

## Zjednodušený režim

Z ustanovení § 24 ZZVZ vyplývá, že zjednodušený režim se neurčuje podle předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Použití tohoto režimu je vymezeno v § 129 ZZVZ. Ve zjednodušeném režimu se mohou zadávat **veřejné zakázky na služby uvedené v příloze č. 4 ZZVZ**. V tomto režimu se zadávají nadlimitní veřejné zakázky i podlimitní veřejné zakázky (§ 25 a § 26 odst. 2 ZZVZ). Finanční limit oddělující nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky na služby uvedené v příloze č. 4 ZZVZ je stanoven v § 3 odst. 4 nařízení o limitech.

Pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu zadavatel může použít **řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu** (§ 3 písm. i) ZZVZ). Pravidla pro průběh tohoto druhu zadávacího řízení jsou stanovena zejména v části druhé a části páté ZZVZ. Ostatní pravidla průběhu zadávacího řízení stanoví zadavatel. Přestože se v § 129 ZZVZ stanoví, že služby uvedené v příloze č. 4 se zadávají ve zjednodušeném režimu, nevylučuje toto ustanovení možnost zvolit přísnější režim ani možnost využít **výjimku**, která vyplývá z jiných ustanovení tohoto zákona. A to ať už se bude jednat o obecnou výjimku vymezenou v § 29 ZZVZ, výjimku pro podlimitní veřejné zakázky podle § 30 ZZVZ, pro veřejné zakázky malého rozsahu podle § 31, pro sektorové veřejné zakázky podle § 158 až 160 ZZVZ, nebo pro koncese podle § 177 ZZVZ. Pokud však zadavatel pro zadání veřejné zakázky na sociální a jiné zvláštní služby uvedené v příloze č. 4 ZZVZ neuplatní žádnou výjimku, bude veřejnou zakázku zadávat, a to buď ve zjednodušeném režimu, nebo dobrovolně v přísnějším režimu. To vyplývá z ustanovení § 26 odst. 2 ZZVZ, podle kterého podlimitní veřejnou zakázku zadává zadavatel v podlimitním režimu, ve zjednodušeném režimu, nebo u ní uplatní výjimku z povinnosti zadat ji v zadávacím řízení. Obdobně viz § 25 ZZVZ.

Jako **příklad aplikace podlimitních výjimek** lze uvést sektorové veřejné zakázky na právní služby, které nejsou ve výjimce podle § 29 písm. k) ZZVZ, a tak jsou službami podle přílohy č. 4 ZZVZ (kategorie 8). Pro tyto veřejné zakázky činí finanční limit 27 305 000 Kč (§ 3 odst. 4 nařízení o limitech a § 129 ZZVZ). Bude-li předpokládaná hodnota veřejné zakázky 25 mil. Kč, bude se jednat o veřejnou zakázku, jejíž předpokládaná hodnota nedosahuje finančního limitu stanoveného nařízením o limitech. Zadavatel bude moci využít výjimku podle § 158 ZZVZ a nezadávat tuto veřejnou zakázku v zadávacím řízení.

Obdobným případem by byla koncese na provozování jídelen, která je službou podle přílohy č. 4 (kategorie 7). Bude-li předpokládaná hodnota této koncese 20 mil Kč, bude se jednat koncesi, kterou zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení (§ 178 ZZVZ). Podle § 176 ZZVZ se koncese na sociální a jiné zvláštní služby uvedené v příloze č. 4 zadávají ve zjednodušeném režimu. I v případě koncesí platí obecná možnost zvolit si při zahájení zadávacího řízení přísnější režim, a pokud k tomu dojde i povinnost dodržet jej (§ 24 ZZVZ).

Rovněž veřejná zakázka na služby spočívající ve školení zaměstnanců (kategorie 2 podle přílohy č. 4 ZZVZ) zadávaná zpravodajskou službou, nebude muset být zadávána v zadávacím řízení v případě, že předpokládaná hodnota veřejné zakázky bude 20 mil. Kč a to na základě výjimky podle § 30 písm. d) ZZVZ.

**Otázka volby druhu zadávacího řízení** je upřesněna na základě konzultace s Evropskou komisí. Pro veřejné zakázky na sociální a jiné zvláštní služby se použijí podle vyhlášky č. 168/2016 Sb., o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele, následující formuláře:

Standardní formulář 21: „Sociální a jiné zvláštní služby – veřejné zakázky“

Standardní formulář 22: „Sociální a jiné zvláštní služby – veřejné služby“

Standardní formulář 23: „Sociální a jiné zvláštní služby – koncese“.

Formulář 21 bude používán pro běžné veřejné zakázky, které by jinak byly zadávány podle části čtvrté zákona, formulář 22 bude používán pro sektorové veřejné zakázky a formulář 23 pro koncesní řízení.

Formuláře 21 a 22 obsahují kolonku IV.1.1 „Druh řízení“, která obsahuje následující možnosti: Otevřené řízení, Užší řízení nebo Řízení zahrnující jednání. Možnost „Zadání zakázky bez předchozího uveřejnění výzvy k účasti v soutěži v Úředním věstníku Evropské unie v níže uvedených případech“ se ve formuláři označuje pouze tehdy, pokud bylo postupováno v jednacím řízení bez uveřejnění a formulář slouží k oznámení o výsledku zadávacího řízení.

## Oddíl IV: Řízení

### IV.1) Popis<sup>5, 10, 14</sup>

<b>IV.1.1) Druh řízení</b> <input type="radio"/> Otevřené řízení <sup>8</sup> <input type="radio"/> Užší řízení <sup>8</sup> <input type="radio"/> Řízení zahrnující jednání <sup>8</sup> <input type="radio"/> Zadání zakázky bez předchozího uveřejnění výzvy k účasti v soutěži v Úředním věstníku Evropské unie v níže uvedených případech <sup>10</sup> (vyplňte prosím přílohu D1)
<b>IV.1.3) Informace o rámcové smlouvě</b> <input type="checkbox"/> Toto výběrové řízení spočívá v uzavření rámcové smlouvy V případě rámcových smluv – odůvodnění překročení čtyřleté doby trvání: <sup>5, 14</sup>
<b>IV.1.10) Identifikace národních pravidel, která se vztahují na toto řízení:<sup>8</sup></b> Informace o národních řízeních jsou k dispozici na: (URL)
<b>IV.1.11) Základní charakteristika zadávacího řízení:</b>

Označí-li zadavatel „Otevřené řízení“, „Užší řízení“ nebo „Řízení zahrnující jednání“ bude se zadávací řízení plně řídit úpravou příslušného druhu zadávacího řízení platnou pro nadlimitní režim, nebo pro podlimitní režim. Za řízení „zahrnující jednání“ se považuje jednací řízení s uveřejněním, soutěžní dialog a řízení o inovačním partnerství, přičemž zadavatel v zadávací dokumentaci uvede, o které z těchto řízení se jedná. Toto lze provést v kolonce „Základní charakteristika zadávacího řízení“, nebo uvést konkrétní druh zadávacího řízení zahrnujícího jednání až v dokumentech uveřejněných na profilu zadavatele.

Pokud zadavatel hodlá postupovat v řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu, žádnou z možností v kolonce "Druh řízení" neoznačí (označení některého z uvedených druhů zadávacího řízení v kolonce IV.1.1 je nepovinnou informací – viz poznámka pod čarou 8 k formulářům), ale v kolonce IV.1.11 "Základní charakteristika zadávacího řízení" uvede stručný popis hlavních rysů plánovaného zadávacího řízení. Mělo by být uvedeno, jakým způsobem mají dodavatelé na oznámení reagovat (podání předběžných či definitivních nabídek nebo jiné projevení zájmu), zda bude možné o nabídkách jednat, případně zda bude počet účastníků zadávacího řízení v jeho průběhu snižován.

**V případě koncesí na sociální a jiné zvláštní služby** může zadavatel použít koncesní řízení ve zjednodušeném režimu. V tom případě použije (a to včetně případů, kdy by se jednalo o sektorovou činnost) formulář 23, v němž je uvedena jediná možnost volby řízení a to koncesní řízení s předchozím zveřejněním oznámení o zahájení zadávacího řízení. Možnost „Koncesní řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení koncesního řízení v případech uvedených níže“ je ve formuláři pouze za účelem oznámení o výsledku koncesního řízení.

## Oddíl IV: Řízení

### IV.1) Popis<sup>10</sup>

<b>IV.1.1) Druh řízení</b> <input type="radio"/> Koncesní řízení s předchozím zveřejněním oznámení o zahájení koncesního řízení <input type="radio"/> Koncesní řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení koncesního řízení v případech uvedených níže (vyplňte prosím přílohu D4)
<b>IV.1.11) Základní charakteristika zadávacího řízení:</b>

Stručný popis hlavních prvků koncesního řízení uvádí podle části N I. bodu 9 přílohy 7 vyhlášky č. 168/2016 Sb., "jsou-li tyto informace již známy". Připouští se tedy, aby zadavatel uvedl popis průběhu řízení až v zadávací dokumentaci, což odpovídá tomu, že koncesní řízení se u sociálních a jiných zvláštních služeb zahajuje vždy předběžným oznámením. Koncesní řízení se v takovém případě neřídí pravidly podle části osmé, ale probíhá ve zjednodušeném režimu podle části páté.

Pokud by se zadavatel rozhodl zadávat koncesi na služby uvedené v příloze č. 4 v některém ze standardních druhů zadávacího řízení - otevřené řízení, užší řízení, jednací řízení s uveřejněním, soutěžní dialogu nebo řízení o inovačním partnerství, použije formulář 21 (nebo 22, pokud by se jednalo o sektorovou činnost), nikoli formulář 23.

Je možné shrnout, že zjednodušený režim lze charakterizovat jako režim s nejnižší mírou regulace. Ve zjednodušeném režimu se použije řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu, nebo koncesní řízení, jde-li o koncesi. Obecně platí, že není v rozporu se zákonem, pokud se zadavatel dobrovolně podřídí přísnější právní úpravě. Pokud si zadavatel k zadávání služeb uvedených v příloze č. 4 ZZVZ dobrovolně zvolí nadlimitní režim, nemůže se dovolávat flexibilnější úpravy zjednodušeného režimu, protože je povinen dodržet režim určený při zahájení zadávacího řízení, a to i v případě, že by byl oprávněn použít jiný režim (§ 24 ZZVZ). V nadlimitním nebo podlimitním režimu si pak zadavatel zvolí některé ze zadávacích řízení uvedených v § 3 písm. a) až h) ZZVZ, přičemž v zadávací dokumentaci uvede, o který z uvedených druhů zadávacího řízení jde. Bude přitom vázán i podmínkami pro použití těchto druhů zadávacích řízení tak, jak jsou upravena pro nadlimitní nebo podlimitní režim.

## Relevantní právní úprava

### § 24 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ)

Režim veřejné zakázky se určí podle její předpokládané hodnoty, pokud nejde o zjednodušený režim podle § 129. Zadavatel je povinen dodržet režim určený při zahájení zadávacího řízení, a to i v případě, že by byl oprávněn použít jiný režim.

### § 25 ZZVZ

Nadlimitní veřejnou zakázkou je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo přesahuje finanční limit stanovený nařízením vlády zapracovávajícím příslušné předpisy Evropské

unie4). Nadlimitní veřejnou zakázku zadává zadavatel v nadlimitním režimu podle části čtvrté, pokud není zadávána podle části páté až sedmé, nebo u ní zadavatel neuplatnil výjimku z povinnosti zadat ji v zadávacím řízení.

#### **§ 26 ZZVZ**

(1) Podlimitní veřejnou zakázkou je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosahuje limitu podle § 25 a přesahuje hodnoty stanovené v § 27.

(2) Podlimitní veřejnou zakázku zadává zadavatel v podlimitním režimu podle části třetí, pokud ji nezadáva ve zjednodušeném režimu, nebo u ní neuplatnil výjimku z povinnosti zadat ji v zadávacím řízení.

#### **§ 129 ZZVZ**

(1) Ve zjednodušeném režimu zadává zadavatel veřejné zakázky, včetně koncesí podle § 174, na sociální a jiné zvláštní služby uvedené v příloze č. 4 k tomuto zákonu. To platí i v případě, že součástí předmětu veřejné zakázky jsou i služby v této příloze neuvedené, pokud jejich předpokládaná hodnota je nižší, než je předpokládaná hodnota služeb uvedených v příloze č. 4 k tomuto zákonu.

#### **§ 132 odst. 1 ZZVZ**

(1) Pro postup v zadávacím řízení, jehož cílem je uzavření rámcové dohody, se použijí pravidla pro podlimitní nebo nadlimitní režim, není-li stanoveno v této části jinak.

#### **§ 3 odst. 4 nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek (nařízení o limitech)**

Finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky na služby zadávané ve zjednodušeném režimu činí 20 478 000 Kč, s výjimkou

- a) sektorové veřejné zakázky na služby, u které činí 27 305 000 Kč,
- b) koncese na služby, u které činí 142 668 000 Kč.

#### **§ 12 vyhlášky č. 168/2016 Sb., o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele (vyhláška o formulářích)**

Zadavatel zadávající veřejnou zakázku ve zjednodušeném režimu použije k uveřejnění informací ve Věstníku veřejných zakázek a Úředním věstníku Evropské unie

a) v případě veřejné zakázky standardní formulář 21 "Sociální a jiné zvláštní služby - veřejné zakázky" upravený v přímo použitelném předpisu Evropské unie<sup>1)</sup> jako

1. předběžné oznámení pro oznámení svého úmyslu zahájit zadávací řízení podle § 34 zákona nebo pro výzvu k vyjádření předběžného zájmu podle § 129 odst. 3 písm. a) zákona,
2. oznámení o zahájení zadávacího řízení podle § 129 odst. 3 písm. b) zákona,
3. oznámení o výsledku zadávacího řízení podle § 129 odst. 10 zákona,

b) v případě sektorové zakázky standardní formulář 22 "Sociální a jiné zvláštní služby - veřejné služby" upravený v přímo použitelném předpisu Evropské unie<sup>1)</sup> jako

1. pravidelné předběžné oznámení pro oznámení svého úmyslu zahájit zadávací řízení podle § 34 zákona nebo pro výzvu k vyjádření předběžného zájmu podle § 129 odst. 3 písm. a) zákona,
2. systém kvalifikace pro zavedení systému kvalifikace podle § 165 odst. 2 zákona nebo pro výzvu k podání žádosti o účast podle § 164 odst. 1 písm. b) zákona,
3. oznámení o zahájení zadávacího řízení podle § 129 odst. 3 písm. b) zákona,

4. oznámení o výsledku zadávacího řízení podle § 129 odst. 10 zákona,
- c) v případě koncese standardní formulář 23 "Sociální a jiné zvláštní služby - koncese" upravený v přímo použitelném předpisu Evropské unie<sup>1)</sup> jako
1. předběžné oznámení pro výzvu k vyjádření předběžného zájmu podle § 129 odst. 3 písm. a) zákona,
  2. oznámení o výsledku zadávacího řízení podle § 129 odst. 10 zákona.