

III.

**Strategie používání e-tržišť pro veřejnou správu
dle opatření J.6 Národního plánu**

Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj
Obor veřejného investování
Staroměstské nám. 6
110 15 Praha 1

OBSAH

1. MANAŽERSKÉ SHRNU TÍ	6
2. VÝCHODISKA PRO ZPRACOVÁNÍ DOKUMENTU	11
2.1 ÚČEL DOKUMENTU.....	11
2.2 VYMEZENÍ POJMU E-TRŽIŠTĚ	12
2.3 AKTUÁLNÍ STAV POUŽÍVÁNÍ E-TRŽIŠTĚ V ČR.....	12
2.3.1 <i>Charakteristika aktuálního stavu</i>	12
2.3.2 <i>Hlavní nedostatky související s aktuálním stavem</i>	15
3. CÍLE A PŘÍNOSY, KTERÝCH MÁ BÝT ZAVEDENÍM NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠTĚ DOSAŽENO	17
4. VYMEZENÍ ZÁKLADNÍHO RÁMCE E-TRŽIŠTĚ	18
4.1 OKRUH ZADAVATELŮ, KTERÍ BUDOU E-TRŽIŠTĚ POUŽÍVAT	18
4.1.1 <i>Povinné vs. dobrovolné použití e-tržistiště ze strany jednotlivých kategorií zadavatelů</i>	18
4.1.2 <i>Výjimky z povinnosti používat e-tržistiště</i>	19
4.2 VYMEZENÍ PRO JAKÉ VZ BUDOU E-TRŽIŠTĚ POUŽÍVÁNA	21
4.2.1 <i>Používání e-tržistiště vzhledem k zadávacím postupům upraveným v ZVZ a KZ</i>	21
4.2.2 <i>Používání e-tržistiště vzhledem ke kategoriím VZ dle výše předpokládané hodnoty</i>	21
4.2.3 <i>Používání e-tržistiště vzhledem k druhům zadávacích řízení</i>	26
4.2.4 <i>Použití e-tržistiště dle předmětů VZ (tj. komodit)</i>	33
4.3 NÁVRH ZAČLENĚNÍ E-TRŽIŠTĚ DO LEGISLATIVNÍHO ŘÁDU ČR	34
4.3.1 <i>Varianty způsobu regulace e-tržistiště</i>	34
4.3.2 <i>Navržená varianta způsobu regulace e-tržistiště</i>	37
5. POSTUP VÝBĚRU PROVOZOVATELŮ E-TRŽIŠTĚ	38
5.1 POSTUP VÝBĚRU PROVOZOVATELŮ E-TRŽIŠTĚ SPRÁVCEM (MMR)	40
5.1.1 <i>Výběr provozovatelů v koncesním řízení</i>	41
5.1.2 <i>Výběr provozovatelů veřejnou zakázkou</i>	42
5.1.3 <i>Doporučený postup výběru provozovatelů</i>	43
5.2 ZPŮSOB VÝBĚRU PROVOZOVATELE E-TRŽIŠTĚ ZE STRANY ZADAVATELŮ	43
6. PROVOZNÍ A OBCHODNÍ MODEL E-TRŽIŠTĚ	45
6.1 NÁVRH SOUSTAVY DOKUMENTŮ UPRAVUJÍCÍCH SPRÁVCOVÁNÍ A PROVOZ E-TRŽIŠTĚ	45
6.2 NÁVRH ORGANIZAČNÍHO A OBCHODNÍHO MODELU FUNKOVÁNÍ E-TRŽIŠTĚ	48
6.2.1 <i>Účastníci obchodního modelu</i>	48
6.2.2 <i>Vymezení pravomocí a odpovědností jednotlivých účastníků systému e-tržistiště</i>	50
6.2.3 <i>Vymezení vztahů mezi jednotlivými účastníky obchodního modelu</i>	52
6.2.4 <i>Vymezení způsobu úhrady za provoz e-tržistiště</i>	55
7. VAZBA E-TRŽIŠTĚ NA SOUVISEJÍCÍ INICIATIVY EGOVERNMENTU V ČR A EU	58
7.1 E-TRŽIŠTĚ V KONTEXTU STRATEGICKÝCH DOKUMENTŮ EGOVERNMENTU V ČR	58
7.2 E-TRŽIŠTĚ V KONTEXTU DÍLČÍCH NÁSTROJŮ EGOVERNMENTU V ČR	60
7.3 NÁVAZNOST NA STÁVAJÍCÍ MODEL E-TRŽIŠTĚ V ČR	62
7.4 E-TRŽIŠTĚ V KONTEXTU PROJEKTU NIPEZ	62
7.5 E-TRŽIŠTĚ V KONTEXTU ZAHRANIČNÍCH ZKUŠENOSTÍ	63
7.5.1 <i>Itálie</i>	63
7.5.2 <i>Německo</i>	65
7.5.3 <i>Velká Británie</i>	68
8. IMPLEMENTAČNÍ PLÁN NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠTĚ	69
8.1 INVESTIČNÍ VÝDAJE NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠTĚ	69
8.2 PROVOZNÍ NÁKLADY NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠTĚ	70
8.2.1 <i>Podíl standardizovatelných komodit na veřejných výdajích</i>	70

8.2.2	<i>Statistika trhu veřejných zakázek za rok 2009</i>	72
8.2.3	<i>Statistiky vývoje starého systému e-tržišť v letech 2003-2009</i>	73
8.2.4	<i>Sestavení variantního rozpočtu provozních nákladů</i>	75
8.2.4.1	<i>Vývoj provozních nákladů – pesimistický scénář</i>	78
8.2.4.2	<i>Vývoj provozních nákladů – realistický scénář</i>	80
8.2.4.3	<i>Vývoj provozních nákladů – optimistický scénář</i>	82
8.2.4.4	<i>Vývoj provozních nákladů – porovnání scénářů</i>	84
8.3	POSTUP ZAHÁJENÍ PROVOZU NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠTĚ.....	85
8.4	HARMONOGRAM IMPLEMENTACE NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠTĚ.....	86
9.	HLAVNÍ POUŽITÉ INFORMAČNÍ ZDROJE	87
10.	POUŽITÉ ZKRATKY A POJMY	88
	PŘÍLOHA: INDIKATIVNÍ SEZNAM KOMODIT, KTERÉ BUDOU POŘIZOVÁNY A OBMĚŇOVÁNY PROSTŘEDNICTVÍM ELEKTRONICKÉHO TRŽIŠTĚ	90

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obr. 1: Vývoj počtu provozovatelů e-tržišť</i>	13
<i>Obr. 2: Celková výše uzavřených obchodů na e-tržišťích (v Kč včetně DPH)</i>	13
<i>Obr. 3: Porovnání existujících e-tržišť za rok 2009</i>	14
<i>Obr. 4: Objem veřejných zakázek zadáných v roce 2009 dle výše předpokládané hodnoty</i>	22
<i>Obr. 5: Objemy veřejných zakázek zadáných v roce 2009 dle kategorií zadavatelů</i>	22
<i>Obr. 6: Objemy VZ malého rozsahu v mld. Kč zadáných v roce 2009 ústředními orgány státní správy a jejich podřízenými organizacemi</i>	24
<i>Obr. 7: Objem podlimitních VZ v mld. Kč zadáných v roce 2009 ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi</i>	25
<i>Obr. 8: Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce</i>	28
<i>Obr. 9: Zadání VZ malého rozsahu formou e-aukce</i>	29
<i>Obr. 10: Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendr)</i>	30
<i>Obr. 11: Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli</i>	31
<i>Obr. 12: Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce</i>	32
<i>Obr. 13: Stupně výběru provozovatelů e-tržišť</i>	39
<i>Obr. 14: Vztahy mezi jednotlivými účastníky obchodního modelu</i>	49
<i>Obr. 15: Ukázka produktového listu elektronického katalogu</i>	66
<i>Obr. 16: Odhadovaný vývoj provozních nákladů dle jednotlivých scénářů</i>	84

SEZNAM TABULEK

<i>Tab. 1: Objemy a počty VZ zadáných v roce 2009 dle kategorií zadavatelů</i>	23
<i>Tab. 2: Objemy VZ malého rozsahu a podlimitních VZ zadáných ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi v roce 2009</i>	25
<i>Tab. 3: Počty VZ malého rozsahu a podlimitních VZ zadáných ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi v roce 2009</i>	26
<i>Tab. 4: Celkový počet a objem VZ zadáných ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi v roce 2009</i>	26
<i>Tab. 5: Výhody a nevýhody regulace e-tržišť zákonem</i>	35
<i>Tab. 6: Výhody a nevýhody regulace e-tržišť nařízením vlády</i>	36
<i>Tab. 7: Výhody a nevýhody regulace e-tržišť usnesením vlády</i>	37
<i>Tab. 8: Regulace e-tržišť ve vazbě na jednotlivé etapy</i>	37
<i>Tab. 9: Účastníci obchodního modelu</i>	48
<i>Tab. 10: Odhad předpokládané výše poplatků za poskytování jednotlivých služeb e-tržišť</i>	56
<i>Tab. 11: Vazba e-tržišť na nástroje eGovernmentu</i>	61
<i>Tab. 12: Přehled komoditních kategorií na elektronickém tržišti KdB</i>	67
<i>Tab. 13: Výstupní tabulka z analýzy standardizovatelných komodit</i>	71

<i>Tab. 14: Počet veřejných zakázek za rok 2009 z IS VZ US</i>	<i>72</i>
<i>Tab. 15: Počet veřejných zakázek v rámci standardizovatelných komodit – etapa 1 nového systému e-tržišť</i>	<i>72</i>
<i>Tab. 16: Počet veřejných zakázek v rámci standardizovatelných komodit – etapa 2 nového systému e-tržišť</i>	<i>73</i>
<i>Tab. 17: Historická data starého systému e-tržišť</i>	<i>73</i>
<i>Tab. 18: Náběhová křivka pro pesimistický a realistický scénář - křivka bude mít stejný průběh jako celý trh e-tržišť v letech 2003-2007.....</i>	<i>74</i>
<i>Tab. 19: Náběhová křivka pro optimistický scénář - křivka bude mít stejný průběh jako u nejúspěšnějšího provozovatele e-tržišť v letech 2003-2007</i>	<i>74</i>
<i>Tab. 20: Odhad výchozího počtu uzavřených obchodů.....</i>	<i>75</i>
<i>Tab. 21: Odhadovaná výše úhrad správcem e-tržišť (MMR)</i>	<i>76</i>
<i>Tab. 22: Odhadovaná výše úhrad v letech</i>	<i>77</i>
<i>Tab. 23: Odhad počtu uzavřených obchodů – pesimistický scénář.....</i>	<i>78</i>
<i>Tab. 24: Odhad provozních nákladů – pesimistický scénář (v Kč).....</i>	<i>79</i>
<i>Tab. 25: Odhad počtu uzavřených obchodů – realistický scénář</i>	<i>80</i>
<i>Tab. 26: Odhad provozních nákladů – realistický scénář (v Kč).....</i>	<i>81</i>
<i>Tab. 27: Odhad počtu uzavřených obchodů – optimistický scénář.....</i>	<i>82</i>
<i>Tab. 28: Odhad provozních nákladů – optimistický scénář (v Kč).....</i>	<i>83</i>

1. Manažerské shrnutí

Co je e-tržičtř

E-tržičtřem se v rámci navrhovaného modelu e-tržičtř rozumí webová aplikace provozovatele, umožňující elektronické zadání veřejné zakázky v některém ze stanovených zadávacích řízení. E-tržičtř je plně elektronický systém, tj. všechny úkony v zadávacím řízení provádí zadavatel i dodavatel v elektronické podobě.

Důvody pro vznik nového systému e-tržičtř

V roce 2009 zpracovalo MMR na základě opatření J.6 Národního plánu „Analýzu elektronických tržičtř (GEM) pro veřejnou správu zajišťujících nákup komodit z oblasti informačních a komunikačních technologií z pohledu ekonomického a právního“. Výsledky analýzy ukazují značné nedostatky stávající úpravy fungování e-tržičtř, a to zejména v následujících směrech:

- § Usnesení vlády ČR ze dne 26. června 2002 č. 683 o opatřeních ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie (dále též „usnesení vlády č. 683/2002“) představuje **nedostatečný právní základ** pro úpravu povinnosti používání elektronického tržičtř a obsahuje **rozporuplné, resp. nejasné vymezení okruhu adresátů povinnosti objednávat ICT** na elektronickém tržičtř
- § **Provize placená ze strany dodavatelů** provozovateli e-tržičtř je v rozporu se zásadou **zadávacího práva**, že každý účastník zadávacího řízení si nese své náklady spojené s účastí v zadávacím řízení
- § Usnesení vlády č. 683/2002 neobsahuje **žádný kontrolní a sankční mechanismus**, který by zajistil jeho uplatňování, resp. dodržování
- § **Způsob výběru provozovatelů e-tržičtř nebyl proveden v souladu s tehdejší právní úpravou** a nevyhověl by ani právní úpravě současné
- § **Při provozu elektronických tržičtř jsou naplněny všechny znaky veřejné podpory** podle ustanovení čl. 87 odst. 1 Smlouvy o založení Evropského společenství.

Tyto nedostatky lze napravit pouze kompletním předefinováním stávajícího systému e-tržičtř a novým výběrem provozovatelů.

Pro koho bude nový systém e-tržičtř závazný

Uložení povinnosti vybraným kategoriím zadavatelů bude probíhat ve **2 základních etapách**.

Etapa 1 – od 1.7.2011

Povinnost používat e-tržičtř bude uložena:

- § **Všem ústředním orgánům státní správy (ÚOSS)** tak, aby prostřednictvím e-tržičtř bylo zadáváno 100 % finančního objemu vynakládaných ze strany ÚOSS na vyjmenované standardizovatelné komodity, jejichž zadávání bude přes e-tržičtř povinné.

§ **Podřízeným organizacím jednotlivých ÚOSS**, kteří jsou veřejnými zadavateli dle ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) a b) ZVZ, tak, aby prostřednictvím e-tržistiště bylo zadáváno alespoň 50 % finančního objemu vynakládaných podřízenými organizacemi ÚOSS na vyjmenované standardizovatelné komodity, jejichž zadávání bude přes e-tržistiště povinné.

Povinné používání e-tržistiště ze strany výše uvedených zadavatelů se vztahuje na:

- § Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu¹ a podlimitních VZ zadávaných ve zjednodušeném podlimitním řízení a na základě rámcové smlouvy s více uchazeči dle § 92 odst. 3 ZVZ (tj. nevztahuje se na podlimitní VZ zadávané v jiném než zjednodušeném podlimitním řízení či minitendrech, nadlimitní VZ, soutěže o návrh a koncesní řízení)²
- § Zadávání VZ, jejichž předmětem jsou vyjmenované komodity. Pro zadávání prostřednictvím e-tržistiště budou určeny ty komodity, u nichž je možné aplikovat automatickou metodu hodnocení (ve smyslu § 74 odst. 2 ZVZ)³ a u kterých je rovněž možnost podávat nabídky v podobě elektronického katalogu (ve smyslu § 149 odst. 7 ZVZ).

Dobrovolně budou moci e-tržistiště používat i ostatní zadavatelé. E-tržistiště rovněž budou moci zadavatelé používat i pro jiné komodity, než které budou pro zadávání e-tržistiště určeny vládou ČR. V pravidlech používání e-tržistiště bude mít příslušný ústřední orgán státní správy možnost získat výjimku pro používání svého „resortního tržiště“ (více viz kapitola 4.1.2).

Etapu 2 – začátek přibližně 1,5 roku po zahájení ostrého provozu e-tržistišť

Po vyhodnocení provozu e-tržistišť bude rozhodnuto o potencionálním rozšíření povinnosti používat e-tržistiště i na další kategorie zadavatelů, příp. další komodity. Rozšíření povinnosti používat e-tržistiště si vyžádá novelizaci ZVZ.

¹ Zadavatelé nejsou povinni používat pro zadávání veřejných zakázek e-tržistiště, pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky nepřesáhne částku 50.000,- Kč bez DPH. Hodnota je vztažena na každou jednotlivou veřejnou zakázku. Zadavatel má povinnost postupovat v souladu se ZVZ, a to zejména s ustanovením § 13 odst. 3 ZVZ.

² E-tržistiště budou podporovat konkrétní druhy zadávacích řízení (viz kapitola 4.2.3 tohoto dokumentu).

³ Používání hodnocení nabídek založeného na kvalitativních hodnotících kritériích (tj. pro hodnocení je vyžadován subjektivní vstup jednotlivých členů hodnotící komise), bude v případě VZ zadávaných na e-tržistištích výjimečné.

Způsob regulace e-tržišť

Etapa	Kdo povinně používá e-tržišť	Způsob regulace e-tržišť
Etapa 1	<p>Povinnost je uložena:</p> <p>§ Všem ústředním orgánům státní správy (ÚOSS) tak, aby prostřednictvím e-tržišť bylo zadáváno 100 % finančního objemu vynakládaných ze strany ÚOSS při zadávání VZ malého rozsahu, VZ zadávaných ve zjednodušeném podlimitním řízení a VZ zadávaných na základě rámcové smlouvy postupem podle § 92 odst. 3 ZVZ, jejichž předmětem jsou vyjmenované standardizovatelné komodity</p> <p>§ Podřízeným organizacím jednotlivých ÚOSS, kteří jsou veřejnými zadavateli dle ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) a b) ZVZ tak, aby prostřednictvím e-tržišť bylo zadáváno alespoň 50 % finančního objemu vynakládaných podřízenými organizacemi ÚOSS při zadávání VZ malého rozsahu, VZ zadávaných ve zjednodušeném podlimitním řízení a VZk zadávaných na základě rámcové smlouvy postupem podle § 92 odst. 3 ZVZ, jejichž předmětem jsou vyjmenované standardizovatelné komodity</p>	<p>E-tržišť budou regulována prostřednictvím usnesení vlády ČR. Usnesení vlády nebude obsahovat sankční mechanismus, neboť ten nelze v usnesení vlády upravit</p>
Etapa2	<p>Rozšíření povinnosti používat e-tržišť i na další kategorie zadavatelů (např. vybrané územní samosprávné celky)</p>	<p>Regulace bude založena na kombinaci úpravy v následujících právních předpisech:</p> <p>§ ZVZ bude obsahovat zmocňovací ustanovení pro vládu ČR k vydání prováděcího předpisu (nařízení vlády ČR) s tím, že v oblastech stanovených nařízením vlády mají vyjmenované subjekty povinnost používat elektronické nástroje (tj. i e-tržišť)</p> <p>§ Dále ZVZ zakotví kontrolní mechanismus a stanoví sankce (formou správního deliktu).</p> <p>§ Konkrétní požadavky na používání elektronických nástrojů (e-tržišť, později dalších modulů NIPEZ) upraví nařízení vlády ČR v rámci stanoveného zmocnění</p>

Správce e-tržišť (tj. MMR) může v podmínkách koncesního řízení stanovit, že výše poplatku za služby e-tržišť v případě VZMR nízké hodnoty (nejvýše však u VZ, jejichž předpokládaná hodnota nedosáhne 200 tis. Kč bez DPH) bude odlišná od poplatků za zadávání VZ s vyšší předpokládanou hodnotou.⁴ V takovém případě bude předmětem koncesního řízení výše poplatků ve struktuře, kterou stanoví správce e-tržišť.

⁴ Důvodem je skutečnost, aby poplatek u VZ s velmi nízkou předpokládanou hodnotou netvořil vysokou procentuální část ve vztahu k ceně za předmět VZ, tj. aby poplatek za využití e-tržišť nebyl vyšší než potenciální úspory vyplývající z použití e-tržišť.

Správce e-tržišť může rovněž stanovit minimální výši předpokládané hodnoty VZ, od níž bude proplácet poplatky za služby e-tržišť za jednotlivé zadavatele (předpokládána je hodnota 5 tis. Kč bez DPH). Zadavatelé mohou zadávat prostřednictvím e-tržišť i VZ s nižší předpokládanou hodnotou, poplatky za služby e-tržišť však budou platit sami zadavatelé (tj. půjde o aditivní službu).

Počet provozovatelů a způsob výběru provozovatelů e-tržišť

V souladu s dokumentem „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)“ zpracovaném na základě opatření J.9 Národního plánu je **počet provozovatelů e-tržišť stanoven na nejvýše 5 provozovatelů.**

Klíčovým aspektem stávajícího i navrhovaného modelu e-tržišť v ČR je **vytvoření konkurenčního prostředí mezi provozovateli e-tržišť** s cílem zajištění dynamiky rozvoje jednotlivých řešení e-tržišť a nabízených služeb. S vytvořením konkurenčního prostředí úzce souvisí i přenesení značné části obchodních rizik na provozovatele e-tržišť tak, aby měli zřejmý ekonomický zájem na tom, že e-tržišť budou v ČR maximálně využívána. Provozovatelé e-tržišť budou vybráni na období 5 let. Z tohoto důvodu budou provozovatelé e-tržišť vybráni v **koncesním řízení** (viz kapitola 5.1.1) s tím, že stát nebude jednotlivým provozovatelům garantovat žádnou výši plateb za provozování e-tržišť.

Jak budou e-tržišť hrazena

Zpoplatnění služeb e-tržišť v případě, kdy pro výběr provozovatelů bude použito koncesní řízení, se bude řídit následujícími pravidly:

- § **Provozovatelům bude vyplácena výkonová platba za jednotlivá zadávací řízení/úkony**, které zadavatelé provedou prostřednictvím příslušného tržišť, tj.
 - Výkonová platba bude závislá na počtu VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť (tj. VZ, u kterých byla uzavřena smlouva)
 - Bude stanoven ceník úkonů. Cena za zadávací řízení/úkon bude stanovena a stupňována dle komplexnosti daného řízení/úkonu. Za jednotlivé úkony bude stanovena paušální cena, která nebude odvislá od předpokládané hodnoty/nabídkové ceny u konkrétních VZ
 - Provozovatelé budou ve stanovených cyklech (měsíčně či kvartálně) předkládat správci e-tržišť výkaz úkonů, které zadavatelé provedli prostřednictvím příslušného e-tržišť a které jsou předmětem zpoplatnění jako podklad pro stanovení výše odměny provozovatele e-tržišť za dané období
 - Do výkazu úkonů budou zařazeny jak VZ, které zadavatelé zadali povinně prostřednictvím e-tržišť, tak i VZ, které zadavatelé zadali prostřednictvím e-tržišť dobrovolně
- § **Provozovatelům nebudou vypláceny žádné platby za dostupnost služeb e-tržišť**, tj. provozovatelé nesou obchodní riziko (pokud, žádný ze zadavatelů nezadá prostřednictvím e-tržišť VZ, bude příjem koncesionáře v daném období 0 Kč)

- § **Výkonové platby bude provozovatelům e-tržišť proplácet správce** (tj. MMR) s výjimkou nadstavbových služeb (tzv. aditivních služeb), které bude hradit přímo zadavatel nebo dodavatel v případě, že se rozhodne aditivních služeb provozovatelů využít.⁵

Harmonogram implementace nového systému e-tržišť

Název aktivity	Termín realizace
Zpracování technické specifikace pro e-tržiště	III. – VIII. 2010
Zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržišť	III. - VII. 2010
Příprava legislativy pro Etapu 1	IV. – VI. 2010
Příprava podkladů pro výběr provozovatelů e-tržišť (provozní řád apod.)	V. – VIII. 2010
Výběr provozovatelů e-tržišť	VIII. 2010 – V. 2011
Vytvoření (či přizpůsobení) ⁶ elektronických nástrojů dle závazné technické specifikace	I. – IV. 2011
Pilotní provoz e-tržišť	IV. – VI. 2011
Plný provoz v rámci Etapy 1	Zahájení VII. 2011
Vyhodnocení Etapy 1 a příprava legislativy pro Etapu 2	VII. – XI. 2012

⁵ Dle zvolené varianty koncesního řízení může být rozhodnuto o tom, že aditivní služby budou poskytovány bezplatně jako jeden z prvků, podle kterého se zadavatelé budou rozhodovat, jaké e-tržiště budou používat.

⁶ Týká se případných resortních e-tržišť.

2. Východiska pro zpracování dokumentu

2.1 Účel dokumentu

Účelem tohoto dokumentu je v souladu s opatřením J.6 Národního plánu⁷ stanovení strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu (dále také „e-tržistiště“). Tato strategie se po schválení vládou ČR stane základním dokumentem, který bude upravovat rámec fungování e-tržistišť v ČR. Strategie vymezuje zejména:

- § Cíle a přínosy, kterých má být zavedením nového modelu e-tržistiště dosaženo
- § Okruh veřejných zakázek, které budou zadávány prostřednictvím e-tržistiště
- § Okruh zadavatelů, kteří budou povinně či dobrovolně zadávat vymezené veřejné zakázky prostřednictvím e-tržistiště
- § Pravomoci a odpovědnosti jednotlivých účastníků obchodního modelu e-tržistiště
- § Postup (implementační plán) zavedení nového systému e-tržistiště.

E-tržistiště představuje v rámci tohoto způsobu zajištění potřeby nákupu vymezených komodit, který je efektivní, operativní, vede k nižším administrativním nákladům jak na straně zadavatelů, tak i dodavatelů a v porovnání s jinými způsoby výběru dodavatele (trvajících většinou delší dobu) umožňuje zajistit stěh nabídky a poptávky ve velmi krátkém časovém intervalu.⁸

Na strategii naváží dílčí implementační a řídicí dokumenty, které budou představovat podklady pro vývoj, provoz a správu celého systému e-tržistiště a rovněž jednotlivých e-tržistišť.

K zabránění vzniku nedorozumění při používání pojmů souvisejících s přechodem mezi stávajícím a novým systémem e-tržistišť jsou pojmy používány následujícím způsobem:

- § **Stávajícím systémem (modelem) e-tržistišť** se v tomto dokumentu rozumí e-tržistiště provozovaná na základě usnesení vlády ČR ze dne 26. června 2002 č. 683 o opatřeních ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie

⁷ Viz usnesení vlády České republiky ze dne 10. května 2006 č. 500 o Národním plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 (dále též „Národní plán“), na které navazují:

- § Usnesení vlády České republiky ze dne 4. května 2009 č. 574 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2008
- § Usnesení vlády České republiky ze dne 16. dubna 2008 č. 412 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2007
- § Usnesení vlády České republiky ze dne 11. dubna 2007 č. 357 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2006

⁸ V porovnání s obvyklým způsobem provádění úkonů v zadávacím řízení.

- § **Novým systémem (modelem) e-tržišť** se v tomto dokumentu rozumí nově navrhovaný systém (model) e-tržišť, který nahradí e-tržiště provozovaná na základě usnesení vlády č. 683/2002, a to postupem, jež je popsán v tomto dokumentu.

2.2 Vymezení pojmu e-tržiště

E-tržištěm se v rámci navrhované modelu e-tržišť rozumí webová aplikace provozovatele, umožňující elektronické zadání veřejné zakázky v některém ze stanovených zadávacích řízeních. E-tržiště je plně elektronický systém, tj. všechny úkony v zadávacím řízení provádí zadavatel i dodavatel v elektronické podobě.

E-tržiště jsou v rámci této strategie obsahově vymezeny:

- § Okruhem zadavatelů, kteří budou e-tržiště používat (povinně či dobrovolně)
- § Rozsahem komodit, které budou prostřednictvím e-tržišť zadávány
- § Konkrétními druhy zadávacích řízení, které budou e-tržiště podporovat
- § Dalšími funkcionalitami, které budou muset e-tržiště dle technické specifikace zajišťovat
- § Závaznými pravidly pro fungování e-tržišť stanovených ze strany správce e-tržišť, tj. MMR.

2.3 Aktuální stav používání e-tržišť v ČR

2.3.1 Charakteristika aktuálního stavu

Základ regulace elektronického tržiště používaného k nákupu informačních a komunikačních technologií (ICT) správci položek státního rozpočtu představuje v současné době usnesení vlády č. 683/2002.⁹

V souladu s tímto usnesením byla provozována následující elektronická tržiště (na základě výběru provedeného v roce 2002):

- § **Ridea** - provozovatel RIDEA distribution s.r.o.

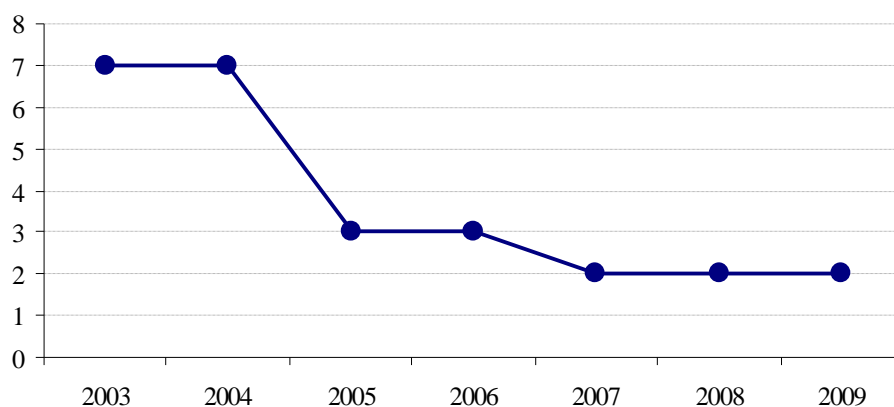
⁹ Z ustanovení bodu II. podbodu 2. písm. a) opatření ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků vyplývá zmocnění, resp. pravděpodobně spíše povinnost, Úřadu pro veřejné informační systémy vydat metodický pokyn, který by upravoval postupy při využívání elektronického tržiště podle ustanovení bodu I. podbodu 5. písm. b) těchto opatření. Úřad pro veřejné informační systémy vydal tento metodický pokyn verze 1.0 dne 29. 8. 2002.

Dne 1. 7. 2003 vydalo poté Ministerstvo informatiky jako nástupce Úřadu pro veřejné informační systémy metodický pokyn verze 2.2, který upravuje konkrétní postupy při využívání elektronického tržiště dodnes.

- § **abcLink** - provozovatel E LINKX a.s.
- § **AllyGeM** - provozovatel ECONOMY.CZ, s.r.o.
- § **Český trh** - provozovatel Datech 2000, a.s.
- § **LiveTrade** - provozovatel LiveTrade s.r.o.
- § **CenTrade** - provozovatel CenTrade, a.s.
- § **B2B Centrum** - provozovatel B2B Centrum a.s.

Vývoj počtu provozovatelů e-tržišť od roku 2003 až do současnosti je znázorněn na následujícím grafu.

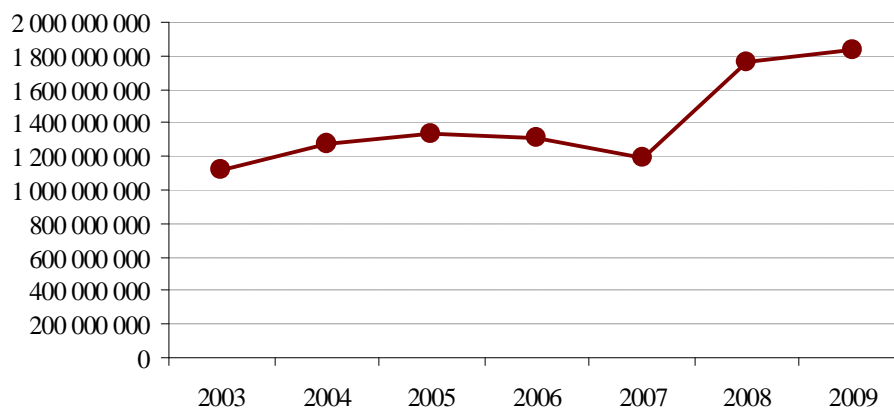
Obr. 1: Vývoj počtu provozovatelů e-tržišť



Zdroj: Archiv Ministerstva informatiky a interní statistiky MMR

Na dalším grafu je znázorněn vývoj celkové sumy uzavřených obchodů na e-tržišťích od roku 2003 až do současnosti.

Obr. 2: Celková výše uzavřených obchodů na e-tržišťích (v Kč včetně DPH)



Zdroj: Archiv Ministerstva informatiky a interní statistiky MMR

Pozn: V roce 2007 nejsou započteny obchody na tržišti Centrade, které bylo provozováno pouze do konce července

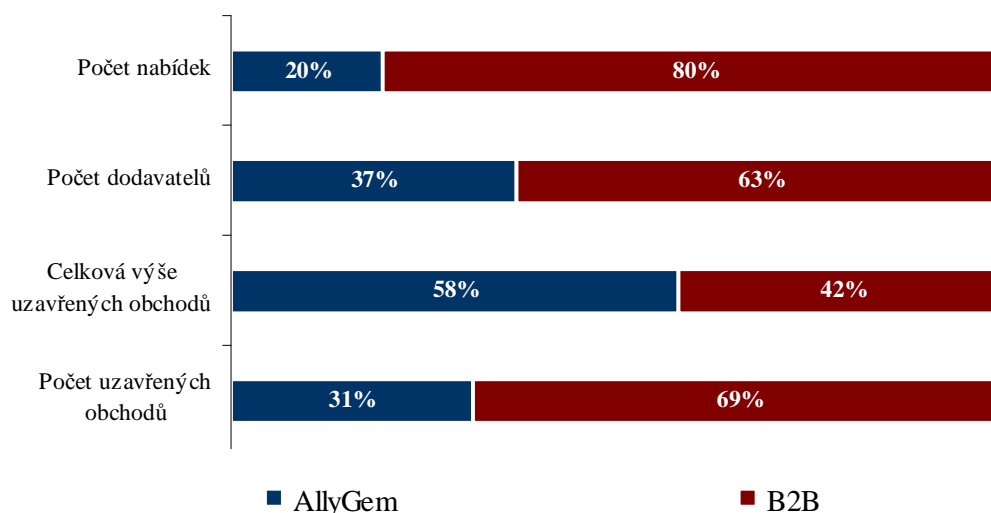
K datu zpracování této zprávy jsou provozována v ČR následující e-tržišť pro veřejnou správu:

§ **AllyGeM** - provozovatel ECONOMY.CZ, s.r.o.

§ **B2B Centrum** - provozovatel B2B Centrum a.s.

Srovnání výkonnostních charakteristik obou těchto tržišť je uvedeno na následujícím grafu.

Obr. 3: Porovnání existujících e-tržišť za rok 2009



Zdroj: interní statistiky MMR

Stávající e-tržišť nabízejí následující varianty postupu výběru dodavatelů:

§ **Poptávka** - v případě využití služby Poptávka odběratel nejprve zkompletuje seznam poptávaných výrobků výběrem z katalogu.¹⁰ Dále definuje preferované obchodní podmínky a v závěru si vybere ze seznamu dodavatele, které svou poptávkou osloví a jejichž nabídky má zájem obdržet. Obdržené nabídky vyhodnotí a označí nejvýhodnější nabídku. Z takto označené nabídky může uživatel vytvořit vyjednanou objednávku, kterou je dodavatel, podle podmínek provozu elektronického tržiště, povinen respektovat jako závaznou objednávku

§ **Poptávková řízení** - Poptávková řízení mají několik kol, během kterých se dohadují obchodní a cenové podmínky. Pokud dojde mezi odběratelem a dodavatelem k dohodě, je

¹⁰ Zadavatelé ve stávající praxi používání e-tržišť nespecifikují předmět VZ výběrem konkrétních komodit z katalogu, ale používají textovou specifikaci předmětu VZ (tj. dva různí zadavatelé popíší totožný předmět VZ každý jinak, čímž je významně ztíženo vyhodnocování VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť).

poptávkové řízení ukončeno protokolem o poptávkovém řízení a vyjednanou objednávkou, respektive objednávkami, pokud bylo vybráno více dodavatelů.

- § **Aukce** - Aukce je svou podstatou shodná s aukcí, jak je známa z aukčních síní v případě reverzní aukce (cílem aukce je snížení nabídkové ceny). Jednotliví nabízející mají možnost své nabídky vylepšovat podáním nových aukčních hodnot s tím, že předmět aukce připadne nejnižší cenové nabídce. Metodickým pokynem vydaným Ministerstvem informatiky ČR je doporučená hranice pro konání aukce částka 500 tisíc Kč bez DPH a výše.

2.3.2 Hlavní nedostatky související s aktuálním stavem

V roce 2009 zpracovalo MMR na základě opatření J.6 Národního plánu „Analýzu elektronických tržistišť (GEM) pro veřejnou správu zajišťujících nákup komodit z oblasti informačních a komunikačních technologií z pohledu ekonomického a právního“. Tato analýza se zabývala zejména následujícími otázkami:

- § Zhodnocením, zda usnesení vlády č. 683/2002 není v rozporu se současnou právní úpravou, tzn. zákonem o veřejných zakázkách a dále zákonem o zadávání veřejných zakázek, který byl platný v době přijetí tohoto usnesení
- § Posouzením, zda výběr provozovatelů elektronických tržistišť byl a je v souladu s platnou právní úpravou
- § Posouzením, zda není omezen přístup nových provozovatelů, čímž by byla porušována hospodářská soutěž, popř. by docházelo k nepřipustné veřejné podpoře
- § Posouzením, jestli tím, že dodavatel platí provozovateli zprostředkovatelskou provizi, není porušován princip ustanovení § 153 zákona o veřejných zakázkách, že si každý účastník zadávacího řízení nese vlastní náklady.

Výsledky analýzy ukazují značné nedostatky stávající úpravy fungování e-tržistiště, a to zejména v následujících směrech:

- § Usnesení vlády č. 683/2002 představuje **nedostatečný právní základ** pro úpravu povinnosti používání elektronického tržistiště. Vláda jako vrcholný orgán moci výkoné může usnesením, které nemá povahu obecně závazného právního předpisu, zavazovat pouze subjekty jí podřízené. Tak tomu ovšem v případě některých správců kapitol státního rozpočtu vždy není. Na tom nic nemění ani skutečnost, že metodický pokyn¹¹ v případě některých správců kapitol státního rozpočtu hovoří o tom, že tuto povinnost nemají a nákup na elektronickém tržistišti je jím pouze doporučen
- § Usnesení vlády č. 683/2002 obsahuje **rozporuplné, resp. nejasné vymezení okruhu adresátů povinnosti objednat ICT** na elektronickém tržistišti. Ačkoliv je adresováno ministrům a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy (čl. III ukládá těmto

¹¹ V tomto směru je třeba poznamenat, že metodický pokyn představuje v podstatě výkladový postoj Ministerstva informatiky ČR a má ještě „menší sílu“ než usnesení vlády.

subjektům postupovat podle přílohy), zároveň jím bylo schváleno opatření ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie (čl. II), které je přílohou (dále jen „Opatření“) a které vztahuje povinnost nákupu ICT na elektronickém tržišti na správce položek státního rozpočtu, což je pojem obsahově širší

- § **Provize placená ze strany dodavatelů** provozovateli e-tržišť jakožto faktickému zprostředkovateli mezi zadavateli a dodavateli **je v rozporu se zásadou zadávacího práva**, že každý účastník zadávacího řízení si nese své náklady spojené s účastí v zadávacím řízení
- § Usnesení vlády č. 683/2002 neobsahuje **žádný kontrolní a sankční mechanismus**, který by zajistil jeho uplatňování, resp. dodržování. Důsledkem absence kontrolního a sankčního mechanismu v usnesení vlády je pak jeho faktické nedodržování v praxi.
- § **Způsob výběru provozovatelů e-tržišť nebyl proveden v souladu s tehdejší právní úpravou** a nevyhověl by ani právní úpravě současné. Provoz elektronických tržišť totiž naplňuje znaky koncese podle koncesního zákona, přičemž v době, kdy byl uskutečněn výběr provozovatelů elektronických tržišť, naplňovala tato služba znaky veřejné zakázky podle zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek
- § **Při provozu elektronických tržišť jsou naplněny všechny znaky veřejné podpory** podle ustanovení čl. 87 odst. 1 Smlouvy o založení Evropského společenství, přičemž není důvod pro uplatnění jediné z výjimek, která by použití úpravy veřejných podpor vylučovala

Návrh nového modelu e-tržišť má za cíl odstranit všechny výše uvedené nedostatky a významně rozšířit možnosti využívání e-tržišť zadavateli v ČR.

3. Cíle a přínosy, kterých má být zavedením nového systému e-tržišť dosaženo

Cíle e-tržišť stanovené v této strategii jsou stanoveny v souladu s cíli průřezového projektu NIPEZ. Prostřednictvím e-tržišť bude dosaženo dílčích cílů celkového projektu NIPEZ.

Hlavní cílem provozu e-tržišť je v souladu s projektem NIPEZ **dosáhnout finančních úspor elektronizací zadávání veřejných zakázek¹²** v ČR, a to:

- § **Snížením cen nakupovaných komodit** v celkové roční úspoře **1,2 mld. Kč** v rámci Etapy 1¹³ a **2,1 mld. Kč** v rámci Etapy 2.
- § **Snížením transakčních nákladů** spojených s procesy zadávání VZ na straně zadavatelů i dodavatelů v celkové roční úspoře **178 mil. Kč** v rámci Etapy 1 a **335 mil. Kč** v rámci Etapy 2.

Dílčími cíli provozu e-tržišť jsou v souladu s projektem NIPEZ:

- § Dosáhnout naplnění cílů stanovených ve strategických dokumentech (EU i národních) upravujících zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání VZ
- § Významně podpořit transparentnost zadávání VZ
- § Zrychlit komunikaci v rámci životního cyklu VZ
- § Zvýšit konkurenční prostředí mezi dodavateli za současného udržení standardů spolehlivosti a kvality dodávek
- § Zavést ucelenější evidenci VZ za účelem analytických a statistických vyhodnocení (např. výdajové analýzy)
- § Zlepšit přístup malých a středních podniků k veřejným zakázkám.

¹² Výchozími daty pro výpočet finančních úspor byly sestavy vygenerované z IS VZ US pro podlimitní a nadlimitní VZ za rok 2009. Tato data byla doplněna o údaje za VZMR, a to způsobem, že objem VZMR byl dopočten z objemu HDP. Dle metodiky MMR tvoří objem všech zadaných VZ (tj. VZMR, podlimitních a nadlimitních VZ 17,5% HDP). Snížení cen nakupovaných komodit je v souladu s projektem NIPEZ odhadováno na úrovni 8% (zejména díky e-aukcím). Úspora transakčních nákladů je odhadována v rozsahu 2% finančního objemu podlimitních veřejných zakázek a 1% finančního objemu VZMR.

¹³ Etapy jsou popsány v následující kapitole.

4. Vymezení základního rámce e-tržišť

V této kapitole je vymezen nový model e-tržišť pro veřejnou správu, který nahradí e-tržiště provozovaná na základě usnesení vlády č. 683/2002, a to z pohledu detailního vymezení, kdo bude e-tržiště používat a pro zadávání jakých veřejných zakázek budou e-tržiště používána.

4.1 Okruh zadavatelů, kteří budou e-tržiště používat

4.1.1 Povinné vs. dobrovolné použití e-tržišť ze strany jednotlivých kategorií zadavatelů

ZVZ vymezuje v ustanovení § 2 následující kategorie zadavatelů:

§ Veřejní zadavatelé

- Česká republika
- Státní příspěvková organizace
- Územní samosprávný celek a příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek
- Jiná právnická osoba

§ Sektorový zadavatel

§ Dotovaný zadavatel.

Výše uvedené kategorie zadavatelů představují z pohledu používání e-tržišť velmi různorodou skupinu, která zahrnuje velmi malé zadavatele s rozpočtem v řádu statisíců Kč po zadavatele, kteří ročně zadávají veřejné zakázky v řádu miliard Kč. Zadavatelé se rovněž významně liší z hlediska právních forem, možností vlády ČR ukládat jednotlivým kategoriím zadavatelů povinnosti atd.

E-tržiště budou používána ze strany zadavatelů ve dvou základních režimech:

§ **Povinně** – povinnost používat e-tržiště bude stanovena pro vyjmenované zadavatele, a to ve vztahu k vyjmenovaným komoditám (legislativní způsob stanovení povinnosti viz kapitola 4.3)

§ **Dobrovolně** – ostatní zadavatelé mohou e-tržiště používat na dobrovolné bázi.

Rozborem kategorií zadavatelů uvedených v předchozí kapitole z pohledu používání systému e-tržišť vznikají v zásadě 3 hlavní skupiny zadavatelů, vůči nimž lze povinnost používat e-tržiště směřovat:

- § Ústřední orgány státní správy (ÚOSS) a jim podřízené organizace
- § Územní samosprávné celky a jim podřízené organizace
- § Ostatní zadavatelé.

Povinnost používání e-tržišť bude uložena vyjmenovaným zadavatelům, a to ve vztahu k vyjmenovaným komoditám (viz vymezení standardizovatelných komodit, které budou zadávány prostřednictvím e-tržišť). Povinnost používat e-tržišť bude zadavatelům uložena v následujících etapách:

§ **Etapa 1** – povinnost bude uložena

- **Všem ústředním orgánům státní správy (ÚOSS)** tak, aby prostřednictvím e-tržišť bylo zadáváno 100 % finančního objemu vynakládaných ze strany ÚOSS na vyjmenované standardizovatelné komodity, jejichž zadávání bude přes e-tržišť povinné (vymezení komodit viz kapitola 4.2.4)
- **Podřízeným organizacím jednotlivých ÚOSS**, kteří jsou veřejnými zadavateli dle ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) a b) ZVZ, tak, aby prostřednictvím e-tržišť bylo zadáváno alespoň 50 % finančního objemu vynakládaných podřízenými organizacemi ÚOSS na vyjmenované standardizovatelné komodity, jejichž zadávání bude přes e-tržišť povinné

§ **Etapa 2** – po vyhodnocení provozu e-tržišť bude rozhodnuto o potencionálním rozšíření povinnosti používat e-tržišť i na další kategorie zadavatelů.

E-tržišť budou obsahovat **pouze funkcionalitu pro zadávací postupy pro veřejné zadavatele**. Sektoroví zadavatelé nebo veřejní zadavatelé, kteří zadávají VZ v souvislosti s výkonem relevantní činnosti. Vzhledem ke skutečnosti, že sektoroví zadavatelé jsou povinni postupovat dle ZVZ pouze v případě nadlimitních VZ zadávaných převážně v souvislosti s relevantní činností, bude použití e-tržišť ze strany sektorových zadavatelů (nebo veřejných zadavatelů vykonávajících relevantní činnost) dobrovolné. Sektoroví zadavatelé budou moci e-tržišť využít jako transparentní způsob zadání VZ mimo režim ZVZ.

4.1.2 Výjimky z povinnosti používat e-tržišť

Při úvahách nad regulací a konkrétním podobou úpravy elektronických tržišť určených pro subjekty veřejné správy ve smyslu usnesení vlády č. 683/2002 nelze opomenout skutečnost, že vedle stávajících e-tržišť pro veřejnou správu, které jsou zaměřeno na nákup informačních a komunikačních technologií, existují v rámci struktur veřejné správy i jiné podobné systémy (dále též „resortní e-tržišť“). Jedná se o elektronické nástroje, které mají obdobnou funkcionalitu jako e-tržišť a jejichž prostřednictvím je obdobně zajišťován střet poptávky (reprezentované zadavatelem, který v takovém nástroji definuje svou potřebu) a nabídky (reprezentované dodavatelem, který se prostřednictvím elektronického nástroje účastní zadávacího řízení a podává nabídku).

Společným znakem těchto jiných elektronických nástrojů bývá to, že jsou obdobně jako e-tržičště používány jen k zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. Na rozdíl od e-tržičště, které je používáno různými organizačními složkami státu (správci rozpočtových kapitol), mají však tyto jiné systémy resortní charakter, tj. jsou používány k výběru dodavatele jen v rámci určitého resortu. Jako příklad takového jiného existujícího nástroje lze uvést např. **Systém elektronické podpory obchodování (SEPO)**, což je elektronický nástroj resortu Ministerstva obrany ČR pro nabývání majetku, pořizování služeb a stavebních prací realizovaných formou veřejných zakázek malého rozsahu.

Skutečnost existence více elektronických nástrojů, které fungují jako elektronická tržičště, vyvolává otázku, jak upravit jejich vzájemný vztah, a to zejména v tom směru, zda ponechat při zachování plurality e-tržičšť subjektům veřejné správy možnost volby, prostřednictvím kterého z e-tržičšť budou veřejné zakázky zadávat, nebo zda v rámci regulace e-tržičšť bude závazně stanoveno, že subjekty veřejné správy jsou povinny použít pro nákup určité komodity nebo pro nákup do určité hodnoty vždy konkrétně vymezená e-tržičště.

Vzhledem k tomu, že resortní elektronické nástroje, které mají funkcionalitu e-tržičště, mohou být konstruovány tak, že budou plnit i řadu jiných funkcí, budou implementovány do prostředí zadavatele a napojeny na informační systémy a různé aplikace zadavatele (např. účetní systém), nejeví se z pohledu míry administrativní zátěže vznikající v souvislosti s realizací procesu zadání veřejné zakázky zavedení povinnosti použít pro některé komodity jiné elektronické tržičště jako efektivní a vhodné.

Z možných řešení, která zde přicházejí v úvahu, se jako nejvhodnější jeví koncepce spočívající v tom, že:

- § V rámci úpravy elektronického tržičště budou stanoveny závazné minimální požadavky, pravidla a technické podmínky (technická specifikace),¹⁴ které bude muset e-tržičště obecně splňovat, má-li být použito subjektem veřejné správy k zadávání veřejných zakázek, a zároveň bude pro určitou oblast komodit nebo pro určité kategorie veřejných zakázek podpůrně stanovena konkrétní e-tržičště (dále také jen „dispozitivní e-tržičště“)
- § Zadavatel (např. ústřední orgán státní správy) pak bude mít možnost provozovat a používat pro zadávání veřejných zakázek resortní e-tržičště, pokud toto e-tržičště bude splňovat požadovanou technickou specifikaci. Podmínkou však je **udělení výjimky** v příslušném aktu, který reguluje e-tržičště v ČR (např. v usnesení vlády ČR),¹⁵ a to po předchozím posouzení shody resortního e-tržičště s požadavky technické specifikace ze strany správce e-tržičšť (MMR). Resortní e-tržičště musí rovněž splňovat veškeré legislativní požadavky na elektronické nástroje
- § V případě, že zadavatelem provozovaný elektronický nástroj technickou specifikaci splňovat nebude (či přestane být ve shodě v průběhu provozování), bude muset zadavatel použít e-tržičště stanovená pro danou oblast komodit/kategorie veřejných zakázek.

¹⁴ Se zvláštním důrazem na interoperabilitu e-tržičšť s ostatními moduly NIPEZ.

¹⁵ Tzn. výjimka bude podléhat schválení vlády ČR.

4.2 Vymezení pro jaké VZ budou e-tržišť používána

4.2.1 Používání e-tržišť vzhledem k zadávacím postupům upraveným v ZVZ a KZ

ZVZ (zákon č. 137/2006 Sb.) a KZ (zákon č. 139/2006 Sb.) upravují následující postupy výběru dodavatelů:

- § Veřejné zakázky
- § Soutěže o návrh
- § Koncesní řízení.

Používání e-tržišť se vztahuje pouze na zadávání veřejných zakázek.

4.2.2 Používání e-tržišť vzhledem ke kategoriím VZ dle výše předpokládané hodnoty

Dle výše předpokládané hodnoty VZ upravuje ZVZ následující kategorie VZ:

- § Veřejné zakázky malého rozsahu
- § Podlimitní VZ
- § Nadlimitní VZ (upraveno zadávacími směrnici ES).

Používání e-tržišť se bude vztahovat na zadávání veřejných zakázek malého rozsahu¹⁶ a podlimitních veřejných zakázek, a to ve zjednodušeném podlimitním řízení a na základě rámcové smlouvy s více uchazeči dle § 92 odst. 3 ZVZ (jde tedy o VZ neupravené zadávacími směrnici ES).

Výpočet trhu pro 1. etapu zavedení e-tržišť

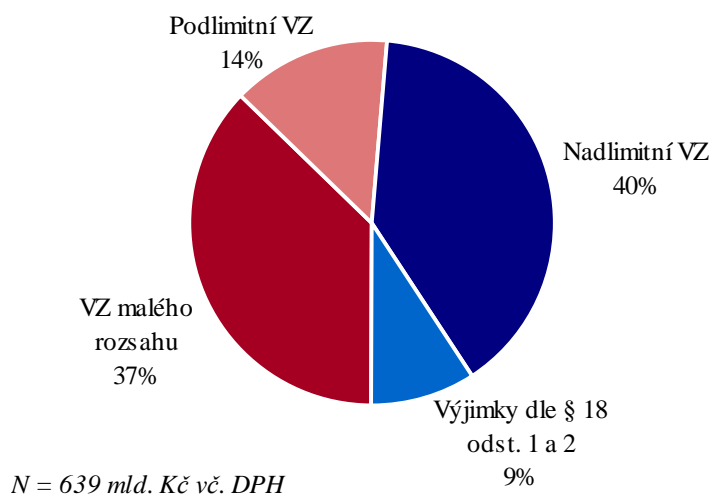
V roce 2009 byly zadány veřejné zakázky v celkovém objemu **638,6 mld. Kč včetně DPH**.¹⁷ Přičemž přibližně 9 % z tohoto objemu tvořily veřejné zakázky zadávané na základě aplikace výjimky dle § 18 odst. 1 a 2 ZVZ.¹⁸ Rozložení objemu VZ v kategoriích dle výše předpokládané hodnoty je zobrazen na následujícím grafu.

¹⁶ Zadavatelé nejsou povinni používat pro zadávání veřejných zakázek e-tržišť, pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky nepřesáhne částku 50.000,- Kč bez DPH. Hodnota je vztahována na každou jednotlivou veřejnou zakázku. Zadavatel má povinnost postupovat v souladu se ZVZ, a to zejména s ustanovením § 13 odst. 3 ZVZ.

¹⁷ Celkový objem trhu veřejných zakázek byl stanoven ve výši 17,5 % HDP v roce 2009, a to na základě metodiky MMR, která je založena na dokumentu "Odhad velikosti trhu veřejných zakázek v České republice v roce 2006", J. Pavel, F. Ochrana, Vysoká škola ekonomická v Praze, 2007.

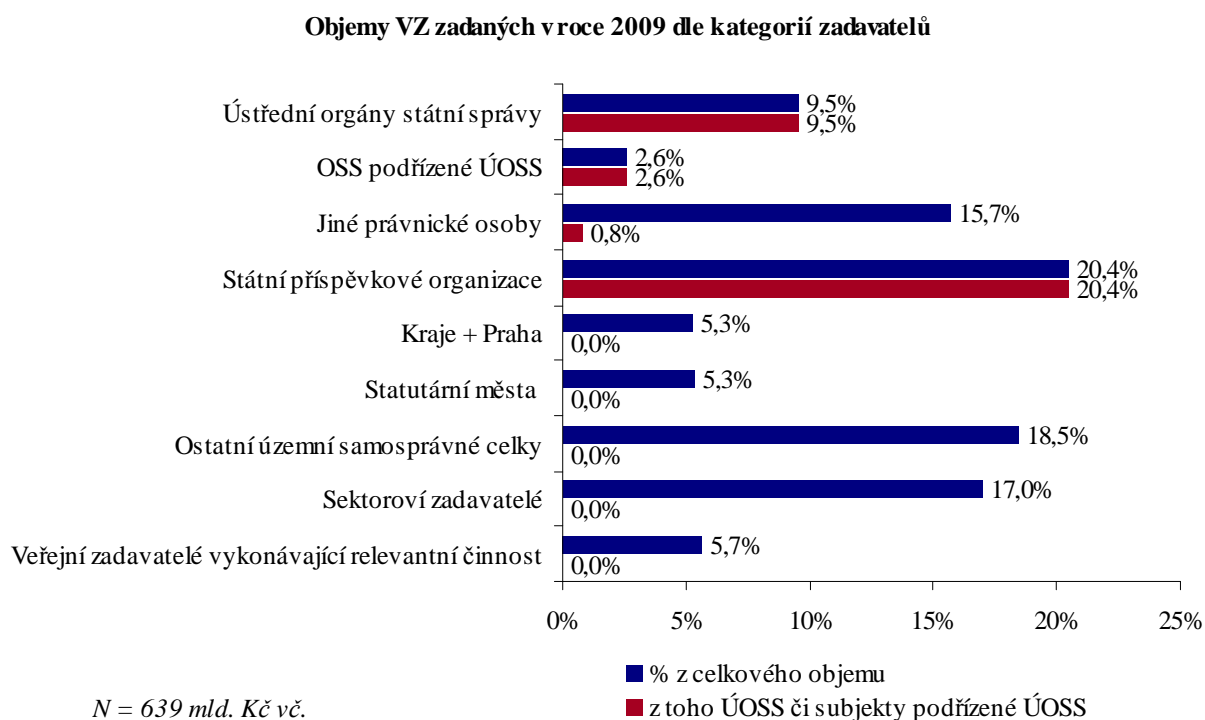
¹⁸ V souladu s metodikou uvedenou v Příloze č. 5 Hodnocení dopadů regulace pro novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů je podíl výjimek dle § 18 odst. 1 a 2 ZVZ na celkovém počtu VZ stanoven jako 20 % rozdílu mezi celkovým objemem VZ a objemem podlimitních a nadlimitních VZ.

Obr. 4: Objem veřejných zakázek zadáných v roce 2009 dle výše předpokládané hodnoty



Z pohledu jednotlivých kategorií zadavatelů zadali v roce 2009 největší objem VZ zadavatelé z kategorie státní příspěvkové organizace, a to v hodnotě 130,5 mld. Kč (20,4 % z celkového objemu VZ). Na následujícím grafu je uveden podíl jednotlivých kategorií zadavatelů na celkovém objemu VZ zadáných v roce 2009 (modře). Červenou barvou je pak vyznačeno, jaký podíl na celkovém objemu mají ústřední orgány státní správy a jim podřízené organizace.

Obr. 5: Objemy veřejných zakázek zadáných v roce 2009 dle kategorií zadavatelů



Objemy a počty veřejných zakázek zadanych v roce 2009 jednotlivými kategoriemi zadavatelů jsou uvedeny v následující tabulce.¹⁹

Tab. 1: Objemy a počty VZ zadanych v roce 2009 dle kategorií zadavatelů

Kategorie zadavatele			Celkem VZ	
			Počet VZ zadanych v roce 2009	Objem VZ zadanych v roce 2009 v Kč včetně DPH (zaokrouhlený na 10 000)
Postupy pro veřejné zadavatele	ČR	Ministerstva	53 494	58 950 510 000
		Ostatní ÚOSS	1 878	1 988 890 000
		Ostatní OSS	11 981	16 535 060 000
	Jiné právnické osoby		52 886	100 424 880 000
	Státní příspěvkové organizace		71 807	130 505 450 000
	Územní samosprávné celky	Kraje a Praha	50 718	33 568 050 000
		Statutární města	20 339	33 997 380 000
		Ostatní	60 401	117 999 920 000
Celkem za postupy pro veřejné zadavatele		323 505	493 970 140 000	
Postupy pro sektorové zadavatele	Sektoroví zadavatelé		101 865	108 359 270 000
	Veřejní zadavatelé vykonávající relevantní činnost		35 562	36 245 600 000
	Celkem za postupy pro sektorové zadavatele		137 428	144 604 870 000
Celkem			460 933	638 575 010 000

Používání e-tržště se vztahuje na zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a podlimitních veřejných zakázek. V první etapě bude povinnost používat e-tržště stanovena ústředním orgánům státní správy a jím podřízeným organizacím. Na následujících grafech jsou uvedeny objemy VZ zadane těmito zadavateli v rozdělení na veřejné zakázky malého rozsahu a podlimitní VZ v roce 2009 (modře). Červený sloupec zobrazuje odhadovaný objem standardizovatelných komodit, který tvoří 25 % z celkového objemu VZ dané kategorie zadavatele.²⁰

¹⁹ Stanovení počtu VZ malého rozsahu a výjimek vychází z metodiky MMR uvedené v Hodnocení dopadů regulace pro novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (RIA). Pro stanovení počtu VZ malého rozsahu zpracovatel postupoval následovně: Veřejné zakázky byly rozděleny dle jejich druhu na VZ na dodávky a služby a VZ na stavební práce. Celkový objem VZ na dodávky a služby byl dále rozdělen do čtyř intervalů stanovených na základě předpokládané hodnoty, a to: 30 % z objemu v intervalu 1,5 – 2 mil. Kč bez DPH, 15 % v intervalu 1 – 1,5 mil., 15 % v intervalu 0,5 – 1 mil. a 40 % v intervalu 0 – 0,5 mil. (pro výpočet byla použita střední hodnota daného intervalu). V případě stavebních prací byly použity intervaly 4,5 – 6 mil., 3 – 4,5 mil., 1,5 – 3 mil., 0 – 1,5 mil., procentuální rozložení i výpočet byl totožný jako u VZ na dodávky a služby.

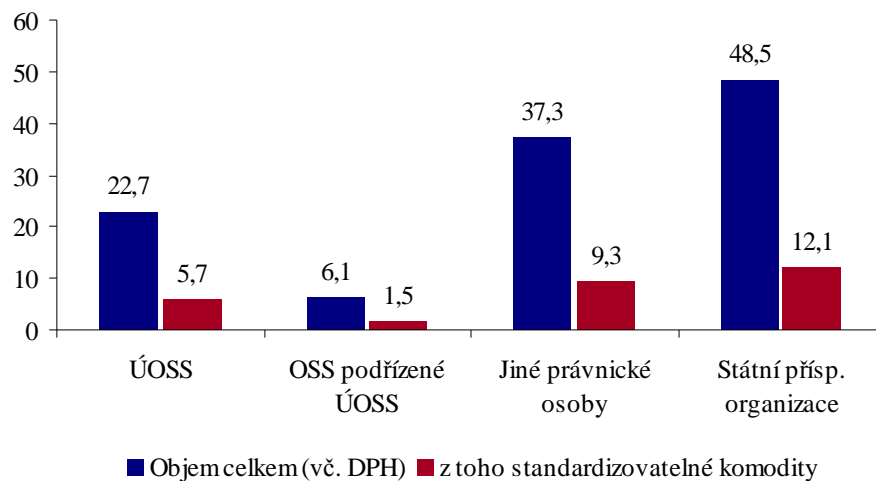
Při stanovení počtu výjimek zpracovatel odhadl průměrnou předpokládanou hodnotu VZ na základě výjimky na 15 mil. Kč bez DPH. Touto hodnotou byly vyděleny objemy VZ dle jednotlivých kategorií zadavatelů.

Zpracovatel dále předpokládá, že podíl objemu podlimitních a nadlimitních VZ jednotlivých kategorií zadavatelů na celkovém objemu VZ je shodný s podílem objemu VZ malého rozsahu jednotlivých kategorií zadavatelů na celkovém objemu VZ malého rozsahu. Shodný přístup byl použit u výjimek dle § 18 odst. 1 a 2 zákona o VZ.

²⁰ Stanovení procenta standardizovatelných komodit vychází z dokumentu „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)“, který byl vypracován pro Ministerstvo pro místní rozvoj ČR společností Deloitte. Pro výpočty v rámci této strategie byla použita konzervativní spodní hranice odhadovaného intervalu, tedy 25 %.

Způsob určení procenta standardizovatelnosti komodit použitý v rámci výše zmíněného dokumentu je následující:

Obr. 6: Objemy VZ malého rozsahu v mld. Kč zadanych v roce 2009 ústředními orgány státní správy a jejich podřízenými organizacemi



Primárně byla zvolena následující data:

- Ÿ náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „dodávky“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (bez omezení)
- Ÿ náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „služby“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (bez omezení)

Sekundárně byla zvolena následující data:

- Ÿ náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „dodávky“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (nadlimitní)
- Ÿ náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „služby“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (nadlimitní)
- Ÿ agregované výsledky reprezentativního vzorku výdajových analýz zpracovaných pro soukromý sektor (vlastní zkušenost zpracovatele)
- Ÿ průzkum veřejně dostupných zdrojů informací ÚOSS ohledně zadávání VZ, vč. VZ malého rozsahu

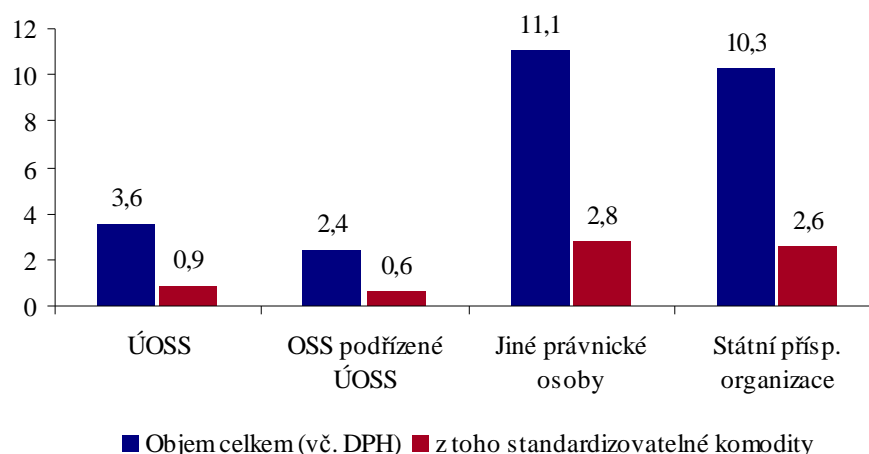
Hlavními kritérii pro stanovení, jedná-li se o standardizovatelnou komoditu v rámci výše uvedeného vzorku, byly:

- Ÿ vhodnost výdaje pro veřejný sektor (vyloučeny byly např. čistě průmyslové kategorie)
- Ÿ splnění následující definice standardizovatelnosti: Standardizovatelná komodita je zboží nebo služba, kterou lze jednoduše dodat a téměř okamžitě v její dodávce substituovat dodavatele. Neexistuje u ní nutnost udržovat strategické nebo dlouhodobé partnerství s dodavatelem a v případě selhání dodavatele nehrozí pro odběratele škody nebo dopady závažnějšího či podstatného charakteru. Společným znakem těchto komodit je dále to, že k jejich nákupu postačí nekomplexní technické specifikace produktů, případně nákresy, které většinou vycházejí z všeobecně uznávaných standardů nebo norem, příp. k jejich pochopení není nutné odborné vzdělání. K spolehlivému nacenění těchto komodit není nutná inspekce na místě nebo např. osobní jednání.

Výsledkem analýzy výše uvedeného vzorku jsou následující intervaly, které představují odhadované procento standardizovatelných komodit:

- Ÿ 25 – 35% z celkového finančního objemu v kategorii VZ malého rozsahu a podlimitní
- Ÿ 13 – 23% z celkového finančního objemu v kategorii nadlimitní VZ

Obr. 7: Objem podlimitních VZ v mlrd. Kč zadanych v roce 2009 ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi



V následující tabulce jsou uvedeny objemy VZ malého rozsahu a podlimitních VZ zadanych ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi v roce 2009 a předpokládaný objem standardizovatelných komodit. V roce 2009 tvořily standardizovatelné komodity objem ve výši **28,7 mld. Kč včetně DPH v případě veřejných zakázek malého rozsahu** a **6,8 mld. Kč včetně DPH v případě podlimitních VZ**.

Tab. 2: Objemy VZ malého rozsahu a podlimitních VZ zadanych ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi v roce 2009

Kategorie zadavatele	VZ malého rozsahu		Podlimitní VZ	
	Objem celkem (v Kč vč. DPH)	Z toho standardizovatelné komodity (v Kč vč. DPH)	Objem celkem (v Kč vč. DPH)	Z toho standardizovatelné komodity (v Kč vč. DPH)
ÚOSS	22 657 616 950	5 664 404 238	3 569 366 168	892 341 542
OSS podřízené ÚOSS	6 147 825 879	1 536 956 470	2 378 527 277	594 631 819
Jiné právnické osoby	37 338 538 241	9 334 634 560	11 057 856 906	2 764 464 226
Státní přísp. organizace	48 522 664 776	12 130 666 194	10 277 647 753	2 569 411 938
Celkem	114 666 645 846	28 666 661 461	27 283 398 105	6 820 849 526

Následující tabulka shrnuje počty VZ zadanych v roce 2009 vybranými kategoriemi zadavatelů, jichž se bude týkat 1. etapa zavedení nového systému e-tržišť, a to VZ malého rozsahu a podlimitních VZ. Na standardizovatelné komodity připadá v roce 2009 více než 46 000 VZ malého rozsahu a téměř 700 podlimitních VZ.

Tab. 3: Počty VZ malého rozsahu a podlimitních VZ zadávaných ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi v roce 2009

Kategorie zadavatele	VZ malého rozsahu		Podlimitní VZ	
	Počet celkem	Z toho standardizovatelné komodity	Počet celkem	Z toho standardizovatelné komodity
ÚOSS	53 980	13 495	487	122
OSS podřízené ÚOSS	11 273	2 818	315	79
Jiné právnické osoby	49 948	12 487	1 024	256
Státní přísp. organizace	69 486	17 372	887	222
Celkem	184 687	46 172	2 713	678

Shrnutí výše uvedených tabulek je uvedeno níže. Jedná se o celkové objemy a počty VZ, tj. VZ malého rozsahu a podlimitní VZ.

Tab. 4: Celkový počet a objem VZ zadávaných ústředními orgány státní správy a jim podřízenými organizacemi v roce 2009

Kategorie zadavatele	Celkový objem		Celkový počet	
	Objem VZ celkem (v Kč vč. DPH)	Objem VZ vhodných pro e-tržišť (v Kč vč. DPH)	Počet celkem	Počet VZ vhodných pro e-tržišť
ÚOSS	26 226 983 119	6 556 745 780	54 467	13 617
OSS podřízené ÚOSS	8 526 353 156	2 131 588 289	11 588	2 897
Jiné právnické osoby	48 396 395 146	12 099 098 787	50 972	12 743
Státní přísp. organizace	58 800 312 529	14 700 078 132	70 373	17 593
Celkem	141 950 043 950	35 487 510 988	187 400	46 850

Trh pro e-tržišť představují veřejné zakázky, jejichž roční:

§ Objem tvoří **35,5 mld. Kč vč. DPH**

§ Počet tvoří **46 850 VZ**.

4.2.3 Používání e-tržišť vzhledem k druhům zadávacích řízení

Při zadávání VZ používají zadavatelé druhy zadávacích řízení, které **jsou upraveny v ZVZ** (např. druhy upravené v ustanoveních § 21 odst.1, § 92 či § 95 ZVZ) nebo ve vnitřních předpisech zadavatelů (ty druhy zadávacích řízení, u nichž **není postup zadání VZ upraven v ZVZ**, se týkají zejména VZMR).

E-tržišť budou obsahovat (tj. informačně podporovat) primárně ty druhy zadávacích řízení, při kterých **dochází k soutěži mezi dodavateli** (tj. ke střetu mezi nabídkou a poptávkou). V odůvodněných případech však budou zadavatelé moci využít tzv. **přímého zadání**, tj. situace, kdy je veřejná zakázka zadávána vybranému dodavateli, a to na základě aplikace výjimky

(zákonné či vyplývající z vnitřních předpisů zadavatelů) či v případě, že vnitřní předpis zadavatele přímé zadání umožňuje (např. do stanoveného finančního limitu). V případě, kdy je zadavatel u podlimitní veřejné zakázky oprávněn uzavřít smlouvu na základě výjimky dle ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, může veřejnou zakázku zadat mimo systém e-tržišť. Analogicky bude zadavatel postupovat u veřejných zakázek malého rozsahu.

Stejně tak budou e-tržišť primárně obsahovat **otevřené formy zadávacích řízení**. Zadavatel bude v těchto otevřených formách oslovovat stanovený počet dodavatelů, přičemž výzva k podání nabídek bude uveřejněna a nabídku bude moci podat jakýkoliv dodavatel (tedy i ten, který nebyl osloven výzvou). V odůvodněných případech však budou zadavatelé moci využít uzavřené formy zadávacích řízení, ve kterých osloví k podání nabídky uzavřený okruh dodavatelů a ostatní dodavatelé se nebudou moci zadávacích řízení účastnit.

Pro **veřejné zakázky malého rozsahu** budou e-tržišť obsahovat funkcionalitu pro následující výčet zadávacích řízení:

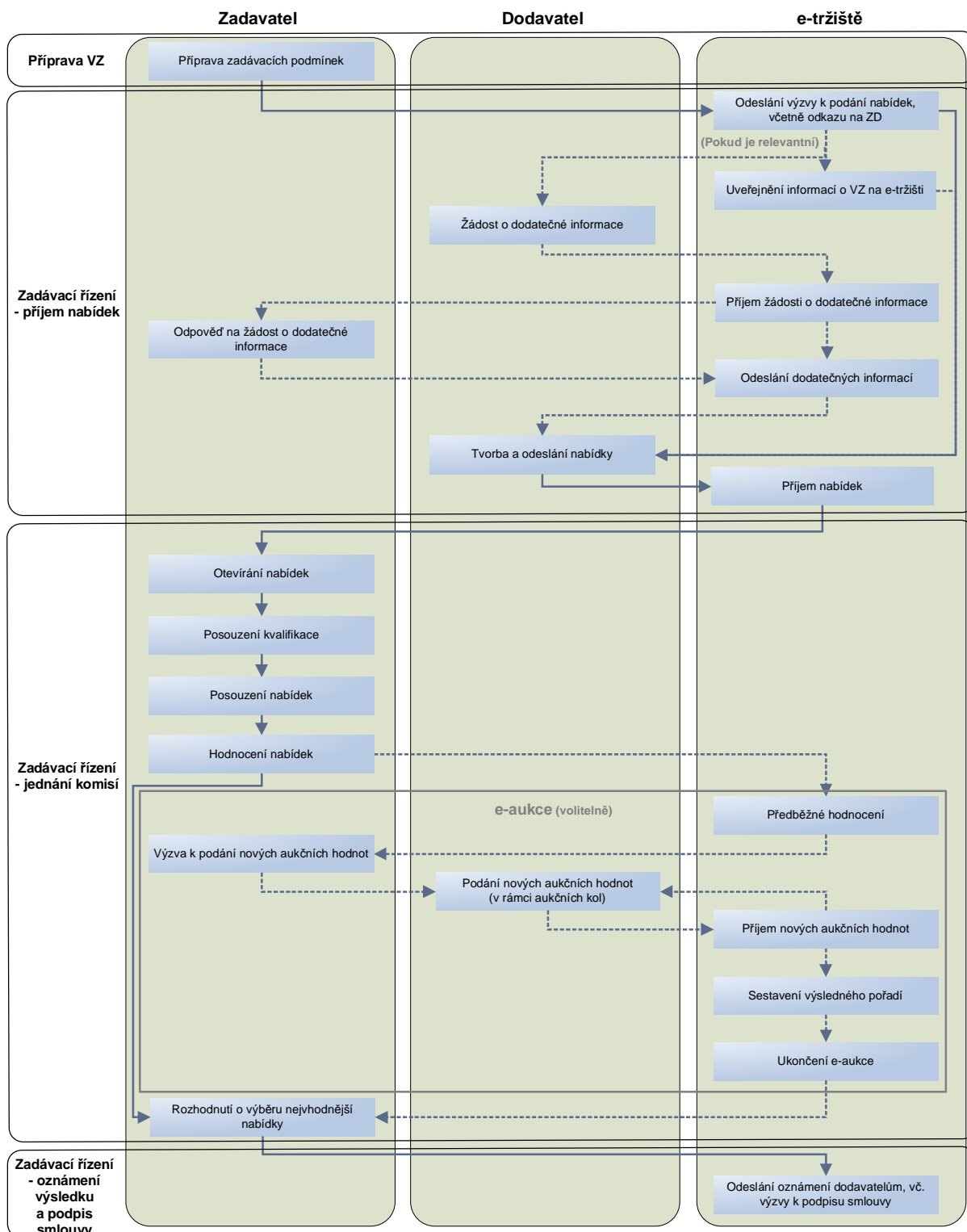
- § Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – věcně půjde o více druhů zadávacích řízení členěných dle výše předpokládané hodnoty VZ
- § Zadání VZMR formou e-aukce
- § Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje
- § Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit).

Pro **podlimitní veřejné zakázky** budou e-tržišť obsahovat funkcionalitu pro následující výčet zadávacích řízení:

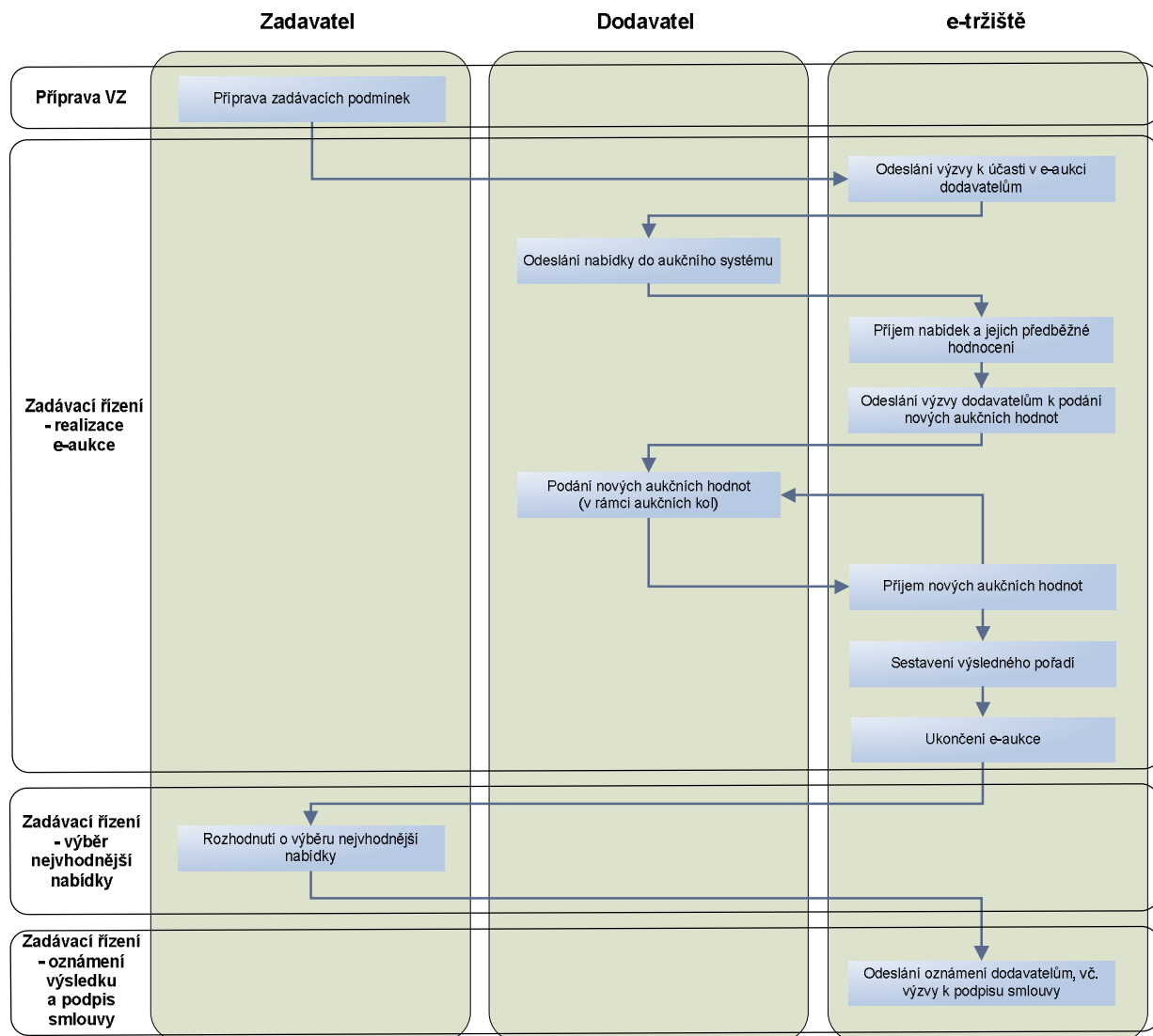
- § Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce
- § Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči dle ustanovení § 92 odst. 3 ZVZ (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ
- § Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit).

Jednotlivé druhy zadávacích řízení jsou obsahově vymezeny na následujících procesních schématech. Jde o schémata na koncepční úrovni podrobnosti. Podrobná procesní schémata vč. jejich popisu budou zpracována v rámci technické specifikace e-tržišť.




Obr. 8: Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce



Obr. 9: Zadání VZ malého rozsahu formou e-aukce



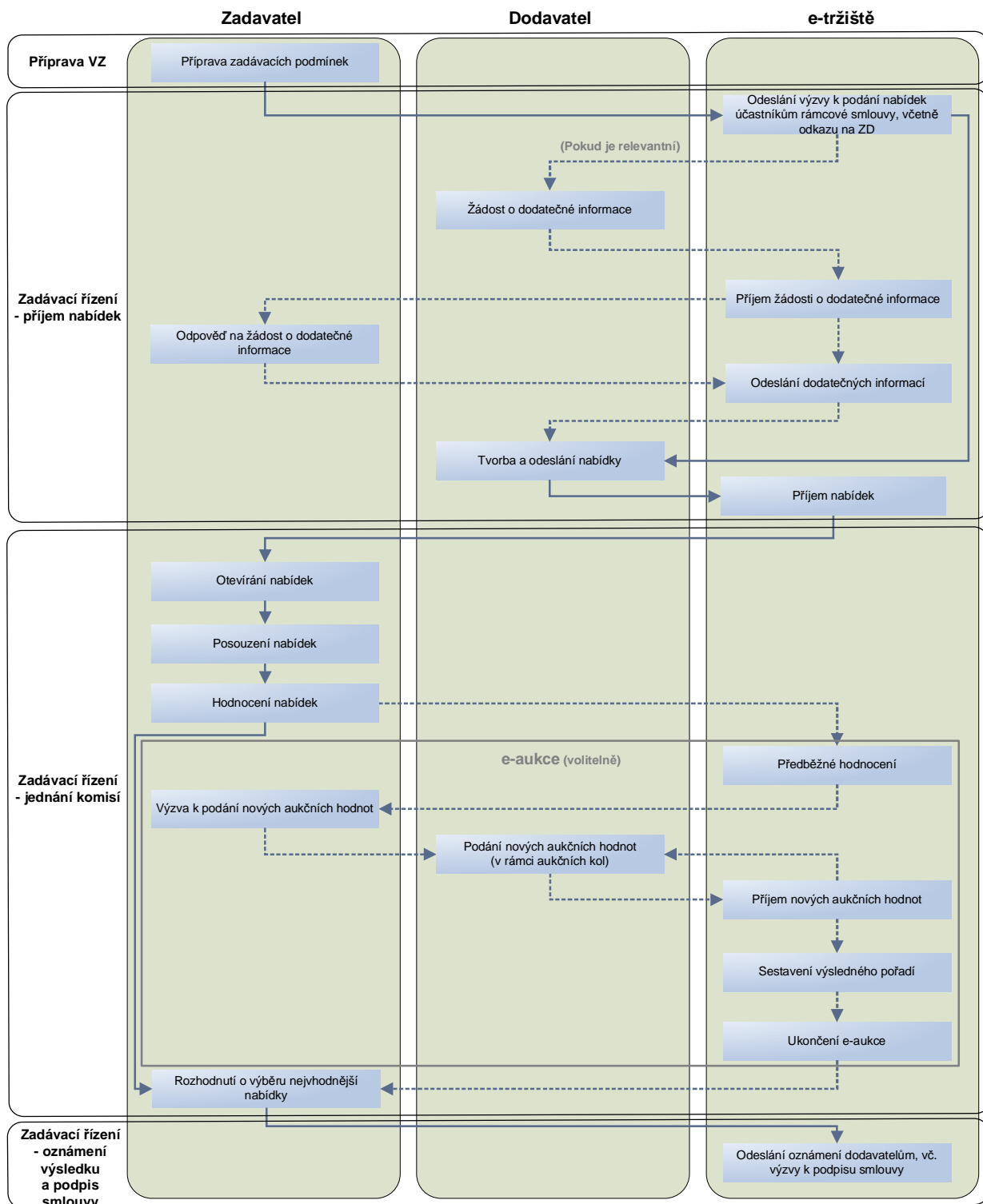
Vysvětlivky:

-  Postup zadávacího řízení
-  Variantsní postup zadávacího řízení. Realizace některých úkonů závisí na rozhodnutí zadavatele či úkonech dodavatele
-  Úkon v zadávacím řízení

Pozn.: V zadávacím řízení se mohou vyskytnout další úkony. Tyto další úkony nebyly do koncepčního-procesního schématu zakresleny z důvodu přehlednosti. Jde např. o :

- vyřazení nabídky,
- vyloučení uchazeče,
- zrušení zadávacího řízení.

Obr. 10: Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendr)



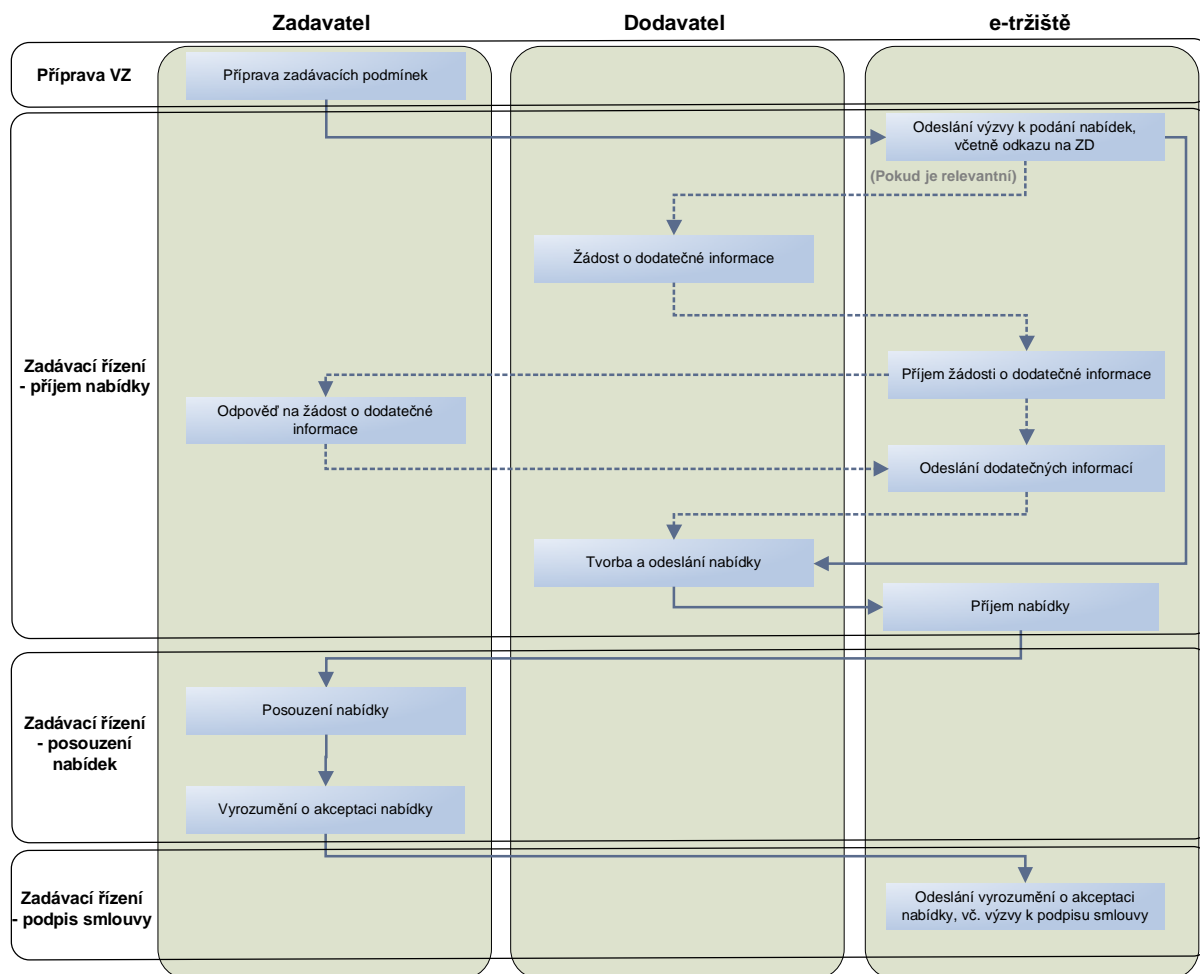
Vysvětlivky:

- Postup zadávacího řízení
- Úkon v zadávacím řízení
- - - - - Variantsní postup zadávacího řízení. Realizace některých úkonů závisí na rozhodnutí zadavatele či úkonech dodavatele

Pozn.: V zadávacím řízení se mohou vyskytnout další úkony. Tyto další úkony nebyly do koncepčního-procesního schématu zakresleny z důvodu přehlednosti. Jde např. o :

- vyřazení nabídky,
- vyloučení uchazeče,
- zrušení zadávacího řízení.

Obr. 11: Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli

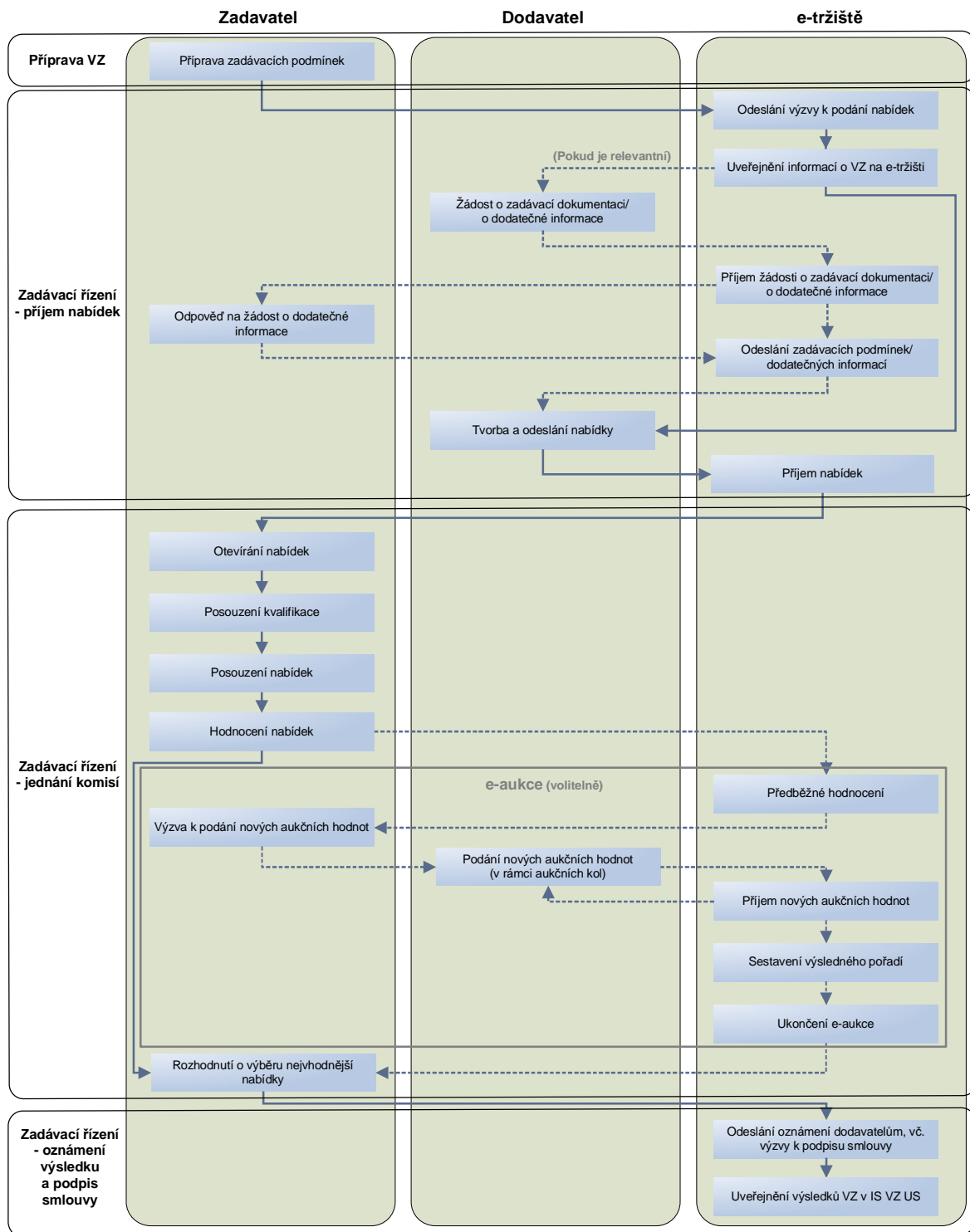


Vysvětlivky:

- Postup zadávacího řízení
- Úkon v zadávacím řízení
- - - - - Variantní postup zadávacího řízení. Realizace některých úkonů závisí na rozhodnutí zadavatele či úkonech dodavatele

Pozn.: V zadávacím řízení se mohou vyskytnout další úkony. Tyto další úkony nebyly do koncepčního-procesního schématu zakresleny z důvodu přehlednosti. Jde např. o :
 • zrušení zadávacího řízení.

Obr. 12: Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce



Vysvětlivky:

- Postup zadávacího řízení
- Variantní postup zadávacího řízení. Realizace některých úkonů závisí na rozhodnutí zadavatele či úkonech dodavatele
- Úkon v zadávacím řízení

Pozn.: V zadávacím řízení se mohou vyskytnout další úkony. Tyto další úkony nebyly do koncepčního-procesního schématu zakresleny z důvodu přehlednosti. Jde např. o :

- podání námitek,
- vyřazení nabídky,
- vyloučení uchazeče,
- zrušení zadávacího řízení.

4.2.4 Použití e-tržišť dle předmětů VZ (tj. komodit)

Zadavatelé budou e-tržisť používat pro zadávání VZ, jejichž předmětem jsou vymezené kategorie komodit. Pro zadávání prostřednictvím e-tržisť budou určeny ty komodity, u nichž je možné aplikovat **automatickou metodu hodnocení** (ve smyslu § 74 odst. 2 ZVZ)²¹ a u kterých je rovněž možnost podávat nabídky v podobě **elektronického katalogu** (ve smyslu § 149 odst. 7 ZVZ).

Půjde tedy o komodity, u nichž budou splněny zejména následující podmínky:

- § **Všechny nabídkové hodnoty ve vztahu k hodnotícím kritériím lze vyjádřit v číslech nebo procentech**, což představuje předpoklad pro použití jak automatické metody hodnocení, tak i efektivní použití elektronického katalogu
- § **Komodity lze standardizovat** - standardizovatelná komodita je zboží nebo služba, kterou lze jednoduše dodat a u které je možno snadno nahradit dodavatele. Neexistuje u ní nutnost udržovat strategické nebo dlouhodobé partnerství s dodavatelem a v případě selhání dodavatele nehrozí pro odběratele škody nebo dopady závažnějšího či podstatného charakteru. Společným znakem těchto komodit je dále to, že k jejich nákupu postačí specifikace rozhodných parametrů produktu (např. formát, bělost a gramáž kancelářského papíru) a dodavatelé jsou schopni na základě těchto několika parametrů podat nabídku. K spolehlivému nacenění těchto komodit není nutná prohlídka na místě nebo např. osobní jednání.

Pouze v odůvodněných případech budou zadavatelé moci v rámci e-tržisť používat **kvalitativní hodnotící kritéria**, tj. nebude využita automatická metoda hodnocení.²² Veřejné zakázky, u kterých jsou nezbytná kvalitativní kritéria, by zadavatelé měli zadávat primárně mimo e-tržisť.

K vymezení a standardizaci komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržisť bude ze strany správce e-tržisť (MMR) zahájen **samostatný projekt**.²³ Výstupem tohoto samostatného projektu bude výčet komodit (vč. jejich standardizace) vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržisť (ale i dalších modulů NIPEZ). Komodity budou rozděleny na:

- § Komodity, které musí určení zadavatelé **povinně** zadávat prostřednictvím e-tržisť
- § Komodity, u nichž bude určeným zadavatelům **doporučeno** zadávat tyto komodity prostřednictvím e-tržisť.

²¹ Při automatické metodě hodnocení jsou nabídky dodavatelů automatizovaně hodnoceny informačním systémem dle nastaveného algoritmu (tj. s využitím vzorce).

²² Kvalitu zaznamenanou v „číselných hodnotách“ lze hodnotit automatickou metodou hodnocení. Pouze u kvalitativních kritérií, u nichž bodové hodnocení/ocenění závisí na subjektivním/individuálním vstupu každého z členů hodnotící komise nelze automatickou metodou hodnocení použít.

²³ Ve vazbě na opatření J.4 Národního plánu a ve vazbě na dílčí aktivity projektu NIPEZ.

Komodity nebudou vymezeny stejným způsobem, jako je tomu u stávajícího modelu e-tržišť, kdy prostřednictvím e-tržišť jsou zadávány informační a komunikační technologie (ICT) do 2 mil. Kč bez DPH. V rámci komoditní kategorie ICT se vyskytuje velké množství komodit nevhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržišť. Z každé komoditní kategorie tak budou vybrány pouze ty komodity, které jsou pro zadávání prostřednictvím e-tržišť vhodné.

Indikativní seznam, který obsahuje příklady standardizovatelných komodit vhodných pro zadávání přes e-tržišť, je přílohou této strategie. Finální seznam bude vytvořen a předán ke schválení vládě ČR.

Po vyhodnocení pilotního provozu a v rámci pravidelného vyhodnocování rutinního provozu bude výčet komodit, příp. jejich rozdělení mezi povinné a dobrovolné aktualizováno (např. seznam komodit může být rozšiřován o další komoditní kategorie).

4.3 Návrh začlenění e-tržišť do legislativního řádu ČR

4.3.1 Varianty způsobu regulace e-tržišť

Z údajů uvedených v kapitole 2.3 vyplývá, že stávající způsob regulace e-tržišť je z řady důvodů nevyhovující. V této kapitole jsou analyzovány možné způsoby regulace e-tržišť, a to z pohledu výhod a nevýhod jednotlivých variant. Základem všech popsanych variant je snaha vytvořit dostatečný právní rámec, který umožní efektivní využívání nového systému e-tržišť.

Analyzovány jsou následující možné způsoby, při nichž je regulace e-tržišť zajištěna:

- § Zákonem
- § Nařízením vlády
- § Usnesením vlády.

Regulace e-tržišť zákonem

Zákon je obecně závazným právním předpisem, kterým lze v mezích právních předpisů vyšší právní síly (ústavní předpisy, mezinárodní smlouvy, aquis) stanovit **povinnost nejrukovějšímu okruhu subjektů**. V otázce vymezení okruhu subjektů povinných používat e-tržišť se tedy jeví jako vhodný prostředek, který nepochybně představuje dostatečný právní základ regulace e-tržišť. Záleží jen na rozhodnutí zákonodárce, zda povinnost používat e-tržišť vztáhne jen na ústřední orgány státní správy nebo na všechny správce kapitol státního rozpočtu, popř. i další subjekty. Rovněž lze s pomocí zákona vytvořit dostatečný kontrolní i sankční mechanismus (a to např. zakotvením skutkové podstaty správního deliktu), který by přispěl k dodržování stanovené povinnosti používat pro zadávání VZ na vybrané komodity e-tržišť. S ohledem na výhody

elektronického tržiště bude možné rozšířit používání e-tržistiště i nad rámec kategorie veřejných zakázek malého rozsahu, a to na oblast podlimitních veřejných zakázek.²⁴

Uvedené řešení by však vyžadovalo novelizaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“), což sebou nese nevýhodu v podobě zdlouhavého legislativního procesu. Uvedené by pak platilo i pro jakoukoliv případnou změnu zákonné úpravy elektronických tržišť.

Dále je třeba poznamenat, že z koncepčního hlediska představuje ZVZ předpis, který obsahuje obecnou úpravu výběru dodavatele a neobsahuje speciální ustanovení o určitých konkrétních oblastech komodit. Zakotvením úpravy e-tržistiště v ZVZ s výslovným uvedením konkrétních komodit (např. ICT) by byla uvedená koncepce porušena.

Tab. 5: Výhody a nevýhody regulace e-tržistiště zákonem

Výhody	Nevýhody
<ul style="list-style-type: none"> § Jasný a pevný právní základ pro používání e-tržistiště § Možnost stanovení povinnosti používat e-tržistiště nejružnějším okruhu subjektů § Možnost vytvoření efektivního kontrolního mechanismu k zajištění dodržování povinnosti používat e-tržistiště a stanovení sankcí za její porušení § Možnost rozšíření povinnosti používání e-tržistiště i na další oblasti (tedy nejen k nákupu ICT) § Možnost rozšíření povinnosti používání e-tržistiště i na podlimitní veřejné zakázky 	<ul style="list-style-type: none"> § Nutnost změny ZVZ, tj. zdlouhavý a administrativně náročný legislativní proces § Narušení koncepce ZVZ jako obecného procesního předpisu

Regulace e-tržistiště nařízením vlády

Nařízení je podzákoným právním předpisem, který je podle čl. 78 Ústavy oprávněna k provedení zákona a v jeho mezích vydat vláda. V obecné rovině představuje nařízení vlády dostatečný právní základ pro používání e-tržistiště a rovněž je jeho prostřednictvím možné vymezit okruh povinných subjektů.

Problém však vzniká s určením, zda ZVZ skýtá dostatečný prostor pro to, aby byla splněna podmínka, že takové nařízení bylo vydáno k provedení zákona. S ohledem na to, že ZVZ sice obsahuje ustanovení o elektronických nástrojích (§ 149 odst. 2 ZVZ), kterým e-tržistiště bezesporu je, avšak neukládá zadavateli povinnost elektronické nástroje používat (resp. dává zadavateli na výběr, zda je použije²⁵). Navíc z ustanovení ZVZ jako obecného procesního předpisu nelze dost dobře dovodit, že by pro určitou komoditu mohla vláda závazně stanovit určitý postup nebo použití elektronického nástroje.

²⁴ Dle aktuálně platné legislativy musí být e-tržistiště atestována dle ustanovení § 149 odst. 2 ZVZ, aby prostřednictvím nich mohli zadavatelé provádět úkony ve zjednodušeném podlimitním řízení.

²⁵ Stranou je s ohledem na zaměření této kapitoly ponechána otázka používání institutu datových schránek.

V oblasti zakázek malého rozsahu, u kterých není veřejný zadavatel při dodržení základních zásad povinen podle ZVZ postupovat, má vláda ČR možnost úpravy povinnosti používat e-tržišť nařízením. Jedná se totiž o konkretizaci základních zásad a postupu výběru dodavatele u vyjmenovaných komodit, zejména pak o konkretizaci zásady transparentnosti (pomocí užívání e-tržišť). Obtížnější je však rozšíření povinného používání e-tržišť na podlimitní veřejné zakázky, neboť zde jsou již postupy zadání zakázky výslovně upraveny zákonem a zákon dává zadavateli možnost výběru, jaký postup zvolí. Z tohoto důvodu budou e-tržišť používána pouze pro zadání veřejné zakázky v procesu zjednodušeného podlimitního řízení, kdy nařízení vlády stanoví, co se u vyjmenovaných komodit rozumí „vhodným způsobem uveřejnění“ dle § 38 odst. 2 ZVZ. U ZPR bude nutné dodržet postup podle ZVZ.

Z výše uvedených důvodů je doporučeno provést legislativní změnu ZVZ spočívající v zakotvení **zmocnění vlády vydat prováděcí právní předpis, jež stanoví kategorie veřejných zakázek, u kterých je zadavatel povinen použít elektronický nástroj**, a to v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem. Zmocnění bude vytvářet právní rámec pro stanovení povinnosti používat elektronické nástroje obecně (nyní e-tržišť, následně jiné moduly NIPEZ).

Výhodou úpravy používání e-tržišť formou nařízení je také větší flexibilita procesu přijetí nařízení (nařízení schvaluje vláda formou usnesení). Jako nevýhodu uvažovaného způsobu regulace e-tržišť je třeba uvést obtížnost vytvoření efektivního kontrolního a sankčního mechanismu. Např. nelze formou nařízení zakotvit správní delikt a stanovit za něj sankci (správní delikt musí mít zákonný základ).

Tab. 6: Výhody a nevýhody regulace e-tržišť nařízením vlády

Výhody	Nevýhody
<ul style="list-style-type: none"> § Dostatečný právní základ pro používání e-tržišť § Možnost stanovení povinnosti používat e-tržišť i dalším kategoriím zadavatelů § Možnost rozšíření povinnosti používání e-tržišť u VZMR i na další oblasti oproti stávajícímu stavu (tedy nejen k nákupu ICT) § Flexibilita a rychlost přijetí nařízení a jeho případných změn 	<ul style="list-style-type: none"> § Nutnost novelizovat ZVZ za účelem zakotvení možnosti vlády ČR vydat prováděcí právní předpis a za účelem vytvoření kontrolního a sankčního mechanismu § Poměrně obtížné vytvoření dostatečného kontrolního a sankčního mechanismu k zajištění dodržování povinnosti používání e-tržišť a stanovení sankcí za její porušení

Regulace e-tržišť usnesením vlády

Usnesení vlády představuje základní způsob úpravy povinnosti používání e-tržišť, který může vláda ČR použít ihned bez potřeby novelizovat ZVZ. S ohledem na to, že se však jedná o interní, nikoliv právní předpis, může jím vláda zavazovat jen jí podřízené subjekty. Pokud by měl být zachován tento způsob regulace používání e-tržišť, bude muset být usnesení vlády formulováno tak, že se nevztahuje na všechny správce kapitol státního rozpočtu, ale právě jen na vládě podřízené subjekty. Usnesení vlády neumožňuje vytvoření fungujícího kontrolního a sankčního mechanismu.

Tab. 7: Výhody a nevýhody regulace e-tržistiště usnesením vlády

Výhody	Nevýhody
§ Nejjednodušší proces přijetí z posuzovaných variant	§ Umožňuje uložit povinnost pouze subjektům podřízeným vládě ČR
§ Dostačující řešení pro regulaci e-tržistiště pro Etapu 1	§ Nemožnost vytvoření dostatečného kontrolního mechanismu k zajištění dodržování povinnosti používání e-tržistiště a stanovení sankcí za její porušení
§ Nevyžaduje zmocňovací ustanovení v ZVZ	§ Nemožnost rozšíření povinnosti používání e-tržistiště na další kategorie zadavatelů
§ Nový rámec e-tržistiště nastavený pro Etapu 1 usnesením vlády vyřeší nedostatky stávajícího systému e-tržistiště (viz kapitola 2.3.2)	

4.3.2 Navržená varianta způsobu regulace e-tržistiště

Navržená varianta způsobu regulace e-tržistiště vychází ze skutečnosti, že náběh používání e-tržistišť bude postupný, přičemž bude řešen ve dvou základních etapách. Způsob regulace e-tržistišť ve vazbě na jednotlivé etapy je uveden v následující tabulce.

Tab. 8: Regulace e-tržistišť ve vazbě na jednotlivé etapy

Etapa	Kdo povinně používá e-tržistiště	Způsob regulace e-tržistišť
Etapa 1	Povinnost bude uložena všem ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím tak, aby prostřednictvím e-tržistiště bylo zadáváno alespoň 50 % finančního objemu vynakládaných podřízenými organizacemi ÚOSS na vyjmenované standardizovatelné komodity (tj. půjde pouze o subjekty podřízené vládě ČR)	E-tržistiště budou regulována prostřednictvím usnesení vlády ČR . Usnesení vlády nebude obsahovat sankční mechanismus, neboť ten nelze v usnesení vlády upravit
Etapa 2	Rozšíření povinnosti používat e-tržistiště i na další kategorie zadavatelů (např. vybrané územní samosprávné celky)	Z uvedeného rozboru možných způsobů regulace e-tržistiště vyplývá, že efektivní regulaci systému e-tržistiště pro etapu 2 zajistí varianty regulace prostřednictvím zákona nebo regulace prostřednictvím nařízení vlády. Jako nejvhodnější se jeví kombinace těchto variant , jejichž realizace by byla sice při zavedení (ne však již při případných pozdějších změnách) z procesního hlediska náročná, avšak kterou by se neodstranila koncepční čistota ZVZ jako obecného procesního předpisu. Kombinace by spočívala v tom, že: <ul style="list-style-type: none"> § ZVZ bude obsahovat zmocňovací ustanovení pro vládu ČR k vydání prováděcího předpisu (nařízení vlády ČR) s tím, že v oblastech stanovených nařízením vlády mají vyjmenované subjekty povinnost používat elektronické nástroje (tj. i e-tržistiště) § Dále ZVZ zaktví kontrolní mechanismus a stanoví sankce (formou správního deliktu). § Konkrétní požadavky na používání elektronických nástrojů (e-tržistiště, později dalších modulů NIPEZ) upraví nařízení vlády ČR v rámci stanoveného zmocnění

5. Postup výběru provozovatelů e-tržišť

Příprava a vývoj e-tržišť bude vyžadovat vynaložení značných finančních nákladů (viz kapitoly 8.1 a 8.2) a z tohoto důvodu musí být proces výběru provozovatelů tak, aby tento výběr nebyl zpětně zpochybnován. Výběr provozovatelů musí být proveden zejména v souladu se zadávací legislativou, ale i legislativou upravující hospodářskou soutěž (tj. aby nebyla porušována hospodářská soutěž, popř. aby nedocházelo k nepřípustné veřejné podpoře).

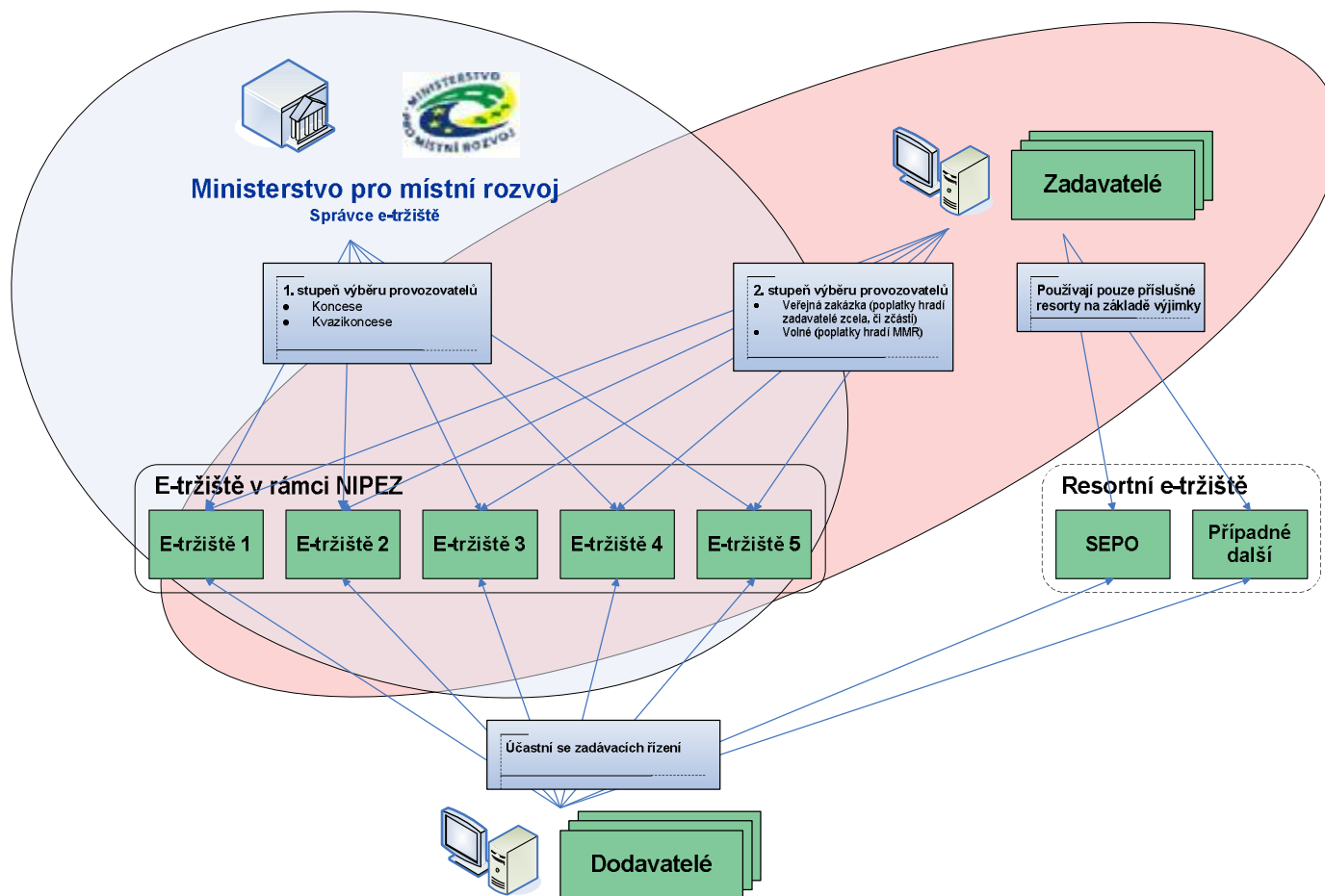
V souladu s dokumentem „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)“ zpracovaném na základě opatření J.9 Národního plánu je **počet provozovatelů e-tržišť stanoven na nejvýše 5 provozovatelů**. Zdůvodnění vychází zejména ze skutečnosti, že některým kategoriím zadavatelů bude používání e-tržišť uloženo jako povinnost, proto je nutné vytvořit takové podmínky, aby zadavatelé měli možnost uvedenou povinnost dodržovat. V konkrétní rovině to znamená zajistit vytvoření a fungování takového systému e-tržišť, ve kterém bude eliminováno riziko jeho výpadku či nefunkčnosti a který bude z hlediska dostupnosti dostatečně způsobilý. Existence pouze jediného provozovatele, resp. pouze jediného e-tržišť navzdory výhodám spojeným s centralizací agendy veřejných zakázek nepředstavuje v tomto směru dostatečnou záruku. Navíc lze důvodně předpokládat, že existence konkurenčního prostředí v oblasti poskytování služeb e-tržišť a soutěž mezi jednotlivými provozovateli povede ke zkvalitnění uvažovaných služeb a větší dynamice rozvoje e-tržišť.

Proces výběru provozovatelů bude probíhat ve dvou základních stupních:

- § **V 1. stupni správce e-tržišť (MMR) vybere stanovený počet provozovatelů e-tržišť, kteří budou mít následně oprávnění poskytovat služby e-tržišť subjektům veřejné správy (tj. zadavatelům)**
- § **Ve 2. stupni vybírají jednotliví zadavatelé provozovatele e-tržišť (jednoho či více), který jim bude poskytovat služby e-tržišť.**

Oba stupně výběru provozovatelů e-tržišť jsou znázorněny na následujícím schématu a následně jsou podrobně popsány v navazujících kapitolách. Ve schématu jsou znázorněna resortní tržišť pro případ, že některý z resortů požádá o výjimku, aby mohl používat vlastní tržišť, které splňuje všechny stanovené požadavky.

Obr. 13: Stupně výběru provozovatelů e-tržišť



5.1 Postup výběru provozovatelů e-tržišť správcem (MMR)

V této kapitole je popsán způsob výběru stanoveného počtu provozovatelů e-tržišť správcem (MMR). Jsou zde analyzovány možné způsoby výběru provozovatelů v souladu se zadávací legislativou (tj. veřejná zakázka vs. koncesní řízení) a na základě vyhodnocení výhod a nevýhod jednotlivých variant je navržen konkrétní postup výběru provozovatelů.

V otázce zajištění provozu e-tržišť v navrženém obchodním modelu (viz kapitola 6.2), prostřednictvím kterého jsou pořizovány vybrané komodity, přichází v úvahu dva základní způsoby výběru provozovatelů a následného provozu:

- § Provoz elektronického tržiště koncesionářem na základě **koncesní smlouvy**
- § Provoz elektronického tržiště dodavatelem, kterému bude zadána **veřejná zakázka na služby**.

Použití té či oné varianty se bude odvíjet od toho, zda a v jaké míře dle rozhodnutí zadavatele ponese provozovatel rizika spojená s odebráním protiplnění za provoz e-tržišť. Naznačené varianty zajištění provozu e-tržišť zároveň indikují právní režim výběru provozovatele a použití příslušných právních předpisů. Jedná se o:

- § Výběr provozovatele postupem podle zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „KZ“) nebo
- § Výběr provozovatele postupem podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“).

V obou případech však lze doporučit, aby správce e-tržišť (MMR) provádějící výběr provozovatele e-tržišť při vymezení předmětu veřejné zakázky/koncesní smlouvy v zadávacích/koncesních podmínkách upozornil, že se okruh uživatelů může měnit (i v souvislosti s tím, že správce e-tržišť může udělit výjimku pro určitý resort, aby používal vlastní e-tržiště splňující požadavky technické specifikace či naopak záměrem správce e-tržišť je rozšířit v budoucnu povinné používání e-tržišť i na další kategorie zadavatelů).

V souvislosti s výběrem provozovatelů e-tržišť (v koncesním řízení či veřejnou zakázkou) **dojde k výpovědi** stávajících smluv mezi Českou republikou²⁶ a provozovateli e-tržišť.

²⁶ Jménem České republiky smlouvy se stávajícími provozovateli podepsal Úřad pro veřejné informační systémy (ÚVIS).

5.1.1 Výběr provozovatelů v koncesním řízení

Podstata výběru provozovatelů e-tržišť v koncesním řízení spočívá v tom, že subjekt zajišťující provoz e-tržišť ponese podstatnou část rizik (zejména obchodních) spojených s plněním, které za provoz e-tržišť obdrží. Uvedenému je třeba rozumět tak, že výše odměny provozovatele bude závislá na počtu subjektů využívajících dané e-tržišť a množství uskutečněných nákupů realizovaných prostřednictvím e-tržišť (tj. počtu zadaných VZ). Způsob poskytování odměny za provoz e-tržišť bude nastaven následujícím způsobem:

- § **Odměna za základní služby e-tržišť bude vyplácena provozovateli správcem e-tržišť**, který je stranou koncesní smlouvy (Ministerstvo pro místní rozvoj), na základě výkazu úkonů prokazatelně uskutečněných na příslušném e-tržišti za určité časové období (typicky jeden měsíc)
- § **Provozovatel bude mít rovněž oprávnění vybírat od zadavatelů a dodavatelů poplatky za poskytování komerčních služeb** (tj. aditivních služeb), které bude mít v omezeném rozsahu oprávnění poskytovat.

Mezi hodnotícími kritérii pro výběr dodavatele bude v rámci ekonomické výhodnosti nabídky použita zejména:

- § Cena za jednotlivé vyjmenované úkony provedené na e-tržišti, kterou bude koncesionář požadovat
- § Kvalita navrženého systému e-tržišť, která bude spočívat např. ve flexibilitě navrženého mechanismu úprav systému e-tržišť v návaznosti na legislativní změny či možnostech přizpůsobení systému konkrétním požadavkům jednotlivých uživatelů.

Zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „KZ“) hovoří o výběru dodavatele (viz §12 odst. 1 KZ). Koncesní zákon tak neumožňuje výběr více koncesionářů v rámci jednoho koncesního řízení. Z tohoto důvodu je třeba **koncesní řízení na výběr provozovatelů e-tržišť rozdělit na části** (konkrétně na 5 částí odpovídajících potřebě vybrat 5 provozovatelů e-tržišť).²⁷ Dodavatelé budou oprávněni podat nabídky do jedné či více částí. Zadavatel si vyhradí v zadávacích podmínkách možnost jednat o podaných nabídkách. Jednání o nabídkách v jednotlivých částech bude prováděno postupně (sekvenčně) s tím, že pokud nabídka některého z dodavatelů bude u příslušné části vyhodnocena jako nejvhodnější, nebude se příslušný dodavatel účastnit jednání o nabídkách u dalších částí. Každý z dodavatelů se totiž může stát koncesionářem pouze u jedné z částí koncesního řízení. Podrobný postup hodnocení nabídek v jednotlivých částech a postup vyřazování nabídek těch dodavatelů, kteří byli vybráni v předchozích již hodnocených částech, bude popsán v koncesní dokumentaci.

²⁷ K závěru o možnosti vysoutěžit více koncesionářů lze ostatně dospět i tak, že samotný KZ umožňuje, aby zadavatel zrealizoval postupně několik koncesních řízení se stejným předmětem a v koncesní dokumentaci formou stanovení závazných obchodních podmínek vždy koncesionáře zavázal k tomu, že se nebude po dobu platnosti a účinnosti koncesní smlouvy účastnit jiných koncesních řízení s obdobným předmětem. Tím by zadavatel dosáhl uzavření několika koncesních smluv na poskytování služeb stejného druhu s různými subjekty. Takové řešení se však jeví jako neúčelné a zbytečně administrativně náročné, než výběr několika „nejvhodnějších“ dodavatelů v rámci jediného koncesního řízení.

Výhody

- § Koncesní model v sobě skrývá výrazný motivační mechanismus působící na provozovatele e-tržišť, u kterého lze předpokládat **snahu o neustálý rozvoj e-tržišť a rozšiřování a zkvalitňování služeb tak, aby zvýšil počet uživatelů e-tržišť a tím i výši své odměny**
- § Koncesionáři ponесou obchodní riziko spojené s používáním e-tržišť ze strany zadavatelů (z veřejných rozpočtů bude zaplácena pouze cena za poskytnuté služby e-tržišť, tj. žádné paušální platby), přičemž koncesionáři budou povinni provozovat e-tržišť se stanovenými parametry po stanovenou dobu bez ohledu na míru využívání e-tržišť uživateli.

Nevýhody či rizika

- § Na pilotní provoz e-tržišť nelze použít finanční podporu z Integrovaného operačního programu
- § Stát nebude nijak vlastnit infrastrukturu e-tržišť. Pokud některý provozovatel přestane e-tržišť v souladu s předem stanovenými podmínkami provozovat a stát vybere jiného provozovatele, tento provozovatel musí znovu celou infrastrukturu zainvestovat, což výrazně zvyšuje časové a finanční náklady spojené se změnou provozovatele

5.1.2 Výběr provozovatelů veřejnou zakázkou

Druhou alternativou zajištění provozu e-tržišť je zadání veřejné zakázky na služby, jejímž předmětem by bylo vytvoření e-tržišť v souladu s požadavky technické specifikace a následný provoz e-tržišť při dodržení stanovených provozních parametrů. Při výběru dodavatele by se postupovalo podle ZVZ, přičemž hodnotícím kritériem v zadávacím řízení by byla zejména cena za dostupnost (tj. možnost využívání) e-tržišť stanovená za určité časové období. Vzhledem k tomu, že podstatnou část rizik v případě veřejné zakázky nese zadavatel, nebylo by možné vázat cenu na jednotlivé úkony, které budou prostřednictvím e-tržišť skutečně uskutečněny (v takovém případě by se jednalo o koncesi).

Uvedený model má tu nevýhodou, že dostatečně nemotivuje provozovatele k rozvoji e-tržišť a zkvalitňování služeb, neboť výše jeho odměny je do značné míry stanovena pevně bez ohledu na to, zda a v jaké míře je e-tržišť využíváno. Pro dodavatele by dokonce mohlo být výhodnější, že e-tržišť není využíváno vůbec.

S ohledem na to by při realizaci zajištění provozu e-tržišť formou zadání veřejné zakázky bylo nutné jako hodnotící kritérium stanovit např. i navržený způsob zajištění závazku dodavatele průběžně vyhodnocovat a zlepšovat úroveň poskytovaných služeb, což by umožnilo uvedený nedostatek zčásti minimalizovat.

Výhody

- § Na pilotní provoz e-tržišť lze použít finanční podporu z Integrovaného operačního programu
- § Agenda spojená s placením odměny provozovatelům e-tržišť bude minimální (v důsledku pouze paušálních plateb za dostupnost služeb e-tržišť v nastavených parametrech)

Nevýhody či rizika

- § Provozovatelé e-tržišť nebudou finančně zainteresováni na tom, aby byla e-tržišť maximálně využívána
- § Nebude možno využít všech přínosů konkurenčního boje provozovatelů, který by měl vést k dynamickému rozvoji nabízených služeb
- § Veškerá rizika spojená s fungováním e-tržišť ponese stát

5.1.3 Doporučený postup výběru provozovatelů

Klíčovým aspektem stávajícího i navrhovaného modelu e-tržišť v ČR je **vytvoření konkurenčního prostředí mezi provozovateli e-tržišť** s cílem zajištění dynamiky rozvoje jednotlivých řešení e-tržišť a nabízených služeb. S vytvořením konkurenčního prostředí úzce souvisí i přenesení značné části obchodních rizik na provozovatele e-tržišť tak, aby měli zřejmý ekonomický zájem na tom, že e-tržišť budou v ČR maximálně využívána. V případě paušálních plateb bude zainteresovanost provozovatelů e-tržišť podstatně nižší.

Z tohoto důvodu správce e-tržišť (MMR) doporučuje vybrat provozovatele e-tržišť v **koncesním řízení** (viz kapitola 5.1.1) s tím, že stát nebude jednotlivým provozovatelům garantovat žádnou výši plateb za provozování e-tržišť. Koncesní řízení bude mít tyto základní parametry:

- § Počet provozovatelů, se kterými bude uzavřena smlouva: **nejvýše 5 provozovatelů**
- § Doba, na kterou bude smlouva uzavřena: **doba určitá 5 let**

5.2 Způsob výběru provozovatele e-tržišť ze strany zadavatelů

Zadavatelům bude k dispozici seznam provozovatelů e-tržišť, které vybral v souladu s příslušnými právními předpisy upravujícími vynakládání veřejných prostředků správce e-tržišť (tj. MMR). Vedení a zpřístupnění aktualizovaného seznamu vybraných provozovatelů e-tržišť, kteří budou oprávněni nabízet služby e-tržišť, bude zabezpečeno prostřednictvím IS VZ. Zadavatelé budou moci vybírat pouze z takto vybraných provozovatelů, tzn. nebudou moci vybrat subjekt neuvedený na seznamu, a to i kdyby takový subjekt disponoval elektronickým nástrojem splňujícím požadavky technické specifikace e-tržišť.

Konkrétní postup, jak bude zadavatel vybírat provozovatele e-tržišť, bude primárně záviset na skutečnosti, zda zadavatel bude či nebude²⁸ platit za využívání služeb e-tržišť. Na základě toho lze rozlišovat:

- § **Případ, kdy jsou náklady za provoz e-tržišť a s tím související platby za využití služeb e-tržišť hrazeny zcela či zčásti zadavateli** – v tomto případě by se jednalo o úplatné poskytnutí služeb. Pokud výše peněžitého závazku za poskytnuté služby dosáhne finančních limitů stanovených v ZVZ či vnitřních předpisech zadavatelů, musí zadavatelé vybrat poskytovatele e-tržišť formou veřejné zakázky. Vzhledem k tomu, že nebudou splněny podmínky pro uplatnění výjimky dle § 18 odst. 1 písm. j) ZVZ (tzv. in-house), bude nutné postupovat při výběru dodavatele podle ZVZ. Správce e-tržišť zpracuje metodiku pro výběr provozovatelů e-tržišť.
- § **Případ, kdy jsou náklady za provoz e-tržišť a s tím související platby za využití služeb e-tržišť zadavatelem hrazeny ze strany správce e-tržišť (MMR)** – v tomto případě bude používání e-tržišť pro zadavatele bezplatné.²⁹ Zadavatel tak nebude muset vybírat provozovatele e-tržišť formou veřejné zakázky, neboť z pohledu zadavatele se nebude jednat o úplatné poskytování služeb ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 ZVZ a nebude tak naplněn základní znak veřejné zakázky. Zadavatelé si budou moci volně zvolit provozovatele e-tržišť, jehož služeb budou využívat, přičemž zadavatelé mohou využívat služeb více provozovatelů zároveň.³⁰

²⁸ Zadavatelé nebudou hradit poplatky spojené s provozem e-tržišť v případě, že tyto poplatky budou hrazeny centrálně ze státního rozpočtu prostřednictvím MMR. Pro tyto účely budou vyčleněny rozpočtové prostředky v kapitole MMR nebo v kapitole všeobecná pokladní správa.

²⁹ Za předpokladu, že zadavatel dobrovolně nepožívá zpoplatněné aditivní služby e-tržišť (tj. služby s přidanou hodnotou), které ze strany MMR hrazeny nebudou. V případě, že budou aditivní služby poskytovány bezplatně, může si zadavatel provozovatele e-tržišť zvolit volně.

³⁰ MMR jako správce e-tržišť zpracuje modelové příklady použití jednoho či více e-tržišť.

6. Provozní a obchodní model e-tržišť

6.1 Návrh soustavy dokumentů upravujících správcování a provoz e-tržišť

Provoz e-tržišť bude upravena (regulována) řadou dokumentů (legislativních závazkových a dalších). Jednotlivé dokumenty se budou vzájemně doplňovat a vycházet ze sebe navzájem s tím, že dokumenty nižší právní síly vycházejí z dokumentů s větší právní silou (tj. ze ZVZ vychází nařízení vlády, na které následně navazují koncesní smlouvy a provozní řady jednotlivých e-tržišť).

Jednotlivé dokumenty stanovující požadavky na vytvoření a provozování e-tržišť jsou charakterizovány v následujícím přehledu.

Zákon o veřejných zakázkách

- § Obsahuje legislativní rámec provádění úkonů v zadávacím řízení v elektronické podobě prostřednictvím elektronických nástrojů (tedy i e-tržišť)
- § Po vyhodnocení provozu nového systému e-tržišť připraví správce e-tržišť (MMR) pro vládu ČR materiál o dalším postupu při používání e-tržišť ve veřejné správě. Pokud bude rozšiřován okruh zadavatelů, kteří budou e-tržišť používat povinně či pokud se bude povinné používání e-tržišť vztahovat i na podlimitní VZ, bude připravena novela ZVZ, která bude zahrnovat
 - Uložení povinnosti používat e-tržišť zákonem a/nebo zmocňovací ustanovení pro vládu ČR k vydání prováděcího právního předpisu (konkrétně nařízení vlády), který stanoví kategorie veřejných zakázek, u kterých je zadavatel povinen použít elektronický nástroj, a to v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem
 - Sankční mechanismus za nedodržování povinnosti používání e-tržišť v požadovaném rozsahu ze strany zadavatelů (rozšířením věcných podstat správních deliktů – viz ustanovení § 144 ZVZ)

Usnesení vlády

- § Vymezuje povinnost používání e-tržišť z pohledu
 - Kategorii zadavatelů dle § 2 ZVZ
 - Komodit
 - Zadávacích postupů
- § Vymezuje zadavatelům povinnost uzavřít smlouvu s dodavatelem, jehož nabídka byla vybrána prostřednictvím e-tržišť, pokud zadavatel nemá objektivní důvody pro

skutečnost, že uzavře smlouvu s jiným dodavatelem (objektivní důvody bude mít zadavatel povinnost náležitě zdůvodnit)

- § Vymezuje další práva a povinnosti zadavatelů a dodavatelů v mezích zmocňovacího ustanovení

Pozn.: Usnesení vlády může být v budoucnu nahrazeno jiným nástrojem regulace e-tržišť (např. kombinací regulace e-tržišť zákonem a nařízením vlády ČR).

Koncesní smlouva mezi správcem e-tržišť (MMR) a provozovateli e-tržišť

- § Představuje (smluvně vytvořený) právní základ úpravy vztahů vznikajících mezi správcem e-tržišť (MMR) a provozovateli e-tržišť, přičemž obsahuje
- Specifikaci a popis služeb, které bude koncesionář (provozovatel e-tržišť) povinen poskytovat (tj. předmět smlouvy)
 - Závazek koncesionáře dodržovat při poskytování služeb uživatelům stanovené podmínky, a to jak podmínky technické (technická specifikace), tak podmínky právní (provozní řád)
 - Způsob kontroly plnění koncesní smlouvy koncesionářem ze strany správce e-tržišť (MMR), včetně dodržování stanovených podmínek
 - Úpravu odpovědnosti koncesionáře za plnění předmětu koncesní smlouvy a otázky náhrady škody způsobené v souvislosti s poskytováním služeb
 - Způsob financování provozu e-tržišť včetně maximální výše úhrady plynoucí koncesionáři za poskytování služeb
 - Úpravu možnosti změny smlouvy (např. v případě změny právních předpisů, s ohledem na technologický vývoj)
 - Smluvní sankce za porušení povinností vyplývajících z koncesní smlouvy (smluvní pokuty)
 - Důvody, na jejichž základě může dojít k předčasnému ukončení smlouvy (výpovědí, odstoupením)
 - Možný rozsah poskytovaných aditivních služeb a příp. omezení pro jejich poskytování ze strany provozovatelů e-tržišť
- § Přílohou koncesní smlouvy budou následující nedílné součásti
- Technická specifikace e-tržišť
 - Provozní řád e-tržišť

Technická specifikace e-tržišť

- § Technickou specifikací je myšlen dokument, jenž bude obsahovat detailní požadavky na:
- Funkčnost e-tržišť odvinutou zejména od podporovaných režimů zadávacích řízení

- Vazby na jiné moduly NIPEZ (v souladu s dokumentem „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek“)
 - Rozhraní na jiné IS (relevantní informační systémy pro eGovernment v ČR, vnitřní systémy zadavatelů) – rozsahy vyměňovaných dat, vztahy mezi všemi systémy atd.
 - Shodu e-tržišť s legislativními požadavky, příp. obecnými standardy pro životní cyklus informačních systémů
 - Zajištění změnových řízení ve vazbě na změny legislativy – vzhledem k častým změnám legislativy bude technická specifikace obsahovat požadavek na konfigurovatelnost e-tržišť.
- § Technická specifikace bude obsahovat výstupy z analýzy funkčních a technických požadavků v následující struktuře:
- Definice systému
 - Systémové požadavky
 - Softwarové požadavky.

Provozní řád

- § Představuje dokument, který v souladu s právními předpisy (zákon o veřejných zakázkách, nařízení vlády) konkrétně vymezuje rámec fungování a používání e-tržišť³¹
- § Provozní řád obsahuje zejména
- Vymezení podmínek, za kterých mohou zadavatelé a dodavatelé e-tržišť užívat (např. jak se musí registrovat, jaké povinnosti ve vztahu k provozovateli musí splňovat)
 - Způsob komunikace mezi uživateli e-tržišť a provozovatelem a mezi uživateli e-tržišť, tj. zadavatelem a dodavatelem navzájem
 - Ceník a způsob úhrady
 - Stanovení povinností provozovatele směřujících k zajištění řádného provozu e-tržišť (dostupnost služby) a vymezení podmínek, za kterých bude garantovat požadované funkce e-tržišť
 - Popis způsobů výběru dodavatele, které bude možné prostřednictvím e-tržišť realizovat
 - Určení opatření či sankcí za porušování provozního řádu ze strany uživatelů (zadavatele a dodavatele) e-tržišť spočívajících zejména v nemožnosti e-tržišť využít (zadavatel) či v nemožnosti účastnit se konkrétního zadávacího řízení
 - Určení subjektu, který bude pověřen řešením stížností na porušení stanovených pravidel způsobu výběru dodavatele v konkrétním případě
 - Podmínky, za kterých je případně možná změna provozního řádu

³¹ Provozní řád bude vycházet ze souboru minimálních požadavků uvedených MMR v koncesní dokumentaci, které bude muset splňovat. Provozní řády jednotlivých provozovatelů však mohou obsahovat i další ustanovení, za předpokladu, že budou v souladu s „minimálním“ standardem a mohou se tedy lišit. Lze uvažovat například o vzorovém provozním řádu, se kterým budou muset být konkrétní provozní řády v souladu.

- Obecnou deklaraci, že při dodržení pravidel uvedených v provozním řádu mohou uživatelé (zadavatelé i dodavatelé) e-tržišť využívat
- § Znění provozního řádu konkrétního tržišť podléhá schválení správce e-tržišť (MMR), které rovněž schvaluje i jeho případné změny

Metodické, školicí a další obdobné dokumenty

- § Tyto dokumenty nemají normativní povahu, tj. nevymezují povinnosti a pravomoci jednotlivých účastníků obchodního modelu e-tržišť
- § Základním účelem těchto dokumentů je zajistit, že zadavatelé i dodavatelé dokáží se systémem e-tržišť efektivně pracovat a rozumí svým právům a povinnostem souvisejícím s používáním e-tržišť
- § Metodické a školicí dokumenty bude vydávat a aktualizovat MMR jako správce e-tržišť (k e-tržišťím obecně), tak i jednotliví provozovatelé e-tržišť (k jim provozovanému e-tržišťi)

6.2 Návrh organizačního a obchodního modelu fungování e-tržišť

6.2.1 Účastníci obchodního modelu

Účastníci obchodního modelu e-tržišť jsou uvedeni v následující tabulce.

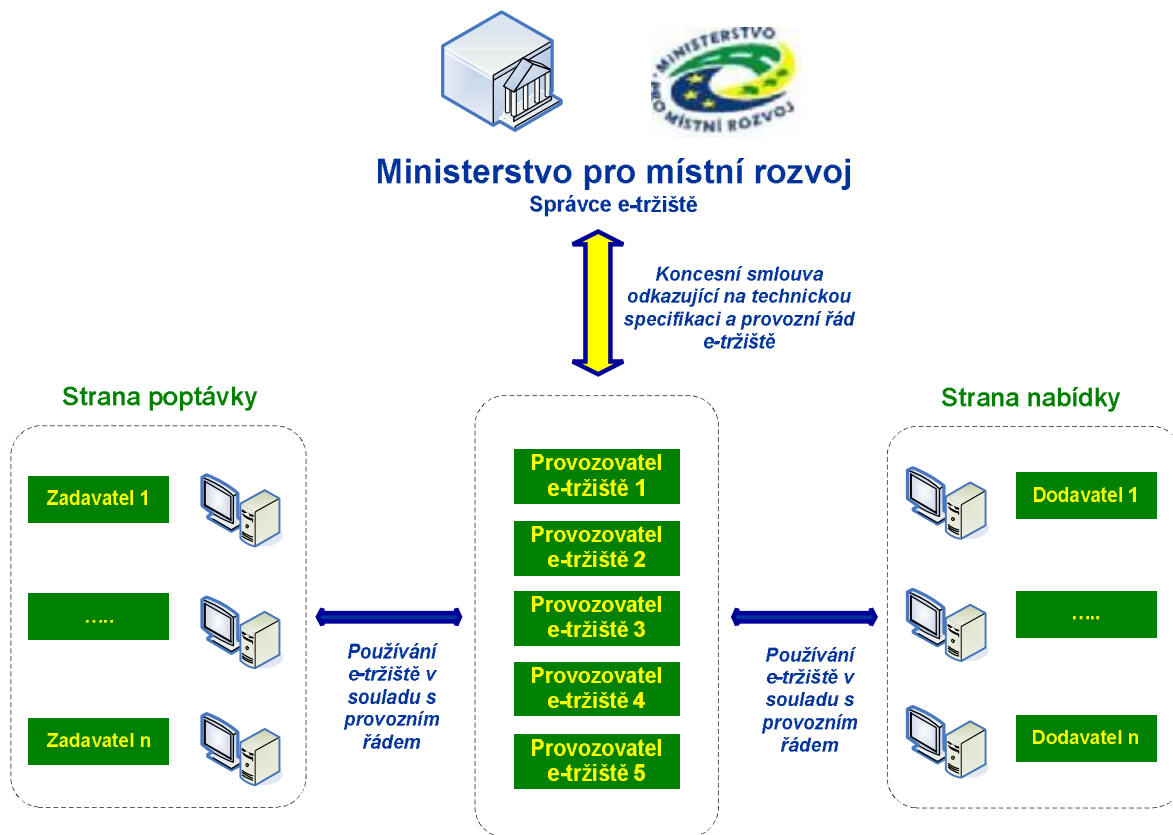
Tab. 9: Účastníci obchodního modelu

Účastník obchodního modelu	Stručná charakteristika
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR – správce e-tržišť	Subjekt, který určuje v jakém rozsahu a s jakými pravidly se budou e-tržišť provozovat, jak se budou měnit či přizpůsobovat. Správce e-tržišť metodicky řídí
Provozovatelé e-tržišť pro veřejnou správu	<p>Provozovatelé, kteří budou vybráni ve zvoleném zadávacím postupu. Provozovatelé zajistí vytvoření e-tržišť dle požadavků správce e-tržišť (MMR) stanovených v technické specifikaci. Provozovatelé rovněž zajistí provoz e-tržišť dle požadavků správce e-tržišť stanovených v SLA (Service Level Agreement).</p> <p>V rámci provozu e-tržišť budou provozovatelé poskytovat:</p> <ul style="list-style-type: none"> § Základní služby e-tržišť – služby elektronického zadávání VZ a s tím související služby v rozsahu požadovaném správcem e-tržišť a popsáném technickou specifikací e-tržišť. Řádné a úplné poskytování základních služeb v plném rozsahu dle podmínek ve smlouvě mezi správcem e-tržišť a příslušným provozovatelem e-tržišť je základní povinností provozovatele e-tržišť § Aditivní služby e-tržišť – služby, jejichž poskytování není požadováno správcem e-tržišť a které jsou poskytovány v souladu se smlouvou uzavřenou mezi správcem e-tržišť a příslušným provozovatelem e-tržišť. Aditivní služby jsou poskytovány na základě volného rozhodnutí provozovatele příslušného e-tržišť

	v souladu s jeho obchodní strategií. Dle zvoleného modelu koncesního řízení budou aditivní služby poskytovány buď úplatně nebo bezplatně
Vlastníci jednotlivých e-tržišť	Pod pojmem vlastník se rozumí subjekt, kterému patří infrastruktura příslušného e-tržště. Vlastník se může lišit od provozovatele e-tržště. Předmět vlastnictví je jak nehmotný např. koncept návrhu řešení, jeho specifikace, zdrojový kód nebo grafické parametry řešení, tak hmotný např. serverové vybavení, HW, síťové prvky atd. Vlastníka se stará o to, že řešení je provozuschopné a nemá právní vady (např. hradí licenční poplatky, zajišťuje upgrade řešení atd.)
Zadavatelé	Zadavatelé používají e-tržišť v souvislosti s prováděním úkonů v rámci životního cyklu veřejných zakázek zadávaných prostřednictvím e-tržišť
Dodavatelé	Dodavatelé zejména: § Používají uveřejňované informace o VZ na e-tržštích za účelem rozhodování o účasti v zadávacím řízení § Používají e-tržišť v souvislosti se svou účastí v zadávacím řízení (např. prostřednictvím e-tržště podávají nabídku, stahují si zadávací dokumentaci atd.)

Vzájemné vztahy mezi účastníky obchodního modelu jsou znázorněny na následujícím schématu.

Obr. 14: Vztahy mezi jednotlivými účastníky obchodního modelu



Další **zájmové skupiny** (tzv. stakeholderi³²) e-tržišť, které však nelze považovat za účastníky obchodního modelu e-tržišť, jsou uvedeni v následujícím přehledu:

- § **Odborná a široká veřejnost** – používají data o VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť jako jeden z klíčových informačních zdrojů charakterizujících trh veřejných zakázek v ČR
- § **Kontrolní a dohledové orgány vymezené legislativou ČR** – používají data o VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť v rámci výkonu kontrolní a dohledové činnosti

6.2.2 Vymezení pravomocí a odpovědností jednotlivých účastníků systému e-tržišť

V této kapitole jsou vymezeny základní pravomoci a odpovědnosti jednotlivých účastníků obchodního modelu e-tržišť. Vztahy mezi účastníky obchodního modelu z pohledu jejich závaznosti jsou vymezeny v kapitole 6.2.3.

Pravomoci a odpovědnosti MMR jako správce systému e-tržišť

Pravomoci

- § Vybírá provozovatele e-tržišť postupem, který je v souladu se zadávací legislativou ČR
- § Schvaluje provozní řády e-tržišť
- § Vypovídá smlouvu provozovateli e-tržišť v případě závažného porušení podmínek smlouvy (na základě důvodů uvedených ve smlouvě mezi správcem a provozovatelem e-tržišť)

Odpovědnosti

- § Zajišťuje dostupnost e-tržišť pro subjekty veřejné správy výběrem provozovatelů a smluvním zajištěním požadovaných parametrů provozu
- § Vede seznam e-tržišť s uveřejněním URL adresy provozovatelů, kteří poskytují e-tržišť subjektům veřejné správy
- § Kontroluje dodržování podmínek udělené koncese jednotlivými provozovateli e-tržišť
- § Hradí poplatky provozovatelům e-tržišť (zcela nebo zčásti)

Pravomoci a odpovědnosti provozovatelů e-tržišť

Pravomoci

- § Vybírá poplatky za používání e-tržišť subjekty veřejné správy

³² Stakeholderem e-tržišť je subjekt, kterého se bude vytvoření a provoz e-tržišť dotýkat nebo je jím subjekt, který může e-tržišť a jeho výstupy ovlivnit. Stakeholderem je tedy organizace, skupina či jednotlivec mající řadu zájmů, očekávání či potřeb souvisejících s tím, jakých výstupů by mělo být v souvislosti s vývojem a provozováním e-tržišť dosaženo.

- § Upozorňuje zadavatele a dodavatele na porušení provozního řádu e-tržistiště a případně může zabránit subjektům, které porušují provozní řád, v používání e-tržistiště
- § Může poskytovat nadstavbové služby úzce související s činností e-tržistiště, tzv. **aditivní služby**. Možný rozsah poskytovaných aditivních služeb a příp. omezení pro jejich poskytování ze strany provozovatelů e-tržistišť budou uvedeny ve smlouvě mezi správcem a provozovateli e-tržistišť

Odpovědnosti

- § Vytvoří e-tržistiště dle požadavků technické specifikace
- § Před zahájením činnosti e-tržistiště uveřejní podmínky zadávání veřejných zakázek na e-tržistišti
- § Zajistí atest elektronického nástroje v souladu s ustanovením § 149 odst. 2 ZVZ, příp. zajistí prokázání souladu e-tržistiště (tj. elektronického nástroje) s legislativními požadavky jiným zákonem stanoveným způsobem v případě, že dojde ke změně atestační povinnosti
- § Zajišťuje dodržení provozního řádu e-tržistiště
- § Poskytuje služby e-tržistiště dle podmínek uvedených ve smlouvě se správcem (např. z pohledu dostupnosti e-tržistiště, požadované funkcionality, uživatelské podpory atd.), a to základní služby e-tržistiště (povinně) a aditivní služby e-tržistiště (volitelně na základě vlastního rozhodnutí)
- § Umožní na svém e-tržistišti, po splnění předem daných podmínek, obchodování všem subjektům, bez rozdílu jejich velikosti, počtu vypsanych zakázek a počtu uskutečněných obchodů
- § Uveřejňuje informace o veřejných zakázkách zadávaných prostřednictvím e-tržistiště ihned po zahájení zadávacího řízení (s výjimkou odůvodněných případů, kdy zadavatel využil uzavřenou formu zadávacího řízení) a rovněž uveřejňuje výsledky zadávacích řízení ve stanoveném rozsahu
- § Poskytuje statistické informace o zadaných VZ prostřednictvím e-tržistiště a dalších výkonových ukazatelích e-tržistiště (např. počet registrovaných subjektů, ve stanoveném rozsahu, termínech a formátu)
- § Poskytuje informace orgánu dohledu (ÚOHS) u těch VZ, u kterých ÚOHS vykonává dohled dle ustanovení § 112 a násl. ZVZ
- § Umožní správci kontrolu dodržování požadavků smlouvy v nezbytném rozsahu
- § Informuje správce o plánovaných výlukách (minimálně 1 měsíc předem) i neplánovaných výpadcích systému e-tržistiště (bezodkladně po zjištění výpadku)
- § Oznamuje správci úmysl ukončit činnost e-tržistiště, a to minimálně 3 měsíce před plánovaným termínem ukončení

Pravomoci a odpovědnosti zadavatelů

Pravomoci

- § Zadává VZ prostřednictvím e-tržistiště v jednotlivých druzích zadávacího řízení podporovaných e-tržistištěm

- § Používá e-tržišť jako nástroj průzkumu trhu
- § Prováděním úkonů v zadávacím řízení prostřednictvím e-tržišť může zadavatel pověřit externího administrátora (ve smyslu ustanovení § 151 ZVZ)
- § Používá další funkce e-tržišť (základní i aditivní)

Odpovědnosti

- § Zajišťuje dodržení ustanovení nařízení vlády (pokud je příslušný zadavatel adresátem povinnosti stanovené v nařízení vlády upravujícího povinnost používat e-tržiště)
- § Zajišťuje dodržení provozního řádu e-tržišť
- § Zajišťuje dodržení zásad transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace u všech veřejných zakázek, které příslušný zadavatel zadává prostřednictvím e-tržišť
- § Hradí poplatky provozovatelům e-tržišť (zcela nebo zčásti)

Pravomoci a odpovědnosti dodavatelů

Pravomoci

- § Vyhledává informace o VZ uveřejněné na e-tržišti
- § Účastní se zadávacích řízení u těch VZ, které svým předmětem zapadají do podnikatelské strategie příslušného dodavatele
- § Používá další funkce e-tržišť (základní i aditivní)

Odpovědnosti

- § Zajišťuje dodržení provozního řádu e-tržišť

6.2.3 Vymezení vztahů mezi jednotlivými účastníky obchodního modelu

Pro účely popisu vztahů a vazeb, které vznikají a existují v rámci navrhovaného obchodního modelu vytvoření a provozu e-tržišť, je třeba blíže objasnit, z jakého titulu je odvozeno v navrhovaném modelu postavení jednotlivých subjektů a z jakého důvodu jsou tyto subjekty v interakci s ostatními účastníky. V tomto směru je účelné z hlediska existence práv a povinností účastníků obchodního modelu rozlišovat:

- § **Vztahy přímé**, tj. vztahy vznikající bezprostředně mezi provozovatelem e-tržišť a ostatními subjekty obchodního modelu, mezi které patří
 - vztah mezi provozovatelem e-tržišť a správcem e-tržišť (MMR)
 - vztah mezi provozovatelem e-tržišť a zadavatelem
 - vztah mezi provozovatelem e-tržišť a dodavatelem

- § **Vztahy nepřímé**, tj. vazby mezi ostatními subjekty obchodního modelu navzájem, které jsou realizovány prostřednictvím provozu nebo v souvislosti s provozem e-tržišť a ke kterým patří
- Vztah mezi správcem e-tržišť (MMR) a zadavatelem
 - Vztah mezi správcem e-tržišť (MMR) a dodavatelem
 - Vztah mezi zadavatelem a dodavatelem

Jednotlivé vztahy mezi účastníky obchodního modelu jsou popsány v následujícím přehledu.

Vztah mezi provozovatelem e-tržišť a správcem e-tržišť (MMR)

Pozice MMR ve vztahu k provozovatelům e-tržišť vychází primárně z usnesení vlády ČR ze dne 16. 9. 2009 č. 1184, kterým byla MMR svěřena správa elektronických tržišť. Oproti tomu provozovatel e-tržišť se stává subjektem vztahu s MMR a účastníkem obchodního modelu na základě výsledku provedeného koncesního řízení. Samotný vztah mezi správcem e-tržišť (MMR) a provozovatelem e-tržišť je pak vybudován na smluvním základě, tj. je upraven koncesní smlouvou, která však musí v otázce stanovení práv a povinností smluvních stran být v souladu s příslušnými předpisy upravujícími problematiku e-tržišť. Je nepřípustné, aby v koncesní smlouvě, resp. již v koncesních podmínkách byly upraveny takové obchodní podmínky, které by byly s příslušnými předpisy obsahujícími regulaci e-tržišť v rozporu. Za soulad koncesních podmínek a následně i koncesní smlouvy s uvedenými předpisy nese odpovědnost správce e-tržišť (MMR).

Na základě uzavřené koncesní smlouvy má provozovatel e-tržišť zejména následující práva a povinnosti:

- § Povinnost provozovat e-tržišť v souladu s koncesní smlouvou a provozním řádem
- § Právo požadovat úhradu za poskytované služby e-tržišť

Na základě uzavřené koncesní smlouvy má správce e-tržišť (MMR) zejména následující práva a povinnosti:

- § Právo kontrolovat plnění stanovených podmínek ze strany provozovatelů e-tržišť
- § Právo odstoupit od smlouvy s tím provozovatelem e-tržišť, který závažným způsobem porušuje koncesní smlouvu či provozní řád
- § Povinnost uhradit cenu za poskytnuté služby provozovatelům e-tržišť

Vztah mezi provozovatelem e-tržišť a zadavatelem

Zadavatel vstupuje do vztahu s provozovatelem e-tržišť tak, že se v souladu s provozním řádem obrátí na provozovatele e-tržišť s úmyslem **využít služeb e-tržišť pro zadání určité veřejné zakázky**. Pokud zadavatel dodrží podmínky stanovené provozním řádem, nemůže jeho

požadavek provozovatel e-tržisť odmítnout. Vztah mezi oběma stranami sice není postaven na smluvní bázi, nicméně jeho obsah je závazně určen provozním řádem, a to včetně důsledků jeho porušení (např. neakceptace požadavku zadavatele, možnost podat stížnost na provozovatele apod.).

V případě, že zadavatel bude využívat aditivní služby poskytované provozovatelem e-tržisť, bude se jejich poskytování řídit příslušnou částí provozního řádu e-tržisť. Provozovatel tyto služby může poskytovat zadavateli na základě registrace zadavatele k příslušné službě či na základě písemné objednávky nebo smlouvy.

Zadavatel má vůči provozovateli e-tržisť následující práva a povinnosti:

- § Právo využít služeb e-tržisť v rozsahu daném provozním řádem (tj. základní i aditivní služby e-tržisť)
- § Právo podat stížnost nejprve provozovateli e-tržisť na porušení provozního řádu ze strany provozovatele e-tržisť nebo dodavatelů. V případě, že z pohledu zadavatele nebyla zjednána náprava, může zadavatel podat stížnost správci e-tržisť (MMR)
- § Povinnost dodržet při provádění úkonů prostřednictvím e-tržisť provozní řád

Vztah mezi provozovatelem e-tržisť a dodavatelem

Dodavatel vstupuje do vztahu s provozovatelem e-tržisť tím, že v souladu s provozním řádem použije aplikaci e-tržisť a učiní **úkon směřující k získání veřejné zakázky**, která má být prostřednictvím e-tržisť zadána (podání nabídky, podání žádosti o dodatečné informace apod.). Podobně jako v případě zadavatele pak platí, že vztah mezi oběma stranami je smluvní a je závazně vymezen provozním řádem.

Vztah mezi správcem e-tržisť (MMR) a zadavatelem

Mezi MMR jako správcem e-tržisť a zadavatelem neexistuje žádný přímý vztah, nicméně zadavatel může podat stížnost MMR na porušení provozního řádu poté, co zadavatel žádal provedení nápravy po provozovateli e-tržisť, ale ten nápravu neprovedl.

Vůči MMR nemá zadavatel žádné informační povinnosti o VZ zadaných prostřednictvím e-tržisť. Statistické údaje o VZ zadaných prostřednictvím e-tržisť poskytuje MMR příslušný provozovatel e-tržisť.

Vztah mezi správcem e-tržisť (MMR) a dodavatelem

Mezi MMR jako správcem e-tržisť a dodavatelem neexistuje žádný přímý vztah, nicméně dodavatel může podat stížnost MMR na porušení provozního řádu poté, co dodavatel žádal provedení nápravy po provozovateli e-tržisť, ale ten nápravu neprovedl.

Vůči MMR nemá dodavatel žádné informační povinnosti o VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť. Statistické údaje o VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť poskytuje MMR příslušný provozovatel e-tržišť.

Vztah mezi zadavatelem a dodavatelem

Dodavatel vstupuje do vztahu se zadavatelem, který prostřednictvím e-tržišť zadává příslušnou VZ tak, že se rozhodne účastnit zahájeného zadávacího řízení, přičemž bude postupovat v souladu s provozním řádem. Stanovené úkony v zadávacím řízení provádí obě strany komunikace prostřednictvím e-tržišť.

Ostatní úkony (než stanovené v technické specifikaci) provádí zadavatel a dodavatel mimo systém e-tržišť. To se týká zejména:

- § Smlouvy, kterou s vybraným dodavatelem podepíše zadavatel mimo e-tržišť
- § Podaných námitek a jejich přezkumu zadavatelem (§ 110 a násl. ZVZ) a řízení o podaných návrzích o přezkoumání úkonů zadavatele u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (§ 113 a násl. ZVZ) u podlimitních VZ zadávaných prostřednictvím e-tržišť.

6.2.4 Vymezení způsobu úhrady za provoz e-tržišť

Při návrhu poplatkového modelu za používání e-tržišť nelze aplikovat stávající způsob zpoplatnění za služby e-tržišť, a to zejména z následujících důvodů:

- § **Poplatky nemůže hradit dodavatel**, což vychází ze zásady, že každý účastník zadávacího řízení si nese vlastní náklady spojené s účastí v zadávacím řízení
- § **Poplatky není vhodné odvozovat procentní sazbou z objemu zadávaných VZ** – při růstu objemu VZ zadávaných prostřednictvím e-tržišť by se významně zvyšovaly náklady státu spojené s provozem e-tržišť. Náklady provozovatelů e-tržišť nejsou primárně odvislé od finančního objemu zadávaných VZ, ale mnohem více závisí na počtu úkonů, které uživatelé přes e-tržišť provádějí.

Zpoplatnění služeb e-tržišť v případě výběru provozovatelů v koncesním řízení

Zpoplatnění služeb e-tržišť v případě, kdy pro výběr provozovatelů bude použito koncesní řízení, se bude řídit následujícími pravidly:

- § **Provozovatelům bude vyplácena výkonová platba za jednotlivá zadávací řízení/ úkony**, které zadavatelé provedou prostřednictvím příslušného tržišť, tj.
 - Výkonová platba bude závislá na počtu VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť (tj. VZ, u kterých byla uzavřena smlouva)

- Bude stanoven ceník úkonů. Cena za zadávací řízení/úkon bude stanovena a stupňována dle komplexnosti daného řízení/úkonu. Za jednotlivé úkony bude stanovena paušální cena, která nebude odvislá od předpokládané hodnoty/nabídkové ceny u konkrétních VZ
- Provozovatelé budou ve stanovených cyklech (měsíčně či kvartálně) předkládat správci e-tržistiště výkaz úkonů, které zadavatelé provedli prostřednictvím příslušného e-tržistiště a které jsou předmětem zpoplatnění jako podklad pro stanovení výše odměny provozovatele e-tržistiště za dané období
- Do výkazu úkonů budou zařazeny jak VZ, které zadavatelé zadali povinně prostřednictvím e-tržistiště, tak i VZ, které zadavatelé zadali prostřednictvím e-tržistiště dobrovolně

§ Provozovatelům nebudou vypláceny žádné platby za dostupnost služeb e-tržistiště, tj. provozovatelé nesou obchodní riziko (pokud, žádný ze zadavatelů neprovede prostřednictvím příslušného e-tržistiště zpoplatněný úkon, bude příjem koncesionáře v daném období 0 Kč)

§ Výkonové platby bude provozovatelům e-tržistiště proplácet správce (MMR) s výjimkou aditivních služeb, které buď budou poskytovány bezplatně nebo cenu za jejich poskytování bude hradit přímo zadavatel nebo dodavatel v případě, že se rozhodne aditivních služeb provozovatelů využít (záleží na zvolené variantě koncesního řízení).

Předpokládaná hodnota poplatků vypočítaná na základě plánovaného počtu zadávacích řízení (viz kapitola 8.2) realizovaných prostřednictvím e-tržistiště je uvedena v následující tabulce. Výše poplatků je pouze orientační. Výsledná výše poplatků bude stanovena na základě výsledků koncesního řízení a bude uvedena ve smlouvě s jednotlivými provozovateli e-tržistiště.

Tab. 10: Odhad předpokládané výše poplatků za poskytování jednotlivých služeb e-tržistiště

Kategorie VZ dle výše limitů	Druh zadávacího řízení podporovaný e-tržistištěm	Odhad předpokládané výše poplatků
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	2 400
	Zadání VZMR formou e-aukce	1 200
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	1 900
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	700
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	2 600
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	2 100
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	700

Správce e-tržišť (tj. MMR) může v podmínkách koncesního řízení stanovit, že výše poplatku za služby e-tržišť v případě VZMR nízké hodnoty (nejvýše však u VZ, jejichž předpokládaná hodnota nedosáhne 200 tis. Kč bez DPH) bude odlišná od poplatků za zadávání VZ s vyšší předpokládanou hodnotou.³³ V takovém případě bude předmětem koncesního řízení výše poplatků ve struktuře, kterou stanoví správce e-tržišť.

Správce e-tržišť může rovněž stanovit minimální výši předpokládané hodnoty VZ, od níž bude proplácet poplatky za služby e-tržišť za jednotlivé zadavatele (předpokládána je hodnota 5 tis. Kč bez DPH). Zadavatelé mohou zadávat prostřednictvím e-tržišť i VZ s nižší předpokládanou hodnotou, poplatky za služby e-tržišť však budou platit sami zadavatelé (tj. půjde o aditivní službu).

Výše případných poplatků za aditivní služby poskytované jednotlivými provozovateli e-tržišť nebude předmětem koncesního řízení (dle zvolené varianty koncesního řízení může být rozhodnuto o tom, že aditivní služby budou poskytovány bezplatně jako jeden z prvků, podle kterého se zadavatelé budou rozhodovat, jaké e-tržišť budou používat). V tomto dokumentu není rovněž vyčíslována předpokládaná výše těchto poplatků, neboť jejich výše bude záviset na obchodní strategii jednotlivých provozovatelů e-tržišť.

Poplatky za provoz případných resortních e-tržišť, která budou moci na základě výjimky v usnesení vlády (či jiném předpisu regulujícím e-tržišť) provozovat jednotlivé resorty, **nebudou hrazeny** ze strany správce e-tržišť (MMR).

Zpoplatnění služeb e-tržišť v případě výběru provozovatelů formou veřejné zakázky

Při výběru provozovatelů bude dle provedených analýz postupováno v koncesním řízení. Pro úplnost jsou v následujícím přehledu uvedena pravidla pro zpoplatnění služeb e-tržišť v případě, že by při výběru provozovatelů bylo postupováno formou veřejné zakázky.³⁴

- § **Provozovatelům bude vyplácena paušální platba** za dostupnost služeb e-tržišť v požadovaném rozsahu a parametrech. Paušální platba bude stanovena na základě nabídkové ceny jednotlivých provozovatelů e-tržišť dosažené v zadávacím řízení a nebude jakkoliv závislá na počtu či objemu VZ zadaných prostřednictvím e-tržišť
- § **Provozovatelé nenesou žádné obchodní riziko** spojené s používáním e-tržišť ze strany zadavatelů
- § **Paušální platby bude provozovatelům e-tržišť proplácet správce (MMR).**

Výše případných poplatků za aditivní služby poskytované jednotlivými provozovateli e-tržišť nebude předmětem veřejné zakázky.

³³ Důvodem je skutečnost, aby poplatek u VZ s velmi nízkou předpokládanou hodnotou netvořil vysokou procentuální část ve vztahu k ceně za předmět VZ, tj. aby poplatek za využití e-tržišť nebyl vyšší než potenciální úspory vyplývající z použití e-tržišť.

³⁴ Změna způsobu výběru provozovatelů e-tržišť může nastat např. na základě výsledků meziresortního připomínkového řízení.

Poplatky za provoz případných resortních e-tržišť, která budou moci na základě výjimky v usnesení vlády (či jiném předpisu regulujícím e-tržišť) provozovat jednotlivé resorty, **nebudou hrazeny** ze strany správce e-tržišť (MMR).

7. Vazba e-tržišť na související iniciativy eGovernmentu v ČR a EU

V této kapitole je uvedeno, jak nový model e-tržišť navazuje na:

- § Strategické dokumenty a konkrétní nástroje eGovernmentu v ČR
- § Stávající systém e-tržišť provozovaný na základě usnesení vlády č. 683/2002
- § Projekt Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ).

7.1 E-tržišť v kontextu strategických dokumentů eGovernmentu v ČR

Navržený model e-tržišť vychází ze strategických dokumentů vlády ČR, které upravují postup zavádění služeb eGovernmentu v ČR a je s nimi **plně v souladu**. Mezi základní strategické dokumenty patří:

- § Strategie „Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010“ schválená usnesením vlády ČR ze dne 10. května 2006 č. 500
- § Strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015) schválená usnesením vlády ČR ze dne 11. července 2007 č. 757
- § Strategie rozvoje služeb pro informační společnost schválená Radou vlády pro informační společnost dne 7.8.2008.
- § Strategie implementace eGovernmentu v území vytvořená Ministerstvem vnitra ČR a zveřejněná na www.egoncentrum.cz dne 13. 1. 2009

Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010

Národní plán představuje základní strategii vlády ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání VZ. E-tržišť se týkají přímo či nepřímo zejména následující opatření Národního plánu:

- § **J.6.** Strategie používání e-tržišť pro veřejnou správu
- § **J.9.** Zpracovat projekt „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek“ („NIPEZ“)

§ **J.4.** Příprava metodických postupů pro standardizaci a kategorizaci komodit.

Vývoj a provozování e-tržišť souvisí zejména s následujícími cíli Národního plánu:

- § Kapitola 2.1 - zadavatelé budou schopni elektronicky zadávat **100 %** svých veřejných zakázek tam, kde je to legislativně umožněno
- § Kapitola 2.1 - **50 %** veřejných zakázek nadlimitních, podlimitních i malého rozsahu včetně nákupů činěných dle výjimek ze zákona o veřejných zakázkách bude zadáváno elektronicky
- § Kapitola 2.1 - **25 %** zadavatelů bude zadávat zakázky elektronicky (tj. cca 500 zadavatelů)
- § Kapitola 3.2.1 bod I. (elektronická podpora uveřejňování informací o veřejných zakázkách) – přechod na převážně elektronický způsob předávání informací o veřejných zakázkách k uveřejnění na národní úrovni (listinné formuláře budou výjimečné).

Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby

Strategie e-tržišť souvisí zejména s následujícími cíli strategie Smart Administration:

- § Racionalizace administrativní procedury s cílem zajistit větší efektivitu a transparentnost
- § Minimalizace byrokratických prvků uvnitř veřejné správy
- § Vytvoření jednoduššího prostředí pro podnikatele
- § Realizace preventivních opatření v boji s korupcí.

Provoz e-tržišť v navrhovaném obchodním modelu má úzkou vazbu na **hexagon veřejné správy** tak, jak je vymezen ve strategii realizace Smart Administration v období 2007–2015. E-tržišťe ovlivní následující aspekty fungování veřejné správy (vrcholy hexagonu):

- § **Technologie** – díky využití elektronických nástrojů se odstraní nadbytečné „papírování“ a ulehčí se styk občana (podnikatele) s veřejnou správou a také komunikace uvnitř veřejné správy
- § **Občan** – veřejná správa se stane průhlednější. V rámci e-tržišť budou vytvořena uveřejňovací místa (jedno uveřejňovací místo pro každé e-tržišťe), kde občané získají přehledné informace o zadávacích řízeních
- § **Úředník** – plánované elektronické nástroje v zadávacím řízení výrazně usnadní práci úředníků. Dojde k omezení chybovosti a zvýšení efektivity jejich pracovní činnosti. Projektem budou dotčeni zejména úředníci, kteří participují na procesu zadávání veřejných zakázek
- § **Organizace** – dojde k přiblížení výkonu veřejné správy občanovi (resp. podnikatelům). V rámci e-tržišťe se pro podnikatele (dodavatele) usnadní styk s úřady (zadavateli VZ),

sledování výkonnosti a efektivnosti, subjektům profitujícím z šedé ekonomiky bude ztížena situace

- § **Finance** – svým řešením e-tržišť přispějí ke zvýšení nákladové efektivnosti a lepší alokaci zdrojů, což povede k nižšímu zatížení rozpočtů, resp. k přesunu ušetřených finančních zdrojů k jiným účelným projektům veřejné správy
- § **Legislativa** – nový zákon o ZVZ upravující elektronizaci je jednodušší a srozumitelnější. E-tržišť významně posílí aplikací ZVZ v oblasti provádění úkonů v zadávacím řízení v elektronické podobě, čímž přispějí ke zvýšení míry podpory a důvěry ve veřejné instituce.

Strategie rozvoje služeb pro informační společnost

Strategie e-tržišť souvisí zejména s následujícími cíli strategie rozvoje služeb pro informační společnost:

- § Vybudování robustní, bezpečné a efektivní infrastruktury, schopné zprostředkovat přístup k datovým zdrojům s potenciálem dalšího rozvoje
- § Vytvoření aplikací usnadňujících řešení podnikání a komunikaci se státní administrativou
- § Snížení administrativních nákladů spojených s chodem veřejné správy v souvislosti se zaváděním eGovernmentu o 20% do roku 2013.

Strategie implementace eGovernmentu v území

Strategie e-tržišť souvisí zejména s následujícím cílem strategie implementace eGovernmentu v území „Administrovat a propagovat eGovernment a SA na úrovni krajů a obcí“.

Kraje a obce nemají být v první vlně zadavatelů, jimž bude uložena povinnost používat e-tržišť. Nicméně, řada krajů a obcí bude e-tržišť používat na dobrovolné bázi. Po vyhodnocení provozu e-tržišť může být rozhodnuto, že do systému e-tržišť budou na povinné bázi zapojeny rovněž pro vybrané územní samosprávné celky (zejména kraje a statutární města). Takovéto rozšíření povinnosti používat e-tržišť však bude vyžadovat novelizaci ZVZ.

7.2 E-tržišť v kontextu dílčích nástrojů eGovernmentu v ČR

Při zadávání VZ prostřednictvím e-tržišť budou aktivně využívány (či e-tržišť budou napojena na) nástroje eGovernmentu v ČR. Přehled hlavních nástrojů eGovernmentu v ČR a charakteristika vazby e-tržišť na tyto nástroje je uveden v následující tabulce.

Tab. 11: Vazba e-tržišť na nástroje eGovernmentu

Nástroje eGovernmentu	Vazba e-tržišť na nástroje eGovernmentu
Czech POINT	V rámci e-tržišť se předpokládá využití asistovaného místa výkonu veřejné správy v situacích, které nastanou v průběhu zadávacího řízení a které vyžadují autorizovanou konverzi (převod z listinné do elektronické podoby a naopak)
Datové schránky	E-tržišť budou umožňovat komunikaci zadavatele s dodavatelem prostřednictvím datových schránek, a to u těch úkonů v zadávacím řízení, u kterých lze datové schránky ke komunikaci využít ³⁵
Komunikační infrastruktura veřejné správy (KIVS)	Bude analyzována možnost využití KIVS v souvislosti s provozem e-tržišť
Autorizovaná konverze dokumentů	Zadavatelé i dodavatelé budou moci u VZ zadávaných prostřednictvím e-tržišť používat dokumenty vzniklé autorizovanou konverzí (např. v souvislosti s prokázáním splnění kvalifikace)
Elektronický podpis	<p>V případě podlimitních VZ budou muset být úkony stanovené v technické specifikaci e-tržišť ze strany zadavatelů či dodavatelů podepsány zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu vydaným akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb.</p> <p>V případě VZ malého rozsahu bude zadavatel oprávněn využít platný zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu pro podepisování datových zpráv. Bude také oprávněn požadovat, aby dodavatel opatřil datové zprávy elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu či elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu, a to u datových zpráv určených technickou specifikací. Všechny úkony, které budou ze strany zadavatelů či dodavatelů podepsány zaručeným elektronickým podpisem, budou muset být zároveň opatřeny časovým razítkem.</p>
Základní registry veřejné správy (ROB, ROS, RUIAN a RPP)	V současnosti je zkoumána možnost využití registrů při prokazování splnění kvalifikace v rámci zadávacích řízení (zadavatel by si některé údaje, které je povinen dle zákona o VZ a požadavků zadavatele předložit, opatřil ze základních registrů) ³⁶ . Tato varianta však předpokládá změnu platné legislativy v oblasti způsobu prokazování

³⁵ Viz „Metodika k doručování prostřednictvím datových schránek při provádění úkonů v zadávacím řízení“.

³⁶ Realizace této alternativy bude vyžadovat zásah do platné legislativy, a to jak pokud jde o zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, tak ZVZ, příp. i další předpisy.

splnění kvalifikace.

7.3 Návaznost na stávající model e-tržišť v ČR

Systém e-tržišť, jehož strategie je zpracována v tomto dokumentu, zcela nahradí stávající systém e-tržišť, který je upraven v usnesení vlády č. 683/2002. Nejde tedy o úpravu stávajících e-tržišť či rozšíření počtu stávajících provozovatelů, ale o kompletní nahrazení systému e-tržišť provozovaných na základě usnesení vlády č. 683/2002 systémem novým.

Mezi stávajícím a novým systémem e-tržišť bude nastaveno **přechodné období** s následujícími pravidly:

- § Stávající systém e-tržišť bude v provozu až do okamžiku spuštění nového systému e-tržišť, a to v plném rozsahu stanoveném v usnesení vlády č. 683/2002
- § Od okamžiku spuštění nového systému e-tržišť (tj. od data stanoveném v řídicím aktu vlády ČR) již nebude v e-tržišťích provozovaných dle usnesení vlády č. 683/2002 možno zahajovat nová zadávací řízení, již zahájená zadávací řízení však bude možno dokončit. Než budou ukončena všechna již zahájená zadávací řízení, budou de facto provozovány oba systémy e-tržišť paralelně.

Ukončení provozu e-tržišť provozovaných na základě usnesení vlády č. 683/2002 bude provedeno v souladu se smlouvou uzavřenou mezi Českou republikou a jednotlivými provozovateli e-tržišť. Dle ustanovení této smlouvy dojde k předání a uchování dat souvisejících s provozem stávajících e-tržišť.

Usnesení vlády č. 683/2002 **bude zrušeno** v souvislosti s přijetím nového usnesení vlády ČR, které bude představovat základ regulace nového systému e-tržišť.

7.4 E-tržišť v kontextu projektu NIPEZ

E-tržišť představují jeden z hlavních modulů Národní infrastruktury pro elektronické zadávání VZ (NIPEZ). Dalšími moduly jsou:

- § Moduly pro plnění zákonné povinnosti,
 - zadavatelů v oblasti uveřejňování informací o veřejných zakázkách (viz ustanovení § 146 ZVZ),
 - MMR v oblastech,

- vedení seznamu kvalifikovaných dodavatelů (viz ustanovení § 125 a násl. ZVZ),
 - vedení black listu,
 - vedení seznamu systémů certifikovaných dodavatelů (viz ustanovení § 135 odst. 5 ZVZ),
 - zajištění statistických výstupů o veřejných zakázkách (zejména dle ustanovení zadávacích směrnic ES)
- § **Elektronické nástroje (národní a individuální)**,³⁷ prostřednictvím nichž zadavatelé a dodavatelé provádějí úkony v zadávacím řízení v elektronické podobě,
- § **Další moduly, popř. informační systémy zajišťující definované funkce v rámci podpory životního cyklu VZ** (výhledově např. objednávkový modul),³⁸
- § **Rozhraní na jiné interní a externí informační systémy**, za účelem zajištění vazby na procesy, které předcházejí či následují po VZ a za účelem sdílení dat.

E-tržišť představuje v rámci NIPEZ představovat místo, na kterém se střetává poptávka (reprezentovaná zadavatelí) s nabídkou (reprezentovanou dodavatelí) za minimálních transakčních nákladů, čehož bude dosaženo využitím plně elektronických postupů, využití elektronických katalogů atd.

E-tržišť budou napojena na další moduly NIPEZ tak, aby docházel ke sdílení a výměně dat mezi jednotlivými moduly (např. zadavatel založí VZ v národním elektronickém nástroji a ve stanoveném bodě workflow vybere e-tržišť, prostřednictvím něž bude VZ zadána, čímž dojde k předání stanovených dat do e-tržišť pro další postup zadávacího řízení). Pravidla pro výměnu dat mezi jednotlivými moduly NIPEZ budou řešeny v technické specifikaci e-tržišť a v technických specifikacích dalších modulů NIPEZ (např. v technické specifikaci Národního elektronického nástroje - NEN).

7.5 E-tržišť v kontextu zahraničních zkušeností

7.5.1 Itálie

V Itálii bylo v roce 2003 společností CONSIP, která je vlastněna ze 100 % Ministerstvem hospodářství a financí, vytvořeno elektronické tržiště MEPA (Public Administration eMarketplace).³⁹ Přes toto elektronické tržiště jsou zadávány veřejné zakázky malého rozsahu a podlimitní veřejné zakázky. Od roku 2007 mají ústřední orgány státní správy používání MEPA při svých nákupech povinné.

³⁷ Tj. elektronické nástroje ve smyslu ustanovení § 149 odst. 2 ZVZ.

³⁸ Tyto další moduly/informační systémy již svou funkcionalitou neodpovídají definici elektronického nástroje, neboť zadavatelé ani dodavatelé prostřednictvím nich neprovádějí úkony v zadávacím řízení (zadávací řízení z pohledu ZVZ končí uzavřením smlouvy či zrušením zadávacího řízení).

³⁹ Viz <http://www.acquistinretepa.it>

Základní moduly MEPA

MEPA je webovou aplikací, která je postavena na platformě Oracle Exchange společnosti B2B. MEPA je tvořena ze tří základních modulů:

- § Katalog – jedná se o elektronický katalog umožňující vyhledávání, filtrování, porovnávání produktů
- § Objednávky – tento modul umožňuje výběr zboží či služby, vytvoření objednávky a její elektronické odeslání dodavateli
- § Výzva k podání nabídky (Request for quotation) – modul umožňující vybrat příslušné dodavatele, kteří budou osloveni k podání nabídky, a provést hodnocení a výběr nejvhodnější nabídky.

Celý proces nákupu vyjma elektronické fakturace a elektronické platby je elektronizován a aktivně využívá elektronický podpis. MEPA umožňuje zadavatelům dva základní způsoby nákupu: přímou objednávku či výzvu k podání nabídky (obdoba elektronické aukce). Druhý uvedený způsob umožňuje zadavateli vyjednat si výhodnější podmínky nákupu týkající se jak ceny, tak kvality zboží či služeb.

Elektronický katalog je základním kamenem MEPA. Je tvořen z katalogů jednotlivých dodavatelů, kteří projeví zájem o obchodování prostřednictvím MEPA a splnili základní kvalifikační předpoklady. Tito dodavatelé vyplní šablonu katalogu a po kontrole provedené pracovníky společnosti Consip jsou katalogy dodavatelů zpřístupněny zadavatelům v MEPA. Zboží a služby jsou v katalogu popsány standardizovanými poli, které jsou rozděleny na:

- § Atributy společné pro všechny druhy zboží a služeb – komerční informace jako např. název dodavatele, krátký popis, CPV, cena, místo a čas dodání
- § Atributy specifické pro jednotlivé druhy zboží a služeb – technická specifikace jako např. váha, délka, spotřeba elektrické energie.

Zboží a služby jsou v katalogu rozděleny do 12 základních kategorií. Pro klasifikaci zboží a služeb je využívána klasifikace CPV (Common Procurement Vocabulary). Katalog v roce 2008 obsahoval 539 000 položek více než 2 700 dodavatelů.

Klíčové aktivity v rámci MEPA

Klíčovými aktivitami zaměstnanců Consip v souvislosti s MEPA jsou následující:

- § Správa elektronického katalogu
- § Řízení provozu MEPA

§ Vývoj systému

§ Vzdělávání.

Vývoji a správě MEPA se věnuje více než 30 expertů, přičemž správě katalogu se v Consipu věnuje přibližně 10 zaměstnanců. Roční náklady na provoz MEPA dosahují kolem 7 milionu eur.

Statistiky MEPA za rok 2008

Přes MEPA elektronicky nakupuje přibližně 4 300 zadavatelů. K 31. prosinci 2008 přes MEPA aktivně obchodovalo přes 2 700 dodavatelů. Celkový počet transakcí za rok 2008 přesáhlo 63 000 při celkovém objemu 172 milionů eur.

97 % z registrovaných dodavatelů tvoří malé a střední podniky, přičemž 64 % dodavatelů představují podniky do 10 zaměstnanců. Na malé a střední podniky připadá 90 % celkového objemu obchodovaného přes MEPA.

7.5.2 Německo

V Německu byla v roce 2002 spuštěna platforma, která zadavatelům z jednotlivých spolkových zemí umožňuje zadávat veřejné zakázky plně elektronicky, **Kaufhaus des Bundes (KdB)**.⁴⁰ Od roku 2005 nakupují přes KdB orgány státní správy, používání se postupně rozšiřuje také na subjekty územní samosprávy. Provozovatelem KdB je Beschaffungsamt des Bundesministeriums des Innern (Úřad pro centrální zadávání spolkového ministerstva vnitra, dále jen BeschA)

Základní charakteristiky elektronického tržiště

Jedná se o webovou aplikaci, která umožňuje provádění plně elektronických nákupů. Objednávky je možné zasílat jak v listinné podobě, tak v elektronické podobě s využitím elektronického podpisu.

Základem tržiště jsou **elektronické katalogy**⁴¹ jednotlivých dodavatelů, které jsou pravidelně aktualizovány. Dodavatelé jsou ve většině případů vysoutěženi v elektronickém zadávacím řízení přes portál e-Vergabe⁴² který rovněž provozuje BeschA, přičemž se soutěží **rámcová smlouva** na dodávku určité komoditní kategorie. Předmět rámcové smlouvy (tj. vybraná komoditní kategorie) je specifikována pomocí CPV kódu⁴³. Elektronický katalog však musí být dodán ve struktuře eCl@ss číselníku⁴⁴.

⁴⁰ Viz <http://www.kdb.bund.de>

⁴¹ Elektronický katalog je v německém právním řádu definován obdobně jako v českém (obdobně jako v § 149 ZVZ)

⁴² <http://www.evergabe-online.de/>

⁴³ Uvádění CPV kódů při definici předmětu VZ zdůvodňuje BeschA jako povinnost stanovenou Evropskou komisí

⁴⁴ Evropská komise uvádí eCl@ss jako nevhodný pro klasifikaci předmětu veřejné zakázky, a to hlavně z toho důvodu, že hlavní slovník eCl@ss obsahuje příliš mnoho položek a je tedy příliš detailní (CPV má 10 tisíc položek, eCl@ss má 32 tis. položek). Používání samotného eCl@ss (bez CPV) by tak dle Evropské komise omezilo transparentnost a rovný přístup k veřejným zakázkám. Pro elektronický katalog je však dle Evropské komise eCl@ss díky své podrobnosti výhodnější.

Tab. 12: Přehled komoditních kategorií na elektronickém tržišti KdB

č.	Komoditní kategorie	Bližší specifikace kategorie	Centrální zadavatel
1	Textil	Bytový textil, ložní prádlo apod.	BeschA
2	Ochranné prostředky a pracovní oblečení		BeschA a BFD SW
3	Kuchyňské a domácí přístroje a vybavení	Nádobí, kávovary a další kuchyňské spotřebiče	BeschA a BFD SW
4	Čistící prostředky		BAM
5	Nábytek		BeschA
6	Kancelářské přístroje	Kopírky, laminovačky, vazačky	BFD SW
7	Kancelářský materiál		BFD SW
8	Informační technologie	PC, tiskárny, notebooky, PDA, síťové příslušenství, software apod.	BeschA
9	Telekomunikační přístroje		BeschA
10	Audio-video technika		BWB a BFD SW
11	Elektrické přístroje a osvětlení	Veškeré baterie kromě autobaterií, stolní lampy	BWB
12	Optické přístroje		Zatím nesoutěženo centralizovaně
13	Detektory	Detektory materiálů, sondy	Zatím nesoutěženo centralizovaně
14	Zaměřovací a navigační systémy	GPS navigace	BFD SW
15	Bezpečnostní vybavení	Bezpečnostní skříně a zámky	BeschA
16	Zbraně		Zatím nesoutěženo centralizovaně
17	Munice a explozivní materiál		Zatím nesoutěženo centralizovaně
18	Ostatní policejní vybavení	Vybavení pro policejní psy, vybavení střelnic apod.	BeschA a BFD SW
19	Hasicí přístroje	Hasicí přístroje	BeschA
20	Nástroje	Veškeré nástroje od přesných měřidel po zahradnické nářadí	BWB i BeschA
21	Plavidla	Lodní výzbroj a vybavení	BWB
22	Motorová vozidla	Veškerá motorová vozidla	BFD SW
23	Materiály pro údržbu motorových vozidel	Nářadí, autokosmetika apod.	BFD SW
24	Příslušenství a náhradní díly pro motorová vozidla	Pneumatiky, disky, autobaterie apod.	BFD SW
25	Léčiva	Léčiva, vakcíny a kontrastní látky	BWB
26	Zdravotnický materiál	Testy na drogy, lékarničky	BAM
27	Laboratorní vybavení	Laboratorní nábytek, přístroje, chemikálie, plyny	BAM
28	Služby	Přeprava, elektrická energie, telekomunikační služby	BeschA

Statistiky KdB za rok 2008

V KdB je registrováno přes 250 zadavatelů a přes 5 000 dodavatelů. Na začátku roku 2008 využívalo elektronický objednávací proces 90 z nich. Elektronické objednávky tak tvořily přibližně 30 % z celkového počtu objednávek.

Celkový počet transakcí přes KdB v roce 2008 přesáhl 32 500 v objemu přesahujícím 22 mil. eur.

7.5.3 Velká Británie

Ve velké Británii vznikla nezávislá pracovní skupina Ministerstva financí OGC (Office of Government Commerce), která má na starost vládní programy pro zlepšení výkonnosti a efektivity práce státní správy UK a pro podporu veřejného a soukromého sektoru. Součástí OGC je jednotka Buying Solutions⁴⁵, která vznikla v roce 2001 a která nabízí čtyři základní služby zadavatelům státní správy i územní samosprávy (vyjma Skotska):

- § **eSourcing** – elektronický nástroj nabízející podporu pro zadavatele při zadávání VZ, skládá se z 5 základních modulů: elektronické podání nabídky (eTendering), elektronická hodnocení (eValuation), elektronické uzavírání a správa smluv (eContract) management, eAukce, správa dodavatelů (eVendor management). Tyto moduly mohou být využívány buď všechny či pouze některé v závislosti na volbě zadavatele.
- § **eAukce**
- § **Zanzibar** – elektronické tržiště vytvořené společností ProcServe⁴⁶ a provozované od roku 2006 ze strany Buying Solutions
- § **Nástroj pro tvorbu výdajových analýz.**

Základní charakteristika elektronického tržiště Zanzibar

Zanzibar je webovou aplikací umožňující plně elektronické zadávací řízení, a to včetně elektronického objednávání a elektronické fakturace. Je tvořen z 5 základních modulů:

- § Elektronické tržiště
- § P2P systém (purchase-to-pay) – umožňuje odesílání a přijímání elektronických objednávek a elektronických faktur
- § Úložiště dokumentů
- § Dodavatelský portál
- § Integrovaní nástroje – umožňují propojení existujících elektronických nástrojů zadavatelů a dodavatelů (elektronické nástroje podporující proces zadávání VZ, ekonomické systémy, objednávkové systémy) s aplikací Zanzibar.

Do aplikace Zanzibar se může zaregistrovat jakýkoliv dodavatel, který má s některým ze zadavatelů uzavřenu rámcovou smlouvu či ji má uzavřenu přímo s Buying Solutions. Zadavatelům se zobrazí vždy jen ty rámcové smlouvy, a tedy ti dodavatelé, které jsou pro ně relevantní.

⁴⁵ Viz <http://www.buyingsolutions.gov.uk>

⁴⁶ Viz <http://www.procsolve.com/solutions/zanzibar/>

Registrace dodavatelů je zdarma. Zadavatelé platí za využívání elektronického tržiště v závislosti na předpokládané hodnotě veřejné zakázky a používaných služeb e-tržišť.

Klíčovým prvkem je elektronický katalog, který je tvořen z katalogů jednotlivých dodavatelů, kteří s některým ze zadavatelů či s Buying Solutions uzavřeli rámcovou smlouvu a zároveň se zaregistrovali do tržiště Zanzibar. Katalogy dodavatelů jsou standardizovány dle vytvořené šablony. V současnosti má svůj katalog do systému nahraný pouze asi polovina dodavatelů registrovaných na tržišti. Ostatní dodavatelé mají založen svůj profil a mohou tak být zadavateli vyzýváni k podání nabídky.

K identifikaci nabízeného zboží a služeb je v katalogu využíván číselník UNSPC.

Statistiky Buying Solutions v letech 2007 - 2008

V systému Buying Solutions je registrováno přes 600 dodavatelů, z nichž více než polovina je registrována také v elektronickém tržišti Zanzibar. Na tržiště bylo nahráno již 140 katalogů registrovaných dodavatelů.

Mezi lety 2007 a 2008 byly přes Buying solutions zadány veřejné zakázky v objemu 4,4 miliard liber, přičemž úspora byla vyčíslena na 672 milionů liber.

8. Implementační plán nového systému e-tržišť

8.1 Investiční výdaje nového systému e-tržišť

Vzhledem ke zvolené variantě způsobu výběru provozovatelů e-tržišť v koncesním řízení **vzniknou správci e-tržišť (MMR) pouze následující investiční výdaje:**

- § Výdaje na zpracování technické specifikace pro e-tržišť – **3,8 mil. Kč vč. DPH**
- § Výdaje na zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržišť – **1 mil. Kč vč. DPH**
- § Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržišť – **3,8 mil. Kč vč. DPH**
- § Příprava podkladů pro části zadávacích podmínek pro výběr provozovatelů e-tržišť – **2,4 mil. Kč vč. DPH.**

Celkové investiční výdaje správce e-tržišť (MMR) činí **11 mil. Kč vč. DPH** a předpokládá se jejich financování ze Strukturálních fondů EU v rámci projektu reg. č. CZ.1.06/1.1.00/07.06384

s názvem Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek. Žádost o finanční podporu byla podána dne 10. 2. 2010 a v současnosti je hodnocena její přijatelnost.

Další investiční výdaje v souvislosti s vývojem a provozem e-tržišť správci e-tržišť vznikají nebudou. Investiční výdaje ponese provozovatelé e-tržišť (tj. koncesionáři), kteří budou mít na základě smluvního závazku (tj. koncesní smlouvy) povinnost vytvořit e-tržišť dle požadavků technické specifikace.⁴⁷

Investiční výdaje, které ponese koncesionáři, budou záviset na zvolené technologické platformě, na které bude řešení e-tržišť postaveno a na dalších faktorech, které budou záviset na rozhodnutí provozovatele e-tržišť (technická specifikace e-tržišť stanoví funkční požadavek, ale nestanoví konkrétní technologii, neboť je technologicky neutrální či způsob provozování e-tržišť). Investiční výdaje spojené s vytvořením e-tržišť nejsou v tomto dokumentu kvantifikovány a jejich vyčíslení a technicko-ekonomické posouzení udržitelnosti provozu e-tržišť je v odpovědnosti jednotlivých provozovatelů e-tržišť.

8.2 Provozní náklady nového systému e-tržišť

Rozpočet provozních nákladů je stanoven variantně na základě **následujících vstupních dat**:

- § Podíl standardizovatelných komodit na veřejných výdajích
- § Statistika trhu veřejných zakázek za rok 2009
- § Statistiky vývoje starého systému e-tržišť v letech 2003-2009

8.2.1 Podíl standardizovatelných komodit na veřejných výdajích

Základním parametrem modelu provozních nákladů je **koeficient, který určuje podíl standardizovatelných komodit**. Při určování % standardizovatelných komodit v rámci veřejných výdajů se vycházelo z následující definice uvedené v kapitole 4.2.4:

„Standardizovatelná komodita je zboží nebo služba, kterou lze jednoduše dodat a u které je možno snadno nahradit dodavatele. Neexistuje u ní nutnost udržovat strategické nebo dlouhodobé partnerství s dodavatelem a v případě selhání dodavatele nehrozí pro odběratele škody nebo dopady závažnějšího či podstatného charakteru. Společným znakem těchto komodit je dále to, že k jejich nákupu postačí specifikace rozhodných parametrů produktu (např. formát, bělost a gramáž kancelářského papíru) a dodavatelé jsou schopni na základě těchto několika parametrů podat nabídku. K spolehlivému nacenění těchto komodit není nutná prohlídka na místě nebo např. osobní jednání.“

⁴⁷ Při náročných úpravách bude umožněno provozovatelům, aby zvýšili poplatky za služby e-tržišť.

Hodnota koeficientu byla převzata z dokumentu **Studie proveditelnosti projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek**. V rámci této studie byl koeficient stanoven následovně:

1) Byly vytvořeny následující reprezentativní vzorky veřejných zakázek:

- § náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „dodávky“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (bez omezení)
- § náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „služby“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (bez omezení)
- § náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „dodávky“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (nadlimitní)
- § náhodný vzorek 300 veřejných zakázek v kategorii „služby“ vygenerovaný IS VZ US pro všechny typy zadavatelů (nadlimitní)

2) Dále byly vytvořeny agregované výsledky reprezentativního vzorku výdajových analýz zpracovaných pro soukromý sektor a proveden průzkum veřejně dostupných zdrojů informací ÚOSS ohledně zadávání VZ, vč. VZMR

3) Na výše uvedených vzorcích byly dle následujících pravidel rozděleny zakázky na standardizovatelné a nestandardizovatelné:

- § Byly **vyloučeny výdaje sektorových zadavatelů** a výdaje, které nemají uvedenou předpokládanou hodnotu bez DPH.
- § Vzhledem k definici standardizovatelné komodity **byl porovnán Název VZ a její CPV kód** a bylo vyhodnoceno, zdali komodita odpovídá definici standardizovatelnosti či nikoli. Zároveň bylo zohledněno, zdali je CPV kód podřazen hlavním kategoriím (pět a více nul), které lze považovat za standardizovatelné a vhodné pro veřejný sektor.
- § Závěrem byla sečtena výše předpokládané hodnoty v rámci kategorií pro nadlimitní VZ a podlimitní VZ + VZMR a **určeno % standardizovatelných komodit** v těchto kategoriích.

4) Z výše uvedeného procenta standardizovatelných komodit byl v rámci kategorií „Podlimitní VZ a VZMR“ a „Nadlimitní VZ“ určen **celkový finanční objem a podíl standardizovatelných a nestandardizovatelných komodit na tomto objemu**. Výstupem celé analýzy je následující tabulka.

Tab. 13: Výstupní tabulka z analýzy standardizovatelných komodit

Finanční objem - Podlimitní VZ a VZMR		Finanční objem - Nadlimitní VZ	
Standardizovatelné	Nestandardizovatelné	Standardizovatelné	Nestandardizovatelné
25 - 35%	65 – 75%	13 – 23%	77 – 87 %

V rámci dalšího postupu je konzervativně počítáno s dolní hranicí výše uvedených intervalů.

8.2.2 Statistika trhu veřejných zakázek za rok 2009

Na základě statistik vygenerovaných z IS VZ US za rok 2009 byly sestaveny následující vstupní data do modelu provozních nákladů:

- § **Počet veřejných zakázek za rok 2009** a z toho odhad počtu v rámci standardizovatelných komodit.
- § Počet veřejných zakázek v rámci standardizovatelných komodit za etapu 1⁴⁸ nového systému e-tržišť
- § Počet veřejných zakázek v rámci standardizovatelných komodit za etapu 2⁴⁹ nového systému e-tržišť

Tato vstupní data jsou uvedena v následujících třech tabulkách.

Tab. 14: Počet veřejných zakázek za rok 2009 z IS VZ US

Kategorie zadavatelů	VZMR			Podlimitní VZ			Celkem		
	Celkem	z toho standardizovatelné		Celkem	z toho standardizovatelné		Celkem	z toho standardizovatelné	
Ústřední orgány státní správy	53 980	25%	13 495	487	25%	122	54 467	25%	13 617
OSS	11 273	25%	2 818	315	25%	79	11 588	25%	2 897
Jiné právnické osoby	49 948	25%	12 487	1 024	25%	256	50 972	25%	12 743
Státní příspěvkové organizace	69 486	25%	17 372	887	25%	222	70 373	25%	17 593
Kraje	49 769	25%	12 442	587	25%	147	50 356	25%	12 589
Statutární města	19 513	25%	4 878	503	25%	126	20 016	25%	5 004
Celkem	253 969	25%	63 492	3 803	25%	951	257 772	25%	64 443

Tab. 15: Počet veřejných zakázek v rámci standardizovatelných komodit – etapa 1 nového systému e-tržišť

Kategorie zadavatelů	VZMR	Podlimitní VZ	Celkem
Ústřední orgány státní správy	13 495	122	13 617
OSS	1 409	39	1 449
Jiné právnické osoby	312	6	319

⁴⁸ Etapa 1 znamená, že povinnost bude uložena všem ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím tak, aby prostřednictvím e-tržišť bylo zadáváno alespoň 50 % finančního objemu vynakládaných podřízenými organizacemi ÚOSS na vyjmenované standardizovatelné komodity

⁴⁹ Etapa 2 znamená, že povinnost bude rozšířena na i na Kraje a Statutární města.

Státní příspěvkové organizace	8 686	111	8 797
Kraje	0	0	0
Statutární města	0	0	0
Celkem	23 902	278	24 181

Tab. 16: Počet veřejných zakázek v rámci standardizovatelných komodit – etapa 2 nového systému e-tržišť

Kategorie zadavatelů	VZMR	Podlimitní VZ	Celkem
Ústřední orgány státní správy	13 495	122	13 617
OSS	1 409	39	1 449
Jiné právnické osoby	312	6	319
Státní příspěvkové organizace	8 686	111	8 797
Kraje	12 442	147	12 589
Statutární města	4 878	126	5 004
Celkem	41 223	551	41 773

8.2.3 Statistiky vývoje starého systému e-tržišť v letech 2003-2009

Historická data starého systému e-tržišť sloužila především pro namodelování náběhové křivky provozních nákladů. Z historických dat byly vytvořeny následující scénáře:

- § **Pesimistický scénář** – bude realizována pouze jedna etapa v rámci implementace nového modelu e-tržišť, závaznost používání nového systému se nerozšíří na územní samosprávné celky. Náběhová křivka bude mít stejný průběh jako celý trh e-tržišť v letech 2003-2007.
- § **Realistický scénář** – budou realizovány obě etapy implementace e-tržišť. Náběhová křivka bude mít stejný průběh jako celý trh e-tržišť v letech 2003-2007.
- § **Optimistický scénář** – budou realizovány obě etapy implementace e-tržišť. Náběhová křivka bude mít stejný průběh jako u nejúspěšnějšího provozovatele e-tržišť v letech 2003-2007.

Tab. 17: Historická data starého systému e-tržišť

	2003	2004	2005	2006	2007
Počet provozovatelů e-tržišť	7	7	3	3	2
Celková výše uzavřených obchodů na e-tržišťích (v Kč s DPH) ⁵⁰	1 122 838 689	1 276 959 231	1 334 766 825	1 304 851 180	1 320 000 000
Počet uzavřených obchodů na e-tržišti AllyGem (v Kč s DPH)	972	1 402	1 840	1 781	2 534

⁵⁰ Statistika za počet uzavřených obchodů není za dané období evidována. Proto byla použita statistika celkového objemu uzavřených obchodů.

Tab. 18: Náběhová křivka pro pesimistický a realistický scénář - křivka bude mít stejný průběh jako celý trh e-tržišť v letech 2003-2007

	03/04	03/05	03/06	03/07
Indexy vzhledem k roku 2003	1,14	1,19	1,16	1,18

Tab. 19: Náběhová křivka pro optimistický scénář - křivka bude mít stejný průběh jako u nejúspěšnějšího provozovatele e-tržišť v letech 2003-2007

	03/04	03/05	03/06	03/07
Indexy vzhledem k roku 2003	1,44	1,89	1,83	2,61

Z výše uvedených vstupů byly vytvořeny varianty rozpočtu, které jsou obsaženy v následující kapitole.

8.2.4 Sestavení variantního rozpočtu provozních nákladů

Ze vstupních dat byl odhadnut **výchozí počet** uzavřených obchodních případů za rok dle předpokládaných typů služeb (viz kategorizace služeb uvedená v kap. 4.2.3).

Tab. 20: Odhad výchozího počtu uzavřených obchodů

Předpokládané typy služeb		Odhad poměru jedn. služeb	Etapa 1		Etapa 2	
			Statistika za rok 2009	Odhad výchozího počtu obchodů	Statistika za rok 2009	Odhad výchozího počtu obchodů
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	30%	23 902	7 171	41 223	12 367
	Zadání VZMR formou e-aukce	47%		11 234		19 375
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	3%		717		1 237
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	20%		4 780		8 245
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	95%	278	264	551	523
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	3%		8		17
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	2%		6		11

Z historických dat k e-tržistištím byla odhadnuta **výše úhrad zadavatelům** dle předpokládaných typů služeb (úhrady správce e-tržistišť zadavatelům jsou jediným provozním nákladem MMR, s kterým je v modelu počítáno).

Tab. 21: Odhadovaná výše úhrad správcem e-tržistišť (MMR)

Předpokládané typy služeb		Výše úhrad v Kč za jeden obchodní případ
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	2 400
	Zadání VZMR formou e-aukce	1 200
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	1 900
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	700
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	2 600
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	2 100
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	700

Výchozí počet uzavřených obchodů byl na základě výše uvedených scénářů (a zvolené náběhové křivky) promítnut do jednotlivých let provozu (zvolen interval 2011-2015). Rovněž byla promítnuta do let i odhadovaná výše úhrad a to na základě meziroční inflace odhadované na 2%.

Tab. 22: Odhadovaná výše úhrad v letech

Kategorie VZ	Druh zadávacího řízení	Předpokládaná meziroční inflace: 2%				
		2011	2012	2013	2014	2015
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	2 400	2 448	2 497	2 547	2 598
	Zadání VZMR formou e-aukce	1 200	1 224	1 248	1 273	1 299
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	1 900	1 938	1 977	2 016	2 057
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	700	714	728	743	758
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	2 600	2 652	2 705	2 759	2 814
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	2 100	2 142	2 185	2 229	2 273
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	700	714	728	743	758

8.2.4.1 Vývoj provozních nákladů – pesimistický scénář

Pesimistický scénář počítá s tím, že bude realizována pouze jedna etapa v rámci implementace nového modelu e-tržišť a závaznost používání nového systému se nerozšíří na územní samosprávné celky. Náběhová křivka bude mít stejný průběh jako celý trh e-tržišť v letech 2003-2007.

Tab. 23: Odhad počtu uzavřených obchodů – pesimistický scénář

Kategorie VZ	Druh zadávacího řízení	Etapa 1				
		2011	2012	2013	2014	2015
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	7 171	8 155	8 524	8 333	8 430
	Zadání VZMR formou e-aukce	11 234	12 776	13 354	13 055	13 207
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	717	815	852	833	843
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	4 780	5 437	5 683	5 555	5 620
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	264	300	314	307	310
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	8	9	10	10	10
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	6	6	7	6	7

Vynásobením odhadovaného počtu obchodních případů s odhadovanou výší úhrad za jednotlivé typy služeb a jednotlivé roky provozu byl vytvořen následující propočet provozních nákladů.

Tab. 24: Odhad provozních nákladů – *pesimistický scénář* (v Kč)

Kategorie VZ	Druh zadávacího řízení	2011	2012	2013	2014	2015
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	17 209 440	19 963 035	21 284 092	21 223 200	21 898 985
	Zadání VZMR formou e-aukce	13 480 728	15 637 711	16 672 538	16 624 840	17 154 205
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	1 362 414	1 580 407	1 684 991	1 680 170	1 733 670
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	3 346 280	3 881 701	4 138 573	4 126 733	4 258 136
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	686 660	796 529	849 239	846 810	873 774
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	17 514	20 316	21 661	21 599	22 287
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	3 892	4 515	4 814	4 800	4 953
Celkem		36 106 928	41 884 215	44 655 907	44 528 152	45 946 009

8.2.4.2 Vývoj provozních nákladů – realistický scénář

Realistický scénář počítá s tím, že budou realizovány obě etapy implementace e-tržišť. Náběhová křivka bude mít stejný průběh jako celý trh e-tržišť v letech 2003-2007.

Tab. 25: Odhad počtu uzavřených obchodů – *realistický scénář*

Kategorie VZ	Druh zadávacího řízení	Etapa 1		Etapa 2		
		2011	2012	2013	2014	2015
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	7 171	8 155	14 701	14 372	14 538
	Zadání VZMR formou e-aukce	11 234	12 776	23 032	22 515	22 777
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	717	815	1 470	1 437	1 454
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	4 780	5 437	9 801	9 581	9 692
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	264	300	622	608	615
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	8	9	20	19	19
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	6	6	13	13	13

Vynásobením odhadovaného počtu obchodních případů s odhadovanou výší úhrad za jednotlivé typy služeb a jednotlivé roky provozu byl vytvořen následující propočet provozních nákladů.

Tab. 26: Odhad provozních nákladů – *realistický scénář* (v Kč)

Kategorie VZ	Druh zadávacího řízení	2011	2012	2013	2014	2015
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	17 209 440	19 963 035	36 707 979	36 602 961	37 768 466
	Zadání VZMR formou e-aukce	13 480 728	15 637 711	28 754 583	28 672 320	29 585 298
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	1 362 414	1 580 407	2 906 048	2 897 734	2 990 004
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	3 346 280	3 881 701	7 137 663	7 117 242	7 343 868
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	686 660	796 529	1 683 205	1 678 389	1 731 832
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	17 514	20 316	42 932	42 809	44 172
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	3 892	4 515	9 540	9 513	9 816
Celkem		36 106 928	41 884 215	77 241 950	77 020 969	79 473 456

8.2.4.3 Vývoj provozních nákladů – optimistický scénář

Optimistický scénář počítá s tím, že budou realizovány obě etapy implementace e-tržistiště. Náběhová křivka bude mít stejný průběh jako u nejúspěšnějšího provozovatele e-tržistiště v letech 2003-2007.

Tab. 27: Odhad počtu uzavřených obchodů – *optimistický scénář*

Kategorie VZ	Druh zadávacího řízení	Etapa 1		Etapa 2		
		2011	2012	2013	2014	2015
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	7 171	10 343	23 411	22 660	32 240
	Zadání VZMR formou e-aukce	11 234	16 204	36 677	35 501	50 510
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	717	1 034	2 341	2 266	3 224
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	4 780	6 895	15 607	15 107	21 494
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	264	381	991	959	1 365
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	8	12	31	30	43
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	6	8	21	20	29

Vynásobením odhadovaného počtu obchodních případů s odhadovanou výší úhrad za jednotlivé typy služeb a jednotlivé roky provozu byl vytvořen následující propočet provozních nákladů.

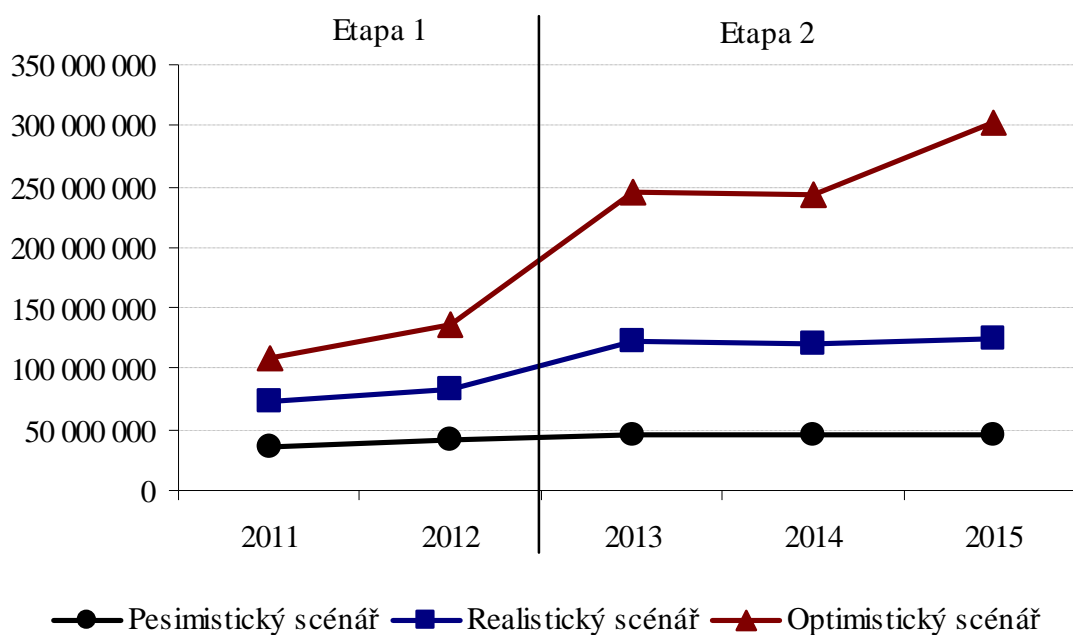
Tab. 28: Odhad provozních nákladů – *optimistický scénář* (v Kč)

Kategorie VZ	Druh zadávacího řízení	2011	2012	2013	2014	2015
VZMR	Plně elektronické zadávací řízení VZMR s oslovením více dodavatelů, vč. možnosti využití e-aukce v těchto zadávacích řízeních – více druhů zadávacího řízení dle výše limitů	17 209 440	25 319 123	58 455 313	57 712 550	83 755 459
	Zadání VZMR formou e-aukce	13 480 728	19 833 313	45 789 995	45 208 164	65 608 443
	Elektronické zadávání VZMR na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry) – jde o analogii se specifickým postupem dle § 92 ZVZ, i když se podle ZVZ nepostupuje	1 362 414	2 004 431	4 627 712	4 568 910	6 630 641
	Přímé zadání VZMR vybranému dodavateli (výjimečný postup, který bude muset zadavatel odůvodnit)	3 346 280	4 923 163	11 366 311	11 221 885	16 285 784
Podlimitní	Plně elektronické zjednodušené podlimitní řízení, vč. možnosti využití e-aukce	686 660	1 010 238	2 680 405	2 646 347	3 840 516
	Elektronické zadávání VZ na základě rámcové smlouvy s více uchazeči (tj. minitendry), vč. možnosti využití e-aukce – jde o specifický postup dle § 92 ZVZ	17 514	25 767	68 367	67 498	97 956
	Přímé zadání VZ vybranému dodavateli (výjimečný postup na základě aplikace zákonné výjimky upravené v ustanovení § 18 odst. 1 a 2 ZVZ, který bude muset zadavatel odůvodnit)	3 892	5 726	15 193	15 000	21 768
Celkem		36 106 928	53 121 761	123 003 296	121 440 352	176 240 567

8.2.4.4 Vývoj provozních nákladů – porovnání scénářů

Na následujícím grafu je znázorněn vývoj provozních nákladů dle jednotlivých scénářů.

Obr. 16: Odhadovaný vývoj provozních nákladů dle jednotlivých scénářů



Podle realistického scénáře bude stát správce e-tržišť (MMR) pětiletý provoz nového systému e-tržišť 312 mil. Kč. Podle pesimistického scénáře to bude 213 mil. Kč. Podle optimistického 510 mil. Kč.

8.3 Postup zahájení provozu nového systému e-tržišť

Start ostrého provozu nového systému e-tržišť je stanoven na **1.7.2011**. Do té doby bude účinné usnesení vlády č. 683/2002, které bude k datu 1.7.2011 zrušeno. Zadávací řízení zahájená na stávajících e-tržišťích budou moci zadavatelé dokončit, nicméně nové zadávací řízení nebudou moci zadavatelé od 1.7.2011 na stávajících e-tržišťích zahajovat.

Podmínkou spuštění e-tržišť do ostrého provozu je **úspěšná realizace akceptačních testů**, které bude realizovat MMR jako správce e-tržišť (dle nastaveného plánu akceptačních testů). Pokud, některý z provozovatelů e-tržišť neabsolvuje řádně akceptační testy, nebude příslušné e-tržiště spuštěno do ostrého provozu ani po 1.7.2011, a to až do okamžiku úspěšné realizace akceptačních testů (příp. v případě závažných porušení koncesní smlouvy správce e-tržišť od smlouvy s příslušným koncesionářem odstoupí).

Před spuštěním e-tržišť do ostrého provozu bude nastaveno období **pilotního provozu**, které bude realizováno v organizaci správce e-tržišť (MMR), příp. jiného ústředního orgánu státní správy, který se do pilotního provozu dobrovolně zapojí. V rámci pilotního provozu budou moci zadavatelé zadávat „reálné“ VZ či se seznamovat s funkcionalitou e-tržišť na „testovacích“ VZ. Účelem pilotního provozu je zejména:

- § „Uživatelské odladění“ služeb e-tržišť, a to jak z pohledu funkcionalit tržišť, tak i z pohledu help desku a dalších provozních náležitostí stanovených v koncesní smlouvě
- § Seznámení zadavatelů a dodavatelů s funkcemi e-tržišť.

Spuštění do ostrého provozu bude probíhat ve dvou základních etapách:

- § **Etapa 1** od 1.7.2011 – povinnost bude uložena všem ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím dle pravidel uvedených v kapitole 4.2 tohoto dokumentu
- § **Etapa 2** – po vyhodnocení ostrého provozu e-tržišť bude rozhodnuto o potencionálním rozšíření povinnosti používat e-tržiště i na další kategorie zadavatelů, příp. další komodity. Vyhodnocení ostrého provozu bude provedeno po ročním ostrém provozu. Rozšíření používat povinnosti e-tržišť je podmíněno legislativními změnami, a to zejména zákona o veřejných zakázkách.

Časový harmonogram pilotního a ostrého provozu je uveden v kapitole 8.4.

8.4 Harmonogram implementace nového systému e-tržistiště

Nový systém e-tržistišť bude implementován dle následujícího harmonogramu.

Název aktivity	2010												2011												2012											
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Zpracování technické specifikace pro e-tržistiště		■	■	■	■	■																														
Zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržistiště		■	■	■																																
Příprava legislativy pro Etapu 1			■	■	■																															
Příprava podkladů pro výběr provozovatelů e-tržistišť (provozní řád apod.)				■	■	■	■																													
Výběr provozovatelů e-tržistišť							■	■	■	■	■																									
Vytvoření (či přizpůsobení) ⁵¹ elektronických nástrojů dle závazné technické specifikace												■	■	■	■																					
Pilotní provoz e-tržistišť															■	■	■																			
Plný provoz v rámci Etapy 1																				■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Vyhodnocení Etapy 1 a příprava legislativy pro Etapu 2																																				

⁵¹ Týká se případných resortních e-tržistišť.

9. Hlavní použité informační zdroje

- § Usnesení vlády České republiky ze dne 10. května 2006 č. 500 o Národním plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 a navazující usnesení vlády ČR – strategie vlády ČR pro zavádění moderních informačních komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek
- § „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)“ - dokument zpracovaný v roce 2009 na základě opatření J.9 Národního plánu
- § „Analýza elektronických tržišť (GEM) pro veřejnou správu zajišťujících nákup komodit z oblasti informačních a komunikačních technologií z pohledu ekonomického a právního“ – analýza zpracované v roce 2008 na základě opatření J.6 Národního plánu
- § Usnesení vlády ČR ze dne 26. června 2002 č. 683 o opatřeních ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie
- § Usnesení vlády České republiky ze dne 16. září 2009 č. 1184 k převodu správy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy
- § Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment - RIA) k novele zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

10. Použité zkratky a pojmy

Použité zkratky

ES	Evropské společenství
HDP	Hrubý domácí produkt
HW	Hardware
ICT	Informační a komunikační technologie
IS	Informační systém
IS VZ US	Informační systém o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystém
KdB	Kaufhaus des Bundes
KZ	Zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), ve znění pozdějších předpisů
MMR ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
OSS	Orgán státní správy
ROB	Registr obyvatel
ROS	Registr osob
RPP	Registr práva a povinností
RUIAN	Registr územní identifikace a nemovitostí
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOSS	Ústřední orgán státní správy
VZ	Veřejná zakázka
VZMR	Veřejná zakázka malého rozsahu
Zákon č. 300/2008 Sb.	Zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů
ZPŘ	Zjednodušené podlimitní řízení
ZVZ	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Použité pojmy

Elektronický nástroj	Elektronickými nástroji se pro účely ZVZ rozumí technické zařízení nebo programové vybavení (tj. hardware a software), případně jejich součásti, které jsou spojeny se sítí nebo službou elektronických komunikací a umožňují prostřednictvím této sítě nebo služby provádění úkonů v elektronické podobě, včetně zpracování zahrnujícího digitální kompresi a uchovávání dat
----------------------	---

Elektronický prostředek	Elektronickými prostředky se rozumí síť a služby elektronických komunikací ve smyslu § 2 zákona č. 137/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů. Na rozdíl od tohoto zákona se za elektronický prostředek podle ZVZ nepovažuje fax
E-tržistiště	E-tržistištěm se v rámci navrhované modelu e-tržistiště rozumí webová aplikace provozovatele, umožňující elektronické zadání veřejné zakázky v některém ze stanovených zadávacích řízeních. E-tržistiště je plně elektronický systém, tj. všechny úkony v zadávacím řízení provádí zadavatel i dodavatel v elektronické podobě
Standardizovatelná komodita	Zboží nebo služba, kterou lze jednoduše dodat a u které je možno snadno nahradit dodavatele. Neexistuje u ní nutnost udržovat strategické nebo dlouhodobé partnerství s dodavatelem a v případě selhání dodavatele nehrozí pro odběratele škody nebo dopady závažnějšího či podstatného charakteru. Společným znakem těchto komodit je dále to, že k jejich nákupu postačí specifikace rozhodných parametrů produktu (např. formát, bělost a gramáž kancelářského papíru) a dodavatelé jsou schopni na základě těchto několika parametrů podat nabídku. K spolehlivému nacenění těchto komodit není nutná prohlídka na místě nebo např. osobní jednání
Technická specifikace e-tržistiště	Technickou specifikací je myšlen dokument, jež bude obsahovat detailní požadavky na funkčnost systému, rozhraní na jiné informační systémy, shodu e-tržistiště s legislativními požadavky a zajištění změnových řízení ve vazbě na změny legislativy
Správce e-tržistiště	Subjekt, který určuje v jakém rozsahu a s jakými pravidly se budou e-tržistiště provozovat, jak se budou měnit či přizpůsobovat. Správce e-tržistiště metodicky řídí
Vlastník e-tržistiště	Subjekt, kterému patří infrastruktura příslušného e-tržistiště. Vlastník se může lišit od provozovatele e-tržistiště. Předmět vlastnictví je jak nehmotný např. koncept návrhu řešení, jeho specifikace, zdrojový kód nebo grafické parametry řešení, tak hmotný např. serverové vybavení, HW, síťové prvky atd. Vlastník se stará o to, že řešení je provozuschopné a nemá právní vady (např. hradí licenční poplatky, zajišťuje upgrade řešení atd.)
Provozovatel e-tržistiště	Subjekt, který zajistí vytvoření e-tržistiště dle požadavků Správce stanovených v technické specifikaci. Provozovatel rovněž zajistí provoz e-tržistiště dle požadavků Správce stanovených v SLA (Service Level Agreement)
Profil zadavatele	Internetová adresa zadavatele, kterou zadavatel používá k uveřejňování informací týkajících se veřejných zakázek

Příloha: Indikativní seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště

CPV kód(y) hlavní komoditní kategorie	Název hlavní komoditní kategorie	Příklad podřazených komoditních kategorií
30120000-6	Zařízení a potřeby pro fotokopírování	Kopírovací stroje, digitální tiskové stroje, tonery do inkoustových a laserových tiskáren
30140000-2 30150000-5 30190000-7	Kancelářské potřeby a zařízení	Stolní kalkulačky, Elektrické psací stroje, Svorkové držáky na spisy, Zpětné projektory, Skartovačky, Inkoustové výrobky, Inkoustové náplně, Kuličková pera, Plnicí pera, Fixy, Značkovače, Tužky, Nástěnky, Kreslicí tabule, Papírnické zboží, Sešity, Bloky, Knihy, Rýsovací soupravy nebo sady, Tabule, Drobné kancelářské vybavení, Vrstvený papír a lepenka, Papír určený k psaní, Bloky k flipchartům, Papír určený k tisku, Fotokopírovací a xerografický papír, Fotokopírovací papír, Xerografický papír, Obálky, dopisnice a korespondenční lístky
30210000-4	Počítače a stroje na zpracování dat	Osobní počítače, PC sestavy, Přenosné počítače – Notebooky, Servery, Desktoopy a pracovní stanice, Tablet PC
30230000-0	Zařízení související s počítači – monitory, tiskárny, media pro ukládání dat a ostatní zařízení související s počítači	Ploché monitory, Dotykové monitory, Laserové tiskárny, Jehličkové tiskárny, Barevné grafické tiskárny, Inkoustové tiskárny, Disketové jednotky, Ukládací zařízení s přímým přístupem (DASD), Vícenásobné diskové pole nezávislých disků (RAID), Zařízení pro čtení/vypalování CD a DVD, Kompaktní disky (CD), DVD, Datová média, Flash paměti, Čtečky paměťových karet, Paměti RAM, Rozhraní USB, Adaptéry a rozhraní PCMCIA, Grafické karty a akcelerátory, Karty pro síťová rozhraní, Zvukové karty, Základní desky, Počítačová příslušenství, Webové kamery, Doplnky k počítačům, Diskety, CD-ROM, Počítačové myši, Počítačové klávesnice, Skenery
32250000-0	Mobilní telefony	Telefony do automobilů, Sady hands-free, GSM telefony, Hands-free mobilní telefony, Hands-free mobilní telefony (bezdrátové)
32310000-9 32320000-2 32330000-5	Rozhlasové přijímače, Televizní a audiovizuální přístroje, Přístroje pro nahrávání a reprodukci zvuku a obrazu	Rozhlasové přijímače, Videoprojektory, Video monitory, Videopřístroje, Kontrolní videosystémy a bezpečnostní kamery, Televize, Satelitní a Televizní antény, Set-top-boxy, Přehrávače kazet, MP3 přehrávače, Reprodukory a sestavy, Hi-Fi Systémy, Přenosné audio a CD, Diktafony, Telefonní záznamníky, Videorekordéry, Videokamery, Videopřehrávače
32550000-3 32580000-2	Telefonní zařízení, Faxy	Telefonní ústředny, Telefonní sluchátkové sady, Telefonní

CPV kód(y) hlavní komoditní kategorie	Název hlavní komoditní kategorie	Příklad podřazených komoditních kategorií
		kabely, Stolní telefony, Bezdrátové telefony, Digitální telefonní ústředny, Modemy, Vstupní telefony, Faxy
31000000-6	Elektro materiál, osvětlení	Baterie a akumulátory, Žárovky, Zářivky, Úsporné žárovky, Svítidla pro pracovní plochy a pracovní stoly, Stropní světla, Technická svítidla, Termostaty, Vodiče a kabely silnoproudé, Vodiče a kabely slaboproudé, Hromosvody a zemnění, Spínače, Zásuvky a vidlice, Jisticí technika, Ochrana proti přepětí, Antény a příslušenství
32560000-6 32570000-9 32580000-2	Skleněné vlákna, Komunikační zařízení	Skleněné vlákna, Spojovací materiály pro optické vlákna, Optické kabely, Optické kabely pro přenos informací, Optické telekomunikační kabely, Optické kabely pro přenos dat, Komunikační kabely, Komunikační kabely s několikanásobným elektrickým vodičem, Komunikační kabely s koaxiálním vodičem
39110000-6 39120000-9 39130000-2 39150000-8 39160000-1 39180000-7	Kancelářský, školní, laboratorní a různý jiný nábytek	Sedadla, Židle, Křesla, Pohovky, Stoličky, Lavice, Psací stoly, Skříně, a knihovny, Kancelářský nábytek, Kancelářské police, Archivační police, Archivační systémy, Registratury, Kartoteční skříně, Závěsné kartotéky, Výstavní skříně, Počítačový nábytek, Kuchyňský nábytek, Nábytek pro ložnice, jídelny a obývací pokoje, Pracovní stoly, Nábytek do konferenčních místností, Držáky na knihy, Nábytek pro knihovny, Zařízení pro knihovny, Nábytek pro haly a recepce, Školní nábytek, Nábytek pro mateřské školy, Laboratorní nábytek, Laboratorní stoly
39200000-4 39700000-9	Zařízení interiéru včetně spotřebičů	Nože, Hodiny, Obrazové rámy, Vázy, Různé dekorativní předměty, Deky, Lůžkoviny, Ubrusy, Ručníky, Zástlony, závěsy, Vnitřní žaluzie, Textilní žaluzie, Vodorovné okenní žaluzie, Svislé žaluzie, Koberce, Kombinovaná chladicí a mrazicí zařízení, Kuchyňské roboty, Elektrické přístroje na přípravu kávy, Elektrické přístroje na přípravu čaje, Chladničky, Mikrovlnné trouby, Myčky na nádobí, Pračky a sušičky na prádlo, Leštiče podlah, Vysavače, Elektrické průtokové nebo zásobníkové ohřívače vody a ponorné ohřívače, Topenářské zařízení, Ústřední vytápění, Větráky a klimatizační zařízení
33710000-0 33760000-5 33770000-8 39810000-3 39820000-6 39830000-9	Čistí prostředky a drogistické zboží	Osvěžovače vzduchu, Dezinfektanty vzduchu, Leštidla na podlahu, Krémy na obuv, Prací prostředky, Detergenty, Čisticí směsi, Čisticí prostředky na podlahy, Čisticí prostředky na monitory a obrazovky, Čisticí prostředky pro automobily, Čisticí prostředky pro WC, Automatické dávkovače mýdla, Prostředky na mytí nádobí, Prášek na mytí nádobí, Prostředky proti prachu, Koupelové gely, Šampóny, Zubní pasta, Mýdlo, Čisticí prostředky na ruce, Krémy na ruce a tělová mléka, Dezinfekční prostředky na ruce, Toaletní papír, Papírové kapesníky, Papírové ruční utěrky, Dávkovače papírových ručníků, Papírové ubrousky, Papírové hygienické výrobky

CPV kód(y) hlavní komoditní kategorie	Název hlavní komoditní kategorie	Příklad podřazených komoditních kategorií
45110000-1 77300000-3	Demolice, zemní práce, úpravy krajiny a zahradnické služby	Demoliční práce, Práce na vyklízení stavenišť, Čištění po demolici, Odklízení sutě, Zpevnování povrchu, Demontážní práce, Výkopové a zemní práce, Hloubení příkopů, Skrývka půdy, Skrývka ornice, Navážka a rekultivace půdy, Rekultivace stavenišť, Výkopové práce, Přemísťování zeminy, Krajinné úpravy zelených ploch, Krajinné úpravy parků, Krajinné úpravy zahrad, Krajinné úpravy sportovních hřišť a rekreačních oblastí, Krajinné úpravy dětských hřišť, Krajinné úpravy na silnicích a dálnicích, Zahradnické služby, Služby vysazování a údržby zelených ploch, Služby související s údržbou okrasných zahrad a parků, Zatravnovací služby, Vysazování, Služby související s údržbou sportovních hřišť, Květinářské služby, Prořezávání stromů a zastřihování živých plotů
50110000-9	Opravy a údržba motorových vozidel	Opravy automobilů, Údržba a péče o automobily, Mytí automobilů a podobné služby, Opravy a údržba autobusů, Opravy a údržba nákladních automobilů, Opravy a údržba motocyklů, Opravy elektroinstalací, Opravy a údržba automobilových brzd a brzdových součástí, Opravy a údržba převodových skříní, Opravy a údržba pohonných jednotek vozidel, Opravy pneumatik, vč. instalace a montáže a vyvažování, Generální opravy vozidel, Odtahování vozidel
50310000-1 50320000-4 50330000-7 72250000-2	Opravy a údržba kancelářských strojů, osobních počítačů a telekomunikačních zařízení	Opravy a údržba kancelářských strojů, Opravy a údržba výpočetní techniky, Opravy a údržba zařízení datové sítě, Opravy kopírovacích strojů, Údržba kopírovacích strojů, Opravy a údržba faxovacích přístrojů, Opravy a údržba osobních počítačů, Opravy a údržba periferních zařízení počítačů – tiskáren a monitorů, Podpora osobních počítačů - údržba systémů, help desk, preventivní údržba, Opravy a údržba telekomunikačních linek, Údržba telefonní sítě, Opravy a údržba telefonních ústředí, Opravy a údržba telefonních přístrojů
50710000-5 50720000-8 50730000-1 50740000-4 50750000-7	Opravy a údržba technických stavebních zařízení	Opravy a údržba elektrických zařízení, Opravy a údržba ústředního topení, Uvádění topných zařízení do provozu, Opravy a údržba skupin chladících zařízení, Opravy a údržba eskalátorů, Údržba výtahů
60120000-5 60130000-8 60140000-1 60170000-0 60180000-3	Přepravní a logistické služby	Taxislužba, Přeprava osob, Kamionová doprava, Přeprava nadrozměrných a speciálních nákladů, Sběrná služba, Pronájem vozidel k přepravě osob s řidičem, Pronájem osobních automobilů s řidičem, Pronájem autobusů a dálkových autobusů s řidičem, Pronájem vozidel pro přepravu zboží s řidičem, Pronájem nákladních automobilů s řidičem, Pronájem automobilů pro přepravu těžkých nákladů s řidičem, Pronájem dodávkových vozů s řidičem, Logistika a sklady
64120000-3	Kurýrní služby	Integrované kurýrní služby, Doručování balíků, Expresní doručení, Rozvoz zásilek

CPV kód(y) hlavní komoditní kategorie	Název hlavní komoditní kategorie	Příklad podřazených komoditních kategorií
64200000-8 64210000-1 72410000-7	Telekomunikační služby a Internetové služby	Hlasové služby, Místní telefonní služby, Dálkové telefonní služby, Mobilní telefonní služby, Služby sdílené podnikové telefonní sítě, Služby neveřejné podnikové telefonní sítě, Telefonní služby prostřednictvím IP, Poskytování internetových služeb (ISP), Připojení k internetu, Návrh webových (www) stránek, Webové hostingové služby, Server hostingové služby
79520000-5 79530000-8 79540000-1 79570000-0 79990000-0	Pomocné a ostatní kancelářské služby	Call centra, Kopírovací služby, Služby copy shopů, Překladatelské služby, Tlumočnické služby, Vzdělávání zaměstnanců, Školení a kvalifikační kurzy, Odborná školení, Správa objektů, Facility management, Skenování
79710000-4	Ostraha a recepční služby	Strážní služby, Provádění dozoru, Hlídkování, Recepční služby
90910000-9 90920000-2	Úklidové a čistící služby	Čistící a hygienické služby, Úklidové služby, Úklid v ubytovacích zařízeních, stavební úklid a čištění oken, Úklid kanceláří, Úklid škol