předmětného usnesení vlády. Ke dni 30. 6. 2017 byla rovněž ukončena platnost koncesních smluv s provozovateli vybraných elektronických tržišť, což znamená, že elektronická tržiště nejsou od 1. 7. 2017 pod správou MMR.

K dalším významným událostem patří přijetí zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci. Tento zákon historicky poprvé stanovil pravidla pro jednotlivé strany, které se účastní procesu elektronické identifikace, a přímo tak navazuje na evropské nařízení eIDAS (o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu). V roce 2017 byla přijata Tallinská deklarace o eGovernmentu, v účinnost vstoupil zákon č. 249/2017 Sb., kterým se mění zákon o registru smluv, spuštěna byla 2. fáze registru smluv od 1. 7. 2017 a došlo i k novelizaci zákona o kybernetické bezpečnosti a zpracování souvisejících vyhlášek. Přijato bylo usnesení vlády ze dne 10. května 2017 č. 347 k realizaci úplného elektronického podání a povinnému přijímání elektronických faktur ústředními orgány státní správy. Došlo rovněž k ukončení příjmu žádosti o podporu v IROP SC 3.2 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů.

V roce 2017 se se však nepodařilo ve stanoveném termínu splnit několik opatření souvisejících s realizací modulu NEN projektu NIPEZ např. opatření A. 11. „Zajištění plné funkcionality NEN pro nadresortní centralizované zadávání“ a to vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o rozvojový požadavek systému NEN, který z důvodu absence smlouvy na rozvoj NEN nemohl být realizován. Členové řídicí skupiny v souvislosti s projektem NEN nejčastěji poukazovali na níže uvedené:

- rychlost a uživatelskou nepřívětivost systému NEN,
- zastaralá platforma Silverlight,
- nedostatečný počet školení pro zadavatele i dodavatele,
- nezajištěný rozvoj systému NEN,
- nezajištění řádné migrace dat,
- udělování výjimek z povinného používání ÚOSS od 1. 7. 2018.

Členové řídicí skupiny zároveň požadují efektivnější systém zasedání řídicí skupiny tak, aby byly otevřené body týkající se elektronizace veřejných zakázek řešeny s předstihem a s řádnou diskuzí. Zároveň je potřeba vylepšení v oblasti reálných dopadů doporučení členů Řídicí skupiny na další řízení elektronizace, jelikož tyto neměly vždy takovou odezvu, jaká by byla potřeba.



S ohledem na nové opatření A 15, tj. do 31. 1. 2019 provést vyhodnocení povinného využívání NEN dle UV 467/2017 a jeho provázanosti s dalšími opatřeními, bude nutné toto projednat na Řídící skupině pro Strategii elektronizace.



5. Seznam aktualizovaných a nových opatření Strategie elektronizace 2016 až 2020

Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
A. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ			
2	Realizovat vzdělávací akce pro zadavatele veřejných zakázek a další subjekty účastníci se veřejného investování prováděné formou specializovaných seminářů, individualizovaných školení pro významné zadavatele k používání Národního elektronického nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Zajištění realizace požadavků na integraci modulů NIPEZ s výstupy eSENS a dalších projektů EU určených k propojování infrastruktur členských států	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2020
6	Stanovení povinnosti využívání profilu zadavatele NEN všemi zadavateli	Ministerstvo pro místní rozvoj	V návaznosti na vyhodnocení úkolu A. 15
7	Stanovení povinnosti využívání NEN všemi zadavateli dle zákona o zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	V návaznosti na vyhodnocení úkolu A. 15
8	Používání NEN při realizaci centrálních nákupů státu	Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	průběžně
11	Zajištění plné funkcionality NEN pro nadresortní centralizované zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí a Ministerstvem vnitra	30. 6. 2019
13	Realizovat opatření s cílem zvýšit počet dodavatelů registrovaných v NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	průběžně
14	Navrhnout podrobné technické požadavky na propojení IEN a NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	12 měsíců po zadání veřejné zakázky na další rozvoj NEN
15	Provést vyhodnocení povinného využívání NEN dle UV 467/2017 ¹	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 1. 2019
B. Opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ			

¹ Nové opatření



C. Opatření související s realizací ostatních modulů projektu NIPEZ			
1	Zajištění shody modulů NIPEZ s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR a dalších požadavků dle souvisejících vládních strategií	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Zajištění aktuálnosti a úplnosti dat v rámci Integrační komponenty NIPEZ (IK NIPEZ)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Zajistit optimalizaci dalších modulů NIPEZ (Věstník veřejných zakázek, Informační systém o veřejných zakázkách)	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2018
4	Vytvoření platformy pro jednotný přístup dodavatelů k veřejným zakázkám za účelem realizace elektronických úkonů, při zachování požadavků na naplnění individuálních potřeb zadavatelů používající IEN a NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2019
D. Opatření související s průběžným přizpůsobováním politiky elektronizace zadávání VZ politikám e-governmentu			
1	Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zpracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
E. Opatření související s podporou elektronizace procesů navazujících na zadávání VZ			
1	Sledování legislativního prostředí elektronické fakturace s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Průběžně
F. Opatření související se zapojením ČR do metodické a standardizační činnosti EU			
1	Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Sledování vývoje projektu eCertis s cílem využít výstupy tohoto projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 10. 2018
3	Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně



G. Opatření související s implementací Evropského nařízení eIDAS			
1	Sledování implementace eIDAS s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou změny příslušných právních předpisů, metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo vnitra ve spolupráci s dotčenými resorty	30. 9. 2018
H. Opatření v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek související s kybernetickou bezpečností			
1	Sledování legislativního prostředí kybernetické bezpečnosti s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
I. Opatření související s realizací ostatních cílů Strategie elektronizace			
1	Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Revize a vytváření metodik k zákonu o zadávání veřejných zakázek a k jeho prováděcím předpisům s ohledem na výrazné posílení povinností zadavatelů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek a vytvoření nového systému uveřejňování informací o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně



6. Seznam zkratk

eCertis	Projekt Evropské komise sloužící k usnadnění prokazování kvalifikačních předpokladů uchazečů o veřejné zakázky
eIDAS	Nařízení Evropského parlamentu a Rady o elektronické identifikaci a důvěryhodných službách pro elektronické transakce na vnitřním trhu Electronic identification and trust services
ICT	Informační a komunikační technologie
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
NÚKIB	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost.
OpenPEPPOL	OpenPEPPOL je od dubna 2013 projektem Evropské komise usilující o koordinaci elektronizace různých agend EU
Strategie elektronizace	Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroj
VZ	Veřejná zakázka
ZZVZ	Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

ISBN: 978-80-7538-180-4