

**Národní plán zavedení elektronického
zadávání veřejných zakázek
pro období let 2006 - 2010**

OBSAH

1. ÚVOD.....	3
1.1 ZÁKLADNÍ KONTEXT ELEKTRONICKÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK.....	3
1.2 ZAMĚŘENÍ A ETAPIZACE NÁRODNÍHO PLÁNU	4
2. ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA.....	6
2.1 ÚČEL NÁRODNÍHO PLÁNU	7
2.2 OČEKÁVANÉ PŘÍNOSY	8
2.3 ZÁKLADNÍ PRINCIPY ELEKTRONICKÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR.....	9
2.4 HLAVNÍ LEGISLATIVNÍ ASPEKTY A VAZBA NA STRATEGICKÉ DOKUMENTY	10
2.4.1 <i>Připravovaná legislativa v oblasti veřejných zakázek</i>	10
2.4.2 <i>Související legislativa</i>	11
2.4.3 <i>Vazba na relevantní strategické dokumenty a jiné významné iniciativy ČR</i>	12
3. CÍLE A PRIORITNÍ OBLASTI NÁRODNÍHO PLÁNU	13
3.1 NEZBYTNÉ PODMÍNKY PRO ZAHÁJENÍ ELEKTRONICKÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK.....	15
3.1.1 <i>Technická specifikace pro elektronické nástroje</i>	15
3.1.2 <i>Kontrolní mechanismy pro ověřování shody funkčnosti elektronických nástrojů s legislativními požadavky</i>	16
3.2 PODPORA JEDNOTLIVÝCH KROKŮ V PROCESU ELEKTRONICKÉHO ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ.....	17
3.2.1 <i>Priority pro období 2006 - 2007</i>	17
3.2.2 <i>Priority pro období 2008 - 2010</i>	22
3.3 PODPORA AKTIVIT, KTERÉ Povedou KE ZVÝŠENÍ ÚSPOR Z ELEKTRONICKÉHO ZADÁVÁNÍ.....	25
4. VAZBA NA STANDARDIZAČNÍ A METODICKÉ ČINNOSTI EU	26
4.1 SDÍLENÍ ZKUŠENOSTÍ A OSVĚDČENÝCH POSTUPŮ S ORGÁNY EU A ČLENSKÝMI STÁTY.....	26
4.2 ZAPOJENÍ ČR DO INICIATIV EU	27
5. IMPLEMENTACE NÁRODNÍHO PLÁNU.....	28
5.1 ORGANIZAČNÍ ZAJIŠTĚNÍ REALIZACE NÁRODNÍHO PLÁNU.....	28
5.2 INDIVIDUÁLNÍ PLÁNY ZAVEDENÍ ELEKTRONICKÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK VÝZNAMNÝCH ZADAVATELŮ	28
5.3 INFORMOVANOST A VZDĚLÁVÁNÍ	29
5.4 MONITOROVÁNÍ POSTUPU ZAVÁDĚNÍ ELEKTRONICKÝCH NÁSTROJŮ	29
5.5 RIZIKA SPOJENÁ S IMPLEMENTACÍ NÁRODNÍHO PLÁNU	30
5.6 FINANCOVÁNÍ IMPLEMENTACE NÁRODNÍHO PLÁNU	31
6. SEZNAM OPATŘENÍ A ÚKOLŮ PRO ROZVOJ ELEKTRONICKÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR DO ROKU 2010.....	32

1. Úvod

1.1 Základní kontext elektronického zadávání veřejných zakázek

Národní plán vychází z potřeby České republiky systémově řešit oblast **zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesu zadávání veřejných zakázek** a procesu veřejného investování. Je výrazem snahy vlády ČR realizovat co možná největší podíl veřejných nákupů „online“ a povzbudit zadavatele a dodavatele k přijetí odpovídajících elektronických obchodních praktik.

Elektronické zadávání veřejných zakázek bude umožněno ode dne nabytí účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách včetně souvisejících zákonů¹ (dále též „nový zákon o veřejných zakázkách“), a to od 1. 7. 2006. V novém zákonu o veřejných zakázkách je zpracován komplexní rámec elektronického zadávání, který vychází z evropských směrnic 2004/17/ES² a 2004/18/ES³ (dále též „zadávací směrnice ES“) a který je v oblasti elektronických nástrojů a uveřejňování proveden vyhláškami⁴. Pro implementaci elektronického zadávání veřejných zakázek vydala Evropská komise sdělení Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů č. SEK (2004) 1639 „Akční plán provádění právního rámce v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek“ (dále též „Akční plán EU“ či „sdělení Evropské komise“), z něhož vyplývá požadavek na členské státy zpracovat národní plány⁵ zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek. Národní plány stanoví strategie a měřitelné cíle členských států při zavádění elektronických nástrojů do zadávacího řízení.

Možnost elektronického zadávání se nevztahuje pouze na veřejné zakázky, ale i na koncesní smlouvy, neboť koncesní zákon stanoví, že veškerá ustanovení nového zákona o veřejných zakázkách týkající se elektronického zadávání veřejných zakázek se použijí i pro účely koncesního zákona. Pokud se v tomto dokumentu hovoří o elektronickém zadávání veřejných zakázek, je tím myšleno i elektronické zadávání koncesních smluv.

Vláda ČR si rovněž uvědomuje význam elektronického zadávání veřejných zakázek pro rozvoj elektronického obchodu v ČR, neboť veřejné nákupy představují vysoké procento transakcí v kontextu národního hospodářství. Národní plán je tak výrazem vůle veřejného sektoru zavádět elektronické nástroje do nákupních procesů a

¹ Zákon č. 138/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o veřejných zakázkách, zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), zákon č. 140/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím koncesního zákona

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/17/ES, o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb (dále jen směrnice 2004/17/ES).

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2004/18/ES, o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby (dále jen směrnice 2004/18/ES).

⁴ Vyhláška o elektronických prostředcích, elektronických nástrojích a elektronických úkonech při zadávání veřejných zakázek, vyhláška o uveřejňování, vyhláška o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje).

⁵ Koordinaci zavádění národních plánů v členských státech EU zajišťuje Evropská komise.

rozšiřovat možnosti využití elektronického obchodu prostřednictvím elektronického zadávání veřejných zakázek. Zapojení moderních informačních a komunikačních technologií do procesu zadávání veřejných zakázek povede ke zvýšení transparentnosti zadávacího procesu, snížení transakčních nákladů a cen předmětů veřejných zakázek a dalším přínosům, které jsou popsány v tomto dokumentu. Elektronický zadávací proces s sebou na druhou stranu nese nová rizika, která mohou ohrozit důvěryhodnost zadávacího řízení či bezpečnostní rizika související se skutečností, že elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek jsou napojeny na veřejné sítě. Opatření směřující k eliminaci či snížení rizik (např. technická specifikace pro elektronické nástroje) budou implementována ještě před uvedením systémů elektronického zadávání do provozu.

Vláda ČR si je vědoma, že elektronická podpora zadávacího procesu bude mít nejdříve kombinovanou podobu, kdy některé kroky zadávacího řízení budou činěny elektronicky a některé „klasicky“ v listinné podobě, cílem však je postupná integrace elektronické podpory do plně elektronických zadávacích postupů a rovněž integrace aplikací pro elektronické zadávání veřejných zakázek s podnikovými informačními systémy zadavatelů⁶ (tzv. ERP systémy – Enterprise Resource Planning Systems). Vláda ČR také vidí širší prostor pro elektronizaci, než je samotný proces elektronického zadávání veřejných zakázek. V Národním plánu jsou proto vytyčeny i další cíle, které přímo navazují na proces elektronického zadávání veřejných zakázek, např. širší využívání elektronických objednávkových systémů či elektronických zúčtovacích a platebních systémů.

1.2 Zaměření a etapizace Národního plánu

Možnost elektronického zadávání veřejných zakázek je v současném zákonu č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 40/2004 Sb.) pouze naznačena, neboť možnost používání elektronických nástrojů v procesu zadávání veřejných zakázek je v tomto zákoně upravena pouze částečně (např. podání elektronické nabídky). Nepodařilo se však vytvořit komplexní legislativní rámec pro elektronické zadávání veřejných zakázek. Stávající právní úprava řeší elektronizaci zadávání veřejných zakázek pouze dílčím způsobem a v žádném případě **nelze mluvit o rovnoprávnosti elektronického a listinného zadávacího procesu**. Úprava elektronického zadávání veřejných zakázek obsažená ve znění zákona č. 40/2004 Sb. představuje nepoužitelné torzo. **Elektronické zadávání veřejných zakázek neprobíhá⁷** a elektronicky lze realizovat pouze některé dílčí procesy (např. uveřejňování).

Komplexní legislativní rámec elektronického zadávání veřejných zakázek je obsažen až v novém zákonu o veřejných zakázkách a implementace rámce elektronického zadávání veřejných zakázek je předmětem tohoto

⁶ Týká se zejména sektorových zadavatelů. Komunikace mezi ekonomicko-účetními systémy zadavatele a dodavatele nebude probíhat prostřednictvím vytvoření trvalé vazby (např. EDI), ale prostřednictvím komunikačních rozhraní (nejspíše na bázi XML). Důvodem vytvoření rozhraní je zejména snaha snížit transakční náklady a zamezit chybám vzniklým při zadávání duplicitních dat.

⁷ Elektronický nákup ve veřejné správě je realizován pouze u zakázek pod 2 mil. Kč (tedy nejde-li o veřejné zakázky). Podle usnesení vlády ze dne 26. června 2002 č. 683, o dalším postupu ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie jsou správci kapitol státního rozpočtu povinni uskutečňovat od 1. září 2002 veškeré objednávky a nákupy informačních a komunikačních technologií do 2 mil. Kč pro použití ve veřejné správě s využitím **e-tržiště pro veřejnou správu** (GEM). Podle statistiky ministerstva informatiky byly na e-tržištích v roce 2005 učiněny transakce v celkové výši 1,335 mld. Kč, což představuje **0,7 %** vzhledem k finančnímu objemu veřejných zakázek za rok 2005 ve výši cca 183,6 mld. Kč. Zdroj: Informační systém o zadávání veřejných zakázek (ministerstvo pro místní rozvoj), ministerstvo informatiky.

Elektronické nástroje pro nákup komodit s cenou pod 2 mil. Kč, které jsou mimo režim e-tržiště, využívají rovněž někteří zadavatelé v ČR. Statistiky o finančním objemu zrealizovaných nákupů nejsou k dispozici.

dokumentu. Národní plán obsahuje popis cílového stavu elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR a opatření k dosažení tohoto stavu pro období 2006 – 2010. Národní plán:

- **udává směr**, jakým vláda ČR plánuje zavedení elektronizace do procesu zadávání veřejných zakázek,
- **stanovuje dosažitelné cíle** pro jednotlivé kategorie veřejných zakázek, zadavatelů či procesů/činností zadávacího řízení,
- **deklaruje aktivní postoj** vlády ČR k přijetí nejmodernějších postupů v oblasti elektronického obchodu a podporu zadavatelům při implementaci elektronizace v rámci svých organizací,
- **rámcově popisuje jednotlivé aktivity a stanovuje opatření**, prostřednictvím nichž bude dosaženo cílového stavu elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR,
- **definuje rámec pro monitorování úspěšnosti** zavedení elektronických nástrojů prostřednictvím sady indikátorů,
- **identifikuje rizika**, která souvisí s implementací Národního plánu a která mohou ohrozit realizaci přínosů spojených s elektronickým zadáváním veřejných zakázek.

Elektronizace zadávacího řízení řešená v Národním plánu se zabývá všemi kategoriemi nákupů upravenými v novém zákonu o veřejných zakázkách, tj.:

- **nadlimitními veřejnými zakázkami** – finanční objem nadlimitních veřejných zakázek činil za rok 2005 dle statistických údajů ministerstva pro místní rozvoj **109 mld. Kč**,
- **podlimitními veřejnými zakázkami** - finanční objem podlimitních veřejných zakázek činil za rok 2005 dle statistických údajů ministerstva pro místní rozvoj **74,6 mld. Kč**,
- **veřejnými zakázkami malého rozsahu** – finanční objem veřejných zakázek malého rozsahu činil za rok 2005 dle odhadu ministerstva pro místní rozvoj **219,3 mld. Kč⁸**.

Národní plán je sestaven pro období let **2006 – 2010** s tím, že toto plánovací období je rozděleno na následující etapy:

- **etapa 2006 – 2007**, která se časově kryje s účinností Akčního plánu EU. Cílem této etapy je
 - § implementace legislativního rámce elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe,
 - § podpora jednotlivých kroků elektronického zadávacího řízení
 - podpora elektronického uveřejňování informací o veřejných zakázkách,
 - podpora elektronického podávání nabídek/žádostí o účast,

⁸ Za rok 2005 byl HDP České republiky **2 931,1 mld. Kč**. Veřejné zakázky (nadlimitní, podlimitní a malého rozsahu vč. nákupů činěných dle výjimek ze zákona č. 40/2004 Sb.) představují dle odhadů Evropské komise **15 % HDP**, tedy **439,6 mld. Kč** za rok 2005. Dle statistik o veřejných zakázkách z informačního systému o zadávání veřejných zakázek činí veřejné zakázky zadané dle zákona č. 40/2004 Sb. **183,6 mld. Kč**, veřejné zakázky malého rozsahu se odhadují na částku **219,3 mld. Kč** a nákupy činěné dle výjimek ze zákona odhaduje ministerstvo pro místní rozvoj na přibližně **36,7 mld. Kč** (20% z objemu nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek). Zdroj: webové stránky Českého statistického úřadu a Informační systém o zadávání veřejných zakázek (ministerstvo pro místní rozvoj).

- podpora elektronického uzavírání smluv,
 - podpora elektronického podepisování při přeshraničním styku,
- o **etapa 2008 – 2010** – pro tuto etapu obsahuje Národní plán výhled jednotlivých opatření. Jde o činnosti, které zásadním způsobem zvýší atraktivitu elektronického zadávání veřejných zakázek (např. elektronická fakturace), ale pro jejichž řešení nejsou v současnosti vytvořeny podmínky. Jednotlivé aktivity zařazené do této etapy jsou nyní řešeny v rámci evropských iniciativ (např. IDABC či CEN/ISSS) nebo v rámci koncepce eGovernmentu ČR. Elektronické zadávání veřejných zakázek bude napojeno na výstupy evropských iniciativ a koncepcí zpracovaných v rámci eGovernmentu ČR. Předmětem této etapy je podpora následujících činností
- § podpora elektronického podávání objednávek,
 - § podpora elektronické výměny účetních dokladů,
 - § podpora elektronických plateb,
 - § podpora dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů.

Národní plán se stane podkladem pro sestavení **individuálních plánů významných zadavatelů** v ČR, ve kterých budou nastaveny dosažitelné cíle elektronizace zadávacího procesu příslušného zadavatele, které budou zohledňovat specifika nakupovaných komodit a jejich vhodnost pro elektronické zadávání.

2. Základní východiska

V České republice bylo v období od 1.1.2005 do 31.12.2005:

- o zadáno 7 242 nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek (4 397 na stavební práce, 1 226 na služby, 1 619 na dodávky) v celkovém objemu 183,6 mld. Kč, z toho 1 610 dodavatelům byly zadány nadlimitní veřejné zakázky,
- o 41 % objemu veřejných zakázek bylo zadáno 10 největšími zadavateli v ČR,
- o **0 %** veřejných zakázek bylo zadáno elektronicky (elektronicky lze realizovat pouze dílčí části zadávacího řízení),
- o pod finančním limitem veřejných zakázek byly přes e-tržiště pro veřejnou správu zadány v roce 2005 zakázky celkem za **1,335 mld. Kč**⁹ (tedy pouze 0,7 % z objemu veřejných zakázek za sledované období).

Do budoucna lze očekávat, že veřejné zakázky budou i nadále tvořit 15 % HDP. Finanční objem zadávaných veřejných zakázek tak nominálně každoročně poroste v souvislosti s růstem HDP. V souvislosti s čerpáním prostředků ze Strukturálních fondů a Kohezního fondu dojde k významnému nárůstu finančního objemu veřejných zakázek.

⁹ Zdroj: Web Ministerstva informatiky ČR.

2.1 Účel Národního plánu

Základním účelem Národního plánu je:

- zrychlení procesu zavádění elektronických nástrojů do oblasti zadávání veřejných zakázek,
- formulace strategie elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek s následujícími hlavními cíli do roku 2010
 - § zadavatelé budou schopni elektronicky zadávat **100 %**¹⁰ svých veřejných zakázek, tam kde je to legislativně umožněno,
 - § **50 %** veřejných zakázek nadlimitních, podlimitních i malého rozsahu včetně nákupů činěných dle výjimek ze zákona o veřejných zakázkách bude zadáváno elektronicky (tento podíl reprezentuje finanční objem cca 219,8 mld. Kč¹¹),
 - § **25 %** zadavatelů bude zadávat zakázky elektronicky (tj. cca 500 zadavatelů),
- zavádění standardů do elektronického zadávání veřejných zakázek s cílem
 - § snížit náklady (investiční i transakční),
 - § umožnit účast zahraničních dodavatelů v zadávacích řízení, tj. dodržet principy Vnitřního trhu EU,
 - § zvýšit konkurenceschopnost českých dodavatelů v rámci Vnitřního trhu EU tím, že si osvojí elektronické obchodní praktiky,
 - § usnadnit situaci dodavatelům při obchodování s více než jedním zadavatelem,
- podpora hlavních principů vycházejících ze Smlouvy o založení Evropského společenství a z evropských zadávacích směrnic, kterými jsou transparentnost, zákaz diskriminace, rovné zacházení a vzájemné uznávání,
- sladění činností věcně příslušných správních orgánů v oblasti elektronizace zadávacího řízení,
- vedení příkladem – demonstrace přínosů a správných postupů prostřednictvím pilotních projektů,
- usnadnění dodavatelsko-odběratelských vztahů mezi zadavatelem a dodavatelem,
- podpora auditovatelnosti výdajů na veřejné zakázky,
- podpora využívání elektronického obchodu v celém národním hospodářství.

¹⁰ Viz ministerská deklarace přijatá dne 24.11.2005 v Manchesteru na setkání u příležitosti ministerské konference eGovernment „Transformování veřejných služeb“.

¹¹ Tento údaj se vztahuje k odhadovanému finančnímu objemu veřejných zakázek za rok 2005. Cílová hodnota 50% vychází z deklarace přijaté ministry z členských států EU v rámci konference v Manchesteru ve Velké Británii „Transformace veřejných služeb“ (Transforming Public Services). Text deklarace se vztahuje na nadlimitní veřejné zakázky a pro účely Národního plánu je tento cíl rozšířen na veřejné zakázky podlimitní a malého rozsahu vč. nákupů činěných dle výjimek ze zákona o veřejných zakázkách.

2.2 Očekávané přínosy

Finanční přínosy

- Snížení jednotkových cen nakupovaných komodit v průměru o **5 %**¹², což by např. podle údajů za rok 2005 přineslo roční úsporu výdajů na veřejné zakázky **10,99 mld.**¹³ Kč
- Snížení transakčních nákladů spojených se zadávacím řízením v průměru o **50 %**¹⁴, což by podle údajů za rok 2005 vedlo k roční úspoře výdajů na veřejné zakázky **1,46 mld.** Kč¹⁵

Nefinanční či finančně nevyčíslitelné přínosy

- Zvýšení vyjednávací síly zadavatelů (dojde ke rozšíření okruhu dodavatelů, kteří se budou moci zúčastnit zadávacího řízení, neboť poklesnou transakční náklady spojené s účastí dodavatele v zadávacím řízení),
- Zlepšení konkurenčního prostředí mezi dodavateli za současného udržení standardů spolehlivosti a kvality dodávek
- Zrychlení komunikace v rámci zadávacího řízení
- Lepší pochopení trendů veřejného investování prostřednictvím analýzy strukturovaných statistických dat o struktuře výdajů veřejného sektoru
- Zlepšení přístupu malých a středních podniků k veřejným zakázkám
- Omezení bariér pro zahraniční dodavatele při účasti na veřejných zakázkách v ČR a tím posílení principů Vnitřního trhu EU ; stejně tak lze očekávat v souvislosti s implementací národních plánů v jiných členských státech EU, že selepší přístup českých dodavatelů k veřejným zakázkám zadávaným v těchto státech
- Zlepšení kontrolovatelnosti jednotlivých kroků v zadávacím řízení (využitím elektronických záznamů jednotlivých úkonů v systému)

Těchto přínosů bude dosaženo prostřednictvím souboru opatření, který zahrnuje:

¹² Hodnota převzata z Akčního plánu EU. Odhad výše úspor provedla Evropská komise na základě analýzy systémů elektronického zadávání veřejných zakázek v členských státech EU.

¹³ Úspora vypočítána za předpokladu, že bude dosaženo cíle, kdy 50% veřejných zakázek (nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky, zakázky malého rozsahu a nákupy činěné dle výjimek ze zákona č. 40/2004 Sb., tj. za 219,8 mld. Kč) bude zadáváno elektronicky.

¹⁴ Hodnota převzata z Akčního plánu EU. Hodnota je na dolním pásmu intervalu uváděného Evropskou komisí, který činí 50 – 80 %.

¹⁵ Transakční náklady odhaduje ministerstvo pro místní rozvoj na 2 % finančního objemu nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek a 1% finančního objemu veřejných zakázek malého rozsahu. Úspora vypočítána za předpokladu, že bude dosaženo cíle 50% veřejných zakázek zadávaných elektronicky (tj. 50 % nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek za 91,8 mld. Kč a 50 % zakázek malého rozsahu za 109,6 mld. Kč bude zadáno elektronicky). Finanční úspora nebude v čase rozložena rovnoměrně. Není počítáno s úsporami z nákupů realizovaných na základě výjimek ze zákona o veřejných zakázkách. V prvních letech fungování elektronických nástrojů mohou do ekonomické kalkulace vstoupit odpisy související s investičními náklady na vybudování elektronických nástrojů.

- **zavedení elektronických nástrojů do procesu zadávání veřejných zakázek** v rámci konzistentní koncepce
- **zavedení nových zadávacích postupů** založených na osvědčených postupech v evropském kontextu – nová legislativa zavádí řadu postupů, které při správném používání povedou k úsporám finančních prostředků. Zadavatelé však musí tyto postupy přijmout a začít uplatňovat. Elektronické nástroje, popř. organizační podpora povedou k jejich rychlejšímu a jednoduššímu uplatnění. Nové zadávací postupy budou postaveny na nových institutech obsažených v zákoně o veřejných zakázkách (např. centrální zadavatel, elektronická aukce), ale i na nových doposud neuplatňovaných přístupech (např. kategorizace předmětů veřejných zakázek a řízení jednotlivých kategorií na úrovni zadavatelů, sektorů či celonárodní)
- **vytvoření nového organizačního uspořádání** – organizační podpora implementace a uplatňování nové legislativy v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek v praxi

2.3 Základní principy elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR

Elektronické zadávání veřejných zakázek bude založeno na následujících principech:

- **decentralizace**¹⁶ – elektronické zadávání veřejných zakázek nebude postaveno na jediné centrálně spravované platformě (tj. aplikaci). Bude ponechán prostor pro vznik elektronických nástrojů na úrovni jednotlivých zadavatelů, komerčních provozovatelů, ale i na ústřední úrovni (např. centrální zadavatelé), na které může vzniknout hlavní řešení používané subjekty veřejné správy,
- **standardizace** – v rámci elektronického zadávání veřejných zakázek budou používány společné standardy napříč všemi provozovateli, které budou odvozeny zejména z respektovaných mezinárodních standardů a ze standardů na evropské úrovni (viz projekty IDABC a CEN/ISSS). Cílem standardizace je umožnit interoperabilitu elektronických nástrojů v národním i evropském kontextu, usnadnit situaci dodavatelům, kteří obchodují s více zadavateli a zajistit úsporu finančních prostředků spojených s vývojem duplicitních standardů,
- **otevřené systémy a řešení** – v elektronickém zadávání budou v maximální možné míře podporovány otevřené standardy a nikoliv standardy proprietární,
- **elektronické nástroje vytvářejí zadavatelé** (vč. centrálních), **ale i externí provozovatelé** (komerční i nekomerční) – tento přístup má dvě základní výhody
 - § **vznik alternativního modelu pro zainvestování vzniku infrastruktury** pro elektronické zadávání veřejných zakázek - veřejné finanční prostředky nejsou kvůli tlaku na úspory dostatečné pro rychlý rozvoj elektronizace zadávacího procesu. Zapojení komerčních

¹⁶ Ze zákona nelze vznik elektronických nástrojů omezovat. Národní plán směřuje k vytvoření funkčního rámce pro elektronické zadávání veřejných zakázek. Využití možností elektronického zadávání je však na zadavatelích či jejich nadřízených orgánech. Vláda ČR může např. rozhodnout o vzniku elektronického nástroje, u kterého nařídí svým podřízeným orgánům jeho používání. Tím vznikne dominantní systém pro elektronické zadávání veřejných zakázek v ČR.

provozovatelů, kteří nabízejí elektronické nástroje na principu ASP¹⁷ či na základě nákupu licence, povede k rychlé implementaci elektronických nástrojů do zadávacího řízení,

§ **udržení kroku s technologickým vývojem** - elektronické nástroje podléhají dynamickým technologickým změnám. Přístup, kdy elektronické nástroje vytváří a provozuje široké spektrum provozovatelů povede k rychlejšímu přijetí technologických novinek spíše než systém, ve kterém je veškerý vývoj založen jen na subjektech veřejné správy,

- **existence více centrálních zadavatelů současně** – zákon o veřejných zakázkách umožňuje paralelní vznik a fungování centrálních zadavatelů. Tito centrální zadavatelé se stanou významnými uživateli prostředků elektronizace, neboť obvykle nakupují portfolio komodit vhodných pro elektronický nákup a nakupují často a ve velkých objemech. Elektronické nástroje podpoří funkci centrálního zadavatele prostřednictvím funkcí pro **agregaci poptávek**, procesních workflow, atd.

Je snahou vlády ČR, aby docházelo k postupnému propojování a integraci elektronických nástrojů pro podporu procesu elektronického zadávání veřejných zakázek s informačními systémy řešícími podporu řídicích a podpůrných procesů zadavatelů. Důležité budou rovněž nadstavbové systémy řešící agregaci poptávek u centrálních zadavatelů nebo velkých zadavatelů s řadou organizačních útvarů či organizačních složek. Snahou je zamezit duplicitnímu zadávání informací o veřejných zakázkách do více informačních systémů a přinést tak úsporu procesních nákladů a omezit vznik chyb.

2.4 Hlavní legislativní aspekty a vazba na strategické dokumenty

2.4.1 Přípravovaná legislativa v oblasti veřejných zakázek

Legislativní rámec pro elektronické zadávání veřejných zakázek je obsažen v **zadávacích směrnicích ES**. Všechna ustanovení zadávacích směrnic týkající se elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek byla transponována do národní úpravy v ČR v podobě nového **zákona o veřejných zakázkách**. Nový zákon bude v oblasti elektronizace proveden následujícími právními předpisy:

- vyhláška o elektronických prostředcích, elektronických nástrojích a elektronických úkonech při zadávání veřejných zakázek,
- vyhláška o uveřejňování,
- vyhláška o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje).

Nový zákon o veřejných zakázkách a související vyhlášky tvoří legislativní rámec pro uplatnění elektronických nástrojů ve standardním procesu zadávání veřejných zakázek. Nový zákon zrovnoprávňuje elektronické a listinné zadávání veřejných zakázek, obsahuje vymezení elektronických nástrojů a prostředků a podmínky jejich

¹⁷ ASP (Application Service Provider) - zadavatel používá elektronické nástroje vytvořené a provozované třetím subjektem formou nákupu služby. Provoz zajišťuje poskytovatel aplikace a zadavatel hradí paušální poplatek za využívání aplikace (např. procentem z objemu transakce).

použití v zadávacím řízení, vč. povinnosti získat atest od ministerstva informatiky před použitím elektronických nástrojů v zadávacím řízení a zakotvuje nové instituty elektronického zadávání (dynamické nákupní systémy a elektronické aukce).

Koncesní zákon stanoví, že veškerá ustanovení zákona o veřejných zakázkách týkající se elektronického zadávání veřejných zakázek se použijí i pro účely tohoto zákona. Vyhláška provádějící koncesní zákon umožňuje elektronické předávání informací k uveřejnění (pro postup uveřejňování informací o koncesních smlouvách se rovněž použijí ustanovení zákona o veřejných zakázkách).

Stávající legislativa v oblasti veřejných zakázek bude zcela nahrazena novým zákonem o veřejných zakázkách a koncesním zákonem.

2.4.2 Související legislativa

Související legislativní prostředí veřejných zakázek tvoří řada právních norem, které působí v řízení o zadávání veřejných zakázek podpurně, nebo definují právní instituty používané v zadávacím řízení. Patří sem jak obecné právní normy jako občanský a obchodní zákoník, tak speciální právní normy jako zákon o elektronickém podpisu.

Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů upravuje obecné náležitosti právních úkonů. Pro elektronické zadávání veřejných zakázek je podstatné, že dává jednajícím stranám značnou volnost co do formy právních úkonů. Umožňuje zachovat písemnou formu právního úkonu i použitím elektronických prostředků. Zákon o zadávání veřejných zakázek je k této úpravě speciální a klade na formu právního úkonu další požadavky, související s používáním elektronických podpisů.

Zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů upravuje práva a povinnosti podepisující a označující osoby při používání elektronického podpisu a elektronické značky a poskytovatelů certifikačních služeb při poskytování certifikačních služeb. Jde o rámcovou normu, která se aplikuje vždy, kdy zákon o veřejných zakázkách vyžaduje použití elektronického podpisu. Vztahuje se jak na roli podepisující osoby, která elektronický podpis vytváří, tak na roli ověřující osoby, která akceptuje elektronicky podepsaný právní úkon. Zadavatel i dodavatel se při zadávání veřejných zakázek pohybují v obou těchto rolích.

Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů stanoví práva a povinnosti osob, které souvisejí s vytvářením, užíváním, provozem a rozvojem informačních systémů veřejné správy. V režimu informačních systémů veřejné správy je informační systém o veřejných zakázkách, který je spravován ministerstvem pro místní rozvoj a přes který je mimo jiné zajištěno uveřejňování informací o veřejných zakázkách. Elektronické nástroje nebudou v režimu informačních systémů veřejné správy, neboť zákon o veřejných zakázkách je do tohoto režimu nezařazuje.

Zákon o elektronickém podpisu neupravuje způsob zpracování elektronicky podepsaných dokumentů. Této problematice se okrajově věnuje **zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě**, ve znění pozdějších předpisů, který se v ustanovení o ukládání elektronických dokumentů odkazuje na **vyhlášku č. 496/2004 Sb., o**

elektronických podatelnách. Vzhledem k tomu, že zadávání veřejných zakázek je mimo jejich působnost, mohou účastníci zadávacího procesu postupovat dle těchto právních norem pouze v určitých případech analogicky.

Legislativní rámec, tvořený právními předpisy souvisejícími se zadáváním veřejných zakázek, pokrývá kromě ukládání a archivace elektronických dokumentů, všechny potřebné aspekty.

Kromě výše uvedených legislativních aktů zůstává účinné i **usnesení vlády ze dne 26. června 2002 č. 683**, podle kterého jsou správci kapitol státního rozpočtu povinni uskutečňovat od 1. září 2002 veškeré objednávky a nákupy informačních a komunikačních technologií do 2 mil. Kč pro použití ve veřejné správě s využitím elektronického tržiště na webové adrese ustavené za tímto účelem Úřadem pro veřejné informační systémy (nyní ministerstvo informatiky).

2.4.3 Vazba na relevantní strategické dokumenty a jiné významné iniciativy ČR

Problematika elektronického zadávání veřejných zakázek je zmíněna v kontextu dokumentů řešících informační a komunikační politiku ČR a rozvoj elektronického obchodu, a to:

Státní informační a komunikační politika (e-Česko 2006) – schválena usnesením vlády ze dne 24. března 2004 č. 265

Strategický dokument vlády ČR v oblasti rozvoje informační společnosti, jehož hlavním východiskem je Akční plán EU eEurope 2005, který je součástí tzv. Lisabonské strategie v oblasti informační společnosti. Dokument stanovuje 4 prioritní oblasti:

- dostupné a bezpečné komunikační služby,
- informační vzdělanost,
- moderní veřejné služby on-line, vč. **elektronického zadávání veřejných zakázek**,
- dynamické prostředí pro elektronické podnikání.

Aktuální úkoly vlády ČR v oblasti informační a komunikační politiky se soustředí na budování elektronických služeb veřejné správy, pokračování liberalizace sektoru elektronických komunikací, podporu vysokorychlostního přístupu k internetu, pokračování legislativního zakotvení informační společnosti, zvyšování informační gramotnosti občanů a podporu rozvoje elektronického podnikání. Vláda ČR považuje elektronické zadávání veřejných zakázek za vhodný prostředek zlevnění, zefektivnění a zprůhlednění všech nákupů v rámci veřejné správy.

Bílá kniha o elektronickém obchodu - vláda ČR vzala na vědomí usnesením vlády ze dne 19. května 2003 č. 474

Základní vládní dokument v oblasti podpory elektronického obchodu. Prezентuje vizi rozvoje elektronického obchodu v České republice a způsoby jeho podpory. Cílem dokumentu je popsat, jak je možné odstranit

identifikovatelné legislativní bariéry rozvoje elektronického obchodu a specifikovat postupy, kterými lze zajistit jeho hladké a bezpečné fungování.

Základními podmínkami pro fungování elektronického obchodu dle Bílé knihy zůstávají:

- o **přiznání potřebné validity a legality právním úkonům** učiněným v elektronické formě, zejména pak smluvním aktům,
- o **zakotvení možnosti právně relevantní elektronické komunikace** (pomocí prostředků umožňujících dálkový přístup) a nakládání s elektronickými dokumenty (posílání, doručování, archivace) nejenom ve sféře soukromoprávní, ale i na pomezí sfér soukromoprávní a veřejnoprávní (např. veřejné zakázky),
- o **stanovení minimálních záruk nakládání s elektronickými dokumenty** pro zajištění jejich bezpečnosti a bezpečnosti jejich přenosu,
- o **funkční právní rámec**, který komplexně upravuje prostředí elektronického obchodu, zrovnoprávňuje obchod elektronický s obchodem „tradičním“ a umožňuje jejich vzájemnou interoperabilitu,
- o **regulace poskytování služeb informační společnosti** a stanovení přiměřených veřejnoprávních kontrolních mechanismů.

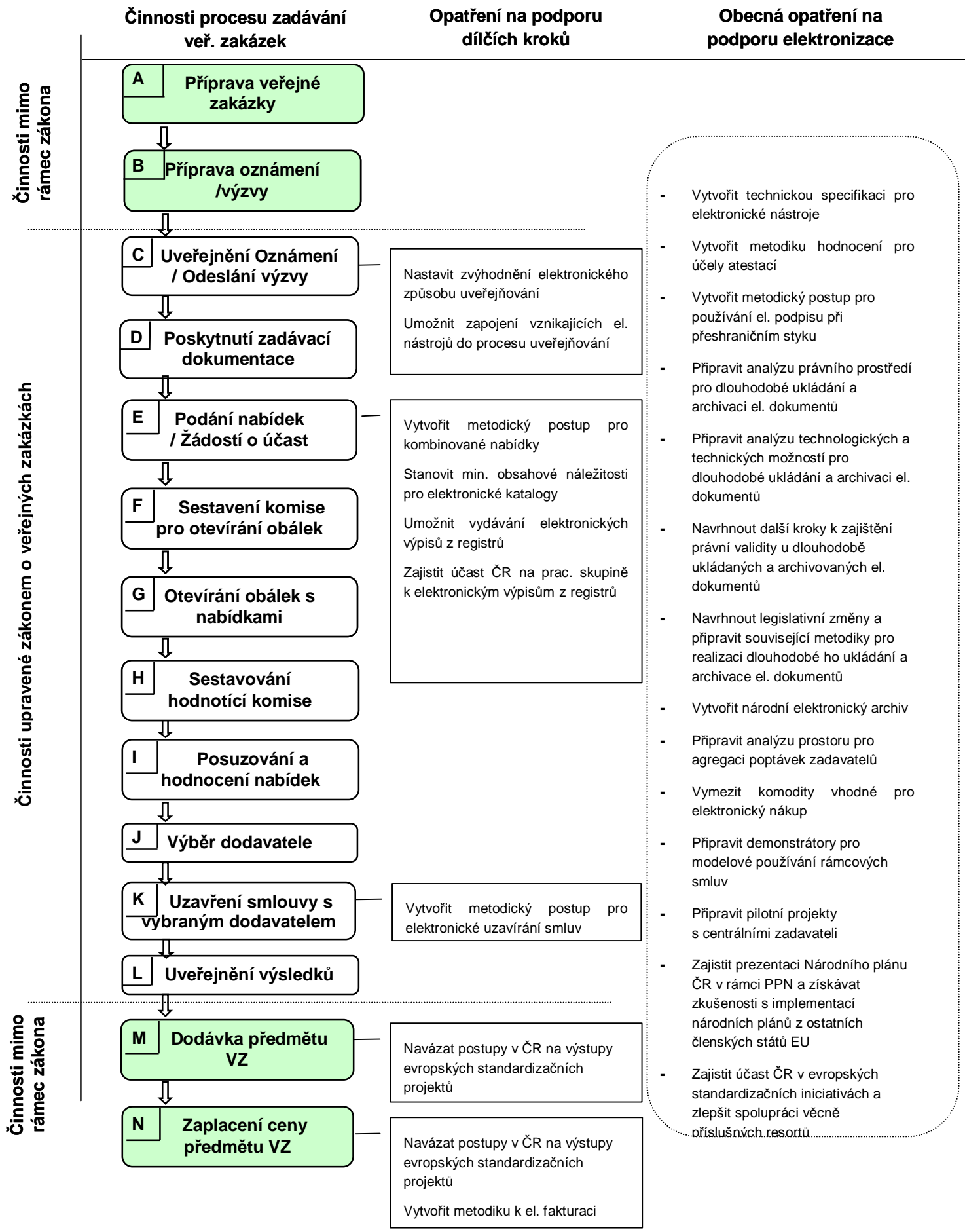
3. Cíle a prioritní oblasti Národního plánu

Nový zákon o veřejných zakázkách upravuje postup (tj. proces), který musí zadavatel dodržet, než uzavře smlouvu o veřejné zakázce s vybraným dodavatelem. Tato úprava tvoří hlavní osu zákona s tím, že zákon umožňuje realizaci jednotlivých činností zadávacího řízení prostřednictvím elektronických prostředků a nástrojů.

Cílem Národního plánu je **usnadnit a zrychlit zavádění elektronických nástrojů do procesu elektronického zadávání veřejných zakázek**, a to formou realizace opatření, která jsou popsána v kapitolách 3 a 4 a **podpořit informačními a komunikačními technologiemi všechny činnosti procesu zadávání veřejných zakázek**. U všech činností bude zpracována technická specifikace pro elektronické nástroje, které budou řešit elektronickou podporu příslušné činnosti (viz kapitola 3.1). U vybraných činností je navíc nutno realizovat opatření, která usnadní a zrychlí¹⁸ zavádění elektronické podpory. Tato opatření jsou vyznačena u jednotlivých činností na schématu č. 1.

Schéma č.1 znázorňuje proces zadávání veřejných zakázek, ať již způsobem listinným či elektronickým. Barevně jsou odlišeny činnosti, které jsou upraveny v zákoně o veřejných zakázkách (bílá barva) a činnosti, které sice v zákoně upraveny nejsou, ale tvoří nedílnou součást procesu veřejného investování (zelená barva). V rámci schématu není znázorněna komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem jako například oznámení o vyloučení, oznámení o výběru nejlepší nabídky, atd.

¹⁸ Častou překážkou pro zavádění elektronických nástrojů do praxe je absence postupů, jak elektronické nástroje v praxi používat, tj. jak aplikovat legislativní požadavky.



3.1 Nezbytné podmínky pro zahájení elektronického zadávání veřejných zakázek

3.1.1 Technická specifikace pro elektronické nástroje

Nezbytným předpokladem pro vznik elektronických nástrojů a umožnění elektronického zadávání veřejných zakázek je existence technické specifikace elektronických nástrojů a vytvoření prostředí, ve kterém bude probíhat jejich komunikace. Technická specifikace upřesňuje legislativní požadavky formou jasně formulovaných, testovatelných požadavků.

Technická specifikace je důležitá z několika důvodů:

- zabraňuje živelnému a nekoordinovanému nástupu elektronického zadávání veřejných zakázek,
- zvyšuje právní jistoty uživatelů elektronických nástrojů,
- definuje standard, oproti kterému je možno kontrolovat shodu elektronických nástrojů, používaných v rámci procesu zadávání veřejných zakázek, s legislativními požadavky,
- definuje jasný předpis, jak tyto elektronické nástroje vytvořit a představuje tak základ pro návrháře elektronických nástrojů.

Základními předpoklady rychlého a efektivního vytvoření technické specifikace pro elektronické nástroje jsou stabilní legislativa a respektování dosavadního vývoje v oblasti elektronizace veřejných nákupů v ČR (včetně úzké spolupráce s doposud v této oblasti zainteresovanými subjekty).

Technická specifikace bude muset zohlednit minimálně čtyři vzájemně poměrně striktně oddělené části:

- přesně vymezit předmět technické specifikace elektronického nástroje, který z procesního hlediska pokryje elektronické úkony definované zákonem o veřejných zakázkách,
- vymezit technické, organizační, případně personální požadavky na prostředí, ve kterém se elektronické nástroje budou používat ; toto prostředí musí být v technické specifikaci definováno jasně, přesně a jednoznačně,
- definovat požadavky na procesy, probíhající uvnitř elektronických nástrojů ; správcům těchto informačních systémů ponechá maximální možnou volnost pro volbu technického řešení,
- definovat požadavky na uživatelská rozhraní umožňující přímou interakci externích uživatelů s elektronickými nástroji.

Mimo výše popsanou technickou specifikaci, která bude určena především dodavatelům a vývojářům, bude nutné připravit i metodiku pro hodnocení. Jejím úkolem je nastavit metriky hodnocení a hodnotící postupy tak, aby hodnocení shody nástrojů probíhalo standardně, objektivně a bylo opakovatelné (viz atestační řízení v kapitole 3.1.2).

Technická specifikace pro elektronické nástroje bude navazovat na výstupy standardizačních projektů zaštitěných Evropskou komisí a to zejména na výstup projektu IDABC „Functional Requirements for Conducting Electronic Public eProcurement under the EU Framework“ a respektovat tak směřování EU k elektronickému zadávání veřejných zakázek.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Vytvořit technickou specifikaci pro elektronické nástroje vycházející zejména z výstupu projektu IDABC „Functional Requirements for Conducting Electronic Public eProcurement under the EU Framework“. Předpokládaný termín vytvoření technické specifikace je ke dni účinnosti nového zákona o veřejných zakázkách (zajistí ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj)*
- Ø *Komunikovat účel a způsob použití technické specifikace směrem k zadavatelům a ostatním účastníkům elektronického zadávacího procesu (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*

3.1.2 Kontrolní mechanismy pro ověřování shody funkčnosti elektronických nástrojů s legislativními požadavky

Pro posílení důvěry v elektronické zadávání veřejných zakázek je nezbytné implementovat dostatečné mechanismy ověřování shody elektronických nástrojů s legislativními požadavky. Z nového zákona o veřejných zakázkách vyplývá, že kontrolní mechanismy budou mít podobu:

- **ex-ante kontroly** (kontrola předem) – nový zákon o veřejných zakázkách stanoví pro elektronické nástroje povinnost jejich atestace, tj. elektronické nástroje bude možné používat v zadávacím řízení až po jejich atestaci ministerstvem informatiky. Podrobnosti atestačního řízení budou stanoveny vyhláškou, kterou k zákonu o veřejných zakázkách vydá ministerstvo informatiky,
- **ex-post kontroly** (následná kontrola) – dohledem nad zadáváním veřejných zakázek je pověřen Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále též „ÚOHS“). ÚOHS prověřuje konkrétní případy zadání veřejné zakázky a v rámci těchto případů prověřuje dodržení legislativních požadavků spojených s elektronickými nástroji, pokud byly elektronické nástroje v zadávacím řízení využity.

Pro posílení právní jistoty účastníků zadávacího řízení je nezbytné, aby správní orgány zodpovědné za kontroly předem či následné kontroly, uveřejnily postupy a pravidla, podle kterých budou kontroly provádět. Jde zejména o technickou specifikaci elektronických nástrojů (viz předchozí kapitola) a metodiku hodnocení pro účely atestace.

Kromě výše uvedených kontrolních mechanismů ovlivní elektronické zadávání veřejných zakázek i výkon kontroly zadávání státních zakázek prováděný **Nejvyšším kontrolním úřadem**. Pro výkon kontroly je významný text vyhlášky o elektronických prostředcích, elektronických nástrojích a elektronických úkonech při zadávání veřejných zakázek.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø Vytvořit metodiku hodnocení pro účely atestace elektronických nástrojů ke dni účinnosti nového zákona o veřejných zakázkách (zajistí ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj)
- Ø Zvýhodnit žadatele o atestaci elektronických nástrojů formou snížení poplatků za atestační řízení z důvodu podpory elektronického zadávání veřejných zakázek do roku 2010, tj. pro první dvě období Národního plánu. Ve vyhlášce o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje) bude výše poplatku za podání žádosti o atest činit maximálně 50 000 Kč, oproti částce 100 000 Kč, kterou umožňuje zákon o veřejných zakázkách (zajistí ministerstvo informatiky)
- Ø Vytvořit metodický postup kontroly elektronických nástrojů, podle kterého bude Úřad pro ochranu hospodářské soutěže realizovat dohledovou činnost v oblasti elektronických nástrojů (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a ministerstvem informatiky)

3.2 Podpora jednotlivých kroků v procesu elektronického zadávacího řízení

3.2.1 Priority pro období 2006 - 2007

I. Elektronická podpora uveřejňování informací o veřejných zakázkách

Zájmem ČR je postupný přechod na plně elektronický způsob předávání podkladů (tj. formulářů) k uveřejnění informací o veřejných zakázkách, soutěžích o návrh a koncesích, a to jak na národní úrovni, tak i na úrovni EU (publikace v Úředním věstníku EU). Tento způsob je z pohledu veřejného sektoru jednak levnější¹⁹, ale nabízí i větší komfort pro zadavatele (např. umožňuje online kontrolu správnosti vyplnění), kratší technologické lhůty pro uveřejnění informací a možnost zkrácení lhůt v zadávacím řízení.

K datu zpracování Národního plánu bylo předáváno následující % podkladů elektronicky:

- o **centrální adresa** (tj. národní uveřejňovací místo) – **26,4 %**²⁰ (4 469 ks) formulářů předáno v elektronické podobě, **73,6 %** (12 459 ks) formulářů předáno v listinné podobě,
- o **Úřední věstník EU** (tj. evropské uveřejňovací místo) – **82,2 %**²¹ (1 180 ks) formulářů předáno v elektronické podobě prostřednictvím OJS eSender, **17,8 %** (255 ks) formulářů předáno prostřednictvím e-mailu v PDF formátu²², což je považováno za listinnou podobu.

¹⁹ Zadavatelé za uveřejnění informací v informačním systému o veřejných zakázkách hradí poplatek provozovateli tohoto systému, Cena za zpracování listinných podkladů bude nejméně o 40 % vyšší než při zpracování podkladů elektronických.

²⁰ Údaj za období 01/2005 – 10/2005.

Stanovený cíl do roku 2007:

- Přejít na **převážně elektronický způsob předávání** informací o veřejných zakázkách **k uveřejnění** na národní úrovni (listinné formuláře budou výjimečné)²³.
- Přejít na **plně elektronický způsob předávání informací o veřejných zakázkách k uveřejnění v Úředním věstníku EU**. Uveřejňování informací o veřejných zakázkách v Úředním věstníku EU je upraveno nařízením Komise a přechod na plně elektronický způsob uveřejňování se tak odvíjí od vydání nového nařízení, které zavede výhradní povinnost předávání podkladů pro uveřejnění v elektronické podobě.
- Zachování tzv. centrálního modelu uveřejňování (tj. propojení národního a evropského uveřejňovacího místa) i po schválení nového nařízení Komise

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Nastavit zvýhodnění elektronické podpory ve spolupráci s provozovatelem uveřejňovacího subsystému informačního systému o veřejných zakázkách – např. nižšími poplatky za uveřejnění, kvalitními validačními službami, možností správy formulářů v elektronické podobě (zejména rozpracovaných) (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*
- Ø *Umožnit zapojení vznikajících elektronických nástrojů do procesu uveřejňování prostřednictvím komunikačního rozhraní (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*

II. Elektronická podpora podávání nabídek/žádostí o účast v zadávacím řízení

U podávání nabídek/žádostí o účast v zadávacím řízení zůstává problematické prokazování kvalifikace, neboť doposud nejsou vydávány elektronické výpisy ze základních registrů (zejména obchodní rejstřík, registr živnostenského podnikání, rejstřík trestů, registr dlužníků státu²⁴). Vytvoření seznamu nejčastěji používaných výpisů z registrů a jejich elektronické vydávání v rámci jednotlivých členských států je jedním ze záměrů Evropské komise (viz kapitola 4.2).

K prokazování splnění kvalifikace doklady v elektronické podobě v rámci zadávacího řízení lze za stávající i nové legislativy využít elektronický výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů nebo certifikát ze systému certifikovaných dodavatelů v elektronické podobě. Pro rozvoj elektronického zadávání veřejných zakázek je však potřebné, aby se v rámci modernizace a propojování jednotlivých registrů počítalo s poskytováním výpisů

²¹ Údaj za 3. čtvrtletí 2005. Zdroj: Úřad pro úřední tisky ES (OPOCE).

²² Tento formát je využíván, neboť Úřední věstník EU nemá vytvořeny formuláře pro rušení a opravy veřejných zakázek. Tyto informace tedy nelze předávat prostřednictvím aplikace OJS eSender. Formuláře pro rušení a opravy veřejných zakázek jsou již na úrovni EU připravovány a budou součástí nařízení Komise.

²³ V období 2008 – 2010 bude proveden přechod na systém, ve kterém budou informace k uveřejnění předávány výhradně elektronicky.

²⁴ Viz usnesení vlády č. 1478 ze dne 16. listopadu 2005, k dalšímu postupu přípravy registru dlužníků státu.

ve formě elektronických úředně ověřených výpisů, a to jak občanům a podnikatelům, tak veřejnoprávním orgánům.

Vydávání elektronických výpisů umožní novela zákona o informačních systémech veřejné správy²⁵. Tato novela bude rovněž umožňovat vydávání veřejných listin z vybraných centrálních evidencí prostřednictvím poboček držitele poštovní licence, notáře, matriky či Hospodářskou komoru. Dodavatelům vzroste počet míst, na kterých lze opatřit výpisy z evidencí nutných k prokazování splnění kvalifikace. Je užitečné, aby mezi registry, které budou takto dostupné na výše uvedených místech, patřil i obchodní rejstřík a registr živnostenského podnikání.

Nový zákon o veřejných zakázkách umožňuje, že dodavatel může předložit zadavateli údaje nezbytné pro hodnocení nabídky ve formě elektronického katalogu. Elektronické katalogy přinesou významné procesní úspory spojené se zpracováním a hodnocením nabídek na straně dodavatelů i zadavatelů. Zákon nestanoví žádné obsahové požadavky a ani nejsou vytvořeny standardy pro elektronické katalogy. To může tvořit určité překážky pro masivnější používání elektronických katalogů a zvyšovat náklady dodavatelů, kteří obchodují s více zadavateli. Vývoj rámcových norem pro elektronické katalogy je jedním ze standardizačních projektů zastřešených Evropskou komisí (viz kapitola 4.2).

Je rovněž nutno počítat se skutečností, že bude docházet ke kombinaci elektronické a listinné podoby či způsobu doručování u nabídek podávaných dodavateli. Toto kombinování obou podob může způsobovat problémy při interpretaci jednotlivých ustanovení nového zákona o veřejných zakázkách a bude nutno poskytnout zadavatelům a dodavatelům metodickou podporu.

Stanovený cíl do roku 2007:

- o realizovat vydávání listinných i elektronických výpisů na pobočkách držitele poštovní licence, prostřednictvím notářů, matrik či Hospodářské komory na základě elektronické žádosti u následujících registrů - obchodní rejstřík, registr živnostenského podnikání, rejstřík trestů, registr dlužníků státu.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Vytvořit metodický postup pro kombinované nabídky/žádosti o účast v zadávacím řízení (částečně listinné a částečně elektronické) z pohledu zadavatele i dodavatele (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*
- Ø *Vytvořit metodický postup pro elektronické katalogy – minimální obsahové náležitosti (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*
- Ø *Prezentovat elektronický výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů a certifikát v elektronické podobě ze systému certifikovaných dodavatelů jako možnost pro elektronické prokazování kvalifikace či její části (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*

²⁵ Tato novela byla uveřejněna ve Sbírce zákonů pod č. 81/2006 Sb. a příslušná ustanovení upravující vydávání výpisů z registrů budou účinná od 1.1.2007.

- Ø *Zajistit účast ČR v evropských pracovních skupinách, které se zabývají vytvořením sady základních osvědčení nejčastěji používaných v zadávacím řízení (tj. obchodní rejstřík, registr živnostenského podnikání, rejstřík trestů, registr dlužníků státu) (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*

III. Elektronické uzavírání smluv

Možnost uzavírání smluv prostřednictvím elektronických nástrojů umožňuje občanský zákoník. Podle občanského zákoníku lze uzavřít smlouvu i bez fyzické přítomnosti smluvních stran. Problematická je však aplikace legislativních ustanovení do praxe, tj. otázka jak použít moderní technologie a dodržet všechny požadavky zákona. Pro rozšíření praxe elektronického uzavírání smluv v oblasti veřejných zakázek je tak nezbytné poskytnout zadavatelům metodický postup, jak uzavírat elektronické smlouvy.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Vytvořit metodický postup pro elektronické uzavírání smluv a komunikovat ho směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při činění právních úkonů elektronicky (zajistí ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj)*

IV. Elektronické podepisování, vč. podepisování při přeshraničním styku

Pro aplikaci zákona o elektronickém podpisu je rozhodující určit, zda případ, na který je zákon o elektronickém podpisu aplikován, je v soukromoprávní či veřejnoprávní oblasti. V případě veřejnoprávní úpravy (tj. v oblasti orgánů veřejné moci) je nutno splnit povinnosti používat kvalifikované certifikáty vystavené akreditovanými poskytovateli certifikačních služeb a zákon o správním řízení zde preferuje komunikaci prostřednictvím elektronických podatelů.

V případě soukromoprávní úpravy postačí používat kvalifikované certifikáty vydané kvalifikovanými poskytovateli certifikačních služeb²⁶ a není nutno aplikovat ustanovení vyhlášky o elektronických podatelích.

Nový zákon o veřejných zakázkách má **veřejnoprávní rysy** (správní řízení v souvislosti se seznamem kvalifikovaných dodavatelů a systémem certifikovaných dodavatelů, dohled nad zákonem o veřejných zakázkách, atestační řízení), ale i **soukromoprávní rysy** (ostatní ustanovení zákona o veřejných zakázkách). Při elektronických úkonech mezi zadavatelem a dodavatelem se celý vztah řídí soukromoprávní úpravou.

V souvislosti s elektronickým zadávacím řízením vyvolává u zadavatelů obavy otázka uznatelnosti elektronických podpisů používaných zahraničními dodavateli. Vzhledem k soukromoprávní povaze zadávání veřejných zakázek je však elektronické podepisování při přeshraničním styku legislativně vyřešeno a obavy zadavatelů pramení spíše z nízkého povědomí o mezinárodních aspektech elektronického podpisu. Určité

²⁶ K datu zpracování Národního plánu vydávají v ČR kvalifikované certifikáty pouze akreditovaní poskytovatelé certifikačních služeb.

obtíže při používání elektronických nástrojů při přeshraničním styku může způsobovat skutečnost, že nelze získat důvěryhodnou informaci o tom, zda jde skutečně o kvalifikovaný certifikát ve smyslu zákona. Další komplikace pramení z toho, že údaje v certifikátech a v příslušných certifikačních politikách, kterými se mají obě strany komunikace řídit, jsou zpravidla pouze v národních jazycích a řada členských států EU stanovila dodatečné požadavky na použitý elektronický podpis, certifikát nebo poskytovatele certifikačních služeb (v některých státech dokonce i na použité aplikace pro vytvoření podpisu), které nejsou všeobecně známy.

Právní úprava elektronického podepisování v přeshraničním styku je obsažena především v zákonu č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu, konkrétně v ustanovení § 16 tohoto zákona. Základem tohoto ustanovení je požadavek směrnice evropského parlamentu a rady 1999/93/ES, aby kvalifikované certifikáty vydané podle právní úpravy, která je v souladu s touto směrnicí, byly uznávány jako kvalifikované ve všech členských státech EU. Zákon o elektronickém podpisu tento požadavek naplňuje beze zbytku. V praxi to tedy znamená, že elektronický podpis, který je založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném podle práva jiného členského státu, má z pohledu požadavku na elektronický podpis stejný účinek jako podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném podle českého zákona o elektronickém podpisu. Vzhledem k tomu, že navrhování nebo uzavírání obchodních smluv či konání jiných právních úkonů v zadávacím řízení je upraveno soukromoprávními normami a nejedná se o úkony v oblasti orgánů veřejné moci, český právní řád neklade další požadavky na elektronický podpis a je tedy možné, aby ke stejným úkonům byly bez dalšího používány i zahraniční kvalifikované certifikáty, resp. zaručené elektronické podpisy založené na těchto certifikátech.

Ministerstvo informatiky a komerční subjekty, které se zabývají poskytováním certifikačních služeb, již identifikovaly překážku pro širší používání elektronického podpisu při přeshraničních transakcích v podobě nízkého povědomí a zpracovaly řadu metodických pokynů a návodů k různým aspektům používání elektronického podpisu²⁷. Za nedostatečnou je ale možné považovat distribuci a publicitu takových dokumentů, stejně jako neexistenci podpory používání elektronického podpisu v přeshraničním styku. Pro tuto oblast je již možné navázat na dokumenty zpracované v rámci projektu IDABC²⁸.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Vytvořit metodický postup pro používání elektronického podpisu při přeshraničním styku ve vazbě na jednotlivé členské státy (zajistí ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj)*
- Ø *Informační kampaň na podporu zvyšování povědomí o elektronickém podpisu a jeho mezinárodních aspektech při zadávání veřejných zakázek (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s ministerstvem informatiky)*

²⁷ <http://www.micr.cz/epodpis/default.htm>.

²⁸ Interoperable Delivery of European eGovernment Services to Public Administrations, Businesses and Citizens, <http://europa.eu.int/idabc/eprocurement>.

3.2.2 Priority pro období 2008 - 2010

I. Elektronické podávání objednávek

Objednávkové systémy umožňují zadavateli podat elektronicky závaznou objednávku na komodity, které jsou předmětem veřejné zakázky, a to v souladu s uzavřenou smlouvou. Cílem je umožnit vstupy z elektronických databází dodavatelů (např. ceníky, katalogy zboží, atd.) do ekonomicko-účetních systémů zadavatelů. Objednávkové systémy přináší časovou a finanční úsporu prostřednictvím automatizovaného generování a zpracování objednávek v systémech zadavatele i dodavatele. Hlavní uplatnění budou mít objednávkové systémy u veřejných zakázek zadávaných na základě rámcových smluv.

Stanovený cíl do roku 2010:

- o 20 % objednávek z uzavřených smluv o veřejných zakázkách předáváno elektronicky

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Vytvořit technickou specifikaci pro objednávkové systémy ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů (zajistí ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj)*
- Ø *Doporučit v době ukončení evropských standardizačních projektů vládě ČR postup pro využívání elektronických objednávkových systémů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*

II. Elektronická výměna účetních dokladů

Elektronické zúčtování je proces výměny účetních dokladů mezi zadavatelem a dodavatelem v elektronické podobě. Záměrem vlády ČR je, aby převážná většina účetních dokladů souvisejících s dodáním předmětu veřejné zakázky byla předávána a zpracovávána elektronicky.

Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů spolu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů tvoří hlavní právní rámec používání elektronických účetních dokladů. Nejčtenějším účetním a zároveň daňovým dokladem se v kontextu veřejných zakázek rozumí faktura, resp. **elektronická faktura**. Díky novele zákona o dani z přidané hodnoty²⁹ se situace kolem náležitostí elektronických faktur vyjasnila a zlepšil se tedy i postoj podnikatelů k elektronické fakturaci. Cílem této novely bylo odstranit nedostatky týkající se nejasností výkladu ustanovení zákona o dani z přidané hodnoty, jež upravují náležitosti elektronických faktur.

²⁹ Novela byla provedena zákonem č. 377/2005 Sb., o finančních konglomerátech.

Veškeré vystavované elektronické faktury musí být elektronicky podepisovány vystavitelem, pokud i adresát o nich má elektronicky účtovat. Faktura musí být podepsána elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu nebo označena elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu, které však nemusí být vydány akreditovaným poskytovatelem. To znamená, že i elektronické podpisy založené na zahraničních kvalifikovaných certifikátech naplní dikci našeho zákona a také díky možnosti používat systémový certifikát mohou podnikatelé elektronické faktury vystavovat automatizovaně. Stejně jako v případě přeshraničního styku zde ovšem chybí bližší znalost podnikatelů o uvedených možnostech. Nedostatek znalosti nebo povědomí je v současnosti hlavní překážkou rozvoje elektronické fakturace.

Stanovený cíl do roku 2010:

- 75 % faktur za předměty veřejných zakázek bude předáváno elektronicky

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Vytvořit technickou specifikaci pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů (zajistí ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj)*
- Ø *Vytvořit metodiku pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku (zajistí ministerstvo financí ve spolupráci s ministerstvem informatiky)*

III. Elektronické platby

Elektronické platby slouží k uskutečnění převodu peněz na základě závazků vzniklých z dodavatelsko-odběratelských vztahů vyplývajících z uzavřených smluv o veřejné zakázce. Záměrem Národního plánu je navázat elektronické platby na elektronické zúčtování s cílem zjednodušit, zrychlit a snížit chybovost v procesu fakturace a plateb.

Ministerstvo financí připravuje komplexní projekt nazvaný **Integrovaný systém Státní pokladny**, který zahrnuje řízení státního dluhu, integraci rozpočtových systémů a centrální účetní systém. Z pohledu elektronického zadávání veřejných zakázek stojí systém Státní pokladny na konci procesu zadávání veřejných zakázek a slouží k řízení jejich financování. Systém státní pokladny by měl z tohoto hlediska umožňovat centrální sledování a kontrolu výdajů na veřejné zakázky.

Stanovený cíl do roku 2010:

- Navázat elektronické platby na proces elektronického zúčtování v rámci informačních systémů zadavatelů

IV. Dlouhodobé ukládání a archivace elektronických dokumentů

U všech elektronických úkonů činěných v rámci zadávacího řízení prostřednictvím elektronických nástrojů je problematické zejména **dlouhodobé ukládání elektronických dokumentů**, které by zajistilo čitelnost a právní validitu dokumentů v delším období (např. důkaz o tom, že prostředky, kterými byla elektronicky uzavřena smlouva, byly k datu uzavření smlouvy platné).

Problematika, která úzce souvisí s právní validitou dlouhodobě uložených elektronických dokumentů je ověřování platnosti elektronických podpisů dokumentů. Právní platnost elektronického podpisu nekončí s platností souvisejícího certifikátu. Jde však o následnou prokazatelnost platnosti elektronického podpisu v době jeho vytvoření. Právní platnost elektronického podpisu je svázána s okamžikem jeho vytvoření, nikoli s okamžikem jeho ověřování. U dlouhodobě ukládaných a archivovaných elektronických dokumentů se tedy bude muset v případě potřeby dohledávat záznam o skutečnosti, že elektronický podpis byl platný v době jeho vytvoření.

Jedním z řešení může být zřízení institutu **elektronického notáře**³⁰. Notáři by podle tohoto přístupu měli oprávnění ověřovat elektronický podpis, resp. platnost elektronického podpisu. Pořízený záznam by byl považován za veřejnou listinu. V případě potřeby lze záznam o ověření platnosti použít jako nesporný důkaz jeho platnosti. A to i kdykoli v budoucnosti, neboť notářská komora musí veškeré záznamy neomezeně dlouho ukládat. Tento přístup by zřejmě přispěl ke zvýšení důvěry a použitelnosti elektronického podpisu v ČR a tím k rozvoji elektronického zadávání veřejných zakázek.

V současné době existují pouze právní normy, které upravují problematiku ukládání elektronických dokumentů izolovaně a nejednotně. Jde především o **zákon č. 499/2004 Sb.**, o archivnictví a spisové službě a související vyhlášku 646/2004 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby a o **zákon č. 227/2000 Sb.**, o elektronickém podpisu a související vyhlášku č. 496/2004 Sb., o elektronických podatelkách. Tyto právní normy ovšem neřeší celý životní cyklus dlouhodobě ukládaného elektronického dokumentu a tak například zacházení s dlouhodobým elektronickým podpisem nebo migrace formátů dat zůstává právním řádem zcela neřešena.

Výše citované právní normy se vztahují na zacházení s elektronickými dokumenty v rámci veřejné správy (tedy pro výkon veřejné moci). V soukromoprávní oblasti, kam patří i problematika zadávání veřejných zakázek, neexistuje žádná právní úprava řešící dlouhodobé ukládání/archivaci elektronických dokumentů. To začíná být problémem především ve chvíli, kdy lze při zadávání veřejných zakázek provádět závazné právní úkony elektronicky (fakturace, uzavírání smluv apod.). Všechny úkony související se zadávacím řízením (či navazujícími činnostmi jako je fakturace) jsou dlouhodobě kontrolovány orgánem dohledu (či jinými státními orgány), avšak neexistují principy, které by stát schválil pro ukládání těchto dokumentů. Pro zadavatele i dodavatele to znamená nejistotu a proto se stále většina zadavatelů i dodavatelů staví k elektronickým nástrojům negativně, ačkoli jsou si vědomi výhod elektronických dokumentů.

³⁰ Tento institut zavedlo např. Rakousko, které novelizovalo v roce 2003 svůj notářský řád tak, že dalo notářské komoře povinnost ověřovat elektronický podpis, resp. platnost elektronického podpisu a o ověření poříditi záznam. Tento záznam je v rakouském právním prostředí považován za veřejnou listinu. Notářská komora má povinnost jej neomezeně dlouho uchovávat.

Vláda ČR přijala usnesení vlády ze dne 7. ledna 2004 č. 11, k dlouhodobému uchovávání a zpřístupňování dokumentů v digitální podobě, na základě kterého měl vzniknout návrh principů řešení elektronické archivace a měl být zřízen **Národní digitální archiv**.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Připravit analýzu právního prostředí pro dlouhodobé ukládání a archivaci elektronických dokumentů (zajistí ministerstvo vnitra)*
- Ø *Připravit analýzu technologických a technických možností realizace dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů (zajistí ministerstvo vnitra)*
- Ø *Navrhnout další kroky k zajištění právní validity u dlouhodobě ukládaných a archivovaných elektronických dokumentů - např. analýza vhodnosti institutu elektronického notáře či jiných řešení (zajistí ministerstvo vnitra ve spolupráci s ministerstvem spravedlnosti)*
- Ø *Navrhnout legislativní změny a připravit související metodiky pro realizaci dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů (zajistí ministerstvo vnitra)*
- Ø *Vytvořit Národní digitální archiv (zajistí ministerstvo vnitra)*

Tato opatření nebude možné realizovat v krátkém čase, neboť se jedná o projekty, které na sebe vzájemně navazují.

3.3 Podpora aktivit, které povedou ke zvýšení úspor z elektronického zadávání

Úspory ze zavedení elektronických nástrojů do procesu zadávání veřejných zakázek lze zvýšit:

- o **agregováním poptávek** více zadavatelů a tím zvýšení jejich kupní síly – elektronické nástroje podstatně usnadňují kumulaci poptávek více subjektů (či organizačních jednotek jednoho subjektu) a činí ji proveditelnou,
- o rozsáhlejším **využíváním rámcových smluv**, tj. omezením jednorázových nákupů u komodit, které jsou nakupovány pravidelně. U rámcových smluv je rovněž nutno vytvořit systém sledování kvality (tj. zejména kontrola úplnosti a kvality dodávky a plnění obchodních podmínek z rámcových smluv), a to zejména u rámcových smluv uzavíraných centrálními zadavateli, na základě kterých nakupují jednotliví zadavatelé,
- o **nasazením elektronických nástrojů na co nejširší spektrum komodit**, pro které je elektronické zadávání vhodné,
- o **přijetím elektronických obchodních praktik centrálními zadavateli** - propojení kroků vlády ČR či zadavatelů směřujících k ustavení jednoho či více centrálních zadavatelů s kroky implementace elektronických nástrojů do zadávacího řízení. Centrální zadavatelé se stanou významnými zadavateli s ohledem na počty a finanční objem zadávaných veřejných zakázek a rovněž nakupují komodity, které jsou vhodné pro elektronický nákup. Základním předpokladem centralizace veřejných zakázek je

stanovení komodit a jejich typů vhodných k centralizaci a následně k elektronickému nákupu (viz předchozí bod).

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *zpracovat analýzu prostoru pro agregaci poptávek na úrovni ČR, sektorů, velkých zadavatelů, se zohledněním institutu centrálního zadavatele – realizace šetření s cílem zmapovat prostor pro agregaci (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv)*
- Ø *vymezit komodity vhodné pro elektronický nákup a poskytnout zadavatelům cílenou podporu k přechodu na elektronické zadávání veřejných zakázek u těchto komodit – provedení kategorizace komodit a přiřazení vhodných elektronických postupů (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*
- Ø *připravit demonstrátory na modelové používání rámcových smluv a zpřístupnit je zadavatelům. Zpracovat metodiku pro hodnocení kvality a úplnosti plnění u veřejných zakázek zadávaných na základě rámcových smluv, a to i se zohledněním rámcových smluv zadávaných centrálními zadavateli (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv)*
- Ø *připravit pilotní projekt s centrálním zadavatelem zaměřený na elektronický nákup komodit v portfoliu centrálního zadavatele. Součástí pilotního projektu bude vznik metodiky standardizace komodit a agregace poptávky u vybraných komodit a návrh informačního systému pro agregaci poptávek zadavatelů (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv)*

4. Vazba na standardizační a metodické činnosti EU

4.1 Sdílení zkušeností a osvědčených postupů s orgány EU a členskými státy

Vláda ČR vyjadřuje v Národním plánu zájem, aby se experti na zadávání veřejných zakázek z věcně příslušných resortů ČR aktivně účastnili činnosti **PUBLIC PROCUREMENT NETWORK (PPN)**³¹, jejímž základním účelem je posílit aplikaci zadávacích postupů stanovených právním rámcem ES a to sdílením a vzájemnou výměnou zkušeností a benchmarkingem. PPN rovněž přispívá k řešení problémů spojených se zadávacím procesem s přeshraničními prvky.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Zajistit prezentaci Národního plánu v rámci PPN (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*
- Ø *Získat zkušenosti z jednotlivých členských států EU k oblastem, které budou implementovány na základě Národního plánu (zajistí ministerstvo pro místní rozvoj)*

³¹ PUBLIC PROCUREMENT NETWORK (PPN) je mezinárodní síť expertů z jednotlivých úřadů zabývajících se veřejnými zakázkami v členských státech EU, zemích EHP a Švýcarska.

4.2 Zapojení ČR do iniciativ EU

V následujícím přehledu jsou uvedeny hlavní iniciativy zastřešené Evropskou komisí, které se úzce týkají elektronizace zadávání veřejných zakázek. U jednotlivých iniciativ je uveden subjekt, který je řídí či projekt, v jehož rámci běží. Pro ČR je důležitá účast na těchto aktivitách a to z pohledu informací o vývoji jednotlivých oblastí, ale i pro účely prosazení agendy ČR. Účast na jednotlivých iniciativách je v současné době zajišťována jednotlivými věcně příslušnými resorty, ale není dostatečně koordinována.

- **CEN/ISSS³²** (Centre Européen de Normalisation/pracovní skupina Information Society Standardisation Systems)
 - § standardizace pro fakturační nástroje (ve vazbě na podrobné pokyny k provádění směrnice č. 115/ES/2001, o elektronických fakturách)
 - § vývoj rámcových norem pro elektronická katalogy
 - § **analýza nedostatků** zaměřená na potřeby interoperability elektronických nástrojů při elektronickém zadávání veřejných zakázek
 - § iniciativy **eBES** (The e-business Board for European Standardization) a **eBIF** (e-Business Interoperability Forum) - e-fakturace, e-interoperabilita na úrovni obsahu IT, e-katalogizace, e-síť pro administrativní nomenklaturu (státní správu)
- **Projekt IDABC³³** (Interoperable Delivery of European eGovernment Services to Public Administrations, Businesses and Citizens)
 - § **vývoj XML schémat** pro eProcurement, včetně elektronické fakturace a objednávek
 - § **Bridge/Gateway CA** - elektronický podpis a jeho mezinárodní uznatelnost
 - § **Functional Requirements** for Conducting Electronic Public eProcurement under the EU Framework
- **DG MARKT Evropské komise** - řeší otázky z pohledu legislativy a organizace elektronického zadávání, úzce spolupracuje s IDABC
 - § vymezení sady často používaných výpisů v zadávacím řízení, u nichž jednotlivé členské státy zajistí jejich vydávání v elektronické podobě

³² CEN/ISSS byl založen roku 1961 standardizačními orgány členských zemí ES a EFTA. CEN/ISSS vydává technické standardy, které jsou svou povahou doporučením (tj. nejde o povinné standardy) a jejich smyslem je podpora volného obchodu, bezpečnosti práce, interoperability sítí, ochrana životního prostředí, využití výsledků výzkumných a vývojových programů a podpora procesu zadávání veřejných zakázek.

³³ Evropský parlament a Rada dne 21. dubna 2004 formálně přijaly rozhodnutí 2004/387/ES, kterým se zřizuje nový program IDABC. Tento program vychází z výsledků předcházejícího programu IDA a jeho cílem je počínaje rokem 2005 identifikovat, podporovat a propagovat rozvoj interoperabilních celoevropských služeb elektronické veřejné správy.

Opatření, která je nutno realizovat:

- Ø *Zlepšit spolupráci resortů při sdílení dat z účasti na evropských iniciativách a při prosazování společné agendy (koordinuje ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty)*
- Ø *Rozpracovat strategii ČR v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek formulovanou Národním plánem do konkrétních opatření, které bude ČR prosazovat v evropských iniciativách (koordinuje ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty)*

5. Implementace Národního plánu

5.1 Organizační zajištění realizace Národního plánu

Za implementaci Národního plánu odpovídají věcně příslušné ústřední orgány státní správy. Jednotlivé věcně příslušné resorty odpovídají za realizaci těch opatření Národního plánu, u nichž jsou uvedeny jako gestoři, popř. odpovídají za poskytnutí součinnosti gestorům jednotlivých opatření, pokud jsou uvedeny jako spolupracující subjekt. Souhrn všech navazujících opatření je uveden v kapitole 6..

Za účelem koordinace aktivit všech zapojených resortů, ustaví ministerstvo pro místní rozvoj **řídící skupinu** složenou ze zástupců věcně příslušných resortů, která bude monitorovat realizaci dílčích opatření, zjišťovat prodlení, popř. vznikající problémy a navrhnout případná nápravná opatření. Na jednání řídicí skupiny budou přizváni rovněž zástupci Asociace krajů a Svazu měst a obcí ČR, aby byla v dostatečné míře zohledněna specifika územních samospráv. Jednání řídicí skupiny bude inicializovat ministerstvo pro místní rozvoj, a to v kvartálních cyklech nebo dle potřeby. V souvislosti s jednáními řídicí skupiny bude ministerstvo pro místní rozvoj provádět konzultace s podnikatelskými svazy, Hospodářskou komorou ČR a Agrární komorou ČR. Pro standardizační činnosti bude řídicí skupina inicializovat ustavení pracovních skupin pro jednotlivé věcné okruhy.

5.2 Individuální plány zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek významných zadavatelů

Záměr a cíle Národního plánu je nutno promítnout až na úroveň jednotlivých zadavatelů. Záměrem vlády ČR je, aby elektronické obchodní praktiky přijalo co nejvyšší procento zadavatelů v ČR. Vláda ČR podporuje zpracování **individuálních plánů** zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek jednotlivými zadavateli. Doporučení zpracovat individuální plány rovněž vyplývá z Akčního plánu EU.

Za tímto účelem sestaví ministerstvo pro místní rozvoj seznam nejvýznamnějších zadavatelů v ČR, u nichž finanční objem zadaných veřejných zakázek v roce 2005 přesáhl 100 mil. Kč. Cílem je, aby do konce roku 2007 mělo **80 %** nejvýznamnějších zadavatelů zpracováno individuální plány, tedy strategie pro implementace elektronizace pro své organizace. Ministerstvo pro místní rozvoj jednotlivé zadavatele osloví a poskytne jim součinnost (např. formou školení). Asistence při zpracování strategií elektronického zadávání veřejných

zakázek bude rovněž poskytnuta orgánům územních samospráv, které o tuto asistenci požádají ministerstvo pro místní rozvoj.

5.3 Informovanost a vzdělávání

Informovanost účastníků zadávacího řízení, ale i odborné a široké veřejnosti v ČR o přínosech elektronického zadávání veřejných zakázek není dostatečná. Proto je potřebné rozšiřovat potřebné znalosti a zkušenosti informačními akcemi zaměřenými jak na zadavatele, tak i dodavatele, a to s využitím konferencí, seminářů, publikací, internetu apod.

Zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek je spojeno i s organizačními změnami, změnami v chování a řízení organizací na straně zadavatelů a na straně dodavatelů a jejich ochotě je přijmout. I v tomto směru je třeba stanovit opatření v oblasti informovanosti a vzdělávání.

Za tímto účelem ministerstvo pro místní rozvoj zahrne oblast vzdělávání v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek do systému vzdělávání o veřejných zakázkách realizovaných ministerstvem pro místní rozvoj. Již v současné době je problematika elektronizace zadávání veřejných zakázek součástí vzdělávacích seminářů k novému zákonu o veřejných zakázkách a koncesnímu zákonu. Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje školení lektorů, e-learning k těmto zákonům a další semináře. Ministerstvo pro místní rozvoj bude dále organizovat, resp. podporovat informační akce zaměřené na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenství pro zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe.

Po schválení Národního plánu připraví ministerstvo pro místní rozvoj v součinnosti s ostatními partnery samostatný vzdělávací modul k elektronizaci zadávání veřejných zakázek.

Důležitým krokem pro zajištění informovanosti bude sjednocení a pravidelná aktualizace informačních zdrojů o veřejných zakázkách. Ministerstvo pro místní rozvoj zprovozní „**Portál o veřejných zakázkách**“, který sjednotí informace z informačního systému o veřejných zakázkách, webových stránek ministerstva pro místní rozvoj a bude odkazovat i na další relevantní informační zdroje. Portál o veřejných zakázkách bude přístupný z Portálu veřejné správy. V rámci Portálu budou soustředěny zejména informace o legislativě k veřejným zakázkám, vč. výkladů, postupy pro elektronické zadávání veřejných zakázek, informace o e-tržističích veřejné správy, poradenský servis, diskusní fórum k problematice veřejných zakázek formou dotazů, odpovědí a výměny názorů, e-learning k novému zákonu o veřejných zakázkách a jiné.

5.4 Monitorování postupu zavádění elektronických nástrojů

Pro monitorování postupu elektronizace zadávání veřejných zakázek je nutno vytvořit adekvátní systém získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik.

Rovněž budou identifikovány překážky, které se budou v průběhu implementace Národního plánu objevovat a budou navrhována nápravná opatření.

Hlavní zodpovědnost za monitorování postupu zavádění elektronických nástrojů náleží ministerstvu pro místní rozvoj, které bude získávat a analyzovat data z informačního systému o veřejných zakázkách, z realizovaných účelových šetření u zadavatelů a informace získané od věcně příslušných resortů. O postupu prací bude ministerstvo pro místní rozvoj předkládat vládě každoročně zprávu, která bude po projednání vládou zveřejňována.

5.5 Rizika spojená s implementací Národního plánu

- Nebudou provedeny legislativní změny, které jsou vyjmenovány v tomto dokumentu (např. legislativní ošetření dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů)
- Vláda ČR nebude vyvíjet tlak na zadavatele k postupnému přijímání elektronických obchodních praktik
- Některé problémy spojené s elektronickým zadáváním veřejných zakázek se nepodaří vyřešit ani v dlouhodobém horizontu (např. dlouhodobé ukládání a archivace elektronických dokumentů)
- Zadavatelé budou v důsledku psychologických bariér odmítat přijetí elektronických obchodních praktik
- Zadavatelé budou aplikovat elektronickou podporu pouze na dílčí činnosti v rámci zadávacího řízení a nebudou se snažit elektronizovat celý zadávací proces
- Neefektivní vynakládání finančních prostředků na budování infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek
- Pomalá realizace opatření vyjmenovaných v Národním plánu
- Aktivity jednotlivých věcně příslušných resortů nebudou koordinované
- Vyloučení dodavatelů, kteří nabízejí kvalitní služby, ale odmítnou přijmout elektronické obchodní praktiky
- V případě nedostatečné implementace Národního plánu bude ČR čelit kritice Evropské komise ohledně existujících překážek pro fungování Vnitřního trhu EU při zadávání veřejných zakázek, nedojde k naplnění závazku přijatého dne 24.11.2005 na ministerské konferenci v Manchesteru a ČR bude rovněž zaostávat při rozvoji elektronického obchodu za ostatními členskými státy EU

V rámci implementace Národního plánu bude vytvořen systém řízení rizik, který bude zahrnovat identifikaci rizik, posouzení rizik z pohledu pravděpodobnosti realizace a dopadu, návrh opatření pro snížení či eliminaci rizik a monitoring úspěšnosti realizace přijatých opatření.

5.6 Financování implementace Národního plánu

Národní plán směřuje k vytvoření funkčního rámce pro elektronické zadávání veřejných zakázek. Financování implementace se vztahuje pouze k vytvoření tohoto rámce. Většina opatření resp. úkolů se týká vytváření metodik, technických specifikací, analýz informačních akcí apod., které z části jsou již prováděny. Proto se předpokládá se, že implementace Národního plánu s sebou v zásadě nenese dodatečné nároky na státní rozpočet. Veškerá opatření resp. úkoly by měly být financovány z rozpočtů jednotlivých věcně příslušných resortů, popř. na bázi koncesí (PPP projektů), a s využitím finančních prostředků z fondů EU. Výjimkou je opatření I. 5. Vytvořit národní elektronický archiv, které je podstatné pro celou veřejnou správu a jehož financování bude samostatně řešeno v příslušném materiálu pro jednání vlády. Vzhledem k očekávaným finančním úsporám vyplývajícím ze zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek bude dopad na veřejné rozpočty pozitivní.

Náklady spojené se vznikem jednotlivých aplikací a nákupem technologické infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek nejsou předmětem Národního plánu, neboť výše nákladů závisí na rozhodnutí jednotlivých zadavatelů. Pokud bude zadavatel např. využívat pouze komerčně provozované elektronické nástroje (např. elektronická tržiště), nevzniknou mu žádné investiční náklady. Pokud se zadavatel rozhodne vytvořit si vlastní elektronické nástroje, bude jejich vytvoření řešit vlastním investičním záměrem.

6. Seznam opatření a úkolů pro rozvoj elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR do roku 2010

Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín
A. Opatření související s technickou specifikací pro elektronické nástroje		
1. Vytvořit technickou specifikaci pro elektronické nástroje vycházející zejména z výstupu projektu IDABC „Functional Requirements for Conducting Electronic Public eProcurement under the EU Framework“	Ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006
2. Komunikovat účel a způsob použití technické specifikace směrem k zadavatelům a ostatním účastníkům elektronického zadávacího procesu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006
B. Opatření související s kontrolními mechanismy pro ověřování shody funkčnosti elektronických nástrojů s legislativními požadavky		
1. Vytvořit metodiku hodnocení pro účely atestace elektronických nástrojů	Ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006
2. Zvýhodnit žadatele o atestaci elektronických nástrojů formou snížení poplatků za atestační řízení z důvodu podpory elektronického zadávání veřejných zakázek, a to v průběhu účinnosti Národního plánu. Ve vyhlášce o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje) bude výše poplatku za podání žádosti o atest činit maximálně 50 000 Kč, oproti částce 100 000 Kč, kterou umožňuje zákon o veřejných zakázkách	Ministerstvo informatiky	Od účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. od 1.7.2006, do 31.12.2010
3. Vytvořit metodický postup kontroly elektronických nástrojů, podle kterého bude Úřad pro ochranu hospodářské soutěže realizovat dohledovou činnost v oblasti elektronických nástrojů	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a ministerstvem informatiky	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006

C. Opatření související s elektronickou podporou uveřejňování informací o veřejných zakázkách		
1. Nastavit zvýhodnění elektronické podpory ve spolupráci s provozovatelem uveřejňovacího subsystému informačního systému o veřejných zakázkách – např. nižšími poplatky za uveřejnění, kvalitními validačními službami, možností správy formulářů v elektronické podobě (zejména rozpracovaných)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006
2. Umožnit zapojení vznikajících elektronických nástrojů do procesu uveřejňování prostřednictvím komunikačního rozhraní	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006
D. Opatření související s elektronickou podporou podávání nabídek/žádostí o účast		
1. Vytvořit metodický postup pro kombinované nabídky/žádosti o účast (částečně listinné a částečně elektronické) z pohledu zadavatele i dodavatele	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30.9.2006
2. Vytvořit metodický postup pro elektronické katalogy – minimální obsahové náležitosti	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2006
3. Prezentovat elektronický výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů a certifikát v elektronické podobě ze systému certifikovaných dodavatelů jako možnost pro elektronické prokazování kvalifikace či její části	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30.6.2006
4. Zajistit účast ČR v evropských pracovních skupinách, které se zabývají vytvořením sady základních osvědčení nejčastěji používaných v zadávacím řízení (tj. obchodní rejstřík, registr živnostenského podnikání, rejstřík trestů, registr dlužníků státu)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2006
E. Opatření související s elektronickým uzavíráním smluv		
1. Vytvořit metodický postup pro elektronické uzavírání smluv a komunikovat ho směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při činění právních úkonů elektronicky	Ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj	Do 31.12.2006
F. Opatření související s elektronickým podepisováním při přeshraničním styku		
1. Vytvořit metodický postup pro používání elektronického podpisu při přeshraničním styku ve vazbě na jednotlivé členské státy EU	Ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj	Do 31.12.2006

2. Informační kampaň na podporu zvyšování povědomí o elektronickém podpisu a jeho mezinárodních aspektech při zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s ministerstvem informatiky	Do 31.12.2006
G. Opatření související s elektronickým podáváním objednávek		
1. Vytvořit technickou specifikaci pro objednávkové systémy ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů	Ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
2. Doporučit v době ukončení evropských standardizačních projektů vládě ČR postup pro využívání elektronických objednávkových systémů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek v ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj	K datu oficiálních výstupů z evropských standardizačních projektů
H. Opatření související s elektronickou výměnou účetních dokladů		
1. Vytvořit technickou specifikaci pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů	Ministerstvo informatiky ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj	Do 31.12.2010
2. Vytvořit metodiku pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku	Ministerstvo financí ve spolupráci s ministerstvem informatiky	Do 30.6.2006
I. Opatření související s dlouhodobým ukládáním a archivací elektronických dokumentů		
1. Připravit analýzu právního prostředí pro dlouhodobé ukládání a archivaci elektronických dokumentů	Ministerstvo vnitra	Do 30.6.2008
2. Připravit analýzu technologických a technických možností realizace dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů	Ministerstvo vnitra	Do 30.6.2008
3. Navrhnout další kroky k zajištění právní validity u dlouhodobě ukládaných a archivovaných elektronických dokumentů - např. analýza vhodnosti institutu elektronického notáře či jiných řešení	Ministerstvo vnitra ve spolupráci s ministerstvem spravedlnosti	Do 30.6.2008
4. Navrhnout legislativní změny a připravit související metodiky pro realizaci dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů	Ministerstvo vnitra	Do 30.6.2008
5. Vytvořit Národní digitální archiv	Ministerstvo vnitra	Do 31.12.2010

J. Opatření související s podporou procesů, které povedou ke zvýšení úspor z elektronického zadávání		
1. Zpracovat analýzu prostoru pro agregaci poptávek na úrovni ČR, sektorů, velkých zadavatelů, se zohledněním institutu centrálního zadavatele – realizace šetření s cílem zmapovat prostor pro agregaci	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv	Do 31.12.2006
2. Vymezit komodity vhodné pro elektronický nákup a poskytnout zadavatelům cílenou podporu k přechodu na elektronické zadávání veřejných zakázek u těchto komodit – provedení kategorizace komodit a přiřazení vhodných elektronických postupů	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2006
3. Připravit demonstrátory na modelové používání rámcových smluv a zpřístupnit je zadavatelům. Zpracovat metodiku pro hodnocení kvality a úplnosti plnění u veřejných zakázek zadávaných na základě rámcových smluv, a to i se zohledněním rámcových smluv zadávaných centrálními zadavateli	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv	Do 30.6.2007
4. Připravit pilotní projekt s centrálním zadavatelem zaměřený na elektronický nákup komodit v portfoliu centrálního zadavatele. Součástí pilotního projektu bude vznik metodiky standardizace a agregace poptávky u vybraných komodit a návrh informačního systému pro agregaci poptávek zadavatelů	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Správou státních hmotných rezerv	Do 30.6.2007
K. Opatření související se sdílením zkušeností a osvědčených postupů s orgány EU a členskými státy EU		
1. Zajistit prezentaci Národního plánu v rámci PPN (Public Procurement Network)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30.6.2006
2. Získat zkušenosti z jednotlivých členských států EU k oblastem, které budou implementovány na základě Národního plánu	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
L. Opatření související se zapojením ČR do iniciativ EU		
1. Zlepšit spolupráci resortů při sdílení dat z účasti na evropských iniciativách a při prosazování společné agendy	Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty	Do 30.6.2006
2. Rozpracovat strategii ČR v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek formulovanou Národním plánem do konkrétních opatření, které bude ČR prosazovat v evropských iniciativách	Ministerstvo pro místní rozvoj s věcně příslušnými resorty	Do 30.6.2006

M. Úkoly spojené s implementací Národního plánu		
1. Ustavit řídicí skupinu pro implementaci Národního plánu složenou ze zástupců všech věcně příslušných resortů	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006
2. Sestavit seznam nejvýznamnějších zadavatelů v ČR, u nichž finanční objem zadaných veřejných zakázek v roce 2005 přesáhl 100 mil. Kč. Poskytnout těmto zadavatelům metodickou podporu při zpracování individuálních plánů zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek jednotlivými zadavateli	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2006
3. Zahrnout oblast vzdělávání v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek do systému vzdělávání o veřejných zakázkách realizovaných ministerstvem pro místní rozvoj	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, tj. do 30.6.2006
4. Připravit samostatný vzdělávací modul o elektronickém zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s ministerstvem informatiky a ministerstvem vnitra	Do 31.10.2006
5. Zprovoznit Portál o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 31.12.2006
6. Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	Ministerstvo pro místní rozvoj	Průběžně
7. Vytvořit adekvátní systém získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik	Ministerstvo pro místní rozvoj	Do 30.6.2006