



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Zpráva o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2015

(dále jen „Zpráva o hodnocení“)

Zpracovatel: Česká republika – Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí

Duben 2016



Obsah

| | |
|---|-----------|
| 1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY | 3 |
| 2. AKTUÁLNÍ INFORMACE A PLÁNOVANÉ ZMĚNY V RÁMCI RS CZ..... | 4 |
| 2.1. ZMĚNY SOUVISEJÍCÍ S PŘIJETÍM EVROPSKÝCH ZADÁVACÍCH SMĚRNIC 2014/24/EU A 2014/25/EU, KTERÉ MAJÍ DOPAD NA RS CZ | 4 |
| 2.2. CENTRÁLNÍ NÁKUPY STÁTU | 4 |
| 3. STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ ... | 7 |
| 3.1. RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH..... | 7 |
| 4. STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR..... | 9 |
| 4.1. PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH | 9 |
| 4.1.1. Zadávací řízení realizovaná v roce 2015 v rámci RS CZ | 9 |
| 4.1.2. Charakteristika zadávacích řízení vedoucích k uzavření RS..... | 12 |
| 4.1.3. Charakteristika postupů vedoucích k uzavření prováděcích smluv a závěrkových listů | 14 |
| 4.2. VYČÍSLENÍ ÚSPOR DLE PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2015..... | 20 |
| 5. PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ | 27 |
| 5.1. PŘEHLED ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ..... | 27 |
| 6. SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ | 28 |
| 7. PŘÍLOHY..... | 29 |



1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY

Resortní systém centralizovaného zadávání (dále jen „RS CZ“) mají povinnost, dle usnesení vlády ČR, zavést veškeré ústřední orgány státní správy (dále jen „ÚOSS“), které mají alespoň dvě podřízené organizace.

Povinnost RS CZ je definována v následujícím usnesení vlády ČR:

- Usnesení vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 24 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu (dále jen „UV 24/2016“), jehož součástí jsou Minimální požadavky na provoz RS CZ veřejných zakázek České republiky (dále jen „Minimální požadavky“) a Seznam komodit povinně nakupovaných centrálním zadavatelem v rámci RS CZ veřejných zakázek (dále jen „Seznam komodit“).¹

Zprávu o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2015 předkládá Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) v souladu s informační povinností dle Minimálních požadavků (čl. V, odst. g) schválených vládou České republiky jako Příloha č. 1 UV 24/2016.

Předkládaná Zpráva o hodnocení obsahuje základní vymezení RS CZ, zhodnocení činnosti správce resortních systémů centralizovaného zadávání (dále jen „Správce RS CZ“) včetně přehledu vykonávaných aktivit s dopadem na centralizované zadávání veřejných zakázek v ČR. Zpráva dále obsahuje aktuální dění v dané oblasti, shrnutí a přehled současného stavu implementace RS CZ a seznam podřízených organizací ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka z účasti v RS CZ. Zpráva také obsahuje vyhodnocení centralizovaného zadávání VZ v rámci jednotlivých resortů ÚOSS (dále jen „resort“) a vyčíslení dosažených úspor za rok 2015.

Centralizované zadávání je realizováno také v řadě krajů či statutárních měst. Tyto subjekty realizují své centralizované zadávání ve své kompetenci v roli zřizovatele, a to hlavně v oblasti řízení, vydávání závazných pravidel a regulace. Správce centralizovaného zadávání dle UV 24/2016 nemá v současné úpravě na samosprávních celky vliv. Nákupy na úrovni samosprávy proto nejsou nijak koordinovány, a proto v této zprávě není těmto nákupům věnována pozornost.

¹ Usnesení vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 24 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu zrušilo stávající usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek.



2. AKTUÁLNÍ INFORMACE A PLÁNOVANÉ ZMĚNY V RÁMCI RS CZ

Tato kapitola se zabývá aktuálními informacemi ohledně RS CZ. Zejména se jedná o povinnosti vyplývající z evropských směrnic a o Centrální nákupy státu v gesci Ministerstva financí ČR (dále jen „MF“) a Ministerstva vnitra ČR (dále jen „MV“).

2.1. ZMĚNY SOUVISEJÍCÍ S PŘIJETÍM EVROPSKÝCH ZADÁVACÍCH SMĚRNIC 2014/24/EU A 2014/25/EU, KTERÉ MAJÍ DOPAD NA RS CZ

Dne 28. března 2014 byly v Úředním věstníku Evropské unie publikovány směrnice, které regulují oblast zadávání veřejných zakázek a koncesí v členských státech EU. Jedná se o Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES, Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES a Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí. Směrnice vstupují v platnost dvacátým dnem po jejich vyhlášení v Úředním věstníku, tedy od 17. dubna 2014. Členské státy EU, tedy i Česká republika, jsou povinny uvést v účinnost právní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s těmito směrnice nejpozději do 18. dubna 2016. Co se RS CZ týče, je nově stanovena povinnost používat elektronické prostředky při komunikaci v zadávacích řízeních. Centrální zadavatelé mohou využít odklad do 18. dubna 2017, jak umožňují dané směrnice.

2.2. CENTRÁLNÍ NÁKUPY STÁTU

V průběhu roku 2015 podniklo MF ve spolupráci s MV další kroky vedoucí k tzv. Centrálním nákupům státu u vybraných komodit.

V kontextu s Centrálními nákupy jsou ve sledovaném období stěžejní následující usnesení Vlády ČR:

- Usnesení Vlády ČR ze dne 22. dubna 2015 č. 289 o seznamu komodit určených pro standardizaci a o pravidlech pro centrální nákup státu (dále jen „UV 289/2015“),
- Usnesení Vlády ČR ze dne 9. listopadu 2015 č. 913 k informaci o stavu příprav centrálního nákupu státu a k návrhu Rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016 – 2020 (dále jen „UV 913/2015“).

Usnesením Vlády ČR č. 289/2015 byl schválen seznam komodit určených pro standardizaci v rámci centrálního nákupu a pravidla centrálního nákupu státu realizovaného MF a MV jako centrálními zadavateli státu. Pro standardizaci byly navrženy následující skupiny komodit: ICT komodity, vozový park a pohonné hmoty, kancelářské potřeby, kancelářská technika, energie a správa budov a doprava a ubytování. Pro komoditu ICT bude funkci centrálního zadavatele státu vykonávat MV, u ostatních komodit bude tuto funkci plnit MF. Pro tyto komodity, resp. pro vybrané položky z těchto komodit, budou postupně připravovány závazné technické standardy. Příprava standardů bude probíhat v rámci meziresortních standardizačních skupin. Samotná účast v centrálním nákupu státu, tj. zapojení se do nadresortních veřejných zakázek, bude pro organizace dobrovolná.



Usnesením vlády ČR č. 913/2015 podává MF jakožto gestor centrálního nákupu státu informace o stavu příprav centrálního nákupu státu. Materiál k usnesení obsahuje mimo jiné informace o zahájení činnosti 5 komoditních standardizačních skupin a nadresortní koordinační skupiny, jejichž členy jsou zástupci všech 14 resortů či informace o průběžných výsledcích pilotního projektu nadresortní spolupráce při zadávání veřejné zakázky na dodávky kancelářského papíru. Dané usnesení vlády ČR dále obsahuje návrh rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016-2020, a to jak v souvislosti s přípravou společných technických standardů, tak i nadresortních veřejných zakázek. Rámcový harmonogram byl zpracován ve spolupráci s komoditními standardizačními skupinami a byl projednán a schválen nadresortní koordinační skupinou.

Co se týče rozdělení pravomocí mezi resorty MMR a MF v dané oblasti, zůstává aktuální rozdělení kompetencí dle usnesení vlády ČR ze dne 12. listopadu 2014 č. 924 k Informaci o plnění úkolu z programového prohlášení vlády v souvislosti se zavedením centrálního nákupu státu následujícím způsobem:

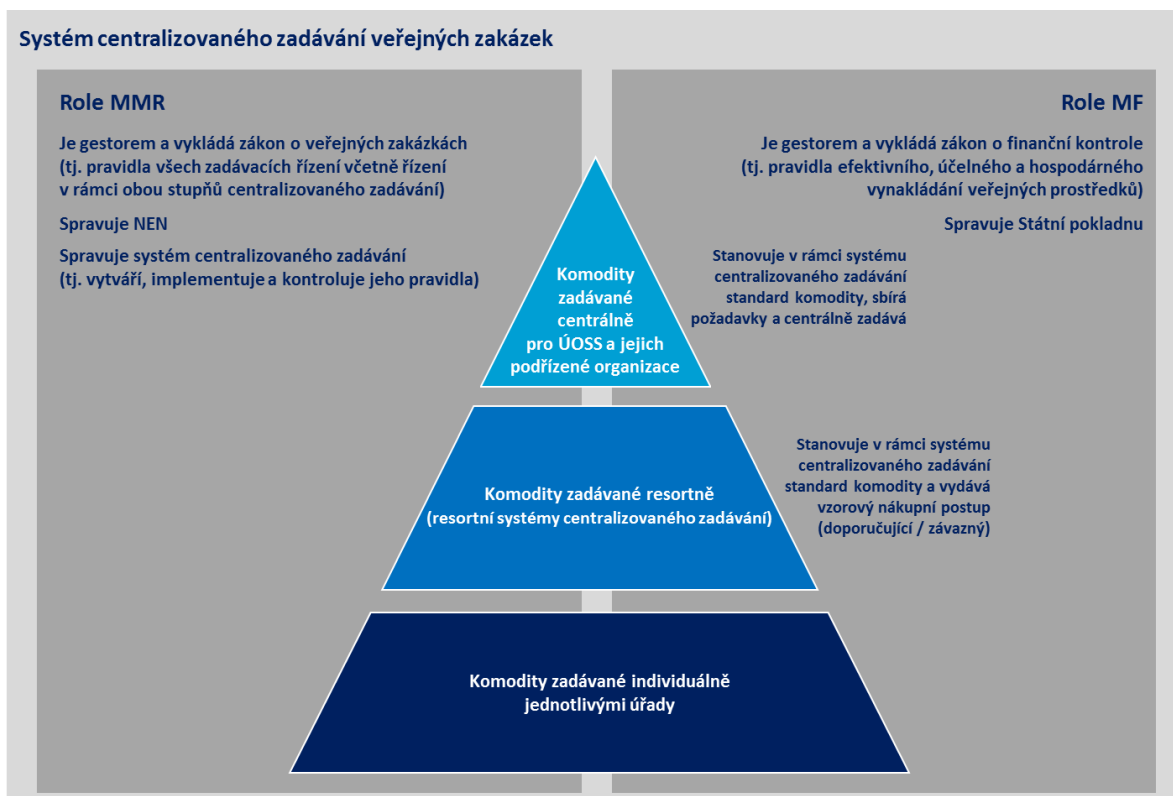
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR bude nadále správcem systému centralizovaného zadávání veřejných zakázek, bude zajišťovat metodickou podporu resortních systémů centralizovaného zadávání a jako gestor zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“) bude poskytovat metodickou podporu postupů zadávání všech veřejných zakázek (včetně veřejných zakázek zadávaných Ministerstvem financí ČR a Ministerstvem vnitra ČR, jako tzv. Centrálním zadavatelem státu, viz níže). Podrobný výčet činností Správce RS CZ je stanoven UV 24/2016.

Ministerstvo financí ČR a Ministerstvo vnitra ČR bude v cílovém stavu pro dotčené ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace:

- u vybraných komodit (vozový park a pohonné hmoty, kancelářské potřeby, kancelářská technika, energie, správa budov, doprava, ubytování a ICT) plnit roli centrálního zadavatele státu (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit, sbírat požadavky dotčených ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací na nákup těchto komodit a organizovat centrální zadávací řízení);
- u ostatních komodit plnit harmonizační roli (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit a vzorové nákupní postupy).



Výše uvedené je graficky zobrazeno v následujícím schématu:



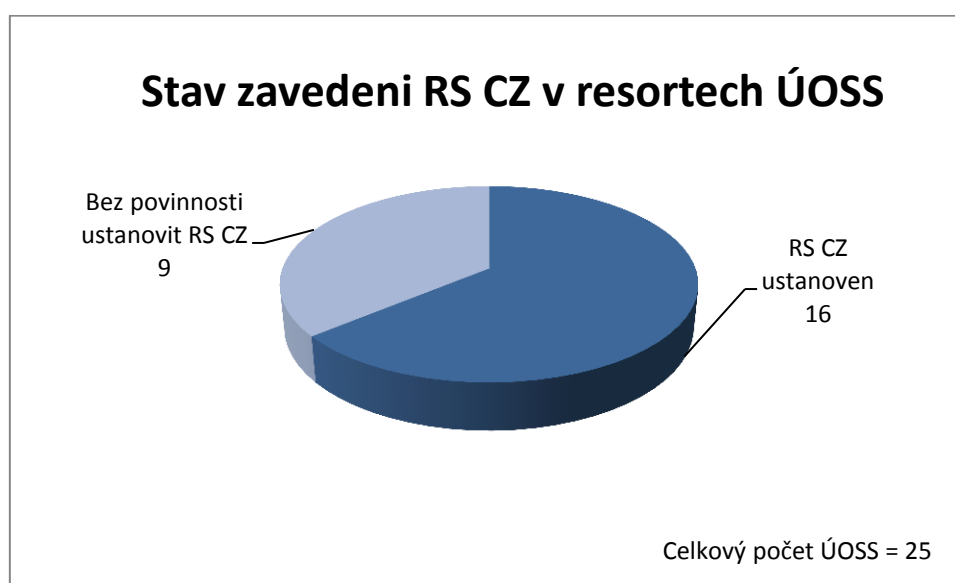
Obrázek 1 Systém centralizovaného zadávání veřejných zakázek

3. STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

3.1. RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH

➤ Počet RS CZ a organizací zapojených do RS CZ

Povinnost realizovat centralizované zadávání prostřednictvím RS CZ v roce 2015 mělo 16 ÚOSS (viz Příloha č. 1). Na zbylé ÚOSS se povinnost ustanovit RS CZ nevztahovala, jelikož nemají podřízené organizace, celkem je to 9 ÚOSS. V roce 2015 splnily všechny ÚOSS svou povinnost ustanovit RS CZ.



Graf 1 Stav zavedení RS CZ v resortech ÚOSS

V současné době je zapojeno v rámci centralizovaného zadávání veřejných zakázek celkem 481 podřízených organizací (z celkového počtu 491). Z hlediska počtu podřízených organizací je největším resortem Ministerstvo spravedlnosti, a to se 114 podřízenými organizacemi. Naopak nejmenším resortem je Státní úřad pro jadernou bezpečnost, který má pouze 2 podřízené organizace.

Tabulka níže ukazuje počet podřízených organizací, které jsou veřejnými zadavateli zapojeny do RS CZ. Vláda ČR v průběhu sledovaného období neschválila žádnou výjimku z účasti v RS CZ. Celkem 2 podřízené organizace mají udělenou absolutní výjimku z RS CZ. Více informací k výjimkám v RS CZ, včetně jejich aktuálního seznamu je uvedeno v Příloze č. 2 tohoto materiálu.



| Podřízené organizace | |
|--|-----|
| Celkem za 16 ÚOSS, které stanovily RS CZ | 491 |
| Z toho zapojeno do RS CZ | 481 |

Tabulka 1 Stav zapojení podřízených organizací do RS CZ

➤ **Organizační uspořádání RS CZ**

Ve většině resortů vystupuje jako centrální zadavatel přímo ÚOSS. Při porovnání jednotlivých resortních systémů centralizovaného zadávání má nejsložitější systém nastaveno Ministerstva vnitra. Dále pak Ministerstvo obrany, Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo dopravy. V těchto resortech je ustanoven více než jeden centrální zadavatel.



4. STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR

Dle UV 24/2016 mají řídicí subjekty státní správy, které mají minimálně dvě podřízené organizace, povinnost dle Minimálních požadavků vypracovávat vyhodnocení fungování resortního systému centralizovaného zadávání za předchozí rok. Rozsah předávaných informací je dán Čl. VII Minimálních požadavků. Stěžejní jsou informace za danou organizaci o veřejných zakázkách zadaných centrálním zadavatelem v rámci RS CZ, a také informace o veřejných zakázkách zadaných na základě uzavřených rámcových smluv v rámci RS CZ. Tyto informace dále obsahují vyčíslení dosažených úspor v souladu s metodikou vydanou Správcem RS CZ podle jednotlivých kategorií nejvyšší úrovně číselníku NIPEZ.

Statistické údaje v této zprávě byly zpracovány výhradně z dat poskytnutých jednotlivými řídicími subjekty resortních systémů centralizovaného zadávání. Správce RS CZ nemá možnost plně ověřit data poskytnutá jednotlivými resorty vzhledem ke skutečnosti, že dle informací, které jsou uváděny zadavateli v povinně uveřejňovaných formulářích ve Věstníku veřejných zakázek, není možné jednoznačně stanovit, zda se jedná o centrálně zadávané zakázky dle UV 24/2016.

Dále je nutno uvést, že do následujících statistik není zahrnuto Ministerstvo dopravy ČR. Tento resort, ačkoli má ustanoven RS CZ, neprovedl vzhledem k jeho krátkodobému trvání žádné nákupy, jež by byly předmětem tohoto vyhodnocení.

4.1. PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

Data jsou do grafů a tabulek členěná dle rámcových smluv a dále dle prováděcích smluv a závěrkových listů. Rámcové smlouvy jsou zohledněny za rok 2015 a některé prováděcí smlouvy za rok 2015 mohou vyplývat z rámcových smluv, které byly uzavřené v dřívějších letech.

4.1.1. Zadávací řízení realizovaná v roce 2015 v rámci RS CZ

V průběhu roku 2015 došlo souhrnně v rámci RS CZ k realizaci celkem **2 299** zadávacích řízení o celkovém finančním objemu **6 078,1 mil. Kč bez DPH**. Tato skutečnost představuje rostoucí trend v porovnání s předchozím obdobím, kdy finanční objem zadávacích řízení realizovaných prostřednictvím RS CZ vzrostl o bezmála 21 %.

Celkový počet zadávacích řízení obsahuje:

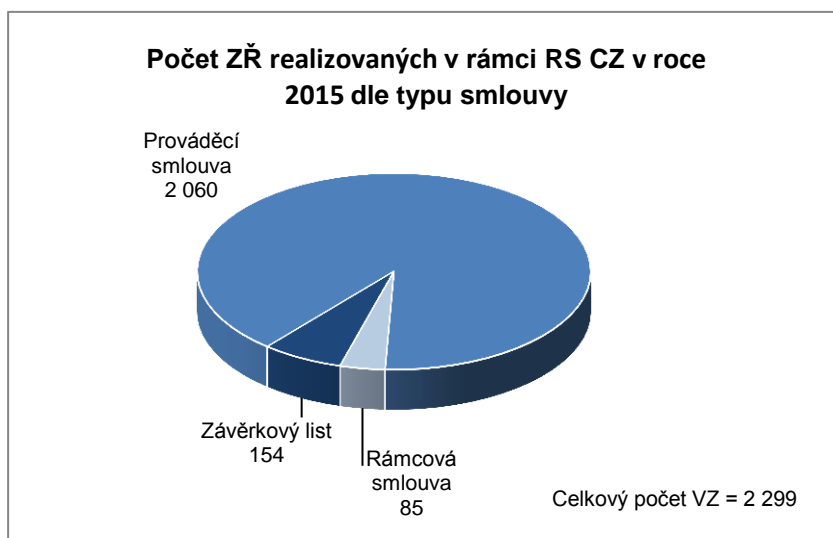
- zadávací řízení administrovaná centrálním zadavatelem na základě smlouvy o centralizovaném zadávání;
- zadávací řízení pro pořízení komodit na komoditní burze formou jednacích řízení bez uveřejnění dle § 23, odst. 5, písm. c) ZVZ;
- prováděcí smlouvy na základě centralizovaně uzavřených rámcových smluv.

➤ **Zadávací řízení dle typu uzavřené smlouvy**

Tato podkapitola obsahuje dva grafy, kde je uveden počet a finanční objem zadávacích řízení (ZŘ) v členění dle typu smlouvy, která byla uzavřena k veřejné zakázce.

Jedná se o následující typy smluv:

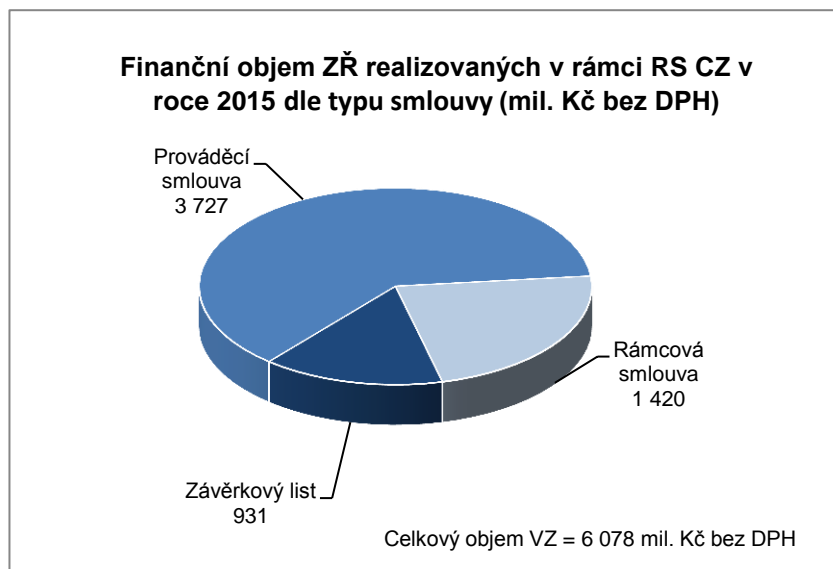
- rámcová smlouva (RS);
- prováděcí smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění;
- závěrkový list, který představuje smlouvu při úspěšném uzavření obchodu na komoditní burze a je ekvivalentem obchodní smlouvy.



Graf 2 Počet ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2015 dle typu uzavřené smlouvy

V roce 2015 byla většina zadávacích řízení, která byla realizována v RS CZ, prováděna formou zadávání veřejných zakázek (prováděcích smluv) na základě již uzavřené rámcové smlouvy. Zadávací řízení prováděná na základě prováděcích smluv představují 90 % z celkového počtu zadávacích řízení. Dalších 7 % zadávacích řízení v rámci RS CZ bylo uzavřeno na základě závěrkového listu a zbývající 4 % představují nově uzavřené rámcové smlouvy.

Následující graf zobrazuje finanční objem zadávacích řízení dle typu smluv v rámci RS CZ za rok 2015:



Graf 3 Finanční objem ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2015 dle typu uzavřené smlouvy

Nákup komodit ze Seznamu komodit dle UV 24/2016

V resortech ÚOSS jsou nejčastěji nakupovanými komoditami ze seznamu komodit schváleného v UV 24/2016 stejně jako v předchozím roce: Elektrická energie, Plyná paliva, Počítače a stroje na zpracování dat a dále Osobní vozidla.

V následující tabulce je uveden u jednotlivých komodit počet resortů, které dané komodity v roce 2015 centralizovaně nakupovaly:

| Povinnost centralizace nákupu od | Kód z číselníku NIPEZ | Název komodity | Počet resortů, ve kterých nákup probíhá |
|----------------------------------|-----------------------|-------------------------------------|---|
| 1. 7. 2012 | 09310000-5 | Elektrická energie | 14 |
| 1. 7. 2012 | 09120000-6 | Plyná paliva | 13 |
| 1. 7. 2012 | 06 | Počítače a stroje na zpracování dat | 12 |
| 1. 7. 2013 | 11 | Kancelářské potřeby | 7 |
| 1. 7. 2012 | 64200000-8 | Telekomunikační služby | 2 |
| 1. 7. 2012 | 03 | Kancelářská technika a zařízení | 3 |
| 1. 7. 2013 | 34110000-1 | Osobní vozidla | 8 |
| 1. 7. 2013 | 15 | Nábytek | 6 |

Tabulka 2 Počet resortů, které v roce 2015 centralizovaně nakupovaly komodity stanovené v UV 24/2016



4.1.2. Charakteristika zadávacích řízení vedoucích k uzavření RS

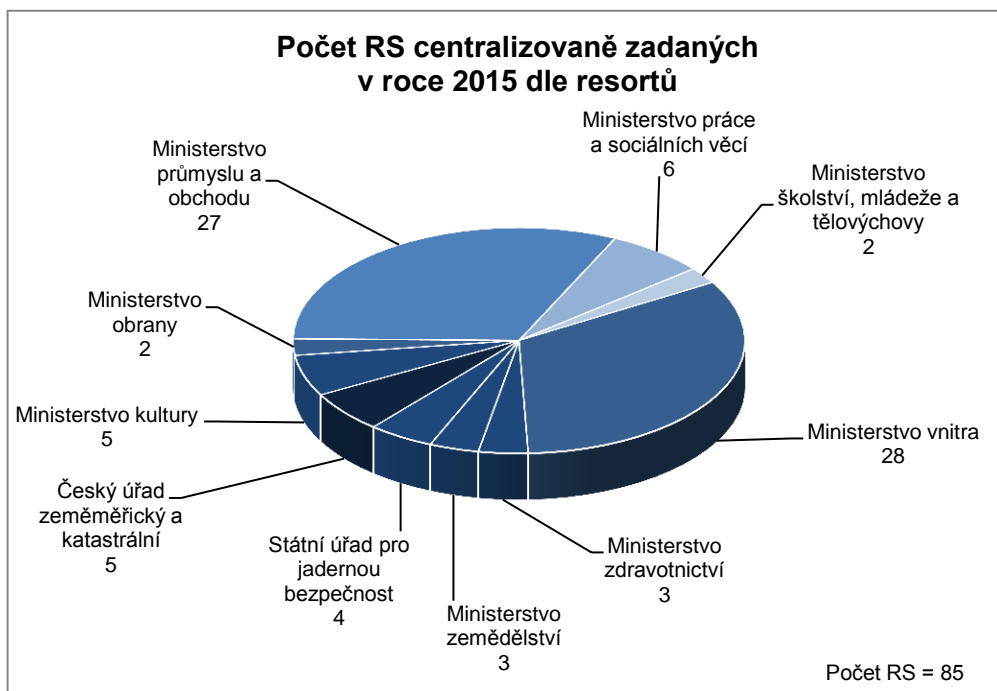
V roce 2015 bylo uzavřeno celkem 85 rámcových smluv. Většina těchto smluv byla uzavřena s jedním uchazečem (79), ostatní byly uzavírány se třemi nebo čtyřmi uchazeči. Průměrná doba trvání rámcové smlouvy činí stejně jako v předešlém sledovaném období dva roky. Počet uzavřených rámcových smluv a jejich finanční objem v členění dle komodit je uveden v následující tabulce:

| Název komodity | Počet uzavřených RS | Finanční objem RS (Kč bez DPH) |
|-------------------------------------|---------------------|--------------------------------|
| Elektrická energie | 4 | 153 043 069 |
| Plynná paliva | 3 | 49 206 069 |
| Telekomunikační služby | 2 | 38 383 350 |
| Kancelářská technika a zařízení | 3 | 2 426 196 |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 9 | 336 943 139 |
| Osobní vozidla | 9 | 401 045 289 |
| Nábytek | 24 | 211 472 804 |
| Kancelářské potřeby | 12 | 137 860 583 |
| Celkem za UV 24/2016 | 66 | 1 330 380 499 |
| Resortní komodity | 19 | 89 398 481 |
| Celkem | 85 | 1 419 778 980 |

Tabulka 3 Počet a finanční objem RS v členění dle komodit

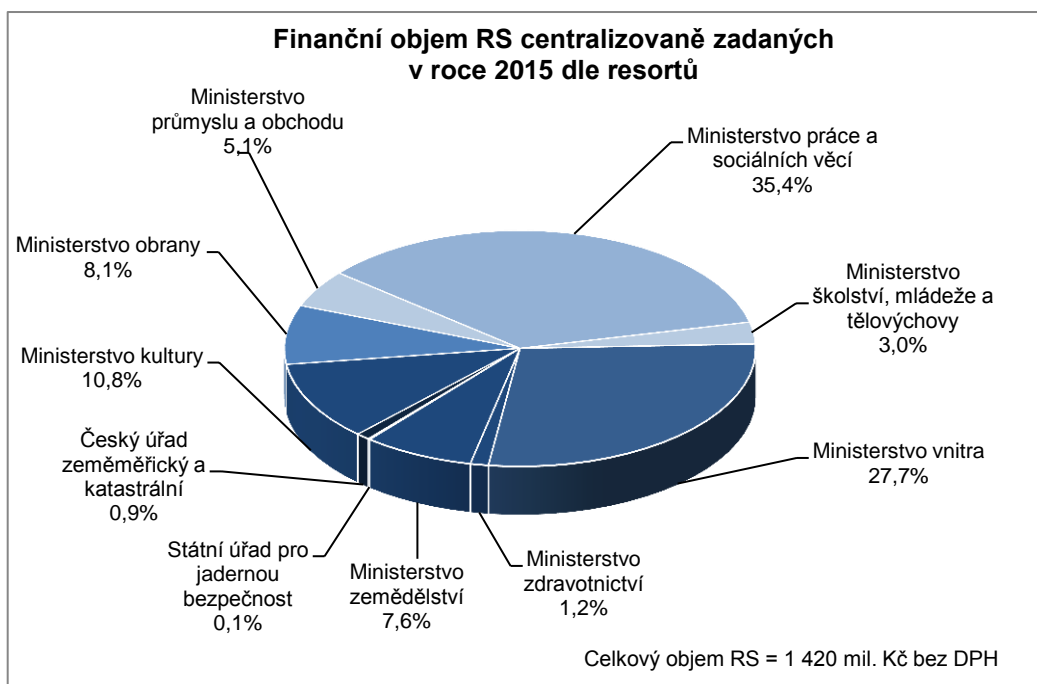
Při pohledu na finanční objem jednotlivých komodit bylo z komodit dle UV 24/2016 nejvíce investováno do Osobních vozidel, Počítačů a strojů na zpracování dat a Elektrické energie. Na finančním objemu rámcových smluv se také podílely tzv. resortní komodity. Tyto komodity představují komodity mimo povinně nakupované komodity vyplývající z UV 24/2016, jež jednotlivé resorty nakupují v rámci RS CZ dobrovolně, na základě svých potřeb.

Rámcové smlouvy na nákup výše uvedených komodit byly v roce 2015 centralizovaně zadány v deseti resortech ÚOSS. Nejvíce rámcových smluv bylo zadáno Ministerstvem vnitra a Ministerstvem průmyslu a obchodu. Zastoupení jednotlivých resortů na celkovém počtu rámcových smluv je uvedeno v následujícím grafu:



Graf 4 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle počtu RS

Následující graf zobrazuje podíl jednotlivých resortů na celkovém finančním objemu uzavřených rámcových smluv za rok 2015.



Graf 5 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle finančního objemu RS



Co se finančního objemu týče, je nejvýznamnějším zadavatelem Ministerstvo práce a sociálních věcí, jehož rámcové smlouvy představují 35 % z celkového finančního objemu uzavřených rámcových smluv. Dále pak Ministerstvo vnitra s 28% podílem a Ministerstvo kultury s 11% podílem.

4.1.3. Charakteristika postupů vedoucích k uzavření prováděcích smluv a závěrkových listů

Tato kapitola obsahuje charakteristiky všech veřejných zakázek zadáných v roce 2015 v rámci RS CZ, k jejichž plnění byla uzavřena smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění zadavateli (prováděcí smlouvy a závěrkové listy). Do této kapitoly tedy nejsou zahrnuty veřejné zakázky, k jejichž plnění byla uzavřena rámcová smlouva.

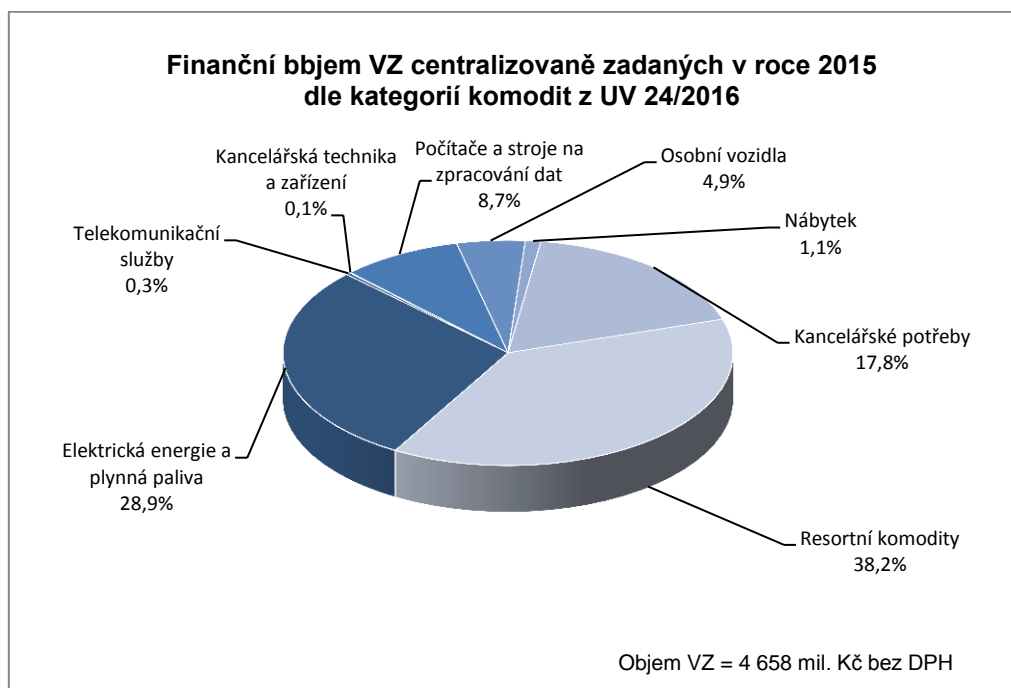
➤ Zadávání VZ dle typu komodit

V následující tabulce je uvedeno, jaký podíl na celkovém počtu a finančním objemu VZ zadáných v roce 2015 představovaly VZ na nákup komodit uvedených v UV 24/2016.

| Specifikace komodit | Finanční objem VZ (v Kč bez DPH) | | Počet VZ | |
|-----------------------|-------------------------------------|-------------------------|-------------------|------------------------|
| | Absolutní hodnota (v Kč bez DPH) | % z celkového objemu VZ | Absolutní hodnota | % z celkového počtu VZ |
| Komodity z UV 24/2016 | 2880,8 mil. | 62 | 1 464 | 68 |
| Resortní komodity | 1 777,5 mil. | 38 | 750 | 32 |
| Celkem | 4 658,3 mil. | 100 | 2 214 | 100 |

Tabulka 4 Počet a finanční objem VZ dle skutečnosti, jedná-li se o komodity z UV 24/2016 či resortní komodity (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

V následujících dvou grafech je uveden počet a finanční objem veřejných zakázek členěný dle komodit uvedených v UV 24/2016. Z celkového počtu VZ zadáných v roce 2015 představuje počet nákupů povinných komodit dle UV 24/2016 68 %, z celkového finančního objemu pak 64 %. Tyto údaje se týkají pouze VZ uzavřených na základě prováděcích smluv a závěrkových listů.

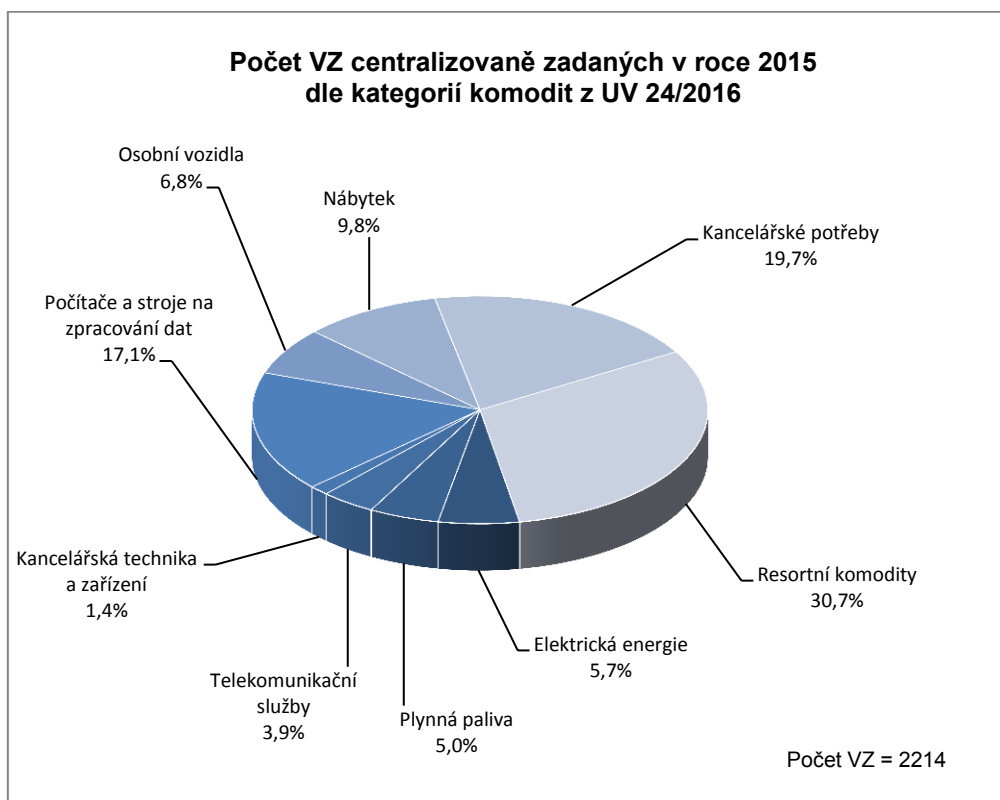


Graf 6 Finanční objem VZ centralizovaně zadaných v roce 2015 na nákup komodit z UV 26/2016 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Název komodity | Finanční objem prováděcích smluv | Finanční objem závěrkových listů | Finanční objem celkem |
|-------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------|
| | (v Kč bez DPH) | | |
| Elektrická energie a plynná paliva | 416 532 627 Kč | 930 686 711 Kč | 1 347 219 338 Kč |
| Telekomunikační služby | 15 213 910 Kč | 0 Kč | 15 213 910 Kč |
| Kancelářská technika a zařízení | 2 979 694 Kč | 0 Kč | 2 979 694 Kč |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 404 392 463 Kč | 0 Kč | 404 392 463 Kč |
| Osobní vozidla | 228 600 914 Kč | 0 Kč | 228 600 914 Kč |
| Nábytek | 51 428 559 Kč | 0 Kč | 51 428 559 Kč |
| Kancelářské potřeby | 830 991 744 Kč | 0 Kč | 830 991 744 Kč |
| Resortní komodity | 1 777 507 739 Kč | 0 Kč | 1 777 507 739 Kč |
| Celkem | 3 727 647 650 Kč | 930 686 711 Kč | 4 658 334 361 Kč |

Tabulka 5 Zdrojová tabulka pro Graf 6



**Graf 7 Počet VZ centralizovaně zadaných v roce 2015 na nákup komodit z UV 24/2016
(nejsou zahrnuty uzavřené RS)**

Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Název komodity | Počet prováděcích smluv | Počet závěrkových listů | Počet celkem |
|-------------------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------|
| Elektrická energie a plynná paliva | 72 | 154 | 226 |
| Telekomunikační služby | 82 | 0 | 82 |
| Kancelářská technika a zařízení | 29 | 0 | 29 |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 362 | 0 | 362 |
| Osobní vozidla | 143 | 0 | 143 |
| Nábytek | 207 | 0 | 207 |
| Kancelářské potřeby | 415 | 0 | 415 |
| Resortní komodity | 750 | 0 | 750 |
| Celkem | 2060 | 154 | 2214 |

Tabulka 6 Zdrojová tabulka pro graf 7

➤ **Zadávání VZ na komoditní burze**

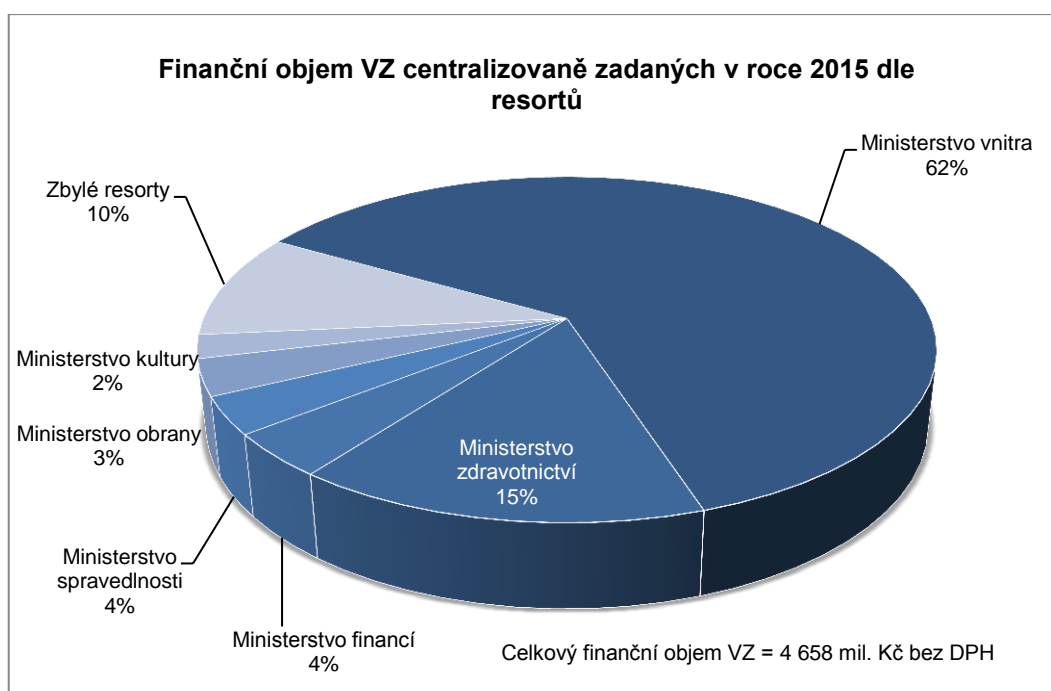
Elektrická energie a plyná paliva představují komodity, které jsou zadávány na komoditní burze. Tento způsob zadání pro elektrickou energii zvolilo pro rok 2015 13 resortů z 16 a pro plyná paliva 12 resortů. Celkový počet a finanční objem veřejných zakázek na nákup elektrické energie a plyných paliv zadáných na komoditní burze, které byly uzavřeny na základě prováděcích smluv a závěrkových listů, je uveden v následující tabulce.

| Zadávání VZ na komoditní burze | |
|--------------------------------|-------------------------|
| Počet VZ | 229 |
| Finanční objem VZ | 1 530,7 mil. Kč bez DPH |

Tabulka 7 Počet a finanční objem VZ zadáných na komoditní burze v roce 2015

➤ **Největší zadavatelé**

Na následujícím grafu je uveden podíl na celkovém finančním objemu veřejných zakázek zadáných v roce 2015 dle jednotlivých resortů. Celkem šest resortů zadalo 90 % z celkového finančního objemu centralizovaně zadáných veřejných zakázek ve sledovaném období, přičemž největší objem centralizovaně zadáných veřejných zakázek mělo v roce 2014 i 2015 Ministerstvo vnitra.



Graf 8 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší finanční objem VZ v rámci RS CZ v roce 2015 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

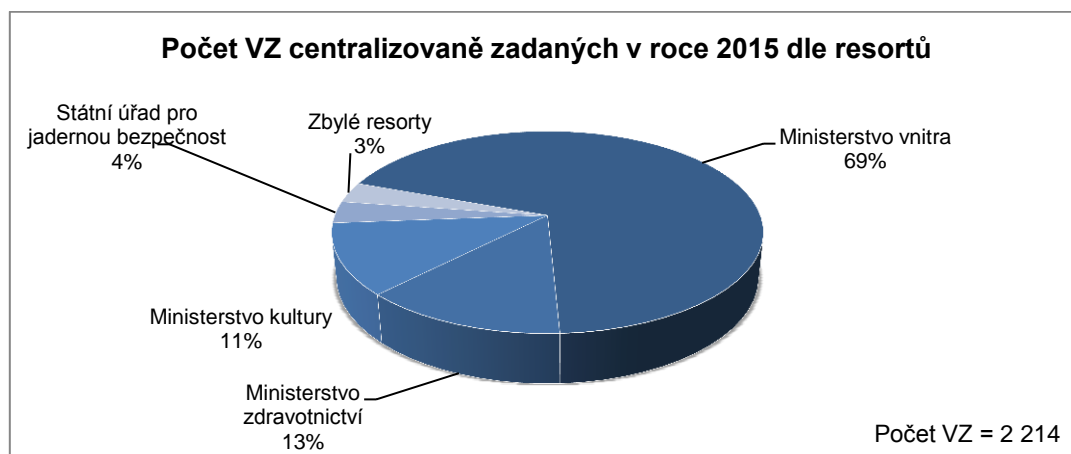


Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Resort | Celková cena plnění (v Kč bez DPH) centralizovaně zadaných VZ | Podíl resortu na celkové ceně plnění centralizovaně zadaných VZ |
|--|--|--|
| Ministerstvo vnitra | 2 960 037 062 Kč | 63,54% |
| Ministerstvo zdravotnictví | 738 094 568 Kč | 15,84% |
| Ministerstvo financí | 196 870 309 Kč | 4,23% |
| Ministerstvo spravedlnosti | 167 527 012 Kč | 3,60% |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 153 125 886 Kč | 3,29% |
| Ministerstvo kultury | 105 301 694 Kč | 2,26% |
| Ministerstvo zemědělství | 86 295 580 Kč | 1,85% |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 81 311 173 Kč | 1,75% |
| Ministerstvo životního prostředí | 56 380 629 Kč | 1,21% |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 28 084 411 Kč | 0,60% |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 21 965 007 Kč | 0,47% |
| Ministerstvo zahraničních věcí | 19 529 019 Kč | 0,42% |
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 19 276 364 Kč | 0,41% |
| Ministerstvo obrany | 17 795 026 Kč | 0,38% |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 6 740 621 Kč | 0,14% |
| Celkem | 4 658 334 361 Kč | 100,00% |

Tabulka 8 Zdrojová tabulka pro Graf 8

Dále je uveden pohled dle počtu veřejných zakázek. Zde byla většina veřejných zakázek (69 %) zadána Ministerstvem vnitra, dále pak Ministerstvem zdravotnictví (13 %) a Ministerstvem kultury (11 %). Zbylé resorty se podílely na počtu veřejných zakázek za rok 2015 v řádu jednotek procent.



Graf 9 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší počet VZ v rámci RS CZ v roce 2015 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Resort | Počet centralizovaně zadáných VZ | Podíl resortu na celkovém počtu centralizovaně zadáných VZ |
|--|----------------------------------|--|
| Ministerstvo vnitra | 1521 | 68,7% |
| Ministerstvo zdravotnictví | 292 | 13,2% |
| Ministerstvo kultury | 252 | 11,4% |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 77 | 3,5% |
| Ministerstvo financí | 17 | 0,8% |
| Ministerstvo životního prostředí | 17 | 0,8% |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 9 | 0,4% |
| Ministerstvo zahraničních věcí | 7 | 0,3% |
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 4 | 0,2% |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 4 | 0,2% |
| Ministerstvo spravedlnosti | 4 | 0,2% |
| Ministerstvo zemědělství | 4 | 0,2% |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 3 | 0,1% |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 2 | 0,1% |
| Ministerstvo obrany | 1 | 0,1% |
| Celkem | 2214 | 100,00% |

Tabulka 9 Zdrojová tabulka pro Graf 9

4.2. VYČÍSLENÍ ÚSPOR DLE PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2015

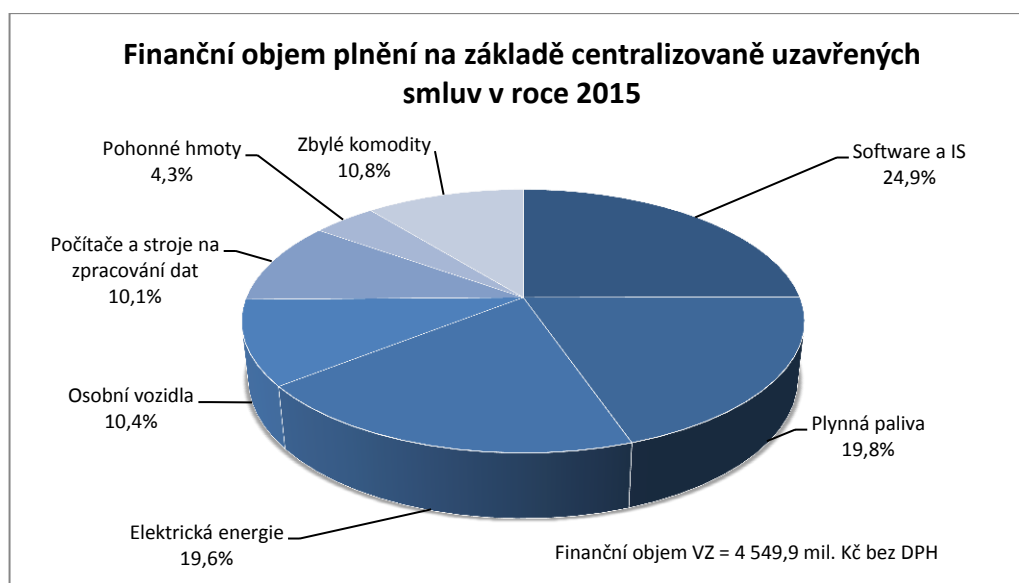
V roce 2015 bylo organizacím zapojeným do RS CZ poskytnuto plnění od dodavatelů na základě centralizovaně uzavřených smluv v celkovém finančním objemu 4 549,9 mil. Kč bez DPH. Porovnání mezi finančním objemem uzavřených prováděcích smluv a závěrkových listů a finančním objemem skutečného plnění v roce 2015 je uvedeno v následující tabulce. Níže uvedená data neobsahují uzavřené rámcové smlouvy. Srovnání je pouze orientační, neboť porovnání nesleduje zejména následující nastalé situace:

- některá plnění v roce 2015 probíhala na základě smluv centralizovaně uzavřených v roce 2014,
- u některých smluv přechází fakturace za plnění v roce 2015 do roku 2016,
- závěrkové listy uzavřené v roce 2015 mohou mít sjednaný odběr dané komodity na více než jeden rok.

| Druh komodity | Finanční objem prováděcích smluv a závěrkových listů v roce 2015 (v Kč bez DPH) | Finanční objem plnění v roce 2015 (v Kč bez DPH) |
|-----------------------|---|--|
| Komodity z UV 24/2016 | 2 880, 8 mil. | 2 765,8 mil. |
| Resortní komodity | 1 777, 5 mil. | 1 784,1 mil. |
| Celkem | 4 658,3 mil. | 4 549,9 mil. |

Tabulka 10 Porovnání finančního objemu prováděcích smluv a závěrkových listů uzavřených v roce 2015 a finančního objemu plnění uskutečněného v roce 2015

V následujícím grafu je uvedeno členění finančního objemu plnění na základě centralizovaně uzavřených smluv v roce 2015 dle konkrétních komodit. Nejvyšší podíl zde tvoří Software a informační balíky (23,6 %), Kancelářské potřeby (20,3 %) a Plynná paliva (15,7 %).



Graf 10 Finanční objem plnění uskutečněného v roce 2015 na základě centralizovaně uzavřených smluv



Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Komodity | Finanční objem v roce 2015 (v Kč bez DPH) | Podíl finančního objemu jednotlivých komodit |
|-------------------------------------|---|--|
| Software a IS | 1 134,7 mil. | 24,9% |
| Plynná paliva | 900,1 mil. | 19,8% |
| Elektrická energie | 892,6 mil. | 19,6% |
| Osobní vozidla | 473,9 mil. | 10,4% |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 459,6 mil. | 10,1% |
| Pohonné hmoty | 196,9 mil. | 4,3% |
| Telekomunikační služby | 122,3 mil. | 2,7% |
| Přepravní a jiné logistické služby | 94,5 mil. | 2,1% |
| Kancelářské potřeby | 58,0 mil. | 1,3% |
| Nábytek | 56,8 mil. | 1,2% |
| Zásobníky tonerů | 46,7 mil. | 1,0% |
| Ostatní | 39,5 mil. | 0,9% |
| Analyzátory | 27,2 mil. | 0,6% |
| Pneumatiky | 15,5 mil. | 0,3% |
| Bezpečnostní služby | 12,3 mil. | 0,3% |
| Kancelářská technika a zařízení | 7,3 mil. | 0,2% |
| Pojištění | 6,7 mil. | 0,1% |
| Tiskárny a kresliče | 5,2 mil. | 0,1% |
| Celkový součet | 4 549,9 mil. | 100,0% |

Tabulka 11 Zdrojová tabulka pro Graf 10

Celkové úspory za rok 2015 byly jednotlivými ÚOSS vyčísleny celkem na 886,9 mil. Kč bez DPH. V následující tabulce je uvedeno porovnání finančního objemu nákupů a uspořených finančních prostředků mezi komoditami uvedenými v UV 24/2016 a resortními komoditami.

| Typ komodity | Celkový finanční objem plnění (v Kč bez DPH) | Úspory (v Kč bez DPH) |
|-----------------------|--|-----------------------|
| Komodity z UV 24/2016 | 2 765,8 mil. | 431,5 mil. |
| Resortní komodity | 1 784,1 mil. | 455,4 mil. |
| Celkem | 4 549,9 mil. | 886,9 mil. |

Tabulka 12 Vyčíslení úspor při nákupech v rámci RS CZ za rok 2015



Vyčíslení úspor bylo provedeno za nákup komodit uvedených v UV 24/2016 a komodit resortních. Přehled komodit včetně uvedené metody, která byla použita pro vyčíslení úspor, je uveden v následující tabulce. Jednotlivé metody vyčíslení úspor jsou blíže popsány v Metodice vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání, která je uveřejněna na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.

V následující tabulce je znázorněn přehled komodit a použitá metoda pro výpočet úspor jednotlivých komodit.

| Kód číslníku NIZEZ | Název komodity | Metoda pro výpočet úspor |
|--------------------------|---|---|
| 09310000-5 | Elektrická energie | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 09120000-6 | Plynná paliva | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 06 | Počítače a stroje na zpracování dat | Metoda benchmarkových cen |
| 15 | Nábytek | Metoda benchmarkových cen |
| 11 | Kancelářské potřeby | Metoda benchmarkových cen / Metoda spotřebního koše |
| 03 | Kancelářská technika a zařízení | Metoda benchmarkových cen |
| 34110000-1 | Osobní vozidla | Metoda benchmarkových cen |
| 64200000-8 | Telekomunikační služby | Metoda historického srovnání jednotkových cen / Metoda benchmarkových cen / metoda spotřebního koše |
| 79710000-4 | Bezpečnostní služby | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 02 | Pohonné hmoty | Metoda benchmarkových cen |
| 30125100-2 | Zásobníky tonerů | Metoda benchmarkových cen |
| 66516100-1 | Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel | Metoda benchmarkových cen |
| 34350000-5 | Pneumatiky | Metoda benchmarkových cen |
| 50 | Přepravní a jiné logistické služby | Metoda benchmarkových cen |
| 66510000-8 | Pojištění | Metoda benchmarkových cen |
| 72410000-7 | Internetové služby- poskytovatelé služeb | Metoda benchmarkových cen |
| 35200000-6 | Policejní vybavení | Metoda benchmarkových cen |
| 38434000-6 | Analyzátory | Metoda benchmarkových cen |
| 33141625-7 | Diagnostické sady | Metoda benchmarkových cen |
| 22820000-4 | Tiskopisy/tiskopis | Metoda benchmarkových cen |
| 35113440-5 | Reflexní vesty | Metoda benchmarkových cen |
| 35811200-4 | Policejní uniformy | Metoda benchmarkových cen |
| 35813000-6 | Vojenské přilby | Metoda benchmarkových cen |



| Kód číselníku NIPEZ | Název komodity | Metoda pro výpočet úspor |
|---------------------------|-------------------------------|---|
| 35815100-1 | Neprůstřelné vesty | Metoda benchmarkových cen |
| 07 | Software a IS | Metoda benchmarkových cen |
| 18317000-4 | Ponožky | Metoda spotřebního koše |
| 18331000-8 | Trička s krátkým rukávem | Metoda spotřebního koše |
| 18235300-8 | | |
| 18800000-7 | Obuv | Metoda spotřebního koše |
| 18813000-1 | Obuv se svrškem z usně | Metoda benchmarkových cen |
| 30232100-5 | Tiskárny a kresliče | Metoda benchmarkových cen |
| 34114200-1 | Policejní automobily | Metoda benchmarkových cen |
| 35811100-3 | Požárnické uniformy | Metoda spotřebního koše |
| 38544000-0 | Přístroj pro detekci drog | Metoda benchmarkových cen |
| 72261000-2 | Podpora programového vybavení | Metoda historického srovnání jednotkových cen |

Tabulka 13 Metoda pro vyčíslení úspor u komodit, které byly v roce 2015 nakoupeny

V následující tabulce je uveden finanční objem nákupu v roce 2015 a vyčíslené úspory za jednotlivé centralizovaně nakoupené komodity. Pro relativní vyčíslení úspor byla použita průměrná hodnota relativní výše úspory na základě výpočtů jednotlivých resortů.

Nejvyšší úspory byly v roce 2015 vykazovány u následujících komodit: Internetové služby – poskytovatelé služeb, Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem motorového vozidla, Trička s krátkým rukávem, Zásobníky tonerů či Kancelářská technika a zařízení.

| Komodity | Finanční objem v roce 2015 (v tis. Kč bez DPH) | Úspory | |
|---|--|----------------------------|---|
| | | Absolutní výše (v tis. Kč) | Podíl absolutní výše úspory na finančním objemu |
| Internetové služby- poskytovatelé služeb | 710,2 | 1 899,40 | 267,45% |
| Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem motorového vozidla | 2 043,90 | 2 573,00 | 125,89% |
| Trička s krátkým rukávem | 1 428,50 | 1 159,40 | 81,16% |
| Zásobníky tonerů | 46 713,50 | 37 228,10 | 79,69% |
| Ponožky | 2 237,00 | 1 635,30 | 73,10% |
| Kancelářská technika a zařízení | 7 267,00 | 4 310,60 | 59,32% |
| Nábytek | 56 796,70 | 24 233,50 | 42,67% |
| Telekomunikační služby | 122 335,80 | 46 654,60 | 38,14% |



| Komodity | Finanční objem v roce 2015 (v tis. Kč bez DPH) | Úspory | |
|-------------------------------------|--|----------------------------|---|
| | | Absolutní výše (v tis. Kč) | Podíl absolutní výše úspory na finančním objemu |
| Osobní vozidla | 263 827,50 | 85 677,90 | 32,47% |
| Software a IS | 1 132 870,80 | 358 160,80 | 31,62% |
| Pneumatiky | 15 481,70 | 4 833,00 | 31,22% |
| Podpora programového vybavení | 1 849,40 | 565,6 | 30,58% |
| Přístroj pro detekci drog | 1 318,10 | 366,8 | 27,83% |
| Tiskárny a kresliče | 5 182,30 | 1 243,40 | 23,99% |
| Přepravní a jiné logistické služby | 94 541,70 | 17 556,80 | 18,57% |
| Požárnické uniformy | 417,1 | 77,4 | 18,56% |
| Neprůstřelné vesty | 1 275,00 | 206,2 | 16,18% |
| Kancelářské potřeby | 57 968,10 | 8 724,50 | 15,05% |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 459 635,20 | 67 758,70 | 14,74% |
| Plynná paliva | 900 144,90 | 104 695,90 | 11,63% |
| Pohonné hmoty | 196 860,90 | 20 873,70 | 10,60% |
| Elektrická energie | 892 623,00 | 89 241,20 | 10,00% |
| Tiskopisy | 2 422,50 | 170,6 | 7,04% |
| Reflexní vesty | 2 278,20 | 115,6 | 5,07% |
| Policejní automobily | 210 037,10 | 7 329,20 | 3,49% |
| Obuv | 1 883,20 | 45,4 | 2,41% |
| Bezpečnostní služby | 12 289,20 | 155,5 | 1,27% |
| Diagnostické sondy | 547,1 | 4,3 | 0,79% |
| Obuv se svrškem z usně | 6 749,90 | 14,6 | 0,22% |
| Analyzátoary | 27 157,70 | 7,9 | 0,03% |
| Pojištění | 4 702,80 | - | 0,00% |
| Policejní uniformy | 2 537,20 | -15,1 | -0,60% |
| Vojenské přilby | 14 805,70 | -571,5 | -3,86% |
| Policejní vybavení | 926,8 | -55,5 | -5,99% |
| Celkem | 4 549 865,5 | 886 876,6 | 19,49% |

*V případě komodity „Pojištění“ nebylo dle metodických pokynů možno vyčíslit absolutní výši úspory.

Tabulka 14 Vyčíslení úspor v členění dle komodit za rok 2015



V porovnání s předchozím obdobím došlo během roku 2015 k vyšším finančním objemům nákupů v rámci RS CZ a zároveň k nižším úsporám. V některých hodnotících zprávách za jednotlivé resorty jsou uvedeny záporné hodnoty úspor, což způsobuje protichůdný trend finančního objemu a dosažených úspor. Záporné hodnoty úspor byly dosaženy zejména u komodit mimo seznam komodit a to u Policejních uniforem, Policejního vybavení a Vojenských přileb. Dále došlo k poměrně nízkým úsporám u následujících komodit: bezpečnostní služby, analyzátoři, diagnostické sondy, obuv a obuv se svrškem z usně. Výše úspor je také ovlivněna užitou metodikou, konkrétně metodou historického srovnání jednotkových cen. Tato metoda spočívá v porovnání jednotkových cen dosažených při nákupu určité komodity ve dvou různých časových obdobích (zpravidla jeden kalendářní rok). Užití této metody vede v několika případech k extrémním hodnotám, kdy výše úspor dosahuje více než 100 %, či naopak může dojít k vyčíslení záporných hodnot úspor. Důvodem je razantní změna jednotkové ceny nakupovaných komodit mezi sledovanými obdobími. V případě, kdy je jednotková cena v aktuálním roce výrazně nižší v porovnání s předchozím obdobím, může dojít k vyšším úsporám než 100%. Naopak v případě, kdy je jednotková cena v aktuálním období mnohonásobně vyšší, než jednotková cena nakupované komodity v předchozím období, dochází k vyčíslení záporných úspor.

| Resort | Finanční objem plnění v roce 2015 (v mil. Kč bez DPH) | Úspory | |
|--|---|------------------------------------|---|
| | | Absolutní výše (v mil. Kč bez DPH) | Podíl absolutní výše úspory na finančním objemu |
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 44,39 | 4,29 | 9,66% |
| Ministerstvo financí | 134,82 | 10,55 | 7,83% |
| Ministerstvo kultury | 104,2 | 3,68 | 3,54% |
| Ministerstvo obrany | 273,24 | 80,63 | 29,51% |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 139,63 | 6,53 | 4,67% |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 11,82 | 1,3 | 11,02% |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 69,43 | 3,72 | 5,35% |
| Ministerstvo spravedlnosti | 308,68 | 84,07 | 27,23% |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 46,45 | 21,81 | 46,94% |
| Ministerstvo vnitra | 2 395,02 | 595,98 | 24,88% |
| Ministerstvo zahraničních věcí | 19,82 | 0,96 | 4,83% |
| Ministerstvo zdravotnictví | 779,08 | 37,56 | 4,82% |
| Ministerstvo zemědělství | 161,92 | 20,93 | 12,92% |
| Ministerstvo životního prostředí | 56,38 | 13,8 | 24,48% |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 4,97 | 1,08 | 21,67% |
| Celkem | 4 549,87 | 886,88 | 19,49% |

Tabulka 15 Vyčíslení úspor v členění dle resortů za rok 2015



Dle relativního vyjádření dosáhly nejvyšších úspor Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (47 %), Ministerstvo obrany (29,5 %), Ministerstvo spravedlnosti (27 %), Ministerstvo vnitra (25 %) a Ministerstvo životního prostředí (24,5 %). Naopak nejnižších úspor dosáhlo Ministerstvo kultury, kde absolutní hodnota úspor tohoto resortu vykazuje hodnotu 3,54 %. Dále relativně nízkých úspor v meziresortním porovnání dosáhlo Ministerstvo práce a sociálních věcí (4,67 %), Ministerstvo zdravotnictví (4,82 %) a Ministerstvo zahraničních věcí (4,83 %).



5. PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

Ministerstvo pro místní rozvoj je na základě UV 24/2016 pověřeno funkcí Správce RS CZ. Pravomoci a odpovědnosti MMR jsou vymezeny v Čl. IV. Minimálních požadavků.

5.1. PŘEHLED ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ

- **Příprava a správa Seznamu resortních systémů centralizované zadávání**

Ministerstvo pro místní rozvoj spravuje a aktualizuje Seznam RS CZ včetně přehledu ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka z RS CZ veřejných zakázek.

Aktuální seznam je uveřejněn na Portále o veřejných zakázkách dostupném na webové adrese:

<http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ/Legislativa>.

- **Správa číselníku NIPEZ ve vztahu k centralizovaně nakupovaným komoditám**

Číselník NIPEZ (dále jen „Číselník“), jehož správu, vývoj a pravidelnou údržbu zajišťuje MMR, je významnou částí Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ).

Číselník slouží především jako informační podpora při zadávání veřejných zakázek pro zadavatele i dodavatele, která je založena na klasifikaci CPV kódů. Pro lepší orientaci jsou kódy komodit uvedeny ve stromové struktuře. Dále je v Číselníku implementována funkcionality „filtrace“ která je určena především ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím pro potřebu nákupu určité komodity na e-tržistiších a v rámci RS CZ. Příznak pro povinnost nákupu určité komodity na e-tržistiších či v rámci RS CZ je uveden u popisu každé jednotlivé komodity i bez užití funkce filtrace.



6. SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ

| | |
|-------------------|--|
| EU | Evropská unie |
| IT | Informační technologie |
| MF | Ministerstvo financí |
| MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| NIPEZ | Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek |
| Resort | Soustava organizačních složek států a/nebo právnických osob, mezi kterými existují vztahy podřízenosti a nadřízenosti, pro účely této zprávy o hodnocení je nadřízeným subjektem vždy ústřední orgán státní správy |
| Resortní komodita | Komodita uvedená v resortním seznamu komodit, která není součástí seznamu stanoveného UV 930/2011; jedná se o komodity specifické pro daný resort, jejichž nákup je v resortu centralizován |
| RS | Rámcová smlouva |
| RS CZ | Resortní systém centralizovaného zadávání |
| Správce RS CZ | Správce resortního systému centralizovaného zadávání |
| ÚOSS | Ústřední orgán státní správy |
| UV | Usnesení vlády |
| UV 563/2011 | Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy |
| UV 24/2016 | Usnesení Vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 24 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek v návaznosti na pravidla pro centrální nákup státu |
| VZ | Veřejná zakázka |
| ZŘ | Zadávací řízení |
| ZVZ | Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů |



7. PŘÍLOHY

Příloha č. 1 – Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

| Název ÚOSS | IČO ÚOSS | Sídlo |
|--|----------|---|
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 00025712 | Pod sídlištěm 1800/9, PSČ 182 11, Praha 8, |
| Ministerstvo dopravy | 66003008 | Nábř. L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1 |
| Ministerstvo financí | 00006947 | Letenská 525/15, 118 10 Praha 1 |
| Ministerstvo kultury | 00023671 | Maltézské náměstí 1, 118 11 Praha 1 |
| Ministerstvo obrany | 60162694 | Tychonova 1, 160 01 Praha 6 |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 00551023 | Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2 |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 66002222 | Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1 |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 47609109 | Na Františku 1039/32, 110 15 Praha 1 |
| Ministerstvo spravedlnosti | 00025429 | Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2 |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 00022985 | Karmelitská 7, 118 12 Praha 1 |
| Ministerstvo vnitra | 00007064 | Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7 |
| Ministerstvo zahraničních věcí | 45769851 | Loretánské nám. 101/5, 118 00 Praha 1 |
| Ministerstvo zdravotnictví | 00024341 | Palackého náměstí 4/375, 128 01 Praha 2 |
| Ministerstvo zemědělství | 00020478 | Těšnov 65/17, 117 05 Praha 1 |
| Ministerstvo životního prostředí | 00164801 | Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10 |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 48136069 | Senovážné náměstí 1585/9, 110 00 Praha 1 |

Tabulka 16 Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ



Příloha č. 2 – Přehled výjimek z resortních systémů centralizovaného zadávání

Každý z ÚOSS může v souladu s Minimálními požadavky podat vládě ČR odůvodněnou žádost o výjimku, aby některá z jeho podřízených organizací nemusela být zapojena do RS CZ. K této odůvodněné žádosti zpracovává MMR, coby Správce RS CZ, stanovisko.

| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ |
| IČO ÚOSS | 66002222 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Horská služba ČR, o.p.s., IČO 27467759 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 11. 7. 2012 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011: <ul style="list-style-type: none">• Elektrická energie (09310000-5)• Plyná paliva (09120000-6)• Telekomunikační služby (64200000-8)• Kancelářská technika a zařízení (03)• Počítače a stroje na zpracování dat (06)• Osobní vozidla (34110000-1)• Bezpečnostní služby (79710000-4)• Nábytek (15)• Kancelářské potřeby (11) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 521/2012 |
| Datum schválení vládou | 11. 7. 2012 |
| Důvod udělení výjimky | Ze znění zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a ze znění Statutu obecně prospěšné společnosti Horská služba ČR, o.p.s. vyplývá, že Horská služba ČR, o.p.s. je samostatnou právnickou osobou, která hospodaří s vlastním majetkem. |

Tabulka 17 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva pro místní rozvoj



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI |
| IČO ÚOSS | 00025429 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Nábytek (15) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 869/2012 |
| Datum schválení vládou | 28. 11. 2012 |
| Důvod udělení výjimky | Ministerstvo spravedlnosti dlouhodobě využívá obecnou výjimku z působnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, kdy na základě § 18 odst. 4 písm. b) ZVZ odebírá komoditu nábytek od Vězeňské služby ČR. |

Tabulka 18 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI |
| IČO ÚOSS | 00025429 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | <ul style="list-style-type: none">• Monitorovací poplašná zařízení (79711000-1)• Strážní služby (79713000-5)• Hlídkování (79715000-9)• Kancelářské potřeby (11) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 695/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 9. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | <p>Monitorovací poplašná zařízení, Strážní služby, Hlídkování</p> <p>V návaznosti na platnou legislativu, která zpravidla stanovila rozsah zabezpečení, došlo již v minulosti k vybudování bezpečnostních systémů u jednotlivých justičních organizací a Vězeňské služby. Na základě platných právních předpisů z oblasti bezpečnosti zajišťovaly odpovědné osoby potřebnou míru bezpečnosti osob, majetku a utajovaných informací (zejména s účinností zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o ochraně utajovaných informací“).</p> <p>V době vzniku zákona o ochraně utajovaných informací byl při realizaci jeho požadavků na ochranu utajovaných informací kladen větší důraz na funkčnost, spolehlivost a parametry technických prostředků (certifikáty). V takto zavedeném systému se v podstatě pokračuje dodnes a se zavedením jednotné technologie se můžeme setkat jen v ojedinělých případech. Z uvedených důvodů není možné v návaznosti na usnesení vlády č. 563/2011 takto zavedený a zcela funkční systém nárazově změnit, aniž by nedošlo k obrovskému nárůstu požadavků na investice do zavádění jednotného systému.</p> <p>Kancelářské potřeby</p> <p>Organizační složky v rámci resortu Ministerstva spravedlnosti pro splnění povinného podílu zaměstnanců se zdravotním postižením dle § 81 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“) postupují podle § 81 odst. 2 písm. b) zákona o zaměstnanosti, tzn. plní svou zákonnou povinnost odebíráním výrobků nebo služeb od zaměstnavatelů, kteří jsou schopni poskytnout tzv. „náhradní plnění“, tedy kteří zaměstnávají více než 50% zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením. Podstatná část tohoto předepsaného náhradního plnění se realizuje především odběrem</p> |



| | |
|--|---|
| | <p>kancelářských potřeb. Ročně vychází průměrná potřeba náhradního plnění na jednu organizační složku v rámci resortu na více než 500 tis. Kč. S ohledem na počet organizačních složek se v součtu jedná o částku převyšující 50 mil. Kč.</p> <p>Jediný způsob, jak dostat ustanovením zákona o zaměstnanosti bez odvodů do státního rozpočtu a rizika sankcí, je realizace výběru dodavatele na úrovni jednotlivých organizačních složek. V konečném důsledku by totiž pro resort justice centralizovaný nákup kancelářských potřeb nepředstavoval úsporu, ale naopak zvýšené výdaje o povinné odvody.</p> |
|--|---|

Tabulka 19 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti

| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI |
| IČO ÚOSS | 00025429 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Vězeňská služba České republiky, IČO: 61894311 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | <ul style="list-style-type: none">• Vozidla s pohonem čtyř kol (34113000-2)• Zdravotnická vozidla (34114120-6)• Vozidla pro přepravu vězňů (34114210-4)• Minibusy (34114400-3)• Motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí (34115200-8) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 695/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 9. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | Primárním úkolem Vězeňské služby ČR v úseku automobilní služby je přeprava vězňů a zajištění výkonu vazby, výkonu trestu odnětí svobody a výkonu zabezpečovací detence. K plnění těchto úkolů jsou využívána „speciální“ eskortní vozidla, motorová vozidla zkonstruovaná ke zvláštním účelům. |

Tabulka 20 Charakteristika výjimek v resortu Ministerstva spravedlnosti



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO VNITRA |
| IČO ÚOSS | 00007064 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Česká pošta, s.p., IČO 47114983 Česká pošta, s.p., Odštěpný závod ICT služby |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 20. 3. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011 |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 206/2013 |
| Datum schválení vládou | 20. 3. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | Dle dikce § 2 odst. 1 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů je státní podnik právnickou osobou provozující podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Státní podnik neručí za závazky státu a stát neručí za závazky podniku. |

Tabulka 21 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva vnitra



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ |
| IČO ÚOSS | 00551023 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Úřad pro mezinárodně právní ochranu dětí, IČO 00025402 Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., IČO 45773009 Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i., IČO 00025950 Fond dalšího vzdělávání, IČO 00405698 Centrum sociálních služeb Tlaskov IČO 00640841 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 12. 6. 2013 do 31. 12. 2015 |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Zemní plyn (09123000-7) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 452/2013 |
| Datum schválení vládou | 12. 6. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | U všech výše uvedených veřejných zadavatelů není nákup komodity zemního plynu realizovatelný, a to z důvodu, že nejsou vlastníky odběrného místa. Jejich sídlo se nachází v pronajatých prostorech, v rámci kterých jsou využívány služby hrazené nájemci, a to i případně včetně dodávky zemního plynu, nebo tito zadavatelé nejsou odběrateli zemního plynu. |

Tabulka 22 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstvo práce a sociálních věcí



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU |
| IČO ÚOSS | 47609109 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva průmyslu a obchodu |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 14. 8. 2013 do 31. 12. 2015 |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Severy (48820000-2) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 629/2013 |
| Datum schválení vládou | 14. 8. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | V rámci plánování nákupu komodity Severy (položka katalogu NIPEZ č. 48820000-2) bylo zjištěno, že organizace resortu Ministerstva průmyslu a obchodu mají natolik odlišný předmět činnosti (od klasických správních agend až po specializovaná technická měření), že není možné nalézt jakoukoli věcnou shodu v požadavcích na konfigurace a technické parametry těchto zařízení. Agregace diametrálně odlišných požadavků v rámci jediného výběrového řízení by měla za následek pouze omezení prostoru pro hospodářskou soutěž (omezení počtu potenciálních uchazečů). |

Tabulka 23 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva průmyslu a obchodu



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO DOPRAVY |
| IČO ÚOSS | 66003008 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Řízení letového provozu České republiky, IČO 49710371 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 4. 12. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | <ul style="list-style-type: none">• Telekomunikační služby (64200000-8)• Počítače a stroje na zpracování dat (06)• Bezpečnostní služby (79710000-4) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 924/2013 |
| Datum schválení vládou | 4. 12. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | Právní poměry společnosti Řízení letového provozu České republiky, státní podnik (dále jen „ŘLP ČR“) se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, v platném znění. Podle § 2 odst. 1. tohoto zákona je státní podnik právnickou osobou, která provozuje podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost a za jejíž závazky stát neručí. |

Tabulka 24 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva dopravy



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO KULTURY |
| IČO ÚOSS | 00023671 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva kultury |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 11. 12. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | 15 - Nábytek - mimo následující komodity specifikované podle číselníku NIPEZ: <ul style="list-style-type: none">• 39113100 - 8 - Křesla• 39112000 - 0 - Židle,• 39121000 - 6 - Psací stoly a stoly,• 39122100 - 4 - Skříně,• 39134000 - 0 - Počítačový nábytek,• 39151000 - 5 - Různý nábytek |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 948/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 12. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | <p>Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 15 - Nábytek, bylo zjištěno, že celkový finanční objem nákupů za rok 2012 v příspěvkových organizacích a Ministerstvu kultury činil cca 18,75 mil. Kč bez DPH. Sortiment byl pořizován značně individuálně, jelikož každý subjekt v resortu Ministerstva kultury je značně jedinečný, tato jedinečnost vyplývá zejména z účelu zřízení. V resortu Ministerstva kultury jsou převážně muzea, knihovny, galerie, které pořizují specializovaný nábytek, který zachovává jejich jednotnou „tvář“.</p> <p>Za takovýchto výchozích podmínek by centralizované zadávání této komodity mělo smysl pouze pro ty komodity z komoditní skupiny 15 - Nábytek, které jsou společné napříč celým resortem Ministerstva kultury, tzn. například kancelářský nábytek. Centralizované zadávání této komodity by vyšší efektivitu nepřineslo a znamenalo by navýšení administrativy i pořizovacích cen, jelikož v případě individuálních potřeb jednotlivých příspěvkových organizací je velice nepravděpodobné, že by jakýkoliv dodavatel mohl nabídnout slevu na komoditu, která není předmětem množstevního odběru, jako příklad mohou uvést speciální knihovny či atypické výstavní skříně, které jsou mnohdy vyráběny na míru a dle požadavků jednotlivých příspěvkových organizací.</p> |

Tabulka 25 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO KULTURY |
| IČO ÚOSS | 00023671 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Národní galerie v Praze, IČO 00023281 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 11. 12. 2013 do 30. 5. 2015 |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Bezpečnostní služby (79710000-4) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 948/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 12. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | <p>Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 79710000-4 Bezpečnostní služby, bylo zjištěno, že Národní galerie v Praze bezpečnostní služby zadala v roce 2011. Smluvní vztah byl uzavřen na dobu určitou do 30. 5. 2015. Smlouva zahrnuje i vedlejší ustanovení, která ve prospěch bezpečnostní služby přiznávají jednorázovou úhradu v případě předčasného ukončení smluvního vztahu výpovědí. Výpovědní lhůta při splnění stanovených podmínek činí jeden rok. Trvání smluvního vztahu nebude Národní galerií prodlužováno.</p> <p>Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem požádalo Ministerstvo kultury o výjimku pro Národní galerii v Praze na období do konce smluvního vztahu, tj. do 30. 5. 2015. Během této doby bude provedeno zadávací řízení na bezpečnostní služby pro celý resort Ministerstva kultury, ve kterém bude specifikováno, že Národní galerie v Praze přistoupí k nové smlouvě až po skončení stávajícího smluvního vztahu.</p> |

Tabulka 26 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury

ISBN:978-80-7538-092-0