



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012



Obsah

1. ÚČEL DOKUMENTU	5
2. SHRNTÍ ČINNOSTI MINISTERSTVA PRO MÍSTNÍ ROZVOJ V OBLASTI SPRÁVY ELEKTRONICKÝCH TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY	6
2.1 LEGISLATIVNÍ ZAKOTVENÍ NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠŤ.....	8
2.2 NASTAVENÍ NOVÉHO SYSTÉMU E-TRŽIŠŤ V ČESKÉ REPUBLICE.....	10
2.3 VÝBĚR PROVOZOVATELŮ E-TRŽIŠŤ	12
2.4 PROJEKT „VZDĚLÁVÁNÍ UŽIVATELŮ E-TRŽIŠŤ JAKO SOUČÁSTI NIPEZ“	12
3. ELEKTRONICKÁ TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY.....	14
3.1 IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE PROVOZOVATELŮ E-TRŽIŠŤ	14
3.2 CERTIFIKACE E-TRŽIŠŤ	16
4. VÝJIMKY Z POVINNOSTI POUŽÍVAT ELEKTRONICKÉ TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY	17
5. STATISTIKA E-TRŽIŠŤ	18
5.1 ZALOŽENÉ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY NA E-TRŽIŠTÍCH DLE STAVU	19
5.2 DĚLENÍ ZAKÁZEK NA ČÁSTI.....	20
5.3 ZADANÉ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY Z E-TRŽIŠŤ DLE KATEGORIE ZADAVATELE	21
5.3.1 <i>Zadané veřejné zakázky dle povinnosti zadavatele využívat e-tržiště</i>	22
5.4 ZADANÉ ZAKÁZKY Z E-TRŽIŠŤ PODLE DRUHU	24
5.5 NAKUPOVANÉ KOMODITY DLE POVINNOSTI ZADÁVAT PŘES E-TRŽIŠŤ	26
5.6 NEJČASTĚJI NAKUPOVANÉ KOMODITY DLE NÁZVU Z ČÍSELNÍKU NIPEZ	27
5.6.1 <i>Použití parametrů číselníku NIPEZ</i>	28
5.7 FINANČNÍ OBJEM A POČET ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK DLE PŘEDPOKLÁDANÉ HODNOTY	29
5.8 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY Z E-TRŽIŠŤ PODLE DRUHU ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ.....	33
5.9 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY Z E-TRŽIŠŤ PODLE ZÁKLADNÍHO HODNOTÍCÍHO KRITÉRIA	35
5.9.1 <i>Používané metody hodnocení</i>	36
5.9.2 <i>Míra využití e-aukce jako metody hodnocení</i>	37
5.10 ZADANÉ ZAKÁZKY Z E-TRŽIŠŤ PODLE VÝSLEDKU ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ	38
5.11 NEJVĚTŠÍ ZADAVATELÉ Z E-TRŽIŠŤ.....	40
5.11.1 <i>Veřejné zakázky zadané Ústředními orgány státní správy (ÚOSS)</i>	43



5.12	KOMUNIKACE V RÁMCI ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ INICIOVANÁ ZE STRANY DODAVATELE	47
5.12.1	<i>Žádosti o dodatečné informace</i>	47
5.13	OCHRANA PROTI NESPRÁVNÉMU POSTUPU ZADAVATELE U ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ NA E-TRŽIŠTÍCH	48
5.13.1	<i>Zahájená zadávací řízení dle podaných námitek</i>	48
5.13.2	<i>Zahájená zadávací řízení dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS</i>	49
5.14	NÁKLADY MMR ZA PROPLÁČENÍ ZÁKLADNÍCH SLUŽEB	50
6.	DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ	52
6.1	IMPLEMENTACE SYSTÉMU E-TRŽIŠŤ U OSLOVENÝCH ORGANIZACÍ	52
6.2	ZKUŠENOSTI SE ŠKOLENÍM PRO UŽIVATELE E-TRŽIŠŤ	54
6.3	PŘIPOMINKY K REALIZACI ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ A CELKOVÉ ZHODNOCENÍ SYSTÉMU	54
6.4	VYHODNOCENÍ DOTAZNÍKU PRO PROVOZOVATELE	55
7.	SHRNUTÍ MONITOROVACÍCH ZPRÁV O VYHODNOCENÍ PLNĚNÍ VÝKONOVÝCH UKAZATELŮ A VYBRANÝCH POVINNOSTÍ ZA R. 2012	58
8.	VYHODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ SYSTÉMU ELEKTRONICKÝCH TRŽIŠŤ V ROCE 2012	60
9.	NÁVRHY OPATŘENÍ V SYSTÉMU ELEKTRONICKÝCH TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY	63
10.	ZÁVĚR	65



1. Účel dokumentu

Účelem předkládaného dokumentu je vyhodnotit fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012. Zpracováním dokumentu je plněna povinnost, která je uložena ministru pro místní rozvoj v čl. III. odst. 1 písm. g) usnesení vlády České republiky ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků, ve znění pozdějších předpisů.

Zprávu o fungování elektronických tržišť veřejné správy v období za předcházející kalendářní rok předkládá ministr pro místní rozvoj vládě každoročně do 30. dubna následujícího roku. Jejím obsahem má být především shrnutí činnosti Ministerstva pro místní rozvoj v oblasti správy elektronických tržišť veřejné správy, informace o počtu elektronických tržišť veřejné správy a identifikační údaje jejich provozovatelů, údaje o finančních prostředcích, které byly vynaloženy na pořízení nebo obnovu komodit prostřednictvím elektronických tržišť, a to ve vazbě na použité způsoby výběru dodavatele, přehled výjimek z povinnosti používat elektronické tržiště veřejné správy a případně návrhy na změnu seznamu standardizovatelných komodit nebo návrhy na realizaci určitých opatření v oblasti systému elektronických tržišť veřejné správy.

Jako podklady pro vyhodnocení systému elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012 byly použity následující zdroje:

- platná legislativa a související strategické dokumenty (viz kapitola 2),
- statistická data dostupná v Informačním systému o veřejných zakázkách¹,
- monitorovací zprávy o vyhodnocení plnění výkonových ukazatelů a vybraných povinností za rok 2012 zpracované jednotlivými provozovateli elektronických tržišť podle čl. 12.5 Koncesní smlouvy,
- informace získané v rámci realizace dotazníkového šetření mezi zadavateli a provozovateli elektronických tržišť.

¹ Informační systém o veřejných zakázkách (IS VZ, dostupný na www.isvz.cz) je vymezen v ustanovení § 157 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a v § 32 zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení. IS VZ zahrnuje Věstník veřejných zakázek, Seznam kvalifikovaných dodavatelů, Seznam systémů certifikovaných dodavatelů, statistické výstupy o veřejných zakázkách, Rejstřík koncesních smluv a Rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek / koncesních smluv.



2. Shrnutí činnosti Ministerstva pro místní rozvoj v oblasti správy elektronických tržišť veřejné správy

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) jako gestor zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále také „ZVZ“), dlouhodobě usiluje především o zvyšování transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek a snižování nákladů spojených s procesem zadávání na straně nabídky i poptávky. K těmto cílům významně přispívá využívání elektronických nástrojů.

Základní strategický rámec pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek byl stanoven ve Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 (dále jen „Strategie elektronizace“), kterou schválila vláda České republiky svým usnesením č. 5 ze dne 5. ledna 2011. Tento dokument navazuje na Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010.

Za účelem urychlení rozvoje elektronizace zadávání veřejných zakázek a elektronických nástrojů se MMR rozhodlo vybudovat Národní infrastrukturu pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ), která patří ke klíčovým prioritám Strategie elektronizace. Cílem tohoto projektu je zjednodušit, standardizovat a zprůhlednit zadávání veřejných zakázek a zajistit všem zadavatelům do konce roku 2015 elektronický nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky. NIPEZ v sobě zahrnuje:

- Moduly pro plnění zákonných povinností:
 - § Jednotný uveřejňovací systém v podobě Věstníku veřejných zakázek - informace o veřejných zakázkách zadávaných v rámci České republiky jsou uveřejňovány na jedné webové adrese:
<http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/>.
 - § Informační systém veřejných zakázek – seznam kvalifikovaných dodavatelů, seznam systémů certifikovaných dodavatelů, statistické výstupy, rejstříky.
- Zadávací moduly:
 - § **Elektronická tržiště pro rychlé a operativní nákupy (e-tržiště).**
 - § Národní elektronický nástroj (NEN) pro strategické nákupy obtížně standardizovatelných komodit.
 - § Individuální elektronické nástroje s více či méně ucelenou funkcionalitou pro zadávání veřejných zakázek.



Elektronická tržiště jsou tedy jedním ze základních zadávacích modulů infrastruktury NÍPEZ. Podporují zadávací strategii rychlých operativních nákupů dle aktuálních potřeb zadavatelů s minimalizací transakčních nákladů na straně zadavatelů i dodavatelů u komodit, které jsou nakupovány opakovaně a umožňují plně elektronické zadávání ve vybraných zadávacích řízeních s využitím automatických metod hodnocení a elektronických aukcí.

V rámci Strategie elektronizace byly pro oblast e-tržišť vymezeny následující úkoly a opatření (aktualizované dle Zprávy o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2011 a 2012):

Tabulka 1: Úkoly a opatření ze Strategie elektronizace pro oblast e-tržišť

Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín	Aktuální stav plnění k 31.12.2012
A.1	Opatření vyplývající z usnesení vlády ČR ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků	MMR	Termíny stanovené v usnesení vlády ČR	Z podnětu MMR bylo připraveno usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451, usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933 a usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 MMR vybralo v koncesním řízení 5 provozovatelů e-tržišť
A.2	Příprava legislativy a metodických pokynů pro e-tržiště	MMR	Termíny stanovené v usnesení vlády ČR	MMR v rámci plnění tohoto opatření zajistilo přijetí Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit
G.3	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického	MMR	Průběžně	V březnu roku 2012 MMR zorganizovalo 2 konference



	zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe			k problematice e-tržišť, přičemž první z nich byla určena pro zadavatele a druhá pro dodavatele. Od ledna do října 2012 probíhaly prezenční vzdělávací kurzy v rámci projektu „Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIZEZ“. Na webových stránkách http://elearning.e-trziste-vzdelavani.cz/home.htm jsou přístupné 4 e-learningové kurzy
--	---	--	--	--

2.1 Legislativní zakotvení nového systému e-tržišť

V minulosti byla e-tržiště provozována na základě usnesení vlády č. 683 ze dne 26. června 2002 o opatřeních ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie (dále jen UV č. 683/2002). Toto usnesení, které bylo zrušeno s účinností od 1. 5. 2012, zavedlo správcům kapitol státního rozpočtu povinnost používat elektronické tržiště veřejné správy (tzv. GEM) k nákupu informačních a komunikačních technologií a prostřednictvím e-tržiště nakupovat vybrané komodity s předpokládanou hodnotou nepřesahující limit pro veřejnou zakázku malého rozsahu.

V průběhu používání předešlého systému e-tržišť se však ukázalo, že zmíněné UV č. 683/2002 neposkyovalo dostatečný právní základ pro zavedení povinnosti používání GEM a neobsahovalo jasné vymezení okruhu adresátů. Dále pak uložení placení provize ze strany dodavatelů provozovatelům e-tržišť jakožto faktickým zprostředkovatelům mezi zadavatelem a dodavatelem bylo v rozporu se zásadou zadávacího práva, že každý účastník zadávacího řízení si nese své náklady spojené s účastí v zadávacím řízení. Také způsob výběru provozovatelů e-tržišť nebyl proveden v souladu s právní úpravou (blíže specifikováno ve Strategii používání e-tržišť pro veřejnou správu).



Z výše uvedených důvodů tak vyplynula potřeba zcela přepracovat koncept modelu systému e-tržišť tak, aby regulace e-tržišť a výběr provozovatelů byly v souladu s platnými právními předpisy, a zároveň došlo k významnému rozšíření možnosti využívání e-tržišť zadavateli. Uvedené nedostatky e-tržišť provozovaných na základě UV č. 683/2002 nebylo možné odstranit pouze dílčími úpravami, bylo tedy nutné provést zcela novou úpravu e-tržišť.

Prvním krokem k zavedení nového systému e-tržišť bylo přijetí usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků (dále jen UV č. 343/2010). Tímto usnesením vláda vzala na vědomí Strategii používání e-tržiště pro veřejnou správu, schválila Pravidla systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit, a stanovila úkoly pro bližší specifikaci a budoucí organizační a finanční zajištění nového systému e-tržišť. Zavedení e-tržišť bylo jedním z cílů vládní strategie boje proti korupci. Toto původní usnesení bylo v průběhu roku 2011 a 2012 dále rozšiřováno a upravováno následujícími dokumenty:

- Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451, k Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, k Vzorovému provoznímu řádu elektronického tržiště, k Metodickému pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků (dále jen UV č. 451/2011).
- Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933² o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků (dále jen UV č. 933/2011).
- Usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků (dále jen UV č. 222/2012).

Vláda ČR posledním jmenovaným usnesením schválila návrh MMR, ve kterém byl stanoven termín spuštění nového systému elektronických tržišť na 1. 5. 2012 a termín povinného používání elektronických tržišť pro ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace na 1. 7. 2012.

² Úpravy byly vyvolány především potřebou promítnout legislativní změny vzniklé přijetím zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, do všech dokumentů souvisejících s provozem elektronických tržišť veřejné správy. Ministerstvo dále navrhlo odložit povinnost používat e-tržiště z důvodu krytí s datem počátku účinnosti novely zákona o veřejných zakázkách.



Elektronické tržiště veřejné správy zároveň musí splňovat požadavky stanovené vyhláškou č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele. Zadavatel je oprávněn využívat profil na elektronickém tržišti jako svůj profil zadavatele v případě, že tento profil uveřejní ve Věstníku veřejných zakázek prostřednictvím formuláře F52 – Oznámení profilu zadavatele. V březnu 2013 bylo z celkového počtu téměř 6 900 platných profilů zadavatelů oznámených prostřednictvím formuláře F52 řádově 150 profilů na elektronických tržištích.

2.2 Nastavení nového systému e-tržišť v České republice

E-tržištěm (v rámci nového systému e-tržišť) se rozumí elektronický nástroj ve smyslu § 149 odst. 2 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, s webovým rozhraním, který je jako elektronické tržiště veřejné správy uveden v seznamu elektronických tržišť vedeném správcem e-tržišť (MMR) a jehož prostřednictvím zadávají zadavatelé veřejné zakázky podle Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořízování a obměně určených komodit.

E-tržiště je plně elektronický systém, v němž jsou úkony zadávacího řízení prováděny elektronicky a nahrazují dosavadní listinný způsob zadávání veřejných zakázek. Slouží pro rychlé operativní nákupy snadno standardizovatelných komodit v určených zadávacích řízeních.

Systém je postaven na dvou základních režimech, ve kterých se používá, a to na režimu povinného a režimu dobrovolného používání. Povinný režim se vztahuje na vyjmenované zadavatele, a to ve vztahu k vyjmenovaným komoditám a vyjmenovaným řízením. Dobrovolný režim je určen pro zadavatele, na které se povinnost používat e-tržiště nevztahuje.

Povinnými uživateli jsou dle UV č. 343/2010 (ve znění UV č. 451/2011, UV č. 933/2011 a UV č. 222/2012) dva základní typy subjektů:

- Ústřední orgány státní správy (ÚOSS);
- Podřízené organizace jednotlivých ÚOSS, které jsou zadavateli dle ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) a b) zákona č. 137/2006 (tedy organizační složky státu a státní příspěvkové organizace jednotlivých ÚOSS).

ÚOSS musí prostřednictvím e-tržiště zadávat 100 % svého finančního objemu vynakládaného na vyjmenované standardizovatelné komodity. Podřízené organizace jednotlivých ÚOSS mají povinnost zadávat prostřednictvím e-tržiště minimálně 50 % kumulativního finančního objemu jimi vynakládaného na vyjmenované standardizovatelné komodity.



Pravidla systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit ovšem v čl. II odst. 4 stanoví, že zadavatelé nejsou povinni používat při zadávání veřejných zakázek e-tržiště, pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky nedosáhne částky 50 000 Kč bez DPH.

Zcela dobrovolně mohou e-tržiště používat:

- územní samosprávné celky (obce, kraje, statutární města a hl. m. Praha),
- příspěvkové organizace, u nichž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek,
- jiné právnické osoby dle ZVZ,
- sektoroví zadavatelé,
- veřejní zadavatelé, kteří zadávají veřejnou zakázku v souvislosti s výkonem relevantní činnosti (relevantní činnost viz § 4 ZVZ),
- dotovaní zadavatelé.

Komodity, na které se vztahuje povinnost nákupu přes e-tržiště, jsou vymezeny v Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště. Tento seznam tvoří přílohu č. 1 UV č. 451/2011.

Povinnost využívat e-tržiště ve vztahu k určeným komoditám se týká veřejných zakázek zadávaných jednak mimo režim zákona o veřejných zakázkách, tj. u veřejných zakázek malého rozsahu, a jednak v režimu zákona, a to pouze u podlimitních veřejných zakázek zadávaných ve zjednodušeném podlimitním řízení a veřejných zakázek zadávaných na základě rámcové smlouvy s více uchazeči dle § 92 odst. 3 ZVZ.

Elektronická tržiště nejsou určena například pro provádění plánování veřejných zakázek, pro zadávání komplexních veřejných zakázek či stavebních prací. Nejsou vhodná ani pro centralizované nákupy. Tyto služby bude zajišťovat Národní elektronický nástroj – NEN, na jehož vývoji v současné době MMR intenzivně pracuje.

V novém systému nabízí e-tržiště tzv. základní služby, jejichž užívání za zadavatele a dodavatele hradí provozovatelům MMR, a tzv. aditivní služby. Za užívání aditivních služeb hradí poplatky provozovatelům jejich uživatelé (tedy zadavatelé a dodavatelé). Ceník aditivních služeb je stanoven provozovatelem a je součástí provozního řádu příslušného e-tržiště.

Základními službami jsou takové operace, které umožňují realizovat veškeré potřebné kroky a úkony zadavatele v zadávacím řízení. Zahrnují např. také získání základních přehledů a statistik a monitorování průběhu zadávacích řízení atd. Správce e-tržiště hradí poplatky za využívání základních služeb u ukončených zadávacích řízení s předpokládanou hodnotou od 5 000 Kč.



Aditivními službami jsou takové operace, které nejsou přímo nezbytné pro řádné a účelné zadání veřejné zakázky, a které nabízí provozovatel v rámci e-tržiště v mezích stanovených koncesní smlouvou jako doplňkovou službu pro uživatele. Poskytování aditivních služeb závisí na rozhodnutí provozovatele e-tržiště. Rozsah poskytování aditivních služeb se tak může u jednotlivých e-tržišť lišit.

2.3 Výběr provozovatelů e-tržišť

Provozovatelé e-tržišť byli vybráni v koncesním řízení s tím, že stát jednotlivým provozovatelům negarantuje žádné platby za provozování e-tržišť. Celkem bylo vybráno 5 provozovatelů na období 5 let, tj. od 1. 4. 2012 do 31. 3. 2017.

Koncesní model v sobě skrývá výrazný motivační mechanismus působící na provozovatele e-tržiště, u kterého lze předpokládat snahu o neustálý rozvoj e-tržiště a zkvalitňování služeb tak, aby zvýšil počet uživatelů e-tržiště, a tím i výši své odměny.

2.4 Projekt „Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ“

MMR jako správce elektronických tržišť veřejné správy připravilo v souvislosti se spuštěním nového systému e-tržišť informační a školicí kampaň, která měla za cíl metodicky podpořit zaměstnance ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací i ostatní veřejné zadavatele při přechodu na nový systém e-tržišť.

Vzdělávací akce byly realizovány prostřednictvím projektu „Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ“, reg. č.: CZ.1.04/4.1.00/62.00006, který byl spolufinancován z Evropského sociálního fondu v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, a jehož bylo MMR nositelem. Vzdělávací akce probíhaly v období leden – říjen 2012.

Kurzy nabídly školení prezenční i e-learningovou formou, celkově bylo proškoleny 1 738 absolventů, z toho 1 400 v rámci prezenčních kurzů (628 mužů a 772 žen) a 338 v rámci e-learningových kurzů (154 mužů a 184 žen). Prezenční kurzy probíhaly v Praze, Brně a Ostravě, e-learningové kurzy jsou zdarma přístupné na webovém portálu www.e-trziste-vzdelavani.cz.



Vzdělávací akce byly rozděleny do tří fází:

1. Před spuštěním

- Kurz „Příprava na nový model e-tržišť“: zde byly představeny změny v systému e-tržišť, které se dotknou veřejných zadavatelů, a zároveň účastníci získali podrobné informace o tom, jak se na tyto změny ve svých resortech připravit.

2. Při spuštění

- Kurz „Představení e-tržišť“: účastníkům byly nabídnuty informace o stavu příprav nového systému elektronických tržišť a základní informace o nabídce jednotlivých provozovatelů e-tržišť.

3. Po spuštění nového systému e-tržišť

- Kurz „Efektivní využívání všech služeb e-tržiště“: kurz nabídl přehled o celém procesu zadávání veřejných zakázek s využitím nového systému e-tržišť a o odlišnostech jednotlivých zadávacích režimů na elektronických tržištích.
- Workshopy: byly zaměřeny na praktické řešení klíčových otázek používání nástrojů nezbytných při zadávání veřejných zakázek prostřednictvím e-tržiště.
- Kurz „Dopady novely ZVZ na užívání e-tržišť a další el. nástroje“: účastníci získali přehled o tom, jaké dopady měla novela ZVZ od 1. 4. 2012 na fungování e-tržišť. Detailně byly popsány změny, které novela přinesla. Zároveň byla prezentována některá další témata, která novela vnesla do českého právního řádu a která souvisí s e-tržišti.

V rámci projektu proběhla 15. března 2012 také konference k zahájení nového systému e-tržišť, jejímž cílem bylo informovat o chystaných změnách v zadávacích řízeních způsobených zavedením nového systému e-tržišť a o aktuálním stavu příprav e-tržišť. Konference se zúčastnilo celkem 156 osob.

Pro organizaci a propagaci projektu byl vytvořen webový portál www.e-trziste-vzdelavani.cz, kde našli zájemci informace o projektu, o vzdělávání, jednotlivé náplně kurzů, aktuality k dané problematice e-tržišť, fotogalerii, potřebné kontakty na garanta a realizátora, diskusní fórum a důležité odkazy k projektu.



3. Elektronická tržiště veřejné správy

Podmínkou spuštění e-tržiště do běžného provozu byla úspěšná realizace tzv. akceptačních testů, které provádělo MMR, a to dle nastaveného plánu akceptačních testů.

3.1 Identifikační údaje provozovatelů e-tržišť

Tabulka 2: Identifikační údaje: Centrum veřejných zakázek

Název e-tržiště	Centrum veřejných zakázek
Webová adresa e-tržiště	https://www.centrumvz.cz/
Název provozovatele	Česká pošta, s.p.
Adresa sídla	Politických vězňů 909/4 225 99 Praha 1
IČ	47114983
DIČ	CZ47114983
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011
Datum spuštění ostrého provozu	1. 11. 2012

Tabulka 3: Identifikační údaje: Český trh

Název e-tržiště	Český trh
Webová adresa e-tržiště	https://e-trziste.ceskytrh.cz/
Název provozovatele	Český trh, a.s.
Adresa sídla	Špitálka 23b 602 00 Brno
IČ	25655302
DIČ	CZ25655302
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011
Datum spuštění ostrého provozu	1. 11. 2012



Tabulka 4: Identifikační údaje: Gemin.cz

Název e-tržiště	Gemin.cz
Webová adresa e-tržiště	https://www.gemin.cz/
Název provozovatele	Syntaxit, s.r.o.
Adresa sídla	Kaplická 857/39 140 00 Praha 4
IČ	24797715
DIČ	CZ24797715
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011
Datum spuštění ostrého provozu	1. 7. 2012

Tabulka 5: Identifikační údaje: TENDERMARKET

Název e-tržiště	TENDERMARKET		
Webová adresa e-tržiště	https://www.tendermarket.cz/home.seam		
Název sdružení provozovatelů*	TENDERMARKET*		
Názvy členů sdružení	Tender systems s.r.o.	Seznam.cz, a.s.	ample.cz s.r.o.
Adresa sídla	náměstí Před bateriemi 692/18 162 00 Praha 6	Radlická 3294/10 150 00 Praha 5	V břížkách 344/8 150 00 Praha 5
IČ	29145121	26168685	29051967
DIČ	CZ29145121	CZ26168685	CZ29051967
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011		
Datum spuštění ostrého provozu	1. 7. 2012		

* Změna názvu od 19. 12. 2012 - původní název sdružení E-tenders zastoupené společnostmi GORDION, s.r.o., Seznam.cz, a.s. a ample.cz s.r.o.



Tabulka 6: Identifikační údaje: vortalGOV

Název e-tržiště	vortalGOV	
Webová adresa e-tržiště	https://etrziste.vortalgov.cz/	
Název provozovatele	VORTAL – COMÉRCIO ELECTRÓNICO CONSULTADORIA E MULTIMÉDIA, S.A.	Vortal Connecting Business CZ s.r.o.*
Adresa sídla	Porto, Ramalde, Rua Delfim Ferreira, n° 776/780, 2°, Sala 6, 4100 199, Portugalská republika	Na Hrázi 176/17 180 00 Praha 8
IČ	505141019**	27219909
DIČ	---	CZ27219909
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011	
Datum spuštění ostrého provozu	1. 10. 2012	

* Původní provozovatel ECONOMY.CZ s.r.o. zanikl ke dni 13. 9. 2012 z důvodu fúze sloučením se společností Vortal Connecting Business CZ, s.r.o.

** Jedná se o identifikátor zahraniční osoby - Número de Identificação Fiscal (NIF)

3.2 Certifikace e-tržišť

Koncesní smlouva provozovatelům ukládá, aby zajistili certifikaci e-tržiště jako elektronického nástroje ve smyslu ustanovení § 149 odst. 9 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, a to nejpozději do 6 měsíců od okamžiku spuštění e-tržiště do běžného provozu. Podrobné požadavky na prokázání shody jsou uvedeny v příloze vyhlášky č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody. Certifikát shody dosud získali provozovatelé e-tržiště Gemin.cz a TENDERMARKET. Ostatní provozovatelé, jejichž e-tržiště byla spuštěna v pozdějším termínu, jsou povinni zajistit certifikaci do 1. dubna, resp. 1. května 2013 (informace o prokázání shody budou průběžně aktualizovány na www.portal-vz.cz).



4. Výjimky z povinnosti používat elektronické tržiště veřejné správy

Dle čl. XI Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit je zadavatel oprávněn podat správci žádost o výjimku z využívání e-tržišť, a to pro sebe i jemu podřízené zadavatele. Žádost o výjimku lze ovšem podat pouze v případě, že zadavatel využívá resortní e-tržiště, u něhož lze na základě předložené dokumentace posoudit shodu s Technickou specifikací. V případě, že není žádost správcem zamítnuta, rozhoduje o udělení výjimky Vláda ČR svým usnesením.

V průběhu roku 2012 nezažádal žádný zadavatel o udělení výjimky z povinnosti používat elektronické tržiště veřejné správy.



5. Statistika e-tržišť

V souladu s technickou specifikací e-tržišť musí být zajištěn přenos informací o všech veřejných zakázkách realizovaných prostřednictvím e-tržišť do Informačního systému veřejných zakázek (IS VZ). MMR provedlo vyhodnocení těchto statistických dat za rok 2012, konkrétně pak za období od 1. 5. 2012 do 31. 12. 2012.

Z celkového počtu **23 515** zakázek **založených**³ v e-tržišti v roce 2012 dosahovalo předpokládané hodnoty nejméně 5 000 Kč bez DPH **20 303** veřejných zakázek (**86 %**). Veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč bez DPH bylo založeno celkem **3 212 (14 %)**.

Ve sledovaném období bylo na e-tržištích **zadáno 15 825** veřejných zakázek v celkové hodnotě **1 189,470 mil. Kč** bez DPH v členění:

- **13 490 (85 %) zadaných** zakázek s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč bez DPH o celkové smluvní ceně **1 176,222 mil. Kč** bez DPH, což činí 99 % celkové hodnoty všech zadaných zakázek,
- **2 335 (15 %), zadaných** veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč bez DPH, přičemž celková smluvní cena těchto zakázek činila **13,247 mil. Kč** bez DPH, což představuje 1 % celkové hodnoty všech zadaných zakázek.

Průměrný počet nabídek obdržených ve stanovené lhůtě u všech zadaných veřejných zakázek činil **3,86**, u zadaných zakázek s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč bez DPH pak **3,92**. U veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč bez DPH byl průměrný počet nabídek **3,29**.

V následujícím přehledu jsou zahrnuty výhradně veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou činící nejméně 5 000 Kč bez DPH, jelikož od tohoto limitu hradí MMR provozovatelům poplatky za ukončená zadávací řízení. Realizaci zadávacích řízení s předpokládanou hodnotou menší než 5 000 Kč bez DPH může provozovatel zadavatelům nabízet v rámci aditivních služeb.

³ Založením zakázky do systému začíná fáze „specifikace veřejné zakázky“ a zakázce je přiděleno systémové číslo



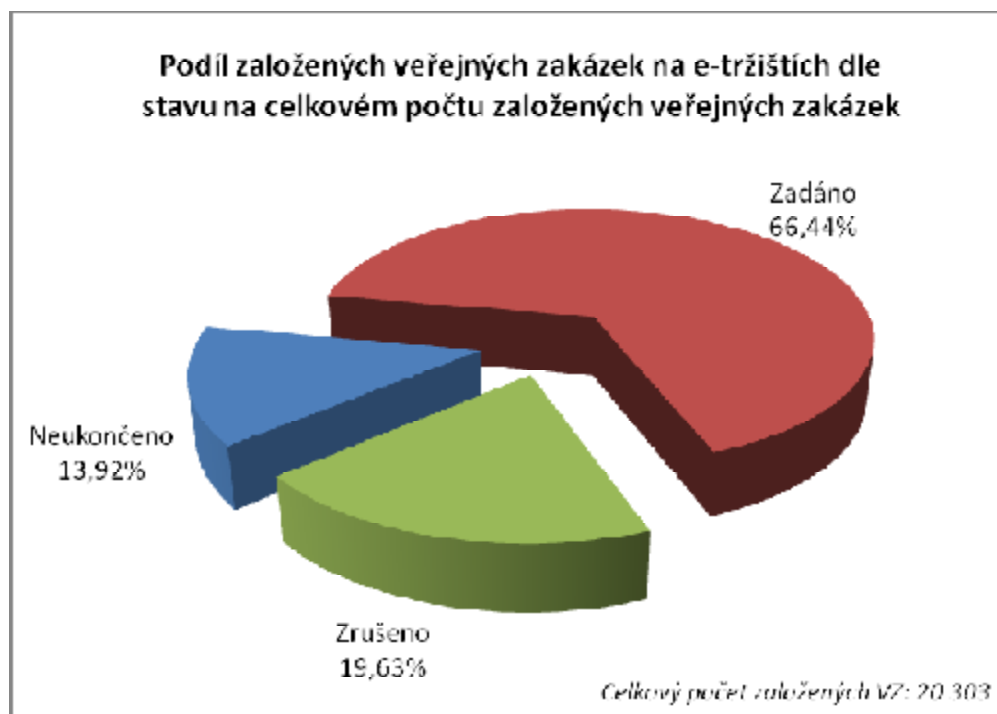
5.1 Založené veřejné zakázky na e-tržištích dle stavu

Celkem bylo v roce 2012 založeno 20 303 veřejných zakázek, jejichž předpokládaná hodnota činí nejméně 5 000 Kč bez DPH. Ve 13 490 případech (66 %) byla veřejná zakázka zadána, tj. s dodavatelem byla uzavřena smlouva. Zrušeno bylo 3 986 zadávacích řízení (tj. 20 %). 2 827 založených zadávacích řízení nebylo k 31. 12. 2012 ukončeno (14 %), tj. nacházely se ve stavu „specifikace veřejné zakázky“ nebo „zadávací řízení“.

Tabulka 7: Založené veřejné zakázky na e-tržištích dle stavu

Založené veřejné zakázky na e-tržištích dle stavu	Celkový počet	Podíl v %
Neukončeno	2 827	13,92 %
Zadáno	13 490	66,44 %
Zrušeno	3 986	19,63 %
Celkem	20 303	100,00 %

Graf 1: Podíl založených veřejných zakázek na e-tržištích dle stavu na celkovém počtu založených veřejných zakázek





5.2 Dělení zakázek na části

System e-tržišť zadavatelům umožňuje rozdělit zakázku na části, připouští-li to povaha předmětu veřejné zakázky. V tomto případě jsou v Informačním systému veřejné správy evidovány jak údaje za celou veřejnou zakázku, tak za její jednotlivé části.

V roce 2012 bylo zaznamenáno celkem 242 založených veřejných zakázek dělených na části, což tvoří cca 1 % z celkového počtu založených veřejných zakázek. Zadána ovšem byla v roce 2012 jen necelá polovina založených zakázek dělených na části. Důvodem je, že systém eviduje veřejnou zakázku dělenou na části jako zadanou teprve poté, kdy dojde k uzavření všech jednotlivých částí.

Tabulka 8: Založené veřejné zakázky na e-tržištích dle dělení na části

Založené veřejné zakázky dle dělení na části	Celkový počet	Podíl v %
Ne	20 061	98,81 %
Ano	242	1,19 %
Z toho zadané zakázky dělené na části	112	46,28 %

Graf 2: Podíl založených veřejných zakázek na e-tržištích dle stavu na celkovém počtu založených veřejných zakázek





5.3 Zadané veřejné zakázky z e-tržišť dle kategorie zadavatele

Z následujícího přehledu vyplývá, že v roce 2012 bylo z celkového počtu 13 490 zadaných veřejných zakázek 12 522 (tj. cca 93 %) zadáno veřejnými zadavateli, kteří spadají do kategorie Česká republika (viz § 2 odst. 2 písm. a) ZVZ). Dominantní postavení kategorie Česká republika platí i ve srovnání výsledných smluvních cen zadaných zakázek.

Tabulka 9: Zadané zakázky dle kategorie zadavatele

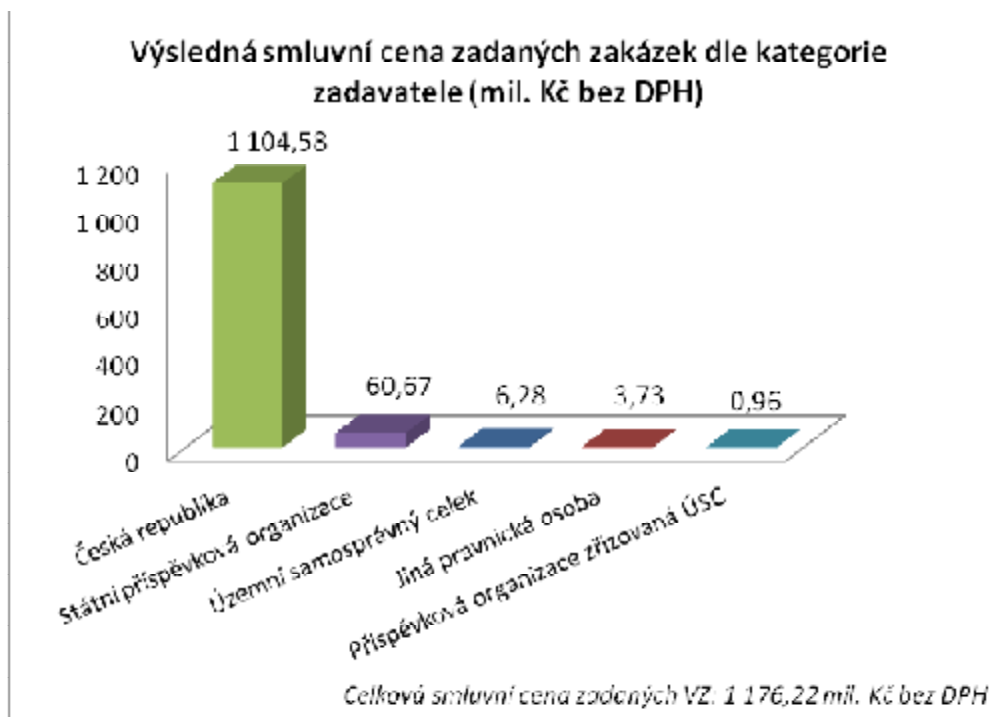
Zadané zakázky dle kategorie zadavatele	Celkový počet	Podíl v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
Česká republika	12 522	92,82 %	1 104,584	93,91 %
Státní příspěvková organizace	897	6,65 %	60,665	5,16 %
Územní samosprávný celek	42	0,31 %	6,283	0,53 %
Příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek	11	0,08 %	3,730	0,32 %
Jiná právnická osoba	18	0,13 %	0,960	0,08 %
Celkem	13 490	100,00 %	1 176,222	100,00 %

Graf 3: Podíl počtu zadaných zakázek dle kategorie zadavatele na celkovém počtu zadaných zakázek





Graf 4: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle kategorie zadavatele



5.3.1 Zadané veřejné zakázky dle povinnosti zadavatele využívat e-tržiště

Povinnost zadávat veřejné zakázky na e-tržišti platí pro ústřední orgány státní správy (ÚOSS) a jejich podřízené organizace, ostatní zadavatelé mohou e-tržiště využívat dobrovolně. V roce 2012 zadali 13 375 (99 %) veřejných zakázek zadavatelé s povinností používat e-tržiště, pouze 115 veřejných zakázek (necelé 1 %) zadaly subjekty, na něž se tato povinnost nevztahuje. Smluvní cena zakázek zadaných ÚOSS a podřízenými organizacemi činila 1 157,585 mil. Kč bez DPH, což představuje 98 % celkové smluvní ceny všech zadaných zakázek.

Z toho vyplývá, že e-tržiště jsou zatím využívána dobrovolně pouze v minimální míře. Z nepovinných subjektů zadaly největší počet a finanční objem veřejných zakázek zadavatelé z kategorie Česká republika, kteří ovšem nespádají pod ÚOSS či podřízené organizace (např. Nejvyšší kontrolní úřad, Grantová agentura České republiky), a dále územní samosprávné celky.



Tabulka 10: Zadané zakázky dle povinnosti zadavatele používat e-tržiště

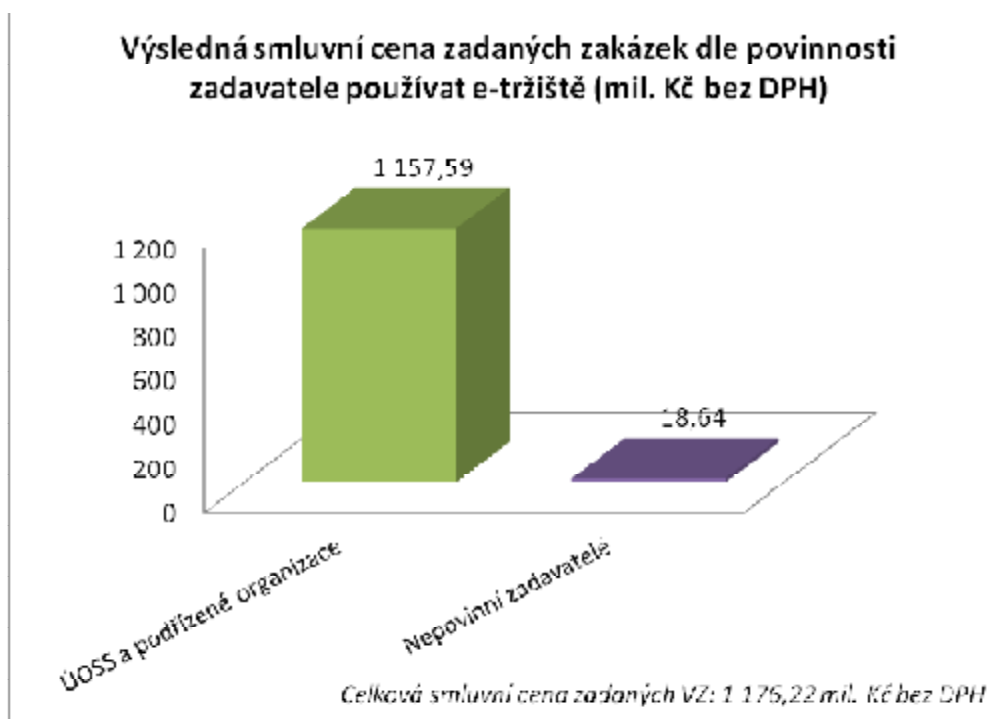
Zadané zakázky dle povinnosti zadavatele používat e-tržiště	Celkový počet	Podíl v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
ÚOSS a podřízené organizace	13 375	99,15 %	1 157,585	98,42 %
Nepovinní zadavatelé	115	0,85 %	18,637	1,58 %
Z toho:				
Územní samosprávný celek	42	0,31 %	6,283	0,53 %
Příspěvková organizace zřizovaná ÚSC	11	0,08 %	0,960	0,32 %
Jiná právnická osoba	18	0,13 %	3,730	0,08 %
Ostatní zadavatelé bez povinnosti používat e-tržiště (kategorie ČR)	44	0,33 %	7,664	0,65 %

Graf 5: Podíl počtu zadaných zakázek dle povinnosti zadavatele používat e-tržiště na celkovém počtu zadaných zakázek





Graf 6: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle povinnosti zadavatele používat e-tržiště



5.4 Zadané zakázky z e-tržišť podle druhu

Zadavatelé zadali ve sledovaném období prostřednictvím e-tržišť nejvíce veřejných zakázek na dodávky (9 671 zakázek v celkové hodnotě 724,416 mil. Kč bez DPH), následně na služby (3 164 zakázek v hodnotě 266,624 mil. Kč bez DPH).

Nejméně byla e-tržiště využita pro zajištění stavebních prací (655 zadaných veřejných zakázek za 185,183 mil. Kč bez DPH), což vyplývá mimo jiné z nízkého počtu položek v kategorii „stavební práce“, které jsou na Seznamu komodit povinně zadávaných prostřednictvím e-tržiště (dále jen „Seznam“).

Tabulka 11: Zadané zakázky dle druhu

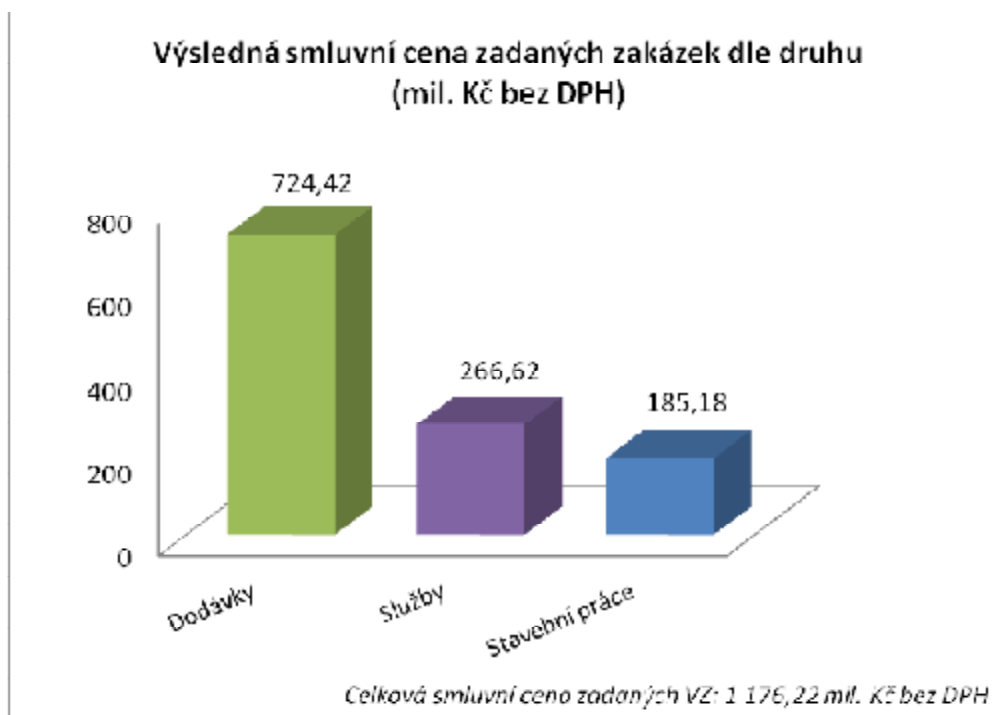
Zadané zakázky dle druhu	Celkový počet	Podíl v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
Dodávky	9 671	71,69 %	724,416	61,59 %
Služby	3 164	23,45 %	266,624	22,67 %
Stavební práce	655	4,86 %	185,183	15,74 %
Celkem	13 490	100,00 %	1 176,222	100,00 %



Graf 7: Podíl počtu zadaných zakázek dle druhu na celkovém počtu zadaných zadávek



Graf 8: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle druhu





5.5 Nakupované komodity dle povinnosti zadávat přes e-tržiště

Povinnost nákupu na e-tržišti platí pouze na komodity vymezené v Seznamu. V případě, že zadavatel poptává v rámci jedné veřejné zakázky současně komodity ze Seznamu a mimo něj, platí, že musí použít e-tržiště, jestliže dílčí předpokládaná hodnota položek VZ s povinností nákupu přes e-tržiště převyšuje dílčí předpokládanou hodnotu položek téže VZ bez povinnosti nákupu přes e-tržiště (princip těžiště).⁴

Následující tabulka a graf rozlišují zakázky dle povinnosti nákupu určitých komodit na e-tržišti podle podílu počtu položek s povinností nákupu na e-tržišti na celkovém počtu položek předmětu veřejné zakázky. Celkem u 7 428 (55 %) zadaných veřejných zakázek platila pro všechny položky povinnost nákupu přes e-tržiště, pro 5 314 (necelých 40 %) zadaných veřejných zakázek pak tato povinnost neplatila pro žádnou položku. Zbývajících 748 (téměř 6 %) zadaných veřejných zakázek zahrnovalo jak položky s povinností, tak bez povinnosti nákupu na e-tržišti.

Tabulka 12: Zadané veřejné zakázky dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržiště

Zadané veřejné zakázky dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržiště	Celkový počet	Podíl v %
Zadané zakázky, kde pro všechny položky předmětu platila povinnost nákupu na e-tržišti	7 428	55,06 %
Zadané zakázky, kde pro žádnou položku předmětu neplatila povinnost nákupu na e-tržišti	5 314	39,39 %
Zadané zakázky, kde položky s povinností nákupu na e-tržišti tvoří (50, 100) % všech položek předmětu	504	3,74 %
Zadané zakázky, kde položky s povinností nákupu tvoří (0, 50> % všech položek předmětu	244	1,81 %
Celkem	13 490	100,00 %

⁴ Současně je pro určení povinnosti nákupu na e-tržišti třeba uvažovat, zda zadavatel spadá do vymezeného okruhu (ÚOSS a podřízené organizace) a zda celková předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí minimálně 50 000 Kč bez DPH.

Graf 9: Podíl počtu zadáných veřejných zakázek dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržiště na celkovém počtu zadáných zakázek



5.6 Nejčastěji nakupované komodity dle názvu z číselníku NIPEZ

E-tržiště v sobě přímo zahrnuje Číselník NIPEZ – jednotný systém klasifikace komodit, který slouží k definování předmětu veřejné zakázky. Používání Číselníku NIPEZ je pro zadavatele na e-tržišti povinné, zadavatelé musí při specifikaci veřejné zakázky uvést kód Číselníku NIPEZ.

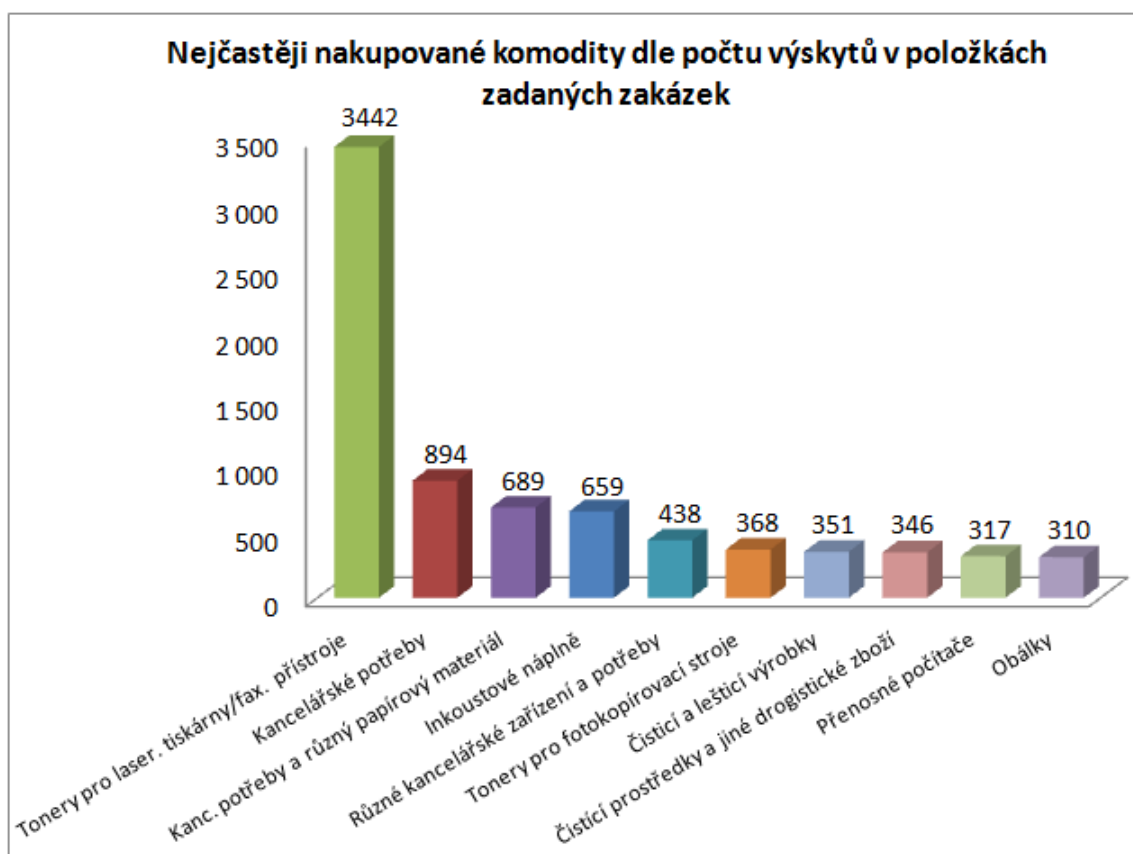
Pro zjištění nejčastěji nakupovaných komodit je třeba rozlišovat pojmy „předmět veřejné zakázky“ a „položka veřejné zakázky“, jelikož v rámci jedné veřejné zakázky může zadavatel poptávat více jednotlivých položek, a tedy i více komodit. Následující graf je výsledkem vyhodnocení všech položek (dle názvu z číselníku NIPEZ) všech zadáných veřejných zakázek, tedy i těch, jejichž předpokládaná hodnota nedosahuje 5 000 Kč bez DPH. Celkem se jedná o 39 770 položek u 15 825 zadáných veřejných zakázek.

Nejčastěji nakupovanou komoditou na e-tržišti byly ve sledovaném období Tonery pro laserové tiskárny (3 442 případů), které tvořily 8,65 % z celkového počtu položek u zadáných zakázek. Přehled 10 nejčastěji nakupovaných komodit, které dohromady tvoří necelých 20 % všech položek u zadáných veřejných zakázek, obsahuje následující



graf. Při vyhodnocení nejčastěji nakupovaných komodit ovšem dochází k určitému zkreslení, jelikož zadavatelé mohou položku předmětu veřejné zakázky definovat dle různých úrovní klasifikačního stromu Číselníku NIPEZ. Proto jsou např. do TOP 10 zahrnuty 3 různé komodity, které ovšem spadají pod společnou vrcholovou komoditní kategorii „Kancelářské potřeby“.

Graf 10: Nejčastěji nakupované komodity dle počtu výskytů v položkách zadaných zakázek



5.6.1 Použití parametrů číselníku NIPEZ

Uvedení parametrů (vlastností) s použitím Číselníku NIPEZ je v současné době pro zadavatele dobrovolné, nicméně snahou MMR je, aby zadavatelé vlastnosti Číselníku NIPEZ uváděli, neboť se tím zprůhlední zadávání veřejných zakázek a zrychlí se komunikace v rámci zadávacího procesu (dodavateli bude jasné, co poptává zadavatel, centrálnímu zadavateli bude jasné, co poptává pověřující zadavatel a veřejnosti bude zřejmé, za co jsou vynakládány veřejné výdaje).

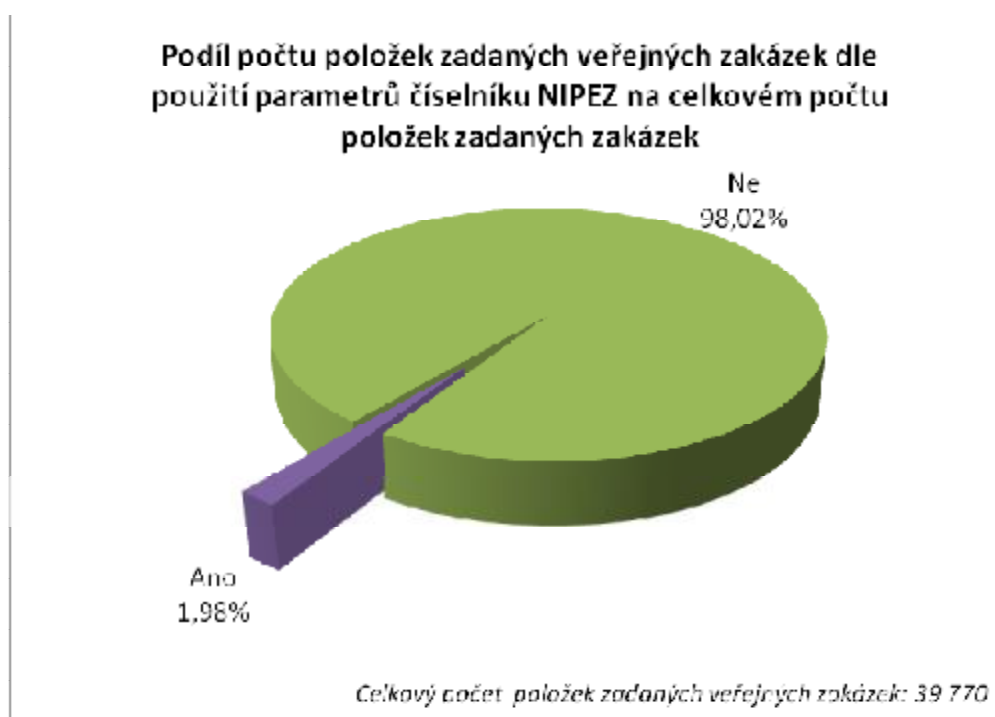
V roce 2012 byl ovšem parametrický popis použit pouze u 789 položek zadaných veřejných zakázek, což představuje necelá 2 % všech položek.



Tabulka 13: Položky zadaných veřejných zakázek dle použití parametrů číselníku NIPEZ

<i>Položky zadaných veřejných zakázek dle použití parametrů číselníku NIPEZ</i>	<i>Celkový počet</i>	<i>Podíl v %</i>
Ano	789	1,98 %
Ne	38 981	98,02 %
Celkem	39 770	100,00 %

Graf 11: Podíl počtu položek zadaných veřejných zakázek dle použití parametrů číselníku NIPEZ na celkovém počtu položek zadaných zakázek



5.7 Finanční objem a počet zadaných veřejných zakázek dle předpokládané hodnoty⁵

Zadavatelé jsou povinni používat pro zadávání veřejných zakázek e-tržiště, pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí nejméně 50 000 Kč bez DPH, v případě zakázek s nižší předpokládanou hodnotou je používání e-tržišť dobrovolné. Zadávání

⁵ Pro rozpětí předpokládaných hodnot jsou v textu a tabulkách použity matematické intervaly. Např. intervalem <5 000, 50 000) Kč se rozumí, že předpokládaná hodnota je větší nebo rovno (tj. činí nejméně) 5 000 Kč a zároveň menší než (tj. nedosahuje) 50 000 Kč. Skutečnost, že předpokládaná hodnota činí nejméně 500 000 Kč, je charakterizována „upraveným“ intervalem <500 000 Kč +, znaménko + jsou národními limity.



veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč bez DPH je aditivní službou, kterou provozovatelé nejsou povinni poskytovat.

Z celkového počtu 12 835 veřejných zakázek na dodávky a služby zadaných prostřednictvím e-tržiště bylo 8 102 zakázek (63 %) v intervalu předpokládané hodnoty <5 000, 50 000) Kč bez DPH. Pro zadávání veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou, jež činí nejméně 500 000 Kč bez DPH, jsou zatím e-tržiště zadavateli využívána minimálně. Těchto zakázek na dodávky a služby bylo ve sledovaném období na e-tržištích zadáno 516 (4 %).

Také v případě stavebních prací bylo z celkového počtu 655 zakázek zadaných prostřednictvím e-tržiště nejvíce v intervalu předpokládané hodnoty <5 000, 50 000) Kč bez DPH (235 zakázek), podíl zakázek s předpokládanou hodnotou, která činí nejméně 500 000 Kč bez DPH ale dosahuje oproti zakázkám na dodávky a služby 19 % (127 zakázek).

Z celkové smluvní ceny zakázek na dodávky a služby 991,040 mil. Kč bez DPH byl největší finanční objem zaznamenán v intervalu předpokládané hodnoty <100 000, 500 000) Kč bez DPH (38 %).

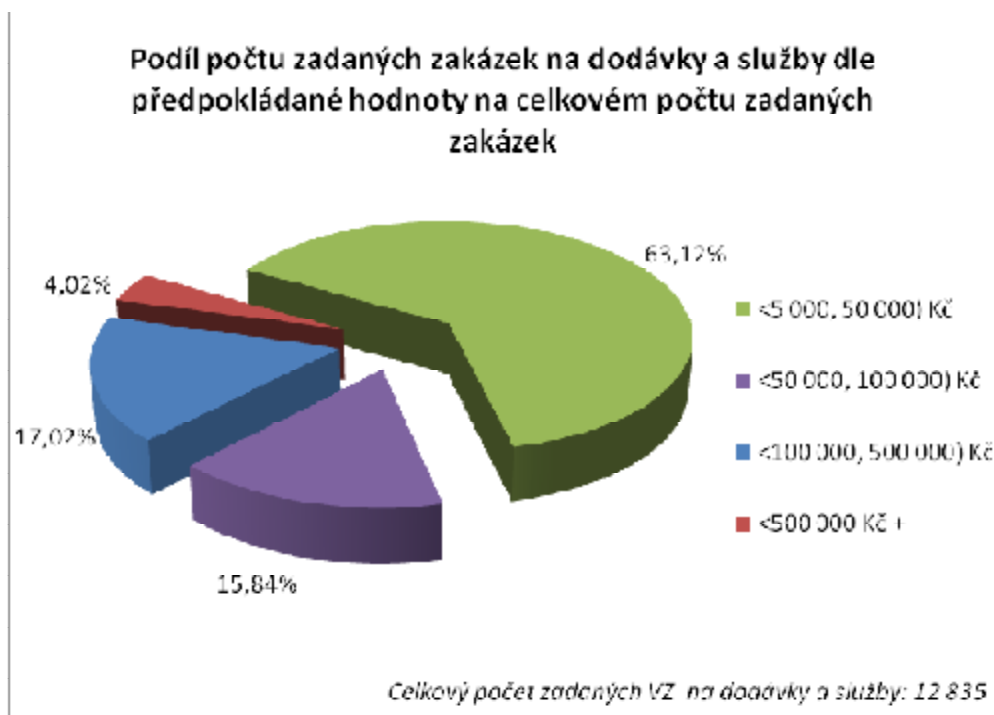
V případě stavebních prací dominovaly z hlediska celkové smluvní ceny veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou od 500 000 Kč bez DPH (70 %).

Tabulka 14: Zadané zakázky na dodávky a služby dle rozpětí předpokládané hodnoty

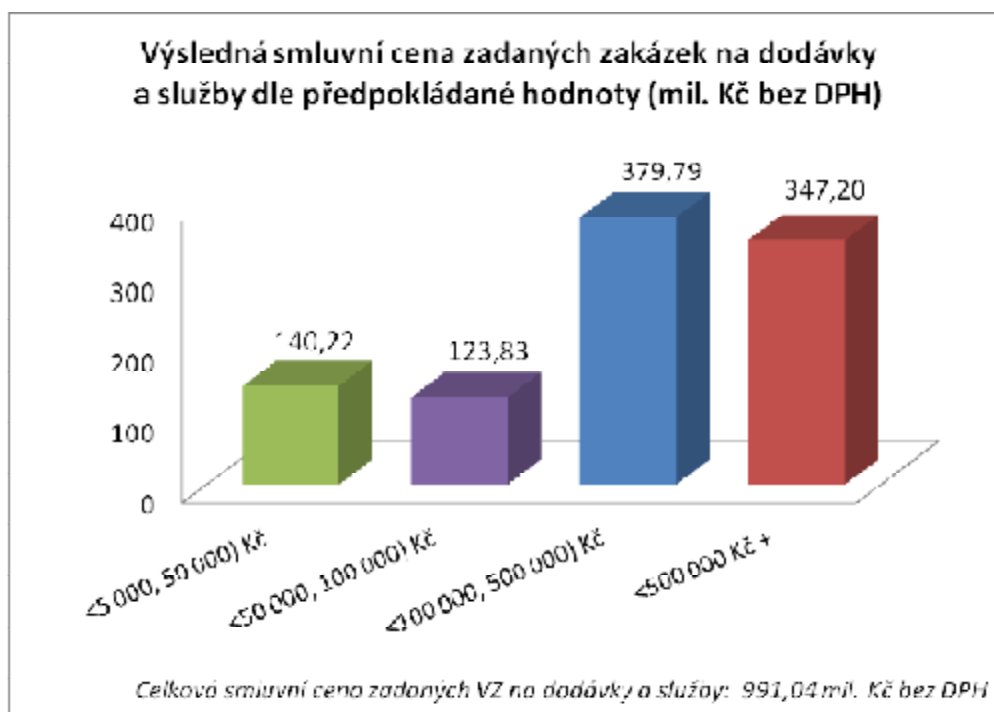
Zadané zakázky na dodávky a služby dle rozpětí předpokládané hodnoty	Celkový počet	Podíl v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
<5 000, 50 000) Kč	8 102	63,12 %	140,216	14,15 %
<50 000, 100 000) Kč	2 033	15,84 %	123,834	12,50 %
<100 000, 500 000) Kč	2 184	17,02 %	379,789	38,32 %
<500 000 Kč +	516	4,02 %	347,201	35,03 %
Celkem	12 835	100,00 %	991,040	100,00 %



Graf 12: Podíl počtu zadávaných zakázek na dodávky a služby dle předpokládané hodnoty na celkovém počtu zadávaných zakázek



Graf 13: Výsledná smluvní cena zadávaných zakázek na dodávky a služby dle předpokládané hodnoty

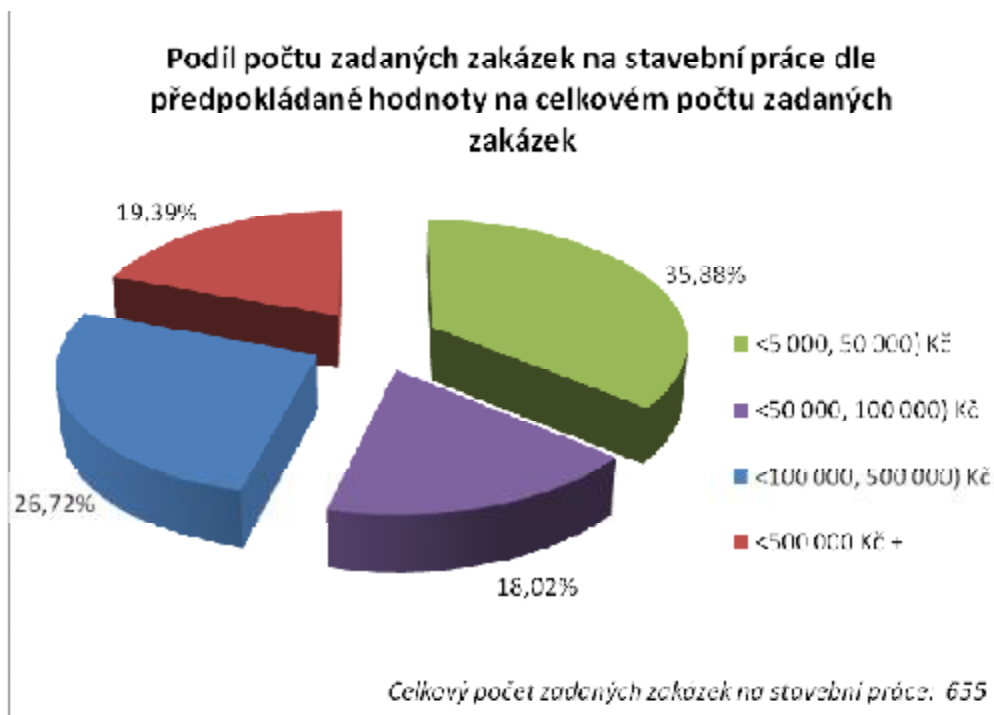




Tabulka 15: Zadané zakázky na stavební práce dle rozpětí předpokládané hodnoty

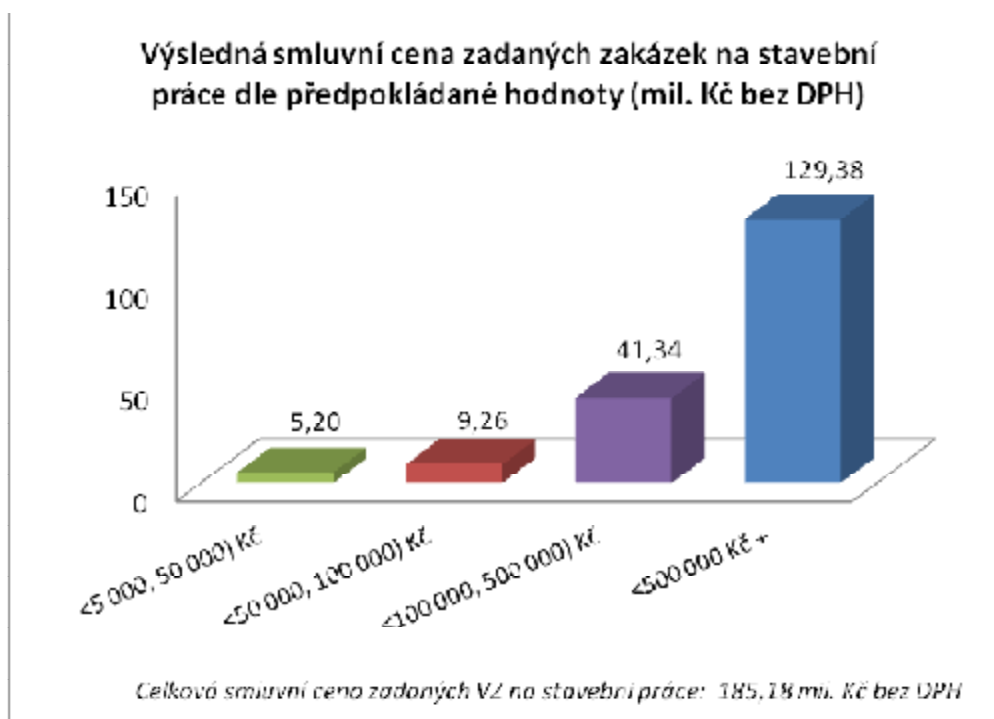
Zadané zakázky na stavební práce dle rozpětí předpokládané hodnoty	Celkový počet	Podíl v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
<5 000, 50 000) Kč	235	35,88 %	5,196	2,81 %
<50 000, 100 000) Kč	118	18,02 %	9,264	5,00 %
<100 000, 500 000) Kč	175	26,72 %	41,342	22,32 %
<500 000 Kč +	127	19,39 %	129,381	69,87 %
Celkem	655	100,00 %	185,183	100,00 %

Graf 14: Podíl počtu zadaných zakázek na stavební práce dle předpokládané hodnoty na celkovém počtu zadaných zakázek





Graf 15: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek na stavební práce dle předpokládané hodnoty



5.8 Veřejné zakázky z e-tržišť podle druhu zadávacího řízení

V roce 2012 byla e-tržiště využívána zejména pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (dále jen VZMR), tj. těch, které jsou zadávány mimo režim zákona o veřejných zakázkách. Celkem bylo na e-tržištím zadáno 13 415 VZMR o celkové smluvní ceně 1 073,852 mil. Kč bez DPH.

Nejčastěji používaným druhem zadávacího řízení byla otevřená výzva, ve které bylo zadáno 8 074 (60 %) zadaných zakázek, následuje přímé zadání, které zadavatelé zvolili u 3 751 (28 %) zadaných zakázek. Pouze 1 578 (12 %) veřejných zakázek malého rozsahu bylo zadáno v zadávacím řízení uzavřená výzva.

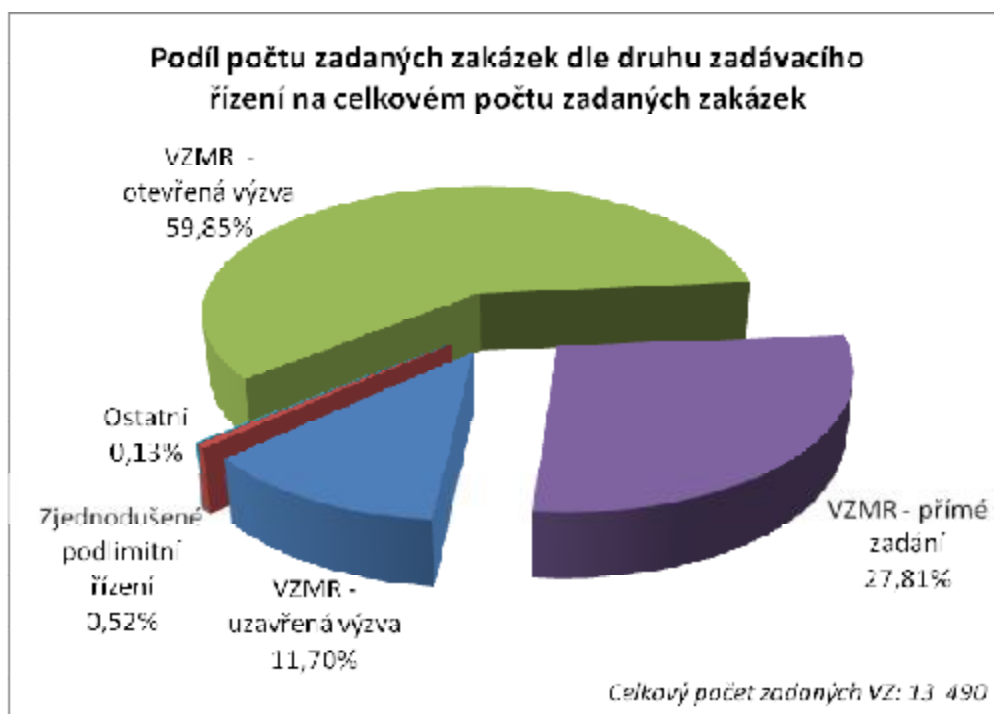
Pro zakázky zadávané v režimu ZVZ jsou e-tržiště zatím využívána minimálně – ve sledovaném období bylo zadáno pouze 75 veřejných zakázek v zadávacích řízeních, která se řídí režimem zákona o veřejných zakázkách, o celkové smluvní ceně 102,370 mil. Kč bez DPH.



Tabulka 16: Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení

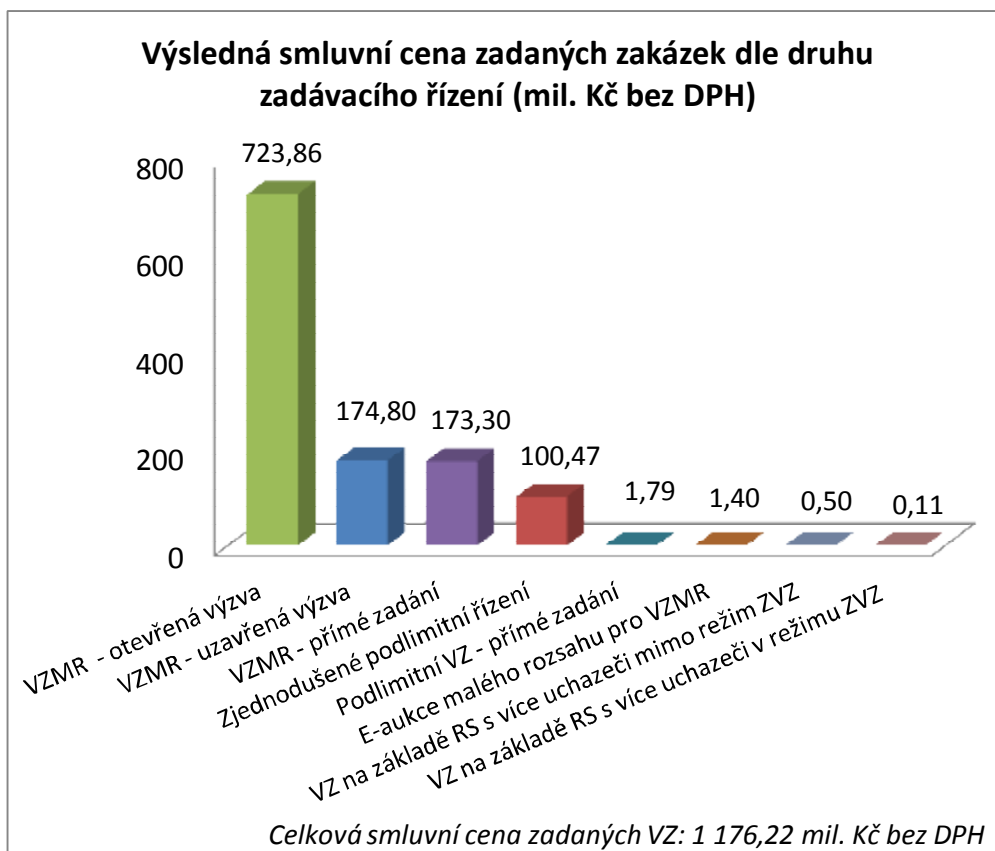
Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení	Celkový počet	Podíl v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
VZMR – otevřená výzva	8 074	59,85 %	723,856	61,54 %
VZMR – přímé zadání	3 751	27,81 %	173,296	14,73 %
VZMR – uzavřená výzva	1 578	11,70 %	174,801	14,86 %
Zjednodušené podlimitní řízení	70	0,52 %	100,471	8,54 %
VZ na základě RS s více uchazeči mimo režim ZVZ	6	0,04 %	0,497	0,04 %
E-aukce malého rozsahu pro VZMR	6	0,04 %	1,402	0,12 %
VZ na základě RS s více uchazeči v režimu ZVZ	3	0,02 %	0,111	0,01 %
Podlimitní VZ – přímé zadání	2	0,01 %	1,788	0,15 %
Celkem	13 490	100,00 %	1 176,222	100,00 %

Graf 16: Podíl počtu zadaných zakázek dle druhu zadávacího řízení na celkovém počtu zadaných zakázek





Graf 17: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle druhu zadávacího řízení



Vedle jednotlivých druhů zadávacích řízení umožňuje systém e-tržišť realizovat také tzv. průzkum trhu. Zadavatelé mohou tuto funkci využít například za účelem správného nastavení zadávacích podmínek a ke stanovení okruhu dodavatelů, kterým v rámci následného zadávacího řízení zašlou výzvu k podání nabídky. Ze statistik za rok 2012 ovšem vyplývá, že z celkového počtu 337 zahájených průzkumů trhu nebyl žádný z nich ukončen, ani na ně nenavázala nová veřejná zakázka.

5.9 Veřejné zakázky z e-tržišť podle základního hodnotícího kritéria

U zakázek zadaných na e-tržišti byla jako základní hodnotící kritérium v 90 % případů zvolena nejnižší nabídková cena, pouze v 10 % případů pak ekonomická výhodnost nabídky.



Tabulka 17: Zadané zakázky dle základního hodnotícího kritéria

Zadané zakázky dle základního hodnotícího kritéria	Celkový počet	Podíl v %
Nejnižší nabídková cena	12 109	89,76 %
Ekonomická výhodnost nabídky	1 381	10,24 %
Celkem	13 490	100,00 %

Graf 18: Podíl počtu zadaných zakázek dle základního hodnotícího kritéria na celkovém počtu zadaných zakázek



5.9.1 Používané metody hodnocení

E-tržiště umožňuje používání automatické metody hodnocení nabídek. Podmínkou pro použití této metody je, že hodnotící kritéria musí být vyjádřitelná v číslech, a zároveň nabídky dodavatelů musí být strukturované a ve formátu umožňujícím automatické zpracování nabídkových hodnot. Pokud tato podmínka není splněna, může zadavatel využít poloautomatickou metodu, případně hodnocení mimo systém.

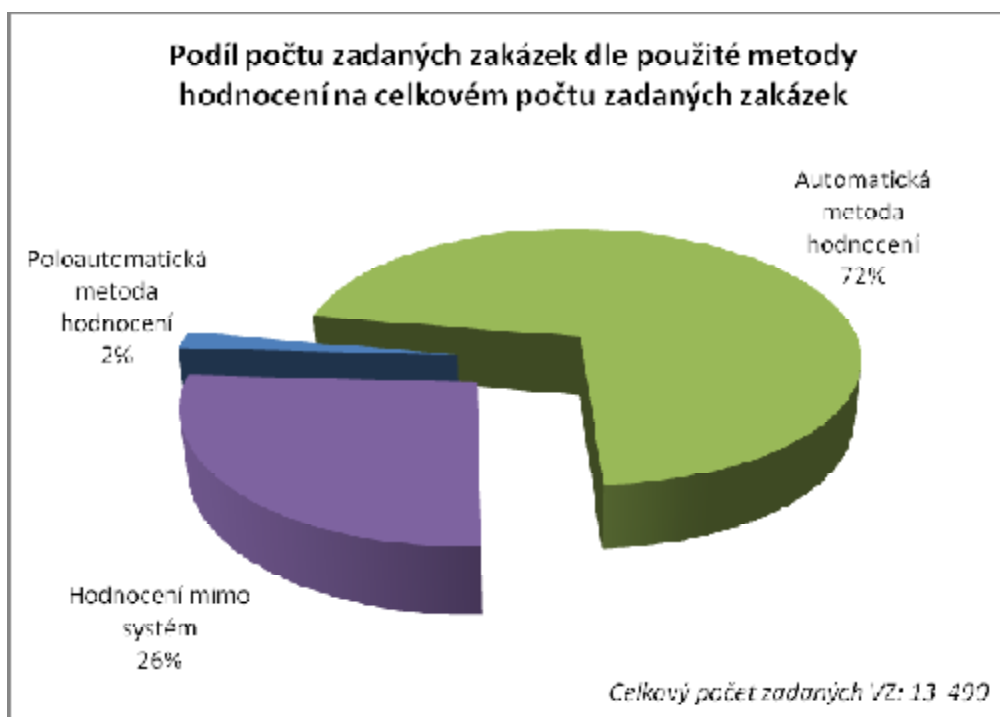
Nejpoužívanější byla v roce 2012 automatická metoda hodnocení, která byla použita u 9 650 zadaných veřejných zakázek (72 %). Zhruba čtvrtina zadaných zakázek byla hodnocena mimo systém. Nejméně používaná byla ve sledovaném období poloautomatická metoda hodnocení.



Tabulka 18: Zadané zakázky dle použité metody hodnocení

Zadané zakázky dle použité metody hodnocení	Celkový počet	Podíl v %
Automatická metoda hodnocení	9 650	71,53 %
Hodnocení mimo systém	3 570	26,46 %
Poloautomatická metoda hodnocení	270	2,00 %
Celkem	13 490	100,00 %

Graf 19: Podíl počtu zadaných zakázek dle použité metody hodnocení na celkovém počtu zadaných zakázek



5.9.2 Míra využití e-aukce jako metody hodnocení

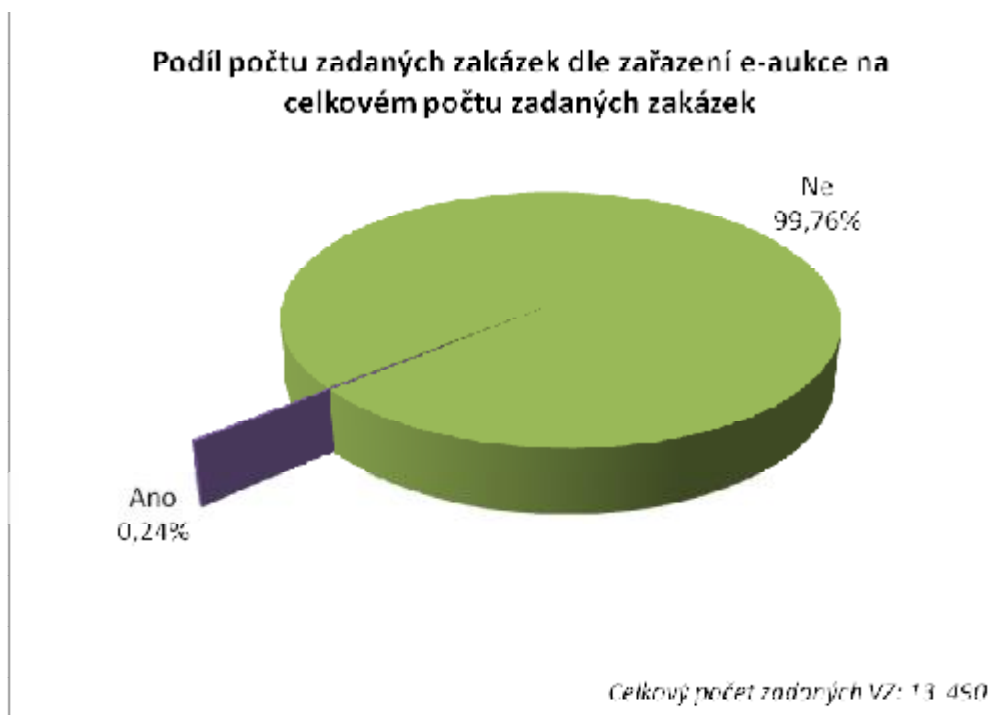
Systém e-tržišť umožňuje zadavatelům zařadit do procesu hodnocení také e-aukci. Zadavatelé v roce 2012 ovšem využili e-aukci v procesu hodnocení nabídek pouze ve 33 případech, což činí 0,24 % z celkového počtu zadaných zakázek.



Tabulka 19: Zadané zakázky dle využití e-aukce jako metody hodnocení

Zadané zakázky dle využití e-aukce jako metody hodnocení	Celkový počet	Podíl v %
Ano	33	0,24 %
Ne	13 457	99,76 %
Celkem	13 490	100,00 %

Graf 20: Podíl počtu zadaných zakázek dle zařazení e-aukce na celkovém počtu zadaných zakázek



5.10 Zadané zakázky z e-tržišť podle výsledku zadávacího řízení

Drtivá většina zadaných veřejných zakázek co do počtu i finančního objemu byla ukončena uzavřením jednorázové smlouvy, pouze u 206 (1,5 %) zadávacích řízení bylo výsledkem uzavření rámcové smlouvy. Celková smluvní cena veřejných zakázek, jejichž výsledkem bylo uzavření rámcové smlouvy, dosahovala necelých 48 mil. Kč bez DPH, tj. 4 % z výsledné smluvní ceny všech zadaných zakázek.



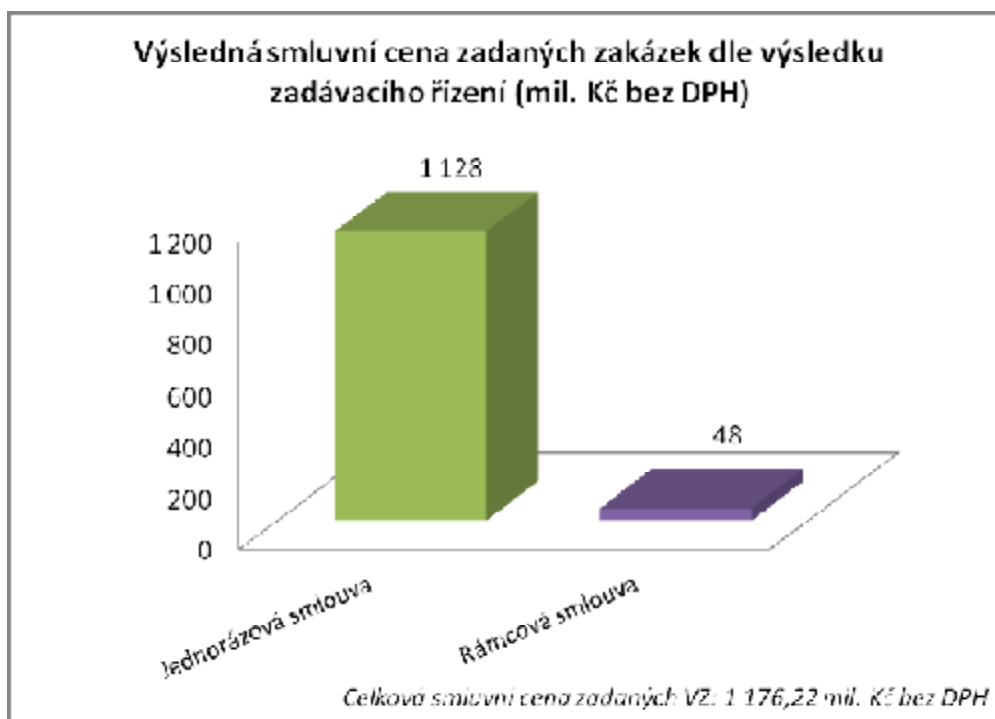
Tabulka 20: Zadané veřejné zakázky podle výsledku zadávacího řízení

Zadané veřejné zakázky podle výsledku zadávacího řízení	Celkový počet	Podíl v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
Uzavření jednorázové smlouvy	13 284	98,47 %	1 128,279	95,92%
Uzavření rámcové smlouvy	206	1,53 %	47,944	4,08%
Celkem	13 490	100,00 %	1 176,222	100,00%

Graf 21: Podíl počtu zadaných zakázek dle výsledku zadávacího řízení na celkovém počtu zadaných zakázek



Graf 22: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle výsledku zadávacího řízení (mil. Kč bez DPH)



5.11 Největší zadavatelé z e-tržišť

V roce 2012 zadalo přes e-tržiště alespoň jednu veřejnou zakázku s předpokládanou hodnotou od 5 000 Kč bez DPH celkem 399 zadavatelů.

Nejčastějším zadavatelem co do počtu zakázek i celkové smluvní ceny bylo v roce 2012 Ministerstvo obrany (kategorie Česká republika), které zadalo prostřednictvím e-tržiště 4 517 (33 %) veřejných zakázek v hodnotě 338,659 mil. Kč bez DPH, což představuje 29 % celkové smluvní ceny všech zadaných zakázek.

Druhý největší počet i finanční objem veřejných zakázek zadal Národní památkový ústav (kategorie Česká republika), který přes e-tržiště zadal 565 veřejných zakázek v celkové hodnotě 55,279 mil. Kč bez DPH. Jedná se o 4 % z celkového počtu a 5 % z celkové smluvní ceny všech zadaných zakázek.

Mezi pěti nejčastějšími zadavateli z hlediska počtu zadaných zakázek dále patří:

- Vězeňská služba České republiky (334),
- Ministerstvo vnitra (209),
- Úřad práce České republiky (204).

Při porovnání zadavatelů dle celkové smluvní ceny zadaných zakázek se na 3. až 5. místě umístily:



- Ministerstvo vnitra (37,593 mil. Kč),
- Agentura ochrany přírody a krajiny ČR (25,345 mil. Kč),
- Generální finanční ředitelství (21,418 mil. Kč).

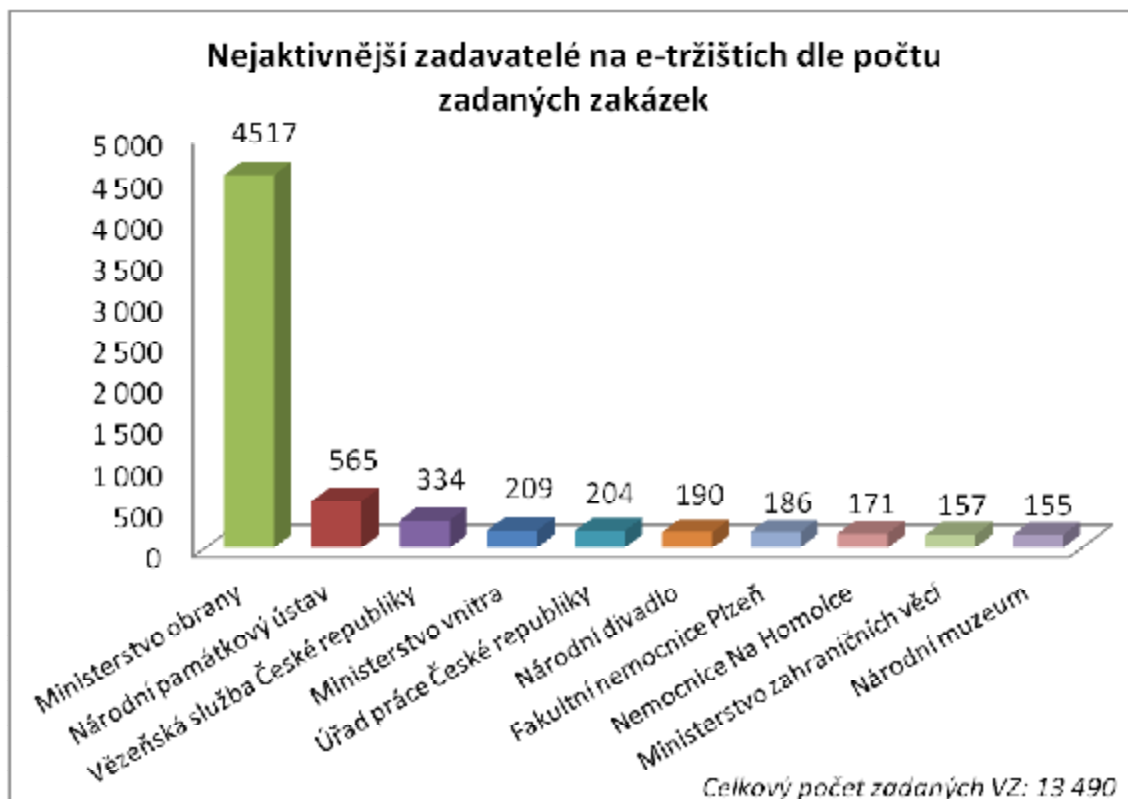
Následující tabulky a grafy zobrazují přehled zakázek zadaných 10 největšími zadavateli co do počtu a výsledné smluvní ceny. TOP 10 zadavatelů podle počtu zakázek zadalo v roce 2012 6 688 veřejných zakázek, tj. 50 % z celkového počtu zadaných zakázek. TOP 10 zadavatelů podle smluvní ceny zadalo zakázky v hodnotě 556,894 mil. Kč bez DPH, tj. 47 % celkové smluvní ceny zadaných zakázek.

Tabulka 21: Největší zadavatelé dle počtu zadaných zakázek

<i>Největší zadavatelé dle počtu zadaných zakázek</i>		<i>Počet zadaných zakázek</i>	<i>Podíl na celkovém počtu zadaných zakázek v %</i>	<i>Smluvní cena v mil. Kč bez DPH</i>
<i>Pořadí</i>	<i>Název zadavatele</i>			
1.	Ministerstvo obrany	4 517	33,48 %	338,659
2.	Národní památkový ústav	565	4,19 %	55,279
3.	Vězeňská služba České republiky	334	2,48 %	19,159
4.	Ministerstvo vnitra	209	1,55 %	37,593
5.	Úřad práce České republiky	204	1,51 %	8,778
6.	Národní divadlo	190	1,41 %	12,788
7.	Fakultní nemocnice Plzeň	186	1,38 %	5,303
8.	Nemocnice Na Homolce	171	1,27 %	11,358
9.	Ministerstvo zahraničních věcí	157	1,16 %	10,792
10.	Národní muzeum	155	1,15 %	7,763
Celkem za TOP 10		6 688	49,58 %	507,472
Celkem za všechny zadavatele		13 490	100,00 %	1 176,222



Graf 23: Nejaktivnější zadavatelé na e-tržištích dle počtu zadanych zakázek

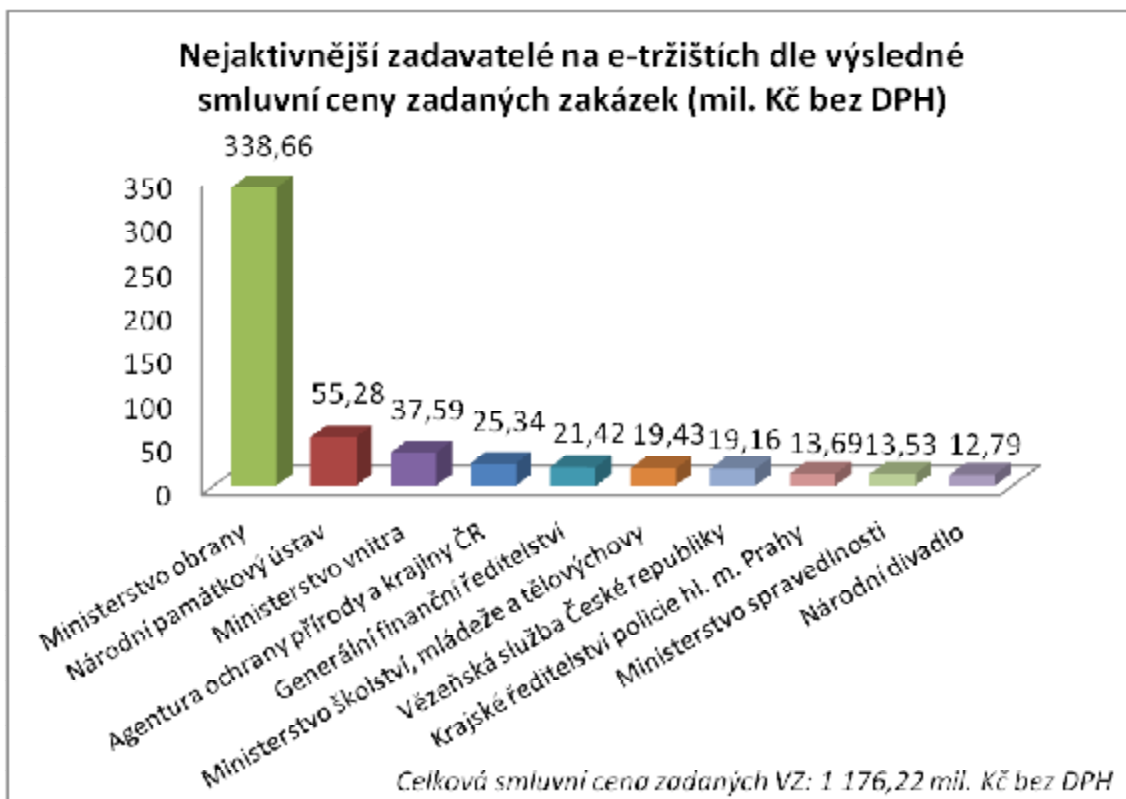


Tabulka 22: Největší zadavatelé dle výsledné smluvní ceny zadanych zakázek

Největší zadavatelé dle výsledné smluvní ceny zadanych zakázek		Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %	Počet zadanych zakázek
Pořadí	Název zadavatele			
1.	Ministerstvo obrany	338,659	28,79 %	4 517
2.	Národní památkový ústav	55,279	4,70 %	565
3.	Ministerstvo vnitra	37,593	3,20 %	209
4.	Agentura ochrany přírody a krajiny ČR	25,345	2,15 %	127
5.	Generální finanční ředitelství	21,418	1,82 %	127
6.	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	19,428	1,65 %	47
7.	Vězeňská služba České republiky	19,159	1,63 %	334
8.	Krajské ředitelství policie hl. m. Prahy	13,694	1,16 %	87
9.	Ministerstvo spravedlnosti	13,531	1,15 %	40
10.	Národní divadlo	12,788	1,09 %	190
Celkem za TOP 10		556,894	47,35 %	6 243
Celkem za všechny zadavatele		1 176,222	100,00 %	13 490



Graf 24: Nejaktivnější zadavatelé na e-tržištích dle výsledné smluvní ceny zadaných zakázek



5.11.1 Veřejné zakázky zadané Ústředními orgány státní správy (ÚOSS)

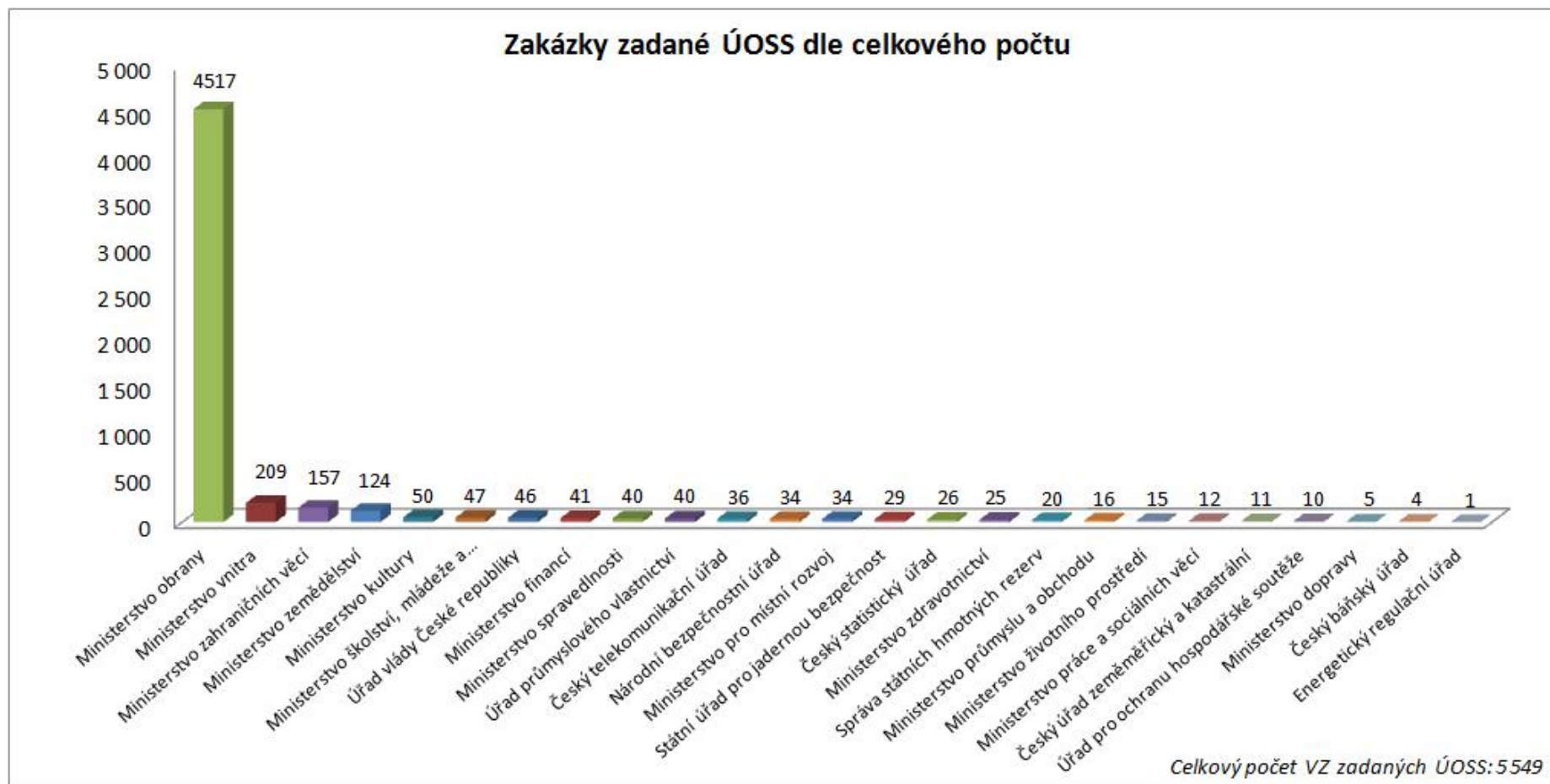
ÚOSS, které mají od 1. 7. 2012 povinnost zadávat veřejné zakázky na vybrané komodity prostřednictvím e-tržiště, zadaly přes e-tržiště 5 549 (41,1 % z celkového počtu 13 490) veřejných zakázek v hodnotě 522,587 mil. Kč bez DPH (44,4 % z celkové smluvní ceny 1 176,222 mil. Kč bez DPH). V rámci ÚOSS zadalo prostřednictvím e-tržiště nejvíce veřejných zakázek o největším finančním objemu Ministerstvo obrany.



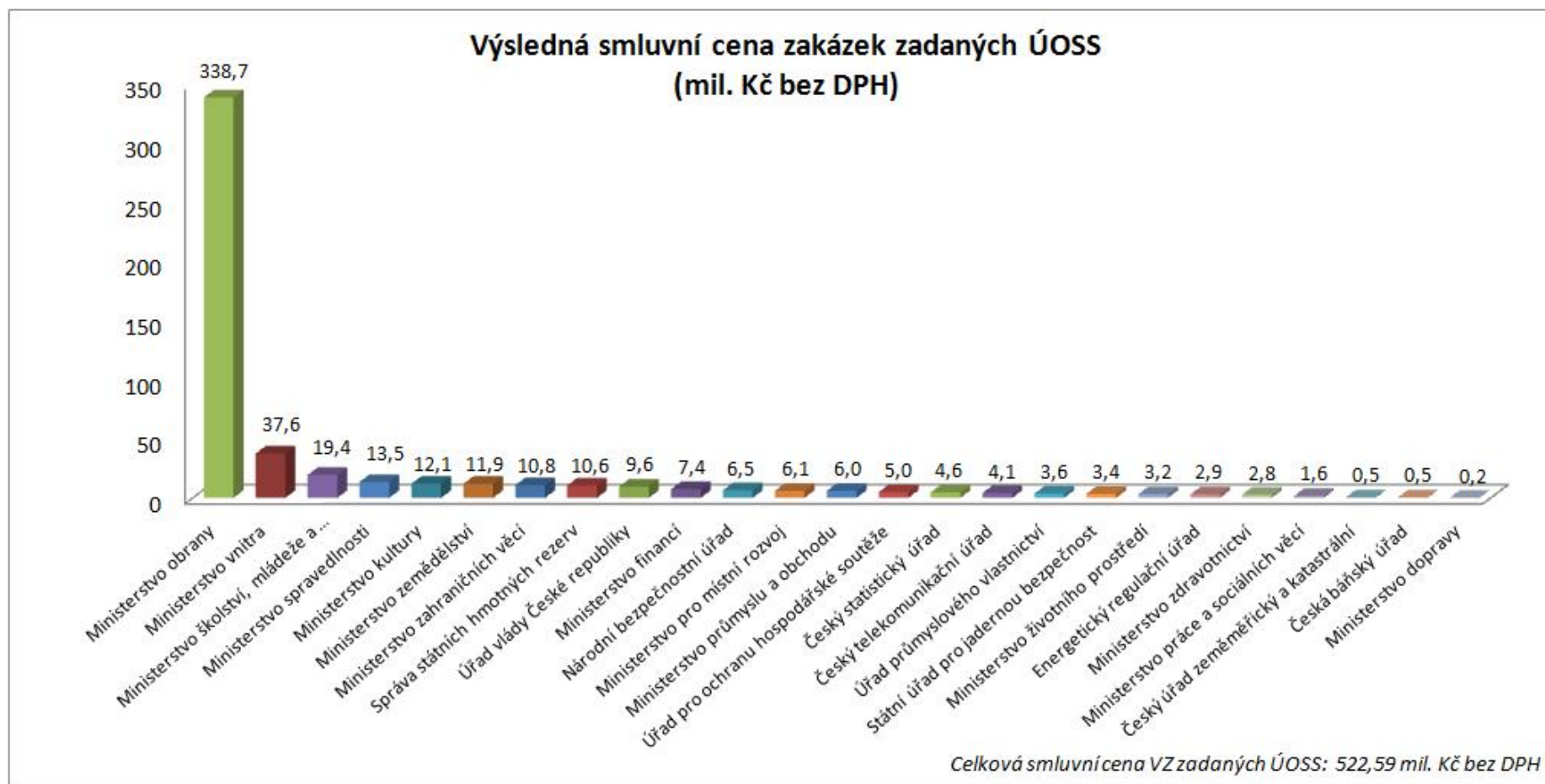
Tabulka 23: ÚOSS dle počtu zadávaných zakázek a celkové smluvní ceny

ÚOSS dle počtu zadávaných zakázek a celkové smluvní ceny		Počet zadávaných zakázek	Podíl na celkovém počtu zadávaných zakázek v %	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně v %
Pořadí dle počtu VZ	Název ÚOSS				
1.	Ministerstvo obrany	4 517	33,48 %	338,659	28,79 %
2.	Ministerstvo vnitra	209	1,55 %	37,593	3,20 %
3.	Ministerstvo zahraničních věcí	157	1,16 %	10,792	0,92 %
4.	Ministerstvo zemědělství	124	0,92 %	11,927	1,01 %
5.	Ministerstvo kultury	50	0,37 %	12,052	1,02 %
6.	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	47	0,35 %	19,428	1,65 %
7.	Úřad vlády České republiky	46	0,34 %	9,593	0,82 %
8.	Ministerstvo financí	41	0,30 %	7,420	0,63 %
9.	Ministerstvo spravedlnosti	40	0,30 %	13,531	1,15 %
10.	Úřad průmyslového vlastnictví	40	0,30 %	3,639	0,31 %
11.	Český telekomunikační úřad	36	0,27 %	4,149	0,35 %
12.	Národní bezpečnostní úřad	34	0,25 %	6,453	0,55 %
13.	Ministerstvo pro místní rozvoj	34	0,25 %	6,053	0,51 %
14.	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	29	0,21 %	3,429	0,29 %
15.	Český statistický úřad	26	0,19 %	4,637	0,39 %
16.	Ministerstvo zdravotnictví	25	0,19 %	2,777	0,24 %
17.	Správa státních hmotných rezerv	20	0,15 %	10,552	0,90 %
18.	Ministerstvo průmyslu a obchodu	16	0,12 %	6,007	0,51 %
19.	Ministerstvo životního prostředí	15	0,11 %	3,162	0,27 %
20.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	12	0,09 %	1,646	0,14 %
21.	Český úřad zeměměřický a katastrální	11	0,08 %	0,541	0,05 %
22.	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	10	0,07 %	5,031	0,43 %
23.	Ministerstvo dopravy	5	0,04 %	0,169	0,01 %
24.	Český báňský úřad	4	0,03 %	0,458	0,04 %
25.	Energetický regulační úřad	1	0,01 %	2,887	0,25 %
Celkem za ÚOSS		5 549	41,13 %	522,587	44,43 %
Celkem za všechny zadavatele		13 490	100,00 %	1 176,22	100,00 %

Graf 25: Zakázky zadané ÚOSS dle celkového počtu



Graf 26: Výsledná smluvní cena zakázek zadaných ÚOSS





5.12 Komunikace v rámci zadávacího řízení iniciovaná ze strany dodavatele

5.12.1 Žádosti o dodatečné informace

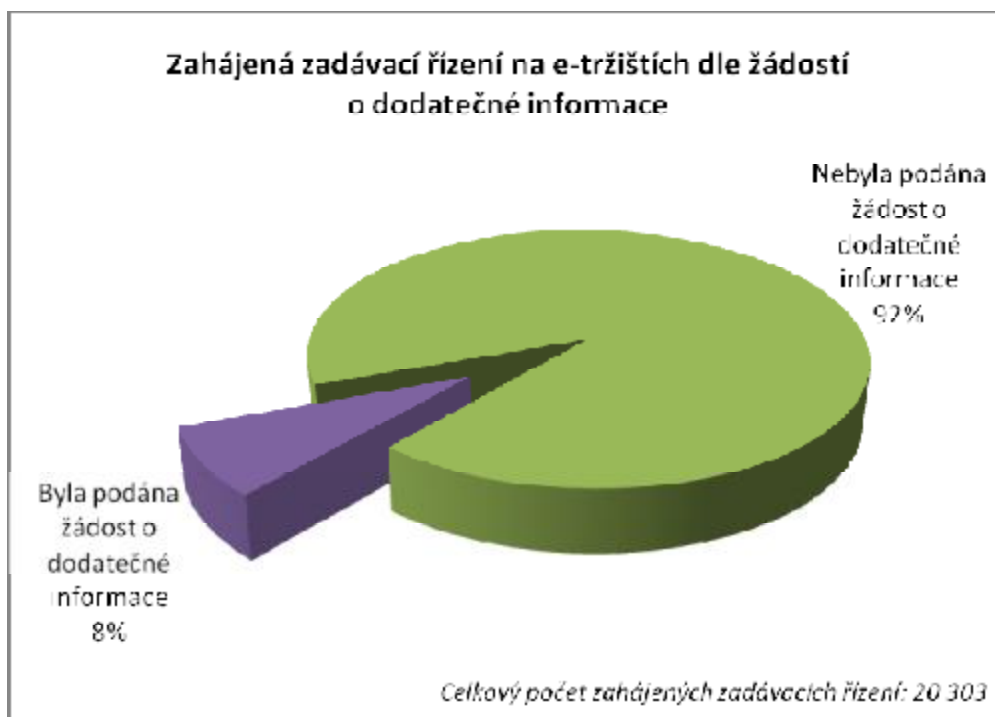
Počet zadávacích řízení, u nichž byla podána žádost o dodatečné informace, dosahoval 1 634, což představuje 8 % všech zahájených zadávacích řízení. Celkem bylo podáno 2 590 žádostí o dodatečné informace, průměrný počet žádostí o dodatečné informace na jedno zahájené zadávací řízení činil 0,60.

Relativně malý podíl zadávacích řízení, u nichž byla podána alespoň jedna žádost o dodatečné informace, stejně jako nízký průměrný počet podaných žádostí o dodatečné informace naznačuje, že systém e-tržiště umožňuje zadavatelům specifikovat předmět veřejné zakázky a další zadávací podmínky natolik podrobně, že dodavatelé nejsou nuceni dodatečně požadovat objasnění některých skutečností.

Tabulka 24: Zahájená zadávací řízení na e-tržištích dle žádostí o dodatečné informace

Zahájená zadávací řízení dle žádostí o dodatečné informace	Celkový počet	Podíl v %
Počet zadávacích řízení, u nichž nebyla podána žádost o dodatečné informace	18 669	91,95 %
Počet zadávacích řízení, u nichž byla podána žádost o dodatečné informace	1 634	8,05 %
Celkem	20 303	100,00 %
Celkový počet podaných žádostí o dodatečné informace	2 590	
Průměrný počet podaných žádostí o dodatečné informace na jedno zahájené zadávací řízení, ve kterém byla alespoň jedna žádost podána	1,59	

Graf 27: Zahájená zadávací řízení dle žádostí o dodatečné informace



5.13 Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele u zadávacích řízeních na e-tržištích

5.13.1 Zahájená zadávací řízení dle podaných námitek

Dodavatel registrovaný v e-tržišti může podat námitku kdykoliv od okamžiku zahájení zadávacího řízení až do okamžiku uzavření smlouvy či zrušení zadávacího řízení. V případě, že je námitka podána ve stanovené lhůtě a splňuje formální náležitosti podle ustanovení § 110 odst. 7 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, rozhoduje zadavatel o tom, zda námitce vyhoví či nikoliv. Pokud zadavatel námitce vyhoví, musí dále specifikovat způsob provedení nápravy.

V roce 2012 byla v systému e-tržišť podána námitka u 87 zahájených zadávacích řízení, což činí pouhých 0,4 % všech zahájených zadávacích řízení. Celkem bylo podáno 116 námitek, přičemž 10 námitkám z tohoto počtu zadavatel vyhověl.



Tabulka 25: Zahájená zadávací řízení na e-tržistiích dle podaných námitek

<i>Zahájená zadávací řízení dle podaných námitek</i>	<i>Celkový počet</i>	<i>Podíl v %</i>
Počet zadávacích řízení, u nichž nebyla podána námitka	20 216	99,57 %
Počet zadávacích řízení, u nichž byla podána námitka	87	0,43 %
Celkem	20 303	100,00 %
Celkový počet podaných námitek	116	
Celkový počet podaných námitek, jimž zadavatel vyhověl	10	

5.13.2 Zahájená zadávací řízení dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS

Řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) může být zahájeno výhradně u veřejných zakázek zadávaných v režimu zákona o veřejných zakázkách. V rámci zahájených zadávacích řízení probíhajících na e-tržistiích byl podán návrh na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS ve 3 případech, kdy na všechny tyto návrhy navazovalo přezkumné řízení. Pouze v jednom případě bylo rozhodnutím ÚOHS zadavateli uloženo nápravné opatření, které mělo vliv na průběh zadávacího řízení.

Tabulka 26: Zahájená zadávací řízení na e-tržistiích dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS

<i>Zahájená zadávací řízení na e-tržistiích dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS</i>	<i>Celkový počet</i>	<i>Podíl v %</i>
Počet zadávacích řízení, u nichž nebyl podán návrh na přezkum	20 300	99,99 %
Počet zadávacích řízení, u nichž byl podán návrh na přezkum	3	0,01 %
Celkem	20 303	100,00 %
Celkový počet přezkumných řízení	3	
Počet přezkumných řízení, které měly dopad do zadávacího řízení	1	



5.14 Náklady MMR za proplácení základních služeb

MMR jako správce systému e-tržišť hradí provozovatelům poplatky za ukončená zadávací řízení s předpokládanou hodnotou činící nejméně 5 000 Kč bez DPH dle platného Ceníku základních služeb, který tvoří přílohu č. 2 Koncesní smlouvy. Poplatky jsou propláceny měsíčně, přičemž provozovatel je povinen MMR řádně vyúčtovat poskytované služby ve lhůtě 10 dnů od uplynutí příslušného zúčtovacího období, a to na základě faktury/daňového dokladu znějící na částku odpovídající poskytnutým základním službám připadajícím na příslušné zúčtovací období. Za rozhodné datum pro účely fakturace se považuje datum zaevidování data uzavření smlouvy na realizaci příslušné veřejné zakázky do e-tržiště. V případě veřejných zakázek dělených na části mohou být tyto zakázky fakturovány teprve poté, kdy dojde k zaevidování uzavření smlouvy k poslední části veřejné zakázky, která nebyla zrušena.

Za základní služby e-tržišť realizované v roce 2012 proplatilo Ministerstvo pro místní rozvoj celkem **9,809 mil.** Kč včetně DPH, z toho:

- **6,403 mil.** Kč včetně DPH z rozpočtu na rok 2012 (za období květen až listopad 2012),
- **3,406 mil.** Kč včetně DPH z rozpočtu na rok 2013 (za prosinec 2012).

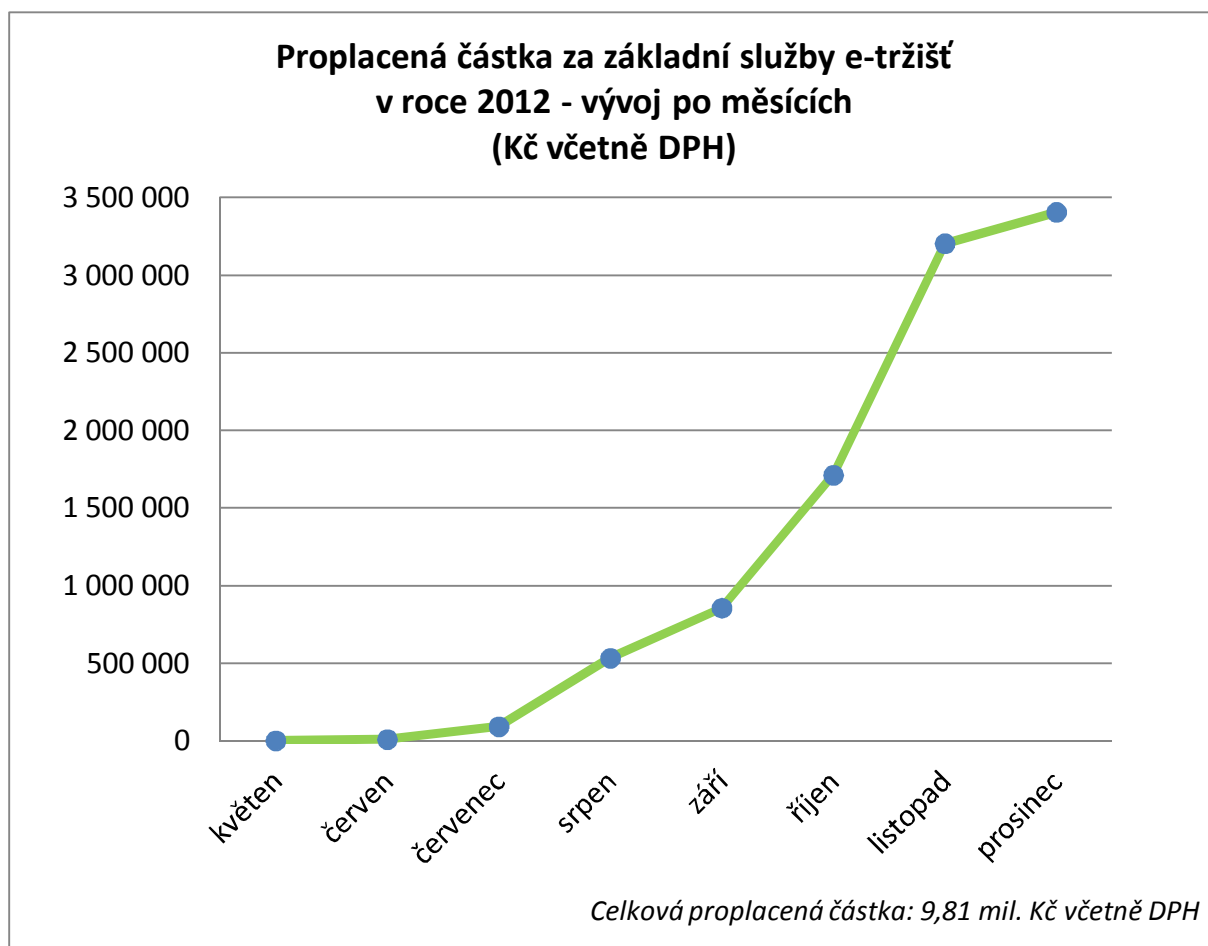
Výši proplacené částky za jednotlivé měsíce zobrazuje následující tabulka a graf.

Tabulka 27: Výše proplacené částky za základní služby e-tržišť po měsících

Měsíce r. 2012 od spuštění provozu e-tržišť	05	06	07	08	09	10	11	12	celkem
Proplacená částka (tis. Kč včetně DPH)	0,5	8,8	91,2	532,2	855,6	1 711,6	3 203,1	3 406,0	9 809,0
Podíl na celkové proplacené částce (%)	0,01 %	0,09 %	0,93 %	5,43 %	8,72 %	17,45 %	32,65 %	34,72 %	100,00 %



Graf 28: Proplacená částka za základní služby e-tržišť v roce 2012 - vývoj po měsících





6. Dotazníkové šetření

Vzhledem k tomu, že povinnost využívat e-tržiště pro vybrané zadavatele platí od poloviny roku, tj. od 1. 7. 2012, je obtížné činit objektivní závěry o efektivitě systému výhradně na základě dostupných statistických údajů. Proto se MMR rozhodlo realizovat dotazníkové šetření, jehož cílem bylo vyhodnotit dosavadní používání systému e-tržišť, jeho přínosy a nedostatky a především konkrétní zkušenosti zadavatelů.

Jako cílová skupina byly pro dotazníkové šetření určeny všechny ÚOSS a jejich podřízené organizace, tj. subjekty s povinností používat e-tržiště. Dotazníky byly rozeslány prostřednictvím e-mailu dne 28. 1. 2013, konečný termín pro odeslání vyplněného dotazníku byl stanoven na 11. 2. 2013.

Dotazník byl odeslán celkem **512** osobám zodpovídajícím v daných organizacích za zadávání veřejných zakázek, případně vedoucím pracovníkům nebo na elektronické podatelny. Ve stanovené lhůtě přijalo MMR **234** vyplněných dotazníků, dalších **28** subjektů informovalo o tom, že elektronické tržiště v roce 2012 nevyužívalo. Návratnost vyplněných dotazníků činila **45,7 %**, což značí poměrně velký zájem oslovených zadavatelů vyjádřit se k novému systému e-tržišť. Mezi respondenty, kteří včas odeslali vyplněný dotazník, bylo **15** ústředních orgánů státní správy a **219** podřízených organizací.

MMR v rámci dotazníkového šetření oslovilo také všechny provozovatele e-tržišť, aby vyjádřili své připomínky k systému e-tržišť, shrnuli hlavní problémy uživatelů, o nichž jsou informováni prostřednictvím helpdesku, a v neposlední řadě zhodnotili úroveň spolupráce se správcem systému. Zároveň MMR získalo důležité informace týkající se počtu registrovaných uživatelů e-tržišť. Vyhodnocení dotazníku pro provozovatele obsahuje kapitola 6.4.

Náměty a připomínky obdržené od zadavatelů a provozovatelů v rámci dotazníkového šetření byly zohledněny při přípravě plánovaných změn a opatření v koncepci elektronických tržišť veřejné správy (viz kapitola 9).

Dotazník byl rozčleněn na několik oblastí viz text níže.

6.1 Implementace systému e-tržišť u oslovených organizací

Výběr e-tržiště byl u více než 70 % respondentů limitován nařízením nadřízené organizace, přes 21 % respondentů zvolilo provozovatele e-tržiště samostatně bez uzavření smluvního vztahu. Pouze v minimální míře probíhal výběr provozovatele formou veřejné zakázky či jiným způsobem.

Téměř u 60 % respondentů upravuje využívání e-tržišť speciální vnitřní předpis, který se vztahuje na všechny organizace v resortu, což odráží předchozí informaci, kdy většině



respondentů stanoví povinnost používat konkrétní e-tržiště jejich nadřízená organizace. Zhruba 19 % dotazovaných žádný vnitřní předpis k e-tržištím nemá, a řídí se tedy výhradně Pravidly. U necelých 13 % respondentů upravuje používání e-tržišť vnitřní předpis vztahující se pouze na jejich organizaci.

K otázce na vymezení okruhu zadavatelů s povinností používat e-tržiště se více než 80 % respondentů vyjádřilo, že momentální stav je vyhovující. Téměř 13 % dotazovaných podporuje zúžení okruhu povinných zadavatelů, přičemž podle jejich názoru nebylo vhodné stanovit tuto povinnost zejména pro menší organizace zadávající zakázky o malých finančních objemech a státní příspěvkové organizace. Naopak 6 % respondentů, kteří podporují rozšíření okruhu zadavatelů, navrhovalo především zapojení územních samosprávných celků.

K Seznamu komodit označilo 48,9 % respondentů variantu, že některé komodity v Seznamu nejsou vhodné pro nákup přes e-tržiště. Konkrétně pak zmiňovali nevhodnost nákupu na e-tržišti zejména u těchto komodit:

- opravy a údržba (obtížnost specifikace závady),
- vzdělávání a školení (školení se specifickým zaměřením, preference lektora, s nímž má zadavatel pozitivní zkušenosti z minulosti, neochota dodavatelů registrovat se na e-tržišti, problémy u zahraničních konferencí a školicích akcí),
- nákup IT vybavení / kancelářské techniky (obtížná specifikace předmětu veřejné zakázky bez uvedení obchodních značek),
- nábytek (obtížná specifikace, problémy při pořizování nábytku na míru),

Obecně jako důvod pro nevhodnost nákupu výše uvedených komodit přes e-tržiště respondenti uváděli stav, kdy se dosažení nižší ceny dostává do sporu s požadovanou kvalitou. Předmět veřejné zakázky je proto nutné velmi podrobně specifikovat, což přináší časové ztráty.

Respondenti dále odpovídali na dotaz, zda využívají e-tržiště nad rámec stanovený příslušnou legislativou. Výhradně v režimu daném Pravidly a Seznamem komodit využívá e-tržiště 35 % respondentů. Téměř polovina dotazovaných realizuje na e-tržišti zadávací řízení s předpokládanou hodnotou menší než 50 000 Kč bez DPH. Necelých 10 % pak nakupuje na e-tržišti komodity, které nejsou zahrnuty v Seznamu.

U otázky, zda zadavatelé zadávají přes e-tržiště také veřejné zakázky (spolu)financované z prostředků Strukturálních fondů EU nebo jiného nástroje finanční podpory, odpověděly tři čtvrtiny respondentů, že nikoliv. Dokumenty upravující zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných z SF EU jsou zpracovány v souladu s legislativní úpravou používání e-tržišť.



6.2 Zkušenosti se školením pro uživatele e-tržišť

Bezplatného či placeného školení zaměřeného na e-tržiště se zúčastnila drtivá většina respondentů, pouze necelých 5 % z nich žádné podobné školení neabsolvovalo. Více než 60 % absolvovalo školení realizovaná provozovatelem e-tržiště, necelých 32 % se zúčastnilo školení organizovaného Ministerstvem pro místní rozvoj v rámci projektu „Vzdělávání uživatelů e-tržišť jako součásti NIPEZ“. Zbývajících 5,5 % respondentů absolvovalo školení od komerční vzdělávací organizace. Mezi připomínkami k realizovaným školením se vícekrát opakovaly názory na sjednocení výkladové praxe (zástupců MMR, provozovatelů e-tržišť), namísto obecně koncipovaných školení je nyní potřeba zapojit specifické příklady z praxe (možnosti e-aukce, ukázky méně častých druhů zadávacích řízení, ukázky práce s e-tržištěm z pohledu dodavatele) a zaměřit školení na řešení konkrétních problémů při práci s e-tržišti.

6.3 Připomínky k realizaci zadávacích řízení a celkové zhodnocení systému

Na otázku „Jaký je Váš postoj k průzkumu trhu v rámci e-tržiště?“ odpověděly téměř tři čtvrtiny respondentů, že o této funkci ví, ale zatím průzkum trhu neprovedly, dalších 9 % tvrdilo, že o této funkci není dostatečně informováno. Pouze 7 % dotazovaných již průzkum trhu několikrát úspěšně provedlo a považuje ho za užitečnou pomůcku, jak získat informace pro správné nastavení zadávacích podmínek. Necelých 10 % respondentů, kteří zvolili možnost „Jiný“, nejčastěji uvádělo, že se již pokusili průzkum trhu realizovat, oslovení dodavatelé ale nereagovali na výzvu k podání informací.

Z důvodu úspory času a rychlejší specifikace výrobku využívá pro popis předmětu veřejné zakázky parametrický popis s využitím číselníku NIPEZ pouze 20 % respondentů. Částečně využívá předdefinované sady parametrů 45 % zadavatelů, 35 % dotazovaných je nevyužívá vůbec a z důvodu nutnosti přesnější specifikace parametrů předmětu veřejné zakázky uvádí tyto informace jako součást zadávací dokumentace. Pokud respondenti nevyužívají číselník NIPEZ, je to z důvodu např. zdlouhavého a nepřehledného vyplňování parametrického popisu. Připomínky respondentů k Číselníku NIPEZ se týkaly jeho doplnění o chybějící komodity a CPV kódy, nekonzistentnosti, překrývání některých komodit (školení a vzdělávání) a jejich sporného zařazení.

Dle výsledků dotazníkového šetření běžně využívá automatickou metodu hodnocení nabídek necelých 60 % respondentů s tím, že podle jejich názoru jim tato metoda hodnocení šetří čas a celkově zefektivňuje proces hodnocení. Téměř 30 % dotazovaných tuto metodu používá, ale nemyslí si, že by zásadně zefektivnila proces hodnocení. Zhruba 5 % respondentů tuto metodu používá velmi zřídka nebo vůbec. Respondenti dále upozorňovali na určitou míru chybovosti při použití automatické metody hodnocení, např. dodavatel uvede nabídkovou cenu v jiné podobě než požaduje zadavatel (cenu bez



DPH namísto ceny včetně DPH, jednotkovou cenu namísto celkové ceny), automatická metoda také neověří, že nabídky splňují parametry stanovené v zadávací dokumentaci.

Na rozdíl od automatické metody hodnocení e-aukci jako způsob hodnocení nabídek využívají respondenti pouze v minimální míře, tj. necelých 8 %.⁶

Na otázku, s jakými problémy se zadavatelé nejčastěji setkávají při práci na e-tržišti, uvedlo 21 % respondentů, že oslovení dodavatelé se nechtějí registrovat do e-tržiště, s čímž je spojená možnost oslovení pouze malého počtu dodavatelů (17 %). Dalším problémem bylo pro 16 % dotazovaných příliš složité ovládání spojené s častými výpadky systému, což vede k požadavkům na stabilizaci systému e-tržišť. V případě technických problémů či dotazů až 88 % respondentů využilo možnosti obrátit se na helpdesk provozovatele e-tržiště.

Zadavatelé obecně nový systém hodnotili jako perspektivní, mezi hlavními přínosy byla nejčastěji zmiňována transparentnost a formální kontrola v průběhu zadávacího procesu. Vzhledem k malým zkušenostem a krátké době používání ovšem respondenti zpravidla nebyli schopni vyčíslit případné časové a finanční úspory, které jim e-tržiště přináší. Patrný byl rozdíl mezi zadavateli ve velkých organizacích, které zadávají veřejné zakázky pravidelně, a malými subjekty, které nemají dostatek zkušeností z důvodu malého počtu realizovaných zadávacích řízení.

Respondenti na novém systému kritizovali zejména administrativní náročnost zadávacího procesu u veřejných zakázek malého rozsahu a nutnost procházet jednotlivé kroky analogicky k zakázkám v režimu ZVZ, dále pak složité ovládání systému a nízký počet registrovaných dodavatelů v určitých oborech činnosti.

6.4 Vyhodnocení dotazníku pro provozovatele

Z dotazníků vyplynulo, že provozovatelé zaznamenali v roce 2012 celkem 9 597 úspěšných registrací uživatelů, z toho 577 (6 %) registrací zadavatelů a 9 020 (94 %) registrací dodavatelů. Zároveň proběhlo 3 096 předběžných registrací dodavatelů zadavatelem, přičemž 972 skutečných registrací dodavatelů bylo provedeno právě na základě předběžné registrace (tj. 31 % z celkového počtu předběžných registrací dodavatelů zadavatelem, ale pouze 11 % z celkového počtu registrací dodavatelů). 8 048 registrací dodavatelů proběhlo bez předchozí předběžné registrace, což činí 89 % z celkového počtu registrací dodavatelů.

⁶ Výrazný rozdíl oproti statistickým datům (využití e-aukce pouze u 0,24 % zadaných zakázek, viz kapitola 5.9.2) lze vysvětlit tím, že v případě dotazníkového šetření se otázka týkala využití e-aukce obecně, nikoli pouze u zadaných zakázek. Respondenti tak mohli označit, že využili e-aukci i v případě, kdy dané zadávací řízení bylo zrušeno nebo nebylo k 31. 12. 2012 ukončeno.



Tabulka 28: Údaje o registracích uživatelů e-tržišť v roce 2012

Údaje o registracích uživatelů e-tržišť v roce 2012	
Počet registrací zadavatelů	577
Počet <u>předběžných</u> registrací dodavatelů zadavatelem	3 096
Počet <u>skutečných</u> registrací dodavatelů	9 020
Z toho:	
Na základě předběžné registrace	972
Bez předchozí předběžné registrace	8 048
Počet zadavatelů, kterým byla zrušena registrace na základě žádosti o zrušení registrace	6
Počet dodavatelů, kterým byla zrušena registrace na základě žádosti o zrušení registrace	11
Počet zadavatelů, kterým byla zrušena registrace na základě uvedení nepravdivých nebo neexistujících údajů	0
Počet dodavatelů, kterým byla zrušena registrace na základě uvedení nepravdivých nebo neexistujících údajů	2

Pozn.: Jedná se o agregované údaje o registracích za všechna e-tržiště, tabulka obsahuje údaje včetně duplicit, kdy je jeden uživatel registrován současně na více e-tržištích.

K 22. dubnu 2013 byly na základě připomínky v rámci meziresortního připomínkového řízení doplněny údaje - celkem bylo registrováno 8 893 unikátních dodavatelů, dále bylo zjištěno 3 368 unikátních předběžně registrovaných dodavatelů, kteří svou registraci v e-tržišti nedokončili.

Jako nejčastější důvody, proč se dodavatelé na e-tržištích neregistrují (ať již dobrovolně nebo na základě předběžné registrace provedené zadavatelem), uváděli provozovatelé následující:

- malý potenciál z hlediska objemů vyhraných zakázek (specifický obor činnosti dodavatele),
- požadavek systému na elektronický podpis,
- složitá problematika účasti v zadávacích řízeních (kvalifikace, dokumenty, příprava nabídky),
- obecná skepse k zadávání veřejných zakázek.

V průběhu provozu e-tržišť byla celkem v 19 případech zrušena registrace uživatele, z tohoto počtu bylo 17 registrací zrušeno na žádost uživatele (6 x zadavatele a 11 x dodavatele) a pouze 2 registrace byly zrušeny na základě uvedení nepravdivých nebo neexistujících údajů (oba případy se týkaly dodavatele).



Jako důvod pro zrušení registrace uváděli zadavatelé zejména změnu své organizační struktury, dodavatelé pak malé množství zakázek, o které by se mohli ucházet.

Provozovatelé mají široký přehled o potížích uživatelů především díky helpdesku, případně získávají podněty v průběhu školení. Nejčastější problémy uživatelů, s nimiž se provozovatelé setkávají, jsou:

- neochota oslovených dodavatelů k registraci do e-tržiště,
- povinnost dodavatelů opatřit si elektronický podpis pro registraci do e-tržiště,
- nízký počet registrovaných dodavatelů ve specifických oborech činnosti,
- příliš složité ovládání systému.

V rámci připomínek v závěru dotazníku provozovatelé prosazovali zavedení povinnosti používat e-tržiště pro územní samosprávné celky. Důvodem je především fakt, že počet realizovaných zadávacích řízení na e-tržištích v roce 2012 a s tím spojené tržby koncesionářů zaostávaly za jejich očekáváním. V rozšíření okruhu povinných zadavatelů tak provozovatelé spatřují širší obchodní příležitosti a stabilizaci provozu všech e-tržišť.



7. Shrnutí Monitorovacích zpráv o vyhodnocení plnění Výkonových ukazatelů a vybraných povinností za r. 2012

Provozovatelé jsou dle ustanovení Koncesní smlouvy povinni monitorovat plnění výkonových ukazatelů a vybraných povinností na e-tržišti a předkládat MMR tzv. roční Monitorovací zprávu o vyhodnocení plnění výkonových ukazatelů a vybraných povinností za předchozí kalendářní rok vždy nejpozději do 31. března příslušného roku včetně prohlášení o úplnosti a pravdivosti údajů obsažených v celé monitorovací zprávě.

S ohledem na vyhodnocení Monitorovací zprávy a termín předložení Výroční zprávy do vlády ČR do konce dubna (dle UV č. 343/2010 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků) byli provozovatelé ze strany MMR požádáni odevzdat Monitorovací zprávu ve zkráceném termínu. Všech 5 provozovatelů daný termín splnilo.

V rámci monitorovacího systému jsou stanoveny výkonové ukazatele a vybrané povinnosti, jejich sledování a vyhodnocování, jakož i smluvní pokuty za nedosažení sjednaných úrovní těchto ukazatelů a povinností nebo překročení referenčních hodnot těchto ukazatelů a povinností. Shrnutí výstupů z jednotlivých e-tržišť za rok 2012 naleznete v tabulce:

Tabulka 29: Shrnutí Monitorovacích zpráv za rok 2012

Položky Monitorovací zprávy	Plnění informační povinnosti	Poznámky
Výkonové ukazatele		
Provozní nedostupnost	Celkem ve 3 případech	Nedostupnost zaznamenána vždy mimo obvyklou pracovní dobu (8:00 – 16:00)
Havárie systému	K žádné havárii nedošlo	
Povinnosti		
Informace o plánovaných provozních odstávkách	62 odstavek Informace o plánovaných odstávkách zveřejňovány vždy na informační desce e-tržiště	Odstávky probíhaly vždy mimo obvyklou pracovní dobu Důvody odstavek: optimalizace systému, změna technické specifikace, technologický upgrade
Helpdesk – dotazy uživatelů	2 283 dotazů	Dotazy zaměřené především na: registrace, elektronický podpis, přidání rolí, číselník NIPEZ, nastavení filtrů, nastavení notifikací,



		editaci formulářů, ukládání dokumentů, zadávání nabídky, kopie VZ, přidání dodavatele
Provozní incidenty	537 provozních incidentů	Hlavní problémy: chyby systému Řešení incidentů: programové úpravy, konzultace s uživatelem
Podněty	22 podnětů ze strany uživatelů	Podněty zohledněny formou programových úprav systému
Stížnosti	Nezaznamenány žádné stížnosti	
Informační povinnost	Vůči MMR plněna v 5 případech Vůči uživatelům plněna ve 4 případech	Důvody pro informování MMR / uživatelů: úpravy systému, úpravy Provozního řádu
Školení	Celkem 32 bezplatných prezenčních školení	Místa konání školení: Praha, Brno, Ostrava
Pokuty	Ve 3 případech uplatněna pokuta ve výši 200 000 Kč za nenasazení systému e-tržiště do běžného provozu ve stanoveném termínu	Pokuta uhrazena provozovateli e-tržišť VortalGOV, Centrum veřejných zakázek, Český trh



8. Vyhodnocení fungování systému elektronických tržišť v roce 2012

Vyhodnocení používání elektronických tržišť proběhlo za období půlročního povinného používání tohoto systému. Toto období bylo charakteristické náběhem celého systému, kdy se uživatelé seznamovali jak s legislativní úpravou nového systému e-tržišť, tak se samotnými nástroji v podobě jednotlivých e-tržišť, jejich funkcionalitami a uživatelským rozhraním.

MMR získalo maximum informací analyzováním statistických dat, monitorovacích zpráv jednotlivých provozovatelů, ale také konkrétních reakcí zadavatelů/provozovatelů v podobě zaslaných vyplněných dotazníků.

Díky elektronickým tržištím získalo MMR statistické informace o části trhu veřejných zakázek zadávaných mimo režim ZVZ, kterou dosud nebylo možno relevantně sledovat.

I přes nemožnost srovnání s minulým obdobím⁷ vyplývají z výše uvedených informačních zdrojů pozitivní aspekty nového systému e-tržišť, ale současně také problémové oblasti, na něž by se mělo MMR dále zaměřit.

Cílem nastavení a spuštění nového systému e-tržišť bylo zejména ztransparentnění zadávání veřejných zakázek nedosahujících zákonných limitů, proto je pozitivní skutečností využívání e-tržišť nad rámec stanovených povinností, o čemž svědčí:

- výrazný podíl zakázek zadaných jako otevřená výzva (60 % co do počtu i celkové smluvní ceny), což je nejvíce transparentní druh zadávacího řízení pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu; navíc vzhledem k předpokládané hodnotě byla u většiny veřejných zakázek otevřená výzva zadavateli používána jako přísnější druh zadávacího řízení, než umožňovala Pravidla;
- výrazný podíl zadaných veřejných zakázek, kde žádná z položek předmětu nebyla zahrnuta v Seznamu (necelých 40 % z celkového počtu zadaných zakázek);
- vysoký podíl realizovaných veřejných zakázek, jejichž předpokládaná hodnota nedosahovala limitu 50 000 Kč bez DPH (63 % u VZ na dodávky a služby, 36 % u VZ na stavební práce).
- využívání aditivních služeb - možnost realizovat na e-tržištích zadávací řízení s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč.

Zadavatelé obecně nový systém vnímají jako perspektivní s hlavním přínosem ve vyšší míře transparentnosti a ve formální kontrole v průběhu zadávacího procesu. Správce e-tržiště si uvědomuje náročnost zadávacích procesů u zadávání veřejných zakázek

⁷ Jedná se o nový koncept elektronických tržišť, nelze ho tedy objektivně porovnat s předchozím systémem, který byl upraven UV č. 683/2002.



malého rozsahu a nutnost procházet jednotlivé kroky analogicky k zakázkám v režimu ZVZ. MMR se v rámci plánovaných aktivit bude věnovat i možnostem úpravy systému s cílem zjednodušit vyžadované zadávací procesy a postupy.

MMR přispělo k hladkému spuštění a používání e-tržišť vzdělávacím projektem určeným pro zadavatelskou obec. Informační potenciál tohoto projektu byl však limitován striktně definovanou cílovou skupinou dle podmínek Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost, která nezahrnovala potenciální dodavatele veřejných zakázek zadávaných na e-tržištích. Tento aspekt může být jedním z důvodů malého zájmu dodavatelů účastnit se zadávání veřejných zakázek přes e-tržiště. Mezi další důvody můžeme zařadit neochotu opatřit si elektronický podpis nutný pro registraci na e-tržišti, složitost ovládání či náročnost účasti v jednotlivých typech řízení. Tato situace se poté odráží ve více jak 20 % zrušených veřejných zakázkách ze všech zakázek založených ve sledovaném období, a je to i častá připomínka jednotlivých zadavatelů. Obvyklým důvodem ke zrušení zadávacího řízení byla skutečnost, že ve stanovené lhůtě nepřišla žádná nabídka nebo zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka, cenová nabídka vítězného dodavatele na e-tržišti výrazně převyšovala předpokládanou cenu, případně vítězný dodavatel nebyl schopen dodat zboží s požadovanými vlastnostmi. Tento stav signalizuje prostor pro zvýšení konkurenčního prostředí na e-tržištích a větší participaci malých a středních podniků.

Analyzovaná data poskytla možnost identifikovat zanedbatelné využívání služeb e-tržišť zadavateli, na které se nevztahuje povinnost používat e-tržiště, ačkoli tyto subjekty mohou využívat e-tržiště za stanovených podmínek bezplatně (především územní samosprávné celky).

Ve srovnání zakázek zadaných ÚOSS jednoznačně dominovalo Ministerstvo obrany České republiky s celkovým počtem 4 517 zadaných zakázek, ostatní ÚOSS společně zadaly pouze 1 032 zakázek. Analýza dostupných dat naznačuje, že řada povinných subjektů nepostupuje v souladu UV č. 343/2010.

Ve Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2011 byly stanoveny ve vztahu k novému systému e-tržišť 2 monitorovací indikátory a jejich cílové hodnoty, jichž má být dosaženo do roku 2015. Prvním indikátorem je Podíl objemu prostředků zadaných s využitím e-tržišť na celkovém trhu veřejných zakázek (veřejní zadavatelé), jehož cílová hodnota činila 5,6 %. Druhým je celkový objem prostředků zadaných s využitím e-tržišť (veřejní zadavatelé), kde byla stanovena cílová hodnota 40 mld. Kč. Vzhledem ke sledovanému období, které je zároveň náběhovým obdobím celého systému e-tržišť, není vyhodnocení stanovených indikátorů relevantní, ačkoli na základě dosažených hodnot a dosavadního používání e-tržišť lze předpokládat návrh na rozšíření povinnosti používání e-tržišť i na další subjekty.



Nový systém elektronických tržišť byl navržen tak, aby umožňoval do zadávacího řízení zařadit hodnocení nabídek formou e-aukce. Ze statistik ovšem vyplývá, že tato možnost byla v praxi využita u velmi nízkého podílu zadaných zakázek (0,2 %). Převažující automatická metoda hodnocení přispívá z pohledu uživatelů k objektivnímu a transparentnímu hodnocení jednotlivých nabídek. V malé míře ovšem zadavatelé využívali standardizovaný popis předmětu veřejné zakázky prostřednictvím sad vlastností číselníku NIPEZ. Řadu připomínek k číselníku NIPEZ nelze v nejbližší době zapracovat zejména z důvodů omezení možností MMR vyplývajících ze směrnic evropské komise, budoucích změn v CPV kódech iniciovaných Evropskou komisí a mnohdy potenciálních neefektivních úpravách číselníku NIPEZ.

Řada zadavatelů není spokojena s uživatelským rozhraním jednotlivých e-tržišť. Správce e-tržišť zpracoval technickou specifikaci, která obsahovala minimální požadavky na řešení e-tržišť. Jejich implementace závisela na jednotlivých provozovateli e-tržišť. Přívětivost uživatelského rozhraní je prostorem pro konkurenční soutěž mezi provozovateli. MMR v rámci plánovaných aktivit prověří, zda nejsou řešení e-tržišť v některých uživatelských vlastnostech limitována technickou specifikací. V případě takového zjištění bude aktualizována technická specifikace tak, aby byla řada potenciálních omezení eliminována.

Z dotazníkového šetření i často kladených dotazů zadavatelů vypývá potřeba revize Seznamu komodit povinně nakupovaných přes e-tržiště.

Je však třeba zdůraznit, že řada připomínek zadavatelů či praktických problémů při využívání e-tržišť pramení z přísněji nastavených vnitřích pravidel jednotlivých subjektů pro zadávání zakázek na e-tržištích či z identifikované minimální komunikace mezi nadřízenými a podřízenými subjekty.



9. Návrhy opatření v systému elektronických tržišť veřejné správy

Podle ustanovení bodu III. čl. 1 písm. g) usnesení vlády České republiky ze dne 10 května 2010 č. 343, v platném znění, je MMR oprávněno předkládat návrhy na změny seznamu standardizovatelných komodit nebo návrhy na realizaci určitých opatření v oblasti systému elektronických tržišť veřejné správy.

Tabulka 30: Navržená opatření

Číslo opatření	Název opatření	Důvody pro přijetí opatření a způsob realizace	Odpovídá	Termín
1	Zpracovat aktualizovaný Seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště (příloha č. 1 UV č. 451/2011, v platném znění)	Ministr pro místní rozvoj navrhne na základě analýzy změnové usnesení vlády, kterým se upraví příloha č. 1 UV č. 451/2011	MMR	31. 10. 2013
2	Zpracovat návrh na úpravu Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy, které tvoří přílohu UV č. 343/2010, v platném znění	Úprava pravidel je nezbytná za účelem zpřesnění určitých sporných ustanovení. Upravená Pravidla budou předložena společně s aktualizovaným Seznamem komodit v rámci návrhu změnového usnesení vlády.	MMR	31. 10. 2013

MMR je připraveno v rámci implementační novely ZVZ transponující nové zadávací směrnice v termínu do 31.12.2013 zařadit návrh kontrolního a sankčního mechanismu fungování e-tržišť a stanovení podmínek používání systému veřejnými zadavateli. V případě rozhodnutí o rozšíření povinnosti používat e-tržiště na další veřejné zadavatele bude nutné v dostatečném předstihu ve spolupráci s provozovateli zahájit informační a školicí kampaň.



Kromě výše uvedených opatření MMR v koordinaci s provozovateli e-tržišť připraví aktualizaci závazných minimálních požadavků na technickou charakteristiku e-tržiště veřejné správy tak, aby navrhované úpravy reflektovaly připomínky uživatelů systému a byly zaměřené na zjednodušení procesů zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, odstranění administrativní náročnosti, zvýšení uživatelského komfortu, a tím přispěly k zefektivnění elektronického zadávání a usnadnění přístupu dodavatelů k systému e-tržišť.



10. Závěr

Elektronická tržiště se stala historicky prvním elektronickým nástrojem pro zadávání veřejných zakázek, který je plošně a zdarma dostupný všem zadavatelům a dodavatelům. Spolu s Národním elektronickým nástrojem, jehož spuštění je plánováno na 1. 1. 2014, budou vytvářet komplexní infrastrukturu, která umožní zadavatelům provádět veškeré kroky v zadávacím řízení elektronicky. Dojde tak k naplnění národních i evropských cílů v oblasti elektronizace zadávání veřejných zakázek.

První období používání e-tržišť (1. 5. – 31. 12. 2012) vyhodnocené za pomoci statistických dat a dotazníkového šetření lze hodnotit jako relativně úspěšné s řadou pozitivních trendů, ačkoli některé aspekty představují prostor pro zdokonalení. Jako hlavní negativum lze identifikovat nízkou míru zapojení subjektů, pro které neplatí povinnost používat e-tržiště a s tím související neochotu dodavatelů registrovat se v systému zejména také z důvodu nedostatku obchodních příležitostí. MMR bude v následujícím období pracovat na zvýšení uživatelské přívětivosti systému e-tržišť prostřednictvím úpravy technických parametrů a zároveň bude v rámci cílené informační kampaně usilovat o zvýšení počtu registrovaných dodavatelů a posílení konkurenčního prostředí.

Nový systém e-tržišť jednoznačně přispěl k efektivnějšímu a transparentnějšímu vynakládání finančních prostředků veřejných rozpočtů za současné podpory malých a středních podniků v přístupu na trh veřejných zakázek. Významným přínosem e-tržišť je nárůst podílu evidovaných veřejných zakázek malého rozsahu (v Informačním systému o veřejných zakázkách a na samotném e-tržišti), což umožňuje větší veřejnou kontrolu zadávacích procesů, které neupravuje zákon o veřejných zakázkách.



Seznam tabulek

Tabulka 1: Úkoly a opatření ze Strategie elektronizace pro oblast e-tržišť	7
Tabulka 2: Identifikační údaje: Centrum veřejných zakázek	14
Tabulka 3: Identifikační údaje: Český trh.....	14
Tabulka 4: Identifikační údaje: Gemin.cz.....	15
Tabulka 5: Identifikační údaje: TENDERMARKET.....	15
Tabulka 6: Identifikační údaje: vortalGOV	16
Tabulka 7: Založené veřejné zakázky na e-tržištích dle stavu	19
Tabulka 8: Založené veřejné zakázky na e-tržištích dle dělení na části.....	20
Tabulka 9: Zadané zakázky dle kategorie zadavatele.....	21
Tabulka 10: Zadané zakázky dle povinnosti zadavatele používat e-tržiště	23
Tabulka 11: Zadané zakázky dle druhu.....	24
Tabulka 12: Zadané veřejné zakázky dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržiště.....	26
Tabulka 13: Položky zadaných veřejných zakázek dle použití parametrů číselníku NIPEZ.....	29
Tabulka 14: Zadané zakázky na dodávky a služby dle rozpětí předpokládané hodnoty	30
Tabulka 15: Zadané zakázky na stavební práce dle rozpětí předpokládané hodnoty	32
Tabulka 16: Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení	34
Tabulka 17: Zadané zakázky dle základního hodnotícího kritéria	36
Tabulka 18: Zadané zakázky dle použité metody hodnocení	37
Tabulka 19: Zadané zakázky dle využití e-aukce jako metody hodnocení.....	38
Tabulka 20: Zadané veřejné zakázky podle výsledku zadávacího řízení.....	39
Tabulka 21: Největší zadavatelé dle počtu zadaných zakázek.....	41
Tabulka 22: Největší zadavatelé dle výsledné smluvní ceny zadaných zakázek.....	42
Tabulka 23: ÚOSS dle počtu zadaných zakázek a celkové smluvní ceny	44
Tabulka 24: Zahájená zadávací řízení na e-tržištích dle žádostí o dodatečné informace	47
Tabulka 25: Zahájená zadávací řízení na e-tržištích dle podaných námitek.....	49
Tabulka 26: Zahájená zadávací řízení na e-tržištích dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS	49
Tabulka 27: Výše proplacené částky za základní služby e-tržišť po měsících.....	50
Tabulka 28: Údaje o registracích uživatelů e-tržišť v roce 2012	56
Tabulka 29: Shrnutí Monitorovacích zpráv za rok 2012	58
Tabulka 30: Navržená opatření.....	63

Seznam grafů

Graf 1: Podíl založených veřejných zakázek na e-tržištích dle stavu na celkovém počtu založených veřejných zakázek	19
Graf 2: Podíl založených veřejných zakázek na e-tržištích dle stavu na celkovém počtu založených veřejných zakázek	20



Graf 3: Podíl počtu zadaných zakázek dle kategorie zadavatele na celkovém počtu zadaných zakázek.....	21
Graf 4: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle kategorie zadavatele.....	22
Graf 5: Podíl počtu zadaných zakázek dle povinnosti zadavatele používat e-tržiště na celkovém počtu zadaných zakázek	23
Graf 6: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle povinnosti zadavatele používat e-tržiště	24
Graf 7: Podíl počtu zadaných zakázek dle druhu na celkovém počtu zadaných zadávek.....	25
Graf 8: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle druhu.....	25
Graf 9: Podíl počtu zadaných veřejných zakázek dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržiště na celkovém počtu zadaných zakázek	27
Graf 10: Nejčastěji nakupované komodity dle počtu výskytů v položkách zadaných zakázek.....	28
Graf 11: Podíl počtu položek zadaných veřejných zakázek dle použití parametrů číselníku NIPEZ na celkovém počtu položek zadaných zakázek	29
Graf 12: Podíl počtu zadaných zakázek na dodávky a služby dle předpokládané hodnoty na celkovém počtu zadaných zakázek	31
Graf 13: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek na dodávky a služby dle předpokládané hodnoty.....	31
Graf 14: Podíl počtu zadaných zakázek na stavební práce dle předpokládané hodnoty na celkovém počtu zadaných zakázek	32
Graf 15: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek na stavební práce dle předpokládané hodnoty.....	33
Graf 16: Podíl počtu zadaných zakázek dle druhu zadávacího řízení na celkovém počtu zadaných zakázek	34
Graf 17: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle druhu zadávacího řízení	35
Graf 18: Podíl počtu zadaných zakázek dle základního hodnotícího kritéria na celkovém počtu zadaných zakázek	36
Graf 19: Podíl počtu zadaných zakázek dle použité metody hodnocení na celkovém počtu zadaných zakázek	37
Graf 20: Podíl počtu zadaných zakázek dle zařazení e-aukce na celkovém počtu zadaných zakázek.....	38
Graf 21: Podíl počtu zadaných zakázek dle výsledku zadávacího řízení na celkovém počtu zadaných zakázek	39
Graf 22: Výsledná smluvní cena zadaných zakázek dle výsledku zadávacího řízení (mil. Kč bez DPH).....	40
Graf 23: Nejaktivnější zadavatelé na e-tržištích dle počtu zadaných zakázek.....	42
Graf 24: Nejaktivnější zadavatelé na e-tržištích dle výsledné smluvní ceny zadaných zakázek.....	43
Graf 25: Zakázky zadané ÚOSS dle celkového počtu.....	45
Graf 26: Výsledná smluvní cena zakázek zadaných ÚOSS.....	46
Graf 27: Zahájená zadávací řízení dle žádostí o dodatečné informace.....	48
Graf 28: Proplacená částka za základní služby e-tržišť v roce 2012 - vývoj po měsících.....	51