



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

**Zpráva o fungování
elektronických tržišť veřejné správy
za rok 2013**

Ministerstvo pro místní rozvoj

Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí

duben 2014



Obsah

1. ÚČEL DOKUMENTU.....	2
2. SHRNUÍ ČINNOSTI MINISTERSTVA PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR V OBLASTI SPRÁVY ELEKTRONICKÝCH TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY.....	3
2.1 Usnesení vlády ze dne 18. prosince 2013 č. 981 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků.....	3
2.2 Kontrolní činnost správce e-tržišť.....	4
2.3 Kontrola Nejvyššího kontrolního úřadu	5
3. ELEKTRONICKÁ TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY	6
3.1 Identifikační údaje provozovatelů e-tržišť	6
3.2 Certifikace e-tržišť	7
3.3 Smluvní pokuty.....	8
4. VÝJIMKY Z POVINNOSTI POUŽÍVAT ELEKTRONICKÉ TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY	8
5. STATISTIKA ELEKTRONICKÝCH TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY	9
5.1 Objem zakázek na e-tržištích v roce 2013.....	9
5.2 Dělení zakázek na části.....	12
5.3 Zadané zakázky dle výsledku zadávacího řízení	12
5.4 Zadané zakázky dle druhu	12
5.5 Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení	15
5.6 Zadané zakázky dle způsobu hodnocení	17
5.7 Zadavatelé	18
5.8 Nakupované komodity.....	23
5.9 Žádosti o dodatečné informace	25
5.10 Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele	25
5.11 Náklady MMR na základní služby poskytované e-tržišti.....	26
6. DOTAZNÍKOVÁ ŠETŘENÍ.....	28
6.1 Dotazníkové šetření mezi zadavateli.....	28
6.2 Dotazníkové šetření mezi dodavateli	29
7. SHRNUÍ MONITOROVACÍCH ZPRÁV O VYHODNOCENÍ PLNĚNÍ VÝKONOVÝCH UKAZATELŮ A VYBRANÝCH POVINNOSTÍ ZA ROK 2013	31
8. NÁVRHY OPATŘENÍ V SYSTÉMU ELEKTRONICKÝCH TRŽIŠŤ VEŘEJNÉ SPRÁVY	32
9. ZÁVĚR.....	33



1. Účel dokumentu

Účelem předkládaného dokumentu je vyhodnotit fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2013. Zpracováním dokumentu je plněna povinnost, která je uložena ministryni pro místní rozvoj v čl. III. odst. 1 písm. g) usnesení vlády České republiky ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků, ve znění pozdějších usnesení vlády.

Zprávu o fungování elektronických tržišť veřejné správy v období za předcházející kalendářní rok předkládá ministr pro místní rozvoj vládě každoročně do 30. dubna následujícího roku. Jejím obsahem má být především shrnutí činnosti Ministerstva pro místní rozvoj v oblasti správy elektronických tržišť veřejné správy, informace o počtu elektronických tržišť veřejné správy a identifikační údaje jejich provozovatelů, údaje o finančních prostředcích, které byly vynaloženy na pořízení nebo obnovu komodit prostřednictvím elektronických tržišť, a to ve vazbě na použité způsoby výběru dodavatele, přehled výjimek z povinnosti používat elektronické tržiště veřejné správy a případně návrhy na změnu seznamu standardizovatelných komodit nebo návrhy na realizaci určitých opatření v oblasti systému elektronických tržišť veřejné správy.

Jako podklady pro vyhodnocení systému elektronických tržišť veřejné správy za rok 2013 byly použity následující zdroje:

- platná legislativa a související strategické dokumenty;
- statistická data dostupná v Informačním systému o veřejných zakázkách¹;
- monitorovací zprávy o vyhodnocení plnění výkonových ukazatelů a vybraných povinností za rok 2013 zpracované jednotlivými provozovateli elektronických tržišť podle čl. 12.5 koncesní smlouvy s jednotlivými provozovateli e-tržišť (dále jen „Koncesní smlouva“);
- informace získané v rámci realizace dotazníkového šetření mezi zadavateli elektronických tržišť;
- kontrolní protokol Nejvyššího kontrolního úřadu o kontrole č. 13/24 „Peněžní prostředky vynakládané na projekt Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIZE) a nákup vybraných komodit prostřednictvím e-tržišť“.

¹ Informační systém o veřejných zakázkách (dostupný na www.isvz.cz) je vymezen v ustanovení § 157 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, a v § 32 zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení. IS VZ zahrnuje Věstník veřejných zakázek, Seznam kvalifikovaných dodavatelů, Seznam systémů certifikovaných dodavatelů, statistické výstupy o veřejných zakázkách, Rejstřík koncesních smluv a Rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek / koncesních smluv.



2. Shrnutí činnosti Ministerstva pro místní rozvoj ČR v oblasti správy elektronických tržišť veřejné správy

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (dále jen „MMR“) jako gestor zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále také „ZVZ“), dlouhodobě usiluje především o zvyšování transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek a snižování nákladů spojených s procesem zadávání na straně nabídky i poptávky. K těmto cílům významně přispívá využívání elektronických nástrojů.

Jedním ze zadávacích modulů infrastruktury projektu „Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek“ (dále jen „NIPEZ“) jsou elektronická tržiště (dále jen „e-tržiště“), která podporují zadávací strategii rychlých operativních nákupů dle aktuálních potřeb zadavatelů u komodit, které jsou nakupovány opakovaně a umožňují plně elektronické zadávání ve vybraných zadávacích řízeních s využitím automatických metod hodnocení a elektronických aukcí.

V rámci Strategie elektronizace je na základě aktualizace Zprávy o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 pro oblast e-tržišť vymezen následující úkol:

Tabulka 1: Úkoly a opatření ze Strategie elektronizace pro oblast e-tržišť

Číslo opatření	Název opatření/úkolů	Odpovídá	Termín	Aktuální stav plnění k 31. 12. 2013
G.3	Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe	MMR	Průběžně	Duben 2013 - Konference ISSS (Internet ve státní správě a samosprávě) v Hradci Králové Srpen 2013 - jednání se zástupci Asociace malých a středních podniků o možnostech spolupráce a rozšíření povědomí o e-tržištích mezi dodavateli sdruženými v asociaci Září 2013 – konference e-government Mikulov Prosinec 2013 – konference MMR „Připravované změny v oblasti veřejného zadávání“

2.1 Usnesení vlády ze dne 18. prosince 2013 č. 981 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků

MMR v roce 2013 zaměřilo svou činnost mimo jiné na vyhodnocování podnětů a připomínek uživatelů e-tržišť. Vzhledem k legislativnímu procesu navrhované novely ZVZ, probíhal paralelně na MMR proces přípravy nového usnesení vlády k fungování e-tržišť. Snahou MMR je rozšíření používání e-tržišť, zvýšení transparentnosti a efektivnosti při pořizování a obměně vymezených komodit.

V návaznosti na vyslovení souhlasu Poslanecké sněmovny se zákonným opatřením Senátu č. 341/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů bylo nutné reagovat na změny nabývající účinnosti od 1. ledna 2014.



Změna usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků (dále jen „UV č. 343/2010“), byla vládou ČR schválena dne 18. prosince 2013 pod číslem 981.

Hlavní změna usnesení spočívá v rozšíření povinnosti pro podřízené orgány a organizace ústředních orgánů státní správy (dále jen „ÚOSS“) využívat e-tržiště pro nákup komodit ze Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště (dále jen „Seznam komodit“) z 50 % na 100 % předpokládaných finančních prostředků vynakládaných na vymezené komodity. Důvodem rozšíření bylo mimo jiné to, že kontrola finančního plnění 50 % povinnosti se jeví zadavatelům jako administrativně náročná a pro MMR v současné době neproveditelná. Z dostupných informací je zřejmé, že část veřejných zadavatelů povinně využívajících e-tržiště má již dnes stanovenou ve svých interních zadávacích předpisech povinnost 100 % vynakládaných finančních prostředků na určené komodity zadávat na e-tržišti.

Byly upraveny limity pro zadávání veřejných zakázek na e-tržištích a v duchu novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, se tyto limity pro jednotlivé druhy řízení zvyšují.

Zároveň došlo ke zpřesnění Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit na základě podnětů a připomínek uživatelů.

V rámci tohoto usnesení vlády nabudou od 1. dubna 2014 účinnosti další změny, jejichž účinnost byla odložena kvůli časové náročnosti jejich implementace do samotných elektronických nástrojů.

2.2 Kontrolní činnost správce e-tržišť

MMR je oprávněno provádět kontrolu činností provozovatele, které souvisí s plněním práv a povinností plynoucích z Koncesní smlouvy.

Kontrolní činnosti, které MMR jako správce e-tržišť provádělo v roce 2013 za účelem zefektivnění provozu e-tržišť a zvýšení spokojenosti uživatelů s využíváním e-tržišť, se týkaly souladu dat v Informačním systému veřejných zakázek (dále jen „IS VZ“) se skutečností evidovanou na e-tržištích, souladu e-tržišť s Koncesní smlouvou a Technickou specifikací formou testování e-tržišť, kontroly monitorovacího systému provozovatelů e-tržišť v souladu s Koncesní smlouvou.

2.2.1 Kontroly rozhraní e-tržišť na IS VZ

Ve III. čtvrtletí 2013 byly provedeny kontroly funkčnosti rozhraní e-tržišť na IS VZ, zejména:

- kontrola přenosu statistických dat z e-tržišť do IS VZ;
- kontrola přenosu záznamových souborů z e-tržišť do IS VZ;
- kontrola číselníků elektronických úkonů, uživatelských operací a činností nástroje;
- kontrola přenosu informací o systémových stavech e-tržišť do IS VZ.

Kontroly byly provedeny na všech e-tržištích, přičemž MMR úzce spolupracovalo s jednotlivými provozovateli e-tržišť i provozovatelem IS VZ. Provozovatelé byli vyzváni napravit zjištěné nedostatky a uvést e-tržiště do souladu se Závaznými minimálními požadavky na technickou charakteristiku e-tržišť (dále jen „Technická specifikace“). V roce 2014 MMR opětovně provede kontrolu, zda byly požadavky na úpravy provozovateli zapracovány.

Monitorovací systém je dle Koncesní smlouvy souborem úkonů, opatření a činností, které je provozovatel povinen provádět za účelem zajištění dostatečné úrovně a kvality služeb e-tržiště. V rámci tohoto systému jsou stanoveny výkonové ukazatele a vybrané povinnosti, jejich sledování a vyhodnocování, jakož i smluvní pokuty za nedosažení jejich sjednaných úrovní nebo překročení



referenčních hodnot. Provozovatel je povinen předkládat správci e-tržišť roční Monitorovací zprávu o vyhodnocení plnění výkonových ukazatelů a vybraných povinností za předchozí kalendářní rok.

Správce e-tržišť posuzoval, splňuje-li monitorovací systém požadavky Koncesní smlouvy a zkontroloval pravdivost, správnost a úplnost monitorovacího systému. Ujistil se, zda provozovatelé vedou evidenci plnění výkonových ukazatelů průběžně a zda jsou údaje v monitorovací zprávě založeny na pravdivých údajích. V současné době připravuje MMR výzvy jednotlivým provozovatelům e-tržišť s připomínkami k předloženým dokumentům.

2.2.2 Kontrola souladu e-tržišť se Závaznými minimálními požadavky na technickou charakteristiku e-tržišť

V souladu s Koncesní smlouvou je MMR oprávněno průběžně posuzovat soulad e-tržišť s Technickou specifikací. V 1. fázi proběhla kontrola fungování e-tržišť a okolních informačních systémů, která se týkala dodržení Koncesní smlouvy ohledně zajištění certifikace příslušného elektronického nástroje.

Ve 2. fázi probíhá komplexní ověření funkcionalit systémů se zaměřením na technické požadavky, soulad s platnou legislativou, chování prvků systému a jeho nastavení. MMR využívá poznatky, podněty a připomínky uživatelů, jako např. Úřadu vlády ČR, Ministerstva zdravotnictví ČR, Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových a dalších.

Ve IV. čtvrtletí 2013 bylo zahájeno testování e-tržišť s cílem opětovného ověření souladu jednotlivých funkcionalit s požadavky Technické specifikace po roce a půl provozu. Důvodem je ověřit, zda úpravy v jednotlivých e-tržišťích nad rámec Technické specifikace neměly negativní vliv na požadavky správce e-tržišť.

Testování bylo zahájeno v listopadu 2013, jeho ukončení se vzhledem k počtu e-tržišť, rozsahu a časové náročnosti testování předpokládá začátkem II. čtvrtletí 2014. Jedná se o komplexní kontrolu, v rámci níž jsou detailně testovány jak funkční požadavky na systém, tak i procesní postupy zaměřené na jednotlivá zadávací řízení v souladu s metodikou testování.

2.3 Kontrola Nejvyššího kontrolního úřadu

V době od 12. června 2013 do 20. ledna 2014 probíhala na MMR kontrola Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) č. 13/24 pod názvem „Peněžní prostředky vynakládané na projekt Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) a nákup vybraných komodit prostřednictvím e-tržišť“

Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření s peněžními prostředky vynakládanými na NIPEZ a efektivnost nákupu vybraných komodit prostřednictvím e-tržišť.

Kontrola byla podrobena příprava a realizace projektu NIPEZ. U elektronických tržišť se zaměřila na:

- využití finančních prostředků (zadávací dokumentace, Technická specifikace, Koncesní smlouva);
- celkové nastavení e-tržišť (právní rámec, koncesní řízení, nákupy komodit na MMR).

NKÚ prověřoval, zda MMR dosáhlo cílů a přínosů hospodárným, účelným a efektivním způsobem. Kontrolována byla rovněž hospodárnost, účelnost a efektivnost nákupu vybraných komodit prostřednictvím e-tržišť na MMR. U vybraných zakázek byl mimo jiné prověřován soulad postupu zadavatele s podmínkami stanovenými UV č. 343/2010 v aktuálním znění a dalšími relevantními právními předpisy. Kontrola se zaměřila na období let 2010 až 2013. V kontrolním závěru NKÚ předložil řadu podnětů pro zlepšení fungování systému e-tržišť. Řadu podnětů plní správce e-tržišť již nyní v rámci své kontrolní činnosti. V době zpracování této zprávy probíhaly na MMR procesní úkony týkající se zpracování konečného znění kontrolního protokolu ze strany NKÚ.



3. Elektronická tržiště veřejné správy

V roce 2013 bylo v provozu 5 e-tržišť veřejné správy.

3.1 Identifikační údaje provozovatelů e-tržišť

Tabulka 2: Identifikační údaje: Centrum veřejných zakázek

Název e-tržiště	Centrum veřejných zakázek
Webová adresa e-tržiště	https://www.centrumvz.cz/
Název provozovatele	Česká pošta, s.p.
Adresa sídla	Politických vězňů 909/4 225 99 Praha 1
IČ	47114983
DIČ	CZ47114983
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011
Datum spuštění ostrého provozu	1. 11. 2012

Tabulka 3: Identifikační údaje: Český trh

Název e-tržiště	Český trh
Webová adresa e-tržiště	https://e-trziste.ceskytrh.cz/
Název provozovatele	Český trh, a.s.
Adresa sídla	Špitálka 23b 602 00 Brno
IČ	25655302
DIČ	CZ25655302
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011
Datum spuštění ostrého provozu	1. 11. 2012

Tabulka 4: Identifikační údaje: Gemin.cz

Název e-tržiště	Gemin.cz
Webová adresa e-tržiště	https://www.gemin.cz/
Název provozovatele	Syntaxit, s.r.o.
Adresa sídla	Kaplická 857/39 140 00 Praha 4
IČ	24797715
DIČ	CZ24797715
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011
Datum spuštění ostrého provozu	1. 7. 2012



Tabulka 5: Identifikační údaje: TENDERMARKET

Název e-tržišť	TENDERMARKET		
Webová adresa e-tržišť	https://www.tendermarket.cz/home.seam		
Název sdružení provozovatelů*	TENDERMARKET		
Názvy členů sdružení	Tender systems s.r.o.	Seznam.cz, a.s.	ample.cz s.r.o.
Adresa sídla	náměstí Před bateriemi 692/18 162 00 Praha 6	Radlická 3294/10 150 00 Praha 5	V břížkách 344/8 150 00 Praha 5
IČ	29145121	26168685	29051967
DIČ	CZ29145121	CZ26168685	CZ29051967
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011		
Datum spuštění ostrého provozu	1. 7. 2012		

Tabulka 6: Identifikační údaje: vortalGOV

Název e-tržišť	vortalGOV	
Webová adresa e-tržišť	https://etrziste.vortalgov.cz/	
Název provozovatele	VORTAL – COMÉRCIO ELECTRÓNICO CONSULTADORA E MULTIMÉDIA, S.A.	Vortal Connecting Business CZ s.r.o.
Adresa sídla	Porto, Ramalde, Rua Delfim Ferreira, n° 776/780, 2°, Sala 6, 4100 199, Portugalská republika	Na Hrázi 176/17 180 00 Praha 8
IČ	505141019*	27219909
DIČ	---	CZ27219909
Datum uzavření koncesní smlouvy	30. 9. 2011	
Datum spuštění ostrého provozu	1. 10. 2012	

* Jedná se o identifikátor zahraniční osoby - Número de Identificação Fiscal (NIF)

3.2 Certifikace e-tržišť

Koncesní smlouva provozovatelům ukládá zajištění certifikace e-tržišť jako elektronického nástroje ve smyslu ustanovení § 149 odst. 9 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, a to nejpozději do 6 měsíců od okamžiku spuštění e-tržišť do běžného provozu. Podrobné požadavky na prokázání shody jsou uvedeny v příloze vyhlášky č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody. Všichni provozovatelé e-tržišť měli k datu 31. 12. 2013 vystaven potřebný certifikát shody. Informace o prokázání shody jednotlivých e-tržišť jsou dostupné na www.portal-vz.cz.



3.3 Smluvní pokuty

MMR je oprávněno vymáhat dodržování veškerých povinností a naplnění výkonových ukazatelů uvedených v Koncesní smlouvě. V roce 2013 uložilo MMR smluvní pokuty v celkové hodnotě 110 000 Kč. Pokuty byly uloženy za nesplnění vybraných povinností, a to za neposkytnutí součinnosti a porušení ustanovení týkajícího se neprovedení a nezdokumentování změn systému na základě změn Technické specifikace v termínu požadovaném MMR dle Koncesní smlouvy a za nezajištění certifikace elektronického nástroje ve stanoveném termínu.

4. Výjimky z povinnosti používat elektronické tržiště veřejné správy

Dle čl. XI Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit je zadavatel oprávněn podat správci žádost o výjimku z využívání e-tržišť, a to pro sebe i jemu podřízené zadavatele. Žádost o výjimku lze ovšem podat pouze v případě, že zadavatel využívá resortní e-tržiště, u něhož lze na základě předložené dokumentace posoudit shodu s Technickou specifikací. V případě, že není žádost správcem zamítnuta, rozhoduje o udělení výjimky vláda ČR svým usnesením.

V průběhu roku 2013, obdobně jako v roce 2012, nezažádal žádný zadavatel o udělení výjimky z povinnosti používat e-tržiště veřejné správy.



5. Statistika elektronických tržišť veřejné správy

Informace o všech veřejných zakázkách (dále jen „zakázky“ nebo „VZ“) realizovaných na e-tržištích jsou přenášeny do IS VZ. Předkládané statistiky vycházejí z dat IS VZ za období 1. 1. - 31. 12. 2013.

Vzhledem k faktu, že e-tržiště byla spuštěna do pilotního provozu 1. 5. 2012 a do běžného provozu 1. 7. 2012, vycházejí data za rok 2012 z kratšího časového období a s rokem 2013 lze porovnávat jen vývoj podílu jednotlivých kategorií nikoli absolutní hodnoty.

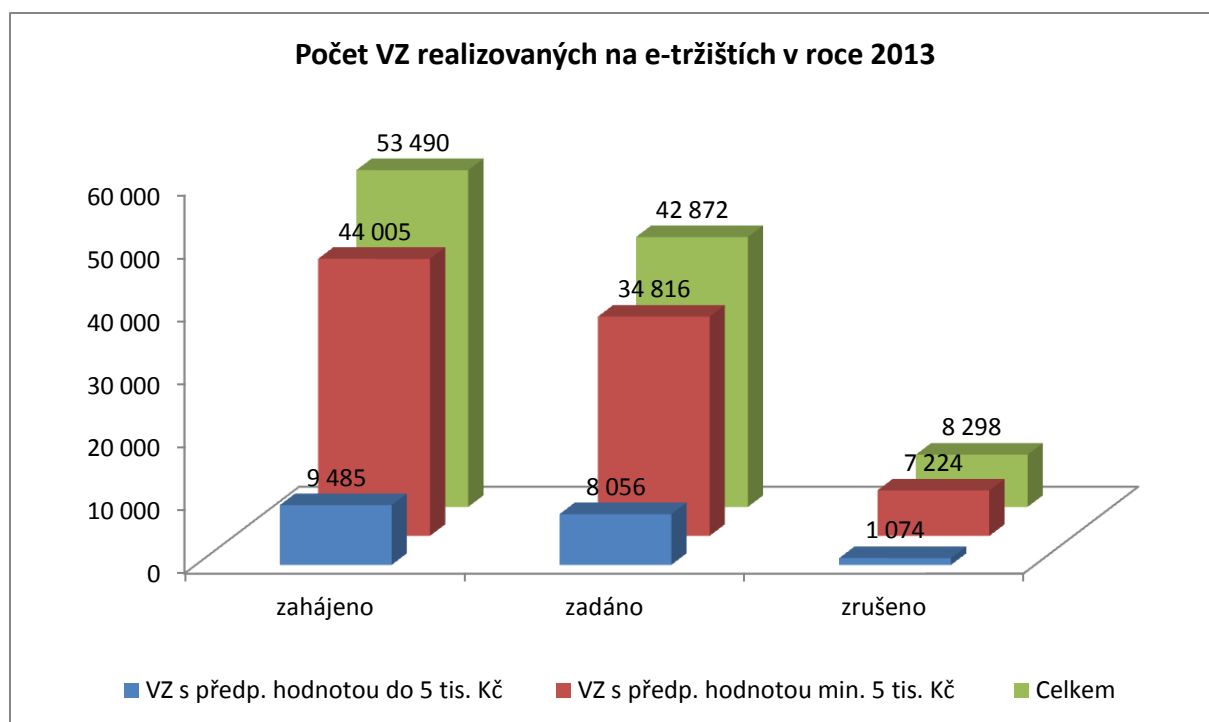
5.1 Objem zakázek na e-tržištích v roce 2013

V roce 2013 bylo na e-tržištích **zahájeno**² celkem **53 490** zakázek. Podíl zakázek s předpokládanou hodnotou³ nejméně 5 000 Kč činil 82 %.

Celkem bylo ve sledovaném období **zadáno**⁴ **42 872** zakázek s celkovou smluvní cenou (dále také „hodnotou“) **4,1 mld. Kč** s DPH⁵. Zakázky s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč se podílely 81 % na celkovém počtu zadáných zakázek a 99 % jejich celkové hodnoty.

Ve srovnání s rokem 2012 podíl zahájených i zadáných zakázek s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč klesl o 4 %.

Graf 1: Počet zakázek realizovaných na e-tržištích v roce 2013



² Zakázka je zahájena zveřejněním / odesláním výzvy k podání nabídky, ve výjimečných případech pak zahájena i zadána současně v rámci pouhé evidence výsledku zadávacího řízení.

³ Předpokládaná hodnota je vždy uváděna bez DPH.

⁴ Do statistiky byly zahrnuty pouze zadávané veřejné zakázky se zaevidovaným výsledkem zadávacího řízení (minimálně datum uzavření smlouvy a smluvní cena bez DPH).

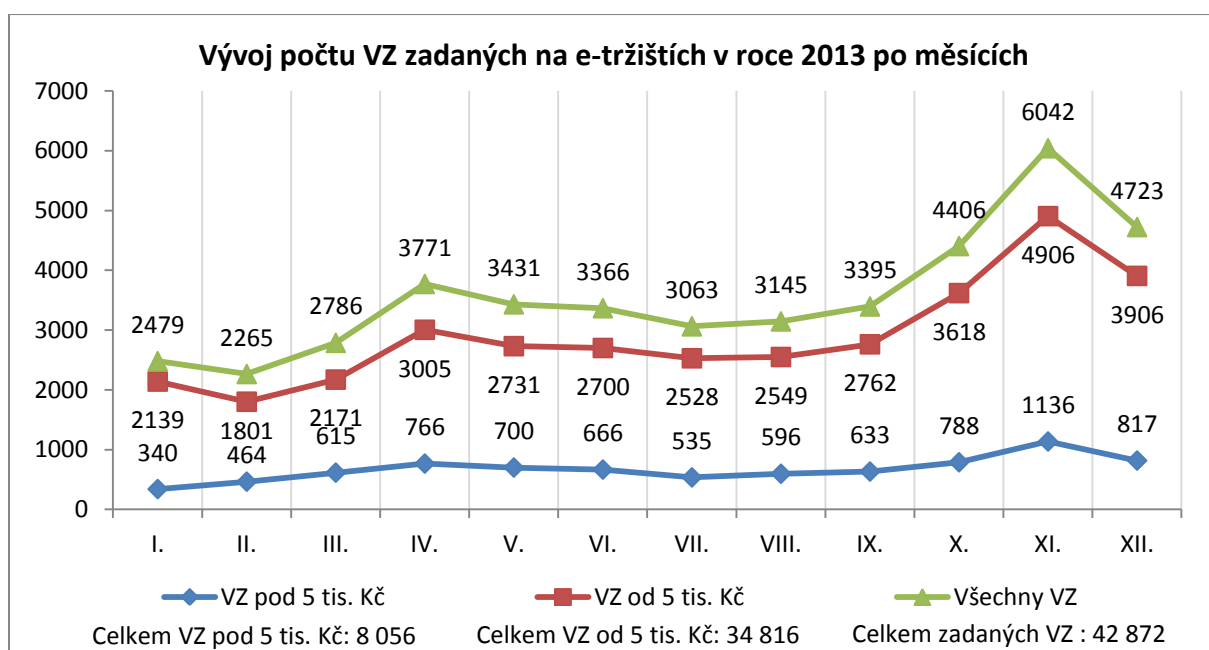
⁵ Použita efektivní DPH 19,5 %.



Tabulka 7: Počty zakázek na e-tržistiích v roce 2013

Všechny VZ	Počet zahájených VZ	Podíl na všech zahájených VZ	Počet zadaných VZ	Podíl na všech zadaných VZ	Počet zrušených VZ	Podíl na všech zrušených VZ
VZ s předp. hodnotou nedosahující 5 tis. Kč	9 485	17,73 %	8 056	18,79 %	1 074	12,94 %
VZ s předp. hodnotou nejméně 5 tis. Kč	44 005	82,27 %	34 816	81,21 %	7 224	87,06 %
Celkem	53 490	100 %	42 872	100 %	8 298	100 %

Graf 2: Vývoj počtu zadaných zakázek v roce 2013 po měsících



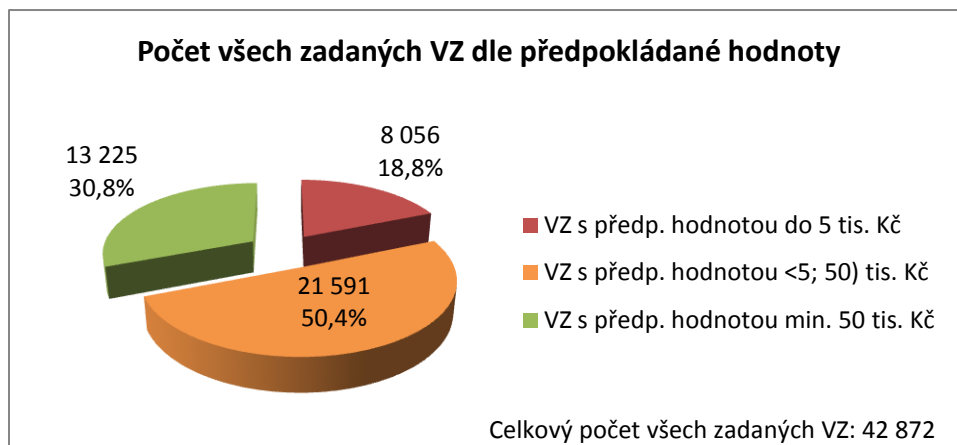
Povinnost využívat e-tržistiě platí pro vymezený okruh zadavatelů a komodit při zadávání zakázek, jejichž předpokládaná hodnota činí nejméně 50 tis. Kč. Zadané **zakázky s předpokládanou hodnotou nedosahující 50 tis. Kč se přitom podílejí 69 % na celkovém počtu zadaných zakázek a 12 % na celkové hodnotě.** Nad rámec předpokládané hodnoty požadovaný právními předpisy tak bylo zadáno minimálně 29 647 zakázek s celkovou smluvní cenou téměř 0,5 mld. Kč s DPH.

Tabulka 8: Počet a hodnota zadaných zakázek

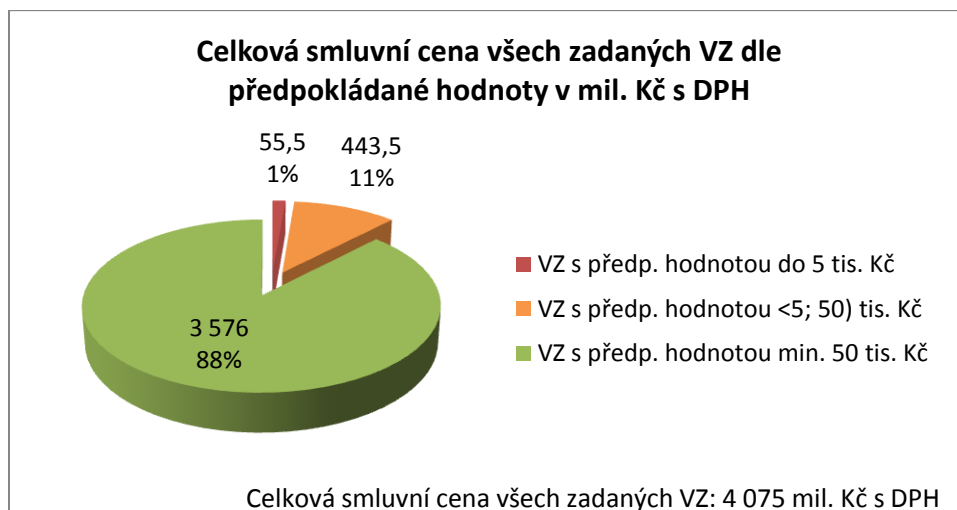
Zadané VZ	Počet zadaných VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ	Smluvní cena v mil. Kč s DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
VZ s předp. hodnotou nedosahující 5 tis. Kč	8 056	18,8%	55,4	1,4%
VZ s předp. hodnotou od 5 tis. do 50 tis. Kč	21 591	50,4%	443,6	10,9%
VZ s předp. hodnotou nejméně 50 tis. Kč	13 225	30,8%	3 576,0	87,8%
Celkem	42 872	100,0%	4 075,0	100,0%



Graf 3: Počty a podíly všech zadaných VZ dle předpokládané hodnoty



Graf 4: Celková smluvní cena všech zadaných VZ dle předpokládané hodnoty



V následujícím statistickém přehledu jsou zahrnuty výhradně zakázky s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč, není-li uvedeno jinak. Realizace zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč nespadá mezi základní služby a e-tržišťe ji mohou ale nemusejí nabízet jako aditivní službu. Veškeré finanční částky jsou dále uváděny bez DPH, není-li uvedeno jinak.

Na každého ze 447 zadavatelů, kteří ve sledovaném období na e-tržišti zadali alespoň jednu zakázku, v roce 2013 průměrně vychází 78 zadaných zakázek. Bez započtení zakázek Ministerstva obrany, které se počtem i hodnotou zadaných zakázek zcela vymyká (viz dále), vychází na jednoho zadavatele průměrně 51,5 zadané zakázky. Průměrná hodnota jedné zadané zakázky činí 96 611 Kč. Zakázky zadané ve sledovaném období jedním zadavatelem průměrně dosahují hodnoty 7,5 mil. Kč.

Průměrně zadavatel v rámci jednoho zadávacího řízení obdržel ve stanovené lhůtě 3,9 nabídky.

Ve srovnání s rokem 2012 došlo na e-tržišťích k výraznému nárůstu aktivity. V přepočtu na jeden měsíc se zvýšil průměrný počet:

- zahájených zadávacích řízení o 44 % (na 3 667 zahájených řízení měsíčně);
- zadaných zakázek o 72 % (na 2 901 zadaných zakázek měsíčně);
- zrušených zadávacích řízení o 21 % (na 602 zrušených zadávacích řízení měsíčně).



5.2 Dělení zakázek na části

Z celkového počtu 44 005 zahájených zakázek jich bylo na části děleno 476 (1 %). Zadané byly více než 2/3 zakázek dělených na části (320), přičemž systém eviduje veřejnou zakázku dělenou na části jako zadanou teprve po zadání její poslední nezrušené části. V porovnání s rokem 2012 se podíl zahájených zakázek na části, jež byly na konci sledovaného období ve stavu zadáno, zvýšil o 21 %.

Tabulka 9: Zahájené zakázky dle dělení na části

VZ dělena na části	Počet zahájených VZ	Podíl na celkovém počtu zahájených VZ	Počet zadaných VZ na části	Podíl zadaných VZ na části na počtu zahájených VZ na části
Ne	43 529	98,92 %	-	-
Ano	476	1,08 %	320	67,23 %
Celkem	44 005	100 %	-	-

5.3 Zadané zakázky dle výsledku zadávacího řízení

Naprostá většina zadaných veřejných zakázek co do počtu (96 %) i hodnoty (93 %) byla ukončena uzavřením jednorázové smlouvy. Oproti roku 2012 však došlo k nárůstu podílu zadávacích řízení vedoucích k uzavření rámcové smlouvy (dále také „RS“) o 2 % co do počtu a 3 % co do hodnoty zakázek.

Tabulka 10: Zadané zakázky dle výsledku zadávacího řízení

Výsledek zadávacího řízení	Počet zadaných VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
Jednorázová smlouva	33 594	96,49 %	3 131,7	93,11%
Rámcová smlouva	1 222	3,51 %	231,9	6,89%
Celkem	34 816	100,00 %	3 363,6	100,00 %

5.4 Zadané zakázky dle druhu

Nejvíce zakázek bylo zadáno na dodávky (63 %), následovaly služby s 32% podílem. Pouze 5% podíl stavebních prací na celkovém počtu zakázek je mj. zapříčiněn malým zastoupením položek stavebních prací na Seznamu komodit.

Tabulka 11: Zadané zakázky dle druhu

Druh VZ	Počet zadaných VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
Dodávky	22 034	63,29 %	1 973,9	58,68 %
Služby	11 082	31,83 %	939,9	27,94 %
Stavební práce	1 700	4,88 %	449,7	13,37 %
Celkem	34 816	100,00 %	3 363,6	100,00 %

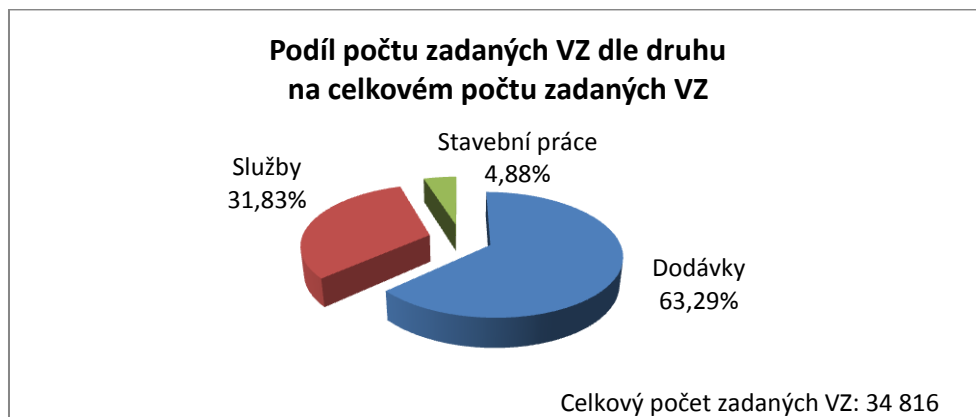
Srovnání s rokem 2012:

- počet zadaných VZ
 - o podíl služeb vzrostl na úkor dodávek o 8,4 %;
 - o podíl stavebních prací se nezměnil;

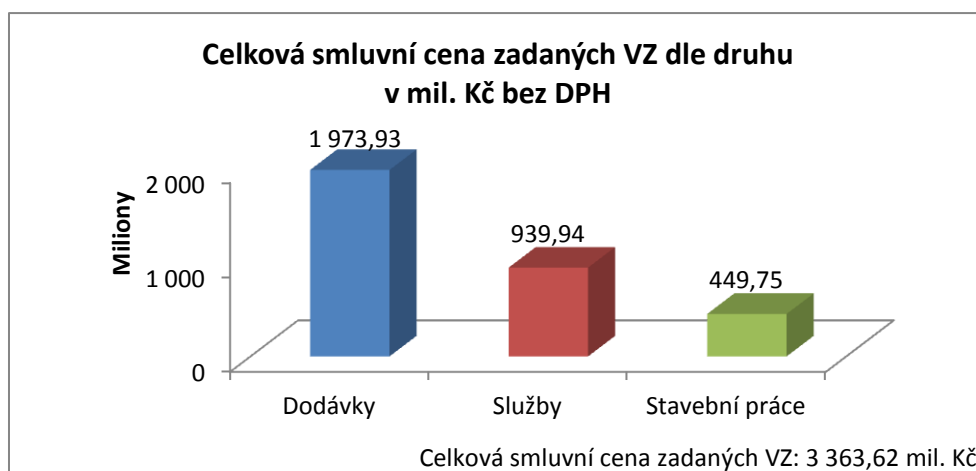


- hodnota zadaných zakázek
 - o podíl služeb vzrostl o 5,3 %;
 - o podíl dodávek klesl o 2,9 %;
 - o podíl stavebních prací klesl o 2,4 %.

Graf 5: Podíl zadaných zakázek na celkovém počtu dle druhu



Graf 6: Hodnota zadaných zakázek dle druhu



1.7 Zadané zakázky dle předpokládané hodnoty⁶

Zadavatelé jsou povinni používat e-tržišť pro zadávání zakázek, jejichž předpokládaná hodnota činí minimálně 50 000 Kč. U zakázek s nižší předpokládanou hodnotou je používání e-tržišť dobrovolné, přičemž realizace zakázek s předpokládanou hodnotou nedosahující 5 000 Kč je aditivní službou, kterou provozovatelé e-tržišť nejsou povinni poskytovat.

Tabulka 12 ukazuje rozdělení počtu a hodnoty zadaných zakázek dle předpokládané hodnoty u dodávek a služeb, Tabulka 13 u stavebních prací.

⁶ Pro rozpětí předpokládaných hodnot jsou v textu a tabulkách použity matematické intervaly. Např. intervalem <5 000, 50 000) Kč se rozumí, že předpokládaná hodnota je větší nebo rovna (tj. činí nejméně) 5 000 Kč a zároveň menší než (tj. nedosahuje) 50 000 Kč. Skutečnost, že předpokládaná hodnota činí nejméně 500 000 Kč, je charakterizována „upraveným“ intervalem <500 000 Kč +, znaménko + je omezeno národní limity.



Největší počet zadanych zakázek patří do intervalu předpokládané hodnoty <5 000, 50 000) Kč u dodávek a služeb (63% podíl) i stavebních prací (36 %) – stejně jako v roce 2012.

Největšího podílu na celkové hodnotě zadanych zakázek dosáhly u obou kategorií zakázky z intervalu předpokládané hodnoty <500 000 Kč +. Ve srovnání s rokem 2012 tento interval

- u dodávek a služeb obsadil s 42% podílem první místo nově, zásluhou 7% nárůstu;
- u stavebních prací s 68 % navzdory 2% poklesu znovu dominoval, celkově však došlo k mírnému snížení předpokládaných hodnot.

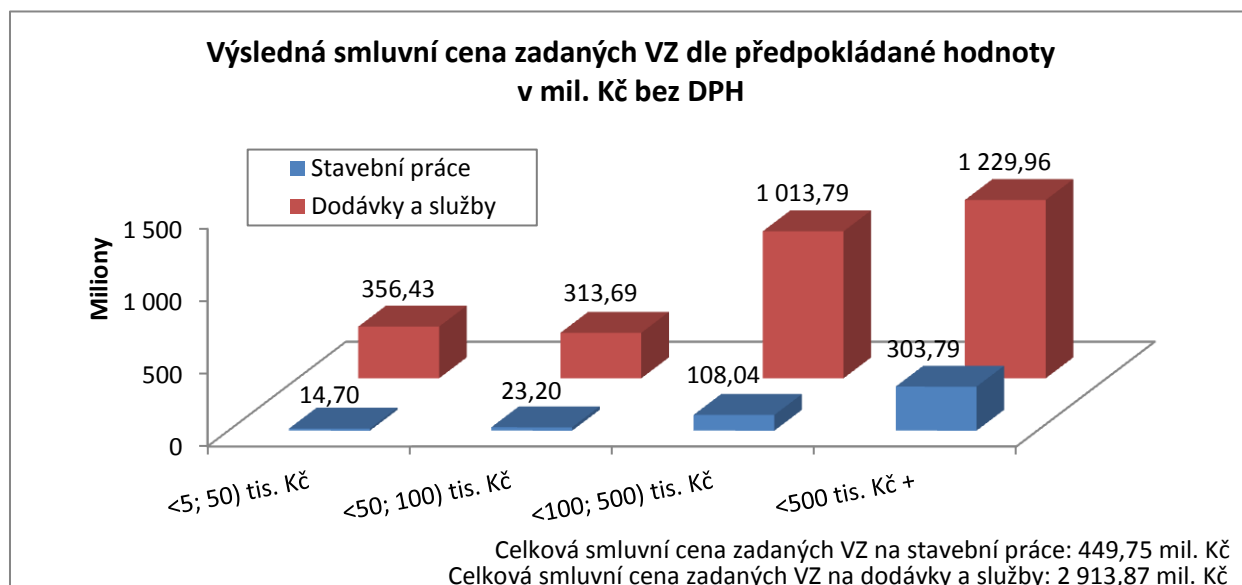
Tabulka 12: Dodávky a služby - zadane zakázky dle rozpětí předpokládané hodnoty

Předpokládaná hodnota VZ	Počet zadanych VZ	Podíl na celkovém počtu	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
<5 000, 50 000) Kč	20 974	63,33 %	356,4	12,23 %
<50 000, 100 000) Kč	5 089	15,37 %	313,7	10,77 %
<100 000, 500 000) Kč	5 500	16,61 %	1 013,8	34,79 %
<500 000 Kč +	1 553	4,69 %	1 230,0	42,21 %
Celkem	33 116	100,00 %	2 913,9	100,00 %

Tabulka 13: Stavební práce - zadane zakázky dle rozpětí předpokládané hodnoty

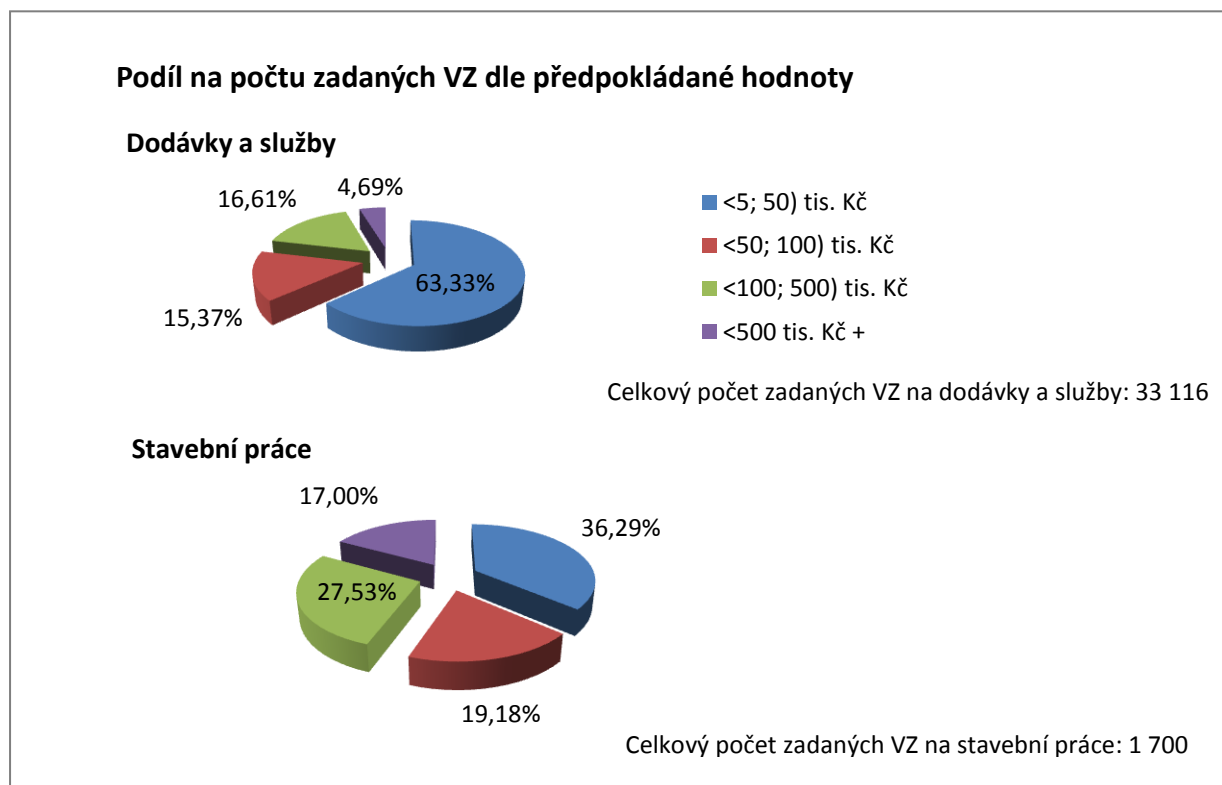
Předpokládaná hodnota VZ	Počet zadanych zakázek	Podíl na celkovém počtu	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
<5 000, 50 000) Kč	617	36,29 %	14,7	3,27 %
<50 000, 100 000) Kč	326	19,18 %	23,2	5,16 %
<100 000, 500 000) Kč	468	27,53 %	108,0	24,02 %
<500 000 Kč +	289	17,00 %	303,8	67,55 %
Celkem	1 700	100,00 %	449,7	100,00 %

Graf 7: Hodnota zadanych zakázek dle rozpětí předpokládané hodnoty





Graf 8: Podíl zadaných zakázek na celkovém počtu dle rozpětí předpokládané hodnoty

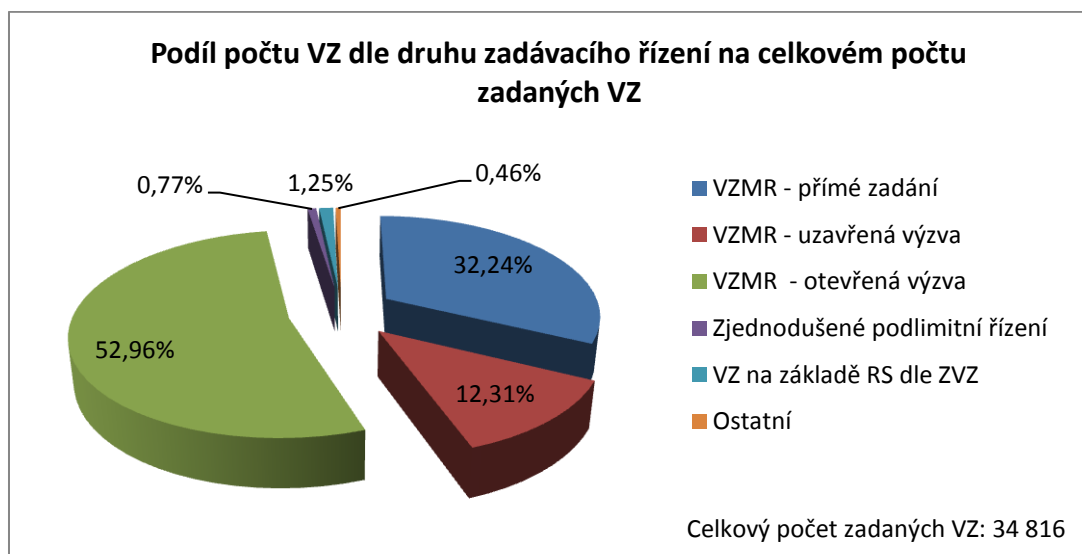


5.5 Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení

E-tržišť jsou využívána zejména pro zadávání zakázek malého rozsahu (dále také „VZMR“), které představují 99 % z celkového počtu zadaných zakázek a 78 % jejich celkové smluvní ceny.

Dominantní postavení mezi druhy zadávacího řízení si přes pokles podílu u obou sledovaných atributů udržela **otevřená výzva** s nadpolovičním podílem na počtu i hodnotě zadaných zakázek.

Graf 9: Podíl využití jednotlivých druhů zadávacího řízení na celkovém počtu zadaných zakázek





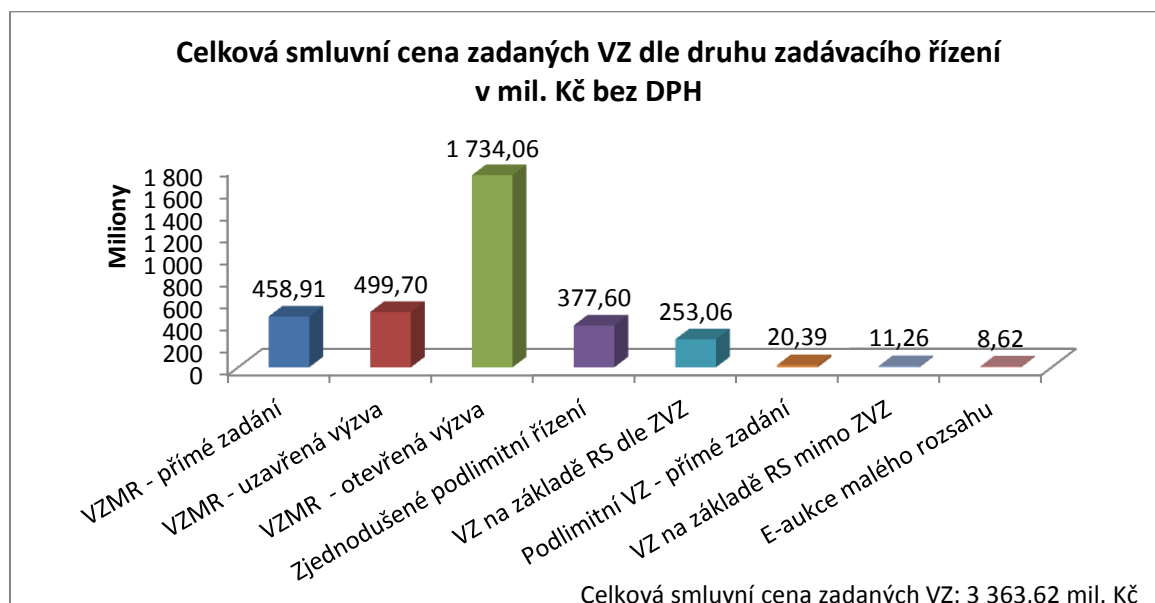
Tabulka 14: Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení

Druh zadávacího řízení	Počet zadaných VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
VZMR – otevřená výzva	18 440	52,96 %	1 734,1	51,55 %
VZMR – přímé zadání	11 225	32,24 %	458,9	13,64 %
VZMR – uzavřená výzva	4 285	12,31 %	499,7	14,86 %
VZ na základě RS s více uchazeči v režimu ZVZ	436	1,25 %	253,1	7,52 %
Zjednodušené podlimitní řízení	269	0,77 %	377,6	11,23 %
VZ na základě RS s více uchazeči mimo režim ZVZ	93	0,27 %	11,3	0,33 %
E-aukce malého rozsahu pro VZMR	50	0,14 %	8,6	0,26 %
Podlimitní VZ – přímé zadání	18	0,05 %	20,4	0,61 %
Celkem	34 816	100,00 %	3 363,6	100,00 %

Nejvýraznější rozdíly ve srovnání s rokem 2012:

- pokles podílu otevřené výzvy na celkovém počtu zadaných zakázek o 8 % a na celkové smluvní ceně o 10 %;
- 4% nárůst podílu přímého zadání na celkovém počtu zadaných zakázek, u celkové smluvní ceny naopak snížení podílu o 1 %;
- zvýšení podílu zakázek zadávaných na základě rámcové smlouvy s více uchazeči v režimu ZVZ na celkovém počtu zadaných zakázek o 1 % a na celkové smluvní ceně o 7,5 %;
- podíl zjednodušeného podlimitního řízení na počtu zadaných zakázek se výrazněji neměnil, došlo u něho však k 3% nárůstu podílu na celkové smluvní ceně.

Graf 10: Hodnota zadaných zakázek dle druhu zadávacího řízení





5.6 Zadané zakázky dle způsobu hodnocení

5.6.1 Základní hodnotící kritérium

Zadavatelé stejně jako v loňském roce preferovali základní hodnotící kritérium nejnižší nabídková cena. Pouze u 10 % zadaných zakázek byla hodnocena ekonomická výhodnost nabídky.

Tabulka 15: Zadané zakázky dle základního hodnotícího kritéria

Základní hodnotící kritérium	Počet VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ
Nejnižší nabídková cena	31 343	90,02 %
Ekonomická výhodnost nabídky	3 473	9,98 %
Celkem	34 816	100,00 %

5.6.2 Používané metody hodnocení

E-tržišťe usnadňuje zadavatelům práci pomocí automatické metody hodnocení. Podmínkou jejího využití jsou číselně vyjádřitelná hodnotící kritéria a strukturované nabídky ve formátu umožňujícím automatické zpracování nabídkových hodnot. Další možností představuje poloautomatická metoda hodnocení a hodnocení mimo systém s evidencí výsledků do e-tržišťe.

Stejně jako v předešlém období, byla i v roce 2013 nejvíce využívána automatická metoda hodnocení (69 %), 4% nárůst však zaznamenalo hodnocení mimo systém. Poloautomatická metoda hodnocení měla opět marginální zastoupení.

Tabulka 16: Zadané zakázky dle základního hodnotícího kritéria

Metoda hodnocení	Počet VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ
Automatická metoda hodnocení	23 883	68,60 %
Hodnocení mimo systém	10 467	30,06 %
Poloautomatická metoda hodnocení	466	1,34 %
Celkem	34 816	100,00 %

5.6.3 Využití e-aukce jako metody hodnocení

E-tržišťe umožňují zařadit do procesu hodnocení e-aukci. Závisí na rozhodnutí zadavatelů, zda e-aukci k hodnocení nabídek využijí či nikoli. E-aukce je k hodnocení využívána jen sporadicky, lze však pozorovat mírně vzrůstající trend, neboť se podíl zakázek hodnocených pomocí e-aukce oproti roku 2012 zdvojnásobil.

Tabulka 17: Zadané zakázky dle využití e-aukce jako metody hodnocení

Využití e-aukce jako metody hodnocení	Počet VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ
Ano	175	0,50 %
Ne	34 641	99,50 %
Celkem	34 816	100,00 %



5.7 Zadavatelé

Na e-tržistiích bylo k 31. 12. 2013 **zaregistrováno celkem 591 zadavatelů**. Z toho má 461 zadavatelů (78 %) registraci výhradně na jednom e-tržisti, **130** zadavatelů (22 %) je **registrováno na dvou či více e-tržistiích**. Alespoň jednu zakázku (bez ohledu na její předpokládanou hodnotu) ve sledovaném období zadalo 454 zadavatelů, což je o 55 více než v roce 2012.

Aditivní služby nabízené provozovateli e-tržisti vyžilo 293 zadavatelů (téměř polovina registrovaných zadavatelů). V 89 % případů se jedná o neplacenou aditivní službu zadávání zakázek, u nichž předpokládaná hodnota nedosahuje částky 5 000 Kč. **Alespoň jednu placenou aditivní službu využilo 119 zadavatelů (20 % z celkového počtu registrovaných)**. Z toho 74 zadavatelů (62,2 %) využilo školení pro uživatele e-tržisti nad rámec bezplatných školení povinně organizovaných provozovateli e-tržisti v rámci základních služeb dle Koncesní smlouvy. Napojení na informační systémy třetích stran (spisová služba, datové schránky, aj.) využilo 22 zadavatelů (18,5 %), následuje možnost pokročilého reportingu/výdajových analýz s 14,3 % a schvalovací workflow (nastavení schvalovací povinnosti u určitých úkonů) s 5% podílem.

5.7.1 Neaktivnější zadavatelé

Suverénně neaktivnějším zadavatelem co do počtu zakázek i celkové smluvní ceny bylo stejně jako v roce 2012 Ministerstvo obrany. Vzhledem k jeho naprosté dominanci, kdy druhý neaktivnější zadavatel zadal 6,5x méně zakázek o téměř 9x menší hodnotě, **nebylo Ministerstvo obrany zařazeno do níže uvedených grafických přehledů**.

Deset neaktivnějších zadavatelů se postaralo o 52% podíl zadaných zakázek (viz Tabulka 18). Desítka zadavatelů s nejvyšší hodnotou zakázek (Tabulka 19) realizovala 47 % celkové hodnoty.

Tabulka 18: Neaktivnější zadavatelé dle počtu zadaných zakázek

Pořadí	Název zadavatele	Počet VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
1.	Ministerstvo obrany	11 838	34,00%	949,0	28,21%
2.	Národní památkový ústav	1 370	3,93%	148,0	4,40%
3.	Ředitelství silnic a dálnic ČR	1 055	3,03%	76,9	2,29%
4.	Věžeňská služba ČR	709	2,04%	48,3	1,43%
5.	Úřad práce České republiky	536	1,54%	29,1	0,87%
6.	Národní muzeum	517	1,48%	31,0	0,92%
7.	Národní divadlo	516	1,48%	43,8	1,30%
8.	Ministerstvo vnitra	507	1,46%	100,3	2,98%
9.	Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě	462	1,33%	7,5	0,22%
10.	Generální finanční ředitelství	439	1,26%	55,0	1,63%
TOP 10 zadavatelů celkem		17 949	51,55 %	1 488,8	44,26%
Celkem všichni zadavatelé		34 816	100,00 %	3 363,6	100,00 %



Nově se na přední pozice v počtu i hodnotě zadanych zakázek dostalo Ředitelství silnic a dálnic ČR s 3%, resp. 2% podílem. V žebříčku zadavatelů s největším počtem zakázek dále ve srovnání s rokem 2012 nově figurují Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě a Generální finanční ředitelství.

Tabulka 19: Největší zadavatelé dle výsledné smluvní ceny zadanych zakázek

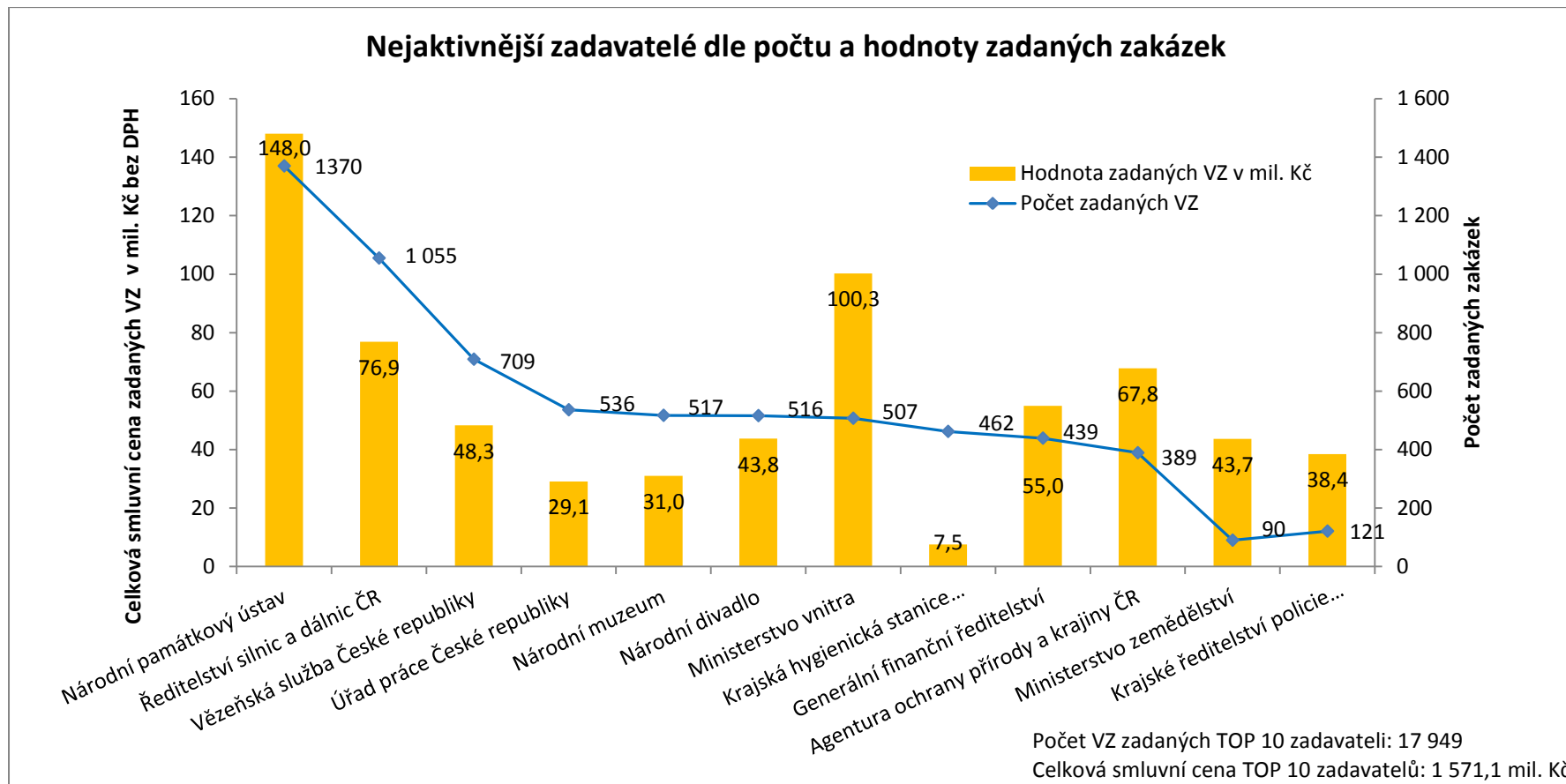
Pořadí	Název zadavatele	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně	Počet VZ	Podíl na celkovém počtu zadanych VZ
1.	Ministerstvo obrany	949,0	28,21%	11 838	34,00%
2.	Národní památkový ústav	148,0	4,40%	1 370	3,93%
3.	Ministerstvo vnitra	100,3	2,98%	507	1,46%
4.	Ředitelství silnic a dálnic ČR	76,9	2,29%	1 055	3,03%
5.	Agentura ochrany přírody a krajiny ČR	67,8	2,02%	389	1,12%
6.	Generální finanční ředitelství	55,0	1,63%	439	1,26%
7.	Vězeňská služba ČR	48,3	1,43%	709	2,04%
8.	Národní divadlo	43,8	1,30%	516	1,48%
9.	Ministerstvo zemědělství	43,7	1,30%	90	0,26%
10.	Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje	38,4	1,14%	121	0,35%
TOP 10 zadavatelů celkem		1 571,1	46,71 %	17 034	48,93%
Celkem všichni zadavatelé		3 363,6	100,00 %	34 816	100,00 %

Mezi zadavatele s nejvyšší hodnotou zadanych zakázek se kromě Ředitelství silnic a dálnic ČR nově dostaly Ministerstvo zemědělství a Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje.

Na e-tržistiích je zaregistrováno více než 10 200 dodavatelů, čtvrtina z nich má registraci na více než jednom e-tržisti.



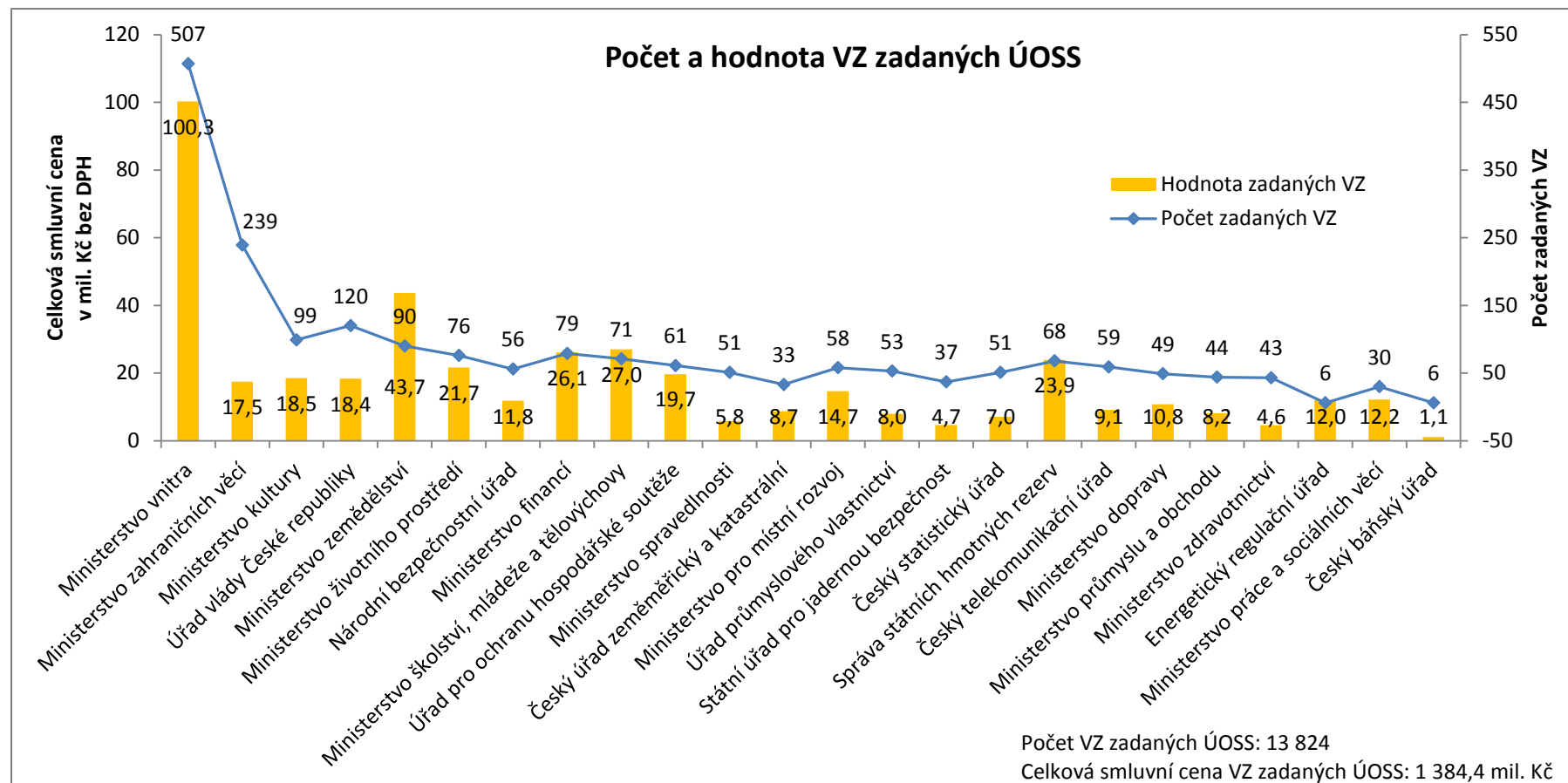
Graf 11: Neaktivnější zadavatelé dle počtu zadaných zakázek a celkové smluvní ceny⁷



⁷ Ministerstvo obrany není vzhledem k absolutní dominanci (viz výše) do grafického přehledu zařazeno.



Graf 12: Počet a hodnota zakázek zadaných ÚOSS⁸



⁸ Ministerstvo obrany není vzhledem k absolutní dominanci (viz výše) do grafického přehledu zařazeno.



5.7.1 Zakázky zadané ÚOSS

ÚOSS, které mají od 1. 7. 2012 povinnost zadávat veřejné zakázky na vybrané komodity s předpokládanou hodnotou nejméně 50 000 Kč bez DPH prostřednictvím e-tržišť, v roce 2013 zadaly 40 % z celkového počtu zadaných zakázek a 41 % jejich celkové hodnoty (viz také Graf 12).

Tabulka 20: ÚOSS dle počtu zadaných zakázek a celkové smluvní ceny

Pořadí dle počtu VZ	Název ÚOSS	Počet VZ	Podíl na celkovém počtu zadaných VZ	Smluvní cena v mil. Kč bez DPH	Podíl na celkové smluvní ceně
1.	Ministerstvo obrany	11 838	34,00%	949,0	28,21%
2.	Ministerstvo vnitra	507	1,46%	100,3	2,98%
3.	Ministerstvo zahraničních věcí	239	0,69%	17,5	0,52%
4.	Úřad vlády České republiky	120	0,34%	18,4	0,55%
5.	Ministerstvo kultury	99	0,28%	18,5	0,55%
6.	Ministerstvo zemědělství	90	0,26%	43,7	1,30%
7.	Ministerstvo financí	79	0,23%	26,1	0,78%
8.	Ministerstvo životního prostředí	76	0,22%	21,7	0,64%
9.	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	71	0,20%	27,0	0,80%
10.	Správa státních hmotných rezerv	68	0,20%	23,9	0,71%
11.	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	61	0,18%	19,7	0,59%
12.	Český telekomunikační úřad	59	0,17%	9,1	0,27%
13.	Ministerstvo pro místní rozvoj	58	0,17%	14,7	0,44%
14.	Národní bezpečnostní úřad	56	0,16%	11,8	0,35%
15.	Úřad průmyslového vlastnictví	53	0,15%	8,0	0,24%
16.	Ministerstvo spravedlnosti	51	0,15%	5,8	0,17%
17.	Český statistický úřad	51	0,15%	7,0	0,21%
18.	Ministerstvo dopravy	49	0,14%	10,8	0,32%
19.	Ministerstvo průmyslu a obchodu	44	0,13%	8,2	0,24%
20.	Ministerstvo zdravotnictví	43	0,12%	4,6	0,14%
21.	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	37	0,11%	4,7	0,14%
22.	Český úřad zeměměřický a katastrální	33	0,09%	8,7	0,26%
23.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	30	0,09%	12,2	0,36%
24.	Energetický regulační úřad	6	0,02%	12,0	0,36%
25.	Český báňský úřad	6	0,02%	1,1	0,03%
Celkem za ÚOSS		13 824	39,71 %	1 384,4	41,16 %
Celkem všichni zadavatelé		34 816	100,00 %	3 363,6	100,00 %



5.8 Nakupované komodity

5.8.1 Zadané zakázky dle komoditní povinnosti

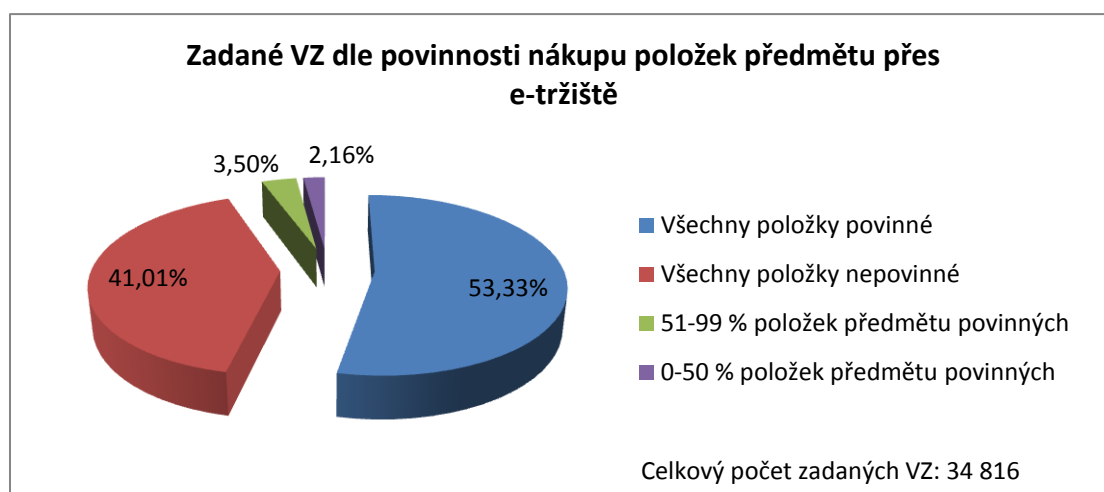
Povinnost nákupu na e-tržišti platí jen pro položky vymezené v Seznamu. Poptává-li zadavatel v rámci jedné veřejné zakázky současně položky ze Seznamu komodit a mimo něj, musí použít e-tržišť, pokud dílčí předpokládaná hodnota položek zakázky s povinností nákupu přes e-tržišť převyšuje dílčí předpokládanou hodnotu položek bez povinnosti nákupu přes e-tržišť (princip těžiště).⁹

Tabulka 21 a Graf 12 rozlišují zadané zakázky podle podílu počtu položek s povinností nákupu na e-tržišti na celkovém počtu položek předmětu veřejné zakázky. 53 % zadaných zakázek mělo povinnost nákupu přes e-tržišť pro všechny položky, ale u 41 % zadaných zakázek tato povinnost neplatila pro žádnou položku. Ve srovnání s rokem 2012 je pozitivem 2% nárůst podílu zakázek, u nichž zadavatelé využili e-tržišť dobrovolně.

Tabulka 21: Zadané zakázky dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržišť

Povinnost nákupu položek předmětu přes e-tržišť	Počet zadaných VZ	Podíl na celkovém počtu
Všechny položky předmětu povinné	18 566	53,33 %
Všechny položky předmětu nepovinné	14 279	41,01 %
Položky s povinností tvoří 51-100 % položek předmětu	1 220	3,50 %
Položky s povinností tvoří 0-50 % položek předmětu	751	2,16 %
Celkem	34 816	100,00 %

Graf 13: Zadané zakázky dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržišť



⁹ Současně je pro určení povinnosti nákupu na e-tržišti třeba uvažovat, zda zadavatel spadá do vymezeného okruhu (ÚOSS a podřízené organizace) a zda celková předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí minimálně 50 000 Kč bez DPH.



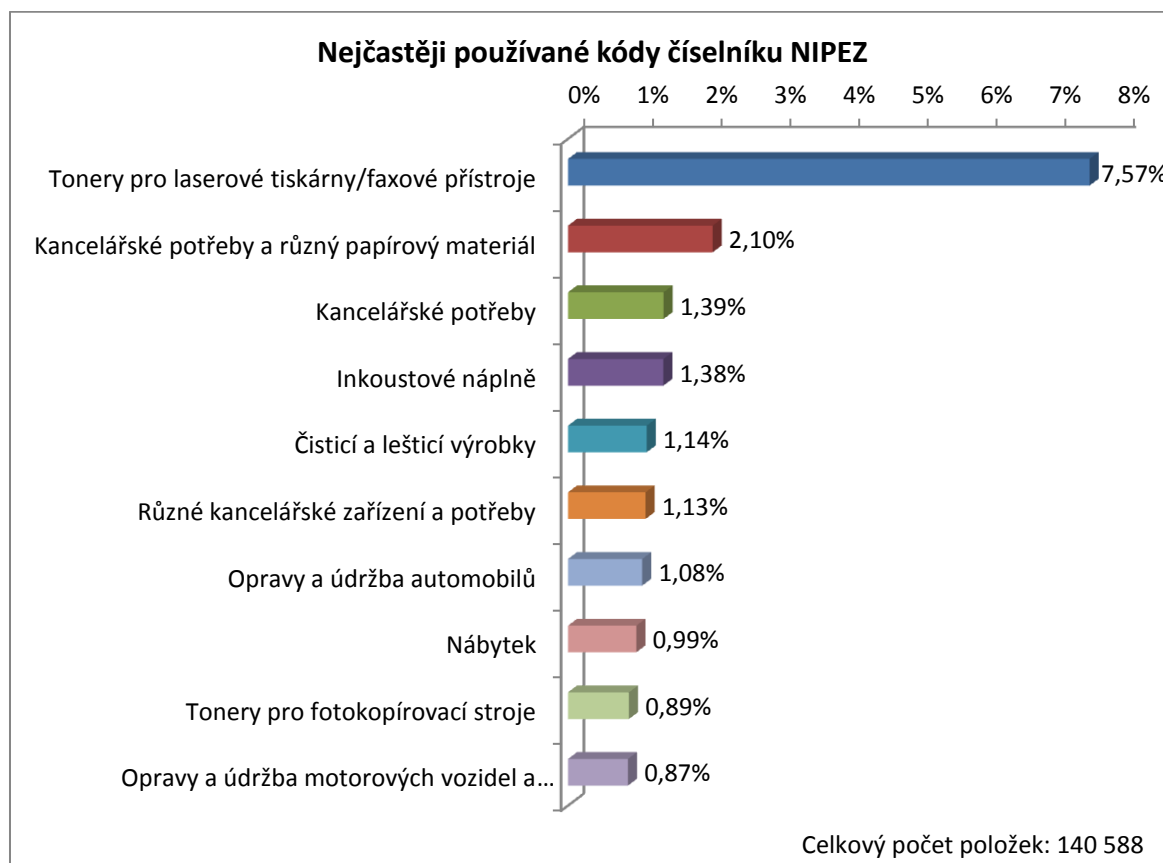
5.8.2 Kódy číselníku NIPEZ nejčastěji využívané pro popis předmětu zakázky

Zadavatelé jsou povinni při specifikaci zakázky uvést kód a název z číselníku NIPEZ, který slouží k definování jejího předmětu. Předmět jedné zakázky může zahrnovat více položek, tedy i více komodit. Nejčastěji používaným kódem číselníku NIPEZ pro položku předmětu byly u všech zadaných zakázek (bez ohledu na jejich předpokládanou hodnotu) stejně jako v roce 2012 „**Tonery pro laserové tiskárny/faxové přístroje**“ s podílem 7,6 % na celkovém počtu položek zadaných zakázek.

Graf 13 poskytuje přehled deseti nejčastěji využívaných kódů číselníku NIPEZ¹⁰, které se týkají 19 % všech položek zadaných zakázek. Jedno procento zastupuje cca 1 406 položek.

Nově se do TOP 10 nejčastěji používaných kódů dostaly Opravy a údržba automobilů s 1,08 %, Nábytek s 0,99 % a Opravy a údržba motorových vozidel a příslušenství k nim s 0,87 %. Naopak vypadly položky, které v loňských statistikách figurovaly na osmém až desátém místě: Čisticí prostředky a jiné drogistické zboží, Přenosné počítače a Obálky.

Graf 14: Nejčastěji používané kódy číselníku NIPEZ



¹⁰ Zadavatel může při specifikaci položky předmětu zakázky zvolit libovolnou úroveň klasifikačního stromu číselníku NIPEZ. Proto je v TOP 10 zastoupeno několik komodit, které spadají pod společnou vrcholovou komoditní kategorii Kancelářské potřeby.



5.9 Žádosti o dodatečné informace

V roce 2013 bylo podáno **5 004 žádostí o dodatečné informace**, přičemž u 93 % zahájených zadávacích řízení se nevyskytly žádné. Oproti roku 2012 se počet zadávacích řízení s žádostmi o dodatečné informace snížil o 1 %.

Relativně malý podíl zadávacích řízení, u nichž byla podána nejméně jedna žádost o dodatečné informace, stejně jako nízký průměrný počet podaných žádostí o dodatečné informace naznačuje, že systém e-tržišť umožňuje zadavatelům specifikovat předmět veřejné zakázky a další zadávací podmínky natolik podrobně, že dodavatelé nejsou nuceni dodatečně požadovat objasnění některých skutečností.

Tabulka 22: Zahájená zadávací řízení dle žádostí o dodatečné informace

Zahájená zadávací řízení dle žádostí o dodatečné informace	Počet ZŘ	Podíl
Zadávací řízení bez žádosti o dodatečné informace	40 944	93,04 %
Zadávací řízení se žádostí/-mi o dodatečné informace	3 061	6,96 %
Celkem	44 005	100,00 %
Celkový počet podaných žádostí o dodatečné informace	5 004	
Průměrný počet podaných žádostí o dodatečné informace na jedno zahájené zadávací řízení, ve kterém byla nejméně jedna žádost podána	1,63	

5.10 Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele

5.10.1 Námitky

Dodavatel registrovaný v e-tržišti může podat námitku kdykoliv od okamžiku zahájení zadávacího řízení až do okamžiku uzavření smlouvy či zrušení zadávacího řízení. V případě, že je námitka podána ve stanovené lhůtě a splňuje formální náležitosti podle ustanovení § 110 odst. 7 ZVZ, rozhoduje zadavatel o tom, zda námitce vyhoví či nikoliv, a případně specifikuje způsob provedení nápravy.

V roce 2013 byla v systému e-tržišť podána námitka u 335 zahájených zadávacích řízení (0,8 % zahájených řízení). **Celkem zadavatelé obdrželi 410 námitek, z nichž 27 vyhověli.**

Tabulka 23: Zahájená zadávací řízení dle podaných námitek

Zahájená zadávací řízení dle podaných námitek	Počet ZŘ	Podíl
Počet zadávacích řízení bez podaných námitek	43 670	99,24 %
Počet zadávacích řízení s podanou námitkou	335	0,76 %
Celkem	44 005	100,00 %
Celkový počet podaných námitek	410	
Počet námitek, jimž zadavatel vyhověl	27	6,59 %



5.10.2 Návrhy na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS

Návrh na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS byl podán **u pěti zadávacích řízení** – jednou u uzavřené výzvy a čtyřikrát u otevřené výzvy. Ve všech pěti případech se jednalo o VZMR, jejichž předpokládaná hodnota nedosahovala ani 30 tis. Kč. Žádné z přezkumných řízení nemělo vliv na průběh zadávacího řízení.

Tabulka 24: Zahájená zadávací řízení dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS

Zahájená zadávací řízení dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS	Počet ZŘ	Podíl
Počet zadávacích řízení bez návrhu na přezkum	44 000	99,99 %
Počet zadávacích řízení s návrhem na přezkum	5	0,01 %
Celkem	44 005	100,00 %
Počet přezkumných řízení	5	
Počet přezkumných řízení s dopadem do zadávacího řízení	0	

5.11 Náklady MMR na základní služby poskytované e-tržišti

MMR jako správce systému e-tržišť měsíčně hradí provozovatelům e-tržišť poplatky za ukončená zadávací řízení s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč bez DPH dle platného Ceníku základních služeb, který tvoří přílohu č. 2 Koncesní smlouvy. Za rozhodné datum pro účely fakturace se považuje datum zaevidování data uzavření smlouvy k příslušné zakázce do e-tržistiště. Zakázky dělené na části mohou být fakturovány teprve poté, kdy dojde k zaevidování data uzavření smlouvy poslední nezrušené části zakázky.

Za základní služby e-tržišť realizované v roce 2013 proplatilo MMR 31,4 mil. Kč s DPH, z toho:

- 27,44 mil. Kč z rozpočtu na rok 2013 (za období leden až listopad 2013),
- 3,97 mil. Kč z rozpočtu na rok 2014 (za prosinec 2013).

Náklady na **zakázky s předpokládanou hodnotou <5; 50) tis. Kč**, které mohou zadavatelé realizovat na e-tržišti dobrovolně nad rámec požadovaný právními předpisy, dosáhly **7,7 mil. Kč s DPH**, což představuje téměř čtvrtinu celkových nákladů.

Tabulka 25: Porovnání nákladů na provoz e-tržišť s hodnotou zadaných zakázek

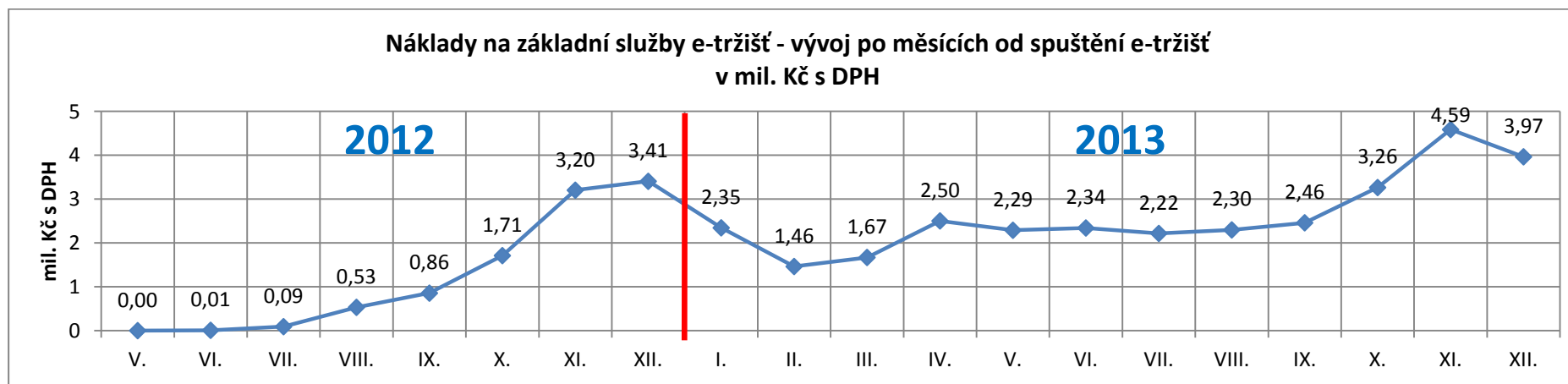
	Hodnota zadaných VZ v mil. Kč s DPH	Náklady na základní služby e-tržišť v mil. Kč s DPH	Podíl nákladů na hodnotě zadaných VZ
VZ s předp. hodnotou <5; 50) tis. Kč	443,5	7,7	1,74 %
VZ s předp. hodnotou nejméně 50 tis. Kč	3 576,0	26,7	0,75 %
Celkem	4 019,5	31,4	0,78 %



Tabulka 26: Výše proplacené částky za základní služby e-tržišť po měsících (v tis. Kč s DPH)

	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.	Celkem 2013
Proplacená částka v tis. Kč s DPH	2 345,7	1 463,6	1 669,6	2 502,7	2 289,9	2 341,9	2 217,6	2 298,0	2 460,1	3 263,9	4 586,3	3 965,7	31 405,0
Podíl na celkové částce za rok 2013	7,47 %	4,66 %	5,32 %	7,97 %	7,29 %	7,46 %	7,06 %	7,32 %	7,83 %	10,39 %	14,60 %	12,63%	100,00 %
Náklady na VZ do 50 tis. Kč ¹¹	437,0	392,7	526,5	629,3	587,6	627,2	546,5	546,8	626,7	789,6	1 160,9	848,7	7 719,5
Podíl na celkových nákladech ¹⁰	18,6 %	26,8 %	31,5 %	25,1 %	25,7 %	26,8 %	24,6 %	23,8 %	25,5 %	24,2 %	25,3 %	21,4 %	24,6 %

Graf 15: Náklady MMR na základní služby e-tržišť - vývoj po měsících od spuštění e-tržišť



¹¹ Zakázky s předpokládanou hodnotu nedosahující 50 tis. Kč.



6. Dotazníková šetření

6.1 Dotazníkové šetření mezi zadavateli

MMR připravilo stejně jako v předešlém období dotazníkové šetření pro zadavatele. Účelem bylo získat přehled o spokojenosti uživatelů s fungováním e-tržišť a jejich pozitivní i negativní zkušenosti s provozem e-tržišť v průběhu roku 2013. S ohledem na jednodušší zpracování odpovědí tentokrát MMR zvolilo formu elektronického dotazníku.

Odkaz na elektronický dotazník byl kvůli přesnějšímu zacílení rozeslán na všechny zadavatele registrované na e-tržišťích (591). Oproti dotazníkovému šetření ke Zprávě pro rok 2012 tak přibyli i respondenti, kteří nemají povinnost e-tržiště využívat. Při nezapočítání sedmi prokazatelně nedoručených žádostí o vyplnění dotazníku se návratnost odpovědí vyšplhala na 46,4 %. Další 3 subjekty odpověděly, že e-tržiště zatím nevyužily. Online dotazník vyplnilo 219 respondentů (80,8 % všech odpovědí). Z důvodu technických překážek zaslalo 52 respondentů své odpovědi ve Wordu.

Na otázku, zda respondenti využívají e-tržiště i nad rámec stanovený platnou legislativou pro fungování e-tržišť, odpovědělo 57,2 %, že na e-tržišti realizují zadávací řízení s předpokládanou hodnotou nižší než 50 000 Kč bez DPH. Dále 26,3 % respondentů využívá e-tržiště pro nákup komodit, které nejsou zahrnuty v Seznamu komodit, a 32,1 % dotazovaných nevyužívá e-tržiště nad rámec platné legislativy.

Jako nejčastější důvod zrušení zadávacího řízení uvedlo 55,7 % respondentů, že ve stanovené lhůtě nepřišla žádná nebo jediná nabídka a 10 % dotazovaných rušilo zadávací řízení kvůli chybám v zadávací dokumentaci. Doposud zadávací řízení nerušilo 12,2 % dotazovaných.

81,9 % dotazovaných absolvovalo v roce 2013 školení zaměřené na práci s e-tržištěm. Z nich bylo 86,5 % respondentů proškoleny provozovatelem e-tržiště a 4,5 % komerční vzdělávací organizací. Zbývající pak byli proškoleni v rámci interních školení organizace. Jako hlavní připomínka k realizovaným školením je uváděn požadavek zaměřit školení na řešení konkrétních praktických problémů při práci s e-tržišti.

Nejvíce se při práci s e-tržištěm respondenti potýkají s neochotou oslovených dodavatelů k registraci do e-tržiště (26,9 %), s čímž souvisí nízký počet registrovaných dodavatelů ve specifických oborech činnosti (24,5 %) a nedostatečný počet obdržených nabídek (22,2 %). 25,1 % dotazovaných žádné výraznější problémy s e-tržištěm nemá, ale stejný počet dotazovaných se potýká se složitým ovládáním nebo nepřehledností systému.

Stejně jako v roce 2012 byla i tentokrát mezi hlavními přínosy e-tržiště nejčastěji zmiňována transparentnost (37,6 %) a formální kontrola postupu zadavatele (24 %). Pro 11,4 % respondentů je přínosem úspora času (zrychlení komunikace s dodavateli a urychlení procesu vyhodnocování zakázek) a pro 10,3 % úspora finančních prostředků díky nižší ceně nakupovaných komodit.

Na otázku, zda má používání e-tržiště při přípravě a zadávání jedné VZ v porovnání s klasickým způsobem přípravy a zadávání VZ vliv na časovou náročnost, odpovědělo 44,6 % respondentů, že časová náročnost je stejná a 29,2 % uvádí, že časová náročnost se zvýšila. Vliv e-tržiště na transakční náklady spojené s administrací zakázek nepocítuje 73,4 % dotazovaných, více než pětina respondentů (21,8 %) přiznává pokles transakčních nákladů.

Změny časové náročnosti a transakčních nákladů na přípravu a zadání jedné VZ v porovnání s klasickým způsobem přípravy a zadávání VZ nelze objektivně vyčíslit vzhledem k absenci jednotné metodiky.



Některé položky ze Seznamu komodit nejsou dle mínění respondentů vhodné pro nákup přes e-tržiště. Obdobně jako v roce 2012 jsou uváděny zejména následující komodity:

- opravy a údržba (obtížnost specifikace závady);
- vzdělávání a školení (školení se specifickým zaměřením, preference lektora, s nímž má zadavatel pozitivní zkušenosti z minulosti, problémy u zahraničních konferencí a školicích akcí);
- nákup IT vybavení / kancelářské techniky (obtížná specifikace předmětu zakázky bez uvedení obchodních značek);
- nábytek (obtížná specifikace, problémy při pořizování nábytku na míru).

Připomínky se také týkaly nekonzistentnosti, překrývání některých komodit (školení a vzdělávání) a jejich sporného zařazení.

V rámci podnětů a připomínek připomínali respondenti časté legislativní změny. Především pak zaznělo, že resortní pravidla pro zadávání VZ jsou příliš svazující a jsou nad rámec příslušné legislativy. Respondentům vadí i nedostatek zaregistrovaných dodavatelů na e-tržišťích. Nejčastěji si stěžovali na problémy s plněním po ukončení zadávacího řízení, kdy dodavatelé nejsou schopni dodat plnění VZ buď vůbec, nebo v nízké kvalitě, která nedosahuje požadovaných parametrů. Následná reklamacie je složitá. Velmi často se hlásí stejní problémoví dodavatelé, které ale nemůže zadavatel vyloučit. U většiny dodavatelů z řad drobných podnikatelů chybí odbornost, mají slabé počítačové vybavení, zadávání je pro ně příliš složité, nemají elektronický podpis. Na druhou stranu velké organizace nemají zájem se na e-tržišťích registrovat.

Respondenti se měli možnost vyjádřit i k metodické činnosti MMR – v této oblasti navrhovali zlepšení metodické podpory pro veřejné zakázky malého rozsahu a realizaci workshopů.

Dotazování v zásadě hodnotí fungování e-tržišť kladně, v průběhu roku 2013 dle jejich názoru došlo ke konsolidaci systému. Kritika se týkala zejména administrativní náročnosti zadávacího procesu u veřejných zakázek malého rozsahu a nutnosti procházet jednotlivé kroky analogicky k zakázkám v režimu ZVZ. Tato náročnost je však daná za větší transparentnost a auditovatelnost realizace zadávacích řízení v systému e-tržišť.

Z odpovědí respondentů je zjevná nespokojenost s chováním vítězných dodavatelů, kteří odmítají plnit dohodnuté podmínky. Tento stav ale systém e-tržišť neřeší a řešit nebude. Jedná se o nastavení zadavatelstvo – dodavatelských vztahů ve fázi plnění smlouvy. Chování dodavatelů lze dle názoru správce e-tržišť ovlivnit např. smluvními podmínkami. Vytvoření tzv. černé listiny lze provést jedině na základě pravomocného rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže..

6.2 Dotazníkové šetření mezi dodavateli

NKÚ v rámci kontroly na MMR provedl dotazníkové šetření mezi dodavateli registrovanými na e-tržišťích. Bylo osloveno 2026 dodavatelů, kteří uvedli v rámci registrace kontaktní e-mail a v období od 1. do 30. 6. 2013 vyhráli alespoň jednu veřejnou zakázku. Ve stanoveném termínu obdržel NKÚ 588 vyplněných dotazníků a návratnost tak činila 30,2 %.

První část otázek se týkala registrací dodavatelů, druhá část se zabývala samotným využíváním e-tržišť.

Z šetření vyplynulo, že rozhodujícím impulsem k registraci dodavatelů na e-tržišti bylo zejména využití možnosti předregistrace zadavatelem (uvedlo 41 % dodavatelů). Tím, že MMR nastavilo tuto možnost, usnadnilo zadavatelům pokračovat v obchodní spolupráci se svými osvědčenými dodavateli. Dalším významným zdrojem informací byl internet (32 % dodavatelů), který zdaleka předčil informace



z konferencí, seminářů či školení pořádané jak MMR, tak provozovateli e-tržišť. 20 % dodavatelů získalo informaci přímo od zadavatele, příp. se jednalo o konverzi předchozího e-tržště.

Nejčastějším důvodem pro neregistraci na všech pěti provozovaných e-tržišťích bylo využívání jen e-tržště doporučeného zadavatelem (49 % dodavatelů). Dodavatelé, kteří vysoutěžili více než 10 VZ, pak dále nejčastěji využívali jen e-tržště, kde je velký počet zadavatelů (38 % dodavatelů z této skupiny). Naopak dodavatelé s méně než 10 vysoutěženými VZ uváděli, že nemají dostatečné informace o dalších e-tržišťích (42 % dodavatelů) a rovněž je odradila nutná registrace na každém z provozovaných e-tržišť zvlášť (zhruba čtvrtina dodavatelů).

Z celkového počtu respondentů jich pouze jedna pětina uvedla, že počet vysoutěžených zakázek je pro ně dostatečný. Mezi respondenty převládá názor, že konkurence dodavatelů na e-tržišti je příliš velká (41 %). Druhou nejčastější odpovědí bylo, že dodavatelé nepodávají nabídky z důvodu velké náročnosti požadavků na jejich zpracování (30 %).

Nespokojenost s fungováním e-tržště uváděli nejčastěji dodavatelé, kteří na e-tržišti vysoutěžili více než 10 VZ. Jako důvod uváděli nejčastěji:

- orientace nabídek na cenu bez ohledu na kvalitu (kritérium nejnížší nabídková cena);
- zakázky šité na míru spřátelenému dodavateli, výherce dohodnut dopředu;
- slučování komodit z jiných oborů, spojování nesouvisejících položek do jediné zakázky;
- diskriminační podmínky zadavatele, neuvádění dostatečných informací či příliš úzká specifikace poptávaných produktů;
- dumpingové ceny a gamblerský efekt – vítězný uchazeč ve snaze vyhrát nabízí stále nižší cenu až pod hranici reálnosti;
- omezený okruh poptávek, malý počet oborových zakázek.

Téměř všichni dodavatelé (91,3 %), bez ohledu na počet vysoutěžených VZ, nevyužívali žádné z aditivních (placených) služeb. Necelá polovina těchto dodavatelů (49 %) neví, jaký přínos pro ně mohou tyto služby mít. Další častou odpovědí byla neznalost obsahu aditivních služeb (38 %) a obava z vysokých nákladů (32 %).

Téměř polovina dodavatelů (47 %) považovala za jeden z hlavních nedostatků fungování e-tržště obtížné vyhledávání odpovídajících poptávek a dalších informací. Dodavatelé dále často kritizovali uživatelskou přívětivost e-tržště (39 %) a nemožnost registrovat se na všech e-tržišťích najednou (36 %). Z pohledu jednotlivých skupin dodavatelů byly postoje totožné.

Ze získaných odpovědí lze shrnout hlavní nedostatky, které dodavatelé spatřují ve fungování systému e-tržišť a které poskytují prostor pro zlepšení jak ze strany MMR, tak jednotlivých provozovatelů e-tržišť. Jedná se zejména o:

1. nedostatek informací o fungování e-tržišť;
2. nejednotnost prostředí e-tržišť;
3. komplikované podání nabídek;
4. vyšší administrativní, časovou a finanční zátěž z důvodu obchodování na e-tržišťích.

Řada připomínek resp. důvodů nespokojenosti vyplývá z jednání uživatelů systému, ať už jde o dodavatele či zadavatele, na která nemá ani systém e-tržišť, ani jeho správce jakýkoli vliv.



7. Shrnutí Monitorovacích zpráv o vyhodnocení plnění Výkonových ukazatelů a vybraných povinností za rok 2013

Provozovatelé e-tržišť jsou dle ustanovení Koncesní smlouvy povinni monitorovat plnění výkonových ukazatelů a vybraných povinností a předkládat MMR tzv. roční Monitorovací zprávu o vyhodnocení plnění výkonových ukazatelů a vybraných povinností za předchozí kalendářní rok vždy nejpozději do 31. března příslušného roku včetně prohlášení o úplnosti a pravdivosti údajů obsažených v celé monitorovací zprávě. Všechny 5 provozovatelů daný termín splnily.

Tabulka 27: Shrnutí výstupů Monitorovacích zpráv za rok 2013

Položky Monitorovací zprávy	Plnění informační povinnosti	Poznámky
Výkonové ukazatele		
Provozní nedostupnost	Celkem v 70 případech	Nedostupnost zaznamenána převážně mimo obvyklou pracovní dobu z důvodu optimalizace výkonu, výpadku serverů. V provozní době z důvodu nedostupnosti síťové infrastruktury nebo dlouhé odezvy.
Havárie systému	K žádné havárii nedošlo	
Povinnosti		
Informace o plánovaných provozních odstávkách	50 odstávek Informace o plánovaných odstávkách zveřejňovány vždy na informační desce e-tržišť	Odstávky probíhaly vždy mimo obvyklou pracovní dobu. Důvody odstávek: optimalizace systému, změny technické specifikace, technologický upgrade, zlepšení uživatelské přívětivosti.
Helpdesk – dotazy uživatelů	4481 dotazů	Dotazy zaměřené především na: registraci, elektronický podpis, přidání uživatelských rolí, nastavení filtrů, nastavení notifikací, editaci formulářů, ukládání dokumentů, zadávání nabídky, přidání dodavatele, filtrování.
Provozní incidenty	465 provozních incidentů	Hlavní problémy: chyby systému, nastavení notifikací, dešifrování Řešení incidentů: programové úpravy, konzultace s uživatelem, změna uživatelského nastavení.
Podněty	10 podnětů ze strany uživatele	Podnět zohledněn formou programových úprav systému, kontrolou a nastavením v databázi, metodickým výkladem správce.
Stížnosti	Nezaznamenány žádné stížnosti	
Informační povinnost	Vůči MMR plněna v 8 případech Vůči uživatelům plněna v 5 případech	Důvody pro informování MMR / uživatelů: úpravy systému, úpravy Provozního řádu, školení.
Školení	15 prezenčních školení zdarma, 7 placených školení	Místa konání školení: Praha, Ostrava, Brno



8. Návrhy opatření v systému elektronických tržišť veřejné správy

MMR realizovalo v roce 2013 v oblasti e-tržišť následující opatření:

Tabulka 28: Opatření realizovaná v roce 2013

Číslo opatření	Název opatření / Termín	Způsob realizace	Splněno
1	Zpracovat aktualizovaný Seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště (příloha č. 1 UV č. 451/2011, v platném znění) 31. 10. 2013	Informace do Vlády ČR – plnění UV ze dne 16. ledna 2013 č. 39 „Od korupce k integritě - Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014“ – MMR nedoporučuje rozšiřovat Seznam komodit	30. 6. 2013
2	Zpracovat návrh na úpravu Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy, které tvoří přílohu UV č. 343/2010, v platném znění 31. 10. 2013	Usnesení vlády ze dne 18. prosince 2013 č. 981 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků	18. 12. 2013

V roce 2014 zaměří MMR pozornost na ukončení testování a následné retesty e-tržišť z důvodu zvýšení kvality provozu jednotlivých e-tržišť a koordinaci s jednotlivými provozovateli v rámci zapracování výstupů z provedených kontrol v roce 2013. Přívětivost uživatelského rozhraní je stále prostorem jak zefektivnit a zpříjemnit pro uživatele zadávání zakázek.

V souladu s kontrolními nálezy NKÚ se MMR zasazuje o větší využívání zadávacích řízení se soutěžními prvky a předcházení neefektivnímu, neúčelnému a nevhodnému vynakládání veřejných finančních prostředků na nesoutěžní postupy.

V souvislosti s přijetím tzv. balíčku zadávacích směrnic Evropské komise v únoru 2014 se bude MMR v rámci jejich transpozic zabývat změnami s dopadem do systému e-tržišť. Především se jedná o legislativní zakotvení povinnosti využívat e-tržiště a s tím spojený kontrolní a sankční mechanismus.

Tabulka 29 uvádí opatření stanovená pro rok 2014.



Tabulka 29: Opatření stanovená pro rok 2014

Číslo opatření	Název opatření	Způsob realizace	Termín
1	Aktualizovat Seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště (příloha č. 1 UV č. 451/2011, v platném znění)	Aktualizace usnesení vlády, kterým se upraví příloha č. 1 usnesení vlády č. 451 ze dne 15. června 2011 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků	30. 9. 2014
2	Zpracovat návrh aktualizovaného znění Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy, které tvoří přílohu UV č. 343/2010, v platném znění, v souvislosti s přijetím nového ZVZ	Aktualizace usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků	31. 12. 2014

9. Závěr

Výstupy za rok 2013 nelze vždy srovnávat s údaji roku 2012, kdy byl provoz e-tržišť zahajován postupně. Přesto je ze statistických údajů a vyjádření zadavatelů v rámci dotazníkového šetření zřejmé, že se systém v průběhu roku 2013 stabilizoval a došlo k výraznému nárůstu aktivity zadavatelů. Dosažená smluvní hodnota zakázek realizovaných systémem e-tržišť přesahující 4 mld. Kč s DPH je toho důkazem.

Pozitivní trendy identifikované v roce 2012 pokračovaly i v roce 2013, a to ať už jde o otevřenou výzvu jako nejpoužívanější typ zadávacího řízení (nejtransparentnější možnost pro veřejné zakázky malého rozsahu), využití automatické metody hodnocení, která pomohla u více než pětiny respondentů snížit transakční náklady na zadávání a administraci zakázek, zvýšený objem a hodnotu zakázek zadávaných v režimu zákona nebo dobrovolné využívání e-tržišť pro nákup položek mimo Seznam komodit a zakázky, u nichž předpokládaná hodnota nedosáhne částky 50 tis. Kč.

Rezervy v zadávacích řízeních na e-tržištích vidí MMR u používání hodnotícího kritéria nejnižší nabídkové ceny většinou zadavatelů nebo v malém využití e-aukce jako formy hodnocení nabídek. Na druhou stranu existuje prostor pro zapojení nepovinných subjektů – zejména územně samosprávných celků – a zlepšení součinnosti ÚOSS. V neposlední řadě se jedná o zlepšení informovanosti všech subjektů působících na e-tržištích, i přes snahu MMR propagovat systém e-tržišť a školicí akce jednotlivých provozovatelů.

MMR bude i v dalším roce pokračovat v kontrolní činnosti za účelem vyhodnocování dodržování všech podmínek fungování e-tržišť. Nadále bude MMR analyzovat všechny podněty a připomínky uživatelů i kontrolních orgánů a reagovat na úkoly vlády v rámci elektronického zadávání veřejných zakázek. Dlouhodobým cílem je zlepšení metodické činnosti v oblasti veřejných zakázek malého rozsahu.



Seznam tabulek

Tabulka 1: Úkoly a opatření ze Strategie elektronizace pro oblast e-tržišť	3
Tabulka 2: Identifikační údaje: Centrum veřejných zakázek.....	6
Tabulka 3: Identifikační údaje: Český trh	6
Tabulka 4: Identifikační údaje: Gemin.cz	6
Tabulka 5: Identifikační údaje: TENDERMARKET	7
Tabulka 6: Identifikační údaje: vortalGOV	7
Tabulka 7: Počty zakázek na e-tržistiších v roce 2013	10
Tabulka 8: Počet a hodnota zadaných zakázek.....	10
Tabulka 9: Zahájené zakázky dle dělení na části	12
Tabulka 10: Zadané zakázky dle výsledku zadávacího řízení	12
Tabulka 11: Zadané zakázky dle druhu	12
Tabulka 12: Dodávky a služby - zadané zakázky dle rozpětí předpokládané hodnoty	14
Tabulka 13: Stavební práce - zadané zakázky dle rozpětí předpokládané hodnoty	14
Tabulka 14: Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení	16
Tabulka 15: Zadané zakázky dle základního hodnotícího kritéria	17
Tabulka 16: Zadané zakázky dle základního hodnotícího kritéria.....	17
Tabulka 17: Zadané zakázky dle využití e-aukce jako metody hodnocení	17
Tabulka 18: Nejaktivnější zadavatelé dle počtu zadaných zakázek	18
Tabulka 19: Největší zadavatelé dle výsledné smluvní ceny zadaných zakázek	19
Tabulka 20: ÚOSS dle počtu zadaných zakázek a celkové smluvní ceny	22
Tabulka 21: Zadané zakázky dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržiště	23
Tabulka 22: Zahájená zadávací řízení dle žádostí o dodatečné informace	25
Tabulka 23: Zahájená zadávací řízení dle podaných námitek	25
Tabulka 24: Zahájená zadávací řízení dle podaných návrhů na přezkum úkonů zadavatele u ÚOHS	26
Tabulka 25: Porovnání nákladů na provoz e-tržišť s hodnotou zadaných zakázek	26
Tabulka 26: Výše proplacené částky za základní služby e-tržišť po měsících (v tis. Kč s DPH)	27
Tabulka 27: Shrnutí výstupů Monitorovacích zpráv za rok 2013	31
Tabulka 28: Opatření realizovaná v roce 2013	32



Tabulka 29: Opatření stanovená pro rok 2014	33
---	----

Seznam grafů

Graf 1: Počet zakázek realizovaných na e-tržistiích v roce 2013	9
Graf 2: Vývoj počtu zadaných zakázek v roce 2013 po měsících	10
Graf 3: Počty a podíly všech zadaných VZ dle předpokládané hodnoty	11
Graf 4: Celková smluvní cena všech zadaných VZ dle předpokládané hodnoty.....	11
Graf 5: Podíl zadaných zakázek na celkovém počtu dle druhu	13
Graf 6: Hodnota zadaných zakázek dle druhu.....	13
Graf 7: Hodnota zadaných zakázek dle rozpětí předpokládané hodnoty	14
Graf 8: Podíl zadaných zakázek na celkovém počtu dle rozpětí předpokládané hodnoty	15
Graf 9: Podíl využití jednotlivých druhů zadávacího řízení na celkovém počtu zadaných zakázek.....	15
Graf 10: Hodnota zadaných zakázek dle druhu zadávacího řízení	16
Graf 11: Nejaktivnější zadavatelé dle počtu zadaných zakázek a celkové smluvní ceny	20
Graf 12: Počet a hodnota zakázek zadaných ÚOSS.....	21
Graf 13: Zadané zakázky dle povinnosti nákupu položek předmětu přes e-tržiště	23
Graf 14: Nejčastěji používané kódy z číselníku NIPEZ	24
Graf 15: Náklady MMR na základní služby e-tržišť - vývoj po měsících od spuštění e-tržišť	27