



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

**Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání
veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 za
rok 2016**

(dále jen „Zpráva“)



Obsah

1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY	2
1.1 ÚČEL ZPRÁVY	2
1.2 VÝZNAMNÉ UDÁLOSTI V ROCE 2016 SOUVISEJÍCÍ SE STRATEGIÍ ELEKTRONIZACE.....	2
1.2.1 Nabytí účinnosti zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, a první kroky k jeho uplatňování	3
1.2.2 Přijetí usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 25 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroje (NEN).....	6
1.2.3 Přijetí usnesení vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 1139 k 4. aktualizaci Seznamu prvků kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu	7
1.2.4 Přijetí zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce	8
1.2.5 Spuštění 1. fáze registru smluv od 1. 7. 2016	8
1.2.6 Přijetí Směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii a opatření k jeho transpozici.....	9
2. ZPRÁVA O ČINNOSTI ŘÍDÍCÍ SKUPINY STRATEGIE ELEKTRONIZACE V ROCE 2016.....	11
3. ZPRÁVA O PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ STANOVENÝCH VE STRATEGII ELEKTRONIZACE V ROCE 2016	13
3.1 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ BYLA SPLNĚNA	13
3.2 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ NEBYLA V ROCE 2016 DOKONČENA V TERMÍNU, POPŘ. JSOU PLNĚNA PRŮBĚŽNĚ	14
4. SHRNU TÍ PRVNÍHO ROKU REALIZACE STRATEGIE	21
5. SEZNAM AKTUALIZOVANÝCH OPATŘENÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE 2016 AŽ 2020	22
6. SEZNAM ZKRATEK.....	25



1. Východiska zpracování zprávy

1.1 Účel zprávy

Tato zpráva je zpracována na základě usnesení vlády České republiky ze dne 18. ledna 2016 č. 25 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroje (dále též „Strategie elektronizace“), konkrétně bodu III. 2 b), podle kterého ministryně pro místní rozvoj předkládá vládě ČR vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu za předcházející rok o plnění Strategie elektronizace (dále též „zpráva“). **Tato zpráva je předkládána za rok 2016.**

Zprávami o plnění Strategie elektronizace jsou každoročně aktualizována jednotlivá opatření Strategie elektronizace včetně termínů k jejich splnění, a to na základě aktuálního stavu právního prostředí veřejného investování a e-governmentu v ČR.

Zpráva o plnění Strategie elektronizace za rok 2016 obsahuje shrnutí významných událostí v roce 2016 souvisejících se Strategií elektronizace, zprávu o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace, podrobný popis plnění jednotlivých opatření a shrnutí prvního roku realizace opatření Strategie elektronizace.

1.2 Významné události v roce 2016 související se Strategií elektronizace

Mezi významné události v roce 2016 s **přímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek, právní prostředí veřejného investování a e-governmentu patří:

- nabytí účinnosti zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, a první kroky k jeho uplatňování;
- přijetí usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 25 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroje (NEN);
- přijetí usnesení vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 1139 k 4. aktualizaci Seznamu prvků kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu;
- přijetí zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce.

Mezi další události v roce 2016 s **nepřímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek, právní prostředí veřejného investování a e-governmentu patří:

- spuštění 1. fáze registru smluv od 1. 7. 2016;
- přijetí Směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii, a opatření k jeho transpozici.

Jednotlivé události v roce 2016 jsou blíže popsány v následujícím přehledu.



1.2.1 Nabytí účinnosti zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, a první kroky k jeho uplatňování

V souvislosti s přijetím tří evropských směrnic regulujících oblast veřejného zadávání (klasická, sektorová, koncesní)¹ byla Česká republika, coby členský stát Evropské unie, vázána povinností transponovat jejich obsah do vnitrostátního právního řádu.

Během roku 2016 pokračoval legislativní proces přípravy nového zákona o zadávání veřejných zakázek transponujícího výše uvedené evropské zadávací směrnice. Poslanecká sněmovna návrh zákona schválila na své 42. schůzi v březnu 2016. Návrh zákona byl projednán dne 6. 4. 2016 na 21. schůzi Senátu, který jej vrátil Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy (stěžejním návrh na prodloužení termínu pro nabytí účinnosti zákona na 6 kalendářních měsíců po dni jeho vyhlášení). O návrhu zákona vráceném Senátem hlasovala Poslanecká sněmovna dne 19. 4. 2016 na své 44. schůzi a návrh zákona svým usnesením č. 1181 přijala. Prezident republiky zákon podepsal dne 22. 4. 2016. Zákon byl vyhlášen dne 29. 4. 2016 ve Sbírce zákonů v částce 51 pod číslem 134/2016 Sb.

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, přinesl řadu změn i v oblasti elektronického zadávání, resp. uveřejňování.

Hlavní změny, které přináší nové směrnice v oblasti elektronické komunikace:

Požadavek plně elektronické komunikace

- s účinností nového zákona o zadávání veřejných zakázek pro:
 - o dynamický nákupní systém,
 - o elektronickou aukci,
 - o nabídky formou elektronických katalogů,
 - o odesílání formulářů do Věstníku veřejných zakázek a do Úředního věstníku Evropské unie (TED),
 - o uveřejňování zadávací dokumentace.

Od 18. dubna 2017 se bude požadavek plně elektronické komunikace při zadávání veřejných zakázek vztahovat pro zadavatele - Česká republika, organizační složky státu, ČNB a centrální zadavatele. Od 18. října 2018 pak na všechny zadavatele postupující v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek.

Z povinné elektronické komunikace byly stanoveny níže uvedené výjimky:

- zvláštní povaha veřejné zakázky,
- zvláštní kancelářské vybavení, které zadavatelé běžně nemají k dispozici,

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES;

• Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES;

• Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí.



- předložení vzorků nebo modelů,
- ochrana zvláště citlivé povahy informací.

Dále došlo k upřesnění využívání elektronického podpisu, tj. není nutný, jde-li o komunikaci prostřednictvím elektronického nástroje nebo datové schránky.

Jistých změn doznala úprava dynamického nákupního systému (DNS), kde byla novým zákonem stanoven okamžik, kdy je zaveden dynamický nákupní systém. Novou povinností je povinnost oznámit zavedení DNS a oznámit ukončení nebo změnu trvání oproti údajům v původním oznámení. Zrušena byla naopak povinnost uveřejňovat zjednodušené oznámení dle DNS. DNS lze rozdělit na kategorie. Pro veřejné zakázky uzavřené v rámci DNS je nově výslovně uvedena možnost uzavřít smlouvu i před uplynutím lhůty pro podání námitek proti výběru dodavatele i možnost ověřovat kvalifikaci zařazených dodavatelů. Zrušen byl národní formulář pro čtvrtletní oznamování.

Hlavní změny, které přináší nové směrnice v oblasti uveřejňování:

- formuláře do TED je možné odesílat již **pouze elektronickou cestou**;
- byl rozšířen počet formulářů, prostřednictvím kterých jsou uveřejňovány informace o veřejných zakázkách;
- došlo ke změně způsobu uveřejňování v tom smyslu, že nejdříve bude muset být formulář uveřejněn v TED a teprve po tom bude možné uveřejnit jej ve VVZ.

V zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, jsou upraveny následující oblasti spojené s uveřejňováním:

- došlo k vymezení Věstníku veřejných zakázek, který slouží k uveřejňování formulářů k veřejným zakázkám na národní úrovni a zajišťuje odesílání evropských formulářů do TED. Zároveň byla stanovena povinnost zasílat formuláře k uveřejnění pouze v elektronické podobě;
- v oblasti podlimitních veřejných zakázek byly stanoveny zjednodušené národní formuláře, které zachovávají potřebnou míru transparentnosti při výrazném snížení rozsahu formulářů;
- byl stanoven rozsah a způsob uveřejňování informací v průběhu zadávacího řízení (zadávací dokumentace, písemná výzva ve zjednodušeném podlimitním řízení, vysvětlení, změna nebo doplnění zadávací dokumentace apod.);
- byl stanoven rozsah a způsob uveřejňování informací „ex-post“ (písemná zpráva zadavatele, smlouva, výše skutečně uhrazené ceny);
- bylo stanoveno uveřejňování smluv na veřejné zakázky, jejichž cena dosáhne nebo přesáhne 500 000,- Kč bez DPH.

V souvislosti s přijetím zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, byl přijat zákon č. 135/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zadávání veřejných zakázek. Tento doprovodný zákon prošel legislativním procesem současně se zákonem o zadávání veřejných zakázek.

Přijetí takto významného zákona samozřejmě provázela rovněž intenzivní práce ministerstva na přípravě souvisejících prováděcích vyhlášek a nařízení vlády. **Oblastí elektronizace veřejných zakázek se přímo týkaly dvě z nich**, a sice vyhláška č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody,



resp. vyhláška č. 168/2016 Sb., o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele.

Vyhláška č. 260/2016 Sb. upravuje elektronické úkony, elektronické nástroje, stanoví základní požadavky na jednotlivé úkony prováděné v zadávacím řízení a upravuje také certifikaci shody elektronických nástrojů. Pro účely posuzování shody funkcionality elektronického nástroje byly ve vyhlášce rozděleny elektronické nástroje do sedmi skupin dle jejich funkčních vlastností. Při vydání certifikátu shody budou posuzovány elektronické nástroje jednak ve vztahu k funkcionalitě elektronického nástroje, tj. zda elektronický nástroj splňuje legislativní požadavky, a dále bude posuzován ve vztahu k prostředí, ve kterém je nástroj provozován. Přílohou vyhlášky je Specifikace požadavků pro prokazování shody elektronických nástrojů, která specifikuje požadavky stanovené zákonem o zadávání veřejných zakázek a v prováděcích právních předpisech a vymezuje způsob prokázání shody elektronických nástrojů s těmito požadavky. Vyhláška č. 260/2016 Sb. nahrazuje vyhlášku č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody, kterou nový zákon o zadávání veřejných zakázek zrušuje. V nové vyhlášce jsou oproti vyhlášce č. 9/2011 Sb. upřesněny otázky doručování prostřednictvím elektronického nástroje, zajištění neomezeného dálkového přístupu a jsou stanovena přesnější pravidla certifikace elektronických nástrojů.

Vyhláška č. 168/2016 Sb. stanoví, které formuláře budou použity k uveřejňování informací o veřejných zakázkách, a způsoby jejich doručování provozovateli Věstníku veřejných zakázek. Vzory evropských formulářů, které se použijí k uveřejnění informací o veřejných zakázkách, jsou určeny přímo použitelným prováděcím nařízením Komise (EU) 2015/1986 ze dne 11. listopadu 2015, kterým se stanoví standardní formuláře pro uveřejňování oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek a kterým se zrušuje prováděcí nařízení (EU) č. 842/2011. Vyhláška dále vymezuje způsob oznámení profilu zadavatele, stanoví povinnou dobu zpřístupnění informací a dokumentů k veřejným zakázkám a požadavky na strukturu údajů, které jsou na profilu zadavatele uveřejněny. V přílohách vyhlášky jsou uvedeny vzory zjednodušených formulářů, které se použijí u veřejných zakázek v podlimitním režimu, vzory formulářů týkajících se profilu zadavatele, přehled informací, které mají být uváděny ve formulářích, a popis vybraných informací uveřejňovaných na profilu zadavatele ve strukturované podobě.

V následujícím výčtu jsou uvedeny prováděcí podzákonné předpisy k zákonu č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek:

- Vyhláška č. 248/2016 Sb., o náležitostech obsahu žádosti o předchozí stanovisko k uzavření smlouvy a ke změně závazku ze smlouvy podle zákona o zadávání veřejných zakázek;
- Nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek;
- Nařízení vlády č. 173/2016 Sb., o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel;
- Vyhláška 170/2016 Sb., o stanovení paušální částky nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele při zadávání veřejných zakázek;
- Vyhláška 169/2016 Sb., o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr.

V roce 2016 pokračovala intenzivní školicí kampaň k novému zákonu č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, bylo proškoleno celkem 8 076 osob v rámci 141 školicích akcí. Školení probíhala po celé ČR a také v prostorách Akademie veřejného investování MMR v Praze, zde bylo proškoleno 788 osob z celkového počtu. Cílem školicí kampaně bylo a je výrazné posílení odbornosti uživatelů v oblasti veřejných zakázek, a to nejen v souvislosti s nově přijatou právní úpravou. Na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích je k dispozici Vzdělávací program, který je koncipován jako vícestupňový



vzdělávací systém, který se zaměří nejen na zkušené zadavatele, ale má pomoci i těm zadavatelům, kteří se zadáváním mají velmi malou zkušenost.

1.2.2 Přijetí usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 25 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroje (NEN)

Vzhledem ke skutečnosti, že dne 31. prosince 2015 skončila účinnost Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, přijala vláda ČR svým usnesením z 18. ledna 2016 č. 25 novou Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, která se tak stala novým strategickým dokumentem vlády pro oblast zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesu zadávání veřejných zakázek.

Strategie obsahuje analýzu výchozí situace, definici cílů, prioritních oblastí a popis organizačního a finančního zajištění navržených opatření. Strategie se po schválení vládou v lednu 2016 stala novým koncepčním dokumentem vlády ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek. Česká republika zajistí realizaci této strategie včasné a efektivní splnění legislativních, metodických a technologických požadavků plynoucích z přijetí a implementace nových evropských zadávacích směrnic, nařízení eIDAS a směrnice EU o e-fakturaci.

Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 stanoví strategický rámec elektronizace zadávání veřejných zakázek a návrh základních opatření, která budou v daném období realizována. Ve strategii jsou zohledněny zejména tyto skutečnosti:

- Byly přijaty nové evropské zadávací směrnice mj. stanovící povinné elektronické zadávání od r. 2018. Členské státy byly povinny zajistit soulad svých právních předpisů s novými směrnicemi nejpozději do 18. dubna 2016. Tyto evropské zadávací směrnice byly do národního práva implementovány novým zákonem o zadávání veřejných zakázek;
- Od 1. července 2016 je použitelné Nařízení č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (eIDAS). Toto Nařízení bude mít významné dopady na legislativu související s elektronickým zadáváním veřejných zakázek;
- Byla přijata Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek. Transpozice této Směrnice má mj. vytvořit podmínky pro obligatorní akceptování elektronických faktur zadavateli;
- Prostředí eGovernmentu v ČR se neustále vyvíjí a je potřeba průběžně přizpůsobovat politiky elektronizace zadávání VZ politikám obecného eGovernmentu;
- Stále existuje významná potřeba koordinovat součinnost jednotlivých ústředních orgánů státní správy, které mají ve své gesci jednotlivé oblasti ovlivňující efektivitu a funkčnost rámce elektronického zadávání veřejných zakázek.

Součástí strategie je vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy v souladu s usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 352 ke Zprávě o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2014 a návrh povinného používání NEN včetně aktualizovaných Pravidel používání NEN v souladu s usnesením vlády ze dne 30. července 2014 č. 628 k používání národního elektronického nástroje v rámci národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek, resp. usnesení vlády ze dne 24. června 2015 č. 497 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května 2015 do 31. května 2015.



1.2.3 Přijetí usnesení vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 1139 k 4. aktualizaci Seznamu prvků kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu

Vláda na svém jednání dne 14. prosince 2016 schválila v pořadí již 4. aktualizaci Seznamu prvků kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu. Základní seznam byl schválen usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 934 a následně aktualizován usnesením vlády ze dne 4. září 2013 č. 681, usnesením vlády ze dne 25. května 2015 č. 390 a usnesením vlády ze dne 2. prosince 2015 č. 981.

V rámci 4. aktualizace bylo určeno sedm nových prvků kritické infrastruktury v odvětvích nouzové služby, veřejná správa a komunikační a informační systémy. Zároveň došlo k vyškrtnutí jednoho a ke změnám v údajích u dvaceti čtyř stávajících prvků kritické infrastruktury.

Aktualizace výše uvedeného materiálu byla provedena z návrhů gesčních ministerstev a jiných ústředních správních úřadů. Nyní je tak určeno 415 prvků kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu. Další souhrnná aktualizace je plánována na druhou polovinu roku 2017.

Jedním z nových prvků kritické infrastruktury v odvětví komunikační a informační systémy se stal Národní elektronický nástroj (NEN). Národní elektronický nástroj je elektronická aplikace pro administraci a zadávání veřejných zakázek a koncesí. NEN je určen zejména pro ty zadavatele, kteří dosud nemají elektronicky zajištěno zadávání veřejných zakázek anebo již nadále nechtějí investovat finanční prostředky do vlastního řešení elektronického nástroje. Zadavatelé mají díky NEN možnost používat komplexní elektronický nástroj garantovaný státem. Informace o veřejných zakázkách jsou dostupné i široké veřejnosti. Zpoplatněny jsou pouze úkony realizované třetími stranami (tj. zadavatel stále platí za uveřejnění formuláře ve Věstníku veřejných zakázek provozovateli Věstníku, případně za pořízení kvalifikovaného certifikátu - elektronického podpisu certifikační autoritě).

Ministerstvo pro místní rozvoj spustilo NEN do ostrého provozu dne 1. srpna 2015. Tím učinilo významný krok v procesu podpory elektronického zadávání veřejných zakázek v České republice. Spuštěním NEN zároveň Česká republika zajistí splnění požadavků Evropské unie a naplní povinnost vycházející z nových zadávacích směrnic, které dávají členským státům za úkol zabezpečit a realizovat plně elektronickou komunikaci při zadávání veřejných zakázek nejpozději do října 2018.

Zakázky realizované v NEN jsou administrovány v režimu zákona o zadávání veřejných zakázek. Provoz je zajištěn řádným provozovatelem NEN, který služby provozu zajišťuje dle stanovených provozních parametrů definovaných pro rutinní provoz. Provozovatelem je sdružení společností O2 Czech Republic, a.s., a TESCO SW, a.s. Roční náklady na provoz systému jsou 43 331 470 Kč s DPH. Vítězné sdružení podalo nejvýhodnější nabídku v zadávacím řízení „Výběr provozovatele NEN na období 5 let“, evidenční číslo zakázky ve Věstníku veřejných zakázek 351814.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) zahájil dne 17. 6. 2016 na návrh provozovatele konkurenčního elektronického nástroje z téhož dne a dne 19. 10. 2016 z moci úřední správní řízení u veřejné zakázky s názvem „Analýza, aktualizace technické specifikace NEN a implementace zákona o zadávání veřejných zakázek do IS NEN“. Dne 8. 2. 2017 MMR obdrželo druhoinstanční rozhodnutí ÚOHS. Tímto rozhodnutím ÚOHS byl MMR uložen zákaz plnění předmětné smlouvy a uložena pokuta ve výši 500 000,- Kč. Výsledek správního řízení týkající se veřejné zakázky na rozvoj NEN nijak neovlivňuje funkčnost a provoz systému NEN.

Aplikace NEN je dostupná na <https://nen.nipez.cz>. Registrace a využívání všech funkcí je pro zadavatele, externí administrátory i dodavatele zdarma.

Klíčovým záměrem MMR v souvislosti s implementací NEN je zkvalitnit postupy zadávání veřejných zakázek v organizacích zadavatelů s cílem podpořit dodržování principů zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ), a to zejména s ohledem na zvýšení transparentnosti zadávacích řízení a s tím souvisejícím omezováním prostoru pro korupci, a současně dodržováním principů 3E (hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti).



Podrobné informace o Národním elektronickém nástroji budou předmětem Zprávy o fungování Národního elektronického nástroje pro zadávání veřejných zakázek (NEN) za rok 2016, kterou Ministerstvo pro místní rozvoj předloží v letošním roce vládě k projednání.

1.2.4 Přijetí zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce

Dne 19. září 2016 byl zveřejněn ve Sbírce zákonů zákon č. 297/2016 Sb. o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce a související změnový zákon č. 298/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Cílem zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce je adaptace právního řádu České republiky na přijetí nařízení eIDAS pro oblast služeb vytvářejících důvěru. V zákoně je upraveno pouze to, co nařízení výslovně nechává na úpravu vnitrostátním právním řádem. Úprava obsažená v zákoně proto zejména stanoví některé postupy poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru a požadavky na služby vytvářející důvěru a pravidla elektronického podepisování, elektronického pečetění a opatřování dokumentů elektronickými časovými razítky. Zákon rovněž stanovuje Ministerstvo vnitra jako orgán dohledu nad poskytovateli služeb vytvářejících důvěru. V zákoně není upravena elektronická identifikace, která bude řešena samostatně.

Cílem změnového zákona je reflektovat změny, které přináší nařízení eIDAS, případně i kmenový zákon – zákon o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, v příslušných zvláštních zákonech. Změnový zákon obsahuje také novelu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, a novelu zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon).

Na evropské úrovni bylo k eIDAS v roce 2016 přijato Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2016/650 ze dne 25. dubna 2016, kterým se stanoví normy pro posuzování bezpečnosti kvalifikovaných prostředků pro vytváření elektronických podpisů a pečetí podle čl. 30 odst. 3 a čl. 39 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 26. dubna 2016 a vstupuje v platnost dvacátým dnem po zveřejnění v Úředním věstníku.

Prováděcí rozhodnutí stanovuje ve své příloze normy pro posuzování bezpečnosti produktů informačních technologií, které se mají použít pro certifikaci kvalifikovaných prostředků pro vytváření elektronických podpisů nebo kvalifikovaných prostředků pro vytváření elektronických pečetí, pokud jsou data pro vytváření elektronických podpisů nebo data pro vytváření elektronických pečetí uchovávána v prostředí spravovaném zcela, nikoli však nutně výhradně uživatelem. Odkazované normy se mají použít pro certifikaci těch prostředků, které jsou ve fyzickém držení podepisující nebo pečetící osoby (např. čipová karta, USB token).

1.2.5 Spuštění 1. fáze registru smluv od 1. 7. 2016

Dne 1. 7. 2016 vstoupil v účinnost zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (dále jen „zákon o registru smluv“), podle kterého většina soukromoprávních smluv uzavřená mezi podnikateli a zákonem stanovenými subjekty musí být vložena do rejstříku smluv, který je veřejně přístupný. Od 1. 7. 2017 budou platit sankce za nesplnění této povinnosti - smlouva vůbec nenabude účinnosti a po třech měsících od svého uzavření pozbude své platnosti.

K datu účinnosti tohoto zákona byla zpřístupněna datová schránka Registru smluv v produkčním prostředí ISDS s identifikátorem whbt3kp a zároveň došlo ke spuštění Informačního systému registru smluv. Správcem i provozovatelem tohoto informačního systému je Ministerstvo vnitra.



V registru smluv jsou povinně uveřejňovány písemné soukromoprávní smlouvy s hodnotou plnění vyšší než 50 000 Kč bez DPH, jejichž smluvní stranou je některá z osob taxativně uvedených v § 2 uvedeného zákona.

Prostřednictvím registru smluv se naopak neuveřejňují informace, které nelze poskytnout při postupu podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím. Další výjimky jsou uvedeny v § 3 zákona o registru smluv.

Povinnost uveřejnění se samozřejmě vztahuje i na dodatky ke smlouvám.

Povinný subjekt nebo smluvní strana smlouvy (tedy kterákoliv ze smluvních stran smlouvy) zašle správci registru smluv do jeho datové schránky datovou zprávu s elektronickým obrazem textového obsahu smlouvy společně s metadaty smlouvy, a to na elektronickém formuláři, který je uveřejněn na Portálu veřejné správy.

Smlouvy je nutné publikovat bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 30 dnů od jejich uzavření. Zveřejnění je zdarma, povinně uveřejňované smlouvy jsou od 1. 7. 2016 veřejně dostupné na Portálu veřejné správy. Na konci prosince 2016 bylo v Registru smluv evidováno přes 208 tisíc smluv.

Během roku 2016 probíhal legislativní proces k novele zákona o registru smluv (sněmovní tisk 699). Cílem předloženého návrhu zákona je provést pouze dílčí technickou úpravu, a sice vyjmout z jeho působnosti národní podnik Budvar a předejít tak značným škodám, které jinak hrozí. Tento legislativní proces nebyl do konce roku 2016 ukončen.

1.2.6 Přijetí Směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii a opatření k jeho transpozici

Cílem směrnice je dosáhnout vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů, což v praxi znamená zvýšení bezpečnosti sítí a informačních systémů, na nichž je do značné míry postaveno fungování naší společnosti a hospodářství. Za tímto účelem je od členských států požadováno, aby zlepšily svou připravenost a vzájemnou spolupráci, a od provozovatelů základních služeb v uvedených oblastech (např. energetika a doprava), klíčových poskytovatelů digitálních služeb (platform pro elektronické obchodování, vyhledávačů apod.), jakož i od orgánů veřejné správy, aby podnikli odpovídající kroky v zájmu řízení bezpečnostních rizik a oznamování případů závažných narušení bezpečnosti vnitrostátním příslušným orgánům.

Směrnice:

- zavádí bezpečnostní požadavky a požadavky na hlášení incidentů pro provozovatele základních služeb a pro poskytovatele digitálních služeb;
- ukládá členským státům povinnost určit vnitrostátní příslušné orgány, jednotná kontaktní místa a bezpečnostní týmy CSIRT, jejichž úkoly budou souviset s bezpečností sítí a informačních systémů;
- ukládá všem členským státům povinnost přijmout národní strategii pro bezpečnost sítí a informačních systémů;
- ustanovuje skupinu pro spolupráci, jejímž účelem je podporovat a usnadňovat strategickou spolupráci a výměnu informací mezi členskými státy a budovat vzájemnou důvěru;
- ustavuje síť bezpečnostních týmů typu CSIRT, jejímž účelem je přispívat k budování důvěry mezi členskými státy a podporovat rychlou a účinnou operativní spolupráci.

Směrnice musí být v souladu s právem Evropské unie zapracována do českého právního řádu ve stanovené transpoziční lhůtě, která činí 21 měsíců od nabytí platnosti této směrnice.

Národní bezpečnostní úřad vypracoval v této souvislosti návrh zákona, kterým se mění zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), a zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších



předpisů, a tento návrh zákona rozeslal do meziresortního připomínkového řízení prostřednictvím elektronické knihovny vlády eKLEP dne 18. července 2016.

Vláda svým usnesením ze dne 23. listopadu 2016 č. 1019 návrh zákona schválila a uložila řediteli Národního bezpečnostního úřadu vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona. Do konce roku 2016, které pokrývá tato zpráva, byl návrh zákona rozeslán poslancům (sněmovní tisk 984/0) a přikázán příslušným výborům k projednání.



2. Zpráva o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace v roce 2016

Během roku 2016 se řídicí skupina sešla celkem na třech jednáních. Tato jednání byla platformou pro výměnu aktuálních informací souvisejících s plněním Strategie elektronizace a ke koordinaci plnění aktuálních, resp. průběžně plněných opatření. Na jednáních byli účastníci informováni o stavu plnění opatření Strategie elektronizace v oblasti změn právního prostředí veřejného investování a e-Governmentu.

Z jednání jsou pořizovány zápisy, které jsou na vyžádání k dispozici u tajemníka řídicí skupiny. Výstupy v podobě metodických materiálů, resp. informace o splnění opatření jsou uveřejněny na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Na činnosti řídicí skupiny se v roce 2016 podílely vedle Asociace krajů ČR, Svazu měst a obcí ČR a ICT UNIE tyto ústřední orgány státní správy:

- Ministerstvo pro místní rozvoj,
- Ministerstvo vnitra,
- Ministerstvo financí,
- Ministerstvo kultury,
- Ministerstvo životního prostředí,
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,
- Ministerstvo dopravy,
- Ministerstvo práce a sociálních věcí,
- Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- Ministerstvo obrany,
- Ministerstvo zahraničních věcí,
- Úřad vlády - místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace,
- Úřad vlády - ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu,
- Úřad vlády - vedoucí Úřadu vlády,
- Ministerstvo spravedlnosti,
- Ministerstvo zemědělství.

V roce 2016 byla na 1. jednání meziresortní řídicí skupiny pro implementaci Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, které se konalo dne 29. 3. 2016, zřízena Pracovní skupina pro funkčnost NEN.

Cílem této Pracovní skupiny je řízení rozvoje NEN, což zahrnuje zejména rozhodování, jaké funkce budou do NEN implementovány, určování priorit dalšího rozvoje a testování nově připravované funkčnosti.

V rámci Pracovní skupiny jsou řešeny požadavky na změnu NEN vznesené samotnými zadavateli. Předmětem činnosti Pracovní skupiny je řešení technických problémů spojených s migrací dat z elektronických tržišť do NEN, součinnost na definici enterprise architektury NIPEZ a reportování nastavení NEN k zajištění jeho souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.



Rozhodnutí, zda daný požadavek bude implementován do NEN, realizuje celá Pracovní skupina prostřednictvím hlasování. V roce 2016 bylo:

- realizováno 6 Pracovních skupin,
- projednáno 97 požadavků na změnu,
- akceptováno 52 požadavků na změnu,
- implementováno 5 požadavků na změnu.



3. Zpráva o plnění jednotlivých opatření stanovených ve Strategii elektronizace v roce 2016

3.1 Přehled opatření, která byla splněna

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2016 splněna.

Název opatření	Odpovídá	Popis realizace
A. 1. - Upravit technickou specifikaci Národního elektronického nástroje v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy	Ministerstvo pro místní rozvoj	Technická specifikace Národního elektronického nástroje v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy byla upravena a stala se v prosinci 2016 vstupem pro certifikaci NEN nezávislou certifikační autoritou, která certifikátem shody prokáže soulad NEN se ZZVZ a prováděcí vyhláškou č. 260/2016 Sb.
B. 1. - Upravit technickou specifikaci elektronických tržišť v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy	Ministerstvo pro místní rozvoj	Technická specifikace elektronických tržišť v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy byla upravena a stala se v prosinci 2016 vstupem (funkcionalita e-tržiště) pro certifikaci NEN nezávislou certifikační autoritou, která certifikátem shody prokáže soulad NEN se ZZVZ a prováděcí vyhláškou č. 260/2016 Sb.
A. 12. - Vytvoření Meziřesortní pracovní skupiny pro funkčnost NEN a zajištění jejich pravidelných jednání	Ministerstvo pro místní rozvoj	Meziřesortní pracovní skupina pro funkčnost Národního elektronického nástroje (dále též Pracovní skupina) byla zřízena v souladu s bodem č. 7 statutu meziřesortní řídicí skupiny pro implementaci Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 schváleném coby příloha č. 1 Rozhodnutí ministryně ze dne 8. března 2016 č. 28 o ustavení Řídicí skupiny pro realizaci Strategie elektronizace 2016 až 2020 a vydání jejího statutu. Pracovní skupina byla oficiálně ustavena dne 29. 3. 2016 během 1. jednání Řídicí skupiny pro realizaci Strategie elektronizace 2016 až 2020, současně byl schválen statut této Pracovní skupiny.

Pozn. V roce 2016 nebyla zrušena žádná opatření.



3.2 Přehled opatření, která nebyla v roce 2016 dokončena v termínu, popř. jsou plněna průběžně

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která nebyla v roce 2016 dokončena v termínu, popř. se jedná o průběžně plněná opatření.

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Stav opatření	Termín
A. 2. - Realizovat vzdělávací akce pro zadavatele veřejných zakázek a další subjekty účastníci se veřejného investování prováděné formou specializovaných seminářů, individualizovaných školení pro významné zadavatele k používání Národního elektronického nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	<p>V roce 2016 bylo realizováno 25 termínů školení, na nichž bylo proškolen celkem 922 osob z resortů obrany a vnitra a Justiční akademie (řádově stovky osob z každé výše uvedené organizace) a jednotlivci z řad pracovníků Národního památkového ústavu, Českého statistického úřadu, Generálního ředitelství cel a Akademie věd ČR.</p> <p>Školení byla zaměřena na splnění požadavků jednotlivých organizací, nejčastěji se jednalo o obecné představení NEN a jeho základních funkcionalit (elektronický nástroj, elektronické tržiště, profil zadavatele). Předvedeno bylo zadávání veřejných zakázek v NEN (od plánování po uzavření smlouvy) nebo nastavení interních pravidel u veřejných zakázek malého rozsahu.</p> <p>V roce 2016 byly realizovány 2 termíny otevřeného školení pro zadavatele, na nichž bylo proškolen celkem 80 osob. Obsahem školení dne 2. 3. 2016 bylo obecné představení NEN a jeho základních funkcionalit. Předvedena byla správa organizace v NEN a průchod vybraným zadávacím řízením.</p> <p>Obsahem školení dne 19. 10. 2016 bylo seznámení s novou legislativou a dalšími předpisy upravující práci s NEN a představení novinek v NEN na základě implementace zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek.</p>	Průběžně
A. 3. - Zajištění technické podpory NEN v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy, včetně elektronické fakturace Změna názvu na: Zajištění technické	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	<p>Opatření nebylo splněno v termínu a to vzhledem ke skutečnosti, že MMR muselo během roku 2016 v rámci zajištění technické podpory NEN velice detailně posuzovat související licence, zejména otázky týkající se jejich vlastnictví, a to s ohledem na dodržení zásad 3E.</p> <p>Zpoždění bylo způsobeno rovněž náročností přípravy související veřejné</p>	31. 3. 2016 Prodloužený termín: 30. 9. 2016 Návrh nového termínu: 31. 12. 2018



podpory NEN v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy		zakázky. Oblast elektronické fakturace bude komplexně řešena v rámci plnění opatření E. 1.	
A. 5. - Stanovení povinnosti využívání NEN ústředními orgány státní správy	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2016 nesplněno. MMR rozeslalo do meziresortního připomínkového řízení dne 6. září 2016 materiál Návrh usnesení vlády o stanovení Národního elektronického nástroje centrálním státním tržištěm. Do konce roku 2016 nebyly s připomínkovými místy vypořádány zásadní připomínky a to vzhledem k jejich vzájemné neslučitelnosti.	30. 6. 2017
A. 8. - Používání NEN při realizaci centrálních nákupů státu	Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	Dne 7. července 2016 vláda svým usnesením č. 620 schválila Metodický pokyn CHJ č. 3, kterým je Metodika veřejného nakupování: Naplňování principů 3E v praxi veřejného zadávání. MF ani MMR v roce 2016 nevyužilo NEN v oblasti centralizovaného zadávání.	Průběžně
A. 9. - Usnesením vlády stanovit NEN jako centrální státní tržiště	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2016 nesplněno. Návrh usnesení vlády o stanovení Národního elektronického nástroje centrálním státním tržištěm“ byl Ministerstvem pro místní rozvoj rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 6. září 2016. Do konce roku 2016 nebyly s připomínkovými místy vypořádány zásadní připomínky a to vzhledem k jejich vzájemné neslučitelnosti.	30. 6. 2017
A. 10. - Navrhnout postup udělování výjimek a podrobné technické požadavky na propojení IEN a NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2016 nesplněno, navrhováno prodloužení termínu pro splnění opatření v návaznosti na proces vypořádání připomínek ke stanovení Národního elektronického nástroje centrálním státním tržištěm. Termín nebyl splněn vzhledem ke složitosti jednání se zainteresovanými stranami a k množství vzájemně protichůdných zásadních připomínek. Vzhledem ke skutečnosti, že ve vztahu k individuálním elektronickým nástrojům nebylo možné původně formulované opatření A. 10 splnit dochází k rozdělení opatření A. 10 na redefinované opatření A. 10	31. 12. 2016 Návrh nového termínu: 31. 12. 2017



		„Navrhnout postup udělování výjimek z povinného využívání NEN“ (gestor MMR, termín splnění 31. 12. 2017) a k ustanovení nového opatření A. 14 „Navrhnout podrobné technické požadavky na propojení IEN a NEN“ (gestor MMR, termín splnění: 12 měsíců po zadání veřejné zakázky na další rozvoj NEN).	
A. 11. - Zajištění plné funkcionality NEN pro nadresortní centralizované zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	<p>Pro MMR bylo v roce 2016 prioritou zajištění transpozice nových evropských zadávacích směrnic do nového ZZVZ. Opatření A. 11 mělo být realizováno v návaznosti na nový zákon. Vzhledem k zákazu plnění ze smlouvy týkající se rozvoje NEN ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (prvoinstanční rozhodnutí ÚOHS ze dne 8. 12. 2016, rozhodnutí o zamítnutí rozkladu ze dne 9. 2. 2017) nebylo možné toto opatření realizovat v termínu a termín pro splnění byl prodloužen, a to vzhledem k tomu, že k realizaci navrhovaných úprav nebylo možné uzavřít smluvní vztah.</p> <p>MF se účastnilo příslušných jednání k rozvoji NEN a na samostatných jednáních k centralizovanému, případně resortnímu nákupu, přispívalo svými náměty na úpravy funkcionalit NEN.</p>	31. 12. 2016 Návrh nového termínu: 31. 12. 2017
A. 13. - Realizovat opatření s cílem zvýšit počet dodavatelů registrovaných v NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	<p>Do 31. 12. 2016 nesplněno. MMR se zaměřilo na proškolení zadavatelů. Termín plnění opatření byl změněn na neurčito. Stav plnění tohoto opatření bude předmětem budoucích výročních zpráv o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020.</p> <p>Dne 7. 12. 2016 se v prostorách Akademie veřejného investování v Praze uskutečnilo otevřené školení pro dodavatele.</p> <p>Obsahem školení bylo seznámení s novou legislativou a dalšími předpisy upravující práci s NEN a představení novinek v NEN na základě implementace zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Školení se zúčastnilo 15 osob (byť kapacita školení činila cca 100 míst).</p>	31. 12. 2016 Návrh nového termínu: Průběžně



B. 2. - Navrhnout a zajistit realizaci legislativně technických a metodických opatření směřující ukončení stávajícího systému elektronických tržišť k 30. 6. 2017	Ministerstvo pro místní rozvoj	<p>Do 31. 12. 2016 nesplněno, navrhováno prodloužení termínu pro splnění opatření v návaznosti na proces vypořádání připomínek ke stanovení Národního elektronického nástroje centrálním státním tržištěm.</p> <p>Opatření nebylo splněno v termínu a to vzhledem ke skutečnosti, že MMR muselo během roku 2016 v rámci zajištění technické podpory NEN velice detailně posuzovat související licence, zejména otázky týkající se jejich vlastnictví, a to s ohledem na dodržení zásad 3E.</p> <p>Zpoždění bylo způsobeno rovněž náročností přípravy související veřejné zakázky.</p>	<p>31. 12. 2016</p> <p>Návrh nového termínu:</p> <p>30. 6. 2017</p>
C. 1. - Zajištění shody modulů NIPEZ s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR a dalších požadavků dle souvisejících vládních strategií	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2016 byl v rámci transpozice nových evropských zadávacích směrnic a v průběžné spolupráci s provozovateli zajištěn soulad modulů NIPEZ (uveřejňovací systém, modul e-tržišť, Národní elektronický nástroj a rozhraní na jiné interní a externí informační systémy s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR.	Průběžně
C. 2. - Zajištění aktuálnosti a úplnosti dat v rámci Integrační komponenty NIPEZ (IK NIPEZ)	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2016 byla ve spolupráci s dodavatelem zajištěna aktuálnost a úplnost dat v rámci IK NIPEZ.	Průběžně
D. 1. – Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů e-governmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zapracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	<p>MV zpracovalo v roce 2016 zákon č. 298/2016 Sb., který je mj. novelou zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Hlavní změny:</p> <p>definice otevřených dat:</p> <p>"informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat";</p> <p>zákonné zakotvení Národního katalogu otevřených dat jako informačního systému veřejné správy:</p> <p>změna zákona č. 121/2000 Sb., (autorský zákon) - znovuzavedení</p>	Průběžně



		aplikace výjimky úředního díla na zvláštní práva pořizovatele databáze; zřízení nové povinnosti povinných subjektů poskytovat určité informace jako otevřená data - nařízení vlády ustanovující seznam informací (datových sad) zveřejňovaných jako otevřená data.	
E. 1. - Sledování legislativního prostředí elektronické fakturace s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	MMR coby gestor zákona o zadávání veřejných zakázek zajistilo transpozici směrnice 2014/55/EU o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek do českého právního prostředí v rámci nového zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek - konkrétně se jedná o § 221 „Fakturace za plnění veřejné zakázky“. Úprava se vztahuje na veřejné zakázky v režimu zákona, neplatí naopak pro veřejné zakázky malého rozsahu, soutěž o návrh, koncese do 20 mil. Kč. Účinnost ustanovení § 221 je upravena v § 279, odst. 5. Ministerstvo financí coby gestor transpozice směrnice 2014/55/EU o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek se v rámci plnění tohoto opatření v roce 2016 zaměřilo na přípravu „EU Standardu eFakturace“ – CEN/TC 434. MF v rámci definice náležitostí elektronické faktury zpracovalo Sémantický datový model. MF aktivně komunikovalo při plnění tohoto opatření s relevantními partnery (Hospodářská komora, pracovní skupina k e-fakturaci Rady vlády pro informační společnost aj.). Dále byla realizována opatření k přípravě ověřovacího provozu e-fakturace v rámci resortu financí.	Průběžně
F. 1. – Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	Zástupci ČR v roce 2016 sledovali aktivity v OpenPEPPOL, s cílem potenciálně se zapojit do infrastruktury eSENS týkající se e-procurementu.	Průběžně
F. 3. – Průběžný monitoring	Ministerstvo pro místní	Zástupci MMR jsou aktivně zapojeni do Multi-Stakeholder Expert Group on	Průběžně



zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	rozvoj	eProcurement (EXEP). Cílem této expertní skupiny je sdílet příklady dobré praxe z jednotlivých členských států a celkově podpořit proces elektronizace veřejných zakázek v rámci EU s ohledem na povinnosti stanovené ve směrniciích. V roce 2016 se zástupci MMR aktivně zapojili do aktivit pracovních skupin EXEP týkající se certifikace a registru smluv. Dále aktivně konzultovali se zástupci členských států EU aktuální trendy ve vývoji elektronického zadávání, účastnili se dotazníkových šetření apod.	
H. 1. - Sledování legislativního prostředí kybernetické bezpečnosti s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Národní bezpečnostní úřad (NBÚ) v rámci své gesce téma kybernetické bezpečnosti v roce 2016 aktivně projednávalo se zainteresovanými subjekty (MV, MMR, ÚOHS) a hledalo východiska pro řešení/zapojení problematiky kybernetické bezpečnosti do oblasti veřejných zakázek. Národní centrum kybernetické bezpečnosti (NCKB), jako součást Národního bezpečnostního úřadu v roce 2016 vytvářelo a aktualizovalo podpůrné a metodické materiály dostupné na webovém portálu www.nckb.cz (zejména k problematice systému řízení bezpečnosti informací u kritické informační infrastruktury a významných informačních systémů), které jsou použitelné i pro další subjekty nejen veřejné správy, které nejsou povinnými subjekty dle zákona o kybernetické bezpečnosti. NCKB proto doporučuje i ostatním subjektům následovat prováděcí předpisy k zákonu o kybernetické bezpečnosti, konkrétně tzv. "vyhlášku o kybernetické bezpečnosti" (vyhláška č. 316/2014 Sb.) a ISO normu 27001. V roce 2016 zároveň NCKB vyvíjelo bohatou přednáškovou činnost a konzultovalo se zainteresovanými subjekty problematiku kybernetické bezpečnosti, zejména pak se subjekty veřejné správy.	Průběžně
I. 1. – Zajištění provozu Portálu o veřejných	Ministerstvo pro místní	V průběhu roku 2016 navštívilo Portál o veřejných zakázkách a koncesích přibližně 128 tisíc návštěvníků, kteří si	Průběžně



zakázkách a koncesích	rozvoj	souhrnně zobrazili kolem 772 tisíc stránek. Nejčastěji navštěvovanými sekcemi jsou sekce Legislativa, sekce Metodiky/stanoviska, sekce Informační systém o veřejných zakázkách a sekce Info-forum, MMR postupně upravuje (optimalizuje) Portál o veřejných zakázkách a koncesích na základě podnětů jeho uživatelů.	
I. 2. – Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2016 se Ministerstvo pro místní rozvoj podílelo v souvislosti s tématem elektronizace zadávání veřejných zakázek na VII. ročníku konference Otidea konané dne 5. října 2016 v Praze. Kromě zmíněné speciální vzdělávací akce se na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe zaměřili pracovníci MMR, kteří v rámci své školicí činnosti k ZZVZ zahrnuli do prezentací problematiku týkající se elektronizace veřejných zakázek (uveřejňování, profil zadavatele atd.). Za rok 2016 zajistilo MMR proškolení celkem 8 076 osob v rámci 141 školicích akcí.	Průběžně
I. 3. - Revize a vytváření metodik k zákonu o zadávání veřejných zakázek a k jeho prováděcím předpisům s ohledem na výrazné posílení povinností zadavatelů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek a vytvoření nového systému uveřejňování informací o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2016 zpracovalo MMR v oblasti elektronizace veřejných zakázek Metodiku k vyhlášce o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele.	Průběžně



4. Shrnutí prvního roku realizace Strategie

V oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek došlo v roce 2016 k významným událostem, které ovlivní rozvoj právního prostředí veřejného investování a e-governmentu v ČR. Klíčovou událostí v oblasti rozvoje elektronizace zadávání veřejných zakázek v roce 2016 bylo nabytí účinnosti zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, který významně akcentuje elektronizaci procesu zadávání veřejných zakázek.

K dalším významným událostem patří zejména přijetí usnesení vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 25 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, k vyhodnocení efektivity fungování a k dalšímu postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k povinnému používání Národního elektronického nástroje (NEN). Tato strategie obsahuje analýzu výchozí situace, definici cílů, prioritních oblastí a popis organizačního a finančního zajištění navržených opatření. Česká republika zajistí realizaci této strategie včasné a efektivní splnění legislativních, metodických a technologických požadavků plynoucích z přijetí a implementace nových evropských zadávacích směrnic, nařízení eIDAS a směrnice EU o e-fakturaci.

V roce 2016 dále vstoupil v účinnost mj. zákon č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce i zákon č. 340/2015 Sb., o registru smluv.



5. Seznam aktualizovaných opatření Strategie elektronizace 2016 až 2020

Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
A. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ			
2	Realizovat vzdělávací akce pro zadavatele veřejných zakázek a další subjekty účastnící se veřejného investování prováděné formou specializovaných seminářů, individualizovaných školení pro významné zadavatele k používání Národního elektronického nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Zajištění technické podpory NEN v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	31. 12. 2018
4	Zajištění realizace požadavků na integraci modulů NIPEZ s výstupy eSENS a dalších projektů EU určených k propojování infrastruktur členských států	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2020
5	Stanovení povinnosti využívání NEN ústředními orgány státní správy	Ministerstvo pro místní rozvoj	30. 6. 2017
6	Stanovení povinnosti využívání profilu zadavatele NEN všemi zadavateli	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2018
7	Stanovení povinnosti využívání NEN všemi zadavateli dle zákona o zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2018
8	Používání NEN při realizaci centrálních nákupů státu	Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	průběžně
9	Usnesením vlády stanovit NEN jako centrální státní tržiště	Ministerstvo pro místní rozvoj	30. 6. 2017
10	Navrhnout postup udělování výjimek z povinného využívání NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2017
11	Zajištění plné funkcionality NEN pro nadresortní centralizované zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	31. 12. 2017
13	Realizovat opatření s cílem zvýšit počet dodavatelů registrovaných v NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	průběžně
14	Navrhnout podrobné technické požadavky	Ministerstvo pro místní rozvoj	12 měsíců po zadání veřejné



	na propojení IEN a NEN	rozvoj	zakázky na další rozvoj NEN
B. Opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ			
2	Navrhnout a zajistit realizaci legislativně technických a metodických opatření směřující ukončení stávajícího systému elektronických tržišť k 30. 6. 2017	Ministerstvo pro místní rozvoj	30. 6. 2017
C. Opatření související s realizací ostatních modulů projektu NIPEZ			
1	Zajištění shody modulů NIPEZ s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR a dalších požadavků dle souvisejících vládních strategií	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Zajištění aktuálnosti a úplnosti dat v rámci Integrovaní komponenty NIPEZ (IK NIPEZ)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Zajistit optimalizaci dalších modulů NIPEZ (Věstník veřejných zakázek, Informační systém o veřejných zakázkách)	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 12. 2018
D. Opatření související s průběžným přizpůsobováním politiky elektronizace zadávání VZ politikám e-governmentu			
1	Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů e-governmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zpracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
E. Opatření související s podporou elektronizace procesů navazujících na zadávání VZ			
1	Sledování legislativního prostředí elektronické fakturace s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Průběžně
F. Opatření související se zapojením ČR do metodické a standardizační činnosti EU			
1	Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Sledování vývoje projektu eCertis s cílem využít výstupy tohoto projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	31. 10. 2018
3	Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně



G. Opatření související s implementací Evropského nařízení eIDAS			
1	Sledování implementace eIDAS s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou změny příslušných právních předpisů, metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo vnitra ve spolupráci s dotčenými resorty	30. 9. 2018
H. Opatření v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek související s kybernetickou bezpečností			
1	Sledování legislativního prostředí kybernetické bezpečnosti s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
I. Opatření související s realizací ostatních cílů Strategie elektronizace			
1	Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
2	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Revize a vytváření metodik k zákonu o zadávání veřejných zakázek a k jeho prováděcím předpisům s ohledem na výrazné posílení povinností zadavatelů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek a vytvoření nového systému uveřejňování informací o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně



6. Seznam zkratk

DNS	Dynamický nákupní systém
eCertis	Projekt Evropské komise sloužící k usnadnění prokazování kvalifikačních předpokladů uchazečů o veřejné zakázky
eIDAS	Nařízení Evropského parlamentu a Rady o elektronické identifikaci a důvěryhodných službách pro elektronické transakce na vnitřním trhu Electronic identification and trust services
eSENS	Projekt EU, který má za cíl usnadnit mobilitu občanů a podnikatelů na evropském jednotném trhu (Electronic Simple European Networked Services)
ICT	Informační a komunikační technologie
IS VZ	Informační systém o veřejných zakázkách
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
NCKB	Národní centrum kybernetické bezpečnosti
OEVZK	Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí
OpenPEPPOL	OpenPEPPOL je od dubna 2013 projektem Evropské komise usilující o koordinaci elektronizace různých agend EU
Strategie elektronizace	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015
TED	Tenders Electronic Daily je elektronickou verzí "Dodatku k Úřednímu věstníku Evropské unie", který se věnuje evropským veřejným zakázkám
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOSS	Ústřední orgán státní správy
UV	Usnesení vlády
VVZ	Věstník veřejných zakázek



VZ	Veřejná zakázka
----	-----------------



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Zpráva o plnění Strategie elektronizace
zadávání veřejných zakázek pro období
let 2016 až 2020 za rok 2016