Stav nouze vyhlášený podle úst. zák. č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, pro celé území státu (dále jen nouzový stav) může zadavatelům provádějícím zadávací řízení způsobit řadu komplikací a problémů. Ty lze rozdělit na tři oblasti.

**Prodlužování lhůt pro podání nabídek**

Zadavatel nemusí automaticky prodlužovat lhůtu pro podání nabídek pouze z obecného důvodu, že byl vyhlášen nouzový stav – samotné vyhlášení nouzového stavu nemusí mít nijaký dopad na zadávací řízení jako takové. Je však možné, aby zadavatel zvážil u každého konkrétního zadávacího řízení všechny okolnosti, které vyhlášením nouzového stavu vzniknou a mají případný dopad na konkrétní zadávací řízení. Pokud by nouzový stav mohl mít dopad na zpracování nabídek dodavatelů (např. administrativní pracovníci dodavatelů mohou být v karanténě, některá část/oblast hospodářství by byla výrazně omezena personálně, technickou nebo výrobní kapacitou), případně by i na straně zadavatele došlo k situaci, že by po podání nabídek s ohledem na vnitřní situaci zadavatele (opět – administrativní pracovníci, kteří mají přístup do elektronického nástroje zadavatele jsou v karanténě a zároveň zadavatel ví, že nebude schopen v krátkém budoucím čase otevřít obálky, posoudit a vyhodnotit nabídky) nebyl schopen pokračovat v zadávacím řízení, tak potom zadavatel může (nemusí – zákon nestanoví termín pro otevírání nabídek) zvážit prodloužení lhůty pro podání nabídek na takovou lhůtu, která bude vzhledem k okolnostem odpovídající. Primárně však platí, že obecně již původní lhůta pro podání nabídek musela být dostatečná a přiměřená pro zpracování a podání nabídek, samotné vyhlášení nouzového stavu není důvodem pro automatické prodlužování lhůt pro podání nabídek a případné prodloužení lhůt pro podání nabídek je na zvážení zadavatele s ohledem na konkrétní okolnosti zadávacího řízení.

**Zrušení zadávacího řízení**

**V souvislosti s vyhlášením nouzového stavu se zadavatel může dostat do situace, kdy realizaci veřejné zakázky s ohledem na nouzový stav nelze prakticky provést (předmět veřejné zakázky nebo podmínky plnění veřejné zakázky nejsou dostupné z důvodu zavedení nouzového stavu a z něho vyplývajících okolností, předmět veřejné zakázky zanikne nebo se stane s ohledem na nové skutečnosti bezpředmětný), případně nastane komplikace na straně dodavatele z důvodů administrativních/kapacitních/výrobních/právních (omezení pohybu osob, karanténa, uzavření oblasti, zrušení dodavatelských vztahů apod.), na základě kterých nelze po dodavateli vyžadovat plnění veřejné zakázky. V takové případě může zadavatel zvážit zrušení zadávacího řízení podle § 127 odst. 2, písm. c) nebo písm. d).**

*c) odpadly důvody pro pokračování v zadávacím řízení v důsledku podstatné změny okolností, která nastala po zahájení zadávacího řízení a kterou zadavatel jednající s řádnou péčí nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil, d) v průběhu zadávacího řízení se vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv,*

**Prodlužování doby realizace plnění veřejných zakázek**

Nouzový stav může ovlivňovat již uzavřené smlouvy, na základě kterých probíhá plnění. Pokud by vyhlášení nouzového stavu přímo ovlivnilo průběh plnění veřejné zakázky, může zadavatel zvažovat po vyhodnocení všech rozhodných okolností, prodloužení doby realizace plnění veřejné zakázky.

Na tyto případy mohou zadavatelé aplikovat § 222 odst. 6.

Vyhlášení nouzového stavu není obecně samo o sobě automatickým naplněním podmínek § 222 odst. 6) a s tím souvisejícího provádění změny závazku. Primárně je každý zadavatel povinen postupovat v souladu se ZZVZ, pokud jde tedy o možnou změnu závazku, je nezbytné, aby zadavatel, pokud má zájem provádět změnu závazku, zároveň věděl, že případná změna závazku dle § 222 je jeho právem, nikoli povinností. Pokud taková situace nastane, může jednat o změně závazku s dodavatelem. Změny nejsou vynutitelné. Nutným předpokladem pro možnou změnu závazku je bezpodmínečné naplnění všech okolností, které jsou podmínkou pro takovou změnu (podle § 222 odst. 6), tedy:

Za podstatnou změnu závazku se nepovažuje změna,

a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,

b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky,

c) hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku a zároveň cenový narůst při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.

Změna závazku musí odpovídat konkrétním okolnostem a může být provedena pouze taková změna, která je skutečně vynucena nouzovým stavem a kterou je nezbytně nutné provést pro provedení závazku s ohledem na nové, nepředvídatelné okolnosti (např. veřejná zakázka na průzkum veřejného mínění, který má být proveden v ulicích měst, obcí - nouzový stav je vyhlášen na měsíc – změna reflektuje všechny okolnosti, vyplývající z nouzového stavu – prodloužení např. také o měsíc nebo další okolnosti, které mají konkrétní dopad na plnění  (doba karantén apod.)). V žádném případě závazky nelze rozšiřovat nad rámec změny, vynucené nepředvídatelnými okolnostmi.

Pokud zadavatel bude provádět změny závazku, musí dokumentovat vznik a průběh změn pro prokázání příčinné souvislosti mezi změnou závazku a opatřeními vlády. V tomto ohledu se nic nemění oproti běžné praxi – je na zadavateli, aby prokázal, že změnu nemohl předvídat, že změna závazku se váže na jím uvedené okolnosti a takové okolnosti jsou příčinou (objektivně) vynucené změny závazku. Dodavatelé by tedy měli předkládat zadavatelům konkrétní důkazy, že nemohou z důvodu nových okolností (např. pracovníci v karanténě, odstavení subdodavatelských kapacit z důvodu karantény, z důvodu autoritami nařízené výroby jiných výrobků (filtry, roušky), z důvodu uzavřené oblasti nemohou realizovat atp.) plnit řádně veřejnou zakázku.

Změny nesmí být prováděny nad rámec skutečnosti, vyplývající z nových okolností (např. veřejná zakázka na průzkum veřejného mínění, který má být proveden v ulicích měst, obcí - nouzový stav je vyhlášen na měsíc – prodloužení o 6 měsíců). Změna závazku by tedy měla pouze nezbytně nutným způsobem překlenout nový, nepředvídatelný stav, který zadavatel nemohl předvídat a který skutečně dopadá na realizaci veřejné zakázky.

Zadavatelé také mohou vzít v úvahu využití § 223 odst. 1 (vypovězení závazku), pokud by změny byly takové povahy, že v plnění nelze pokračovat, aniž by nebyla porušena pravidla uvedená v § 222.

Pokud zadavatel postupuje podle § 222 odst. 6, je povinen do 30 dnů od provedené změny závazku odeslat oznámení o změně závazku k uveřejnění na formuláři a způsobem podle § 212.