



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

VYLOUČENÍ ÚČASTNÍKA ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

Vlastimil Fidler

odbor práva veřejných zakázek
MMR



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka

ochrana zadavatele před „špatným“ dodavatelem

vyloučení

povinné

nepovinné

povinné u vybraného dodavatele



Účastník zadávacího řízení

§ 47

Dodavatel se stává účastníkem

- a) vyjádří **předběžný zájem** - § 58 odst. 5 nebo § 129 odst. 4
- b) podá **žádost o účast** nebo **nabídku**
- c) **zahájí jednání** se zadavatelem v zadávacím řízení



Zánik účastenství

§ 47

vyloučením

uplyne lhůta pro podání námitek proti vyloučení, pokud námitky nepodá
v případě podání námitek uplyne lhůta pro podání návrhu
nabytím právní moci rozhodnutí o zastavení správního řízení či zamítnutí
návrhu

odstoupením účastníka zadávacího řízení v době mimo zadávací lhůtu

uplynutím lhůty k podání žádostí o účast, předběžných nabídek nebo
nabídek účastníkům zadávacího řízení, kteří žádost o účast, předběžnou
nabídku nebo nabídku nepodali



Omezení vylučování

§ 48

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení **pouze** z **důvodů** stanovených tímto **zákonem**, a to **kdykoliv v průběhu** zadávacího řízení.

! kolize se zákonem o střetu zájmů



Obsah nabídky

§ 48 odst. 2

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení, pokud **údaje, doklady, vzorky nebo modely** předložené účastníkem zadávacího řízení

a) **nesplňují** zadávací podmínky nebo je účastník zadávacího řízení ve stanovené lhůtě **nedoložil**,

b) nebyly účastníkem zadávacího řízení **objasněny** nebo **doplněny** na základě **žádosti** podle § 46, nebo

c) **neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohou mít vliv na posouzení podmínek** účasti nebo na **naplnění kritérií hodnocení**.

odst. 8: **Vybraného dodavatele** zadavatel vyloučí z účasti v zadávacím řízení, pokud zjistí, že jsou naplněny důvody vyloučení podle odstavce 2.



Nedodržování předpisů

§ 48 odst. 5 písm. a)

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud **prokáže**, že

plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících

- z předpisů práva životního prostředí,
- sociálních předpisů nebo
- pracovněprávních předpisů nebo
- kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky.

povinnost vyloučit u **vybraného účastníka**



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Střet zájmů

§ 48 odst. 5 písm. b)

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud **prokáže**, že

došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné.

povinnost vyloučit u **vybraného účastníka**



Narušení hospodářské soutěže

§ 48 odst. 5 písm. c)

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud **prokáže**, že

došlo k **narušení hospodářské soutěže předchozí** účastí účastníka zadávacího řízení při **přípravě** zadávacího řízení, **jiné opatření** k nápravě není možné a **účastník** zadávacího řízení na výzvu zadavatele **neprokázal**, že k narušení hospodářské soutěže **nedošlo**.

povinnost vyloučit u **vybraného účastníka**



Závažná nebo dlouhodobá pochybení

§ 48 odst. 5 písm. d)

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud **prokáže**, že

se účastník zadávacího řízení dopustil **v posledních 3 letech od zahájení** zadávacího řízení **závažných** nebo **dlouhodobých** pochybení při **plnění dřívějšího smluvního** vztahu se **zadavatelem** zadávané veřejné zakázky, nebo s **jiným veřejným zadavatelem**, která vedla k **vzniku škody**, předčasnému **ukončení** smluvního vztahu nebo jiným **srovnatelným sankcím**.



Ovlivňování zadávacího řízení

§ 48 odst. 5 písm. e)

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud **prokáže**, že

se účastník zadávacího řízení **pokusil neoprávněně ovlivnit** rozhodnutí zadavatele v zadávacím řízení nebo se **neoprávněně pokusil o získání neveřejných informací**, které by mu mohly zajistit **neoprávněné výhody** v zadávacím řízení.



Profesní pochybení

§ 48 odst. 5 písm. f)

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud **prokáže**, že

se účastník zadávacího řízení **dopustil v posledních 3 letech** před **zahájením** zadávacího řízení **nebo po zahájení** zadávacího řízení **závažného profesního pochybení**, které **zpochybňuje** jeho **důvěryhodnost**, včetně pochybení, za která byl **disciplinárně potrestán** nebo mu bylo uloženo **kárné opatření** podle jiných právních předpisů.



Kartelová dohoda

§ 48 odst. 6

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení pro **nezpůsobilost** také, pokud na základě **věrohodných informací** získá **důvodné podezření**, že účastník zadávacího řízení **uzavřel** s jinými osobami **zakázanou dohodu** podle jiného právního předpisu v souvislosti se **zadávanou veřejnou zakázkou**.



Zaknihované akcie

§ 48 odst. 7

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení, který je **akciovou společností** nebo má právní formu **obdobnou** akciové společnosti a **nemá** vydány **výlučně zaknihované akcie**.

§ 48 odst. 9

Zadavatel **u vybraného** dodavatele **ověří** naplnění důvodu pro vyloučení podle na základě informací vedených v **obchodním rejstříku**. Pokud z informací vedených v obchodním rejstříku vyplývá naplnění důvodu pro vyloučení podle odstavce 7, zadavatel účastníka zadávacího řízení **vyloučí** ze zadávacího řízení.

neplatí pro akciovou společnost, jejíž akcie v souhrnné jmenovité hodnotě 100 % základního kapitálu jsou ve vlastnictví státu, obce nebo kraje



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zahraniční a.s.

Vybraného dodavatele se sídlem v **zahraničí**, který je **akciovou** společností nebo má právní formu **obdobnou** akciové společnosti, zadavatel požádá, aby v **přiměřené lhůtě předložil** písemné **čestné prohlášení** o tom, které osoby jsou **vlastníky** akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota **přesahuje 10 %** základního kapitálu účastníka zadávacího řízení, **s uvedením zdroje**, z něhož údaje o velikosti podílu akcionářů vychází; tato žádost se považuje za žádost podle § 46



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Jistota

§ 48 odst. 3

Zadavatel **vyloučí účastníka** zadávacího řízení, který **neprokázal složení** požadované **jistoty** nebo **nezajistil** jistotu po **celou** dobu trvání zadávací lhůty.

nezhojitelné podle § 46

bude novelizováno



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Mimořádně nízká nabídková cena

§ 48 odst. 4

Zadavatel **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení, pokud nabídka účastníka zadávacího řízení **obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu**, která nebyla účastníkem zadávacího řízení **zdůvodněna**.



Mimořádně nízká nabídková cena

§ 113 odst. 6

Zadavatel účastníka zadávacího řízení **vyloučí**, pokud z **objasnění** mimořádně nízké nabídkové ceny **vyplývá**, že

a) nabídková cena je mimořádně nízká nabídková cena z **důvodu porušování povinností** uvedených v odstavci 4 písm. a)

*V žádosti o zdůvodnění mimořádně nízké nabídkové ceny musí **zadavatel požadovat**, aby **účastník** zadávacího řízení **potvrdil**, že*

a) při plnění veřejné zakázky zajistí dodržování povinností vyplývajících z právních předpisů vztahujících se k předmětu veřejné zakázky, jakož i pracovněprávních předpisů a kolektivních smluv vztahujících se na zaměstnance, kteří se budou podílet na plnění veřejné zakázky, a

b) neobdržel neoprávněnou veřejnou podporu.



Mimořádně nízká nabídková cena

§ 113 odst. 6

b) nabídková cena je **mimořádně nízká z důvodu veřejné podpory** a účastník zadávacího řízení **není schopen** na výzvu zadavatele prokázat, že veřejná podpora **byla poskytnuta v souladu s předpisy** Evropské unie; jestliže je účastník zadávacího řízení vyloučen z tohoto důvodu, informuje zadavatel o této skutečnosti Evropskou komisí, nebo

c) **neobsahuje** potvrzení skutečností podle odstavce 4.



Změna kvalifikace

§ 88

(1) Pokud po předložení dokladů nebo prohlášení o kvalifikaci **dojde v průběhu zadávacího řízení ke změně kvalifikace** účastníka zadávacího řízení, je účastník zadávacího řízení **povinen** tuto změnu zadavateli **do 5 pracovních dnů oznámit a do 10 pracovních dnů** od oznámení této změny **předložit nové doklady nebo prohlášení ke kvalifikaci**; zadavatel může tyto lhůty **prodloužit** nebo **prominout jejich zmeškání**.

Povinnost podle věty první účastníku zadávacího řízení **nevzniká**, pokud je kvalifikace změněna takovým způsobem, že

- a) **podmínky kvalifikace jsou nadále splněny,**
- b) **nedošlo k ovlivnění kritérií pro snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo nabídek a**
- c) **nedošlo k ovlivnění kritérií hodnocení nabídek.**

(2) Dozví-li se zadavatel, že **dodavatel nesplnil povinnost** uvedenou v odstavci 1, zadavatel jej **bezodkladně vyloučí** ze zadávacího řízení.



Mnohoobročnictví

§ 107 odst. 5

Zadavatel **vyloučí** účastníka zadávacího řízení, který

- **podal více nabídek samostatně** nebo
- **společně** s jinými dodavateli, nebo
- **podal nabídku** a současně **je osobou**, jejímž **prostřednictvím** jiný účastník zadávacího řízení **v tomtéž** zadávacím řízení **prokazuje kvalifikaci**.

platí i pro předběžné nabídky



Snižování počtu

účastník nesplňuje podmínky pro postup do dalšího „kola“

užší řízení (§ 58 odst. 3) – nesplnění kvalifikace

JŘSU (§ 61 odst. 5) – nesplnění kvalifikace, snižování počtu účastníků

SD (§ 68 odst. 4) – nesplnění kvalifikace, snižování počtu účastníků

inovační partnerství (§ 72 odst. 4) – nesoulad se zadávacími podmínkami, snižování počtu účastníků



Výzvy před uzavřením smlouvy

§ 122 odst. 3

Zadavatel odešle vybranému dodavateli výzvu k předložení

- a) **originálů nebo ověřených kopií dokladů o jeho kvalifikaci**, pokud je již nemá k dispozici, a
- b) **dokladů nebo vzorků**, jejichž předložení je podmínkou uzavření smlouvy, pokud si je zadavatel vyhradil

§ 122 odst. 5

Nelze-li zjistit údaje o skutečném majiteli postupem podle odstavce 4 (registr skutečných majitelů), zadavatel **vyzve** vybraného dodavatele rovněž k předložení výpisu **z evidence obdobné** evidenci údajů o skutečných majitelích nebo

- a) ke sdělení **identifikačních údajů všech osob**, které jsou jeho skutečným majitelem, a
- b) k předložení **dokladů**, z nichž vyplývá **vztah všech osob k dodavateli**



Doložení dokladů před uzavřením smlouvy

§ 122 odst. 7

Zadavatel **vyloučí** účastníka zadávacího řízení, který nepředložil údaje, doklady nebo vzorky podle odstavce 3 nebo 5 nebo výsledek zkoušek vzorků neodpovídá zadávacím podmínkám.



Součinnost při uzavírání smlouvy

§ 124

(1) Po uplynutí lhůty zákazu uzavřít smlouvu jsou zadavatel a vybraný dodavatel **povinni bez zbytečného odkladu** uzavřít smlouvu.

(2) Vybraného dodavatele, který **nesplnil** povinnost podle odstavce 1, **může** zadavatel ze zadávacího řízení **vyloučit**.

(3) Zadavatel **vyloučí vybraného dodavatele**, zjistí-li na základě informací zjištěných podle § 122 odst. 4 nebo 5, že byl ve střetu zájmů podle § 44 odst. 2 a 3.

(2) Za střet zájmů se považuje situace, kdy zájmy osob, které

a) se podílejí na průběhu zadávacího řízení, nebo

b) mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení,

ohrožují jejich nestrannost nebo nezávislost v souvislosti se zadávacím řízením.

(3) Zájemem osob uvedených v odstavci 2 se pro účely tohoto zákona rozumí zájem získat osobní výhodu nebo snížit majetkový nebo jiný prospěch zadavatele.



Obnovení způsobilosti

§ 76

základní způsobilost

další důvody pro vyloučení

plnění by vedlo k nedodržování předpisů

střet zájmů

narušení hospodářské soutěže

profesní pochybení (u zadavatele, obecné)

pokus o ovlivnění zadavatele

zakázaná dohoda k narušení hosp. soutěže



Obnovení způsobilosti

§ 76 odst. 1

Účastník může prokázat, že **obnovil** svou **způsobilost**, pokud v **průběhu** zadávacího řízení **zadavateli doloží**, že přijal **dostatečná nápravná opatření**.

v nabídce

v námitce proti vyloučení

NELZE u pravomocného odsouzení k zákazu plnění veřejných zakázek nebo účasti v koncesním řízení



Obnovení způsobilosti

§ 76 odst. 2

nápravná opatření (fak.)

uhrazení dlužných částek nebo nedoplatků

úplná náhrada újmy způsobená spácháním trestného činu nebo pochybením

aktivní spolupráce s orgány provádějícími vyšetřování, dozor, dohled nebo přezkum

přijetí technických, organizačních nebo personálních preventivních opatření



Obnovení způsobilosti

§ 76 odst. 3

Zadavatel **posoudí**, zda přijatá nápravná opatření účastníka zadávacího řízení **považuje za dostatečná k obnovení způsobilosti dodavatele s ohledem na závažnost a konkrétní okolnosti** trestného činu nebo jiného pochybení.

ZÁVĚR:

ANO - nevyloučí nebo vyloučení zruší

NE – vyloučí nebo vyloučení potvrdí (odůvodnění)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obnovení způsobilosti

Zadavatel musí akceptovat obnovení způsobilosti u základní způsobilosti.

(doplacení pohledávek, výměna statutárů...)



Kolize ZZVZ se zákonem o střetu zájmů

zákon č. 159/2006 Sb. novelizovaný zákonem č. 14/2017 Sb.

§ 4b

Obchodní společnost, ve které veřejný funkcionář (člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády) nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti, se nesmí účastnit zadávacích řízení podle zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek jako účastník nebo poddodavatel, prostřednictvím kterého dodavatel prokazuje kvalifikaci.



Kolize ZZVZ se zákonem o střetu zájmů

zákon č. 159/2006 Sb. novelizovaný zákonem č. 14/2017 Sb.

§ 4b

Zadavatel je **povinen takovou obchodní společnost vyloučit** ze zadávacího řízení.

Zadavatel **nesmí** takové obchodní společnosti **zadat veřejnou zakázku malého rozsahu**, takové jednání je **neplatné**.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

DĚKUJI ZA POZORNOST

vlastimil.fidler@mmr.cz