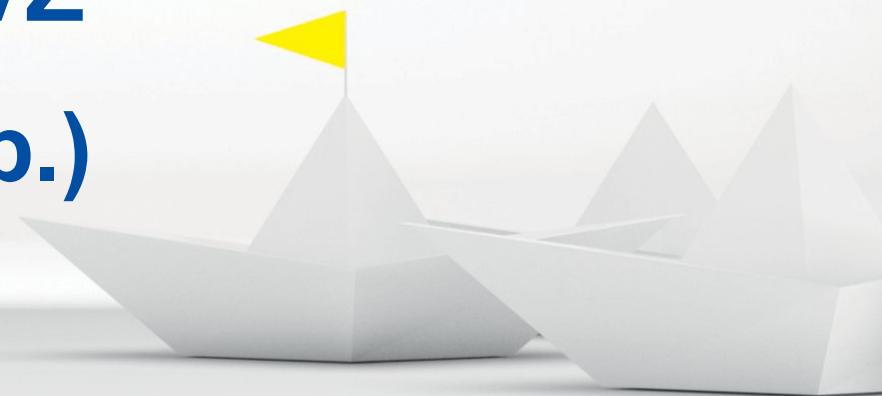


Aktuální novela ZZVZ (zákon č. 69/2025 Sb.)

Mgr. David Dvořák, LL.M., Ph.D.
Ministerstvo pro místní rozvoj



Aktuálně přijatá novela ZZVZ

- zákon č. **69/2025 Sb.**, kterým se mění zákon č. 215/2004 Sb., **o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory** a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony
 - část třetí – novela ZZVZ
 - účinnost **3. 4. 2025**
- primárním cílem - národní implementace **nařízení** Evropského parlamentu a Rady (EU) **2022/2560** ze dne 14. prosince 2022 **o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh (Foreign Subsidies Regulation – FSR)**
- využita pro uplatnění pozměňovacích návrhů, vč. navýšení limitů VZMR

Navýšení finančních limitů pro VZMR

- § 27 ZZVZ
- dodávky a služby – **3 mil. Kč** bez DPH (dosud 2 mil. Kč)
- stavební práce – **9 mil. Kč** bez DPH (dosud 6 mil. Kč)
 - bez přechodného ustanovení, promítne se i do probíhajících řízení
 - bez původně navrhované povinnosti tzv. malé písemné zprávy
- § 219/1/a) - povinnost uveřejnit smlouvu na profilu zadavatele – od **1 mil. Kč** bez DPH (dosud 0,5 mil. Kč)
 - veřejní zadavatelé, kteří neuveřejňují v registru smluv, zejména obce I. a II. typu

Provazba ZZVZ na nařízení EU

- stále více povinností v oblasti VZ je stanovováno na úrovni EU v **tzv. sektorálních předpisech** (jde zpravidla o nařízení, která jsou přímo aplikovatelná)
- kvůli legislativnímu souladu byly provedeny tyto úpravy:
 - **§ 39 a 130** – průběh zadávacího řízení stanoví rovněž přímo použitelný předpis EU
 - **§ 48/1 a 8** – možnost, resp. povinnost vyloučení účastníka z důvodů pro vyloučení nebo odmítnutí nabídky nebo žádosti o účast stanovených přímo použitelným předpisem EU
 - **§ 216** – povinnost uchovávání dokumentace po dobu stanovenou přímo použitelným předpisem EU
 - **§ 248 a 263** – dozor ÚOHS a možnost uložení nápravného opatření rovněž z důvodu nedodržení pravidel stanovených přímo použitelným předpisem EU

Provazba ZZVZ na nařízení EU

- § 39/1 – nové znění
- **(1) Zadavatel je v průběhu zadávacího řízení povinen dodržet stanovené zadávací podmínky. Pokud pravidla pro průběh zadávacího řízení nejsou stanovena tímto zákonem, *přímo použitelným předpisem Evropské unie⁵⁶⁾* nebo zadávacími podmínkami, určí je zadavatel v souladu se zásadami podle § 6.**
- 56) Například nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 *o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh*, prováděcí nařízení Komise (EU) 2023/1441 ze dne 10. července 2023 o podrobných pravidlech pro vedení řízení Komisí podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1031 ze dne 23. června 2022 o přístupu hospodářských subjektů, zboží a služeb třetích zemí na trhy Unie s veřejnými zakázkami a koncesemi a o postupech na podporu jednání o přístupu hospodářských subjektů, zboží a služeb Unie na trhy třetích zemí s veřejnými zakázkami a koncesemi (*nástroj pro mezinárodní zadávání veřejných zakázek*), nařízení Rady (EU) č. 833/2014 ze dne 31. července 2014 *o omezujících opatřeních vzhledem k činností Ruska destabilizujícím situaci na Ukrajině*, v platném znění.

Provazba ZZVZ na nařízení EU

- § 39/2
- (2) V průběhu zadávacího řízení zadavatel vybírá z účastníků zadávacího řízení vybraného dodavatele na základě
 - a) posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení,
 - b) snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení, pokud je tímto zákonem pro zvolený druh zadávacího řízení připuštěno a zadavatel si je vyhradil,
 - c) hodnocení nabídek,
 - d) pravidel pro zákaz zadání veřejné zakázky podle § 48a,
 - e) pravidel pro postup zadavatele v zadávacím řízení stanovených přímo použitelným předpisem Evropské unie⁵⁶⁾.

Provazba ZZVZ na nařízení EU

- § 130
- *Zadavatel je v průběhu zvláštního postupu povinen dodržet stanovené zadávací podmínky. Pokud pravidla pro zvláštní postupy nejsou stanovena tímto zákonem, **přímo použitelným předpisem Evropské unie⁵⁶⁾** nebo zadávacími podmínkami, určí je zadavatel v souladu se zásadami podle § 6. Při postupu podle této části se § 39 odst. 2 písm. e), § 39 odst. 5, § 42 až 45, § 46 odst. 1 a § 48a odst. 1 použijí obdobně.*



Provazba ZZVZ na nařízení EU

- § 48/1
- (1) Zadavatel může vyloučit účastníka zadávacího řízení pouze z důvodů stanovených tímto zákonem **nebo z důvodů pro vyloučení nebo odmítnutí nabídky nebo žádosti o účast stanovených přímo použitelným předpisem Evropské unie⁵⁶⁾**, a to kdykoliv v průběhu zadávacího řízení.
- § 48/8
- (8) Vybraného dodavatele zadavatel vyloučí z účasti v zadávacím řízení, pokud zjistí, že jsou naplněny důvody vyloučení podle odstavce 2 nebo může prokázat naplnění důvodů podle odstavce 3 písm. b) nebo odstavce 5 písm. a) až c) **nebo pokud zjistí, že jsou naplněny důvody pro povinné vyloučení nebo povinné odmítnutí nabídky nebo žádosti o účast podle přímo použitelného předpisu Evropské unie⁵⁶⁾**.

Provazba ZZVZ na nařízení EU

- § 216/1
- (1) Zadavatel je povinen uchovávat dokumentaci o zadávacím řízení, kterou tvoří všechny dokumenty v listinné nebo elektronické podobě a výstupy z ústní komunikace, jejichž pořízení v průběhu zadávacího řízení, popřípadě po jeho ukončení, vyžaduje tento zákon **nebo přímo použitelný předpis Evropské unie⁵⁶⁾**, včetně úplného znění originálů nabídek všech dodavatelů, a to po dobu 10 let ode dne ukončení zadávacího řízení nebo od změny závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, nestanoví-li jiný právní předpis⁵⁰⁾ lhůtu delší.

Provazba ZZVZ na nařízení EU

- § 248/1
- (1) Úřad vykonává dozor nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání veřejné zakázky a pro zvláštní postupy podle části šesté **zadavatelem. Dozor Úřad vykonává rovněž nad dodržováním pravidel pro postup v zadávacím řízení nebo pro zvláštní postup podle části šesté stanovených přímo použitelným předpisem Evropské unie⁵⁶⁾ zadavatelem.**
- **DZ:** Pravidly pro postup (mimo jiné ve vztahu k zadávacím řízením i zvláštním postupům podle části šesté zákona o zadávání veřejných zakázek) se rozumí toliko procesní pravidla dle přímo použitelného předpisu EU, která se mají použít v průběhu zadávacího řízení nebo zvláštního postupu (včetně případného zákazu uzavření smlouvy, možnosti nebo povinnosti odmítnout nebo vyloučit nabídku nebo žádost o účast nebo účastníka zadávacího řízení). Tato pravidla tak nezahrnují mj. případná pravidla pro povinné vlastnosti předmětu veřejné zakázky.

Provazba ZZVZ na nařízení EU

- § 263/2
- (2) Nedodrží-li zadavatel pravidla stanovená **tímto zákonem** pro zadání veřejné zakázky nebo pro zvláštní postup podle části šesté, přičemž tím ovlivní nebo může ovlivnit výběr dodavatele nebo výběr návrhu, a dosud nedošlo k uzavření smlouvy, Úřad zruší zadávací řízení nebo soutěž o návrh nebo jen jednotlivý úkon zadavatele; **to platí i v případě nedodržení pravidel pro postup v zadávacím řízení nebo pro zvláštní postup podle části šesté stanovených přímo použitelným předpisem Evropské unie⁵⁶⁾.**

Implementace FSR

- **FSR – ve vztahu k veřejným zakázkám:**
 - **povinnost podniků** (vč. hlavních poddodavatelů prostřednictvím dodavatele) **notifikovat Komisi prostřednictvím zadavatele** obdržené subvence v případě účasti v zadávacím řízení (vč. DNS) v případě předpokládané hodnoty minimálně **250 mil. eur bez DPH** a zároveň souhrnná subvence ze třetí země činila ve sledovaném období minimálně **4 mil. eur**
 - v ostatních situacích může Komise zahájit šetření z moci úřední i bez předchozí notifikace, případně si může vyžádat notifikaci i u zadávacích řízeních, která jsou pod výše uvedenými limity
- [Úřad pro ochranu hospodářské soutěže | Nařízení o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh](#)

Implementace FSR

- § 40/1
- (1) Zadavatel může stanovit zadávací lhůtu, ~~po kterou účastníci zadávacího řízení nesmí ze zadávacího řízení odstoupit~~. Počátkem zadávací lhůty je konec lhůty pro podání nabídek. Zadávací lhůta musí být stanovena přiměřeně s ohledem na druh zadávacího řízení a na předmět veřejné zakázky.



Implementace FSR

- § 40/2
- (2) **Zadávací lhůta se prodlužuje o**
 - a) dobu, ve které zadavatel nesmí uzavřít smlouvu podle § 246,
 - b) dobu **předběžného přezkumu nebo hloubkového šetření oznámených zahraničních finančních příspěvků podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího zahraniční subvence narušující vnitřní trh⁵⁷⁾,**
 - c) dobu, ve které zadavatel nesmí uzavřít smlouvu podle rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) nebo podle uloženého předběžného opatření, nebo
 - d) dobu, na které se zadavatel dohodl s účastníky zadávacího řízení.
- 57) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh.
Prováděcí nařízení Komise (EU) 2023/1441 ze dne 10. července 2023 o podrobných pravidlech pro vedení řízení Komisí podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh.

Implementace FSR

- § 40 – nový odstavec 3
- (4) *V průběhu zadávací lhůty účastníci zadávacího řízení nesmí ze zadávacího řízení odstoupit; to neplatí v době hloubkového šetření oznámených zahraničních finančních příspěvků prováděného Evropskou komisí podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího zahraniční subvence narušující vnitřní trh⁵⁷⁾. Informaci o zahájení nebo ukončení hloubkového šetření zadavatel odešle účastníkům zadávacího řízení bez zbytečného odkladu poté, co je o tom informován Evropskou komisí. Dobou hloubkového šetření se pro účely tohoto zákona rozumí doba od doručení informace zadavatele o zahájení hloubkového šetření do doručení informace zadavatele o ukončení hloubkového šetření účastníku zadávacího řízení.*

Implementace FSR

- § 40/4 (původní odstavec 3)
- (3) Informaci o době zákazu uzavření smlouvy **podle § 246, podle rozhodnutí Úřadu nebo podle uloženého předběžného opatření, nebo o době předběžného přezkumu oznámených zahraničních finančních příspěvků podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího zahraniční subvence narušující vnitřní trh⁵⁷⁾** zadavatel do 5 pracovních dnů od doručení písemné žádosti účastníka zadávacího řízení odešle všem účastníkům zadávacího řízení nebo uveřejní na profilu zadavatele. Poskytnutím informace je žádost vyřízena a případné změny v obsahu informace po jejím poskytnutí se již na základě této žádosti neposkytují.
- v § 40 odst. 6 a 7 (původním 5 a 6) a v § 51 odst. 1 se přečíslovává odkaz

Implementace FSR

- § 46 – nový odstavec 4
- ***(4) Zadavatel požádá dodavatele, aby ve lhůtě 10 pracovních dnů doplnil chybějící oznámení nebo prohlášení o zahraničních finančních příspěvcích podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího zahraniční subvence narušující vnitřní trh⁵⁷⁾, pokud nabídka nebo žádost o účast tyto doklady neobsahuje.***



Implementace FSR

- § 47/4
- (4) Účast v zadávacím řízení zaniká také
 - a) odstoupením účastníka zadávacího řízení ~~v době mimo zadávací lhůtu,~~
pokud není v rozporu s § 40 odst. 3, nebo
 - b) uplynutím lhůty k podání žádostí o účast, předběžných nabídek nebo nabídek účastníkům zadávacího řízení, kteří žádost o účast, předběžnou nabídku nebo nabídku nepodali.

Centralizované zadávání

- § 9 odst. 5 ZZVZ
- (5) Centrální zadavatel a zadavatel, pro něhož má být centralizované zadávání provedeno, ~~jsou povinni nejpozději do okamžiku zadání veřejné zakázky~~ **mohou** uzavřít písemnou smlouvu, v níž upraví svá vzájemná práva a povinnosti v souvislosti s centralizovaným zadáváním; tím není dotčen § 132 odst. 2. Tato smlouva může zahrnovat i další služby poskytované centrálním zadavatelem spojené se zadáváním veřejných zakázek.

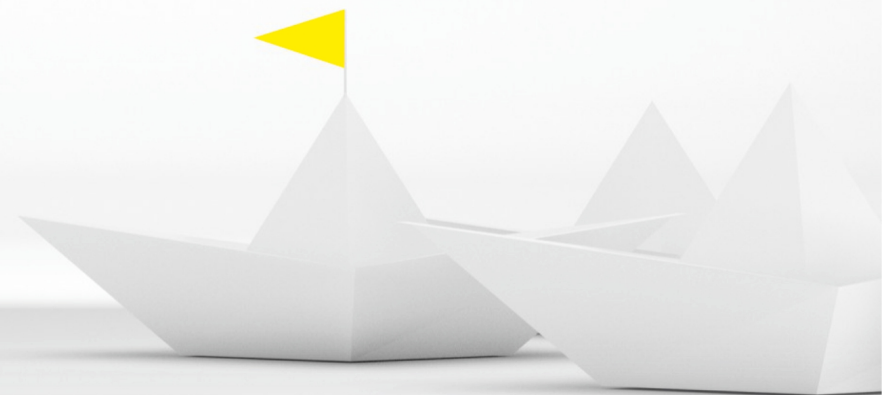
Zaknihované akcie – zahraniční PO

- § 48/9
- (9) Zadavatel u vybraného dodavatele ověří naplnění důvodu pro vyloučení podle odstavce 7 na základě informací vedených v obchodním rejstříku. Pokud z informací vedených v obchodním rejstříku vyplývá naplnění důvodu pro vyloučení podle odstavce 7, zadavatel účastníka zadávacího řízení vyloučí ze zadávacího řízení. Vybraného dodavatele ~~se sídlem v zahraničí, který,~~ **který je zahraniční právnickou osobou a který** je akciovou společností nebo má právní formu obdobnou akciové společnosti, zadavatel požádá, aby v přiměřené lhůtě předložil písemné čestné prohlášení o tom, které osoby jsou vlastníky akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota přesahuje 10 % základního kapitálu účastníka zadávacího řízení, s uvedením zdroje, z něhož údaje o velikosti podílu akcionářů vychází; tato žádost se považuje za žádost podle § 46.

- § 53/9
- (4) Zadavatel může použít jednotlivá pravidla pro zadávací řízení pro nadlimitní režim. Veřejný zadavatel musí požadovat prokázání základní způsobilosti podle § 74. Pokud zadavatel v zadávací dokumentaci nestanoví jinak, prokazuje dodavatel splnění základní způsobilosti čestným prohlášením. Ustanovení § 81 až 85, § 86 odst. 3, § 87 a 88 se použijí ve zjednodušeném ~~zadávacím~~ **podlimitním** řízení obdobně. Zadavatel může použít i jiná kritéria kvalifikace dodavatele, než jsou uvedena v části čtvrté. Doklady o kvalifikaci předkládají dodavatelé v nabídkách v kopiích a mohou je nahradit písemným čestným prohlášením nebo jednotným evropským osvědčením pro veřejné zakázky podle § 87. Zadavatel si může v průběhu zadávacího řízení vyžádat předložení originálů nebo úředně ověřených kopií dokladů o kvalifikaci. Zadavatel není oprávněn provést snížení počtu účastníků zadávacího řízení. Pro technické podmínky veřejné zakázky na stavební práce se § 92 použije obdobně.

Základní způsobilost – rejstřík trestů

- § 75/1/a)
- (1) *Dodavatel prokazuje splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu k České republice předložením*
 - a) výpisu z ~~evidence-Rejstříku~~ **rejstříku** trestů ve vztahu k § 74 odst. 1 písm. a),

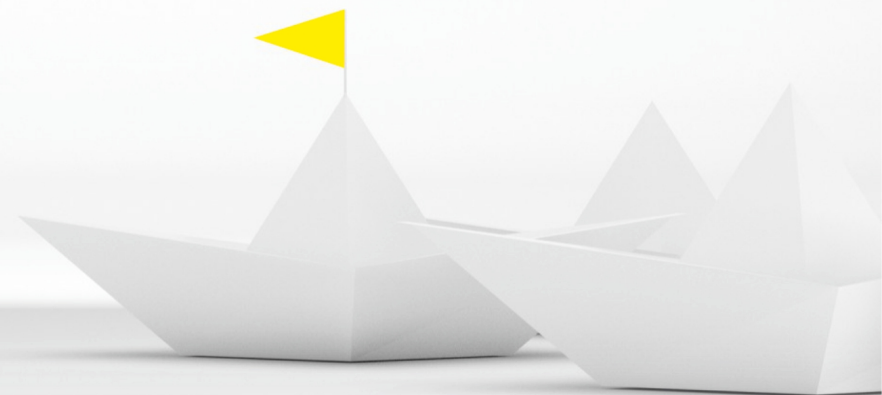


Doručování v el. nástroji

- § 211/9
- doposud pouze v § 4 vyhlášky č. 260/2016 Sb.
- (9) Při komunikaci uskutečňované prostřednictvím datové schránky je dokument doručen dodáním do datové schránky adresáta. **Doručením prostřednictvím elektronického nástroje je okamžik přijetí datové zprávy na elektronickou adresu adresáta datové zprávy v elektronickém nástroji.**

Ochrana informací

- § 218/2/a)
- (2) Zadavatel neposkytne podle zákona o svobodném přístupu k informacím,
 - a) do ukončení zadávacího řízení informace, které se týkají obsahu nabídek, **předběžných nabídek** a osob, které se podílejí na průběhu zadávacího řízení,



Výjimky z uveřejňování smlouvy

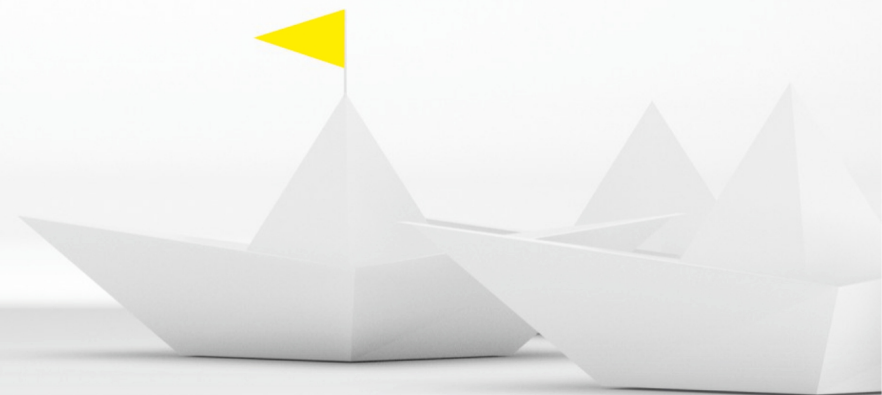
- § 219/1
- (1) Veřejný zadavatel uveřejní na profilu zadavatele smlouvu uzavřenou na veřejnou zakázku včetně všech jejích změn a dodatků, a to do 30 dnů od jejich uzavření nebo od konce každého čtvrtletí v případě veřejných zakázek zadávaných na základě rámcové dohody nebo v dynamickém nákupním systému. To neplatí pro
 - a) smlouvu, jejíž cena nepřesáhne ~~500 000~~ 1 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty,
 - b) smlouvu, u které veřejný zadavatel postupoval v souladu s § 29 odst. 1 písm. a) až c) nebo l) bod 2, § 30 písm. l) až n),
 - c) smlouvu, jejímž zadavatelem je Generální inspekce bezpečnostních sborů nebo zpravodajská služba, nebo
 - d) smlouvu uveřejněnou v registru smluv,
 - e) smlouvu uzavřenou za účelem zajišťování bezpečnosti nebo obrany České republiky, u níž není povinnost k jejímu uveřejnění podle zákona o registru smluv.

Náprava neuveřejnění v registru smluv

- reakce na rozhodnutí ÚOHS-S0285/2022/VZ
- **soulad s možností soukromoprávní nápravy dle metodiky DIA**
- nový § 219 odst. 5:
- *(5) Smlouva se považuje za uzavřenou v zadávacím řízení, pokud její obsah odpovídá obsahu smlouvy, která byla uzavřena v zadávacím řízení a byla od počátku zrušena z důvodu neuveřejnění v registru smluv; to platí i v případě, že se jedná o smlouvu, která nahrazuje původní smlouvu, z níž již bylo plněno, a vypořádává plnění z takto zrušené smlouvy. Za smlouvu odpovídající obsahu původní smlouvy se pro účely věty první považuje i smlouva obsahující oproti původní smlouvě změny, které jsou nepodstatné podle § 222 odst. 2 až 10.*

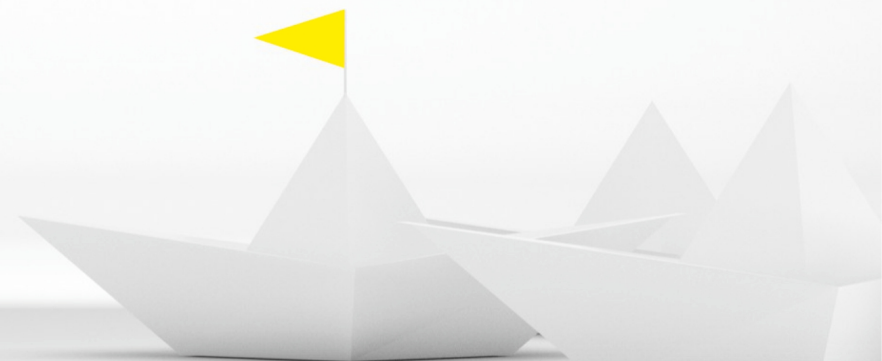
SKD

- § 228/3
- (3) Stejně jako **výpis** **výpisem** ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů může dodavatel prokázat kvalifikaci osvědčením, které pochází z jiného členského státu, v němž má dodavatel sídlo, a které je obdobou výpisu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů.



DNS

- příloha č. 6, bod F.5
- účelem je zejména promítnout zákaz hodnotit jen dle nejnižší nabídkové ceny dle § 114/3/b)
- *F. Výzva k podání nabídek v dynamickém nákupním systému podle § 141 odst. 1 musí obsahovat alespoň*
 1. identifikační údaje zadavatele,
 2. údaje o přístupu k zadávací dokumentaci,
 3. lhůtu pro podání nabídek,
 4. způsob podání nabídek včetně informace o tom, v jakém jazyce mohou být podány,
 5. pravidla pro hodnocení nabídek podle ~~§ 115~~ stanovená v souladu s § 114 až 118.



Děkuji za pozornost

David Dvořák

vedoucí legislativně-právního a metodického oddělení
odbor strategií, práva a podpory veřejného investování

Ministerstvo pro místní rozvoj

david.dvorak@mmr.gov.cz

