

Metodický pokyn výběru provozovatele E-tržišť Zadavatelem ve vztahu k Základním a Aditivním službám

Obsah

1. Účel a rozsah použitelnosti metodického dokumentu.....	2
1.1 Účel dokumentu	2
1.2 Rozsah použitelnosti dokumentu.....	2
2. Seznam provozovatelů oprávněných nabízet službu E-tržišť.....	2
3. Postup výběru provozovatele E-tržišť Zadavatelem	3
3.1 Příklad, kdy Zadavatel využívá pouze Základní služby, které jsou plně hrazeny ze strany správce E-tržišť (MMR ČR)	3
3.2 Příklad, kdy Zadavatel využívá vedle Základních služeb rovněž služby Aditivní, které nejsou hrazeny ze strany správce E-tržišť (MMR ČR)	4
3.2.1 Postup Zadavatele dle výše předpokládané hodnoty	4
3.2.2 Stanovení předpokládané hodnoty pořízení Aditivních služeb	4
3.2.3 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb nedosáhne v součtu ani bagatelní částky	5
3.2.4 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb dosáhne či překročí v součtu bagatelní částku, avšak nedosáhne částky 1.000.000,- Kč	5
3.2.5 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb dosáhne či překročí částku 1.000.000,- Kč.....	5
4. Možné problémy při pořizování Aditivních služeb a jejich řešení.....	6
4.1 Vymezení předmětu veřejné zakázky na poskytování Aditivních služeb	6
4.2 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb se blíží limitu.....	6
4.3 Prodloužení smlouvy o poskytování Aditivních služeb	6
4.4 Sčítání předpokládané hodnoty za celou organizaci Zadavatele.....	6
4.5 Aditivní služby využívá i jiný organizační útvar Zadavatele.....	6
4.6 Zadavatel se rozhodne využívat další Aditivní služby	7
4.7 Zadavatel se rozhodne využívat stejné Aditivní služby od více provozovatelů E-tržišť	7
4.7.1 Cena Aditivních služeb je u různých provozovatelů E-tržišť různá	7
4.7.2 Cena Aditivních služeb je u různých provozovatelů E-tržišť stejná	7
4.8 Použití ceníku Aditivních služeb.....	7
5. Přechodná a závěrečná ustanovení.....	7
6. Použité zkratky a pojmy	8
6.1 Použité zkratky.....	8
6.2 Použité pojmy	8

1. Účel a rozsah použitelnosti metodického dokumentu

1.1 Účel dokumentu

Cílem tohoto metodického pokynu je **podstatně usnadnit jednotlivým Zadavatelům výběr konkrétního provozovatele E-tržišť, a to při dodržení všech ustanovení zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění (ZVZ)**. Díky tomuto metodickému pokynu nemusí každý Zadavatel samostatně zjišťovat právní aspekty související s výběrem provozovatele E-tržišť, čímž dojde ke značnému snížení transakčních nákladů při výběru provozovatele E-tržišť a rovněž je posílena právní jistota Zadavatelů.

Jestliže Zadavatelé dodrží postupy upravené tímto metodickým pokynem, dosáhnou zajištění výběru provozovatele E-tržišť nestranným a otevřeným způsobem při respektování zákonem stanovených zásad nediskriminace, rovného zacházení, transparentnosti a dále zásad hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti.

Proces výběru provozovatelů E-tržišť probíhá ve dvou základních stupních:

- v **1. stupni** správce E-tržišť (MMR ČR) vybral stanovený počet provozovatelů E-tržišť, kteří jsou oprávněni poskytovat služby E-tržišť subjektům veřejné správy (tj. Zadavatelům); a
- ve **2. stupni** pak již jednotliví Zadavatelé vybírají provozovatele E-tržišť, který jim bude poskytovat služby E-tržišť.

Tento metodický pokyn věcně řeší postup výběru provozovatele E-tržišť pouze ve 2. stupni.

1.2 Rozsah použitelnosti dokumentu

Tento metodický dokument je možno aplikovat jak ze strany Zadavatelů, kteří využívají E-tržišť povinně, tak i ze strany těch Zadavatelů, kteří využívají E-tržišť na dobrovolné bázi. Tímto dokumentem se nebudou řídit zadavatelé, kteří na základě výjimky udělené Vládou ČR používají výhradně resortní e-tržišť.

2. Seznam provozovatelů oprávněných nabízet služby E-tržišť

Správce E-tržišť (MMR ČR) na základě realizovaného koncesního řízení ev.č. 6005536950001 a plně v souladu s příslušnými právními předpisy upravujícími vynakládání veřejných prostředků vybral pět koncesionářů, kteří jsou oprávněni poskytovat služby E-tržišť subjektům veřejné správy. Koncesní smlouva je s koncesionáři uzavřena na dobu určitou, a to do 31. 12. 2016.

Zadavatelé, kteří chtějí zadat VZ prostřednictvím E-tržišť na povinné či dobrovolné bázi, jsou povinni vybírat provozovatele z následujícího seznamu provozovatelů E-tržišť:

Číslo	Název E-tržistiště (webová adresa)	Provozovatel
1.	http://www.tendermarket.cz	sdružení TENDERMARKET: 1. Seznam.cz, a.s. 2. ample.cz s.r.o. 3. Tender systems s.r.o.
2.	http://www.vortalgov.cz	sdružení uchazečů: 1. VORTAL – COMÉRCIO ELECTRÓNICO CONSULTADORIA E MULTIMÉDIA, S.A. 2. ECONOMY.CZ s.r.o.
3.	http://www.centrumvz.cz	Česká Pošta s.p.
4.	http://www.gemin.cz	Syntaxit s.r.o.
5.	http://e-trziste.ceskytrh.cz	ČESKÝ TRH, a.s.

Jestliže Zadavatel nevyužije k zadání veřejné zakázky některé ze shora uvedených E-tržistišť, pak nesplní povinnost zadat zakázku prostřednictvím E-tržistiště, a to i v tom případě, že i jiný subjekt neuvedený v tabulce disponuje elektronickým nástrojem splňujícím požadavky technické specifikace E-tržistiště. Jedinou přípustnou výjimkou je využití resortního e-tržistiště v souladu s čl. XI. Pravidel Systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit (dále jen „Pravidla“).

3. Postup výběru provozovatele E-tržistiště Zadavatelem

Otázka, zda je Zadavatel povinen vybrat provozovatele E-tržistiště prostřednictvím veřejné zakázky, primárně závisí na skutečnosti, zda Zadavatel hradí jakékoli poplatky za využívání služeb E-tržistiště, tj. zda Zadavatel bude využívat Aditivní služby ve smyslu čl. I. písm. l) Pravidel. Poplatky za Základní služby bude hradit centrálně MMR ČR za všechny Zadavatele. Poplatky za základní služby jsou u všech provozovatelů E-tržistišť stejné. Poskytování Aditivních služeb příslušného E-tržistiště hradí plně Zadavatel, který čerpá příslušné Aditivní služby. Na základě toho lze rozlišovat:

3.1 Příklad, kdy Zadavatel využívá pouze Základní služby, které jsou plně hrazeny ze strany správce E-tržistišť (MMR ČR)

Pokud Zadavatel využívá pouze Základní služby, bude používání E-tržistiště pro Zadavatele bezplatné. Zadavatel tak nebude muset vybírat provozovatele E-tržistiště v zadávacím řízení ani v jiné soutěži, neboť z pohledu Zadavatele se nebude jednat o úplatné poskytování služeb ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 ZVZ a nebude tak naplněn základní znak veřejné zakázky. Zadavatelé si budou moci volně a

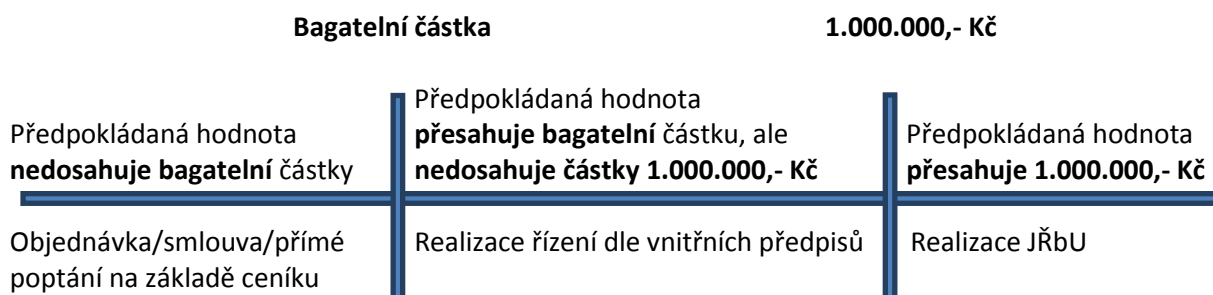
bez jakéhokoli omezení zvolit provozovatele E-tržistiště, jehož služeb budou využívat, přičemž Zadavatelé mohou využívat služeb více provozovatelů zároveň. MMR ČR doporučuje, aby všichni zadavatelé v rámci jednoho resortu z důvodu zachování co nejvyšší transparentnosti při zadávání veřejných zakázek používali stejné e-tržistiště.

Zadavatelem vybrané e-tržistiště bude v rámci základních služeb sloužit také jako profil zadavatele ve smyslu § 17 písm. g) ZVZ pro veřejné zakázky zadávané prostřednictvím e-tržistiště. MMR ČR doporučuje, aby zadavatelé, přestože ZVZ neomezuje počet profilů zadavatele používaných zadavatelem, používali z důvodu zachování co nejvyšší transparentnosti při zadávání veřejných zakázek pro veřejné zakázky zadávané prostřednictvím e-tržistiště jeden profil zadavatele, a to profil zadavatele zřízený na e-tržistišti. Pro ostatní veřejné zakázky budou zadavatelé používat jiný profil zadavatele, zřízený mimo e-tržistiště. Zadavatelé uveřejní internetové adresy těchto profilů zadavatele ve Věstníku veřejných zakázek.

3.2 Příklad, kdy Zadavatel využívá vedle Základních služeb rovněž služby Aditivní, které nejsou hrazeny ze strany správce E-tržistišť (MMR ČR)

3.2.1 Postup Zadavatele dle výše předpokládané hodnoty

Následující graf vyjadřuje postupy při výběru poskytovatele Aditivních služeb dle výše předpokládané hodnoty využívaných Aditivních služeb:



3.2.2 Stanovení předpokládané hodnoty pořízení Aditivních služeb

Pokud Zadavatel využívá vedle Základních služeb rovněž Aditivní služby, bude se již jednat o úplatné poskytnutí služeb, tedy o veřejnou zakázku. Zadavatel bude muset po stanovení předpokládané hodnoty při výběru provozovatele/ů E-tržistiště postupovat jedním z níže uvedených způsobů.

MMR ČR jako správce E-tržistišť doporučuje, aby Zadavatel nejprve zvážil, zda vůbec bude využívat Aditivních služeb. Pro stanovení postupu při výběru provozovatele pro poskytování Aditivních služeb musí Zadavatel určit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Při stanovení předpokládané hodnoty je Zadavatel povinen sečíst předpokládané hodnoty obdobných, spolu souvisejících Aditivních služeb od všech provozovatelů E-tržistišť, které hodlá pořídit v průběhu účetního období. Vzhledem k charakteru a účelu Aditivních služeb je Zadavatel povinen **sečíst předpokládané hodnoty všech Aditivních služeb od všech provozovatelů E-tržistišť.**

Předpokládaná hodnota pořízení Aditivních služeb se stanoví na základě

- a) předpokládané výše celkového peněžitého závazku Zadavatele za dobu účinnosti smlouvy, má-li být smlouva uzavřena na dobu určitou, nebo

- b) předpokládané výše celkového peněžitého závazku Zadavatele za 48 měsíců, má-li být smlouva uzavřena na dobu neurčitou nebo na dobu, jejíž trvání nelze přesně vymezit.

Další postup Zadavatele závisí na celkové předpokládané hodnotě pořízení Aditivních služeb.

3.2.3 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb nedosáhne v součtu ani bagatelní částky

MMR doporučuje Zadavatelům, aby si v rámci svých vnitřních předpisů stanovili tzv. *bagatelní částku*. MMR navrhuje, aby její výše odpovídala částce **500.000,- Kč**.

V případě, že předpokládaná hodnota veřejné zakázky nedosáhne bagatelní částky, stanoví Zadavatel transparentní postup pro uzavření smlouvy. V rámci zachování podmínky efektivního výkonu státní správy MMR doporučuje, aby Zadavatelé stanovili ve svých vnitřních předpisech výjimku na výběr poskytovatele Aditivních služeb s předpokládanou hodnotou nedosahující ani bagatelní částky. Zadavatel při výběru poskytovatele Aditivních služeb dodrží zejm. následující minimální požadavky:

1. Zadavatel vychází ze svých zkušeností a informací o cenách Aditivních služeb zveřejněných v cenících na webových adresách jednotlivých E-tržišť.
2. Zakázku je možno zadat přímo; Zadavatel dbá na dodržení zásady transparentnosti a účelnosti vynakládání finančních prostředků.
3. Veřejná zakázka je realizována na základě písemné objednávky/smlouvy dle obchodních podmínek příslušného provozovatele E-tržistiště a není-li to možné nebo účelné, pak přímým poptáním Aditivních služeb.

3.2.4 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb dosáhne či překročí v součtu bagatelní částku, avšak nedosáhne částky 1.000.000,- Kč

Pokud předpokládaná hodnota za využívání obdobných a spolu souvisejících Aditivních služeb dosáhne nebo překročí v součtu částku 500.000,- Kč, avšak nedosáhne částky 1.000.000,- Kč, pak je Zadavatel povinen postupovat při výběru provozovatele E-tržistiště (resp. poskytovatele Aditivních služeb) dle svých vnitřních předpisů upravujících zadávání veřejných zakázek v závislosti na výši předpokládané hodnoty Aditivních služeb.

3.2.5 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb dosáhne či překročí částku 1.000.000,- Kč

Pokud předpokládaná hodnota za využívání Aditivních služeb dosáhne nebo překročí v součtu částku 1.000.000,- Kč, Zadavatel bude postupovat dle příslušných ustanovení ZVZ upravujících jednací řízení bez uveřejnění (ust. § 23 a § 34 ZVZ), neboť Zadavatel má možnost oslovit pouze omezený okruh dodavatelů (tj. provozovatele E-tržistišť).

Zadavatel bude postupovat konkrétně na základě ustanovení § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ, neboť Zadavatelé jsou v souladu s usnesením vlády č. 343/2010 (UV) ze dne 10. května 2010 povinni využívat Aditivní služby pouze od provozovatelů E-tržistišť.

4. Možné problémy při pořizování Aditivních služeb a jejich řešení

4.1 Vymezení předmětu veřejné zakázky na poskytování Aditivních služeb

Zadavatel musí při výběru provozovatele E-tržišť poskytujícího Zadavatelem poptávané Aditivní služby vymežit tyto Aditivní služby popisem jejich obsahové náplně. Zadavatel nesmí vymežit Aditivní služby označením (názvem), které používá některý z provozovatelů E-tržišť, aby nedocházelo k nedůvodnému omezení možných dodavatelů Aditivních služeb.

4.2 Předpokládaná hodnota Aditivních služeb se blíží limitu

Pokud se předpokládaná hodnota Aditivních služeb blíží finančnímu limitu, jehož překročení by znamenalo povinnost použít přísnější řízení na výběr provozovatele E-tržišť, správce E-tržišť doporučuje, aby Zadavatelé při výběru provozovatele postupovali tak, jako by předpokládaná hodnota dosáhla či překročila tento limit.

Důvodem k takovému postupu je skutečnost, že pokud hodnota plateb za poskytnuté Aditivní služby dosáhne či překročí finanční limit, postup Zadavatele bude při výběru provozovatele E-tržišť posuzován za postup v rozporu s předpisy upravujícími zadávání veřejných zakázek. Tento stav nelze zhojit dodatečným řízením.

4.3 Prodloužení smlouvy o poskytování Aditivních služeb

Jestliže se Zadavatel rozhodne prodloužit smlouvu na poskytování Aditivních služeb, bude se jednat o novou veřejnou zakázku. Zadavatel bude povinen postupovat dle předpokládané hodnoty Aditivních služeb, které bude chtít dále využívat.

4.4 Sčítání předpokládané hodnoty za celou organizaci Zadavatele

V situaci, kdy v rámci organizace jednoho Zadavatele využívá Aditivních služeb více organizačních útvarů, je Zadavatel či každý jednotlivý organizační útvar povinen při výběru provozovatele E-tržišť sečíst předpokládané hodnoty Aditivních služeb za všechny takové organizační útvary, neboť předpokládanou hodnotu je třeba vždy stanovit za celou organizaci Zadavatele.

4.5 Aditivní služby využívá i jiný organizační útvar Zadavatele

V situaci, kdy v rámci organizace jednoho Zadavatele využívá stejné Aditivní služby i jiný organizační útvar, než za který byla stanovena předpokládaná hodnota Aditivních služeb, je Zadavatel či každý jednotlivý organizační útvar povinen před výběrem provozovatele E-tržišť sečíst předpokládané hodnoty Aditivních služeb za všechny takové organizační útvary, neboť předpokládanou hodnotu je třeba vždy stanovit za celou organizaci Zadavatele a dle předpokládané hodnoty vybrat provozovatele E-tržišť.

Pokud již byla uzavřena smlouva na poskytování Aditivních služeb a vznikne potřeba dalších Aditivních služeb v některém dalším organizačním útvaru, než který již Aditivní služby využívá, je Zadavatel povinen sečíst předpokládané hodnoty již odebíraných Aditivních služeb a předpokládanou hodnotu nových Aditivních služeb.

Pokud:

- a) výše předpokládané hodnoty znamená, že Zadavatel má použít stejný režim jako při výběru již využívaných Aditivních služeb, použije tento režim;
- b) výše předpokládané hodnoty znamená, že Zadavatel má použít přísnější režim, než při výběru již využívaných Aditivních služeb, použije přísnější režim na výběr poskytovatele Aditivních služeb včetně již poskytovaných služeb, pokud je to možné, zejména z ekonomického hlediska.

4.6 Zadavatel se rozhodne využívat další Aditivní služby

Jestliže Zadavatel již využívá Aditivní služby a rozhodne se využívat další Aditivní služby, bude se jednat o novou veřejnou zakázku. Zadavatel bude povinen postupovat dle součtu předpokládané hodnoty již poskytovaných Aditivních služeb a dalších Aditivních služeb. Další postup bude shodný jako v čl. 4.5 shora.

4.7 Zadavatel se rozhodne využívat stejné Aditivní služby od více provozovatelů E-tržišť

4.7.1 Cena Aditivních služeb je u různých provozovatelů E-tržišť různá

V případě, že předpokládaná hodnota Aditivních služeb nebude dosahovat částky 1.000.000,- Kč, může Zadavatel využít stejné Aditivní služby od více provozovatelů E-tržišť, pokud mu to umožňují vnitřní předpisy upravující zadávání veřejných zakázek.

V případě, že předpokládaná hodnota Aditivních služeb bude dosahovat nebo překročí částku 1.000.000,- Kč, může Zadavatel využít stejné Aditivní služby od více provozovatelů E-tržišť na základě rámcové smlouvy uzavřené v souladu se ZVZ s více provozovateli E-tržišť. Zadavatel bude na poskytování jednotlivých Aditivních služeb uzavírat smlouvy na základě rámcové smlouvy dle ust. § 89 an. ZVZ.

4.7.2 Cena Aditivních služeb je u různých provozovatelů E-tržišť stejná

Pokud je cena Aditivních služeb u různých provozovatelů E-tržišť stejná, může Zadavatel využívat Aditivní služby od kteréhokoliv provozovatele E-tržišť i od více provozovatelů E-tržišť.

4.8 Použití ceníku Aditivních služeb

Dle čl. IV. odst. 7 písm. h) Pravidel vydává provozovatel E-tržišť Provozní řád, který stanoví výčet Aditivních služeb a ceník za jejich poskytování. Ceník však provozovatel vydává jen pro účely zadávání veřejných zakázek (viz výše) na poskytování Aditivních služeb, kde není realizován výběr z více provozovatelů.

5. Přejícná a závěrečná ustanovení

MMR ČR upozorňuje, že v rámci jednotlivých organizací (veřejných zadavatelů) existují interní pravidla pro zadávání veřejných zakázek. Jestliže jsou tyto vnitřní předpisy či směrnice přísnější než tento metodický pokyn, Zadavatel se musí řídit interními pravidly dané organizace. Odlišný než tímto pokynem stanovený postup zadání a vyhodnocení veřejné zakázky je rovněž možný, pokud je použití jiné metodiky (pravidel) závazně vyžadováno třetími osobami (dotace, evropské fondy atd.).

Tento metodický pokyn vydalo MMR ČR v souladu s Pravidly, čl. VII odst. 1 písm. h) dne 11. 4. 2012.

6. Použité zkratky a pojmy

6.1 Použité zkratky

ZVZ nebo **zákon o veřejných zakázkách**

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

KZ nebo **koncesní zákon**

Zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), v platném znění.

MMR ČR

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.

6.2 Použité pojmy

Aditivní služby

Další činnosti vykonávané provozovatelem nad rámec Základních služeb. Jedná se o takové operace, které nejsou přímo nezbytné pro řádné a účelné zadání veřejné zakázky, a které provozovatel nabízí v rámci E-tržistiště jako doplňkovou funkcionalitu pro Zadavatele.

Elektronický nástroj

Elektronickými nástroji se pro účely ZVZ rozumí technické zařízení nebo programové vybavení (tj. hardware a software), případně jejich součástí, které jsou spojeny se sítí nebo službou elektronických komunikací a umožňují prostřednictvím této sítě nebo služby provádění úkonů v elektronické podobě, včetně zpracování zahrnujícího digitální kompresi a uchovávání dat.

E-tržistiště

Elektronický nástroj ve smyslu § 149 odst. 2 ZVZ s webovým rozhraním, který je jako elektronické tržiště veřejné správy uveden v seznamu elektronických tržišť vedeným MMR ČR a jehož prostřednictvím zadávají Zadavatelé veřejné zakázky podle Pravidel; jde o webovou aplikaci provozovatele umožňující elektronické zadání veřejné zakázky v některém ze stanovených zadávacích řízení. E-tržistiště je plně elektronický systém, tj. všechny úkony v zadávacím řízení provádí Zadavatel i dodavatel v elektronické podobě.

Pravidla

Dokument „*Pravidla systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit*“, který byl schválen usnesením UV ČR č. 343.

Provozní řád

Dokument zpracovaný provozovatelem na základě vzorového provozního řádu MMR ČR, kterým provozovatel upravuje základní otázky provozu, organizace a fungování E-tržistiště; Provozní řád stanoví povinnosti provozovatele a podmínky, za kterých provozovatel garantuje požadované funkce a služby E-tržistiště. Dále stanoví základní provozní parametry použité infrastruktury, dostupnost služby, způsob zálohování systému, uchování dat a zajištění průkaznosti časového stavu a změn databáze.

Zadavatel

Osoba, která je na základě registrace v souladu s Pravidly a Provozním řádem oprávněna zadávat veřejné zakázky a provádět související úkony prostřednictvím E-tržistiště.

Základní služby

Hlavní činnosti vykonávané provozovatelem E-tržistiště. Jedná se o takové operace, které v případě veřejných zakázek, u kterých předpokládaná hodnota dosahuje alespoň částky 5.000,- Kč, umožňují veškeré potřebné kroky a úkony Zadavatele v zadávacím řízení podle Pravidel. Základní služby bez ohledu na předpokládanou hodnotu veřejné zakázky zahrnují získání základních přehledů a statistik, monitorování průběhu zadávacích řízení a uchovávání dokumentace o veřejné zakázce.