



III.

Zpráva o plnění Národního plánu zavedení  
elektronického zadávání veřejných zakázek pro  
období let 2006 – 2010 za rok 2010

(dále jen „Zpráva“)



## OBSAH

1.	VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY .....	2
1.1.	ÚČEL ZPRÁVY .....	2
1.2.	VÝZNAMNÉ UDÁLOSTI V ROCE 2010 SOUVISEJÍCÍ S NÁRODNÍM PLÁNEM .....	3
1.2.1.	Rozpracování projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) .....	3
1.2.2.	Přijetí Strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu dle opatření J.6 Národního plánu .....	5
1.2.3.	Zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 .....	6
1.2.4.	Novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů .....	7
1.2.5.	Zpracování návrhu vyhlášky, kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody .....	8
1.2.6.	Přijetí vyhlášky č. 339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách .....	8
1.2.7.	Přijetí programového prohlášení vlády ČR ze dne 4. srpna 2010 .....	9
2.	ZPRÁVA O ČINNOSTI ŘÍDÍCÍ SKUPINY NÁRODNÍHO PLÁNU V ROCE 2010 .....	10
3.	ZPRÁVA O PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ A ÚKOLŮ STANOVENÝCH V NÁRODNÍM PLÁNU V ROCE 2010 .....	12
3.1.	PŘEHLED ÚKOLŮ A OPATŘENÍ, KTERÉ BYLY SPLNĚNY .....	12
3.2.	PŘEHLED ÚKOLŮ A OPATŘENÍ, KTERÉ JSOU ROZPRACOVÁNY ČI NEBYLY SPLNĚNY .....	19
4.	PŘEVOD OPATŘENÍ A ÚKOLŮ Z NÁRODNÍHO PLÁNU NA STRATEGII ELEKTRONIZACE 2011AŽ 2015 .....	25
5.	SHRnutí PÁTÉHO ROKU REALIZACE NÁRODNÍHO PLÁNU .....	28
6.	VYHODNOCENÍ PLNĚNÍ NÁRODNÍHO PLÁNU 2006 - 2010 .....	29
7.	SEZNAM PŘÍLOH .....	32

## 1. Východiska zpracování zprávy

### 1.1. Účel zprávy

Tato zpráva je zpracována na základě usnesení vlády České republiky ze dne 10. května 2006 č. 500 o Národním plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 (dále jen „Národní plán“), konkrétně bodu II.2b), podle kterého ministr pro místní rozvoj předkládá vládě ČR zprávu za předcházející rok o plnění Národního plánu (dále též „zpráva“). Zpráva navazuje na zprávy o plnění Národního plánu za předchozí roky, které byly schváleny vládou ČR:

- § usnesením vlády České republiky ze dne 27. dubna 2010 č. 309 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2009,
- § usnesením vlády České republiky ze dne 4. května 2009 č. 574 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2008,
- § usnesením vlády České republiky ze dne 16. dubna 2008 č. 412 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2007,
- § usnesením vlády České republiky ze dne 11. dubna 2007 č. 357 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2006.<sup>1</sup>

Na základě usnesení vlády ČR ze dne 27. dubna 2010 č. 309 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2009 byl stanoven termín pro předložení zprávy za předchozí kalendářní rok vládě ČR do 30. dubna příslušného kalendářního roku.

Národní plán byl schválen vládou České republiky jako strategický dokument vlády pro oblast zavádění moderních informačních a komunikačních technologií (dále také „ICT“) do procesu zadávání veřejných zakázek (dále též „VZ“). Vláda ČR reagovala schválením Národního plánu na trvalý tlak Evropské komise směrem k členským státům na zavádění elektronických obchodních praktik do procesu veřejného investování. Ke zpracování národních plánů Evropská komise přímo vyzvala členské státy v Akčním plánu EU.<sup>2</sup>

Národní plán je rovněž důležitým nástrojem k podpoře implementace evropských fondů. Elektronické zadávání se vztahuje i na veřejné zakázky financované či spolufinancované ze strukturálních fondů EU i Fondu soudržnosti EU a i při zadávání těchto veřejných zakázek lze dosahovat finančních i nefinančních přínosů uvedených v Národním plánu.

---

<sup>1</sup> Všechna usnesení vlády ČR a další dokumenty vztahující se k Národnímu plánu jsou uveřejněny na Portálu veřejných zakázek a koncesí (<http://www.portal-vz.cz>) v sekci Elektronické zadávání veřejných zakázek.

<sup>2</sup> Sdělení Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů č. SEK (2004) 1639 „Akční plán provádění právního rámce v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek“.

Zpráva za rok 2010 obsahuje přehled o postupu zavádění elektronického zadávání, zprávu o činnosti řídicí skupiny Národního plánu, podrobný popis plnění jednotlivých opatření, shrnutí pátého roku realizace Národního plánu a vyhodnocení plnění Národního plánu v letech 2006 až 2010. Vzhledem k tomu, že Národní plán pokrýval svou účinností období let 2006 – 2010, tato zpráva tvoří poslední zprávu o plnění Národního plánu a uzavírá tak celé období.

Tato zpráva je předkládána za rok 2010. Na přípravě této zprávy se podíleli členové řídicí skupiny Národního plánu (dále také „řídicí skupina“).

## 1.2. Významné události v roce 2010 související s Národním plánem

Mezi nejvýznamnější události v roce 2010 s přímým dopadem na elektronizaci zadávání veřejných zakázek patří:

- § rozpracování projektu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ),
- § přijetí Strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu dle opatření J.6 Národního plánu,
- § zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015,
- § novelizace zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů (dále též „ZVZ“),
- § zpracování návrhu vyhlášky, kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody.

Významnými událostmi s nepřímým dopadem na elektronizaci zadávání veřejných zakázek byly:

- § přijetí vyhlášky č. 339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách,
- § přijetí programového prohlášení vlády ČR ze dne 4. srpna 2010.

Jednotlivé události v roce 2010 jsou blíže popsány v následujícím přehledu.

### 1.2.1. Rozpracování projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)

Vytvořením Návrhu modelu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (dále jen „NIPEZ“), který byl schválen usnesením Vlády České republiky č. 574 ze dne 4. května 2009, bylo splněno opatření J.9 Národního plánu.

V roce 2010 byly v rámci tvorby Návrhu modelu NIPEZ provedeny legislativní, ekonomické a technické analýzy procesů zadávání veřejných zakázek (včetně nulové varianty, CBA a vymezení optimálního řešení) a s nimi souvisejících procesů v jednotlivých resortech. Součástí Návrhu modelu NIPEZ je i studie proveditelnosti NIPEZ. Oba dokumenty byly využity při podání žádosti o poskytnutí finančních prostředků na realizaci NIPEZ z Integrovaného operačního programu v rámci Výzvy č. 7. V dokumentech bylo navrženo řešení NIPEZ v pěti variantách, ze kterých byla na základě kvalitativních a kvantitativních parametrů vybrána varianta nejvhodnější

pro realizaci NIPEZ. Dne 20. května 2010 bylo oznámeno schválení žádosti o podporu z Integrovaného operačního programu.

Vybraná varianta je založena na koexistenci národního elektronického nástroje a řešení jednotlivých zadavatelů/resortů, kteří budou chtít nadále využívat své stávající elektronické nástroje.

Hlavním cílem projektu NIPEZ je dosáhnout finančních úspor elektronizací zadávání veřejných zakázek a koncesí v ČR, a to:

- § snížením cen nakupovaných komodit,
- § snížením transakčních nákladů spojených s procesy zadávání VZ na straně zadavatelů i dodavatelů.

NIPEZ je modulárně členěná soustava informačních systémů podporujících procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek. NIPEZ zahrnuje moduly pro plnění zákonných povinností – uveřejňovací systém, modul e-tržišť, Národní elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek (dále jen „NEN“) a rozhraní na jiné interní a externí informační systémy.

Moduly e-tržišť a NEN jsou každý zaměřen na jiný segment trhu VZ, neboť každý odpovídá jiné zadávací strategii. NIPEZ bude podporovat dvě základní zadávací strategie:

- § rychlé operativní nákupy dle aktuálních potřeb zadavatelů s minimalizací transakčních nákladů u komodit, které umožňují plně elektronické zadávání (zaměření e-tržišť),
- § komplexní (strategické) nákupy s rozsáhlou podporou zadavatele u komodit, které umožňují využití elektronické zadávání, ale kombinovanou formou, tj. část úkonů bude v listinné podobě (zaměření NEN).

Základní charakteristika obou modulů je uvedena v následující tabulce.

	E-TRŽIŠTĚ (pro operativní nákupy dle aktuálních potřeb)	NÁRODNÍ ELEKTRONICKÝ NÁSTROJ (zejména pro komplexní nákupy)
Hlavní role v rámci NIPEZ	<ul style="list-style-type: none"> <li>§ Prostor pro rychlé střetávání nabídky a poptávky při minimalizaci transakčních nákladů na straně zadavatelů i dodavatelů</li> <li>§ možnost agregovat poptávky vícero organizačních složek státu nebo několika veřejnoprávních subjektů. Zejména tím dojde ke snížení cen komodit (např. kancelářské potřeby)</li> <li>§ Plně elektronické zadávání VZ na vybrané komodity ve vybraných zadávacích řízeních</li> <li>§ Důraz na používání automatizované metody hodnocení nabídek, elektronických katalogů, eAukce</li> <li>§ Vytvoření a provoz financují</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>§ Komplexní funkcionalita pro všechny kategorie VZ a všechny kategorie zadavatelů (vč. sektorových)</li> <li>§ Podpora všech rozsahů elektronizace (od evidence po plně elektronické postupy) – lze využít i u VZ, u kterých není možné použít automatizovanou metodu hodnocení (např. stavební práce)</li> <li>§ Možnost rozsáhlého provázání na interní systémy zadavatelů i dodavatelů, či systémy eGovernmentu v ČR</li> <li>§ Podpora plánovacích aktivit (často půjde o VZ realizované v rámci</li> </ul>

	provozovatelé, kteří budou státu fakturovat poplatky za používání e-tržišť	dlouhodobých investičních projektů § Důraz na používání elektronických katalogů, eAukce § Vytvoření bude spolufinancováno z IOP
Typové komodity	Kancelářské potřeby, nábytek, spotřební zdravotnický materiál, standardizovatelné služby atd.	Komplexní služby, stavební práce (vč. stavby dálnic či jiných rozsáhlých staveb), dodávky technologických celků atd.

V roce 2010 byly v rámci NIPEZ realizovány následující aktivity:

- § zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání VZ prostřednictvím e-tržišť – hlavním přínosem této aktivity bylo vydefinování komoditní povinnosti pro e-tržišť, která vymezuje průřezově velmi dobře standardizovatelné komodity, jež mají být povinně plně elektronicky zadávány v rámci modulu e-tržišť,
- § vytvoření technické specifikace k modulu e-tržišť – technická specifikace obsahuje podrobný procesní model a definuje legislativní, funkční a nefunkční požadavky a požadavky na datovou strukturu; technická specifikace bude tvořit přílohu dokumentace koncesního řízení, na základě kterého budou vybráni provozovatelé e-tržišť,
- § příprava strategie používání e-tržišť pro veřejnou správu a její schválení vládou ČR (viz následující kapitola),
- § příprava koncesního řízení na výběr provozovatelů e-tržišť.

#### 1.2.2. Přijetí Strategie používání e-tržišť pro veřejnou správu dle opatření J.6 Národního plánu

Dne 10. května 2010 byl usnesením vlády ČR č. 343 schválen materiál „Strategie používání e-tržišť pro veřejnou správu dle opatření J.6 Národního plánu“. Tato strategie upravuje způsob fungování nového systému elektronických tržišť navrženého v rámci projektu NIPEZ, jehož spuštění je naplánováno na leden roku 2012. Tímto novým systémem bude nahrazen současný model e-tržišť pro veřejnou správu, která jsou provozována na základě usnesení vlády ČR ze dne 26. června 2002 č. 683 o opatřeních ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie.

Elektronické tržišť (e-tržišť) je plně elektronický systém umožňující provádění všech úkonů v zadávacím řízení v elektronické podobě. Hlavním záměrem nové úpravy elektronického tržišť pro subjekty veřejné správy je zvýšení efektivity a úspor při vynakládání veřejných finančních prostředků v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Cílem je optimalizace zadávání veřejných zakázek prostřednictvím elektronického tržišť při navázání na pozitivní zkušenosti stávajícího systému e-tržišť.

Nová podoba stanovuje povinné využívání e-tržišť pro ústřední orgány státní správy, jim podřízené další organizační složky státu a dále pro právnické osoby, k nimž příslušné organizační složky státu vykonávají funkci zakladatele na nákup komodit, které budou vyjmenované v seznamu komodit, který bude schválen usnesením vlády ČR (dále jen „Seznam komodit“), např. kancelářské vybavení, počítače, kancelářské potřeby, opravy, dopravní a logistické služby).

Povinnost se vztahuje na veřejné zakázky malého rozsahu (VZMR) v hodnotě nad 50 tis. Kč bez DPH, na nákup komodit v režimu zjednodušeném podlimitním řízení a na realizaci veřejných zakázek zadávaných na základě rámcové smlouvy.

Dobrovolně mají možnost e-tržišť využívat určení zadavatelé k realizaci nákupů určených komodit v hodnotě 5 - 50 tis. Kč, resp. pro nákup komodit mimo Seznam komodit. Možnost dobrovolného využití e-tržišť mají i ostatní veřejní zadavatelé (místní samosprávy, územní celky, obce) pro realizaci nákupů komodit dle Seznamu komodit i mimo tento seznam pro nákupy v hodnotě od 5 tis. Kč.

Nová podoba e-tržišť bude pro státní správu znamenat především následující přínosy:

- § výrazné finanční úspory - v první řadě díky nižší ceně nakupovaných komodit; sníží se také transakční náklady spojené s procesem zadávání veřejných zakázek, a to nejen na straně zadavatelů, ale i dodavatelů,
- § posílení systémových pravidel pro zadávání VZ,
- § snadný přístup k informacím o veřejných zakázkách prostřednictvím e-tržišť a transparentnost celého procesu - otevře cestu k veřejným zakázkám pro více dodavatelů, zejména z řad malých a středních podniků,
- § urychlení procesu vyhodnocování jednotlivých nabídek,
- § zvýšení konkurenčního prostředí mezi dodavateli za současného udržení standardů spolehlivosti a kvality dodávek,
- § zavedení ucelenější evidence veřejných zakázek za účelem analytických a statistických vyhodnocení (např. výdajové analýzy).

### 1.2.3. Zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015

Účinnost Národního plánu byla rokem 2010 ukončena. Vzhledem ke stávajícímu stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek v ČR bylo proto vhodné připravit návrh nového strategického rámce pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných na další období, který na Národní plán naváže. V roce 2010 byl tedy připraven strategický dokument „Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015“ (dále jen „Strategie elektronizace“), který byl přijat na základě usnesení vlády ČR z 5. ledna 2011 č. 5.

Realizace Strategie elektronizace bude obdobně jako v případě Národního plánu uskutečňována řadou opatření a úkolů, na kterých se budou podílet jednotlivé ústřední orgány státní správy, především pak Ministerstvo pro místní rozvoj.

Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 obsahuje tři základní části:

- § analýza výchozí situace, která obsahuje popis aktuálních podmínek pro elektronizaci na trhu VZ v ČR, vyhodnocení předchozích strategií v oblasti elektronizace veřejných zakázek a charakteristiku vazeb na ostatní strategie eGovernmentu v ČR a na výstupy standardizační a metodické činnosti EU,
- § definice cílů, prioritních oblastí a opatření, které navazují na zjištění uvedená v analýze současného stavu,

- § způsob implementace Strategie elektronizace, který obsahuje charakteristiku organizačního a finančního zajištění navržených opatření.

Hlavní cíle Strategie elektronizace jsou následující:

- § 100 % zadavatelů bude mít do konce roku 2015 k dispozici elektronický nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky - nebudou tedy existovat žádné legislativní, finanční ani technologické bariéry v používání elektronického nástroje na straně zadavatelů ani dodavatelů,
- § realizaci všech opatření Strategie elektronizace bude dosažena roční úspora 50 mld. Kč z veřejných rozpočtů.<sup>3</sup>

#### 1.2.4. Novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, byl v roce 2010 novelizován následujícími právními předpisy:

- § zákonem č. 179/2010 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách, (tzv. velká novela) vyšel ve Sbírce zákonů 8. června 2010 a nabyl účinnosti dne 15. září 2010 s výjimkou ustanovení, které stanoví, že elektronické nástroje atestované podle dosavadních předpisů, jsou zadavatelé oprávněni používat do 30. června 2011; toto ustanovení nabylo účinnosti 15. června 2010,
- § zákonem č. 423/2010 Sb., kterým se mění zákon o veřejných zakázkách s účinností od 30. 12. 2010.

Cílem novelizací bylo především zvýšení transparentnosti veřejného zadávání veřejných zakázek, zejména zpřesněním některých ustanovení (např. upřesnění úpravy soutěže o návrh), a zapracování evropské směrnice 2009/33/ES, o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel do českého právního řádu.

Hlavní změny oproti původnímu znění zákona jsou následující:

- § zrušení povinných atestací - zadavatel má nyní možnost zvolit si sám způsob, jakým prokáže shodu elektronického nástroje s požadavky zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláškou č. 9/2011 Sb.; jedním ze způsobů je certifikát shody, který bude vydáván certifikačními orgány. V případě potřeby má však zadavatel možnost prokázat shodu elektronického nástroje i jiným způsobem, např. znaleckým posudkem,
- § posílení role profilu zadavatele - přibyla nová povinnost veřejného zadavatele spočívající v uveřejnění svého profilu zadavatele v Informačním systému o veřejných zakázkách (IS VZ US) podle §157 před zahájením zjednodušeného podlimitního řízení,
- § rozšíření základních kvalifikačních předpokladů upravených v ustanovení § 53 odst. 1 o písm. k) a l),

---

<sup>3</sup> Tato částka vyplývá ze studie proveditelnosti projektu NIPEZ zpracované v roce 2010 MMR a ze Strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu, která byla dne 10. května 2010 schválena usnesením vlády ČR č. 343.



§ dodavatel předkládá doklady k prokázání splnění kvalifikace v kopiích – oproti původnímu znění, dle kterého dodavatel předkládal doklady v originále či úředně ověřené kopii.

1.2.5. Zpracování návrhu vyhlášky, kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody.

V souvislosti s přijetím novely zákona o veřejných zakázkách č. 179/2010 Sb., která nabyla účinnosti dne 15. září 2010, připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj novou vyhlášku, kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody. MMR tak učinilo na základě zmocnění uvedeného v § 159 odst. 3 novely zákona k provedení § 149 odst. 8 a 9 novely zákona. Tato nová vyhláška č. 9/2011 Sb. nahrazuje vyhlášku č. 329/2006 Sb., kterou se stanoví bližší požadavky na elektronické prostředky, elektronické nástroje a elektronické úkony při zadávání veřejných zakázek.

Vyhláška především zohledňuje základní změnu, která se týká podmínek používání elektronických nástrojů. Tou je, že certifikace elektronického nástroje není povinná a zadavatel může v případě potřeby prokázat shodu elektronického nástroje s požadavky zákona o veřejných zakázkách a prováděcích předpisů i jiným způsobem (například znaleckým posudkem). Certifikát shodu prokazuje vždy a v případě podání námitek ve vztahu k elektronickému nástroji orgán dohledu má za prokázané, že elektronický nástroj je ve shodě s požadavky legislativy. Používání elektronického nástroje není vázáno na předchozí souhlas státního orgánu, certifikát vydává certifikační orgán akreditovaný vnitrostátním akreditačním orgánem, nikoliv státní orgán. Vyhláška č. 9/2011 Sb. nabyla účinnosti dne 20. 1. 2011.

1.2.6. Přijetí vyhlášky č. 339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách

Ministerstvo pro místní rozvoj vydalo vyhlášku č. 339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách na základě zmocnění v § 159 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 179/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Vyhláška provádí ustanovení § 38 a § 146 zákona. Touto vyhláškou se zavádí tři nové formuláře:

- § Souhrn oznámení o zadání zakázek na základě rámcové smlouvy,
- § Oznámení profilu zadavatele,
- § Zrušení profilu zadavatele.

Prostřednictvím formuláře „Souhrn oznámení o zadání zakázek na základě rámcové smlouvy“ má zadavatel možnost zaslat provozovateli Informačního systému o veřejných zakázkách informaci o všech smlouvách uzavřených na základě rámcové smlouvy za příslušné kalendářní čtvrtletí.

Zasláním „Oznámení profilu zadavatele“ do IS VZ US naplní požadavky ustanovení § 38 odst. 3 ZVZ, tj. uveřejní svůj profil zadavatele (konkrétní adresu elektronického nástroje v síti internet). Uveřejněním výzvy na profilu zadavatele zadavatel naplní požadavky ustanovení § 38 odst. 2 ZVZ, tj. vhodným způsobem uveřejní výzvu ve zjednodušeném podlimitním řízení po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek.



Formulář „Zrušení profilu zadavatele“ použije zadavatel v případě, že dojde ke zneplatnění profilu zadavatele či k zániku zadavatele.

#### 1.2.7. Přijetí programového prohlášení vlády ČR ze dne 4. srpna 2010

Vláda ve svém programovém prohlášení jednoznačně deklarovala oblast veřejných zakázek a boj proti korupci za svou prioritu. Vláda se, se záměrem dosažení větší transparentnosti a efektivity vynakládání finančních prostředků z veřejných rozpočtů, zavázala v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek k těmto krokům:

- § připravit změny zákona o veřejných zakázkách tak, aby došlo k jednotné archivaci a evidenci všech veřejných zakázek za pomoci nástrojů, jako je internet,
- § zajistit, aby životopisy zakázek od zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, členů komise, uzavřených smluv a jejich plnění až po vyúčtování byly zveřejněny na internetu,
- § využít moderní prvky monitoringu zadávání veřejných zakázek, jejich vyhodnocování a zprůhlednění celého procesu s upřednostněním elektronických nástrojů, jako jsou elektronická tržiště a elektronické aukce,
- § podniknout kroky, kterými se s ostatními ústředními orgány státní správy a dalšími právníckými osobami zaváže realizovat centrální nákupy komodit v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

## 2. Zpráva o činnosti řídicí skupiny Národního plánu v roce 2010

Během roku 2010 se řídicí skupina sešla celkem na šesti jednáních. V průběhu roku rovněž docházelo k dalším jednáním pracovních skupin v rámci řídicí skupiny (např. na téma technické specifikace pro elektronické nástroje či dlouhodobého ukládání elektronických dokumentů).

Na činnosti řídicí skupiny se v roce 2010 podílely tyto ústřední orgány státní správy:

- § Ministerstvo pro místní rozvoj,
- § Ministerstvo vnitra,
- § Ministerstvo financí,
- § Ministerstvo spravedlnosti,
- § Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,
- § Ministerstvo zemědělství.

V rámci nové Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 bylo přijato opatření G.1., na základě kterého má MMR aktualizovat Řídicí skupinu pro implementaci Strategie elektronizace. V termínu do 31. března 2011 proběhne ustavení nové Řídicí skupiny s obdobnými parametry jako v případě Národního plánu a budou aktualizovány také jednotlivé pracovní skupiny.

Složení a agenda mezirezortních pracovních skupin v roce 2010 jsou uvedeny v následující tabulce.

Číslo prac. skup.	Člen pracovní skupiny		K plnění úkolu	Termín plnění úkolu	Termín vytvoření pracovní skupiny
1	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda	A.1. – technická specifikace pro elektronické nástroje	31. 12. 2010	14. 9. 2006
	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová			
4	Ministerstvo financí	JUDr. Stloukalová	E.1. – metodika pro elektronické uzavírání smluv	31. 12. 2010	14. 9. 2006
	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda			
	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová			
	Ministerstvo spravedlnosti	Ing. Pohl			
6	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda	J.1. – J.7.3 – opatření související s podporou procesů, které povedou ke	31. 12. 2010	14. 9. 2006
	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová			
		JUDr. Šváb (J.3)			
	Ministerstvo	Ing. Piták, MBA			



	zemědělství	(J.7.3)	zvýšení úspor z elektronického zadávání		
	Správa státních hmotných rezerv	Ing. Heyrovský (J.4)			
7	Ministerstvo vnitra	Ing. Kunt (Národní archiv) Ing. Macek Mgr. Voříšek	I.4. – I.5. – dlouhodobé ukládání el. dokumentů, elektronický notář	31. 12. 2010 (I.4.) 31. 12. 2010 (I.5.)	14. 9. 2006
	Ministerstvo spravedlnosti	Ing. Pohl			
	Ministerstvo financí	JUDr. Stloukalová			
8	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová	G.1. – technická specifikace elektronického objednávání (eOrdering)	31. 12. 2010	14. 9. 2006
	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda			



### 3. Zpráva o plnění jednotlivých opatření a úkolů stanovených v Národním plánu v roce 2010

#### 3.1. Přehled úkolů a opatření, které byly splněny

V následující tabulce je uveden přehled úkolů a opatření, které byly v roce 2010 splněny.



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Popis realizace	Výstupy
A.1. - Zajistit návrh postupu ověřování shody elektronických nástrojů pro el. zadávání veřejných zakázek s požadavky vyplývajícími ze směrnic Evropského parlamentu a rady 2004/17/ES a 2004/18/ES a zákonů č. 137/2006 Sb. a č. 139/2006 Sb. a jejich prováděcích předpisů	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra připravilo vyhlášku č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody.	Vyhláška č. 9/2011 Sb. dostupná na: <a href="http://www.portal-vz.cz">http://www.portal-vz.cz</a>
G.1 – Vytvořit technickou specifikaci pro objednávkové systémy ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů	Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo závazné minimální požadavky na technickou charakteristiku objednávkových systémů veřejné správy při zadávání VZ. V rámci této technické specifikace jsou stanoveny požadavky na obsahovou a datovou strukturu objednávkových systémů a definovány funkční a nefunkční požadavky a požadavky na rozhraní systému.	Minimální požadavky na technickou charakteristiku objednávkových systémů veřejné správy při zadávání VZ
J.1 – Stanovení minimálních požadavků na koordinaci zadávacích postupů v rámci resortu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo metodický dokument, který stanovuje minimální požadavky na koordinaci zadávacích postupů v rámci resortu zadavatele a doporučený postup pro stanovení účelné míry koordinace zadávacích postupů v rámci resortu	Minimální požadavky na koordinaci zadávacích postupů v rámci resortu



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

<p>J.3 – Nastavení pravidel pro centralizované zadávání na národní úrovni</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo pravidla pro výkon centralizovaného zadávání pro ústřední orgány státní správy a další určené zadavatele upravující zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>§ pravomoci a odpovědnosti centrálního zadavatele, pověřujících zadavatelů a Ministerstva pro místní rozvoj,</li> <li>§ postup ustanovení systému centralizovaného zadávání,</li> <li>§ způsob fungování systému centralizovaného zadávání a průběh centralizovaných zadávacích řízení.</li> </ul> <p>Součástí výstupu je také návrh usnesení vlády k těmto pravidlům a předkládací zprávu</p>	<p>Pravidla pro výkon centralizovaného zadávání na národní úrovni</p> <p>Návrh usnesení vlády k Pravidlům</p> <p>Předkládací zpráva</p>
<p>J.5 – Příprava „balíku“ typových smluv k centralizovanému zadávání</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo vzorové smlouvy používané při centralizovaném zadávání. Jedná se konkrétně o následující vzory:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>§ smlouva o centralizovaném zadávání,</li> <li>§ rámcová smlouva o dodávkách zboží,</li> <li>§ rámcová smlouva o poskytování služeb,</li> <li>§ rámcová smlouva o provádění stavebních prací,</li> <li>§ smlouva o dílo na stavební práce,</li> <li>§ prováděcí smlouvy (tj. smlouvy, na základě kterých je dodavatelem poskytováno konkrétní plnění).</li> </ul>	<p>Vzorové smlouvy</p>
<p>J.6. - Strategie používání e-tržistiště pro</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo Strategii používání e-tržistiště pro veřejnou správu. Hlavním</p>	<p>Strategie používání e-tržistiště dostupná na:</p>



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

veřejnou správu	s Ministerstvem vnitra	záměrem Strategie je zvýšit efektivitu a úspory v zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, rozšířením možností využití elektronického zadávání a eliminací problémů stávajícího tržiště.	<a href="http://www.portal-vz.cz">http://www.portal-vz.cz</a>
J.7.3. - Vypracovat zprávu o realizaci pilotního projektu centralizovaného zadávání s implementací informační podpory pro elektronické zadávání“.	Ministerstvo zemědělství	<p>Ministerstvo zemědělství vypracovalo vyhodnocení realizace pilotního projektu Ministerstva zemědělství v oblasti centralizovaného zadávání VZ. Projekt si kladl za cíl:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>§ ověřit reálnost dosahování úspor při centralizaci zadávání veřejných zakázek a tyto úspory vyčíslit,</li><li>§ získat praktické zkušenosti s využitím institutů podporujících centralizované zadávání v rámci resortu Ministerstva zemědělství (tj. zadávání veřejných zakázek na základě centralizovaně zadaných rámcových smluv, agregace poptávek atd.),</li><li>§ vytvořit a spustit informační podporu procesů centralizovaného zadávání v resortu Ministerstva zemědělství a vyhodnotit přínosy s tím spojené,</li><li>§ určit, které úkony v zadávacím řízení je výhodné realizovat v resortu Ministerstva zemědělství elektronicky a přejít na provádění těchto úkonů v elektronické podobě.</li></ul>	Závěrečná zpráva o pilotním projektu centralizovaného zadávání s implementací informační podpory pro elektronické zadávání v resortu Ministerstva zemědělství dostupná na: <a href="http://www.portal-vz.cz">http://www.portal-vz.cz</a>





Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

J.12.1 – Zpracování technické specifikace pro e-tržišť	Ministerstvo pro místní rozvoj	Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo technickou specifikaci pro e-tržišť obsahující následující požadavky: <ul style="list-style-type: none"><li>§ legislativní,</li><li>§ funkční,</li><li>§ nefunkční,</li><li>§ na rozhraní,</li></ul> Technická specifikace dále obsahuje procesní a datový model.	Technická specifikace pro e-tržišť – bude tvořit součást koncesní dokumentace určené pro výběr provozovatelů e-tržišť
J.12.2 – Zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržišť	Ministerstvo pro místní rozvoj	Ministerstvo pro místní rozvoj navrhlo základní koncepci přístupu ke kategorizaci a standardizaci komodit a na základě její aplikace vznikl seznam komodit, které budou povinně elektronicky zadávány prostřednictvím e-tržišť.	Zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržišť  Navržený seznam komodit, které budou povinně zadávány prostřednictvím e-tržišť



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

J.12.4 – Příprava vybraných částí zadávacích podmínek pro výběr provozovatelů e-tržišť (např. provozního řádu e-tržišť)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo zadávací podmínky pro koncesní řízení, na základě kterého budou vybráni provozovatelé e-tržišť. Součástí dokumentace je: <ul style="list-style-type: none"><li>§ koncesní dokumentace,</li><li>§ kvalifikační dokumentace,</li><li>§ koncesní smlouva.</li></ul>	Zadávací podmínky ke koncesnímu řízení
M.8 - Připravit podklady pro rozhodování o podobě a obsahu strategického rámce elektronického zadávání VZ po skončení účinnosti Národního plánu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Ministerstvo pro místní rozvoj v souvislosti s koncem účinnosti Národního plánu připravilo dokument, který obsahuje: <ul style="list-style-type: none"><li>§ Rozbor aktuálního stavu elektronizace zadávání VZ v ČR, a to zejména z pohledu, jak zadavatelé informační podporu zadávacích postupů v praxi používají.</li><li>§ Rozbor strategického rámce eGovernmentu v ČR z pohledu, které strategické dokumenty eGovernmentu v ČR přímo či nepřímo souvisejí a u kterých nástrojů eGovernmentu je vhodné koordinovat jejich implementaci s postupy elektronizace zadávání VZ<sup>4</sup>.</li><li>§ Vyhodnocení naplnění jednotlivých cílů, úkolů a opatření Národního plánu z pohledu, zda úkoly a opatření byly naplněny a zda přispěly k vytvoření funkčního rámce pro elektronické zadávání VZ.</li></ul>	Zpracování podkladů pro rozhodování o podobě a obsahu strategického rámce elektronického zadávání VZ po skončení účinnosti Národního plánu dostupné na: <a href="http://www.portal-vz.cz">http://www.portal-vz.cz</a>

<sup>4</sup> Elektronizace zadávání VZ bude generovat významnou poptávku po nástrojích eGovernmentu (např. po komunikaci prostřednictvím datových schránek, provádění autorizované konverze, podepisování zaručeným elektronickým podpisem atd.) a naopak elektronizace zadávání VZ je existenčně závislá na funkčnosti nástrojů obecného eGovernmentu v ČR.



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

		<p>§ Vyhodnocení důvodů pro pokračování Národního plánu po roce 2010 – vyhodnocení, zda trvá potřeba, aby elektronizace zadávání VZ v ČR byla prováděna v rámci formalizovaného strategického rámce.</p> <p>§ Návrh zaměření nového/aktualizovaného strategického dokumentu, vč. návrhu, zda je vhodné aktualizovat stávající Národní plán a prodloužit jeho účinnost či zda je vhodnější zpracovat nový strategický dokument, který plynule naváže na stávající Národní plán po roce 2010.</p> <p>Výstupy obsažené v tomto dokumentu MMR použilo jako podklady pro rozhodování o variantách navázání na stávající strategii vlády ČR v oblasti implementace moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek.</p>	
<p>M.9. - Zpracovat strategický dokument upravující elektronizaci zadávání veřejných zakázek pro období po roce 2010</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo „Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015“ byl schválen usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 5.</p>	<p>Strategie elektronizace dostupné na: <a href="http://www.portal-vz.cz">http://www.portal-vz.cz</a></p>



### 3.2. Přehled úkolů a opatření, které jsou rozpracovány či nebyly splněny

V následující tabulce je uveden přehled úkolů a opatření, které byly v roce 2010 rozpracovány, příp. nebyly splněny. U těchto úkolů/opatření je dále uvedeno, jsou-li součástí nové Strategie elektronizace či nikoliv.

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Stav opatření / úkolu
A.2 – Komunikovat problematiku ověřování shody el. nástrojů směrem k zadavatelům a ostatním účastníkům elektronického zadávacího procesu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Opatření nebylo zařazeno do Strategie elektronizace. Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2011 plánuje uskutečnění následujícího školení k vyhlášce č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody: § kurz problematiky zadávání veřejných zakázek pro auditory certifikačních orgánů pro certifikaci elektronických nástrojů (březen 2011)
E.1. – Vytvořit analýzu právního prostředí pro elektronické uzavírání smluv	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem financí a Ministerstvem spravedlnosti	Opatření bylo zrušeno na 27. jednání ŘS dne 1. 9. 2010.
G.2 – Doporučit v době ukončení evropských standardizačních projektů vládě ČR postup pro využívání elektronických objednávkových systémů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj	Opatření nebylo zařazeno do Strategie elektronizace. Dosavadní výstupy evropských standardizačních projektů byly použity při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy na základě opatření G.1. V případě potřeby bude technická specifikace k objednávkovým systémům v budoucnu na základě nových výstupů evropských standardizačních projektů aktualizována.



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

I.4. - Navrhnout legislativní změny a připravit související metodiky pro realizaci dlouhodobého ukládání a archivaci elektronických dokumentů	Ministerstvo vnitra	Zařazeno jako opatření E.1 Strategie elektronizace.
I.5. - Vytvořit Národní digitální archiv	Ministerstvo vnitra	<p>Opatření nebylo zařazeno do Strategie elektronizace, tuto problematiku samostatně řeší MV.</p> <p>Náměstek ministra vnitra pro veřejnou správu, legislativu a archivnictví a ředitelka Národního archivu 9. února 2011 oficiálně zahájili projekt Národní digitální archiv. Národní archiv tímto krokem naplňuje „Strategie efektivní veřejné správy a Smart Administration v období 2007–2015“.</p> <p>Projekt bude realizován za použití nejmodernějších a inovativních technologií a přispěje ke zvyšování kvalifikace a konkurenceschopnosti u dodavatelů služeb i zaměstnanců partnerů projektu.</p> <p>Projekt Národního digitálního archivu vzniká v rámci základního rámce služeb eGovernmentu, který je součástí konceptu vládního dokumentu nazvaného Smart Administration. Ten podporuje projekty směřující k lepší veřejné správě v letech 2007–2015 prostřednictvím evropské finanční podpory – Integrovaného operačního programu a Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.</p> <p>V současné době se předpokládá ukončení projektu Národní digitální archiv v prosinci 2013. Projekt je financovaný je z Integrovaného operačního programu (IOP).</p>



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

J.4. - Příprava metodických postupů pro standardizaci a kategorizaci komodit	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv	Zařazeno jako opatření B.2 Strategie elektronizace.
J.12.3 – Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržiště	Ministerstvo pro místní rozvoj	Zařazeno jako opatření A.2 Strategie elektronizace.
J.12.5 – Zpracování technické specifikace pro Národní elektronický nástroj (vč. rozhraní), IS VZ US a individuální elektronické nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	Zařazeno jako opatření B.1 Strategie elektronizace.
K.2. – Získávat a prezentovat zkušenosti jednotlivých členských států EU k oblastem, které budou implementovány na základě Národního plánu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Zařazeno jako opatření F.6 Strategie elektronizace.  Zástupci MMR se aktivně účastní pracovních skupin (eProcurement Working Group, Economical and statistical Working Group, eSenders meeting) a konferencí (např. v rámci PPN – Public Procurement Network), kde prezentují Národní plán a získávají informace, které pak předávají v rámci setkání členů řídicí skupiny.



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

<p>L.1. – Zlepšit spolupráci resortů při sdílení dat z účasti na evropských iniciativách a při prosazování společné agendy</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty</p>	<p>Ve Strategii elektronizace jsou na zapojení ČR do metodické a standardizační činnosti EU zaměřena opatření F.1 – F.6.</p> <p>V rámci řídicí skupiny Národního plánu dochází k pravidelné výměně informací věcně souvisejících s postupy elektronizace zadávání veřejných zakázek a postupy zavádění eGovernmentu v ČR.</p>
<p>L.2 – Rozpracovat strategii ČR v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek formulovanou Národním plánem do konkrétních opatření, které bude ČR prosazovat v evropských iniciativách</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty</p>	<p>Ve Strategii elektronizace jsou na zapojení ČR do metodické a standardizační činnosti EU zaměřena opatření F.1 – F.6.</p> <p>Toto opatření bylo plněno průběžně, především účastí zástupců jednotlivých ústředních orgánů státní správy v pracovních skupinách evropských projektů a iniciativ zaměřených na oblast eGovernmentu, zejména se jednalo o účast v pracovních skupinách pro uveřejňování a pro statistiky v rámci Poradního výboru pro veřejné zakázky - ACPC.</p>
<p>L.3 – Sledovat vývoj projektu PEPPOL (Pan European Public Procurement On-Line) z pozice člena referenční skupiny a využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty</p>	<p>Zařazeno jako opatření F.2 Strategie elektronizace.</p> <p>Česká republika se prostřednictvím aktivního zapojení do referenční skupiny projektu PEPPOL podílí na sdílení best practice v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek, vybrané výstupy byly zakomponovány do analytických materiálů MMR.</p>



Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

<p>M.5. - Provoz Portálu o veřejných zakázkách a koncesích</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Zařazeno jako opatření G.2 Strategie elektronizace.</p> <p>V průběhu roku 2010 navštívilo Portál přibližně 98 tisíc návštěvníků, kteří si souhrnně zobrazili kolem 470 tisíc stránek. Nejčastěji navštěvovanými sekcemi jsou sekce Metodiky/stanoviska, sekce Informační systém o veřejných zakázkách a sekce Legislativa. Ministerstvo pro místní rozvoj postupně upravuje (optimalizuje) Portál na základě podnětů jeho uživatelů.</p>
<p>M.6. - Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Zařazeno jako opatření G.3 Strategie elektronizace.</p> <p>V roce 2010 se Ministerstvo pro místní rozvoj podílelo v souvislosti s tématem elektronizace zadávání veřejných zakázek na 1 konferenci a na sérii čtyř vzdělávacích seminářů k novele zákona. Vzdělávání bylo zaměřeno na oblasti procesu elektronizace, jakými jsou elektronické zadávání veřejných zakázek, elektronické prostředky při zadávání veřejných zakázek, stávající a připravované změny v informačním systému o veřejných zakázkách týkající se uveřejňování informací, oběh daňových dokladů a vedení účetních záznamů v elektronické podobě, archivace elektronických dokumentů a možnosti využití institutu centrálního zadavatele.</p> <p>V rámci Portálu o veřejných zakázkách a koncesích byly aktualizovány metodiky k zákonu o veřejných zakázkách i koncesnímu zákonu, které jsou volně přístupné na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.</p>





Zpráva o plnění  
Národního plánu za  
rok 2010

<p>M.7. - Vytvořit a provozovat adekvátní systém získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Zařazeno jako opatření G.4 Strategie elektronizace.</p> <p>V průběhu 1. Q 2010 byl realizován již čtvrtý sběr dat o stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek v ČR (viz zpráva o výsledcích šetření, která je volně přístupná na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích).</p> <p>Dotazníkové šetření o elektronickém zadávání je realizováno v pravidelných ročních intervalech s cílem vytvořit ze získaných dat časovou řadu. Porovnáním dat mezi jednotlivými roky budou analyzovány trendy v elektronickém zadávání, což umožní stanovit rozsah penetrace elektronických nástrojů do procesu zadávání veřejných zakázek.</p> <p>Šetření je prováděno formou webového dotazníku. V roce 2010 bylo osloveno 1 523 zadavatelů, z nichž 488 zadavatelů dotazník platně vyplnilo.</p>
---	---------------------------------------	---

#### 4. Převod opatření a úkolů z Národního plánu na Strategii elektronizace 2011 až 2015

Vzhledem k ukončení účinnosti Národního plánu dne 31. 12. 2010 a k přijetí nové Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 na základě usnesení vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 5 bylo rozhodnuto o realizaci níže uvedených opatření:

Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
<b>A. Opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ</b>			
1	Opatření vyplývající z usnesení vlády ČR ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků	Ministerstvo pro místní rozvoj	Termíny stanovené v usnesení vlády ČR
2	Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržišť	Ministerstvo pro místní rozvoj	Termíny stanovené v usnesení vlády ČR
<b>B. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ</b>			
1	Zpracování technické specifikace pro NEN (vč. rozhraní) a individuální elektronické nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 9. 2011
2	Zpracování kategorizace a standardizace pro všechny nakupované komodity	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2011
3	Vývoj NEN formou systémové integrace	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 8. 2012
4	Technický a projektový dozor NIPEZ formou projektové kanceláře	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
5	Příprava/novelizace legislativy v souvislosti s NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2011
6	Spuštění pilotního provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 6. 2013
7	Vyhodnocení pilotního provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 9. 2013
8	Spuštění plného provozu NEN	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 1. 1. 2014
<b>C. Opatření související se zvýšením úspor z elektronického zadávání</b>			
1	Vytvoření metodického postupu pro sdružování nákupů v rámci jednotlivých resortů veřejné správy (resortů ÚOSS,	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 6. 2012

	krajů, měst apod.)		
2	Vytvoření seznamu komodit vhodných pro automatickou metodu hodnocení a elektronické aukce	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 6. 2011
3	Navržení způsobu uložení povinnosti zadavatelům používat e-aukce při zadávání VZ tak, aby byl splněn cíl 30% využívání elektronických aukcí v zadávacích řízeních	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30. 6. 2011
<b>D. Opatření související s průběžným přizpůsobováním politiky elektronizace zadávání VZ politikám eGovernmentu</b>			
1	Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů eGovernmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zpracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Průběžně
<b>E. Opatření související podporou elektronizace procesů navazujících na zadávání VZ</b>			
1	Vytvoření metodického postupu pro elektronické uzavírání smluv a jeho komunikace směrem k zadavatelům a dodavatelům	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2014
2	Vytvoření metodiky pro používání elektronických objednávkových systémů, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém objednávání	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2013
3	Vytvoření technické specifikace pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Do 31. 12. 2012
4	Vytvoření metodiky pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí	Do 31. 12. 2013
<b>F. Opatření související se zapojením ČR do metodické a standardizační činnosti EU</b>			
1	Zajištění prezentace strategie elektronizace v rámci PPN (Public Procurement Network)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2011
2	Sledování vývoje projektu PEPPOL (Pan European Public Procurement On-Line) z pozice člena referenční skupiny a	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně

	využit získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek		
3	Sledování vývoje projektu eCERTIS a využití výstupy projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
5	Zpracování studie proveditelnosti implementace jednotlivých opatření uvedených v dokumentu Evropské komise „ZELENÁ KNIHA o rozšířeném využití elektronického zadávání veřejných zakázek v EU“ do prostředí ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 12. 2011
6	Průběžný monitoring zahraničních „best practise“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR.	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
<b>G. Opatření související s implementací Strategie elektronizace</b>			
1	Aktualizace Řídící skupiny pro implementaci Strategie elektronizace	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31. 3. 2011
2	Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
3	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
4	Provoz systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně

## 5. Shrnutí pátého roku realizace Národního plánu

V roce 2010 došlo k několika zásadním skutečnostem, které významně ovlivní elektronické zadávání veřejných zakázek a obecněji eGovernment v ČR v následujících letech. Mezi ty nejzásadnější patří:

- § rozpracování projektu Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ),
- § přijetí Strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu dle opatření J.6 Národního plánu,
- § zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015,
- § přijetí zákona č. 179/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů,
- § zpracování návrhu vyhlášky, kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody,
- § přijetí vyhlášky č. 339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách,
- § přijetí programového prohlášení vlády ČR ze dne 4. srpna 2010.

Díky pravidelným jednáním řídicí skupiny Národního plánu se daří zajišťovat účelnou koordinaci věcně příslušných ústředních orgánů státní správy, které odpovídají za realizaci jednotlivých opatření Národního plánu. Nastavený způsob spolupráce zainteresovaných resortů se osvědčil a bude v něm pokračováno po dobu implementace nové Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, přičemž dojde k aktualizaci složení členů Řídicí skupiny, resp. jednotlivých pracovních skupin.

Většina opatření Národního plánu, která jsou plněna průběžně či která v roce 2010 nebyla splněna, byla přesunuta do nové Strategie elektronizace.

## 6. Vyhodnocení plnění Národního plánu 2006 - 2010

Oblast elektronizace zadávání veřejných zakázek byla pro období let 2006 - 2010 upravena Národním plánem zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 - 2010, který byl přijat na základě usnesení vlády ČR č. 500 z 10. května 2006.

V rámci plnění jednotlivých opatření Národního plánu bylo od roku 2006 dosaženo mimo jiné následujících výsledků:

- § Ministerstvo pro místní rozvoj ČR zprovoznilo Portál o veřejných zakázkách na internetové adrese <http://www.portal-vz.cz/>,
- § Ministerstvo pro místní rozvoj ČR zpracovalo metodický postup pro kombinované nabídky/žádosti o účast,
- § Ministerstvo informatiky ČR (nyní Ministerstvo vnitra) připravilo metodický pokyn pro používání elektronického podpisu při přeshraničním styku v oblasti veřejných zakázek,
- § Ministerstvo vnitra ČR stanovilo výstupní datové formáty statických dokumentů textové, obrazové a kombinované povahy v digitální podobě,
- § Ministerstvo financí ČR ve spolupráci s ministerstvem vnitra a ministerstvem spravedlnosti připravilo analýzu právního prostředí pro daňové doklady v elektronické podobě a účetní záznamy v technické formě s maximální dobou úschovy 6 let,
- § jednotlivé ústřední orgány státní správy zpracovaly analýzu možností využití institutu centrálního zadavatele v rámci svých resortů,
- § na základě typové strategie elektronizace připravené Ministerstvem pro místní rozvoj ČR zpracovaly jednotlivé ústřední orgány státní správy své individuální strategie elektronizace,
- § Ministerstvo pro místní rozvoj ČR navrhlo model fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ),
- § Ministerstvo pro místní rozvoj ČR připravilo technickou specifikaci e-tržišť jako jednoho z modulů NIPEZ.

Kompletní přehled výstupů z jednotlivých opatření realizovaných při plnění Národního plánu 2006 - 2010 je k dispozici na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.

Některé z důležitých cílů Národního plánu však naplněny nebyly. Zejména nebylo dosaženo dostatečného rozšíření informačních systémů pro elektronizaci zadávání VZ mezi zadavateli, a to se týká všech kategorií zadavatelů.

Aktuální situace je krajně nevhodná z pohledu efektivity výkonu veřejné správy a činností dalších zadavatelů veřejných zakázek, a to jednak z finančních důvodů (nedochází k poklesu transakčních nákladů a cen za předměty VZ, jichž lze správným zavedením elektronizace VZ dosáhnout), tak i nefinančních důvodů (nejsou například využity možnosti zvýšení transparentnosti zadávacích řízení, zrychlení komunikace mezi zadavatelem a dodavateli, čehož lze správným zavedením elektronizace VZ dosáhnout).

Jedním z důvodů tohoto stavu je, že na úrovni ČR nevzniklo jedno či více komplexních a robustních řešení, které by bylo k dispozici zadavatelům, kteří nechtějí investovat do vlastní



infrastruktury. Dalším z důvodů je, že zadavatelé neměli doposud používání elektronických nástrojů stanoveno jako povinnost.<sup>5</sup>

Z těchto důvodů byla přijata na základě usnesení vlády ČR č. 5 dne 5. ledna 2011 nová Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, která má dva hlavní cíle:

- § 100 % zadavatelů bude mít do konce roku 2015 k dispozici elektronický nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky,
- § realizací všech opatření Strategie elektronizace bude dosažena roční úspora 50 mld. Kč z veřejných rozpočtů.

---

<sup>5</sup> Vyjimku představovalo pouze usnesení vlády ČR ze dne 26. června 2002 č. 683 o opatřeních ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie, které vybraným kategoriím zadavatelů ukládalo povinnost používat elektronické tržiště.

## SEZNAM ZKRATEK

CBA	Cost benefit analýza
IS VZ US	Informační systém o veřejných zakázkách - uveřejňovací subsystém
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Národní plán	Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
OVI	Odbor veřejného investování
Strategie elektronizace	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015
ÚOSS	Ústřední orgán státní správy
VZ	Veřejná zakázka
ZVZ	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů





## 7. Seznam příloh

Příloha č. 1 - Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015