



III.

Zpráva o plnění Národního plánu zavedení
elektronického zadávání veřejných zakázek pro
období let 2006 – 2010 za rok 2009

(dále jen „Zpráva“)



OBSAH

1.	VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY	3
1.1	ÚČEL ZPRÁVY	3
1.2	VÝZNAMNÉ UDÁLOSTI V ROCE 2009 SOUVISEJÍCÍ S NÁRODNÍM PLÁNEM	4
1.2.1	Návrh Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)	4
1.2.2	Zahájení provozu datových schránek a autorizované konverze	5
1.2.3	Přijetí usnesení vlády o převodu správy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy (GEM)	6
1.2.4	Změny finančních limitů pro veřejné zakázky a koncesní řízení	6
1.2.5	Přijetí zákona č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů	6
2.	ZPRÁVA O ČINNOSTI ŘÍDÍCÍ SKUPINY NÁRODNÍHO PLÁNU V ROCE 2009	7
3.	ZPRÁVA O PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ A ÚKOLŮ STANOVENÝCH V NÁRODNÍM PLÁNU V ROCE 2009.....	9
3.1	PŘEHLED ÚKOLŮ A OPATŘENÍ, KTERÉ BYLY SPLNĚNY	9
3.2	PŘEHLED ÚKOLŮ A OPATŘENÍ, KTERÉ JSOU AKTUÁLNĚ ROZPRACOVÁNY	13
4.	NÁVRH NA AKTUALIZACI OPATŘENÍ A ÚKOLŮ NÁRODNÍHO PLÁNU	20
4.1	DŮVODY, PROČ JE NUTNÉ OPATŘENÍ A ÚKOLY AKTUALIZOVAT	20
4.2	NÁVRH ZMĚN V OPATŘENÍCH A ÚKOLECH	20
4.2.1	Nová opatření týkající se bodů J a M	20
4.2.2	Změny v termínech u stávajících opatření a úkolů	23
4.3	TABULKA AKTUALIZOVANÝCH A NOVÝCH OPATŘENÍ A ÚKOLŮ NÁRODNÍHO PLÁNU	24
5.	ZÁVĚREČNÉ SHRNUTÍ REALIZACE NÁRODNÍHO PLÁNU	27
6.	SEZNAM PŘÍLOH.....	28

1. Východiska zpracování zprávy

1.1 Účel zprávy

Tato zpráva je zpracována na základě Usnesení vlády České republiky ze dne 10. května 2006 č. 500 o Národním plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 (dále jen „Národní plán“), konkrétně bodu II.2b), podle kterého ministr pro místní rozvoj předkládá vládě ČR zprávu za předcházející rok o plnění Národního plánu (dále též „zpráva“). Tato zpráva navazuje rovněž na zprávy o plnění Národního plánu za předchozí roky, které byly schváleny vládou ČR:

- § usnesením vlády České republiky ze dne 4. května 2009 č. 574 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2008,
- § usnesením vlády České republiky ze dne 16. dubna 2008 č. 412 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2007,
- § usnesením vlády České republiky ze dne 11. dubna 2007 č. 357 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2006.¹

Zprávami o plnění Národního plánu jsou každoročně aktualizovány opatření a úkoly Národního plánu včetně termínů jejich splnění, a to na základě aktuální situace eGovernmentu a trhu veřejných zakázek v ČR.

Na základě usnesení vlády ČR ze dne 4. května 2009 č. 574 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2008 byl stanoven termín pro předložení zprávy za předchozí kalendářní rok vládě ČR vždy do 30. dubna příslušného kalendářního roku.

Národní plán byl schválen vládou České republiky jako strategický dokument vlády pro oblast zavádění moderních informačních a komunikačních technologií (dále také „ICT“) do procesu zadávání veřejných zakázek. Vláda ČR reagovala schválením Národního plánu na trvalý tlak Evropské komise směrem k členským státům na zavádění elektronických obchodních praktik do procesu veřejného investování. Ke zpracování národních plánů Evropská komise přímo vyzvala členské státy v Akčním plánu EU.²

Národní plán je rovněž důležitým nástrojem k podpoře implementace evropských fondů. Elektronické zadávání se vztahuje i na veřejné zakázky financované či spolufinancované ze strukturálních fondů EU i Fondu soudržnosti EU a i při zadávání těchto veřejných zakázek lze dosahovat finančních i nefinančních přínosů uvedených v Národním plánu. Naplňování cílů Národního plánu bude dosahováno mimo jiné také prostřednictvím realizace projektů, které jsou spolufinancovány ze zdrojů EU.

¹ Všechna usnesení vlády ČR a další dokumenty vztahující se k Národnímu plánu jsou uveřejněny na Portálu veřejných zakázek a koncesí (<http://www.portal-vz.cz>) v sekci Elektronické zadávání veřejných zakázek.

² Sdělení Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů č. SEK (2004) 1639 „Akční plán provádění právního rámce v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek“.

Zpráva za rok 2009 obsahuje přehled o postupu zavádění elektronického zadávání, zprávu o činnosti řídicí skupiny Národního plánu, podrobný popis plnění jednotlivých opatření, návrh na aktualizaci opatření a úkolů Národního plánu a závěrečné shrnutí čtvrtého roku realizace Národního plánu.

Tato zpráva je předkládána za rok 2009. Na přípravě této zprávy se podíleli členové řídicí skupiny Národního plánu (dále také „řídicí skupina“). Zprávu řídicí skupina projednala a schválila na svém jednání dne 8. dubna 2010.

1.2 Významné události v roce 2009 související s Národním plánem

Mezi nejvýznamnější události v roce 2009 s přímým dopadem na elektronizaci zadávání veřejných zakázek patří:

- § Návrh Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)
- § Zahájení provozu datových schránek a autorizované konverze
- § Přijetí usnesení vlády ze dne 16. září 2009 č. 1184 o převodu správy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy (GEM).

Významnými událostmi s nepřímým dopadem na elektronizaci zadávání veřejných zakázek byly:

- § Změny finančních limitů pro veřejné zakázky a koncesní řízení (nařízení vlády č. 474/2009 Sb.)
- § Přijetí zákona č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů a některé další zákony (koncesní zákon, zákon o působnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a zákon o rozpočtových pravidlech).

Jednotlivé události v roce 2009 jsou rozebrány v následujícím přehledu.

1.2.1 Návrh Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)

Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovalo, v rámci strategie Smart Administration, tj. využití evropských fondů pro zvýšení transparentnosti a efektivity výkonu veřejné správy, projekt s názvem Návrh národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ). Výstup tohoto projektu představuje zároveň splnění opatření J. 9 Národního plánu.

Hlavním cílem projektu je dosáhnout finančních úspor elektronizací zadávání veřejných zakázek a koncesí v ČR, a to:

- § Snížením cen nakupovaných komodit

- § Snížením transakčních nákladů spojených s procesy zadávání VZ na straně zadavatelů i dodavatelů

Z analytických prací provedených v rámci projektu vyplývá roční úspora v 1. etapě ve výši 12 mld. Kč a v 2. etapě až 30 mld. Kč.

NIPEZ bude modulárně členěná soustava informačních systémů podporujících procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek a koncesních smluv. NIPEZ bude zahrnovat:

- § Moduly pro plnění zákonné povinnosti
 - zadavatelů v oblasti uveřejňování informací o veřejných zakázkách (viz ustanovení § 146 ZVZ)
 - MMR v oblastech
 - § vedení seznamu kvalifikovaných dodavatelů (viz ustanovení § 125 a násl. ZVZ),
 - § vedení rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek
 - § vedení rejstříku osob se zákazem plnění koncesních smluv,
 - § vedení seznamu systémů certifikovaných dodavatelů (viz ustanovení § 135 odst. 5 ZVZ),
 - § vedení Rejstříku koncesních smluv (viz ustanovení § 32 zákona č. 139/2006 Sb., (koncesní zákon)
 - § zajištění statistických výstupů o veřejných zakázkách a koncesích (zejména dle ustanovení zadávacích směrnic ES)
- § Modul e-tržišť,
- § Elektronické nástroje (národní a individuální), prostřednictvím nichž zadavatelé a dodavatelé provádějí úkony v zadávacím řízení v elektronické podobě,
- § Rozhraní na jiné interní a externí informační systémy, za účelem zajištění vazby na procesy, které předchází či následují po VZ a za účelem sdílení dat.

Na národní úrovni vzniknou, příp. budou provozovány následující prvky NIPEZ:

- § Jednotný uveřejňovací systém jako jednotné místo, na kterém jsou na národní úrovni ČR uveřejňovány informace o VZ a koncesních smlouvách
- § Elektronická tržišť, která naváže na stávající systém e-tržišť pro veřejnou správu (GEM)
- § Technická specifikace – zadavatelé při vývoji či úpravě elektronických nástrojů zajistí splnění požadavků této technické specifikace (půjde o minimální požadavek)
- § Národní elektronický nástroj (NEN) pokrývající svou funkcionalitou požadavky Technické specifikace (stěžejní životní cyklus VZ/koncesní smlouva - příprava, administrace) a zajišťující rozhraní na jiné interní a externí informační systémy (vazby na procesy, které předchází či následují po VZ), který bude k dispozici k používání jednotlivým zadavatelům/resortům (tj. národní elektronický nástroj).

V rámci dokumentu „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek“ byl podrobně rozpracován Národní elektronický nástroj (NEN) jako klíčový prvek celé infrastruktury NIPEZ, a to formou koncepční, funkční a datové architektury.

1.2.2 Zahájení provozu datových schránek a autorizované konverze

S účinností od 1. července 2009 došlo k zavedení informačního systému datových schránek v souladu se zákonem č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů. Tato právní úprava změnila praxi zadávání

veřejných zakázek v oblasti komunikace, způsobu prokazování splnění kvalifikace a v dalších oblastech a do jisté míry modifikuje dosavadní úpravu obsaženou v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, přičemž:

- § Datové schránky jsou definovány jako elektronický nástroj ve smyslu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů. Zákon č. 300/2008 Sb. oproti úpravě v ZVZ nově vymezuje okruhy komunikace, v rámci kterých jsou dokumenty (pisemnosti) doručovány prostřednictvím datových schránek. V některých případech je přitom tento způsob komunikace povinný, v jiných dobrovolný. V obou případech se však prostřednictvím datové schránky doručuje jen, umožňuje-li to povaha dokumentu.
- § Podstata institutu autorizované konverze spočívá v možnosti převedení dokumentu z listinné do elektronické podoby a naopak, přičemž výstup z uvedeného procesu má z právního hlediska stejné právní účinky jako ověřená kopie dokumentu, jehož převedením výstup vznikl (tj. vstup).

MMR k problematice komunikace prostřednictvím datových schránek a autorizované konverze připravilo a publikovalo na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích metodické postupy pro zadavatele a dodavatele dle opatření J.10 a J.11 Národního plánu.

1.2.3 Přijetí usnesení vlády o převodu správy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy (GEM)

Na základě Usnesení vlády č. 1184 ze dne 16. 9. 2009 přešla správa GEM z Ministerstva vnitra na Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR). Toto rozhodnutí bylo iniciováno ze dvou hlavních důvodů. Za prvé, převod správy zapojí GEM mezi ostatní elektronické nástroje v rámci veřejných investic spravované MMR a vytvoří tak komplexní řešení elektronizace zadávání veřejných zakázek v rámci projektu NIPEZ, tj. vytvoření národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek v ČR. Za druhé, existuje potřeba připravit nové uspořádání GEM, čímž se zvýší efektivita a úspory v zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, (rozšířením možnosti využití elektronického zadávání).

1.2.4 Změny finančních limitů pro veřejné zakázky a koncesní řízení

Dne 21. prosince 2009 vláda ČR přijala Nařízení vlády č. 474/2009 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu, a nařízení vlády č. 78/2008 Sb., kterým se stanoví finanční limity pro účely koncesního zákona.

1.2.5 Přijetí zákona č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů

Důvodem novelizace zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (ZVZ) byla zejména povinnost transponovat směrnici 2007/66/ES, ze dne 11. 12. 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek, do právního řádu České republiky. Novela ZVZ přinesla změny zejména v oblasti zvýšení účinnosti přezkumného řízení, posílení záruky transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. V souladu se směrnicí 2007/66/ES byla zadavatelům dána možnost uveřejnit oznámení o záměru uzavřít smlouvu (Oznámení o dobrovolné průhlednosti ex ante) v případech, kdy nebylo uveřejněno oznámení o zahájení zadávacího řízení.

Zákon č. 417/2009 Sb. vyšel ve Sbírce zákonů 28. listopadu 2009 a jeho ustanovení, týkající se zákona o veřejných zakázkách, nabyly účinnosti 1. 1. 2010. V souladu se zákonem č. 417/2009 Sb., byla novelizována vyhláška č. 330/2006 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách.

V návaznosti na zákon č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony došlo od 1. 1. 2010 k úpravám Informačního systému o veřejných zakázkách (dále také „IS VZ“) a to zejména:

- Rozšíření Informačního systému o veřejných zakázkách o Rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek
- Rozšíření Informačního systému o veřejných zakázkách o Rejstřík osob se zákazem plnění koncesních smluv
- Zavedení nového formuláře „Oznámení o dobrovolné průhlednosti ex-ante“
- úpravě formulářů „Oznámení o zadání zakázky“ a „Oznámení o zadání zakázky - veřejné služby“.

2. Zpráva o činnosti řídicí skupiny Národního plánu v roce 2009

Během roku 2009 se řídicí skupina v plném složení sešla celkem na osmi jednáních. V průběhu roku rovněž docházelo k dalším jednáním pracovních skupin v rámci řídicí skupiny (např. na téma technické specifikace pro elektronické nástroje či dlouhodobé ukládání elektronických dokumentů).

Na činnosti řídicí skupiny se aktuálně podílejí tyto ústřední orgány státní správy:

- § Ministerstvo pro místní rozvoj,
- § Ministerstvo vnitra,
- § Ministerstvo financí,
- § Ministerstvo spravedlnosti,
- § Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,
- § Ministerstvo zemědělství,
- § Správa státních hmotných rezerv.

Aktuální složení a agenda mezirezortních pracovních skupin jsou uvedeny v následující tabulce.

Číslo prac. skup.	Člen pracovní skupiny		K plnění úkolu	Termín plnění úkolu	Termín vytvoření pracovní skupiny
1	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda	A.1. – technická specifikace pro elektronické nástroje	31.12.2010	14.9.2006
	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová			
4	Ministerstvo financí	JUDr. Stloukalová	E.1. – metodika pro elektronické uzavírání smluv	31.12.2010	14.9.2006
	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda			
	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová			
	Ministerstvo spravedlnosti	Ing. Pohl			
6	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda	J.1. – J.7.3 – opatření související s podporou procesů, které povedou ke zvýšení úspor z elektronického zadávání	31.12.2010	14.9.2006
	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová			
		JUDr. Šváb (J.3)			
	Ministerstvo zemědělství	Ing. Piták, MBA (J.7.3)			
Správa státních hmotných rezerv	Ing. Heyrovský (J.4)				
7	Ministerstvo vnitra	Ing. Kunt (Národní archiv)	I.4. – I.5. – dlouhodobé ukládání el. dokumentů, elektronický notář	31.12.2010 (I.4.) 31.12.2012 (I.5.)	14.9.2006
		Ing. Macek Mgr. Voříšek			
	Ministerstvo spravedlnosti	Ing. Pohl			
Ministerstvo financí	JUDr. Stloukalová				
8	Ministerstvo vnitra	RNDr. Kubátová	G.1. – technická specifikace eOrdering	31.12.2010	14.9.2006
	Ministerstvo pro místní rozvoj	RNDr. Svoboda			

3. Zpráva o plnění jednotlivých opatření a úkolů stanovených v Národním plánu v roce 2009

3.1 Přehled úkolů a opatření, které byly splněny

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Popis realizace	Výstupy
I.3. Navrhnout další kroky k zajištění právní validity u dlouhodobě ukládaných a archivovaných elektronických dokumentů – např. analýza vhodnosti institutu elektronického notáře či jiných řešení	Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti	Byl přijat zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů. Návrh novely zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, byl již schválen – viz novela č. 190/2009 Sb., která nabyla účinnosti dnem 1. července 2009. Obsahuje principy převádění analogových dokumentů na digitální dokumenty a naopak a změn formátů digitálních dokumentů původcem vytvořením vyvatitelné právní domněnky pro účely dlouhodobého ukládání dokumentů. V souvislosti s řešením doručování tzv. datových schránek (zákon 300/2008 Sb.) bylo navrženo schéma pro výměnu dat mezi systémy spisové služby za účasti největších dodavatelů těchto systémů v ČR.	Dostupné na: http://www.portal-vz.cz/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek/Realizace-Narodniho-planu
J.7.3. Vypracovat zprávu o realizaci pilotního projektu centralizovaného zadávání s implementací informační podpory pro elektronické zadávání	Ministerstvo zemědělství ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	Ministerstvo zemědělství zpracovalo závěrečnou zprávu o „Pilotním projektu centralizovaného zadávání s implementací informační podpory pro elektronické zadávání“, ve které jsou vyhodnoceny: § reálnost dosahování úspor při centralizaci zadávání veřejných zakázek,	Se závěrečnou zprávou budou seznámeni členové ŘS

		<p>§ praktické zkušenosti s využitím institutů,</p> <p>§ zkušenosti s vytvořením informační podpory procesů zadávání VZ,</p> <p>§ úkony, které je výhodné v zadávacím řízení realizovat v resortu MZe elektronicky, a přejít na provádění těchto úkonů v elektronické podobě.</p> <p>Vzhledem k organizačním změnám ve vedení Ministerstva zemědělství a s tím související změnou v koncepci zadávání veřejných zakázek v resortu Ministerstva zemědělství byl změněn rozsah a postupy pilotního projektu, a to jak v případě centralizovaného zadávání, tak i v případě informační podpory zadávacích postupů.</p>	
J.8. Provést podrobnou analýzu individuálních strategií elektronizace zpracovaných na základě opatření J.2.2 Národního plánu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Analýza zpracovaná dle opatření J.8 Národního plánu má zejména přispět k urychlení rozvoje elektronizace veřejných zakázek a k eliminaci značné nejednotnosti v přístupu jednotlivých ÚOSS k elektronizaci zadávání veřejných zakázek	Dostupné na: http://www.portal-vz.cz/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek/Realizace-Narodniho-planu
J.9. Zpracovat projekt „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek“ („NIPEZ“)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek představuje návrh variantního řešení, ze kterých byla na základě kvalitativních a kvantitativních parametrů vybrána varianta nejvhodnější pro realizaci NIPEZ. Vybraná varianta je založena na koexistenci národního elektronického nástroje a řešení jednotlivých zadavatelů/resortů, kteří z nejrůznějších důvodů nebudou mít zájem o používání národního	S návrhem projektu seznámí členové ŘS a odborná veřejnost



		řešení. Aktivita projektu jsou financovány z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost	
J.10. Zpracovat metodický postup pro využívání autorizované konverze dokumentů v kontextu zákona o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	V metodice jsou popsány zejména způsoby využití autorizované konverze, které zadavatelům a dodavatelům usnadní provádění úkonů v zadávacím řízení (např. prokazování splnění kvalifikace) nebo vedení agend souvisejících se zadávacím řízením (např. vedení spisové služby). Poukázáno je rovněž na problematiku uchování dokumentů.	Dostupné na: http://www.portal-vz.cz/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek/Realizace-Narodniho-planu
J.11. Zpracovat metodický postup pro komunikaci zadavatele s dodavateli prostřednictvím datových schránek	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Účelem tohoto metodického dokumentu mj. je poskytnout zadavatelům a dodavatelům praktický návod, jak komunikovat prostřednictvím datových schránek při provádění úkonů v zadávacím řízení. Datové schránky jsou atestovány jako elektronický nástroj ve smyslu ZVZ.	Dostupné na: http://www.portal-vz.cz/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek/Realizace-Narodniho-planu
M.8. Připravit podklady pro rozhodování o podobě a obsahu strategického rámce elektronického zadávání VZ po skončení účinnosti Národního plánu	Ministerstvo pro místní rozvoj	V roce 2010 skončí účinnost Národního plánu. V souvislosti s koncem účinnosti Národního plánu zpracovalo MMR dokument „Podklady pro rozhodování o podobě a obsahu strategického rámce elektronického zadávání VZ po skončení účinnosti Národního plánu“. Tento dokument obsahuje: § Rozbor aktuálního stavu elektronizace zadávání VZ v ČR, a to zejména z pohledu, jak zadavatelé informační podporu zadávacích postupů v praxi	Se závěrečnou zprávou budou seznámeni členové ŘS

		<p>používají</p> <p>§ Rozbor strategického rámce eGovernmentu v ČR z pohledu, které strategické dokumenty eGovernmentu v ČR přímo či nepřímo souvisejí a u kterých nástrojů eGovernmentu je vhodné koordinovat jejich implementaci s postupy elektronizace zadávání VZ</p> <p>§ Vyhodnocení naplnění jednotlivých cílů, úkolů a opatření Národního plánu z pohledu, zda úkoly a opatření byly naplněny a zda přispěly k vytvoření funkčního rámce pro elektronické zadávání VZ</p> <p>§ Vyhodnocení důvodů pro pokračování Národního plánu po roce 2010 – vyhodnocení, zda trvá potřeba, aby elektronizace zadávání VZ v ČR byla prováděna v rámci formalizovaného strategického rámce</p> <p>§ Návrh zaměření nového/ aktualizovaného strategického dokumentu, vč. návrhu, zda je vhodné aktualizovat stávající Národní plán a prodloužit jeho účinnost či zda je vhodnější zpracovat nový strategický dokument, který plynule naváže na stávající Národní plán po roce 2010.</p> <p>Na základě projednání závěrečné zprávy v ŘS byl zpracován návrh na uložení opatření Ministerstvu pro místní rozvoj připravit do 30. 9. 2010 nový strategický dokument pro elektronizaci zadávání VZ pro období pro roce 2010 (viz kapitola 4).</p>	
--	--	--	--



3.2 Přehled úkolů a opatření, které jsou aktuálně rozpracovány

Název opatření / úkolu	Odpovídá	Stav rozpracovanosti / dosavadní výstupy	Termín
A.1. Zajistit návrh postupu ověřování shody elektronických nástrojů pro el. zadávání veřejných zakázek s požadavky vyplývajícími ze směrnic Evropského parlamentu a rady 2004/17/ES a 2004/18/ES a zákonů č. 137/2006 Sb. a č. 139/2006 Sb. a jejich prováděcích předpisů	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Úkol je řešen v gesci MMR, MV je připraveno poskytnout potřebnou součinnost. MMR zahájilo jednání s národním akreditačním orgánem Českým institutem pro akreditaci (ČIA), který bude nové akreditační schéma zastřešovat.	Do 31.12.2009 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 31.12.2010
E.1. Vytvořit analýzu právního prostředí pro elektronické uzavírání smluv	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem financí a Ministerstvem spravedlnosti	K opatření proběhla v rámci řídicí skupiny diskuse se závěrem odložit termín plnění vzhledem k očekávanému legislativnímu vývoji e-Governmentu.	Do 31.12.2009 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 31.12.2010
I.4. Navrhnout legislativní změny a připravit související metodiky pro realizaci dlouhodobého ukládání a archivaci elektronických dokumentů	Ministerstvo vnitra	K opatření proběhla v rámci řídicí skupiny diskuse se závěrem odložit termín plnění vzhledem k problémům s financováním Národního digitálního archivu, na něž upozornil gestor opatření.	Do 31.12.2009 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 31.12.2010



<p>I.5. Vytvořit Národní digitální archiv</p>	<p>Ministerstvo vnitra</p>	<p>Usnesením vlády České republiky ze dne 21. dubna 2008 č. 447 k zabezpečení plnění úkolů ve věci vybudování Národního digitálního archivu, schválila vláda ČR čerpání finančních prostředků na vybudování Národního digitálního archivu.</p> <p>Ministru vnitra bylo uloženo nárokovat finanční prostředky ve výši 85 % nákladů projektu z evropských Strukturálních fondů v rámci Integrovaného operačního programu a zabezpečit počínaje rokem 2011 finanční prostředky na financování provozních nákladů na chod Národního digitálního archivu, a to ve výši 6 % pořizovacích nákladů, tj. 24 mil. Kč ročně. Připravovaný projekt NDA je uveden v příloze vládního usnesení ze dne 14. května 2008 č. 536 o strategických projektových záměrech pro čerpání finančních prostředků ze Strukturálních fondů Evropské unie v rámci Smart Administration - příloha ke strategii Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby.</p> <p>V dubnu 2008 vláda rozhodla o financování Národního digitálního archivu ze strukturálních fondů. Teprve v nejbližších dnech se předpokládá výzva pro tento projekt. Díky tomuto zdržení bylo nutné posunout celý harmonogram, takže na konci ledna 2012 by mělo být v činnosti záložní pracoviště, od 31.12. 2012 dojde ke zkušebnímu provozu a od 1. 7. 2013 k ostrému provozu NDA.</p> <p>Vláda schválila věcný záměr zákona o Národním digitálním archivu a digitálních archiváliích svým usnesením č. 173 dne 1. března 2010.</p>	<p>Do 31.12.2012</p>
---	----------------------------	--	----------------------



<p>J.1. Stanovení minimálních požadavků na koordinaci zadávacích postupů v rámci resortu</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>K opatření proběhla v rámci Řídící skupiny diskuse se závěrem odložit termín plnění vzhledem k očekávanému komplexnímu řešení v rámci další fáze projektu NIPEZ (technická specifikace).</p>	<p>Do 31.12.2009 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 31.12.2010</p>
<p>J.3. Nastavení pravidel pro centralizované zadávání na národní úrovni</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra</p>	<p>K opatření proběhla v rámci Řídící skupiny diskuse se závěrem odložit termín plnění vzhledem k očekávanému komplexnímu řešení v rámci další fáze projektu NIPEZ.</p>	<p>Do 31.12.2009 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 31.12.2010</p>
<p>J.4. Příprava metodických postupů pro standardizaci a kategorizaci komodit</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv</p>	<p>K opatření proběhla v rámci Řídící skupiny diskuse se závěrem odložit termín plnění vzhledem k očekávanému komplexnímu řešení v rámci další fáze projektu NIPEZ.</p>	<p>Do 31.12.2009 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 31.12.2010</p>
<p>J.5. Příprava „balíku“ typových smluv k centralizovanému zadávání</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>K opatření proběhla v rámci Řídící skupiny diskuse se závěrem odložit termín plnění vzhledem k očekávanému komplexnímu řešení v rámci další fáze projektu NIPEZ.</p>	<p>Do 31.12.2009 NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 31.12.2010</p>



<p>J.6. Strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra</p>	<p>Hlavním záměrem Strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu je zvýšit efektivitu a úspory v zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (ZVZ), rozšířením možností využití elektronického zadávání a eliminací problémů stávajícího tržiště.</p> <p>Na základě Usnesení vlády č. 1184 ze dne 16. 9. 2009 přešla správa GEM z Ministerstva vnitra na Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR). Toto rozhodnutí bylo iniciováno ze dvou hlavních důvodů. Za prvé, převod správy zapojí GEM mezi ostatní elektronické nástroje v rámci veřejných investic spravované MMR a vytvoří tak komplexní řešení elektronizace zadávání veřejných zakázek v rámci projektu NIPEZ, tj. vytvoření národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek v ČR. Za druhé, potřeba připravit nové uspořádání GEM, čím se zvýší efektivita a úspory v zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (ZVZ), rozšířením možností využití elektronického zadávání.</p>	<p>Do 31.12. 2009</p> <p>NÁVRH NA POSUN TERMÍNU: Do 30. 6. 2010</p>
<p>K.2. Získávat a prezentovat zkušenosti jednotlivých členských států EU k oblastem, které budou implementovány na základě Národního plánu</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>Zástupci MMR se aktivně účastní pracovních skupin (eProcurement Working Group, Economical and statistical Working Group, eSenders meeting) a konferencí (např. v rámci PPN – Public Procurement Network), kde prezentují Národní plán a získávají informace, které pak předávají v rámci setkání členů řídicí skupiny.</p>	<p>Průběžně</p>



<p>L.1. Zlepšit spolupráci resortů při sdílení dat z účasti na evropských iniciativách a při prosazování společné agendy</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty</p>	<p>V rámci řídicí skupiny Národního plánu dochází k pravidelné výměně informací věcně souvisejících s postupy elektronizace zadávání veřejných zakázek a postupy zavádění eGovernmentu v ČR.</p>	<p>Průběžně</p>
<p>L.3. „Sledovat vývoj projektu PEPPOL (Pan European Public Procurement On-Line)“ z pozice člena referenční skupiny a využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek“</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty</p>	<p>Česká republika se účastní projektu PEPPOL jako člen referenční skupiny. MMR, které zastupuje ČR v projektu, je v kontaktu s členy konsorcia projektu a pravidelně získává informace o postupu prací na projektu. Mezi tyto informace patří i možnosti aktivního zapojení se do projektu. Nedílnou součástí aktivit členů referenční skupiny je i účast na pravidelných setkáních s členy konsorcia v rámci pravidelných konferencí, pořádaných řešiteli projektu, na kterých se mimo jiné zástupci MMR dozvídají konkrétní informace o postupu prací na projektu spolu s prezentací konkrétních praktických výstupů.</p>	<p>Do 30.11. 2009</p> <p>Návrh na změnu termínu:</p> <p>Průběžně</p>
<p>M.5. Provoz Portálu o veřejných zakázkách a koncesích</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>V průběhu roku 2009 navštívilo Portál přibližně 102 tisíc návštěvníků, kteří si souhrnně zobrazili kolem 480 tisíc stránek. Nejčastěji navštěvovanými sekcemi jsou sekce Metodiky/stanoviska, sekce Informační systém o veřejných zakázkách a sekce Legislativa. Ministerstvo pro místní rozvoj postupně upravuje (optimalizuje) Portál na základě podnětů jeho uživatelů.</p>	<p>Průběžně</p>

<p>M.6. Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>V roce 2009 Ministerstvo pro místní rozvoj uspořádalo k elektronizaci zadávání veřejných zakázek celkem pět vzdělávacích akcí, z toho 1 konferenci a čtyři vzdělávací semináře pro zadavatele. Vzdělávání bylo zaměřeno na oblasti procesu elektronizace, jakými jsou elektronické zadávání veřejných zakázek, elektronické prostředky při zadávání veřejných zakázek, stávající a připravované změny v informačním systému o veřejných zakázkách týkající se uveřejňování informací, oběh daňových dokladů a vedení účetních záznamů v elektronické podobě, archivace elektronických dokumentů a možnosti využití institutu centrálního zadavatele.</p> <p>V rámci Portálu o veřejných zakázkách a koncesích je navíc nepřetržitě provozován e-learningový systém pro odbornou veřejnost, rovněž byly aktualizovány metodiky k zákonu o veřejných zakázkách i koncesnímu zákonu, které jsou volně přístupné na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Tento e-learningový systém byl vytvořen pro zákon o veřejných zakázkách a koncesní zákon jako interaktivní softwarová aplikace pro studium problematiky zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí. Systém obsahuje studijní materiály k zákonu o veřejných zakázkách a koncesnímu zákonu (tj. učební programy, moduly a lekce), testy k ověření znalostí uživatelů (tj. průběžné testy a závěrečný test), statické demonstrátory a dynamické demonstrátory. E-learning slouží široké veřejnosti a přístup k němu není zpoplatněn.</p>	<p>Průběžně</p>
--	---------------------------------------	--	-----------------



<p>M.7. Vytvořit a provozovat adekvátní systém získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	<p>V průběhu 1. Q 2009 byl realizován třetí sběr dat o stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek v ČR (viz zpráva o výsledcích šetření, která je volně přístupná na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích).</p> <p>Dotazníkové šetření o elektronickém zadávání je realizováno v pravidelných ročních intervalech s cílem vytvořit ze získaných dat časovou řadu. Porovnáním dat mezi jednotlivými roky budou analyzovány trendy v elektronickém zadávání, což umožní stanovit rozsah penetrace elektronických nástrojů do procesu zadávání veřejných zakázek.</p> <p>Šetření je prováděno formou webového dotazníku. V roce 2009 bylo osloveno 1334 zadavatelů, z nichž 329 zadavatelů dotazník platně vyplnilo.</p>	<p>Každoročně</p>
---	---------------------------------------	--	-------------------

4. Návrh na aktualizaci opatření a úkolů Národního plánu

V souvislosti s implementací Národního plánu vyvstaly některé okolnosti, které si vynucují:

- § posun termínů splnění vybraných opatření a úkolů, a to z objektivních důvodů, které vznikly na straně ústředních orgánů státní správy, které odpovídají za realizaci příslušných opatření a úkolů,
- § přeformulovat některá opatření a úkoly tak, aby odpovídaly aktuálním potřebám a aktuální situaci trhu veřejných zakázek a situaci eGovernmentu v ČR.

4.1 Důvody, proč je nutné opatření a úkoly aktualizovat

Potřeba aktualizace úkolů a opatření Národního plánu souvisí zejména s následujícími skutečnostmi:

- § příprava projektu do Integrovaného operačního programu (IOP) Ministerstvem pro místní rozvoj v souvislosti s návrhem modelu Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek,
- § blížící se konec účinnosti stávajícího strategického rámce vlády ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek (Národní plán),
- § zaváděním nástrojů obecného eGovernmentu v ČR, a to zejména v souvislosti s implementací strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015) schválená usnesením vlády ČR ze dne 11. července 2007 č. 757.

Opatření A.1 – důvodem pro odložení termínu splnění opatření je probíhající legislativní proces související se schvalováním novely zákona o veřejných zakázkách.

Opatření E.1 – termín splnění opatření posunut z důvodu vývoje právního prostředí e-Governmentu, zejména co se týká dlouhodobého ukládání dokumentů v elektronické podobě.

Opatření I.4 – termín aktualizován na základě doporučení MV ČR v návaznosti na financování projektu ze strukturálních fondů

Opatření J.1, J.3, J.4, J.5 a J.6 – tato opatření budou řešena komplexně v rámci projektu NIPEZ.

Opatření L.3 – Česká republika se účastní projektu PEPOL na úrovni člena referenční skupiny.

MMR, které zastupuje ČR v projektu, je v kontaktu s členy konsorcia projektu a bude nadále pravidelně získávat informace, které využije ke zkvalitnění úpravy elektronizace zadávání veřejných zakázek na národní úrovni.

4.2 Návrh změn v opatřeních a úkolech

V souvislosti s implementací Národního plánu vznikla potřeba rozšířit opatření Národního plánu o následující nová opatření a upravit termíny realizace u vybraných opatření. Změny v opatřeních a úkolech Národního plánu jsou uvedeny v následujících kapitolách.

4.2.1 Nová opatření týkající se bodů J a M

Zajistit realizaci projektu NIPEZ

Ministerstvo pro místní rozvoj je nositelem průřezového projektu³ s názvem Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ). Na základě opatření J.9 zpracovalo MMR „Návrh modelu fungování národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek“. Návrh modelu fungování NIPEZ byl technicko-ekonomicky posouzen (formou studie proveditelnosti a cost-benefit analýzou) a byla doporučena konkrétní varianta k realizaci. Doporučená varianta k realizaci je založena na koexistenci národního řešení (Národní elektronický nástroj, e-tržišť a další moduly NIPEZ provozované na národní úrovni) a elektronických nástrojů jednotlivých zadavatelů.

NIPEZ bude realizován formou postupné realizace řady vzájemně souvisejících projektů. Dílčí projekty jsou vymezeny ve výše zmíněné závěrečné zprávě zpracované na základě opatření J.9 Národního plánu. Za účelem zajištění výstupů projektu NIPEZ v požadované kvalitě je nutno zajistit koordinaci věcně příslušných ústředních orgánů státní správy a vytvořit předpoklady pro efektivní projektové řízení průřezového projektu.

Z pohledu implementace Národního plánu je nutno monitorovat plnění následujících klíčových dílčích projektů a s nimi souvisejících milníků na projektu NIPEZ. Dle návrhu modelu fungování NIPEZ zodpovídá Ministerstvo pro místní rozvoj za realizaci následujících dílčích projektů:

- § Zpracování technické specifikace pro e-tržišť
- § Zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržišť
- § Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržišť
- § Příprava vybraných částí zadávacích podmínek pro výběr provozovatelů e-tržišť (např. provozního řádu e-tržišť)
- § Zpracování technické specifikace pro Národní elektronický nástroj (vč. rozhraní), IS VZ US a Individuální elektronické nástroje
- § Zpracování kategorizace a standardizace pro ostatní komodity
- § Příprava vybraných částí zadávacích podmínek (např. provozní řád apod.) pro výběr dodavatele a provozovatele Národního elektronického nástroje a provozovatele Uveřejňovacího subsystému IS VZ.

Informace o plnění dílčích projektů a s nimi spojených milníků projektu NIPEZ bude součástí Zprávy o plnění Národního plánu za příslušný rok.

Toto nové opatření bude číslováno J.12. Dílčí opatření jsou číslována:

- § J.12.1. - Zpracování technické specifikace pro e-tržišť
- § J.12.2. - Zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržišť
- § J.12.3. - Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržišť
- § J.12.4. - Příprava vybraných částí zadávacích podmínek pro výběr provozovatelů e-tržišť (např. provozního řádu e-tržišť)
- § J.12.5. - Zpracování technické specifikace pro Národní elektronický nástroj (vč. rozhraní), IS VZ US a Individuální elektronické nástroje.

Za realizaci opatření odpovídá Ministerstvo pro místní rozvoj.

Termín dokončení opatření je stanoven na 31. 12. 2010 – tento termín je stanoven s ohledem ke konci účinnosti Národního plánu, nicméně toto opatření bude přeneseno i do následného

³ Průřezový projekt (tj. program) se skládá z dílčích vzájemně souvisejících projektů.

strategického dokumentu a bude realizováno do 31.12.2015, tj. do konce účinnosti nového strategického dokumentu. Opatření pro nové období budou zahrnovat zejména:

- § Zpracování kategorizace a standardizace pro ostatní komodity (tj. nad rámec komodit pro e-tržišť)
- § Přípravu vybraných částí zadávacích podmínek (např. provozní řád apod.) pro výběr dodavatele a provozovatele Národního elektronického nástroje a provozovatele Uveřejňovacího subsystému IS VZ
- § Vytvoření a provoz jednotlivých modulů NIPEZ.

Zpracovat strategický dokument upravující elektronizaci zadávání veřejných zakázek pro období po roce 2010

Závěrečná zpráva „Zpracování podkladů pro rozhodování o podobě a obsahu strategického rámce elektronického zadávání VZ po skončení účinnosti Národního plánu“ vytvořená na základě opatření M.8 ukázala na důvody, proč nadále trvá potřeba strategicky řídit problematiku zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání VZ. Mezi hlavní důvody patří potřeba:

- § Významně zvýšit penetraci informačních systémů pro elektronizaci zadávání VZ mezi zadavateli
- § Dokončit realizaci opatření, které jsou nezbytné pro vytvoření funkčního rámce elektronizace zadávání VZ v ČR, a které se plně nepodařilo naplnit v rámci doby účinnosti Národního plánu, tj. mezi roky 2006 - 2010
- § Průběžně přizpůsobovat politiky elektronizace zadávání VZ politikám obecného eGovernmentu za účelem dosažení synergií a úspor vynakládaných zdrojů, a to ve vazbě na vývoj prostředí eGovernmentu v ČR
- § Zajistit součinnost jednotlivých ústředních orgánů státní správy, které mají ve své gesci jednotlivé oblasti ovlivňující efektivitu a funkčnost rámce elektronického zadávání veřejných zakázek.

Vzhledem ke změnám na trhu veřejných zakázek v ČR i prostředí obecného eGovernmentu bude připraven nový strategický dokument,⁴ který kontinuálně naváže na období let 2006 – 2010, po které byl účinný aktuálně platný Národní plán.

Strategický dokument bude zpracován na období let 2011 – 2015 tak, aby se kryl s účinností Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015.

Toto nové opatření bude číslováno M.9. Za realizaci opatření odpovídá Ministerstvo pro místní rozvoj.

Termín dokončení opatření je stanoven na 30.9.2010.

Provádět průběžné vyhodnocování výstupů z implementace Smart Administration z pohledu jejich vazeb na elektronické zadávání VZ

⁴ Tj. nebude aktualizován stávající text Národního plánu s prodloužením jeho účinnosti.

Proces elektronizace zadávání VZ generuje a bude nadále generovat značnou poptávku po službách a nástrojích eGovernmentu v ČR (např. poptávka po komunikaci prostřednictvím datových schránek, podepisování zaručeným elektronickým podpisem či používání autorizované konverze atd.). Na druhou stranu je elektronizace zadávání VZ značně závislá na funkčnosti jednotlivých služeb a nástrojů obecného eGovernmentu (např. zadavatelé budou odmítat používat elektronické dokumenty pokud nebude dořešena problematika dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů tak, aby byla zajištěna právní validita elektronických dokumentů ve střednědobém a dlouhodobém časovém horizontu).

Vzhledem k této vzájemné provázanosti postupu elektronizace zadávání VZ na služby a nástroje eGovernmentu je nutné zajistit, aby byl průběžně monitorován aktuální stav implementace jednotlivých strategických dokumentů v ČR, a to zejména z pohledu vytvořených výstupů. U jednotlivých výstupů je nutno analyzovat jejich použitelnost pro potřeby elektronizace zadávání VZ, příp. jednat s gestory jednotlivých služeb a nástrojů eGovernmentu o jejich přizpůsobení tak, aby byly pro proces elektronizace zadávání VZ použitelné (vč. novelizace příslušných právních předpisů).

Mezi základní strategické dokumenty eGovernmentu, u nichž bude průběžně monitorována jejich vazba na problematiku elektronizace zadávání VZ patří:

- § Strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015) schválená usnesením vlády ČR ze dne 11. července 2007 č. 757
- § Strategie rozvoje služeb pro informační společnost schválená Radou vlády pro informační společnost dne 7.8.2008
- § Strategie implementace eGovernmentu v území vytvořená Ministerstvem vnitra ČR a zveřejněná na www.egoncentrum.cz dne 13. 1. 2009

Výstupy z analýzy vazeb služeb a nástrojů eGovernmentu na problematiku elektronizace zadávání veřejných zakázek budou součástí Zprávy o plnění Národního plánu za příslušný kalendářní rok.

Toto nové opatření bude číslováno M.10. Za realizaci opatření odpovídá Ministerstvo pro místní rozvoj.

Termín dokončení opatření je stanoven na 31. 12. 2010 – tento termín je stanoven s ohledem ke konci účinnosti Národního plánu, nicméně toto opatření bude přeneseno i do následného strategického dokumentu a bude realizováno průběžně po celou dobu účinnosti nového strategického dokumentu.

4.2.2 Změny v termínech u stávajících opatření a úkolů

Většina opatření a úkolů Národního plánu je plněna v rámci stanovených termínů. Nicméně u vybraných opatření došlo z objektivních důvodů na straně jednotlivých ústředních orgánů státní správy, které odpovídají za realizaci jednotlivých opatření a úkolů, k potřebě posunu termínů splnění těchto opatření a úkolů. Důvody pro posun termínů spočívají zejména v probíhajícím procesu novelizace zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a s tím spojenou potřebou sladit výstupy jednotlivých opatření Národního plánu se zněním zákona po novele.

Změny termínů dokončení jednotlivých opatření a úkolů jsou uvedeny v následujícím přehledu:

- § Opatření A.1 – nový termín dokončení je 31.12.2010
- § Opatření E.1 – nový termín dokončení je 31.12.2010
- § Opatření I.4 – nový termín dokončení je 31.12. 2010
- § Opatření J.1, J.3, J.4, J.5 – nový termín dokončení je 31.12. 2010
- § Opatření J.6 – nový termín dokončení je 30. 6. 2010
- § Opatření L.3 – nový termín dokončení je průběžně.

4.3 Tabulka aktualizovaných a nových opatření a úkolů Národního plánu

Přehled aktualizovaných a nových opatření a úkolů Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 – 2010

Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
A. Opatření související s technickou specifikací pro elektronické nástroje		
A.1. Zajistit návrh postupu ověřování shody elektronických nástrojů pro el. zadávání VZ s požadavky vyplývajícími ze směrnic Evropského parlamentu a rady 2004/17/ES a 2004/18/ES a zákonů č. 137/2006 Sb. a č. 139/2006 Sb. a jejich prováděcích předpisů	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Do 31.12.2010
A.2. Komunikovat problematiku ověřování shody el. nástrojů směrem k zadavatelům a ostatním účastníkům elektronického zadávacího procesu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
E. Opatření související s elektronickým uzavíráním smluv		
E.1. Vytvořit analýzu právního prostředí pro elektronické uzavírání smluv	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem financí a Ministerstvem spravedlnosti	Do 31.12.2010
G. Opatření související s elektronickým podáváním objednávek		
G.1. Vytvořit technickou specifikaci pro objednávkové systémy ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů	Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
G.2. Doporučit v době ukončení evropských standardizačních projektů vládě ČR postup pro využívání elektronických objednávkových systémů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
I. Opatření související s dlouhodobým ukládáním a archivací elektronických dokumentů		

I.4. Navrhnout legislativní změny a připravit související metodiky pro realizaci dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů	Ministerstvo vnitra	Do 31.12.2010
I.5. Vytvořit Národní digitální archiv	Ministerstvo vnitra	Do 31.12.2012
J. Opatření související s podporou procesů, které povedou ke zvýšení úspor z elektronického zadávání		
J.1. Stanovení minimálních požadavků na koordinaci zadávacích postupů v rámci resortu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
J.3. Nastavení pravidel pro centralizované zadávání na národní úrovni	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Do 31.12.2010
J.4. Příprava metodických postupů pro standardizaci a kategorizaci komodit	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv	Do 31.12.2010
J.5. Příprava „balíku“ typových smluv k centralizovanému zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
J.6. Strategie používání e-tržistiště pro veřejnou správu	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra	Do 30.6.2010
J.12.1. Zpracování technické specifikace pro e-tržistiště	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
J.12.2. Zpracování kategorizace a standardizace komodit vhodných pro zadávání prostřednictvím e-tržistiště	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
J.12.3. Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržistiště	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
J.12.4. Příprava vybraných částí zadávacích podmínek pro výběr provozovatelů e-tržistišť (např. provozního řádu e-tržistišť)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
J.12.5. Zpracování technické specifikace pro Národní elektronický nástroj (vč. rozhraní), IS VZ US a Individuální elektronické nástroje	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
K. Opatření související se sdílením zkušeností a osvědčených postupů s orgány EU a členskými státy		
K.2. Získávat a prezentovat zkušenosti	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně

z jednotlivých členských států EU k oblastem, které budou implementovány na základě Národního plánu	rozvoj	
L. Opatření související se zapojením ČR do iniciativ EU		
L.1. Zlepšit spolupráci resortů při sdílení dat z účasti na evropských iniciativách a při prosazování společné agendy	Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty	Průběžně
L.2. Rozpracovat strategii ČR v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek formulovanou Národním plánem do konkrétních opatření, které bude ČR prosazovat v evropských iniciativách	Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty	Průběžně
L.3. „Sledovat vývoj projektu PEPPOL (Pan European Public Procurement On-Line)“ z pozice člena referenční skupiny a využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek“	Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty	Průběžně
M. Úkoly spojené s implementací Národního plánu		
M.5. Provoz Portálu o veřejných zakázkách a koncesích	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
M.6. Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
M.7. Vytvořit a provozovat adekvátní systém získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
M.9. Zpracovat strategický dokument upravující elektronizaci zadávání veřejných zakázek pro období po roce 2010	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30.9.2010
M.10. Provádět průběžné vyhodnocování výstupů z implementace Smart Administration z pohledu jejich vazeb na elektronické zadávání VZ	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2010

5. Závěrečné shrnutí realizace Národního plánu

V roce 2009 došlo k několika zásadním skutečnostem, které významně ovlivní elektronické zadávání veřejných zakázek a obecněji eGovernment v ČR v následujících letech. Mezi ty nejzásadnější patří:

- § přijetí zákona č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (ZVZ), ve znění pozdějších předpisů (s účinností od 1. ledna 2010),
- § příprava projektu „Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek“ – NIPEZ
- § přechod správy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy GEM z Ministerstva vnitra na Ministerstvo pro místní rozvoj
- § rozvoj v oblasti komunikace prostřednictvím zavedení informačního systému datových schránek v souladu se zákonem č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů do praxe zadávání veřejných zakázek.

Díky pravidelným jednáním řídicí skupiny Národního plánu se daří zajišťovat účelnou koordinaci věcně příslušných ústředních orgánů státní správy, které odpovídají za realizaci jednotlivých opatření Národního plánu. Nastavený způsob spolupráce zainteresovaných resortů se osvědčil a bude v něm pokračováno po dobu implementace Národního plánu.

U některých opatření Národního plánu dochází k posunům doby jejich splnění, a to z objektivních důvodů na straně příslušných ústředních orgánů státní správy. Důležitost těchto opatření však nadále trvá a proto byl u dotčených opatření posunut termín jejich splnění a tato opatření nebyla zrušena.

6. Seznam příloh⁵

Příloha 1/ Vytvoření adekvátního systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik
- Pracovní verze zprávy o výsledcích šetření za rok 2010

Příloha 2/ Vytvoření adekvátního systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik
- Postup šetření pro rok 2010

⁵ Přílohy Zprávy o plnění Národního plánu za rok 2009 jsou uveřejněny na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích