



## Jednací řízení s uveřejněním a řízení se soutěžním dialogem

### **Jednací řízení s uveřejněním - § 60**

Použití jednacího řízení s uveřejněním je podmíněno splněním zákonem vymezených podmínek. Samotné jednací řízení s uveřejněním je upraveno v § 60-62.

#### **Podmínky použití JŘSU:**

Podmínky, za kterých lze použít JŘSU jsou uvedeny v § 60 a jsou uvedeny taxativně. Výčet podmínek tak není možné rozšiřovat. Objektivní naplnění těchto podmínek je zcela nejdůležitějším předpokladem pro použití jednacího řízení a zároveň zadavatel nesmí opomenout, že odůvodnění použití JŘSU bude uveřejňovat v písemné zprávě zadavatele o zadávacím řízení. Využití tohoto řízení by tak mělo být prováděno v situacích, kdy otevřené či užší řízení nevede k zamýšleným cílům zadavatele, kdy je vhodné jednat, ať již o předmětu plnění nebo jeho podmínkách. Hlavním znakem jednacího řízení je, že v rámci něj je možné jednat o předběžných nabídkách s cílem zlepšit nabídky ve prospěch zadavatele tak, aby zadavatelé požadovali plnění, která jsou plně uzpůsobena jejich potřebám.

Při zadávání podlimitní zakázky není zadavatel povinen splnit podmínky pro použití JŘSU, stanovené v § 60 zákona a v tomto typu řízení může zadat jakoukoli podlimitní veřejnou zakázku (§ 52 písm. b) bod 1). Zadavatel tedy není například povinen prokazovat, že na trhu neexistují dostupná řešení, kterými lze potřebu, k jejímuž naplnění je veřejná zakázka zadávána, uspokojit a může zakázku zadat v jednacím řízení s uveřejněním i bez splnění této podmínky pouze na základě svého rozhodnutí. V podlimitním režimu je tedy zadavateli umožněno použít jednací řízení s uveřejněním u všech zakázek a využít tak prvku jednání k získání lepších podmínek plnění. Na druhou stranu, prvek jednání s sebou přináší vyšší administrativní náročnost a nezbytnost zaznamenávat průběh a výsledky jednání viz. § 211. Zadavatel v podlimitním režimu by tak měl JŘSU využívat nejen v těch případech, kdy věcně existují důvody pro JŘSU uvedené v pravidlech pro nadlimitní režim (kde to je logické), ale i v těch případech, kdy nemá dostatečné informace o předmětu zakázky, o podmínkách plnění, kdy je potřeba se samotným předmětem veřejné zakázky vyjasnit všechny okolnosti, nezná všechna dostupná řešení a řadu informací podstatných pro řádné splnění veřejné zakázky se může vyjasnit v průběhu jednotlivých jednání. Příkladem mohou být různé ICT zakázky, ICT systémy, reklamní kampaně apod.

Obdobně lze bez splnění podmínek dle § 60 zadat v JŘSU sektorovou veřejnou zakázku (viz § 161) a veřejnou zakázku v oblasti obrany nebo bezpečnosti (viz § 199).

Zadavatel zahajuje jednací řízení s uveřejněním odesláním (nikoliv uveřejněním) oznámení o zahájení zadávacího řízení nebo předběžného oznámení k uveřejnění, čímž vyzývá

neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast. Po obdržení žádostí o účast zadavatel posoudí kvalifikaci všech účastníků zadávacího řízení, kteří podali žádost o účast, případně provede snížení počtu účastníků zadávacího řízení na základě kritérií technické kvalifikace. K podání předběžné nabídky jsou následně vyzváni pouze účastníci zadávacího řízení, kteří prokázali splnění kvalifikace nebo byli vybráni na základě kritérií technické kvalifikace. O předběžných nabídkách zadavatel s účastníky zadávacího řízení jedná s cílem zlepšit podmínky ve svůj prospěch, následně jsou účastníci zadávacího řízení vyzváni k předložení nabídek. Zásadní je zde tedy možnost jednání o předběžných nabídkách.



Zadavatel má možnost zahájit řízení vícero způsoby. Základním způsobem zahájení je standardní odeslání oznámení o zahájení zadávacího řízení dle § 212 a dle vyhlášky č. 168/2016 Sb. (tedy v podlimitním režimu do Věstníku VZ, v nadlimitním režimu do Věstníku VZ a TED) a to neomezenému okruhu dodavatelů a vyzývá je k podání žádosti o účast v řízení.

Další možný způsob zahájení řízení se vztahuje na užší okruh zadavatelů (*vymezený § 4/1 písm. c-e a také zadavatel, zadávající sektorovou zakázku*). Takový zadavatel může zahájit zadávací řízení také odesláním předběžného oznámení (dle stejných pravidel jako u běžného oznámení o zahájení zadávacího řízení). Vyzývá jím k projevení předběžného zájmu dodavatelů. Pravidla dle § 58/5 se použijí obdobně. Odesláním takového předběžného oznámení je splněna povinnost, pro kterou je zákonem jinak vyžadováno odeslání oznámení o zahájení zadávacího řízení. Předběžné oznámení musí být vyplněno v souladu s vyhláškou č. 168/2016 Sb. o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele. Pokud zadavatel zahájí jednací řízení s uveřejněním předběžným oznámením, neodesílá již oznámení o zahájení zadávacího řízení. Předběžným oznámením lze zahájit zadávací řízení v JŘSU v případě sektorové zakázky, bez ohledu, zda zadavatel patří do výčtu oprávněných zadavatelů (§ 4 odst. 1 písm. c-e).

Další možnost zahájení řízení (§ 61/3) přichází v úvahu v případě, že je veřejná zakázka zadávána v jednacím řízení s uveřejněním na základě splnění podmínek § 60 odstavce 2 (předchozí zadávací řízení bylo zrušeno z důvodu, že v řízení nezbyl žádný účastník dle § 127/1). V takovém případě může zadavatel zahájit zadávací řízení odesláním výzvy k podání předběžné nabídky. Možnost zahájit zadávací řízení odesláním výzvy k podání předběžných nabídek dle § 61/3 je však podmíněno provedením posouzení kvalifikace v předchozím zadávacím řízení (**musí být posouzena kvalifikace všech účastníků zadávacího řízení, nepostačí posouzení kvalifikace pouze u vybraného dodavatele nebo jen u některých účastníků**) a výzva k podání předběžné nabídky je odeslána všem dodavatelům, kteří v předchozím zadávacím řízení podali nabídku a prokázali splnění kvalifikace. Minimální počet účastníků, kteří musí být vyzváni, není omezen zákonem, uvedený způsob zahájení zadávacího řízení je tak možný i pokud v předchozím zadávacím řízení prokázal splnění kvalifikace pouze jediný účastník.

Zadavatel nepostupuje podle § 61/4 a není tak povinen označit, které požadavky na plnění veřejné zakázky představují minimální technické podmínky, které musí nabídka splňovat. Předmět veřejné zakázky musí být vymezen již v zadávací dokumentaci předchozího (zrušeného) zadávacího řízení dostatečným způsobem.

V průběhu jednacího řízení s uveřejněním zadavatel může (je to jeho volba, není to povinnost) snížit počet účastníků řízení (pokud si tak vyhradil podle § 39/2, § 111). Kritéria pro snížení stanoví na základě technické kvalifikace (jinou kvalifikaci pro snížení počtu účastníků, než technickou kvalifikaci nelze použít viz. § 39/3, § 111/3). Zadavatel může použít pro snižování počtu účastníků zadávacího řízení i jiná kritéria technické kvalifikace, než která použil jako podmínku účasti v zadávacím řízení. I v případě snižování počtu účastníků zadávacího řízení však v nadlimitním režimu nelze stanovit jiná kritéria technické kvalifikace, než která jsou vymezená v § 79. Snižování provádí podle míry naplnění těchto kritérií. Minimální počet účastníků musí být zůstat po snížení počtu účastníků alespoň 3 (§ 111/2). Snižování účastníků se doporučuje v těch případech, kdy by mohlo být jednání s velkým počtem účastníků pro zadavatele příliš náročné a jednání by tak mohlo být neefektivní. Nevyloučeným účastníkům zadávacího řízení zadavatel zašle výzvu k podání předběžných nabídek, a to všem současně (výzva dle přílohy č. 6 zákona).



Předběžnou nabídku může podat jen takový účastník, který byl vyzván k podání předběžné nabídky. Účastníci, kteří jsou vyzváni k podání předběžné nabídky, ji nesmí podat společně. Dojde-li k porušení uvedeného, k takové předběžné nabídce se nepřihlíží. Předběžnou nabídku může účastník v rámci jednání upravovat. Možnost upravovat předběžné nabídky není zákonem omezena, lze je tedy upravovat jakýmkoliv způsobem, stále ale platí, že nesmí dojít k situaci, že by úpravou došlo ke změně požadavků, které jsou minimálními technickými podmínkami, které musí nabídky splňovat (§ 61/4). O předběžných nabídkách zadavatel jedná s účastníky řízení s cílem zlepšit předběžné nabídky ve prospěch zadavatele. V rámci jednání může být snížen počet předběžných nabídek, pokud si tak zadavatel vyhradil v oznámení o zahájení zadávacího řízení nebo v předběžném oznámení o zahájení zadávacího řízení. Při snižování počtu předběžných nabídek postupuje zadavatel dle § 112.

!!!

**Zadavatel nesmí snižovat počet účastníků ani snižovat počet předběžných nabídek v tom případě, pokud zahajuje zadávací řízení dle § 61/3 (zasláním výzvy), protože snižování účastníků je možné pouze v případě, že je zahájeno dle § 60/1/2 – tedy oznámením o zahájení zadávacího řízení nebo předběžným oznámením.**

Zadavatel si také může vyhradit (§ 61/8), že o předběžných nabídkách nebude jednat a vybere dodavatele na základě předložení předběžných nabídek. V takovém případě postupuje zadavatel při otevírání nabídek dle § 108, § 109 odst. 1 a 2 a § 110 obdobně.

**Samotná pravidla pro jednání v JŘSU nejsou detailně stanovena. Platí, že pro řádný průběh jednacího řízení je důležité v rámci stanovených pravidel dodržet zásady dle § 6.**

Zadavatel musí v průběhu jednání dodržovat základní zásady zadávání, musí transparentně poskytovat nediskriminačním způsobem informace všem účastníkům zadávacího řízení (§ 61/9). Základním principem je, aby informace sdělované jednotlivým účastníkům v průběhu jednání neznevýhodňovaly jednotlivé účastníky zadávacího řízení. Důvěrné informace (§ 218/1) je zadavatel oprávněn sdělit dalším účastníkům pouze na základě písemného souhlasu účastníka zadávacího řízení. Takový souhlas nelze klást jako podmínku účasti nebo jako zadávací podmínku.

Zadavatel může v průběhu jednání měnit nebo doplňovat zadávací podmínky (§ 61/10). To může mít výrazný vliv na parametry předmětu plnění – např. technické podmínky, ale i může mít vliv na různé obchodní podmínky. Důležité pro možnosti změny nebo doplnění zadávacích podmínek je splnění požadavku § 61/4, tedy že již v zadávací dokumentaci musí být označeny ty požadavky, které představují minimální technické podmínky a pravidla hodnocení nabídek podle § 115 a ty se v průběhu jednotlivých jednání měnit nesmí a musí být zachovány. Pokud jsou v průběhu jednání měněny nebo doplněny zadávací podmínky, musí být takové změny sděleny písemně všem účastníkům řízení a musí jim být poskytnuta přiměřená lhůta na zapracování a úpravu předběžných nabídek. Zde se uplatní zásada přiměřenosti.

!!!

**Pro jakékoliv změny zadávacích podmínek platí, že i po změně nebo doplnění musí změněné zadávací podmínky naplňovat podmínky pro použití jednacího řízení s uveřejněním. Nemůže tedy nastat situace, že by po změně zadávacích podmínek potřeby zadavatele šlo uspokojit běžným řízením bez úpravy na trhu dostupných řešení nebo že by**



**z očekávaného návrhu nebo inovativního řešení vzešel typizovaný, na trhu běžně dostupný předmět plnění.**

### **Lhůty v jednacím řízení s uveřejněním**

Pro lhůty se použije § 62, přehled lhůt je zde:

Pro otevírání nabídek, další průběh zadávacího řízení (posouzení a hodnocení nabídek), výběr dodavatele, podpis smlouvy a uveřejňování se použijí pravidla pro nadlimitní režim, popsaná např. v otevřeném řízení.

### **Řízení se soutěžním dialogem - § 68**

Použití tohoto zadávacího řízení je možné za stejných podmínek, jako jednacím řízení s uveřejněním, tedy za splnění podmínek, uvedených v § 60. Platí tedy, obdobně jako v jednacím řízení s uveřejněním, že podmínky pro použití jsou taxativní. Samotné zadávací řízení lze tedy použít pouze za splnění podmínek, uvedených v § 60. Řízení se soutěžním dialogem je upraveno v § 68 a v § 69.

Zadávací řízení by mělo být využíváno pro takové zakázky, které jsou složité, kdy zadavatelé nejsou schopni popsat požadovaná řešení, předmět zakázky, technické podmínky, kdy potřebná řešení ani nemusí být dostupná na trhu. Na rozdíl od jednacím řízení s uveřejněním zadavatel v řízení se soutěžním dialogem spíše pracuje s řešeními jako takovými – zadavatel v průběhu soutěžního dialogu hledá všechna vhodná řešení, která naplní požadavky a potřeby zadavatele.

Zadávací řízení se zahajuje dle § 68/1 způsobem dle § 212 a dle vyhlášky č. 168/2016 Sb. (tedy v podlimitním režimu na Věstník VZ, v nadlimitním režimu na Věstník VZ a na TED), a to neomezenému okruhu dodavatelů a vyzývá je k podání žádosti o účast v řízení.

Lhůty jsou upraveny v § 68/3, lhůta pro podání žádosti o účast se stanoví na minimálně 30 dnů od zahájení zadávacího řízení. Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem probíhá na základě základních zásad zákona a musí být zdokumentována podle § 211.

Zadavatel musí stanovit takové podmínky účasti, aby byla dodavatelům umožněna účast v zadávacím řízení, není tedy nezbytně nutné dokumentaci zpracovat v podrobnostech pro podání nabídky, účelem je sdělit dodavatelům své představy a požadavky o budoucím plnění, své potřeby a umožnit tak účast v zadávacím řízení.

Zákon požaduje stanovit v zadávací dokumentaci předpokládaný časový rozvrh soutěžního dialogu. V časovém rozvrhu by měl zadavatel sdělit dodavatelům, jakou má představu o celkovém průběhu zadávacího řízení. Časový rozvrh sděluje i z důvodu celkové složitosti průběhu řízení, možné

komplikovanosti samotných řešení požadavků zadavatele a administrativně – časové náročnosti samotného řízení.

Po uplynutí lhůty zadavatel vyhodnotí žádosti o účast, posoudí jejich soulad se zadávacími podmínkami. V případě, že si zadavatel vyhradil možnost snížit počet účastníků v oznámení o zahájení zakázky dle § 111, provede jejich snížení. Snižování provádí na základě technické kvalifikace. Zadavatel může stanovit minimální počet účastníků, ale jejich počet nesmí být po snížení jejich počtu nižší než 3. Vyloučí ty účastníky, jejichž žádost o účast nespĺňuje zadávací podmínky nebo nebyli vybráni při snížení účastníků. Nevyloučené účastníky vyzve zadavatel k soutěžnímu





dialogu. Zadavatel vyzývá účastníky k soutěžnímu dialogu dle přílohy 6. Zákona (výzva musí obsahovat náležitosti v příloze č. 6).

Samotný průběh zadávacího řízení není nijak regulován, zadavatel je vázán základními zásadami zadávání. Komunikace probíhá v souladu s pravidly dle § 211. V průběhu zadávacího řízení vede zadavatel soutěžní dialog s účastníky zadávacího řízení s cílem nalézt řešení způsobilá splnit potřeby zadavatele. Zadavatel se snaží nalézt jedno nebo i více řešení, které naplňují požadavky a potřeby zadavatele. V rámci soutěžního dialogu může zadavatel projednat veřejnou zakázku ze všech hledisek. Také může postupně v jednotlivých fázích snižovat počet řešení (dle § 112), pokud si to zadavatel vyhradil v zadávací dokumentaci. Snižování provádí na základě kritérií kvality. Tato kritéria musí stanovit zadavatel v zadávací dokumentaci k okamžiku zahájení zadávacího řízení. Zadavatel postupuje v soutěžním dialogu do doby, než rozhodne, která předložená řešení jsou vhodná pro uspokojení potřeb zadavatele. Pro snižování řešení a vylučování nevhodných řešení není jasně dané pořadí, zadavatel by měl ve svých postupech zohlednit

požadavek na dodržení základních zásad zadávání. Lze doporučit postup, kdy zadavatel nejdříve vyřadí nevhodná řešení a poté, pokud bude mít stále ještě velký počet vhodných řešení, sníží jejich počet. Jednání s jednotlivými účastníky nad vhodností jednotlivých řešení mohou trvat rozdílnou dobu dle složitosti jejich řešení. Účastníka, jehož řešení není vhodné, ze zadávacího řízení vyloučí.!!!

**Co se týká vhodnosti řešení, musí zadavatel při zohlednit, že nevhodné řešení není takové, které se zadavateli „nelíbí“, ale pouze takové, které skutečně není vhodné a neřeší zadavatelovy potřeby. Důvody nevhodnosti je potřeba uvést v rámci odůvodnění vyloučení účastníka zadávacího řízení.**

O ukončení soutěžního dialogu zadavatel neprodleně informuje účastníky zadávacího řízení a každému z účastníků zadávacího řízení zašle písemnou výzvu k podání nabídek na nalezená řešení, a to všem současně (výzva musí obsahovat náležitosti přílohy č. 6 zákona). Každý účastník zadávacího řízení podává nabídku na své řešení. Po podání nabídek může zadavatel vyzvat účastníka k objasnění, upřesnění či úpravě jeho nabídky, pokud to nepovede k takové změně nabídky nebo zadávacích podmínek, která by ohrozila hospodářskou soutěž nebo měla diskriminační účinky. Po výběru dodavatele může zadavatel vést s vybraným dodavatelem jednání za účelem potvrzení jeho nabídky a upřesnění smluvních podmínek, pokud to nepovede ke změně základních parametrů nabídky nebo zadávacích podmínek a tyto změny neohrozí hospodářskou soutěž nebo nebudou mít diskriminační účinky (např. nesmí mít vliv na hodnocení nebo by měnily minimální požadavky zadavatele).

Pro otevírání nabídek, další průběh zadávacího řízení (posouzení a hodnocení nabídek), výběr dodavatele, podpis smlouvy a uveřejňování se použijí pravidla pro nadlimitní režim, popsaná např. v otevřeném řízení.