



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2011

(dále jen „Zpráva“)



OBSAH

1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY.....	2
1.1. ÚČEL ZPRÁVY.....	2
1.2. VÝZNAMNÉ UDÁLOSTI V ROCE 2011 SOUVISEJÍCÍ SE STRATEGIÍ ELEKTRONIZACE.....	2
1.2.1. Další rozpracování projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ).....	3
1.2.2. Přijetí Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 a Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933 k elektronickým tržištím.....	4
1.2.3. Zahájení projektu Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ.....	5
1.2.4. Přijetí novel zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.....	6
1.2.5. Přijetí vyhlášky č. 9/2011 Sb. a vydání souvisejícího metodického stanoviska.....	7
1.2.6. Přijetí usnesení vlády č. 563/2011 k centralizovanému zadávání veřejných zakázek.....	8
1.2.7. Přijetí vyhlášky č. 172/2011 Sb., o atestačním řízení pro elektronické nástroje.....	8
2. ZPRÁVA O ČINNOSTI ŘÍDÍCÍ SKUPINY STRATEGIE ELEKTRONIZACE V ROCE 2011.....	9
3. ZPRÁVA O PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ STANOVENÝCH V STRATEGII ELEKTRONIZACE V ROCE 2011.....	10
3.1. PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ BYLA SPLNĚNA.....	10
3.2. PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ JSOU ROZPRACOVÁNA ČI NEBYLA SPLNĚNA.....	14
4. NÁVRH NA AKTUALIZACI OPATŘENÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE.....	21
4.1. DŮVODY, PROČ JE NUTNÉ OPATŘENÍ AKTUALIZOVAT.....	21
4.2. TABULKA AKTUALIZOVANÝCH OPATŘENÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE.....	21
5. SHRUTÍ PRVNÍHO ROKU REALIZACE STRATEGIE ELEKTRONIZACE.....	24
6. SEZNAM ZKRATEK	25



1. Východiska zpracování zprávy

1.1. Účel zprávy

Tato zpráva je zpracována na základě usnesení vlády České republiky ze dne 5. ledna 2011 č. 5 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 (dále též „Strategie elektronizace“), konkrétně bodu II.2b), podle kterého ministr pro místní rozvoj předkládá vládě ČR vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu za předcházející rok o plnění Strategie elektronizace (dále též „zpráva“). **Tato zpráva je předkládána za rok 2011.**

Strategie elektronizace se po ukončení účinnosti Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 - 2010 (dále též „Národní plán“) stala novým strategickým dokumentem vlády ČR pro oblast zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesu zadávání veřejných zakázek.

Zpráva za rok 2011 obsahuje přehled o postupu zavádění elektronického zadávání, zprávu o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace, podrobný popis plnění jednotlivých opatření a shrnutí prvního roku realizace Strategie elektronizace včetně objemu finančních prostředků vynaložených MMR ČR na realizaci Strategie elektronizace za rok 2011. Na přípravě této zprávy se podíleli členové řídicí skupiny Strategie elektronizace (dále také „řídicí skupina“).

1.2. Významné události v roce 2011 související se Strategií elektronizace

Mezi nejvýznamnější události v roce 2011 s **přímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek patří:

- § další rozpracování projektu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ);
- § přijetí usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků resp. přijetí usnesení vlády z dne 14. prosince č. 933 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků;
- § zahájení projektu Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ
- § přijetí novel zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů (dále též „ZVZ“);
- § přijetí vyhlášky č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody.

Významnými událostmi s **nepřímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek byly:

- § přijetí usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek;
- § přijetí vyhlášky ze dne 26. května 2011 č. 172, kterou se zrušuje vyhláška č. 326/2006 Sb., o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje).



Jednotlivé události v roce 2011 jsou blíže popsány v následujícím přehledu.

1.2.1. Další rozpracování projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)

Vytvořením návrhu modelu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (dále jen „NIPEZ“), který byl schválen usnesením Vlády České republiky č. 574 ze dne 4. května 2009, bylo splněno opatření J. 9 Národního plánu.

Hlavním cílem projektu NIPEZ je dosáhnout finančních úspor elektronizací zadávání veřejných zakázek a koncesí v ČR, a to:

- § snížením cen nakupovaných komodit,
- § snížením transakčních nákladů spojených s procesy zadávání VZ na straně zadavatelů i dodavatelů.

NIPEZ je modulárně členěná soustava informačních systémů podporujících procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek. NIPEZ zahrnuje moduly pro plnění zákonných povinností – uveřejňovací systém, modul e-tržišť, Národní elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek (dále jen „NEN“) a rozhraní na jiné interní a externí informační systémy.

Moduly e-tržišť a NEN jsou každý zaměřen na jiný segment trhu VZ, neboť každý odpovídá jiné zadávací strategii. NIPEZ bude podporovat dvě základní zadávací strategie:

- § rychlé operativní nákupy dle aktuálních potřeb zadavatelů s minimalizací transakčních nákladů u komodit, které umožňují plně elektronické zadávání (zaměření e-tržišť),
- § komplexní (strategické) nákupy s rozsáhlou podporou zadavatele u komodit, které umožňují využití elektronické zadávání, ale kombinovanou formou, tj. část úkonů bude v listinné podobě (zaměření NEN).

V roce 2011 probíhali činnosti spojené s realizací NIPEZ a to zejména s ohledem na zavedení nového systému elektronických tržišť a vytvoření Národního elektronického nástroje (NEN).

Ministerstvo pro místní rozvoj převzalo na základě usnesení vlády ze dne 16. září 2009 č. 1184 správu elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy. Dne 10. května 2010 byla usnesením vlády č. 343 přijata Strategie používání e-tržišť pro veřejnou správu a Pravidla systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit a usnesení vlády č. 451 ze dne 15. 6. 2011, byl schválen seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, vzorový provozním řádu elektronického tržiště (více viz kapitola 1.2.2.).

V souvislosti s přípravou nového systému elektronických tržišť bylo v lednu 2011 zahájeno koncesní řízení na výběr provozovatelů, kteří zajistí vytvoření a provoz elektronických tržišť veřejné správy, které bylo ukončeno v září 2011 podpisem koncesních smluv s vybranými provozovateli. Usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933 bylo posunuto spuštění nového systému elektronických tržišť veřejné správy na 1. dubna 2012¹.

¹ Vláda České republiky na svém jednání dne 28. března 2012 přijala za účelem používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků usnesení č. 222, o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343 a schválila návrh Ministerstva pro místní rozvoj, ve kterém byl stanoven **termín spuštění nového systému elektronických tržišť na 1. 5. 2012 a termín povinného používání elektronických tržišť pro ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace na 1. 7. 2012**. Nové usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 rovněž obsahuje Změny pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit v návaznosti na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, která je účinná od 1. 4. 2012.



V průběhu prosince 2011 byla zahájena realizace školicí a informační kampani k elektronickým tržištím určená uživatelům elektronických tržišť zejména z oblasti ústředních orgánů státní správy (více viz kapitola 1.2.3.).

Pro vytvoření Národního elektronického nástroje byl zpracován návrh řešení NEN, zajištěno provádění autorského dozoru nad softwarovou realizací NEN, včetně technického a projektového dozoru nad všemi moduly NIPEZ. Vytvořená technická specifikace NEN byla jedním z hlavních dokumentů zadávací dokumentace pro zadávací řízení na vývoj NEN, které bylo zahájeno v prosinci 2011.

V rámci NIPEZ byl rovněž vytvořen a zpřístupněn dálkovým přístupem číselník NIPEZ, který obsahuje schválené položky zboží a služeb, které jsou předmětem trhu veřejných zakázek. Seznam komodit je uspořádaný do hierarchické stromové struktury, která pomocí sdružování komodit do typizovaných skupin a kategorií umožňuje uživatelům snadné vyhledávání požadované komodity. Číselník NIPEZ vychází z klasifikace CPV a obsahuje jednoznačný popis komodity pomocí sady parametrů. Číselník NIPEZ byl vytvořen za účelem zpřesnění popisu předmětu VZ, zefektivnění standardizace komodit v resortech jednotlivých zadavatelů (např. standardizace komodit v rámci implementace resortních systémů centralizovaného zadávání), výrazného zjednodušení pro stanovování komoditní povinnosti v oblasti zadávání veřejných zakázek v ČR (např. při revizi komoditní povinnosti pro e-tržiště) a úspory transakčních nákladů v důsledku snížení administrativní náročnosti při zadávání veřejných zakázek.

1.2.2. Přijetí Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 a Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933 k elektronickým tržištím

Vláda České republiky na svém jednání dne 15. června 2011 schválila materiál, který obsahuje zásadní dokumenty nezbytné pro spuštění nového systému elektronických tržišť. Byl schválen "Seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, Vzorový provozní řád elektronického tržiště, Metodický pokyn k vybraným chybám v klasifikaci CPV". Vláda schválila také změnu usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků. **Schválená úprava podporuje transparentnost zadávání veřejných zakázek, zrychluje komunikaci v rámci životního cyklu veřejné zakázky, vede ke snížení ceny nakupovaných komodit a snížení transakčních nákladů, zvýšení konkurenčního prostředí mezi dodavateli za současného udržení standardů spolehlivosti a kvality dodávek.**

Schválený materiál také napomáhá zavedení ucelenější evidence veřejných zakázek za účelem analytických a statistických vyhodnocení a zlepšuje přístup malých a středních podniků k veřejným zakázkám.

Seznam komodit je nutnou součástí definování povinnosti využití elektronických tržišť subjekty veřejné správy. Zadavatelé budou e-tržiště používat pro zadávání veřejných zakázek, jejichž předmětem jsou vymezené kategorie komodit. V souvislosti s vydáním seznamu komodit, pro jehož vytvoření byla použita klasifikace CPV, bylo nutné vydat metodický pokyn k upřesnění v této klasifikaci. Vzorový provozní řád představuje dokument, který v souladu s právními předpisy (konkrétně vymezuje rámec fungování a používání e-tržiště. Provozní řády jednotlivých provozovatelů e-tržišť nesmějí být v rozporu se Vzorovým provozním řádem.

Start první etapy nového systému e-tržišť byl stanoven na 1. 1. 2012. Vláda České republiky na svém jednání dne 14. prosince 2011 však přijala usnesení č. 933 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků, v němž změnila termín spuštění první etapy nového systému elektronických tržišť do ostrého provozu na 1. dubna 2012, přičemž byly upraveny i termíny s tím souvisejících realizačních kroků.



Spuštění druhé etapy bude vycházet z vyhodnocení první etapy provozu e-tržišť a bude podmíněno legislativními změnami. Po statistickém a analytickém vyhodnocení první etapy bude rovněž aktualizován Seznam komodit. Spuštění druhé etapy je plánováno v roce 2013.

Elektronické tržiště (e-tržiště) je plně elektronický systém umožňující provádění všech úkonů v zadávacím řízení v elektronické podobě. Hlavním záměrem nové úpravy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy je zvýšení efektivity a úspor při vynakládání veřejných finančních prostředků v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Cílem je optimalizace zadávání veřejných zakázek prostřednictvím elektronického tržiště při navázání na pozitivní zkušenosti stávajícího systému e-tržišť.

Povinnost se vztahuje na veřejné zakázky malého rozsahu (VZMR) v hodnotě nad 50 tis. Kč bez DPH, na nákup komodit v režimu zjednodušeném podlimitním řízení a na realizaci veřejných zakázek zadávaných na základě rámcové smlouvy.

Dobrovolně mají možnost e-tržiště využívat určení zadavatelé k realizaci nákupů určených komodit v hodnotě 5 - 50 tis. Kč, resp. pro nákup komodit mimo Seznam komodit. Možnost dobrovolného využití e-tržiště mají i ostatní veřejní zadavatelé (obce a kraje) pro realizaci nákupů komodit dle Seznamu komodit i mimo tento seznam pro nákupy v hodnotě od 5 tis. Kč.

Nová podoba e-tržišť má mít pro státní správu především následující přínosy:

- § výrazné finanční úspory - v první řadě díky nižší ceně nakupovaných komodit; sníží se také transakční náklady spojené s procesem zadávání veřejných zakázek, a to nejen na straně zadavatelů, ale i dodavatelů,
- § posílení systémových pravidel pro zadávání VZ,
- § snadný přístup k informacím o veřejných zakázkách prostřednictvím e-tržišť a transparentnost celého procesu - otevře cestu k veřejným zakázkám pro více dodavatelů, zejména z řad malých a středních podniků,
- § urychlení proces vyhodnocování jednotlivých nabídek,
- § zvýšení konkurenčního prostředí mezi dodavateli za současného udržení standardů spolehlivosti a kvality dodávek,
- § zavedení ucelenější evidence veřejných zakázek za účelem analytických a statistických vyhodnocení (např. výdajové analýzy).

1.2.3. Zahájení projektu Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ

Obsahem projektu je realizace vzdělávání pro uživatele e-tržišť, které jsou součástí Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ). Spuštění nového systému e-tržišť je naplánováno na 1. 5. 2012. Ještě před spuštěním e-tržišť a v úvodní fázi používání e-tržišť je nutné provést vzdělávání jejich uživatelů.

Uživatelé e-tržišť jsou úředníci ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací a úředníci územních samosprávných celků. Projekt zahrnuje jak přípravnou fázi, v které se nastaví systém vzdělávání a vytvoří podrobné osnovy kurzů, tak samotnou realizaci vzdělávacích kurzů formou prezenční i e-learningovou. Organizace vzdělávání bude podpořena webovým portálem, který bude umožňovat přihlašování/odhlašování na jednotlivé kurzy, uveřejňování vzdělávacích materiálů, vyplňování hodnotících dotazníků a průběžné sledování plnění monitorovacích indikátorů.

Projekt úzce souvisí s komplexním projektem "Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)", který byl podpořen z ERDF v rámci IOP (reg. č. projektu: CZ.1.06/1.1.00/07.06384). V rámci žádosti o finanční podporu na tento projekt byla formulována potřeba vzdělávání v rámci projektu



NIPEZ. Vzhledem k neinvestiční povaze vzdělávacích akcí však nebylo možné zařadit vzdělávání do žádosti v rámci IOP a byla vytvořena samostatná žádost v rámci OPLZZ.

Obsahem vzdělávacích akcí bude zejména:

- seznámení zástupců dotčených subjektů s důvody změny systému e-tržišť,
- postavení e-tržišť v rámci Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ),
- obchodním modelem e-tržišť,
- legislativním rámcem e-tržišť,
- dojde k představení všech provozovatelů e-tržišť,
- účastníci získají praktické informace související s používáním e-tržišť.

Základní přehled o projektu Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ je uveden v následující tabulce.

Název projektu	Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ
Registrační číslo	CZ.1.04/4.1.00/62.00006
Operační program	OP Lidské zdroje a zaměstnanost
Název výzvy	Výzva pro předkládání IP 4.1 - Optimalizace chodu úřadů a územních samosprávných celků
Číslo výzvy	62
Název prioritní osy	Veřejná správa a veřejné služby (Konvergence)
Oblast podpory	4.4a.1
Název oblasti podpory	Posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy
Zahájení projektu	1. 4. 2011
Předpokládané datum ukončení realizace projektu	31. 10. 2012

1.2.4. Přijetí novel zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v roce 2011 připravilo ve spolupráci s Ministerstvem obrany ČR **transpozici směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2009/81/ES** ze dne 13. července 2009, o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES (dále „novela defence“). Meziresortní připomínkové řízení proběhlo v říjnu a listopadu 2010, vláda schválila návrh zákona 17. 3. 2011. První čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo 5. 5. 2011, návrh projednal Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Návrh byl schválen ve znění pozměňovacích návrhů 13. 7. 2011, Senát návrh schválil 4. 8. 2011, **ve Sbírce zákonů nabyt účinnosti ke 12. 9. 2011** pod číslem **258/2011 Sb.**

Ministerstvo pro místní rozvoj v souladu s Plánem legislativních prací vlády pro rok 2011 připravilo novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, tzv. velkou transparentní novelu zákona o veřejných zakázkách. Byly tím završeny práce, které započaly ihned po sestavení vlády. Návrh novely byl v květnu 2011 schválen vládou a předložen Poslanecké sněmovně. První čtení proběhlo



7. 6. 2011, tisk 370 byl přikázán Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a Hospodářskému výboru. V obou těchto výborech byl přijat velmi objemný pozměňovací návrh, jehož základem byl podklad zpracovaný MMR ČR na základě připomínkového řízení. Práce na těchto pozměňovacích návrzích byly s MMR ČR konzultovány, stejně jako pozměňovací návrhy poslanců, pokud o to poslanci požádali. Prostřednictvím pozměňovacích návrhů byl řešen i soulad předkládané matérie s paralelně probíhajícími novelami zákona o veřejných zakázkách – novela transponující směrnici o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti „defence“ (tisk 326), zákon související se zřízením jednotného inkasního místa (tisk 473) a novela zákona o zaměstnanosti (tisk 444). Třetí čtení proběhlo 4. 11. 2011. V Senátu byly předloženy pozměňovací návrhy vzešlé z Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu, Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí a Ústavně-právního výboru. Senát vrátil Poslanecké sněmovně návrh s pozměňovacími návrhy. Poslanecká sněmovna 31. 1. 2012 návrh Senátu nepřijala a setrvala na původně schváleném znění tisku 370. Dne 24. února 2012 byl ve Sbírce zákonů ČR uveřejněn nový zákon č. **55/2012 Sb.**, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Novela zákona **vstoupí v účinnost dne 1. dubna 2012**, s výjimkou ustanovení čl. I bodů 9, 61, 113 a 185, pokud jde o § 156 odst. 3 větu druhou a třetí, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2014. Tato zásadní protikorupční novela má posílit transparentnost zadávání veřejných zakázek, zefektivnit výběrová řízení a minimalizovat nedostatky dosud platného zákona o veřejných zakázkách. Jejimi klíčovými změnami jsou například razantní snížení limitů veřejných zakázek malého rozsahu na 1 milion korun pro dodávky a služby a 3 miliony u stavebních prací s tím, že v roce 2014 se oba limity sjednotí na milionové hranici.

1.2.5. Přijetí vyhlášky č. 9/2011 Sb. a vydání souvisejícího metodického stanoviska

Vyhláška č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody především zohledňuje základní změnu, která se týká podmínek používání elektronických nástrojů. Tou je, že certifikace elektronického nástroje není povinná a zadavatel může v případě potřeby prokázat shodu elektronického nástroje s požadavky zákona o veřejných zakázkách a prováděcích předpisů i jiným způsobem (například znaleckým posudkem).

Certifikát shody prokazuje vždy a v případě podání námitek ve vztahu k elektronickému nástroji orgán dohledu má za prokázané, že elektronický nástroj je ve shodě s požadavky legislativy. Používání elektronického nástroje není vázáno na předchozí souhlas státního orgánu, certifikát vydává certifikační orgán akreditovaný vnitrostátním akreditačním orgánem, nikoliv státní orgán. **Vyhláška nabyla účinnosti dne 20. 1. 2011.**

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR vydalo v říjnu 2011, za účelem poskytnout subjektům, které se účastní procesu elektronického zadávání veřejných zakázek, metodické stanovisko k příloze vyhlášky č. 9/2011, kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonu učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody (dále též „vyhlášky“).

Příloha vyhlášky (dále též „standard“) stanoví povinné minimální požadavky na elektronické nástroje, které musí provozovatel elektronického nástroje splnit za účelem prokázání shody elektronického nástroje s požadavky zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a prováděcích předpisů k ZVZ (dále též „legislativní požadavky“).

Metodické stanovisko je zpracováno k jednotlivým kapitolám standardu. V názvu každé kapitoly metodického stanoviska je uvedeno, ke které hlavě či oddílu standardu se vztahuje. Všechna doporučení a vysvětlení uvedená v tomto stanovisku je nutno považovat za metodické směřování zadavatelů a provozovatelů elektronických nástrojů směrem k příkladům dobré praxe (best practice). Metodické stanovisko se vztahuje zejména na:

- žadatele, kteří žádají o posouzení shody a udělení certifikátu shody,



- provozovatele elektronických nástrojů, a to i v případě, kdy nežádají o certifikát shody. Standard s metodickým stanoviskem mohou být zadavatelem či provozovatelem elektronického nástroje podpůrně využity také v případě, že zadavatel ve smyslu § 149 odst. 9 ZVZ prokazuje skutečnost, že elektronický nástroj splňuje požadavky stanovené ZVZ a prováděcími právními předpisy jiným způsobem, než prostřednictvím certifikátu shody (např. prostřednictvím posudku soudního znalce v oboru IT),
- zadavatele a dodavatele, kteří budou prostřednictvím elektronických nástrojů provádět úkony v zadávacím řízení,
- odbornou a širokou veřejnost účastnící se aplikační praxe ZVZ.

Z hlediska kategorií veřejných zakázek dle výše jejich předpokládané hodnoty se toto metodické stanovisko vztahuje na:

- nadlimitní veřejné zakázky,
- podlimitní veřejné zakázky,
- veřejné zakázky malého rozsahu (metodické stanovisko se vztahuje pouze podpůrně s tím, že Ministerstvo pro místní rozvoj ČR doporučuje zadavatelům a provozovatelům elektronických nástrojů, aby se i v případě veřejných zakázek malého rozsahu řídili požadavky standardu).

1.2.6. Přijetí usnesení vlády č. 563/2011 k centralizovanému zadávání veřejných zakázek

MMR ČR, v souladu s Usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 vykonává roli správce všech resortních systémů centralizovaného zadávání a zajišťuje metodickou podporu resortních systémů.

Dne 20. července 2011 schválila vláda ČR usnesení č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek, ve kterém přijetím Minimálních požadavků na vytvoření a fungování resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek stanovila závazný základní rámec centralizovaného zadávání společný pro všechny resorty.

Byl zpracován a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 přijat Minimální povinný seznam komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných a byla zpracována Metodika vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání.

Mezi hlavní efekty, které s sebou centralizované zadávání má přinést, patří především úspory z většího rozsahu získaného agregací komodit za zvolené časové období, za vhodný organizační celek (posílení principu hospodárnosti), zvýšení odbornosti pracovní síly dané centralizací znalostí, optimalizace kapacit, snížení počtu pracovníků vykonávajících zadavatelskou činnost (posílení principu efektivnosti) a v neposlední řadě omezení možnosti korupčního jednání díky získání většího přehledu o prováděných nákupech.

1.2.7. Přijetí vyhlášky č. 172/2011 Sb., o atestačním řízení pro elektronické nástroje

Touto vyhláškou MV ČR byla zrušena vyhláška č. 326/2006 Sb., o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje). Vyhláška nabyla účinnosti dnem jejího vyhlášení, tj. dne 29. června 2011.



2. Zpráva o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace v roce 2011

Během roku 2011 se řídicí skupina sešla celkem na 4 jednáních. Tato jednání byla platformou pro výměnu aktuálních informací souvisejících s plněním Strategie elektronizace. Na jednáních byli účastníci informováni o stavu plnění opatření Strategie elektronizace v oblasti změn právního prostředí veřejného investování a e-Governmentu, Z jednání jsou pořizovány zápisy.

Na činnosti řídicí skupiny se v roce 2011 podílely tyto ústřední orgány státní správy:

- Ministerstvo pro místní rozvoj ČR,
- Ministerstvo vnitra ČR,
- Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí,
- Ministerstvo financí ČR,
- Ministerstvo spravedlnosti ČR,
- Asociace krajů ČR,
- Svaz měst a obcí ČR,
- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,
- Ministerstvo zemědělství ČR.

V roce 2011 nebyly vzhledem k termínům plnění souvisejících opatření a jejich charakteru ustaveny žádné meziresortní pracovní skupiny.



3. Zpráva o plnění jednotlivých opatření stanovených ve Strategii elektronizace v roce 2011

3.1. Přehled opatření, která byla splněna

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2011 splněna.

Název opatření	Odpovídá	Popis realizace	Výstupy
A. 1. - Opatření vyplývající z usnesení vlády ČR ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	MMR ČR v rámci plnění tohoto opatření zajistilo přijetí Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 resp. přijetí Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933 MMR ČR vybralo v koncesním řízení 5 provozovatelů e-tržišť.	Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků; Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků Koncesní smlouvy uzavřené mezi MMR a jednotlivými provozovateli e-tržišť.
A. 2. - Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržiště	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	MMR ČR v rámci plnění tohoto opatření zajistilo přijetí Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit	Pravidla systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit
B. 1. - Zpracování technické specifikace pro NEN (vč. rozhraní) a individuální elektronické nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	MMR ČR se rozhodlo realizovat opatření B. 1 ve dvou fázích. Vzhledem ke skutečnosti, že existovalo více způsobů řešení vytvoření a provozu NEN a MMR ČR nebylo schopno obsáhnout celou šíři možných řešení, zvolilo	V rámci tohoto opatření byla zpracována Technická specifikace Národního elektronického nástroje (NEN), kterou tvoří především procesní model NEN, vazba NEN na okolní informační systémy a konceptuální model - požadavky na funkcionality a vlastnosti NEN.



		<p>MMR ČR nejprve použití soutěže o návrh² „Návrh řešení Národního elektronického nástroje (NEN), provádění autorského dozoru nad softwarovou realizací NEN včetně technického a projektového dozoru nad všemi moduly NIPEZ. Cílem soutěže o návrh bylo získání individuálních návrhů řešení vyžadujících tvůrčí zpracování s vysokou mírou specializace na danou oblast odborně způsobilými dodavateli. Na soutěž o návrh navázala veřejná zakázka na služby zadaná v jednacím řízení bez uveřejnění³, a to vybranému účastníkovi soutěže o návrh. Předmětem veřejné zakázky bylo zejména dopracování (finalizace) vítězného návrhu do potřebných podrobností a takové míry připravenosti, které umožní realizovat zadávací řízení na implementaci NEN resp. zpracovat Technickou specifikaci NEN. Předmětem této veřejné zakázky bylo rovněž provádění autorského dozoru při softwarové realizaci</p>	
--	--	---	--

² Soutěž o návrh - Zpracování návrhu řešení Národního elektronického nástroje (NEN), provádění autorského dozoru nad softwarovou realizací NEN včetně vytvoření vazeb NEN na ostatní moduly NIPEZ, Evid. č. 6005804013001, E-zak MMR https://ezak.mmr.cz/publication_display_4.html

Výsledky veřejné soutěže na určitý výkon <http://www.isvzus.cz/cs/Form/Display/157143?style=white-space%3Apre%3Bheight%3A60px%3B>,

³ JŘBÚ - Dopracování návrhu Národního elektronického nástroje (NEN), provádění autorského dozoru nad softwarovou realizací NEN včetně vytvoření vazeb na ostatní moduly NIPEZ, Evid. č. 60065709, E-zak MMR https://ezak.mmr.cz/contract_display_510.html,

Oznámení o zadání zakázky <http://www.isvzus.cz/cs/Form/Display/116081?style=white-space%3Apre%3Bheight%3A60px%3B>



		NEN, aby byla zajištěna plnohodnotná kontrola postupu plnění v souladu s navrženým řešením (opatření B. 4).	
B. 2. - Zpracování kategorizace a standardizace pro všechny nakupované komodity	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Zpracování kategorizace a standardizace pro všechny nakupované komodity bylo realizováno v rámci vypsané veřejné zakázky (VZ) na MMR ČR s názvem „Zpracování kategorizace a standardizace pro ostatní komodity“ uveřejněné pod evidenčním číslem v IS VZ US 60061816 a pod značkou 2011/S 124-205975 v TED. Samotná VZ probíhala v termínu 6/2011-10/2011, přičemž dokončení realizace zadaného předmětu VZ je smluvně ošetřeno do 30. 6. 2012.	<p>Předmětem veřejné zakázky „Zpracování kategorizace a standardizace pro ostatní komodity“ bylo vytvoření a implementace koncepce správy číselníku NIPEZ a vytvoření a implementace pravidel standardizace předmětu VZ, včetně parametrů pro popis funkčních vlastností komodity.</p> <p>Výstupem je nový číselník NIPEZ navázaný na klasifikaci CPV (tj. položky číselníku jsou klasifikovány pomocí CPV), který u vybraných a předem definovaných skupin komodit umožňuje používat pro popis komodity předdefinované parametry (vlastnosti). Číselník bude v první fázi vedle textového popisu naimplementován jako volitelný (dobrovolný) nástroj pro popis předmětu VZ na elektronických tržištích veřejné správy. V dalších fázích také v NEN (Národní elektronický nástroj), který se v současné době vyvíjí.</p> <p>Bližší popis číselníku je k dispozici na http://www.portal-vz.cz/NIPEZ/Ciselnik-NIPEZ.</p> <p>Samotný vstup do aplikační podpory je umožněn na http://xeon2.aura.cz/mmr-nipez/faces/login.xhtml?windowId=f4d&windowId=4b8</p>
B. 5. - příprava/novelizace legislativy v souvislosti s NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	V rámci tohoto opatření zpracovalo MMR ČR v souladu s materiálem Návrh fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) Návrh řídicího aktu vlády, kterým se stanoví povinnost využívat infrastrukturu NIPEZ, Návrh způsobu rozšíření povinnosti používat NIPEZ, Návrh kontrolního a sankčního mechanismu plnění požadavků souvisejících se	<p>Byly zpracovány tyto dokumenty:</p> <p>Návrh řídicího aktu vlády, kterým se stanoví povinnost využívat infrastrukturu NIPEZ v definovaném rozsahu a způsobu pro podřízené subjekty vlády ČR, zejména ústřední orgány státní správy;</p> <p>Návrh způsobu rozšíření povinnosti používat NIPEZ v definovaném rozsahu a způsobu na další kategorie zadavatelů, vč. zpracování analýzy dopadů rozšíření;</p> <p>Návrh kontrolního a sankčního mechanismu plnění požadavků souvisejících se spuštěním NEN;</p>



		spuštěním NEN, Návrhu potřebných novel právních předpisů ve vztahu k výše navrženým pravidlům/mechanismům, Vymezení seznamu právních předpisů (příp. nelegislativních předpisů – např. usnesení vlády ČR), jichž se bude změna týkat, Návrh novelizačních bodů v jednotlivých předpisech, vč. zpracování důvodové zprávy k jednotlivým novelizačním bodům.	Návrh potřebných novel právních předpisů ve vztahu k výše navrženým pravidlům/mechanismům; Vymezení seznamu právních předpisů (příp. nelegislativních předpisů – např. usnesení vlády ČR), jichž se bude změna týkat; Návrh novelizačních bodů v jednotlivých předpisech, vč. zpracování důvodové zprávy k jednotlivým novelizačním bodům.
F. 5. - Zpracování studie proveditelnosti implementace jednotlivých opatření uvedených v dokumentu Evropské komise „ZELENÁ KNIHA o rozšířeném využití elektronického zadávání veřejných zakázek v EU“ do prostředí ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Zpracována analýza využitelnosti nových podnětů v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek uvedených v Zelené knize o rozšířeném využití elektronického zadávání veřejných zakázek v EU pro Českou republiku	Analýza využitelnosti nových podnětů v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek uvedených v Zelené knize o rozšířeném využití elektronického zadávání veřejných zakázek v EU pro Českou republiku, publikována na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích
G. 1. - Aktualizace Řídící skupiny pro implementaci Strategie elektronizace	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Vydáno Rozhodnutí ministra pro místní rozvoj ČR č. 53/2011 ze dne 10. března 2011 o ustavení Meziřesortní řídicí skupiny pro implementaci Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 a o vydání jejího statutu.	Rozhodnutí ministra č. 53/2011, publikované na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích



3.2. Přehled opatření, které jsou rozpracována či nebyla splněna

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2011 rozpracována, příp. nebyla splněna.

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Stav opatření	Termín
C. 2. - Vytvoření seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	<p>Ministr pro místní rozvoj požádal předsedu vlády o odklad termínu pro předložení tohoto materiálu k projednání vládě do 30. listopadu 2012 a to z níže uvedených důvodů:</p> <p>1/ V souvislosti s realizací projektu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek - NIPEZ dojde od 1. 5. 2012 ke spuštění nového modelu elektronických tržišť, tj. od tohoto data bude spuštěn jeden z modulů NIPEZ podporující seznam komodit podle usnesení vlády ČR ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků (dále též UV č. 451/2011), tuto skutečnost je nezbytné zohlednit při přípravě materiálu;</p> <p>2/ Potřeba zajištění souladu tohoto materiálu s významnou novelou ZVZ, (zákon č. 55/2012 Sb.);</p> <p>3/ Potřeba zajištění souladu tohoto materiálu s vyhláškou provádějící obecný nákup komodit dle UV č. 451/2011, která bude navazovat na další krok k nasazení NIPEZ a sice spuštění Národního elektronického nástroje - NEN, který pokryje veškeré úkony zadavatele i dodavatele v rámci celého životního cyklu veřejné zakázky.</p>	<p>Do 30. 6. 2011</p> <p>NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 30. 11. 2012</p>



C. 3. - Navržení způsobu uložení povinnosti zadavatelům používat e-aukce při zadávání VZ tak, aby byl splněn cíl 30% využívání elektronických aukcí v zadávacích řízeních	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Plnění tohoto opatření bude sladěno s plněním opatření C. 2.	Do 30. 6. 2011 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 30. 11. 2012
B. 4. - Technický a projektový dozor NIPEZ formou projektové kanceláře	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	MMR ČR se rozhodlo realizovat opatření B. 4 prostřednictvím zpracovatele Technické specifikace Národního elektronického nástroje (B. 1) tak, aby byla zajištěna plnohodnotná kontrola postupu plnění v souladu s navrženým řešením. Předmětem tohoto opatření je zejména zpracování a aktualizaci podrobného plánu vytvoření a provozu NEN a plánu autorského dozoru nad rozhraními/vazbami NEN na ostatní moduly NIPEZ, příprava podkladů pro zahájení projektu vytvoření NEN, Koordinaci součinnosti mezi zadavatelem, systémovým integrátorem NEN a příp. dalšími dodavateli ostatních komponent NIPEZ, monitoring a autorský dozor nad systémovým integrátorem NEN dle nastavených pravidel, shromažďování, evidenci, aktualizaci, kontrolu, zpřístupnění a archivaci projektové dokumentace všech modulů NIPEZ.	Průběžně
D. 1. - Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zpracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR ve spolupráci s Ministerstvem vnitra ČR	Na základě usnesení vlády ze dne 1. března 2010 č. 197 k návrhu věcného záměru zákona o Národním digitálním archivu a digitálních archiváliích, kterým bylo ministru vnitra uloženo tento věcný záměr nerealizovat formou samostatného zákona, ale zpracovat ho do návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), byl v srpnu roku 2011 předložen návrh novely zákona do mezirezortního připomínkového řízení. V rámci podrobné analýzy právního a skutkového stavu, která předcházela přípravě návrhu zákona, byly pro jeho zpracování vyhodnoceny jako klíčové tyto	Průběžně



		<p>principy:</p> <ol style="list-style-type: none">1. stanovení podmínek nakládání s archiváliemi v digitální podobě, zejména jejich výběr a ukládání, a stanovení podmínek samotné archivace dokumentů v digitální podobě,2. vymezení jednotného právního rámce pro provozování systémů spisové služby u původců dokumentů a nakládání s dokumenty v digitální podobě a odstranění výkladových a aplikačních nedostatků (tedy důsledné právní zakotvení komplexní péče o digitální archiválie),3. jednotná úprava specifických podmínek výkonu spisové služby ve veřejné správě, a to s ohledem na stávající praxi (stanovení dalších podrobností věcných, technických a organizačních podmínek pro výkon spisové služby v elektronické podobě tak, jak nezbytnost jejich řešení prokázaly požadavky praxe a vyhodnocení zkušeností z aplikace příslušných ustanovení zákona č. 499/2004 Sb. a vyhlášky č. 191/2009 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby, vzhledem k vývoji elektronických systémů pro vedení spisové služby v elektronické podobě),4. zpřesnění postavení jednotlivých původců a vymezení jim ukládaných povinností,5. podrobnější úprava nakládání s dokumenty v digitální podobě s přihlédnutím k potřebám jejich ukládání a archivace,6. vytvoření věcné a odborně způsobilé struktury subjektů oprávněných k ukládání dokumentů v digitální podobě,7. stanovení podmínek zpřístupňování a poskytování archiválií v digitální podobě,8. stanovení přestupků a správních deliktů na úseku péče o archiválie v digitální podobě a jejich užívání,	
--	--	---	--



		<p>9. provedení jednotné úpravy přijímání a odesílání dokumentů v digitální podobě (elektronické podatelny),</p> <p>10. zavedení pojmů „uznávaný elektronický podpis“ a „uznávaná elektronická značka“ jako jedinečných, svébytných pojmů, tedy již nikoliv jako legislativní zkratky zaváděné pro potřeby jednotlivých zákonů pro „zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydávaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb“ a „elektronickou značku založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb“.</p> <p>Na základě identifikace cílů, kterých má být dosaženo provedením regulace právních vrahů v oblasti spisové služby a archivnictví tak, aby byl vytvořen právní rámec pro jednoznačné a důvěryhodné nakládání s dokumenty v digitální podobě, jejich archivaci a péči o tyto archiválie, jejíž součástí je rovněž zajištění jejich zpřístupňování, resp. zpřístupňování jejich obsahu, byla rovněž provedena analýza oblastí právních úprav, které buď budou přímo dotčeny realizací regulací vymezených cílů, anebo naopak bude nezbytné v prováděné regulaci důsledně zajistit soulad s těmito právními předpisy (a to například také z důvodů nevytváření duplicit právní úpravy). Těmito oblastmi, resp. konkrétními právními předpisy – vedle Ústavy a Listiny základních práv a svobod - zejména jsou v oblasti archivnictví a spisové služby:</p> <ul style="list-style-type: none">• zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů• vyhláška č. 191/2009 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby• vyhláška č. 645/ 2004, kterou se provádějí některá ustanovení zákona o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění vyhlášky č. 192/2009 Sb.• zákon č. 273/1993 Sb., o některých podmínkách výroby,	
--	--	--	--



		<p>šíření a archivování audiovizuálních děl, o změně a doplnění některých zákonů a některých dalších předpisů, ve znění pozdějších předpisů</p> <ul style="list-style-type: none">• Národní standard pro elektronické systémy spisové služby (dále jen „Národní standard. <p>Výše zmiňovaný Národní standard byl v optimalizované verzi publikován formou Oznámení Ministerstva vnitra (Č. j. MV-93214-3/AS-2010), které bylo zveřejněno na základě § 70 zákona. Národní standard stanoví v jednotlivých kapitolách, strukturovaných podle základních funkcí elektronické spisové služby tak, jak jsou uvedeny v § 70 odst. 2 zákona, v minimálním rozsahu požadavky, jejichž užití je pro adresáty národního standardu povinné, nebo doporučené pro určité uživatelské prostředí. Požadavky, které mají pro uživatele národního standardu doporučující povahu (volitelné), jsou označeny příznakem „D“ a v textu těchto požadavků se objevuje slovo „zpravidla“.</p> <p>Národní standard nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2011, tímž dnem se zrušil národní standard pro elektronické systémy spisové služby zveřejněný ve Věstníku Ministerstva vnitra částka 76/2009.</p>	
F. 1 - Zajištění prezentace strategie elektronizace v rámci PPN (Public Procurement Network)	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	MMR ČR informovalo partnery v PPN o přijetí Strategie, bližší prezentace včetně stavu plnění opatření uvedených ve Strategii bude zajišťována průběžně.	Do 31. 12. 2011
F. 2. - Sledování vývoje projektu PEPPOL (Pan European Public Procurement On-Line) z pozice člena referenční skupiny a využití získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Česká republika se prostřednictvím aktivního zapojení do referenční skupiny projektu PEPPOL podílí na sdílení best practice v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek, vybrané výstupy byly zakomponovány do analytických materiálů MMR ČR.	Průběžně
F. 3. - Sledování vývoje projektu eCERTIS a využití výstupy projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Česká republika v rámci zapojení do referenční skupiny projektu PEPPOL monitoruje aktuální vývoj projektu eCERTIS.	Průběžně



F. 4. - Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Česká republika v rámci zapojení do referenční skupiny projektu PEPPOL spolupracuje na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR	Průběžně
F. 6. - Průběžný monitoring zahraničních „best practise“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	Zástupci MMR ČR se aktivně účastní pracovních skupin (eProcurement Working Group, Economical and statistical Working Group, eSenders meeting) a konferencí (např. v rámci PPN – Public Procurement Network), kde prezentují Strategii elektronizace a získávají informace, které pak předávají v rámci setkání členů řídicí skupiny.	Průběžně
G. 2. - Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	V průběhu roku 2011 navštívilo Portál přibližně 92 tisíc návštěvníků, kteří si souhrnně zobrazili kolem 432 tisíc stránek. Nejčastěji navštěvovanými sekcemi jsou sekce Info-forum, sekce Legislativa, sekce Informační systém o veřejných zakázkách a sekce Metodiky/stanoviska. MMR ČR postupně upravuje (optimalizuje) Portál na základě podnětů jeho uživatelů.	Průběžně
G. 3. - Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	V roce 2011 se Ministerstvo pro místní rozvoj ČR podílelo v souvislosti s tématem elektronizace zadávání veřejných zakázek na 1 konferenci. Vzdělávání bylo zaměřeno na oblasti procesu elektronizace, jakými jsou elektronické zadávání veřejných zakázek, elektronické prostředky při zadávání veřejných zakázek, stávající a připravované změny v informačním systému o veřejných zakázkách týkající se uveřejňování informací, oběh daňových dokladů a vedení účetních záznamů v elektronické podobě, archivace elektronických dokumentů a možnosti využití institutu centrálního zadavatele. V rámci Portálu o veřejných zakázkách a koncesích byly aktualizovány metodiky k zákonu o veřejných zakázkách i koncesnímu zákonu, které jsou volně přístupné na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.	Průběžně



<p>G. 4. - Provoz systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj ČR</p>	<p>V průběhu 1. Q 2011 byl realizován pátý sběr dat o stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek v ČR (viz zpráva o výsledcích šetření, která je volně přístupná na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích). Dotazníkové šetření o elektronickém zadávání je realizováno v pravidelných ročních intervalech s cílem vytvořit ze získaných dat časovou řadu. Porovnáním dat mezi jednotlivými roky budou analyzovány trendy v elektronickém zadávání, což umožní stanovit rozsah penetrace elektronických nástrojů do procesu zadávání veřejných zakázek. Šetření je prováděno formou webového dotazníku. V roce 2011 bylo osloveno 1 249 zadavatelů, z nichž 334 zadavatelů dotazník platně vyplnilo.</p>	<p>Průběžně</p>
--	--	--	-----------------



4. Návrh na aktualizaci opatření Strategie elektronizace

V souvislosti s implementací Strategie elektronizace vyvstaly některé okolnosti, které si vynucují posun termínů splnění vybraných opatření, a to z objektivních důvodů, které vznikly na straně ústředních orgánů státní správy, které odpovídají za realizaci příslušných opatření. Podrobné zdůvodnění posunu termínu je uvedeno u jednotlivých opatření v části Stav opatření v kapitole 3.2. této Zprávy.

4.1. Důvody, proč je nutné opatření aktualizovat

Potřeba aktualizace opatření Strategie elektronizace souvisí zejména s následujícími skutečnostmi:

- přijetí významné protikorupční novely zákona o veřejných zakázkách;
- nepředvídatelná zdržení některých realizačních kroků projektu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které se týkají zejména přípravy nového modelu e-tržišť;
- zavádění nástrojů obecného eGovernmentu v ČR, a to zejména v souvislosti s implementací strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015) schválená usnesením vlády ČR ze dne 11. července 2007 č. 757.

4.2. Tabulka aktualizovaných opatření Strategie elektronizace

Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
A. Opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ			
1	Opatření vyplývající z usnesení vlády ČR ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků	Ministerstvo pro místní rozvoj	Termíny stanovené v usnesení vlády ČR
2	Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržišť	Ministerstvo pro místní rozvoj	Termíny stanovené v usnesení vlády ČR
B. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ			
3	Vývoj NEN formou systémové integrace	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 8. 2012
4	Technický a projektový dozor NIPEZ formou projektové kanceláře	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
6	Spuštění pilotního provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 6. 2013
7	Vyhodnocení pilotního provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 9. 2013
8	Spuštění plného provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 1. 1. 2014



		rozvoj	
C. Opatření související se zvýšením úspor z elektronického zadávání			
1	Vytvoření metodického postupu pro sdružování nákupů v rámci jednotlivých resortů veřejné správy (resortů ÚOSS, krajů, měst apod.)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 6. 2012
2	Vytvoření seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 11. 2012
3	Navržení způsobu uložení povinnosti zadavatelům používat e-aukce při zadávání VZ tak, aby byl splněn cíl 30% využívání elektronických aukcí v zadávacích řízeních	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 11. 2012
D. Opatření související s průběžným přizpůsobováním politiky elektronizace zadávání VZ politikám eGovernmentu			
1	Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zapracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
E. Opatření související podporou elektronizace procesů navazujících na zadávání VZ			
1	Vytvoření metodického postupu pro elektronické uzavírání smluv a jeho komunikace směrem k zadavatelům a dodavatelům	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2014
2	Vytvoření metodiky pro používání elektronických objednávkových systémů, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém objednávání	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2013
3	Vytvoření technické specifikace pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Do 31. 12. 2012
4	Vytvoření metodiky pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Do 31. 12. 2013
F. Opatření související se zapojením ČR do metodické a standardizační činnosti EU			



1	Zajištění prezentace strategie elektronizace v rámci PPN (Public Procurement Network)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2012
2	Sledování vývoje projektu PEPPOL (Pan European Public Procurement On-Line) z pozice člena referenční skupiny a využití získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Sledování vývoje projektu eCERTIS a využití výstupy projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
6	Průběžný monitoring zahraničních „best practise“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
G. Opatření související s implementací Strategie elektronizace			
2	Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Provoz systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně



5. Shrnutí prvního roku realizace Strategie elektronizace

V roce 2011 došlo k několika zásadním skutečnostem, které významně ovlivní elektronické zadávání veřejných zakázek a obecněji eGovernment v ČR v následujících letech. Mezi ty nejvýznamnější patří:

- § další rozpracování projektu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ);
- § přijetí usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků resp. přijetí usnesení vlády z dne 14. prosince č. 933 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků;
- § zahájení projektu Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ
- § přijetí novel zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů (dále též „ZVZ“);
- § přijetí vyhlášky č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody.

Významnými událostmi **s nepříмым dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek byly:

- § přijetí usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek;
- § přijetí vyhlášky ze dne 26. května 2011 č. 172, kterou se zrušuje vyhláška č. 326/2006 Sb., o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje).

Díky pravidelným jednáním řídicí skupiny Strategie elektronizace se daří zajišťovat účelnou koordinaci věcně příslušných ústředních orgánů státní správy, které odpovídají za realizaci jednotlivých opatření Strategie elektronizace.

Nastavený způsob spolupráce zainteresovaných resortů se osvědčil a bude v něm pokračováno po dobu implementace Strategie elektronizace.

V souvislosti s plněním Strategie elektronizace bylo v rámci realizace projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek, registrační číslo projektu: CZ.1.06/1.1.00/07.06384 v roce 2011 vynaloženo 49 mil. Kč vč. DPH, (z toho 85 % ze SF EU).

V souvislosti s plněním Strategie elektronizace bylo v rámci realizace projektu Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ, registrační číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/62.00006 v roce 2011 vynaloženo 2,5 mil. Kč vč. DPH, (z toho 85 % ze SF EU).



6. Seznam zkratk

IOP	Integrovaný operační program
IS VZ US	Uveřejňovací subsystém Informačního systému o veřejných zakázkách
MMR ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MV ČR	Ministerstvo vnitra ČR
Národní plán	Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OVI	Odbor veřejného investování
Strategie elektronizace	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015
ÚOSS	Ústřední orgán státní správy
VZ	Veřejná zakázka
ZVZ	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů