



příklad dobré praxe

Moravskoslezský kraj



## DNS na nákup léčivých přípravků

Název zadavatele:	Moravskoslezský kraj
Název dynamického nákupního systému:	DNS na nákup léčivých přípravků
Název zakázek:	Nákup léčivých přípravků xx/202x
K veřejné zakázce:	CPV 33600000-6
Předpokládaná hodnota:	1 040 000 000 Kč
Počet kvalifikovaných dodavatelů k 8/2024:	15
Počet VZ k 8/2024:	15 realizovaných, 1 rozpracovaná
Počet nabídek k VZ:	3–6
Širší společenské zájmy:	Smluvní zajištění nákupů léčivých přípravků nemocnic, efektivní vynakládání veřejných prostředků, podpora malých a středních podniků samostatným soutěžením dílčích částí
Hodnotící kritéria:	Nabídková cena za měrnou jednotku
Link na kompletní ZD:	<a href="#">Profily (proebiz.com)</a>

### VÝCHOZÍ SITUACE

Moravskoslezský kraj je zřizovatelem 6 nemocnic. Původně si tyto nemocnice zajišťovaly nákup léčivých přípravků většinou samostatně. Nemocnice Karviná – Ráj a Nemocnice Havířov realizovali společně elektronické aukce na vybrané léčivé přípravky, dále jen LP.



Od roku 2018 začal kraj využívat institutu referenčních nákupů prostřednictvím elektronických aukcí s garancí ceny jednoho roku a zajistil tak cenu léčivých přípravků pro všech 6 nemocnic. Proces byl nastaven takto:

1. Dohoda lékárníků o výběrů léků k nákupu formou elektronických aukcí.
2. Referenční zadavatel (nemocnice Karviná) společně s krajem vysoutěžili ceny.
3. Vysoutěžené ceny léčivých přípravků (dále jenom „LP“) byly nabízeny nemocnicím a ty si stanovily, které ceny chtějí u dodavatelů nastavit. Nemusely povinně využít cen všech LP.

Společné nákupy generovaly úsporu a usnadnily administrativní proces ostatním nemocnicím. Např. za rok 2020 bylo provedeno 25 e-Aukcí na 400 vybraných LP v objemu nákupu 23,6 mil. Kč s úsporou 0,9 mil. Kč (4%).

Stěžejní nevýhodou metody referenčních nákupů bylo to, že vysoutěžené ceny z elektronických aukcí nebyly smluvně zajištěny, a tedy v případě nedostatku LP na trhu nebo zdražení dodavatel negarantoval dodávku. Dodavatel upřednostnil dodávky odběratelům, kteří měli uzavřenu smlouvu a kde dodavatelům hrozily smluvní pokuty za nedodání. Zároveň nebyla využita agregace poptávky, protože se soutěžilo jen předpokládané množství LP referenčního zadavatele.

V roce 2020 byl zaveden Dynamický nákupní systém na nákup léčivých přípravků, ale první veřejná zakázka v rámci tohoto DNS byla realizována až na podzim roku 2021 z důvodu epidemie Covidu a s tím souvisejícím nedostatkem LP na trhu.

## Nový nákupní proces



### Nový nákupní proces – Založení DNS:

1. Založení Dynamického nákupního systému na nákup léčivých přípravků. (21. 9. 2020).
2. Uzavření smluv o společném postupu zadavatelů při centralizovaném zadávání při nákupu léčivých přípravků nemocnic s krajem.



Moravskoslezský kraj (dále jen „centrální zadavatel“) provádí zadávací řízení v postavení centrálního zadavatele podle ust. § 9 odst. 1 písm. b) ZVZZ na účet pověřujících zadavatelů. Vzhledem k charakteru dodávek centrální zadavatel nebude tyto dodávky pořizovat i pro své potřeby.

3. Kraj zajistil nástroj pro elektronizaci VZ s možností využití eKatalogů – JOSEPHINE od společnosti PROEBIZ s.r.o.
4. Vznik pracovní skupiny lékárníků a zaměstnanců krajského úřadu.

### Nový nákupní proces – realizace VZ:

1. Tým vedoucích lékáren ze všech 6 nemocnic se shodne na skupině soutěžených LP, které nakupují obvykle všechny nemocnice a jejichž objem je významný (od cca 250 000 Kč ročně). VZ garantují ceny LP pro nemocnice na jeden rok.
2. Příprava výzvy dle interních pravidel pro zadávání VZ a vytvoření a průběžné rozšiřování elektronického katalogu – Speed katalogu v systému JOSEPHINE.
3. Realizace tendru.
4. Hodnocení výsledků tendru komisí, jejímž členem je mimo jiné vedoucí jedné z nemocničních lékáren.
5. Výběr dodavatelů je schválen ředitelem KÚ.
6. Uzavření smluv mezi nemocnicemi a dodavateli LP, koordinuje krajský úřad z důvodu sjednocení termínů účinnosti smluv a následné nastavení vysoutěžených cen dodavatelů.
7. Čtvrtletně se sbírají data o nákupech soutěžených LP z nemocničních informačních systémů pro zveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek.
8. Zpracování statistik pro management krajského úřadu a nemocnic.

### INSPIRACE PRO ZADAVATELE:

**Využívání elektronických katalogů** není v zakázkách úplně běžný postup. Krajský úřad se ho rozhodl využít právě při nákupu léků.

Dodavatel je vedle cenových údajů (cena v Kč bez DPH za měrnou jednotku a sazba DPH) povinen vyplnit parametry: SÚKL kód a Název výrobku, a to vždy pro příslušnou položku, tj. část zakázky, které se účastní.



ID	Položka	Kategorie položek	Jednotka	Množství	Forma	Síla
37089	OMEPRAZOLE, p.o., 20 mg	A02BC01	1 tbl, cps	198628	p.o.	20 mg
37090	PANTOPRAZOLE, inj, 40 mg	A02BC02	1 lag	39470	inj	40 mg
37091	PANTOPRAZOLE, p.o., 20 mg	A02BC02	1 tbl, cps	113674	p.o.	20 mg
37092	PANTOPRAZOLE, p.o., 40 mg	A02BC02	1 tbl, cps	288544	p.o.	40 mg
37093	LACTULOSE, p.o., 667 mg/ ml	A06AD11	1 ml	1094100	p.o.	667 mg/ ml
37094	AMIODARONE, inj, 150 mg	C01BD01	1 lag	17416	inj	150 mg
37095	EPINEPHRINE, inj, 1 mg/1 ml	C01CA24	1 lag	11755	inj	1 mg/1 ml
37096	URAPIDIL, inj, 25 mg/5 ml	C02CA06	1 lag	4060	inj	25 mg/5 ml
37097	URAPIDIL, inj, 50 mg/10 ml	C02CA06	1 lag	1765	inj	50 mg/10 ml
37098	Tigecyklin, inj, 50 mg	J01AA12	1 lag	1880	inj	50 mg
37099	AMOXICILLIN AND ENZYME INHIBITOR, p.o., 1 G	J01CR02	1 tbl/cps	68089	p.o.	1 G
37100	Cefazolin, inj, 1 G	J01DB04	1 lag	22870	inj	1 G
37101	Cefuroxim, p.o., 500 mg	J01DC02	1 tbl/cps	28054	p.o.	500 mg

#### Ukázka elektronického katalogu

**Ke shodě nabídkových cen u soutěžení léků dochází relativně často.** V minulosti byla situace řešena prostřednictvím služeb losování za přítomnosti notáře, což bylo administrativně i finančně náročné. Nyní výsledné pořadí v případě rovnosti nabídkových cen řešíme metodou náhodného výběru, která je popsána již v zadávacích podmínkách každého minitendru. Náhodnosti výběru dodavatele je dosaženo postupem navázaným na slosování výherní loterie Šťastných 10, která je provozována loterijní společností SAZKA a.s. a jejíž slosování probíhá denně v časech 12:00 – 14:00 hod. a 20:00 – 22:00 hod.

Pro výběr dodavatele v případě Shodné nabídky je rozhodující nejbližší slosování loterie Šťastných 10 (dále jen „Slosování“), které se uskuteční po uplynutí lhůty pro podání nabídek v dané dílčí zakázce DNS.

## CÍL VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Cílů pro založení DNS bylo několik:

- 1. Dodržení legislativy a transparentnosti nákupů** – jistota souladu procesu zadávání léčivých přípravků s přihlednutím k rozdílným výkladům § 19 zákona č. 134/2016 Sb. Zákon o zadávání veřejných zakázek.

*Zákon č. 134/2016 Sb. Zákon o zadávání veřejných zakázek*

*§ 19*

*(3) Za veřejné zakázky podle odstavce 1 se nepovažují veřejné zakázky s takovým předmětem, jehož jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel pořizuje takové dodávky či služby opakovaně podle svých aktuálních potřeb*



2. **Smluvní zajištění cen pro všechny nemocnice korporace** – Dalším důvodem je závazání se nakupování léků za vyjednané ceny. Nemocnice jsou smluvně zavázány k nákupu předem určeného množství léků. Tento způsob je atraktivní pro dodavatele, protože zná předběžně objem uskutečněných nákupů v rámci výzvy, tím pádem může nabídnout nižší cenu.
3. **Využití agregace poptávky.**
4. **Administrativní proces** kraj zajišťuje pro všech 6 svých nemocnic, což znamená úsporu času, nižší náklady na administraci zakázky. Proces zajistí jeden tým, tým kraje, jehož součástí je jeden z vedoucích lékáren nemocnic, který mimo jiné posuzuje nabídky dodavatelů.

## POUŽITÁ KRITÉRIA

Veřejná zakázka je rozdělena na části, každý LP odpovídá obvykle jedné části zakázky. Dodavatel může podat nabídku libovolně pro jednu, několik či všechny části veřejné zakázky.

Nabídky jsou hodnoceny podle jejich ekonomické výhodnosti. Ekonomická výhodnost je hodnocena na základě nejnižší nabídkové ceny.

Jednotková nabídková cena (zaokrouhlena na 3 desetinná místa) za každou položku elektronického katalogu (část zakázky) je stanovena jako cena nejvýše přípustná a konečná, uvedena v české měně a ve struktuře uvedené v elektronickém katalogu, tedy cena v Kč bez DPH za měrnou jednotku a sazba DPH.

Vzhledem k povaze a smyslu VZ na LP krajský úřad zohlednil a aplikoval zejména následující aspekty:

1. Realizace VZ v zavedeném dynamickém nákupním systému principiálně podporuje účast malých a středních podniků samostatným soutěžením dílčích částí. Krajský úřad v roli centrálního zadavatele minimalizuje požadavky na administrativní náročnost pouze doložením základní a profesní způsobilosti žadatelů o účast v DNS.
2. V rámci VZ již nejsou vyžadovány doklady související s nabízeným zbožím a dodavatelům je poskytnut dostatečný prostor na zpracování nabídky.
3. Centrální zadavatel si vymezuje v obchodních podmínkách dbát při dodávkách na ochranu životního prostředí a dodržovat platné technické, bezpečnostní, zdravotní, hygienické a jiné předpisy, včetně předpisů týkajících se ochrany životního prostředí.

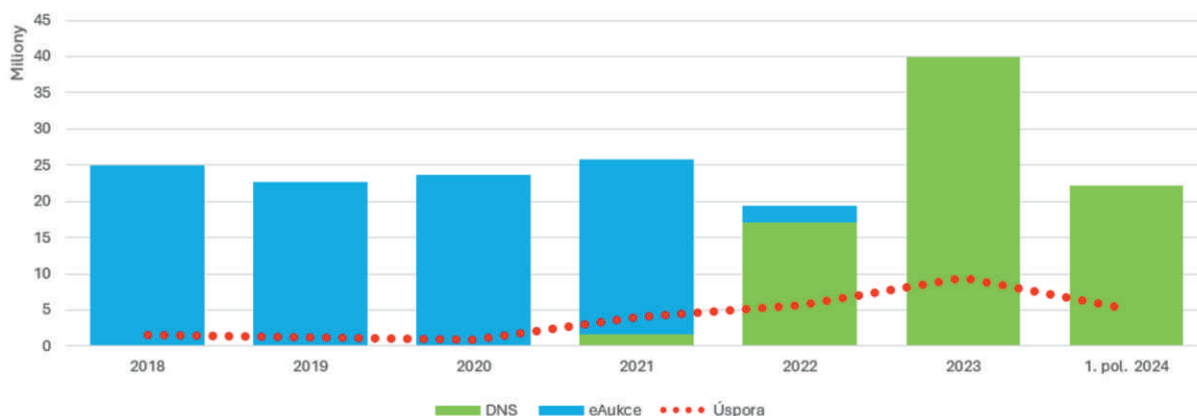
## VÝSLEDKY

**Do srpna 2024 bylo realizováno 15 VZ. Do konce 1. pololetí 2024 bylo nakoupeno LP za 80,7 mil. Kč s úsporou 21 mil. Kč. Výpočet úspory vychází z porovnání aktuálních cen pro nemocnice a vysoutěžených cen. Aktuální ceny pro nemocnice = maximální přípustné ceny se zjišťují pro konkrétní léky od vedoucích lékáren při každé VZ.**

**Ročně je realizováno 6 VZ na celkem cca 130 LP a sortiment se stále rozšiřuje.**



Vývoj nákupu léků - eAukce a DNS (v mil. Kč)



## ZÍSKANÉ POZNATKY

1. Přejít na nový způsob soutěžení prostřednictvím DNS přinesl větší úsporu z důvodu agregace poptávky.

2. Smluvní zajištění odběru léků pro každou nemocnici omezilo výpadky v dodávkách léků a zajišťovalo dodržování smluvních cen.

I přesto dochází občas k výpadkům léků a zvyšování cen, na což jsme reagovali úpravou obchodních podmínek a doplnili možnost tříměsíční výpovědi ze strany dodavatele. Tříměsíční lhůta nám umožní přesoutěžít LP v nejbližší VZ a zajistit tak nemocnicím kontinuální dodávku.

V případě nemožnosti dodávek LP je kupující oprávněn po dobu přerušení dodávek nakupovat LP u jiných dodavatelů a požadovat úhradu rozdílů cen po prodávajícím. Kupujícímu nevznikne nárok na úhradu rozdílů v případě nemožnosti dodávek LP z důvodů stahování léčivých přípravků z trhu na základě doloženého rozhodnutí Státního ústavu pro kontrolu léčiv (dále jen „SÚKL“), nebo z důvodu výpadku dodávek či omezení výroby zboží označeného SÚKL příznakem „omezená dostupnost“ dle § 33b zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů.

3. V jedné VZ bývá obvykle cca 20 léků. Neosvědčilo se soutěžit velký počet léků najednou z důvodu zvýšené chybovosti dodavatelů při naceňování LP v elektronickém katalogu.

4. Vedoucí lékáren vítají pomoc při nákupech LP, protože dochází ke snížení administrativy, cen i výpadků dodávek.

**Kontaktní osoby:** Ing. Gabriela Vysocká, MBA, [gabriela.vysocka@msk.cz](mailto:gabriela.vysocka@msk.cz)  
Ing. Petra Samková, [petra.samkova@msk.cz](mailto:petra.samkova@msk.cz)  
Ing. Lenka Svobodová, [lenka.svobodova@msk.cz](mailto:lenka.svobodova@msk.cz)