



**Analýza využitelnosti nových podniků v oblasti
elektronizace zadávání veřejných zakázek
uvedených v Zelené knize o rozšířeném využití
elektronického zadávání veřejných zakázek v EU pro
Českou republiku**

Závěrečná zpráva

Objednatel: Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor veřejného investování
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

Zpracovatel: SPF Group, v.o.s.
Masarykova 129/106
400 01 Ústí nad Labem

Datum: Prosinec 2010

Obsah

OBSAH	2
1 VÝCHODISKA A ÚČEL DOKUMENTU	4
1.1 Vztah a závaznost Zelené knihy vzhledem k trhu veřejných zakázek v ČR	4
1.2 Základní informační vstupy pro zpracování analýzy	5
1.3 Účel zpracování analýzy.....	5
2 CHARAKTERISTIKA AKTUÁLNÍHO STAVU PROJEKTŮ EU	6
2.1 Zadávací řízení	6
2.1.1 Prokazování splnění kvalifikace	6
2.1.1.1 eCERTIS	6
2.1.1.2 PEPPOL WP2 – Virtuální spis společnosti (VCD).....	7
2.1.1.3 CEN BII	8
2.1.2 Elektronický katalog	9
2.1.2.1 IDABC – projekt e-Katalog.....	9
2.1.2.2 PEPPOL WP3 - eKatalog.....	9
2.1.2.3 CEN Workshop eCAT	10
2.1.2.4 CEN BII	11
2.2 Plnění smlouvy	11
2.2.1 Elektronické objednávání.....	11
2.2.1.1 IDABC	11
2.2.1.2 e-PRIOR.....	12
2.2.1.3 PEPPOL WP4 - eObjednávání	13
2.2.1.4 CEN BII	14
2.2.2 Elektronická fakturace	14
2.2.2.1 eInvoicing Expert Group	14
2.2.2.2 PEPPOL WP5 - eFakturace.....	15
2.2.2.3 IDABC	16
2.2.2.4 e-PRIOR.....	16
2.2.2.5 CEN BII	16
2.2.2.6 CEN WS/eInvoicing	16
2.2.2.7 Deutsche Bank Research	17
2.3 Průřezové projekty	17
2.3.1 Elektronický podpis	17
2.3.1.1 Evropská komise - CROBIES	17
2.3.1.2 PEPPOL – WP1 - eSignature	19
2.3.1.3 EESSI.....	20
2.3.1.4 IDABC	20
2.3.2 Přenos datových zpráv	21
2.3.2.1 PEPPOL WP8 – Architektura řešení.....	21
2.3.2.2 CEN Workshop eBES	22
2.3.3 CEN	22
2.3.4 UN/CEFACT.....	23
2.3.5 OASIS.....	24
3 DATABÁZE VÝSTUPŮ PROJEKTŮ EU	25

4	NÁVRH ZPŮSOBU ZAPOJENÍ DO KONZULTACÍ ZELENÉ KNIHY	59
4.1	Správa výstupů standardizačních aktivit.....	59
4.2	Dlouhodobé ukládání a archivace.....	60
4.3	Zajištění právních účinků výstupů projektů Evropské komise (např. eCERTIS).....	60
4.4	Zasazení elektronického zadávání VZ do kontextu eGovernmentu v členských státech.....	61
5	NÁVRH ZPŮSOBU ZAPOJENÍ ČR DO PROJEKTŮ EU ČI INICIATIV	62
5.1	eCERTIS	62
5.2	PEPPOL	63
5.2.1	Pracovní skupina č. 3 – Elektronický katalog.....	65
5.2.2	Pracovní skupina č. 4 – Elektronické objednávání	66
5.2.3	Pracovní skupina č. 5 – Elektronická fakturace.....	67
6	NÁVRHY KONCEPČNÍCH ÚPRAV.....	68
6.1	Návrh koncepčních úprav do právních předpisů	68
6.2	Návrh koncepčních úprav do strategických dokumentů	69
6.2.1	Technický standard pro elektronické katalogy	69
6.2.2	Kategorizace a standardizace komodit.....	69
6.3	Návrh koncepčních úprav do metodických, příp. dalších dokumentů	70

1 Východiska a účel dokumentu

1.1 Vztah a závaznost Zelené knihy vzhledem k trhu veřejných zakázek v ČR

Dne 18. října 2010 Evropská komise uveřejnila **Zelenou knihu o rozšířeném využití elektronického zadávání veřejných zakázek v EU** (dále jen „Zelená kniha“) pod referenčním číslem KOM(2010) 571¹. Zelená kniha je prvním krokem k uskutečnění agendy stanovené ve Sdělení komise **Digitální agenda pro Evropu** (KOM 2010 245) a představuje první strategický dokument pro období 2011-2015 v oblasti elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek (dále jen „VZ“) a zároveň první krok ke komplexnímu přezkumu stávajícího rámce EU pro veřejné zakázky, z něhož budou vycházet návrhy na reformu právních předpisů EU.

V Zelené knize jsou prezentovány některé nové podněty k překonání pasivity veřejných zadavatelů a hospodářských subjektů, jež v současnosti přechod na elektronické zadávání veřejných zakázek brzdí. Obsahuje následující části:

- § zdůvodnění důležitosti elektronického zadávání VZ včetně charakteristiky jednotlivých přínosů a příkladů úspor z členských států EU,
- § vymezení role EU v podpoře elektronického zadávání VZ,
- § přehled dosavadních aktivit EU v oblasti zavádění elektronických nástrojů do procesu zadávání VZ,
- § popis současného stavu elektronického zadávání veřejných zakázek z pohledu:
 - dostupnosti technických řešení,
 - investic do kapacity elektronického zadávání VZ a její dostupnosti,
 - skutečného využití elektronického zadávání VZ,
 - přeshraniční přístupnosti systémů elektronického zadávání VZ,
- § identifikace hlavních problémů elektronizace zadávání VZ,
- § stanovení priorit pro činnost na úrovni EU v podpoře elektronického zadávání veřejných zakázek. Stanoveny byly následující priority:
 - pozitivní a negativní motivace pro rychlejší zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek,
 - usnadnění přeshraniční účasti při elektronickém zadávání veřejných zakázek (do této priority řadí Komise i využití výstupů z projektů PEPPOL a e-CERTIS),
 - stavební kameny interoperabilní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (do této priority řadí Komise i využití výstupů z projektů PEPPOL a e-PRIOR),
 - učinění veřejné zakázky přístupnější (pro malé a střední podniky), udržitelné a inovativní,
 - srovnávání a monitorování, přebírání osvědčených postupů,
 - mezinárodní vývoj a spolupráce.

Zelená kniha představuje pouze rámcové řešení elektronizace procesů v rámci zadávání VZ a má podpořit debatu a nastartovat proces konzultací v rámci tohoto tématu na evropské úrovni. Pro členské státy EU má pouze doporučující charakter.

Vzhledem k současné situaci v oblasti elektronizace zadávání VZ v ČR je však přínosné implementovat řadu příkladů dobré praxe, které jsou v Zelené knize uvedeny. Informace o stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek vyplývají především z každoročního

¹ Dokument je k dispozici na: http://ec.europa.eu/internal_market/consultations/docs/2010/e-procurement/green-paper_cs.pdf.

dotazníkového šetření prováděného MMR mezi zadavateli.² V roce 2010 odpovědělo pouze 16 % zadavatelů, že elektronickou podporu při zadávání veřejných zakázek v určité formě již využívají, přičemž 32 % zadavatelů o jejím zavedení neuvažuje ani v horizontu delším než 3 roky.³ Meziročně se výsledky šetření příliš neliší, z čehož vyplývá, že míra využívání elektronických nástrojů zůstává minimální.

Na Zelenou knihu bude navazovat druhá zelená kniha, která se bude zabývat dalšími otázkami souvisejícími s modernizací stávajícího rámce EU pro veřejné zakázky. Po vydání druhé zelené knihy by měla být vydána bílá kniha, která již bude obsahovat konkrétní opatření v oblastech elektronizace procesu zadávání VZ. Bílá kniha by měla být následně schválena Radou EU a uveřejněna jako akční plán pro další období.⁴

1.2 Základní informační vstupy pro zpracování analýzy

Základní informační vstupy pro zpracování této analýzy tvoří zejména:

- § Zelená kniha o rozšířeném využití elektronického zadávání veřejných zakázek v EU uveřejněná dne 18. října 2010,
- § Evaluation of the 2004 Action Plan For Electronic Public Procurement - Accompanying document to the Green Paper on expanding the use of e-Procurement in the EU včetně všech příloh, zejména dokument Study on the evaluation of the Action Plan for the implementation of the legal framework for electronic procurement (Phase II) - Analysis, assessment and recommendations,
- § aktuální výstupy projektů a iniciativ PEPPOL, e-PRIOR, eCERTIS, CEN, IDABC, OASIS
- § výstupy z opatření Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010, který schválila vláda ČR svým usnesením ze dne 10. května 2006 č. 500 (dále je „Národní plán“),
- § Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 schválená usnesením vlády ČR z 5. ledna 2011 č. 5 (dále jen „Strategie elektronizace“),
- § informace o aktuálním stavu zapojení zadavatele do evropských projektů (zejména do výše zmiňovaných projektů PEPPOL, e-PRIOR či eCERTIS).

1.3 Účel zpracování analýzy

Účelem zpracování tohoto dokumentu je analyzovat výstupy standardizační a metodické činnosti EU, které jsou v Zelené knize zmiňovány a zhodnotit jejich využitelnost pro legislativní, strategickou, metodickou a standardizační činnost Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“).

V dokumentu jsou rozpracovány následující oblasti:

- § charakteristika aktuálního stavu a výstupů projektů EU,
- § databáze výstupů projektů EU,
- § návrh koncepčních úprav:
 - do právních předpisů,
 - do strategických dokumentů,
 - do metodických příp. dalších dokumentů,
- § návrh způsobu zapojení do konzultací Zelené knihy,
- § návrh způsobu zapojení ČR do projektů EU či iniciativ vč. implementačního plánu.

² Vytvoření adekvátního systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik, Zpráva o výsledcích šetření za rok 2007, 2008, 2009, 2010.

³ Dotazník platně vyplnilo 323 zadavatelů z 2 099 oslovených.

⁴ Současný Akční plán provádění právního rámce v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek pokrývá svými opatřeními dobu od 25. 4. 2006, kdy byl uveřejněn, do konce roku 2010.

2 Charakteristika aktuálního stavu projektů EU

V této kapitole jsou popsány nejvýznamnější evropské projekty a iniciativy, které jsou zaměřeny na elektronizaci procesu zadávání veřejných zakázek, a to jak ve fázi zadávacího řízení, tak v navazující fázi plnění smlouvy. Byly vybrány ty fáze životního cyklu veřejné zakázky a nástroje, jejichž elektronizace přinese významné úspory zadavatelům a dodavatelům, přispěje k elektronizaci celého procesu zadávání VZ a je zároveň řešena na evropské úrovni v rámci různých projektů a iniciativ.

Konkrétně se jedná se o následující fáze životního cyklu VZ a nástroje:

- § elektronické prokazování splnění kvalifikace,
- § elektronický katalog,
- § elektronické objednávání,
- § elektronická fakturace,
- § elektronický podpis.

Dále jsou v této kapitole popsány projekty a iniciativy zaměřující se na standardizační aktivity procesu zadávání veřejných zakázek a na elektronický přenos datových zpráv.

2.1 Zadávací řízení

2.1.1 Prokazování splnění kvalifikace

2.1.1.1 eCERTIS

Základní účel iniciativy/projektu

Projekt eCERTIS (eCertificate Information System) byl iniciován Evropskou komisí, konkrétně DG Markt, a řeší **problematiku rozdílných kvalifikačních dokladů** v různých zemích EU a dalších zemích Evropy. Hlavním důvodem byly výstupy studie proveditelnosti vypracované konsorciem firem Siemens-Time.lex pro Evropskou komisi v roce 2008⁵, která analyzovala stav elektronizace procesu prokazování splnění kvalifikačních předpokladů v EU a šest základních scénářů zajišťujících interoperabilitu při prokazování splnění kvalifikace. Ze studie vyplynulo, že elektronické kvalifikační dokumenty jsou používány velmi zřídka a interoperabilita mezi jednotlivými členskými zeměmi téměř neexistuje. Studie zdůraznila, že předtím než může být jakýkoliv scénář implementován, je třeba vytvořit online databázi kvalifikačních dokladů používaných v jednotlivých zemích EU. Projekt eCERTIS je tedy prvním krokem ke splnění tohoto předpokladu.

Podrobný popis iniciativy/projektu

eCERTIS je informační systém, který obsahuje databázi dokladů k prokazování splnění kvalifikace, které jsou nejčastěji požadovány zadavateli ve 27 členských státech EU, ve dvou kandidátských státech (Turecko a Chorvatsko) a ve třech státech Evropského hospodářského prostoru (Island, Lichtenštejnsko a Norsko). Na základě vyhledávacích kritérií (např. typ dokumentu, země, jazyk, specifický termín) může kdokoli vyhledávat v této databázi. Výsledkem vyhledávání je pak seznam příslušných dokladů, u nichž je možné zobrazit si detail. Detail obsahuje především:

- § která instituce je za vydání dokladu odpovědná,
- § odkaz na příslušnou legislativu,
- § podobu dokladu (elektronický, listinný),
- § obsahové náležitosti dokumentu,

⁵ Siemens-Time.lex: Preliminary Study on the electronic provision of certificates and attestations usually required in public procurement procedures

- § dobu platnosti dokumentu,
- § výši poplatku za pořízení dokladu.

Kterýkoliv dodavatel, který chce podat nabídku do veřejné zakázky zahraničního zadavatele, nebo kterýkoliv zadavatel, který obdržel nabídku od zahraničního dodavatele, může využít eCERTIS k ověření, které informace v rámci prokazování splnění kvalifikace jsou požadovány, resp. poskytovány.

Například ve Velké Británii není vydáván výpis z evidence Rejstříku trestů. Zahraniční dodavatel prokazující splnění kvalifikace českému zadavateli proto prokáže splnění základních kvalifikačních předpokladů dle ustanovení § 53 odst. 1 písm. a) a b) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“) čestným prohlášením na základě § 51 odst. 7 ZVZ vůči beztrestnosti v GB a výpisem z evidence Rejstříku trestů ČR na základě § 53 odst. 2 písm. a) ZVZ vůči beztrestnosti v ČR. eCERTIS by měl zahraničnímu dodavateli sloužit k identifikaci dokladů, které má českému zadavateli předložit, a českému zadavateli při posuzování kvalifikace usnadnit orientaci v tom, které doklady jsou či nejsou ve Velké Británii vydávány.

Informační systém je pouze referenčním nástrojem, výstupy z něj nemají právní závaznost.

Výstupy iniciativy/projektu

Bezplatný informační systém je od 18.10. 2010 volně dostupný na internetové adrese <http://ec.europa.eu/markt/ecertis/login.do>.

2.1.1.2 PEPPOL WP2 - Virtuální spis společnosti (VCD)

Základní účel iniciativy/projektu

Pracovní skupina č. 2 projektu PEPPOL⁶ se zabývá vytvořením úložiště kvalifikačních dokladů (Virtual company dossier, dále jen "VCD"), které dodavatelům umožní použít při prokazování splnění kvalifikačních předpokladů doklady vydávané různými institucemi, z těchto dokladů vytvořit elektronický balíček a zaslat ho příslušnému zahraničnímu zadavateli.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Práce pracovní skupiny je rozdělena do 4 fází:

- § Fáze 1: Analýza a vyhodnocení současného stavu projektů zabývajících se elektronickým prokazováním splnění kvalifikačních předpokladů, jejímž výsledkem je specifikace funkčních a nefunkčních požadavků na VCD (výstup D2.1).
- § Fáze 2: Analýza struktury kvalifikační dokumentace v jednotlivých zemích vedoucí ke stanovení legislativních organizačních a technických požadavků na VCD (výstup D2.2).
- § Fáze 3: Vytvoření softwarových komponent, které umožní implementaci technického řešení navrženého v rámci výstupu 2.2, a implementace pilotního řešení včetně vytvoření školících materiálů (výstup D2.3).
- § Fáze 4: Provoz VCD, jeho vyhodnocení a identifikace příkladů dobré praxe (výstupy D2.4 a D.5).

Cílem projektu je vytvořit nástroj, který přiřadí existující doklady k prokázání kvalifikačních předpokladů k jednotlivým kvalifikačním požadavkům zadavatelů napříč evropskými zeměmi, následně dodavatelům umožní relevantní kvalifikační dokumenty získat od příslušných institucí a zaslat je zadavateli, u kterého se o VZ uchází, to vše v elektronické podobě.

⁶ Projekt PEPPOL (Pan-European Public Procurement Online) je iniciativou Evropské komise zaměřenou na odbourávání komunikačních bariér v oblasti eProcurementu financovanou z rámcového programu Konkurenceschopnost a inovace 2007 - 2013 (Competitiveness and Innovation Programme, CIP). Cílem je poskytovat standardizovanou IT infrastrukturu, a zvyšovat tak interoperabilitu členských států EU v oblasti eProcurementu. Projekt je rozdělen na 8 pracovních skupin.

Základní kameny řešení VCD jsou následující:

- § Evropský VCD systém - ústřední komponenta celého systému, která umožní ke každému kvalifikačnímu požadavku přiřadit kvalifikační doklady, na základě kterých dodavatel požadavek prokáže, a to napříč všemi evropskými zeměmi. Do tohoto systému se může přihlásit dodavatel buď přímo či prostřednictvím národního VCD systému. V rámci evropského VCD systému se nepočítá s využitím informačního systému eCERTIS.
- § Národní VCD systém - tato komponenta umožní dodavateli shromáždit doklady prokazující splnění kvalifikačních předpokladů na jednom úložišti (VCD Container). Dodavateli bude přes tento systém umožněno komunikovat jak přímo s institucemi, které doklady vydávají, tak s evropským VCD systémem.
- § Specifikace datového modelu VCD - bude obsahovat specifikaci standardizovaných dokumentů a specifikaci datového modelu pro VCD.
- § VCD prohlížeč - komponenta, která umožní prohlížení obsahu VCD bez možnosti obsah jakkoliv měnit. Tato komponenta bude určena jak dodavatelům, tak zadavatelům.

Dodavatel bude moci kvalifikační doklady zadavateli zaslat buď přes infrastrukturu PEPPOL, či přímo prostřednictvím elektronického nástroje, který byl zadavatelem určen. Zadavatel pak bude schopen si dokumenty přes systém VCD otevřít a přečíst.

Největší překážkou se zdá být práce na standardizaci obsahu jednotlivých dokladů, což umožní automatizované používání těchto dokladů bez ohledu na jazykové bariéry. Tato činnost je však velice časově náročná a vyžaduje dlouhodobé zapojení budoucích uživatelů.⁷ Další překážkou je pak závislost řešení VCD na činnosti jednotlivých členských států, které musí zavést elektronické doklady k prokazování splnění kvalifikace ve své zemi.

Výstupy iniciativy/projektu

Pracovní skupina je ve třetí fázi projektu, v současnosti implementuje pilotní řešení. V rámci projektu tedy byl již analyzován současný stav elektronizace prokazování splnění kvalifikačních předpokladů, byla připravena technická specifikace VCD a vytvořeny softwarové komponenty, které umožní implementaci technického řešení.

Ukončení prací na projektu je plánováno na květen 2011.

2.1.1.3 CEN BII

Projekt i jeho výstupy jsou popsány v kapitole 2.3.3.

Elektronickému prokazování splnění kvalifikace je věnován profil BII11.

⁷ Přímá výměna dokladů mezi institucemi, které doklady vydávají, a zadavateli, by měla výhodu např. v zajištění aktuálnosti vydaných dokladů, snížila by transakční náklady jednotlivých stran a zkrátila by čas nutný pro vytvoření VCD. Nicméně takovouto přímou výměnu je těžké zajistit především kvůli existenci velkého množství zadavatelů a institucí vydávajících jednotlivé doklady, které by se musely propojit. Projekt VCD se na přímou výměnu dokladů nezaměřuje.

2.1.2 Elektronický katalog

2.1.2.1 IDABC - projekt e-Katalog

Základní účel iniciativy/projektu

V rámci programu IDABC⁸ byl v roce 2007 zahájen projekt zaměřený na elektronickou fakturaci a objednávání (e-Invoicing and e-Ordering project). Tento projekt sestává z více dílčích projektů, z nichž jeden se zabývá od léta 2007 elektronickým katalogem, který byl zaštitěn generálními ředitelstvími DG-MARKT a DIGIT Evropské komise. Cílem projektu **e-Katalog** bylo vytvořit pilotní projekt zaměřený na využití e-katalogu velkými zadavateli, jako jsou Evropská komise či DIGIT, v přeshraničním prostředí.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Experiment má zhodnotit, jestli větší míra standardizace business procesů, obsahu katalogu a formátů zpráv spojených s e-katalogem bude pro zadavatele a dodavatele přínosná a bude vést k větší efektivitě. Projekt čerpá z výstupů pracovní skupiny č. 3 projektu PEPPOL (viz kapitola 2.1.2.2) i standardizační aktivity workshopu CEN/ISSS WS/BII (viz kapitola 2.3.3).

V době vypracovávání studie proveditelnosti elektronického katalogu, která byla uveřejněna v říjnu 2009, byl již funkční modul e-fakturace aplikace e-PRIOR a modul e-objednávání byl do aplikace přidáván (viz kapitola 2.2.1.2). Vzhledem k tomu, že ePRIOR splňuje požadavky na bezpečnost, interoperabilitu a monitoring, byl vybrán pro implementaci e-katalogu. V roce 2010 se stal e-katalog jedním z modulů e-PRIORu. Představuje tedy praktické využití e-katalogu v rámci **fáze plnění smlouvy** jako podkladu pro tvorbu objednávky zadavatelem.

V roce 2010 Evropská komise iniciovala vypracování analýzy, která měla za úkol porovnat vlastnosti katalogu používaného ve fázi podání nabídky a fázi plnění smlouvy, a zhodnotit, do jaké míry je katalog provozovaný v rámci aplikace e-PRIOR využitelný ve fázi zadávacího řízení (tj. pro podání nabídky).⁹ Analýzu vypracoval projektový tým e-PRIOR. Tato analýza vycházela ze studie proveditelnosti e-katalogu a případů užití (use cases) pro e-katalogy vypracovaných v rámci e-PRIORu. Analýza dokládá, že použití e-katalogu ve fázi zadávacího řízení a plnění smlouvy je značně odlišné. Rozdíly jsou dány především odlišným účelem katalogu a rozdílnými požadavky, které jsou na něj kladeny.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupy projektu Elektronický katalog jsou následující:

- § Studie proveditelnosti elektronického katalogu
- § Implementace elektronického katalogu v rámci fáze plnění smlouvy do aplikace e-PRIOR

2.1.2.2 PEPPOL WP3 - eKatalog

Základní účel iniciativy/projektu

V rámci projektu PEPPOL¹⁰ se elektronickému katalogu věnuje **pracovní skupina č. 3** (eCatalogue). Cílem pracovní skupiny je vytvořit a otestovat řešení, které umožní přeshraniční využití

⁸ Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Business and Citizen - jedná se o program Evropské komise na období let 2005 - 2009, jehož cílem bylo rozšířit používání informačních a komunikačních technologií při komunikaci mezi evropskými veřejnými správami. Na program navázal pro období let 2010 - 2015 program ISA (Interoperability Solutions for European Public Administrations).

⁹ European Commission: e-Catalogues Gap Analysis, 2010

¹⁰ Projekt PEPPOL (Pan-European Public Procurement Online) je iniciativou Evropské komise zaměřenou na odbourávání komunikačních bariér v oblasti eProcurementu financovanou z rámcového programu Konkurenceschopnost a inovace 2007 - 2013 (Competitiveness and Innovation Programme, CIP). Cílem je poskytovat standardizovanou IT infrastrukturu a zvyšovat tak interoperabilitu členských států EU v oblasti eProcurementu. Projekt je rozdělen na 8 pracovních skupin.

elektronického katalogu jak ve fázi zadávacího řízení, tj. pro podání nabídky dodavatelem, tak ve fázi plnění smlouvy, tj. pro objednávání zadavatelem.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Strategií této pracovní skupiny je stanovit, co je nezbytné pro vytvoření elektronického katalogu v souladu s používanými standardy nehledě na to, má-li být katalog použit pro podání nabídky či pro zaslání objednávky. Tento přístup byl zvolen především z důvodu, že ochota zadavatelů přizpůsobit své systémy systémům dodavatelů je poměrně malá.

Práce pracovní skupiny je rozdělena do 3 fází:

- § Fáze 1: Přípravná fáze, v rámci které je připravena technická specifikace jednotlivých stavebních bloků e-katalogu.
- § Fáze 2: Vytvoření stavebních kamenů softwaru a jejich otestování.
- § Fáze 3: Provoz e-katalogu.

Spolupráce této pracovní skupiny probíhá především s pracovními skupinami CEN/ISSSS, konkrétně CEN/BII a CEN/BII 2 (Business Interoperability Interfaces for Public Procurement in Europe, fáze 1 a 2) a EN WS/eCAT (zaměřuje se na standardizaci obsahu katalogu). Spolupráce s eCI@ss je převážně formálního charakteru a zaměřuje se na testování konceptů, které byly pracovní skupinou vytvořeny.

Výstupy iniciativy/projektu

Fáze 1 a 2 již byly ukončeny. Byly již vytvořeny jednotlivé stavební bloky systému, které byly otestovány v kontrolovaném prostředí. V červnu 2010 byl elektronický katalog propojen s aplikací e-PRIOR, čímž byl zahájen pilotní provoz e-katalogu. Elektronický katalog začne být testován na reálných veřejných zakázkách. Projekt by měl dle aktualizovaného harmonogramu skončit v květnu 2011.

2.1.2.3 CEN Workshop eCAT

Základní účel iniciativy/projektu

Workshop eCAT (Multilingual electronic cataloguing and classification in eBusiness) Evropského výboru pro normalizaci (European Committee for Standardization, CEN), který by zahájen v roce 2002, se zabývá otázkou využití elektronických katalogů pro eBusiness ve vícejazyčném prostředí. Projekt se zabývá také harmonizací specifikace produktových schémat a jejich aplikací v e-katalogu.

Výstupy jsou využitelné i pro oblast eProcurementu, jak vyplývá např. ze studie Evropské komise z roku 2007 (Electronic Catalogues in Electronic Public Procurement). Jedním z jejích závěrů bylo, že elektronický katalog jako nástroj představující právoplatnou nabídku podanou zadavateli musí být interoperabilní s elektronickým katalogem používaným v prostředí businessu. Znamená to tedy, že téma e-katalogu je tématem horizontálním, ne pouze vztahujícím se k oblasti eProcurementu.

Podrobný popis iniciativy/projektu

V rámci eCAT doposud proběhly čtyři projekty, z nichž poslední dva jsou ještě stále aktivní:

- § ePDC (Global Multilingual Product Description and Classification for eCommerce and eBusiness),
- § gen-ePDC (Generic Product Description and Classification),
- § ePPS (Electronic Product Property Server),
- § CC3P (Classification and catalogue systems for public and private procurement).

Projekt ePDC byl rozdělen na dvě části. První část probíhala v období říjen 2003 - březen 2005 a měla za cíl harmonizovat existující standardy pro popis a klasifikaci produktů do obecného meziodvětvového schématu a navrhnout, jak je spravovat, propagovat a zpřístupnit veřejnosti.

Druhá část projektu probíhala v období prosinec 2004 - únor 2006 a věnovala se především rozšiřování obecné interoperabilní klasifikace definované v první části projektu a diskuzi s různými organizacemi, zda je možné směřovat k jednomu společnému základu. Projekt se dále zabýval vztahem mezi klasifikačními schémata a elektronickými katalogy.

V roce 2010 aktuálně probíhají dva projekty: ePPS a CC3P. Projekt ePPS byl zahájen v únoru 2008 a má za cíl definovat pravidla pro vytvoření, implementaci a provoz „product property“ serveru. Nyní probíhá pilotní provoz serveru.

Projekt CC3P byl zahájen v dubnu 2009 a analyzuje systém klasifikace CPV (Common Procurement Vocabulary) používaný pro stanovení předmětu VZ v Evropě a dalších klasifikací používaných v soukromém sektoru, jako UNSPSC, GPC či eCI@ss. Projekt má především za cíl navrhnout jejich použití v rámci elektronických katalogů a navrhnout vylepšení v klasifikaci CPV.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupy z projektu ePDC jsou:

- § slovník terminologie pro klasifikaci a popis produktů,
- § popis referenčního a datového modelu pro klasifikaci.

V rámci druhé části projektu ePDC (gen ePDC) byly vytvořeny následující dokumenty:

- § knihovna nových vlastností,
- § třídy produktů se stanovenými vlastnostmi,
- § výsledky vývoje vícejazyčného katalogu a příslušná metodologie jejich datového modelování.

Výstupem projektu ePPS je analýza technických aspektů a standardů elektronických „product property“ serverů, uživatelských a organizačních aspektů (např. požadavky na workflow, hodnocení business modelů).

Výstupem CC3P je analýza hlavních klasifikačních systémů a katalogů používaných v Evropě pro elektronické nakupování v soukromém i veřejném sektoru.

2.1.2.4 CEN BII

Projekt i jeho výstupy jsou popsány v kapitole 2.3.3.

Elektronickému katalogu jsou věnovány profily BII01, BII02, BII16, BII17, BII18 a BII20.

2.2 Plnění smlouvy

2.2.1 Elektronické objednávání

2.2.1.1 IDABC

Základní účel iniciativy/projektu

V rámci programu IDA¹¹ probíhal v letech 2003-2004 projekt zaměřený na vývoj XML schémat pro elektronické zadávání zakázek, včetně elektronické fakturace a objednávek. Jednalo se o první projekt podobného charakteru na evropské úrovni. Cílem projektu bylo nalézt interoperabilní řešení, které umožní elektronickou komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem během procesu zadávání veřejných zakázek.

¹¹ Interchange of Data Between Administrations - jedná se o program Evropské komise, který byl zahájen v roce 1997 a jehož cílem bylo usnadnit výměnu informací v rámci veřejného sektoru napříč Evropou s použitím elektronických nástrojů. Vzhledem k úspěšnosti programu na něj v roce 2005 navázal program IDABC (Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Business and Citizen).

Podrobný popis iniciativy/projektu

V rámci projektu byly definovány postupy pro výměnu dat v rámci procesu zadávání veřejných zakázek s využitím obecně využívaných XML schémat. Projekt se zaměřil na čtyři základní fáze životního cyklu veřejné zakázky:

- § elektronické zadávací řízení (eTendering),
- § elektronické hodnocení nabídek (eAwarding),
- § elektronické objednávání,
- § elektronická fakturace.

Pro práci na projektu byly zvoleny tři již existující modely:

- § OGC model vyvíjený ve Velké Británii,¹²
- § model eHandle používaný v Norsku,
- § UBL model spravovaný OASIS, který je používán např. v Dánsku.

Modely jsou do určité míry podobné, ale každý obsahuje svá specifika. Model OGC a eHandle jsou přizpůsobeny národnímu prostředí včetně legislativy. UBL je sice světově používaným standardem, nicméně nebyl použit v celém rozsahu, protože není přizpůsoben evropskému prostředí a veřejnému sektoru a v době tvorby těchto XML schémat ještě nebyl jeho vývoj dokončen.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupem projektu jsou dva dokumenty, které byly publikovány v roce 2005:

- § XML schemas initiative - e-tendering and e-awarding phases
- § XML schemas initiative - e-ordering and e-invoicing phases

V dokumentech je navržen procesní model pokrývající proces zadávacího řízení včetně hodnocení nabídek a elektronické objednávání a fakturaci. V rámci těchto výstupů jsou také definovány a popsány atributy jednotlivých datových entit, které do procesu vstupují, a navržený datový model je následně porovnán s modelem UBL, OGC a eHandle.

2.2.1.2 e-PRIOR

Základní účel iniciativy/projektu

Pilotní projekt zaměřený na elektronické objednávání a fakturaci byl zahájen Evropskou komisí v rámci programu IDABC¹³ v roce 2007, konkrétně generálním ředitelstvím pro vnitřní trh a služby (Directorates-General for Internal Market, DG-MARKT) a pro informatiku (Directorates-General for Informatics, DIGIT). Projekt se zabývá praktickou implementací interoperabilních elektronických služeb na evropské úrovni s důrazem na elektronické nástroje využívané ve fázi plnění smlouvy.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Projekt má dva hlavní cíle:

- § přispět k využívání elektronické fakturace ve veřejném sektoru v souladu s cíli Akčního plánu Evropské komise i2010 (i2010 eGovernment Action Plan),
- § pomoci vybudovat Evropský systém pro elektronickou fakturaci (European Electronic Invoicing, Framework, EEI), jež má na starosti Expertní skupina Evropské komise pro

¹² Office of Government Commerce (OGC) je nezávislý úřad britského Ministerstva financí, který byl založen s cílem pomáhat britské vládě zajistit efektivní, hospodárné a účelné vynakládání veřejných prostředků.

¹³ Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Business and Citizen - jedná se o program Evropské komise na období let 2005 - 2009, jehož cílem bylo rozšířit používání informačních a komunikačních technologií při komunikaci mezi evropskými veřejnými správami. Na program navázal pro období let 2010 - 2015 program ISA (Interoperability Solutions for European Public Administrations).

eFakturaci (Expert Group on e-Invoicing).

Prvním výstupem bylo stanovení požadavků pro eFakturaci v kontextu zadávání veřejných zakázek v mezinárodním prostředí (Analysis of Business Requirements for e-Invoicing in a Public Procurement Context, březen 2009).

Významným přínosem tohoto projektu, který naplňuje druhý cíl, bylo vytvoření a spuštění aplikace e-PRIOR (electronic Procurement Invoicing and Ordering), který byl 1. 10. 2009 poprvé prezentován Evropské komisi. Jako vstup pro vytvoření aplikace byla použita právě zmíněná studie. E-PRIOR je servisně orientovanou platformou, která umožňuje Evropské komisi, evropským úřadům a institucím a jejich dodavatelům vyměňovat si standardizovatelné elektronické dokumenty v rámci fáze plnění veřejné zakázky prostřednictvím zabezpečených komunikačních kanálů.

E-PRIOR má v současnosti tři základní moduly umožňující:

- § elektronické objednávání,
- § elektronickou fakturaci,
- § využití elektronického katalogu.

Jako první byl spuštěn modul eFakturace. Následně byl spuštěn modul elektronického objednávání. Na základě studie eCatalogue Feasibility Study byl pak implementován také modul elektronického katalogu (viz kapitola 2.1.2.1).

Aplikace je nyní dostupná také v open source verzi - **open e-PRIOR**, která je spojena se systémem PEPPOL přes PEPPOL Gateway za účelem zvýšení míry zapojení států EU do projektu PEPPOL. Dodavatelé tak mohou nahrávat jejich elektronické katalogy do e-PRIORu prostřednictvím systému PEPPOL.

Rozhraní Open e-PRIORu jsou založeny na business profilech definovaných workshopem CEN na téma „Business Interoperability Interfaces for Public Procurement in Europe“ (CEN/ISSS WS/BII, viz kapitola 2.3.3).

Výstupy iniciativy/projektu

Hlavním výstupem projektu je definice požadavků pro elektronickou fakturaci a spuštění aplikace e-PRIOR včetně její open source verze, která je dostupná na internetové adrese <http://forge.osor.eu/projects/openeprior/>.

2.2.1.3 PEPPOL WP4 - eObjednávání

Základní účel iniciativy/projektu

V rámci projektu PEPPOL¹⁴ se elektronickému objednávání věnuje **pracovní skupina č. 4** (eOrdering). Cílem projektu je umožnit elektronickou výměnu dokumentů od vystavení objednávky jakýmkoliv evropským zadavatelem po obdržení reakce na objednávku a informací týkající se dodání zboží od jakéhokoliv evropského dodavatele.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Objednávání je důležitou součástí životního cyklu veřejné zakázky. Je úzce spojena s fakturací a značně ovlivňuje další fáze životního cyklu veřejné zakázky (použití katalogu, platba). Tato pracovní skupina má proto za úkol analyzovat elektronický objednávkový proces a implementovat a provozovat řešení výměny elektronických objednávek mezi evropskými zadavateli a dodavateli

¹⁴ Projekt PEPPOL (Pan-European Public Procurement Online) je iniciativou Evropské komise zaměřenou na odbourávání komunikačních bariér v oblasti eProcurementu financovanou z rámcového programu Konkurenceschopnost a inovace 2007 - 2013 (Competitiveness and Innovation Programme, CIP). Cílem je poskytovat standardizovanou IT infrastrukturu a zvyšovat tak interoperabilitu členských států EU v oblasti eProcurementu. Projekt je rozdělen na 8 pracovních skupin.

s cílem snížit jejich náklady. Projekt využívá práci a výstupy probíhajících projektů a iniciativ, především CEN workshopu BII (viz kapitola 2.3.3).

Práce pracovní skupiny je rozdělena do 5 fází a je úzce navázána na práci pracovní skupiny č. 3 (elektronický katalog) a 5 (elektronická fakturace):

- § Fáze 1: Úvodní analýza současného stavu elektronického objednávání v Evropě popisuje cíle pracovní skupiny (výstup D4.1).
- § Fáze 2: Specifikace architektury a komponent řešení objednávkového systému (výstup D4.2).
- § Fáze 3: Vytvoření softwarových komponent, které umožní implementaci technického řešení navrženého v rámci výstupu 4.2, a vytvoření demonstrátoru použití elektronického katalogu a elektronického objednávání a fakturace (výstup D4.3).
- § Fáze 4: Implementace pilotního řešení (výstup D4.4).
- § Fáze 5: Vyhodnocení pilotního projektu na základě metodologie popsané v rámci výstupu D5.1 pracovní skupiny č. 5 (výstup D4.5).

Výstupy iniciativy/projektu

V současnosti jsou ukončené fáze 1, 2 a 3. Byla provedena analýza současného stavu elektronického objednávání, specifikována architektura navrhovaného řešení a vytvořeny implementační plány jednotlivých zemí, které jsou do projektu zapojené.

Projekt přešel do fáze implementace pilotního řešení (fáze 4) a měl by dle aktualizovaného harmonogramu skončit v květnu 2011.

2.2.1.4 CEN BII

Projekt i jeho výstupy jsou popsány v kapitole 2.3.3.

Elektronickému objednávání jsou věnovány profily BII03, BII06, BII07, BII13 a BII19. BII18 a BII20 řeší použití eKatalogu v rámci elektronického objednávání.

2.2.2 **Elektronická fakturace**

2.2.2.1 eInvoicing Expert Group

Základní účel iniciativy/projektu

Evropská komise v listopadu 2007 založila expertní skupinu, která se měla zabývat elektronickou fakturací (eInvoicing Expert Group). Cílem bylo vytvořit do konce roku 2009 ucelený evropský rámec pro eFakturaci (European Electronic Invoicing Framework, EEIF).

Podrobný popis iniciativy/projektu

Expertní skupina byla založena nařízením Evropské Komise 31. 10. 2007 a skládala se z 30 expertů různých národností a profesí. V letech 2007 až 2009 se uskutečnilo celkem 13 setkání skupiny, jejichž výsledkem bylo vytvoření návrhu rámce podporujícího otevřený a interoperabilní způsob elektronické fakturace napříč Evropou.

Expertní skupina za dobu svého působení definovala seznam obchodních a právních požadavků, jejichž splnění je nezbytné pro masové přijetí eFakturace. Zjištění jsou zaměřena především na potřeby malých a středních podniků. Skupina se zaměřila i na ověření vydefinovaných požadavků v tržním prostředí a na popis doporučení, které pomohou odstranit zjištěné nedostatky. Vše zastřešují návrhy a doporučení, jak eFakturaci implementovat a dále rozšiřovat. Výstupy by měly pomoci k rozvoji produktů a služeb, které umožní posílání a příjem faktur a plateb v elektronické podobě.

V lednu 2009 byl přijat mid-term report, který popisoval pokrok dosažený během prvního funkčního roku skupiny. Na mid-term report navázalo koncem roku 2009 vydání závěrečné zprávy, proto mu v tomto dokumentu nebude věnováno více místa.

Vzhledem k plánovaným úpravám směrnice EU o DPH zveřejnila expertní skupina v březnu roku 2009 kodex, který po uvedení nové směrnice v platnost zajistí v členských státech právní jistoty a vytvoření přátelského prostředí pro procesy elektronické fakturace.

Práce expertní skupiny vyvrcholila v listopadu 2009, kdy byla publikována závěrečná zpráva s výstupy shrnujícími dvouletou činnost. V lednu a únoru 2010 byl výstup skupiny konzultován ve veřejné diskuzi, do které se zapojily správní orgány, registrované organizace i občané. Dotazy respondentů i odpovědi jsou zveřejněny na webových stránkách skupiny. V roce 2010 bylo vydáno shrnutí veřejné diskuze.

Výstupy iniciativy/projektu

Klíčovým výstupem činnosti skupiny je publikace závěrečné zprávy s návrhem evropského rámce pro elektronickou fakturaci (Final report of the Expert Group on e-Invoicing). V březnu 2009 byl ještě vydán kodex pro elektronickou fakturaci v Evropě, jehož implementace je doporučována v případě změny směrnice EU o DPH.

10. 3. 2010 bylo zveřejněno shrnutí veřejné diskuze k závěrečné zprávě (Summary of responses to the public consultation on the Final report of the Expert group on e-Invoicing).

2.2.2.2 PEPPOL WP5 - eFakturace

Základní účel iniciativy/projektu

V rámci projektu PEPPOL¹⁵ se na elektronickou fakturaci zaměřuje pracovní skupina č. 5 (eInvoicing). Cílem projektu je vytvořit pilotní řešení, které umožní přeshraniční elektronickou fakturaci, tj. umožní dodavatelům z jakékoliv evropské země zaslat zadavateli elektronickou fakturu.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Projekt využívá výstupů především následujících iniciativ:

- § CEN ISSS WS/eInvoicing 2,
- § CEN ISSS WS/BII,
- § eInvoicing Expert Group.

Výstupy práce na projektu budou následující:

- § Fáze 1: Vytvoření metodologie pro testování souladu projektu se standardy CEN ISSS WS/BII, vyhodnocení projektu na základě standardu stanoveného CEN ISSS WS/BII a spuštění a provoz projektu. Výstupy jsou vytvářeny ve spolupráci s CEN ISSS WS/BII WG 4 (D5.1).
- § Fáze 2: Specifikace pilotního projektu včetně úvodní analýzy současného stavu elektronické fakturace v Evropě (výstup D5.2).
- § Fáze 3: Technická specifikace softwarových komponent na základě výstupů D5.2 a v souladu s výstupy D3.2 (specifikace e-katalogu) a D4.2 (specifikace objednávkového systému) (D5.3).
- § Fáze 4: Vytvoření softwarových komponent, které umožní implementaci technického řešení navrženého v rámci výstupu 5.3, a vytvoření demonstrátoru použití elektronického katalogu a elektronického objednávání a fakturace (výstup D5.4).
- § Fáze 5: implementace pilotního řešení (výstup D5.5).

¹⁵ Projekt PEPPOL (Pan-European Public Procurement Online) je iniciativou Evropské komise zaměřenou na odbourávání komunikačních bariér v oblasti eProcurementu financovanou z rámcového programu Konkurenceschopnost a inovace 2007 - 2013 (Competitiveness and Innovation Programme, CIP). Cílem je poskytovat standardizovanou IT infrastrukturu a zvyšovat tak interoperabilitu členských států EU v oblasti eProcurementu. Projekt je rozdělen na 8 pracovních skupin.

- § Fáze 6: vyhodnocení pilotního projektu na základě metodologie popsané v rámci výstupu D5.1 (výstup D5.6).

Výstupy iniciativy/projektu

Pracovní skupina v říjnu 2010 začala s fází 5, tj. s pilotním ověřováním navrhovaného řešení. Projekt by měl dle aktualizovaného harmonogramu skončit v květnu 2011.

2.2.2.3 IDABC

Projekt i jeho výstupy jsou popsány v kapitole 2.2.1.1.

2.2.2.4 e-PRIOR

Projekt i jeho výstupy jsou popsány v kapitole 2.2.1.2.

2.2.2.5 CEN BII

Projekt i jeho výstupy jsou popsány v kapitole 2.3.3.

Elektronickému objednávání jsou věnovány profily BII04, BII05, BII06, BII07, BII08, BII13, BII15, BII19 a BII23.

2.2.2.6 CEN WS/eInvoicing

Základní účel iniciativy/projektu

V rámci Evropského výboru pro normalizaci (European Committee for Standardization) se CEN Workshop eInvoicing věnuje elektronické fakturaci. Projekt byl zahájen v roce 2003 a prozatím byl rozdělen do 3 fází. První fáze skončila v roce 2006, následovala druhá fáze, která byla ukončena v roce 2009, a v lednu 2010 byla zahájena třetí fáze tohoto projektu.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Projekt se věnuje následující problematice:

- § struktura a obsah elektronické faktury při použití elektronické výměny dat (Electronic Data Interchange, EDI),
- § použití elektronického podpisu při elektronické fakturaci,
- § skladování elektronických faktur,
- § modelování procesů elektronické fakturace.

První dvě fáze projektu se věnovaly snaze sjednotit pohled jednotlivých dotčených stran na nástroje nutné pro implementaci elektronické fakturace. Třetí fáze by měla mít následující výstupy:

- § vytvoření zjednodušené verze pravidel pro elektronickou fakturaci, která bude využívána společnostmi v celé Evropě a bude zohledňovat všechny současné a vznikající překážky jak v oblasti legislativní a technické, tak daní a auditu,
- § definice procesů, které umožní rozšíření využívání elektronické fakturace především v rámci malých a středních podniků (v současnosti je využívána především ve velkých společnostech) včetně stanovení technických a legislativních požadavků,
- § definice kritérií shody pro zajištění interoperability jednotlivých business systémů,
- § propagace webového portálu „e-Invoice Gateway“, který slouží jako klíčový informační zdroj pro společnosti, které se rozhodnou investovat do zavedení elektronických faktur.

V říjnu 2010 byl zahájen nový projekt, na kterém spolupracují CEN WS/eInvoicing 3, WS/eBES (viz kapitola 2.3.2.2) a WS/BII 2 (viz kapitola 2.2.1.4). Projekt je zaměřen na vytvoření sady uživatelských návodů, které umožní implementaci procesu elektronické fakturace. Projekt vychází z výstupů Expertní skupiny pro eFakturaci (viz kapitola 2.2.2.1 - především minimální požadavky na datové prvky elektronické faktury, které jsou definovány v příloze č. 7 závěrečné zprávy Expertní skupiny pro eFakturaci), výstupů projektu PEPPOL, CEN BII Workshop a případných dalších relevantních informačních zdrojů.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupem projektu je sada publikovaných CWA. Fáze jedna byla ukončena v roce 2006 vydáním 9 CWA. Fáze dvě úspěšně dokončila svou činnost na konci roku 2009 vydáním pěti CWA.

V rámci druhé fáze projektu byl spuštěn webový portál „e-Invoice Gateway“ na adrese <http://www.sde-invoice-gateway.net/>, který obsahuje velké množství informací s cílem ulehčit společnostem přechod k elektronické fakturaci.

2.2.2.7 Deutsche Bank Research

Základní účel iniciativy/projektu

Výzkumné středisko Deutsche Bank se věnovalo studiu závěrečných kroků, které povedou k zefektivnění procesů v rámci elektronické fakturace.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Deutsche Bank Research působí jako konsultant v oblasti makroekonomické analýzy v rámci Deutsche Bank Group. Činnost střediska je zacílena na banku, její klienty a další zainteresované strany. Pro banku analyzuje aktuální trendy na finančních trzích, v hospodářství a ve společnosti. Výsledkem práce DB Research jsou nezávislé analýzy podporující veřejnou diskuzi o hospodářských a politických tématech.

DB Research se věnuje i oblasti elektronické fakturace. V roce 2010 středisko sledovalo přínosy a překážky spojené s používáním elektronické fakturace, kterou v současné době používá pouze 22% společností. Stejně jako u jiných jeho výstupů byla součástí projektu veřejná diskuze o vlivu politiky a o závislosti této problematiky na právní jistotě a interoperabilitě mezi různými poskytovateli elektronické fakturace.

Činnost DB Research vyvrcholila vydáním zprávy „E-invoicing - Final step of an efficient invoicing proces“. Údaje ve zprávě dokládají, že „za určitých předpokladů mohou být náklady na automatizované zpracování elektronické faktury celkem až o 18 EUR nižší než na nestrukturované zpracování tradiční papírové faktury“.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupem výzkumného střediska v oblasti elektronické fakturace je dokument „E-invoicing - Final step of an efficient invoicing proces“, který byl publikovaný 3. 3. 2010.

2.3 Průřezové projekty

2.3.1 Elektronický podpis

2.3.1.1 Evropská komise - CROBIES

Základní účel iniciativy/projektu

Cílem studie „Cross-Border Interoperability of eSignatures“ (CROBIES) je odstranit překážky v oblasti mezinárodní interoperability elektronických podpisů a zaručených elektronických podpisů založených na kvalifikovaných certifikátech.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Studii CROBIES byla zahájena Evropskou komisí na podporu Akčního plánu pro elektronické podpisy a elektronickou identifikaci KOM (2008) 798, který byl přijat Evropskou komisí 28. 11: 2008 a jehož cílem bylo usnadnit poskytování přeshraničních veřejných služeb v elektronickém prostředí. Vypracovali ji společnosti SEALED, time.lex a Siemens.

Studie CROBIES se zabývá interoperabilitou elektronických podpisů, a to zejména v souvislosti jejich přeshraničním použitím. Vychází z ustanovení směrnice 1999/93/ES Evropského parlamentu a Rady o zásadách Společenství pro elektronické podpisy, a z dalších národních směrnic a norem, které jsou z ní odvozeny. Projekt byl zahájen v srpnu 2008 a práce na studii byly ukončeny v červnu 2010.

Úkolem studie bylo analyzovat požadavky kladené na elektronické podpisy s ohledem na přeshraniční používání a stanovit obecnou strategii přeshraniční interoperability elektronických podpisů. Dalšími cíli bylo navrhnout vylepšení v oblasti právní a technické, a zlepšit důvěryhodnost a povědomí veřejnosti o elektronické identifikaci.

Studie CROBIES se zaměřila zejména na následující aspekty:

- § návrh vytvoření jednotného modelu pro dohled a akreditační systém poskytovatelů certifikačních služeb, kteří se zabývají vydáváním kvalifikovaných certifikátů a dalšími souvisejícími službami,
- § zřízení seznamu akreditovaných poskytovatelů certifikačních služeb,
- § vytvoření interoperabilních profilů kvalifikovaných certifikátů vydávaných akreditovanými poskytovateli certifikačních služeb,
- § návrh rámce pro vytvoření nástrojů pro interoperabilní a bezpečné vytváření elektronických podpisů,
- § návrh modelu pro poskytování podpory při přeshraničním zavádění interoperabilních elektronických podpisů,
- § návrh modelu pro posuzování kvality elektronických podpisů.

Za zmínku stojí, že stejné problematice se věnoval i projekt Evropské komise, jehož výstupem byl dokument „Study on the standardisation aspects of eSignature“. Studie byla dokončena v listopadu roku 2007.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupem projektu je sada devíti dokumentů uspořádaná do pěti balíčků:

- § Head Document - komplexní přehled o problematice elektronických podpisů,
- § **Work package 1** - návrh jednotného vzoru pro dohled a akreditaci poskytovatelů certifikačních služeb
 - Dokument „Common Supervision Model of Practices of CSPs issuing Qualified Certificates“,
- § **Work package 2** - vytvoření seznamu důvěryhodných garantovaných/akreditovaných poskytovatelů certifikačních služeb,
 - dokumenty:
 - “Trusted Lists - User’s Guide“,
 - “Trusted Lists - Implementer’s Guide“,
- § **Work package 3** - vytvoření interoperabilních profilů kvalifikovaných certifikátů,
 - dokument „Interoperable Qualified Certificate Profile“,
- § **Work package 4** - návrh rámce pro zabezpečení zařízení na vytváření elektronických podpisů (Secure Signature Creation Devices - SSCDs),
 - dokument „Framework for Secure Signature Creation Devices cross-border

recognition” ,

- § **Work package 5** - návržení modelu poskytování informační podpory pro přeshraniční používání a zavádění elektronických podpisů a návržení schématu klasifikace jakosti elektronických podpisů,
 - o dokumenty:
 - „Guidelines and guidance for cross-border and interoperable implementation of electronic signatures” ,
 - „Quality Classification Scheme for eSignature elements” ,
- § „Note on the “Algo Paper” issue” .

2.3.1.2 PEPPOL - WP1 - eSignature

Základní účel iniciativy/projektu

Pracovní skupina č. 1 projektu PEPPOL¹⁶ se zaměřuje na problematiku vytvoření, ověření a příjem elektronického podpisu na elektronických dokumentech s důrazem na dokumenty spojené se zadáváním veřejných zakázek.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Cílem projektu je na základě analýzy současných národních aktivit v oblasti ePodpisu vybrat několik alternativních procesů použití ePodpisů a detailně je specifikovat, přičemž je kladen důraz na dosažení shody s prací ostatních pracovních skupin projektu PEPPOL tak, aby byla zajištěna použitelnost elektronických podpisů v rámci různých částí procesu zadávání veřejných zakázek. Důvodem výběru více alternativ je především nutnost zajistit soulad s legislativou, která je v jednotlivých zemích různorodá.

Činnost pracovní skupiny je rozdělena do tří základních úkolů.

- 1) Provedení analýzy současného stavu používání ePodpisů při zadávání veřejných zakázek z pohledu legislativního, organizačního a technického ve vybraných evropských zemích. Následně bude vytvořena technická specifikace pro použití ePodpisů a eIdentifikátorů v rámci procesu zadávání veřejných zakázek.
- 2) Vytvoření softwaru pro pilotní řešení, na kterém budou participovat norská instituce DIFI (Agency for Public Management and eGovernment) a německý institut IFIB (Institut für Informationsmanagement Bremen). Řešení bude zohledňovat nutná bezpečnostní hlediska a za tímto účelem bude navázána spolupráce s pracovní skupinou projektu PEPPOL č. 8. Řešení bude následně testováno.
- 3) Pilotní provoz vybraného/vybraných řešení, který bude probíhat v Norsku, Německu, Itálii a dalších vybraných zemích. Aby bylo dosaženo správného pochopení obchodních podmínek a požadavků na přenos informací, je třeba, aby pracovní skupina 1 v této fázi intenzivně spolupracovala s dalšími PEPPOL pracovními skupinami (WP 2-5 a WP 8).

Práce byly rozděleny do 4 fází:

- § Fáze 1: analýza současného stavu a návrh, vytvoření a testování řešení.
- § Fáze 2: beta testování - ověření řešení v rámci 2 zemí (Itálie, Německo) na 2 zadavatelích.
- § Fáze 3: rozšíření systému do reálného prostředí. Postupná instalace systému v následujících zemích: Itálie, Francie, Norsko, Německo a Řecko.
- § Fáze 4: pilotní provoz systému - software s přístupem do validačního systému, provoz za účasti zadavatelů a dodavatelů v rámci reálných veřejných zakázek.

¹⁶ Projekt PEPPOL (Pan-European Public Procurement Online) je iniciativou Evropské komise zaměřenou na odbourávání komunikačních bariér v oblasti eProcurementu financovanou z rámcového programu Konkurenceschopnost a inovace 2007 - 2013 (Competitiveness and Innovation Programme, CIP). Cílem je poskytovat standardizovanou IT infrastrukturu a zvyšovat tak interoperabilitu členských států EU v oblasti eProcurementu. Projekt je rozdělen na 8 pracovních skupin.

Výstupy iniciativy/projektu

V současnosti jsou dokončeny fáze 1 a 2 a probíhají fáze 3 a 4. Ukončení projektu je naplánováno na říjen 2011.

Prozatímní výstupy projektu jsou následující:

- online nástroj pro ověření certifikátů elektronických podpisů (Signature Validation Infrastructure online); aktuálně je infrastruktura provozována 29 poskytovateli v 11 zemích (stav ke dni 30. 10. 2010),
- § specifikace funkčních požadavků pro používání ePodpisů při zadávání veřejných zakázek (D1.1), která byla následně aktualizována po prvotním otestování (D1.3),
- § popis základních stavebních bloků řešení - definice prototypu (D1.2).

2.3.1.3 EESSI

Základní účel iniciativy/projektu

Iniciativa EESSI (The European Electronic Signature Standardization Initiative) byla vytvořena speciálně pro podporu provádění směrnice 1999/93/ES Evropského parlamentu a Rady o elektronickém podpisu.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Iniciativa EESSI byla zahájena v roce 1999 Normalizačním výborem pro informační a komunikační technologie (ICTSB).

Iniciativa EESSI stojí na třech hlavních zásadách:

- § efektivní zapojení všech zúčastněných stran do obsáhlé problematiky elektronických podpisů,
- § otevřenost a transparentnost používaných mechanismů a iniciativ,
- § podpora globálních, mezinárodně přijatých, řešení při zamezení duplikování práce.

Projekt byl rozdělen mezi dvě pracovní skupiny - CEN/ISSS Workshop E-sign a ETSI TC SEC/ESI. CEN/ISSS Workshop E-sign koordinovala přijetí a publikaci norem a standardů iniciativy EESSI. Její činnost byla ukončena v roce 2004.

V současné době je již aktivní jen skupina ETSI TC SEC/ESI (nyní TC ESI), která pokračuje ve standardizační činnosti a ve vydávání technických specifikací a zpráv. Další koordinační práce v oblasti elektronických podpisů převzala společnost Network and Information Security Steering Group (NISSG) z ICTSB.

Výstupy iniciativy/projektu

Skupina CEN/ISSS Workshop E-SIGN splnila své cíle vydáním souboru dokumentů (CEN Workshop Agreements) a byla uzavřena roku 2004.

Skupina TC ESI pokračuje ve své činnosti vydáváním technických specifikací a zpráv.

2.3.1.4 IDABC

Základní účel iniciativy/projektu

V rámci programu IDABC¹⁷ financovaného Evropskou komisí bylo vytvořeno několik studií, které byly zaměřeny na problematiku přeshraničního používání elektronického podpisu. Cílem studií bylo

¹⁷ Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Business and Citizen - jedná se o program Evropské komise na období let 2005 - 2009, jehož cílem bylo rozšířit používání informačních

identifikovat překážky bránící rozšíření využívání elektronických podpisů a navrhnout řešení, jak je překonat.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Činnost IDABC se v roce 2007 v souvislosti s elektronickými podpisy ve spolupráci se skupinami národních expertů zaměřovala na následující oblasti:

- § příprava dotazníkového šetření zaměřeného na využívání elektronických podpisů v rámci eGovernmentu v jednotlivých evropských zemích,
- § analýza a vyhodnocení právních, organizačních a technických podobností a rozdílů mezi 29 zeměmi (27 zemí EU a 2 kandidátské země) a odvození potenciálních dopadů na interoperabilitu v oblasti využívání elektronických podpisů,
- § stanovení doporučení ve vztahu k identifikovaným problémům.

Na základě výstupů z těchto aktivit byla vytvořena závěrečná zpráva „Preliminary study on mutual recognition of eSignatures for eGovernment applications“. Vzhledem k tomu, že během let došlo v oblasti elektronických podpisů k vývoji, v roce 2009 byly aktualizovány výstupy shrnuté v této zprávě. V aktualizované zprávě bylo podrobeno analýze 32 zemí (27 zemí EU, 2 kandidátské země a 3 země Evropského hospodářského prostoru). Zpráva byla aktualizována po právní i technické stránce.

Výstupy iniciativy/projektu

Studie „Preliminary Study on Mutual Recognition of eSignatures for eGovernment applications“ z roku 2007 a její aktualizovaná verze z roku 2009.

2.3.2 Přenos datových zpráv

2.3.2.1 PEPPOL WP8 - Architektura řešení

Základní účel iniciativy/projektu

Cílem pracovní skupiny č. 8 projektu PEPPOL je podpořit elektronické zadávání veřejných zakázek implementací infrastruktury pro přeshraniční elektronický přenos datových zpráv (BusDox, Business Document Exchange). Tato infrastruktura je vytvářena především z důvodu zajištění propojení mezi výstupy jednotlivých pracovních skupin PEPPOL, nicméně může být využita také mimo projekt PEPPOL pro jakékoliv elektronické doručování datových zpráv.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Výsledkem práce bude popsání stavebních bloků, které jsou potřebné pro realizaci přeshraniční výměny datových zpráv. Pro popsání popisů bloků je třeba provést podrobnou business analýzu. Projekt se zaměřuje i na zodpovězení otázky, jakou technickou infrastrukturu pro přenos zpráv využít, a zda stávající infrastruktura může splnit potřeby obchodních požadavků vyplývajících z provedené analýzy.

Hlavní aktivity pracovní skupiny jsou:

- § shromáždění a určení priorit business požadavků kladených na infrastrukturu PEPPOL,
- § vyhodnocení stávající eBusiness infrastruktury,
- § provedení GAP analýzy mezi nejhodnější stávající infrastrukturou a business požadavky,
- § vytvoření technické specifikace architektury pro infrastrukturu navrženou v rámci projektu PEPPOL,
- § vytvoření technické specifikace webových služeb,

a komunikačních technologií při komunikaci mezi evropskými veřejnými správami. Na program navázal pro období let 2010 - 2015 program ISA (Interoperability Solutions for European Public Administrations).

- § specifikace a implementace open source stavebních bloků,
- § specifikace požadavků na infrastrukturu na základě výstupů WP2-WP5,
- § spolupráce s mezinárodními standardizačními organizacemi k zajištění budoucí správy specifikace webových služeb.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupem je dokument „Deliverable 8.2 - Version 1.0 of the PEPPOL Transport Infrastructure“ obsahující přílohy s podrobnou technickou specifikací a návody, jak používat vytvořené softwarové komponenty. Výstup je určen především pro IT architektky a vývojáře.

Pracovní skupina také již uveřejnila demonstrátor navrhované infrastruktury a její zdrojové kódy a dokumentaci.

2.3.2.2 CEN Workshop eBES

Základní účel iniciativy/projektu

Workshop eBES Evropského výboru pro normalizaci (European Committee for Standardization, CEN) se věnuje standardizaci elektronickému přenosu business dat. Považuje se za „European Entry Point“ do činnosti UN/CEFACT (United Nations Centre for Trade Facilitation and Electronic Business), tj. přizpůsobuje výstupy UN/CEFACT specifikům evropského prostředí.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Workshop se věnuje jak standardizačním aktivitám založeným na formátu XML v návaznosti na práci UN/CEFACT, tak správě tradičních standardů EDI (Electronic Data Interchange), a to s důrazem na použití nejmodernějších technologií pro elektronický přenos business dat.

V rámci workshopu provádí řadu dalších činností, jako jsou například zvyšování povědomí (specializované internetové stránky, semináře), lokalizace informací (poskytování překladů klíčových specifikací) a technické posouzení. Cílem workshopu je mimo jiné poskytovat informace o nových standardizovaných technologiích v této oblasti, podporovat jejich využívání a aktivně se účastnit pracovních skupin UN/CEFACT. Důraz je kladen na roli malých a středních podniků, nicméně pozornost je věnována také velkým společnostem, které již investovaly nemalé finanční prostředky do elektronizace své obchodní činnosti (rozvoj eCommerce).

V současnosti eBES odstartoval nový projekt ve spolupráci s workshopy WS/BII 2 a WS/eInvoicing 3, který se věnuje oblasti elektronické fakturace.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupem projektu je sada dokumentů (CWA), které se zaměřují především na popis standardizace procesů týkajících se elektronického zadávání veřejných zakázek a na podrobnou technickou specifikaci standardizačních činností.

2.3.3 CEN

Základní účel iniciativy/projektu

Evropský výbor pro normalizaci (CEN) má za cíl odstraňovat obchodní bariéry za účelem rozvoje evropské ekonomiky, zvyšování blahobytu evropských občanů a podpory životního prostředí. Výbor má 31 členů, kteří vytvářejí evropské standardy a technické specifikace, jejichž používání je dobrovolné.

Podrobný popis iniciativy/projektu

V rámci CEN proběhla a probíhá řada workshopů, které mají různé zaměření a pokrývají většinu oblastí ekonomické aktivity, např. chemický průmysl, potravinářství, informační a komunikační technologie, bezpečnost a obrana apod.

Konkrétně procesu zadávání veřejných zakázek s důrazem na přeshraniční interoperabilitu se věnuje workshop BII (Business Interoperability Interfaces on public procurement in Europe). CEN WS/BII byl vytvořen v květnu 2007 a jeho cílem bylo především:

- § identifikovat a popsat interoperabilní rozhraní vztahující se k provádění celoevropských elektronických transakcí v rámci zadávání veřejných zakázek, a to prostřednictvím souboru technických specifikací s ohledem na existující a vytvářené standardy UN/CEFACT (snahou je také zaplnit mezery mezi systémy UN/CEFACT a OASIS/UBL 2.0),
- § úzce spolupracovat s organizacemi vyvíjejícími standardy zaměřené na zasílání zpráv v rámci procesu zadávání VZ, které budou mezinárodně používané,
- § koordinovat a poskytovat podporu pilotním projektům, které budou implementovat technickou specifikaci, s cílem odstranit případné technické bariéry.

Závěrečné setkání proběhlo v lednu 2010 a byly představeny výstupy, které jsou popsány níže. Výstupy CEN WS/BII jsou velice přínosné, nicméně byly doposud pouze minimálně implementovány a testovány v reálném prostředí. Ojedinělým případem implementace a testování technické specifikace v širším měřítku na úrovni EU je projekt PEPPOL.

Na tento workshop navázal v únoru 2010 BII2 workshop, který má následující cíle:

- § upřesňovat a případně aktualizovat výstupy CEN WS/BII,
- § poskytnout technickou podporu těm, kteří implementují či budou implementovat výstupy CEN WS/BII, a koordinovat jejich činnost,
- § pokračovat ve spolupráci s relevantními standardizačními orgány.

Výstupy iniciativy/projektu

Výstupem workshopu CEN BII publikovaným v listopadu 2009 je sada pěti základních dokumentů, které obsahují:

- § popis stávající situace v oblasti přeshraničních obchodních elektronických transakcí,
- § technickou specifikaci konkrétních obchodních procesů (např. popis způsobu spolupráce obchodních partnerů, popis kompetencí), elektronických transakcí a výměny informací v oblasti zadávání veřejných zakázek - procesní a datový model,
- § analýzu nedostatků ve spolupráci s dalšími subjekty projektů UN/CEFACT a popis mezer v kompatibilitě mezi systémy UN/CEFACT a OASIS/UBL 2.0,
- § popis požadavků na technickou interoperabilitu a na přijetí BII technické specifikace v oblasti podnikového SW,
- § metodiku pro následné vyhodnocování testování a pilotního provozu aplikací a systémů v oblasti elektronických transakcí.

Výstupy projektu jsou dostupné na internetové adrese: <http://www.cen.eu/cwa/bii/specs/>.

2.3.4 UN/CEFACT

Základní účel iniciativy/projektu

Organizace spojených národů (UN) se věnuje prostřednictvím svého Centra pro usnadnění obchodu a elektronický obchod (CEFACT) standardizační činnosti v oblasti aktivit spojených s rozvojem výměny produktů a služeb. Hlavním cílem centra je usnadnění národních a mezinárodních transakcí, a to zjednodušením a harmonizací procesů, postupů a informačních toků.

Podrobný popis iniciativy/projektu

CEFACT bylo založeno v roce 1998 a jeho cílem je podporovat aktivity zabývající se účinnější výměnou zboží a služeb a vytvářet podmínky pro zavádění a rozvoj efektivních metod v technologiích mezinárodního obchodu, včetně elektronické výměny dat (EDI).

K tomuto účelu vyvíjí zejména mezinárodně normalizované doklady, mezinárodně normalizované kódy zemí, měn, jednotek měření a zkratk, normalizované datové prvky v obchodních dokladech a mezinárodně zavedené metody a postupy.

Pro zajištění soudržnosti vyvinutých standardů a doporučení koordinuje svou činnost s ostatními mezinárodními organizacemi, jako je WTO, WCO, OECD atd.

Vzhledem k rozsáhlým zkušenostem s vývojem EDI standardů (EDIFACT) řídí vývoj a údržbu základních komponent a modelů projektu ebXML, na jehož rozvoji spolupracuje s OASIS.

Výstupy iniciativy/projektu

Výsledkem činnosti UN/CEFACT jsou zejména doporučení, standardy, technické specifikace a číselníky zkratk a kódů, které jsou využitelné v rámci procesů zadávání veřejných zakázek. Výstupy UN/CEFACT nacházejí široké uplatnění v oblastech globálního obchodu a interoperability aplikací.

2.3.5 OASIS

Základní účel iniciativy/projektu

OASIS (Organization for the Advancement of Structured Information Standards) je neziskové konsorcium, které řídí vývoj, konvergenci a přijetí otevřených standardů pro zajištění globální informační společnosti.

Podrobný popis iniciativy/projektu

Společnost OASIS byla založena v roce 1993, má více než 5 000 účastníků z více než 600 organizací a ze 100 zemí světa.

Činnost OASIS je rozdělena do 8 členských sekcí. Standardizačními aktivitami se věnuje sekce eGOV, která slouží i jako kontaktní místo pro diskusi o požadavcích státní a veřejné správy na standardizaci elektronického obchodu.

Výstupy iniciativy/projektu

Výsledkem činnosti OASIS jsou především standardy webových služeb, normy týkající se bezpečnosti, elektronického obchodu a standardizačního úsilí ve veřejném sektoru. Společnost zpracovala větší množství standardů a výstupů, než jakákoli jiná srovnatelná organizace.

Konsorcium zároveň poskytuje dva nejrespektovanější informační portály o XML a standardech webových služeb:

- <http://xml.coverpages.org> a
- <http://www.xml.org>.

3 Databáze výstupů projektů EU

V této kapitole je uvedena databáze nejvýznamnějších výstupů evropských projektů a iniciativ zaměřených na důležité fáze zadávacího řízení a následného plnění smlouvy, případně konkrétní nástroje, z pohledu využívání elektronických nástrojů při zadávání veřejných zakázek. V databázi jsou uvedeny následující informace vztahující se k výstupu/výstupům:

- § název výstupu,
- § stručná charakteristika výstupu,
- § datum zveřejnění výstupu,
- § charakteristika dopadu výstupu na trh VZ v ČR,
- § návrh využití výstupu v podmínkách ČR,
- § priorita výstupu z pohledu jeho implementace do prostředí VZ - priorita je stanovena číslicí 1 - 3, přičemž 1 znamená vysokou prioritu a 3 znamená nízkou prioritu.

Název výstupu		Charakteristika výstupu a jeho dopadu na trh VZ v ČR		Priorita z pohledu implementace výstupu do prostředí ČR
1		Elektronické prokazování kvalifikace		
1.1	Preliminary Study on the electronic provision of certificates and attestations usually required in public procurement procedures - Evropská komise	Stručná charakteristika	Prvotní studie proveditelnosti zabývající se elektronickým využitím dokladů k prokázání splnění kvalifikace, které jsou zadavateli v rámci Evropské unie nejčastěji požadovány. Studie popisuje současný stav elektronického prokazování kvalifikace v EU a definuje šest základních scénářů vedoucích k zajištění interoperability při elektronickém prokazování splnění kvalifikace. Z šesti scénářů doporučuje tři, které podrobně rozpracovává a hodnotí jejich výhody a nevýhody. Například jeden ze scénářů navrhuje vytvoření jednoho souboru kvalifikačních dokladů, který bude podepsán důvěryhodným orgánem stanoveným v každé zemi. Pokud je podpis souboru dokladů platný, tak je také každý kvalifikační doklad obsažený v tomto souboru považován za platný. Zadavatel si pak bude moci z balíku vybrat pouze ty doklady, které jsou pro něj relevantní.	3
		Datum zveřejnění	5. 9. 2008	

		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Studie má pouze popisný a doporučující charakter. Ve studii je zdůrazněna důležitost rozpracování jednotlivých scénářů v rámci současných iniciativ a projektů, ale není v ní uvedeno doporučení Evropské komise, který ze scénářů by měl být preferovaný. Studie také uvádí, že prvním krokem pro implementaci ideálního řešení této problematiky musí být politická shoda na evropské i národních úrovních, které prozatím nebylo dosaženo.</p> <p>Z tohoto důvodu má dokument pro ČR pouze informační hodnotu, přičemž jakékoliv investice do naplnění jednoho z popisovaných scénářů by nezaručovaly kompatibilitu s řešením v jiných zemích EU.</p> <p>Jedno z krátkodobých doporučení studie je, aby každý stát EU vydával alespoň následující doklady v elektronické podobě:</p> <ul style="list-style-type: none"> § výpis z rejstříku trestů, § potvrzení, že dodavatel není v likvidaci a vůči jeho majetku neprobíhá insolvenční řízení, § výpis z obchodního rejstříku, § potvrzení finančního úřadu, že dodavatel nemá v evidenci daní zachyceny daňové nedoplatky, § potvrzení od správy sociálního zabezpečení, že dodavatel nemá nedoplatek na pojistném a na penále na sociální zabezpečení. <p>Česká republika sice výše zmíněné doklady v elektronické podobě nevydává, nicméně umožňuje všechny výše uvedené kvalifikační předpoklady prokázat výpisem ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, který je dle ustanovení § 128 odst. 3 ZVZ vydáván také v elektronické podobě.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Dokument má pro ČR pouze informativní charakter.	
1.2	Informační systém eCERTIS - Evropská komise	Stručná charakteristika	Informační systém eCERTIS obsahuje databázi dokladů k prokazování splnění kvalifikace, které jsou nejčastěji požadovány zadavateli ve 27 členských státech EU, ve dvou kandidátských státech (Turecko a Chorvatsko) a ve třech státech Evropského hospodářského prostoru (Island, Lichtenštejnsko a Norsko).	1
		Datum zveřejnění	29. 6. 2010	
		Charakteristika dopadu	eCERTIS představuje jeden ze zdrojů informací o dokladech, kterými	

		na trh VZ v ČR	<p>je v členských státech EU prokazováno splnění kvalifikace. Pokud by byly zajištěny právní účinky dat obsažených v eCERTIS (viz návrh reakce ČR na Zelenou knihu v kapitole 4), eCERTIS významně ulehčí práci zadavatelům, kteří jsou u konkrétních VZ nuceni posuzovat splnění kvalifikace zahraničního dodavatele. Snížil by jim transakční náklady na ověřování, které doklady zahraničního dodavatele prokazují jím stanovené požadavky na kvalifikaci.</p> <p>Navíc by se eCERTIS mohl podílet na zvýšení míry účasti zahraničních dodavatelů v zadávacích řízeních v ČR, kterým by usnadnil orientaci v požadavcích zadavatele na prokázání splnění kvalifikace.</p> <p>V současné podobě má však eCERTIS pouze informativní charakter. Vzhledem k tomu, že nikdo negarantuje správnost údajů v něm uváděných, je přínos tohoto systému pro ČR minimální. Zadavatel musí sám ověřovat, jestli jsou uvedené údaje správné, neboť se nemůže odvolávat na eCERTIS jako zdroj garantovaných údajů.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Pokud se zadávacího řízení účastní zahraniční dodavatel, český zadavatel může eCERTIS využít jako nástroj pro získání informací o tom, které doklady k prokázání splnění kvalifikace zahraniční dodavatel předložil. Nemůže však na základě údajů obsažených v eCERTIS rozhodnout o tom, zda uchazeč prokázal splnění kvalifikačních předpokladů či nikoliv, a rozhodnutí považovat za právně podložené.</p>	
1.3	Výstupy pracovní skupiny 2 projektu PEPPOL - Virtuální spis společnosti (Virtual Company Dossier)	Stručná charakteristika	<p>Cílem projektu je vytvořit tzv. virtuální spis společnosti (VCD) - nástroj, který přiřadí existující doklady k prokázání splnění kvalifikačních předpokladů k jednotlivým kvalifikačním předpokladům zadavatelů napříč evropskými zeměmi, následně dodavateli umožní relevantní kvalifikační doklady získat od příslušných institucí a zaslat je zadavateli, u kterého se o VZ uchází, to vše v elektronické podobě.</p> <p>Doposud pracovní skupina publikovala následující výstupy:</p> <ul style="list-style-type: none"> § Deliverable 2.1 - Functional and non-functional requirements specification for the VCD, including critical synthesis, comparison and assessment of national vs. pan-European Leeds, verze 1.1 <ul style="list-style-type: none"> o Dokument představuje koncept virtuálního spisu společnosti 	3

			<p>(VCD), specifikuje funkční a nefunkční požadavky, analyzuje dosavadní studie týkající se VCD a analyzuje legislativní rámec na evropské úrovni i úrovni jednotlivých členských států.</p> <p>§ Deliverable 2.2 - Specification of architecture and komponent enabling cross-border VCD, verze 1.01</p> <ul style="list-style-type: none"> o Dokument specifikuje stavební bloky, které jsou potřebné pro implementaci VCD. Dokument je určen jak zadavatelům a dodavatelům, tak poskytovatelům technického řešení. <p>§ Deliverable 2.3 - Software building blocks enabling cross-border VCD, verze 1</p> <ul style="list-style-type: none"> o Výstupem třetí fáze projektu jsou softwarové komponenty, které umožní implementaci technického řešení navrženého v rámci výstupu 2.2. 	
		Datum zveřejnění	<p>Výstup 2.1: 9. 11. 2009 Výstup 2.2: 1. 10. 2010 Výstup 2.3: 6. 1. 2011</p>	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Projekt se nachází ve fázi, kdy je popsán teoretický koncept VCD včetně jeho technické specifikace a přechází se k jeho realizaci. Ještě tedy není ověřeno, bude-li takovýto systém fungovat v praxi či nikoliv. Navíc se projektu aktivně účastní pouze následující země: Německo, Rakousko, Francie, Itálie a Řecko. Není proto zaručené, že při snaze rozšířit používání systému také do ostatních zemí EU, bude VCD těmito zeměmi přijato.</p> <p>Jednou z největších překážek pro efektivní fungování celého systému je totiž standardizace obsahu jednotlivých dokladů, která umožní automatizované používání těchto dokladů bez ohledu na jazykové bariéry, a vydávání kvalifikačních dokladů v elektronické podobě. Na odstranění těchto bariér musí participovat všechny členské státy. Pokud se tak nestane, systém nebude možné aplikovat v praxi (příp. nebude možné ho aplikovat v jeho optimální podobě).</p> <p>Dosavadní výstupy projektu z výše uvedených důvodů nemají v současnosti žádný vliv na trh VZ v ČR.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>V České republice byl zákonem č. 137/2006 Sb. zaveden seznam kvalifikovaných dodavatelů, který do určité míry představuje paralelu k navrhovanému VCD. Do seznamu se zapisují jak čeští, tak</p>	

			<p>zahraniční dodavatelé, kteří pak mohou jedním dokladem prokázat soubor základních a profesních kvalifikačních předpokladů. Tento doklad mohou obdržet elektronicky a následně ho elektronicky zaslat zadavateli. Tím jsou snižovány transakční náklady a časová náročnost jak na prokazování splnění kvalifikace dodavatelem, tak na posuzování kvalifikace zadavatelem. Dle článku 52 odst. 5 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby je navíc možné výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů využít k prokazování splnění kvalifikace také v jiných členských státech EU.</p> <p>Vzhledem k současnému stavu rozpracovanosti projektu VCD není účelné jakkoliv přizpůsobovat způsob prokazování kvalifikace v ČR či obsahy jednotlivých kvalifikačních dokladů. Existence seznamu kvalifikovaných dodavatelů prokazování kvalifikace v ČR značně usnadňuje a je v současnosti dostatečná.</p>	
1.4	Procesní a datový model CEN BII11, verze 1.0	Stručná charakteristika	<p>V rámci workshopu BII Evropského výboru pro normalizaci (CEN) byl připraven profil zaměřující se na prokazování splnění kvalifikačních předpokladů elektronickými prostředky. V rámci profilu BII11 (Qualification) je popsán proces, rámci kterého:</p> <ul style="list-style-type: none"> § dodavatel zašle zadavateli doklady k prokázání splnění kvalifikace v elektronické podobě, § zadavatel kvalifikaci posoudí a dodavateli výsledek posouzení kvalifikace oznámí, § v případě splnění kvalifikace může dodavatel pokračovat v zadávacím řízení. <p>Výstup také definuje jednotlivé atributy datových entit, které vstupují do procesu.</p>	2
		Datum zveřejnění	5. 11. 2009	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Tento výstup nemá přímý dopad na trh veřejných zakázek v ČR, nicméně může být použit při vytváření individuálních elektronických nástrojů či elektronického nástroje připravovaného na národní úrovni (viz níže).	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Výstup by měl být zohledněn při tvorbě technické specifikace Národního elektronického nástroje (NEN) v rámci Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ),	

			který připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj na základě opatření B Strategie elektronizace.	
2	Elektronický katalog			
2.1	Electronic Catalogues in Electronic Public Procurement - Evropská komise	Stručná charakteristika	Studie se skládá ze tří hlavních částí. V první je popsán aktuální stav využívání elektronických katalogů ve veřejném i soukromém sektoru. Druhá část se věnuje existujícím standardizačním aktivitám zaměřeným na elektronický katalog a věnuje se mimo jiné porovnání dvou standardů - UBL (standard spravovaný OASIS) a c-Catalogue (standard původně definovaný CEN/ISSS, nyní dále rozvíjený UN/CEFACT). V třetí části jsou definovány legislativní, funkční a nefunkční požadavky na elektronické katalogy používané ve fázi zadávacího řízení, tj. pro podávání nabídky.	3
		Datum zveřejnění	09/2007	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Ministerstvu pro místní rozvoj bylo opatřením D.5 Národního plánu uloženo zpracovat studii IDABC o elektronických katalozích do metodického postupu pro elektronické katalogy, který byl vytvořen Ministerstvem pro místní rozvoj na základě opatření D.2 Národního plánu v roce 2006.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Výstup byl v roce 2007 zpracován do metodického postupu pro elektronické katalogy připraveného Ministerstvem pro místní rozvoj. Vznikl tak dokument s názvem „Elektronické katalogy - praktické příklady použití“, který obsahuje především porovnání jednotlivých technologických variant elektronického katalogu: strukturovaný textový soubor, spreadsheet, přenositelný databázový soubor, XML soubor. Studie by měla být zohledněna při vytváření technické specifikace k NEN, jehož vytvoření bylo Ministerstvu pro místní rozvoj uloženo opatřením B Strategie elektronizace. NEN bude muset umožnit dodavatelům na základě ustanovení § 149 odst. 7 ZVZ předložit zadavateli nezbytné pro hodnocení nabídky též ve formě elektronického katalogu.	
2.2	e-Catalogue Feasibility Study - IDABC projekt e-Invoicing and e-Ordering, Evropská komise	Stručná charakteristika	Studie tvoří první formální výstup projektu IDABC - e-Invoicing and e-Ordering - zaměřený na aplikaci e-katalogu v rámci fáze plnění smlouvy pro účely objednávání. Cílem této části projektu je vytvořit pilotní řešení, které umožní DIGIT a jeho dodavatelům vyměňovat si katalogy v elektronickém formátu ve standardizované podobě.	2

			<p>Tento výstup je ve formě studie proveditelnosti a vychází ze závěrů studie Electronic Catalogues in Electronic Public Procurement. Studie proveditelnosti hodnotí použitelnost otevřených standardů pro formát a obsah elektronických katalogů, možnost výměny elektronických katalogů a dopad projektu do současných business procesů.</p>	
		Datum zveřejnění	2. 10. 2009	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2010 připravilo na základě opatření G.1 Národního plánu minimální požadavky na objednávkové systémy formou technické specifikace, které obsahují také požadavky na elektronický katalog používaný zadavatelem pro objednávání. Tato technická specifikace byla připravena tak, aby byla technologicky neutrální a umožňovala tak využití různých technologických platforem, pokud budou splněny požadavky dané specifikací.</p> <p>V rámci této technické specifikace byl použit tento výstup IDABC pro stanovení datové struktury elektronického katalogu používaného pro elektronické objednávání.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Výstupy již byly využity při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy, kterou připravilo v roce 2010 Ministerstvo pro místní rozvoj.</p> <p>Metodický postup pro elektronické katalogy připravený Ministerstvem pro místní rozvoj na základě opatření D.2 Národního plánu by měl být aktualizován v souladu s touto studií proveditelnosti a dalšími aktivitami především v rámci programu IDABC a projektu PEPOL.</p> <p>Studie proveditelnosti by měla být také zohledněna při vytváření technické specifikace k NEN, jehož vytvoření bylo Ministerstvu pro místní rozvoj uloženo opatřením B Strategie elektronizace. NEN bude muset umožnit dodavateli na základě ustanovení § 149 odst. 7 ZVZ předložit zadavateli nezbytné pro hodnocení nabídky též ve formě elektronického katalogu.</p>	
2.3	ePRIOR - aplikace vytvořená na základě IDABC projektu eInvoicing a eOrdering	Stručná charakteristika	Aplikace obsahující 3 základní moduly: eObjednávání, eFakturace, eKatalog. Její open source verze (open ePRIOR) umožňuje vyměňování elektronických standardizovaných dokumentů v rámci	1

			<p>fáze objednávání a fakturace mezi zadavatelem a dodavatelem z různých zemí EU. Open ePRIOR je spojen se systémem PEPPOL přes PEPPOL Gateway za účelem zvýšení míry zapojení států EU do projektu PEPPOL. Dodavatelé tak mohou nahrávat jejich elektronické katalogy do e-PRIORu prostřednictvím systému PEPPOL.</p>	
		Datum zveřejnění	<p>První funkcionality aplikace - modul eFakturace - byla spuštěna v říjnu 2009. Zbylé moduly - eKatalog a eObjednávání - byly spuštěny během roku 2010</p>	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>V České republice v současnosti neexistuje nástroj, který by byl používán širším okruhem zadavatelů a dodavatelů a poskytoval takovou funkcionality, kterou poskytuje e-PRIOR. Ani v rámci připravovaného Národního elektronického nástroje (NEN), který je součástí projektu NIPEZ Ministerstva pro místní rozvoj, není v první fázi počítáno s vytvořením této funkcionality.</p> <p>Existence nástroje e-PRIOR má proto pro Českou republiku značný přínos. Pokrývá totiž část životního cyklu veřejné zakázky, která doposud nebyla součástí funkcionality žádného elektronického nástroje, který by byl zadavatelskou obcí v širší míře používán.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Nástroj e-PRIOR představuje ideální řešení pro ty zadavatele a dodavatele, kteří chtějí provádět elektronické objednávání založené na elektronickém katalogu a elektronickou fakturaci a zároveň nechtějí investovat do vytvoření vlastního řešení.</p> <p>e-PRIOR je volně dostupný nástroj, který může bez omezení používat kdokoli. Vzhledem k tomu, že je k dispozici také v open source verzi, jakýkoliv zadavatel či dodavatel může použít zdrojový kód e-PRIORu a přizpůsobit si ho dle vlastních potřeb (např. navázat ho na stávající informační systémy či přizpůsobit některou z jeho dosavadních funkcionalit).</p> <p>e-PRIOR však nabízí využití elektronického katalogu pouze ve fázi plnění smlouvy pro objednávání, ne však v rámci zadávacího řízení pro podání nabídky.</p>	
2.4	E-Catalogues Gap Analysis - between pre-awarding business requirements and the post-awarding	Stručná charakteristika	<p>Vzhledem k tomu, že ve fázi zadávacího řízení a ve fázi plnění smlouvy má elektronický katalog odlišnou funkci, požadavky na něj kladené se značně liší. Studie tyto rozdíly analyzuje. Ve fázi plnění smlouvy byl eKatalog již implementován v rámci aplikace e-PRIOR,</p>	2

	implementation in e-PRIOR - Evropská komise		eKatalogu ve fázi zadávacího řízení se věnovala studie Evropské komise z roku 2007 Electronic Catalogues in Electronic Public Procurement.	
		Datum zveřejnění	17. 9. 2010	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Požadavky na elektronický katalog používaný ve fázi plnění smlouvy byly již formulovány Ministerstvem pro místní rozvoj v rámci minimálních požadavků na objednávkové systémy, kterými bylo splněno opatření G.1 Národního plánu.</p> <p>Minimální požadavky na datovou strukturu elektronického katalogu používaného pro podání nabídky byly definovány v rámci metodického postupu pro elektronické katalogy připraveného v roce 2006 na základě opatření D.2 Národního plánu a doplněného v návaznosti na studii Evropské komise Electronic Catalogues in Electronic Public Procurement příklady použití elektronického katalogu v roce 2007 na základě opatření D.5 Národního plánu. Tento metodický postup by měl být aktualizován a měly by v něm být zohledněny také výstupy této analýzy.</p>	
Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Výstupy analýzy by měly být použity při aktualizaci metodického postupu pro elektronické katalogy.</p> <p>Výstupy pracovní skupiny by měly být zohledněny také při vytváření technické specifikace k Národnímu elektronickému nástroji (NEN), jehož vytvoření bylo Ministerstvu pro místní rozvoj uloženo opatřením B Strategie elektronizace. NEN bude muset umožnit dodavateli na základě ustanovení § 149 odst. 7 ZVZ předložit zadavateli nezbytné pro hodnocení nabídky též ve formě elektronického katalogu. Elektronické objednávání včetně využití elektronického katalogu je pak rozvojovou funkcionalitou NEN. Je proto vhodné technickou specifikaci vytvořit tak, aby počítala jak s využitím elektronického katalogu ve fázi zadávacího řízení (základní funkcionalita), tak ve fázi plnění smlouvy (rozvojová funkcionalita).</p>			
2.5	Výstupy pracovní skupiny 3 projektu PEPPOL - eKatalog	Stručná charakteristika	<p>Cílem projektu je vytvořit řešení, které umožní přeshraniční použití eKatalogu jak ve fázi zadávacího řízení pro podání nabídky, tak ve fázi plnění smlouvy pro objednávání.</p> <p>Doposud pracovní skupina publikovala následující výstupy:</p>	1

			<p>§ Deliverable 3.1 - Functional, Technical, legal and organisational specifications for the development of Building Blocks Software enabling cross-border use of eCatalogues, verze 1.2</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument specifikuje funkční, technické, legislativní a organizační požadavky na software, který umožní přeshraniční využívání elektronického katalogu. <p>§ Deliverable 3.2 - Specification of architecture and components enabling cross-border eCatalogues, verze 1.01</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument specifikuje stavební bloky, které umožní přeshraniční využívání elektronického katalogu. Dokument je určen jak zadavatelům a dodavatelům, tak poskytovatelům technického řešení. <p>§ Deliverable 3.3 - Software building blocks enabling cross-border eCatalogue, verze 1</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstupem třetí fáze projektu jsou softwarové komponenty, které umožní implementaci technického řešení navrženého v rámci výstupu 3.2. <p>§ eCatalogue Management Tool</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Demonstrátor umožňující zadavatelům a dodavatelům vytvořit si elektronický katalog a pracovat s ním. Katalog má dvě základní funkcionality - pro zadavatele a pro dodavatele. Nástroj umožňuje mimo jiné katalog vytvořit, zaslat ho zadavateli, na straně zadavatele ho přijmout, přečíst a případně potvrdit. K dispozici je také uživatelský manuál k elektronickému katalogu rozdělený na fázi zadávacího řízení a plnění smlouvy, jak pro zadavatele, tak pro dodavatele. 	
	Datum zveřejnění		<p>Výstup 3.1: 18. 11. 2009 Výstup 3.2: 1. 10. 2010 Výstup 3.3: 30. 11. 2010 eCatalogue Management Tool: 5. 7. 2010 (anglická verze)</p>	
	Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR		<p>Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2006 uveřejnilo metodický postup pro elektronické katalogy obsahující minimální obsahové náležitosti (vytvořeno na základě opatření D.2 Národního plánu) a následně v roce 2007 praktické příklady použití elektronických katalogů (vytvořeno na základě opatření D.5 Národního plánu).</p> <p>V době tvorby těchto dokumentů však ještě neexistovaly standardy</p>	

			<p>pro elektronické katalogy, které by byly široce respektované. Je proto vhodné využít výstupů projektu PEPPOL a metodiku v souladu s těmito výstupy aktualizovat.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Metodický postup pro elektronické katalogy vytvořený Ministerstvem pro místní rozvoj (viz výše) by měl být aktualizován tak, aby odrážel vývoj v oblasti elektronického katalogu v posledních letech. V rámci aktualizace je vhodné využít také výstupů této pracovní skupiny PEPPOL, jehož výhoda spočívá mimo jiné v tom, že se zaměřuje na využití elektronického katalogu jak ve fázi zadávacího řízení (podání nabídky), tak ve fázi plnění smlouvy (objednávání).</p> <p>Výstupy pracovní skupiny by měly být zohledněny při vytváření technické specifikace k Národnímu elektronickému nástroji (NEN), jehož vytvoření bylo Ministerstvu pro místní rozvoj uloženo opatřením B Strategie elektronizace. NEN bude muset umožnit dodavateli na základě ustanovení § 149 odst. 7 ZVZ předložit zadavateli nezbytné pro hodnocení nabídky též ve formě elektronického katalogu.</p>	
2.6	Procesní a datový model CEN BII01, BII02, BII16, BII17 a BII18, BII19	Stručná charakteristika	<p>V rámci workshopu BII Evropského výboru pro normalizaci (CEN) byl připraven profil zaměřující se na elektronický katalog ve fázi plnění smlouvy. Výstup je tvořen následujícími profily:</p> <ul style="list-style-type: none"> § BII01 (Catalogue only): Proces vytvoření katalogu produktů či služeb jednoho dodavatele a jeho zaslání zadavateli. § BII02 (Catalogue update): Proces aktualizace již existujících informací v katalogu. § BII16 (Catalogue deletion): Proces zaslání žádosti dodavatele zadavateli, aby vymazal celý jeho katalog, proces jeho vymazání a informování dodavatele o této skutečnosti. § BII17 (Multi party catalogue): Proces, při kterém zadavatel požaduje po jednom či více dodavateli poskytnutí informací týkajících se konkrétní položky či skupiny položek, a proces jejich zaslání zadavateli tak, aby zadavatel obdržel pouze jeden dokument. § BII18 (Punch-out): Proces, při kterém si zadavatel vybere na webových stránkách dodavatele položku, kterou chce zakoupit, a nabídku dodavatele následně obdrží do svého systému. Při akceptaci zadavatelem může nabídka sloužit jako podklad pro vytvoření objednávky. 	2

			<p>§ BII20 (Customer Initiated Sourcing): Proces, kdy zadavatel zašle elektronickou žádost o podání nabídky na určitou položku dodavateli, který na žádost odpoví buď odmítnutím nebo elektronickým odesláním nabídky. Nabídka může sloužit jako podklad pro vytvoření objednávky.</p> <p>Výstup také definuje jednotlivé atributy datových entit, které vstupují do procesu.</p>	
		Datum zveřejnění	5. 11. 2009	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Výstup byl zohledněn při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy, kterou připravilo v roce 2010 Ministerstvo pro místní rozvoj na základě opatření G.1 Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Výstup byl použit při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy. Standardy BII je vhodné použít při tvorbě individuálních elektronických nástrojů a také při tvorbě technické specifikace modulu NEN v rámci projektu NIPEZ.	
2.7	Výstupy CEN eCAT	Stručná charakteristika	<p>Mezi hlavní výstupy workshopu eCAT Evropského výboru pro normalizaci (CEN) patří:</p> <p>§ CWA 15045 (eCAT) - Multilingual catalogue strategies for eCommerce and eBusiness</p> <ul style="list-style-type: none"> o Dokument poskytuje přehled možného využití existujících elektronických produktových katalogů v eBusinessu - na jedné straně jsou katalogové formáty porovnávány z kvantitativního pohledu, na druhé straně z kvalitativního, tj. z pohledu obsahu katalogu. Dokument také nastiňuje možný budoucí vývoj e-katalogů a potenciální oblasti jejich standardizace. <p>§ CWA 15294 (eCAT - ePDC) - Dictionary of Terminology for Product Classification and Description</p> <ul style="list-style-type: none"> o V tomto dokumentu jsou popsány rozdílné úrovně terminologie v rámci datového modelování, produktové klasifikace a popisů a meta modelování. Dále je popsáno, jak vytvořit jednu harmonizovanou terminologii pro popis a klasifikaci produktů. 	2

			<p>§ CWA 15295 (eCAT - ePDC) - Description of References and Data Models for Classification</p> <ul style="list-style-type: none"> o V dokumentu jsou stanoveny požadavky na datový model podporující klasifikaci a popis produktu pro elektronické katalogy, porovnány existující standardy pro datové modelování a stanoveny požadavky na sadu nástrojů na údržbu standardizované produktové klasifikace a popisného schématu. <p>§ CWA 15556 (eCAT - Gen-ePDC) - Product Description and Classification</p> <ul style="list-style-type: none"> o Výstup se skládá ze tří částí: <ul style="list-style-type: none"> - 1. část (New Property Library) popisuje z konceptuálního pohledu schéma popisu vlastností jako rozšíření současného PLIB slovníku. - 2. část (Product Classes with sets of properties) popisuje třídy produktů se stanovenými vlastnostmi. - 3. část (Results of development in harmonization of product classifications and in multilingual electronic catalogues and their respective data modelling) obsahuje výsledky vývoje vícejazyčného katalogu a příslušnou metodologii jejich datového modelování. <p>§ CWA 16100 (eCAT - ePPS) - Guidelines for the design, implementation and operation of a product property server</p> <ul style="list-style-type: none"> o V dokumentu jsou popsány technické aspekty a standardy elektronických „product property“ serverů, organizační aspekty (např. požadavky na workflow, hodnocení business modelů) a uživatelské aspekty. <p>§ CWA 16138 (eCAT - CC3P) - Classification and catalogue systems used in electronic public and private procurement</p> <ul style="list-style-type: none"> o Dokument analyzuje hlavní klasifikační systémy a katalogy používané v Evropě pro elektronické nakupování v soukromém i veřejném sektoru. 	
		Datum zveřejnění	<p>CWA 15045: 07/2004 CWA 15294: 05/2005 CWA 15295: 08/2005 CWA 15295: 06/2006 CWA 16100: 02/2010 CWA 16138: 06/2010</p>	

		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Výstupy CEN nemají přímý dopad na trh VZ v ČR. Nicméně aktivity této pracovní skupiny a její výstupy by měly být zohledněny v rámci projektů probíhajících v ČR, případně při aktualizaci již vzniklých výstupů.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Česká republika by měla sledovat výstupy této pracovní skupiny, především pak projektu CCP3. Cílem tohoto projektu je navrhnout použití klasifikace CPV a dalších klasifikací používaných v soukromém sektoru (UNSPSC, GPC či eCI@ss) v rámci elektronických katalogů a navrhnout vylepšení v klasifikaci CPV. Výstupy pracovní skupiny je vhodné zohlednit při vytváření technické specifikace k Národnímu elektronickému nástroji (NEN), jehož vytvoření bylo Ministerstvu pro místní rozvoj uloženo opatřením B Strategie elektronizace. NEN bude muset umožnit dodavateli na základě ustanovení § 149 odst. 7 ZVZ předložit zadavateli nezbytné pro hodnocení nabídky též ve formě elektronického katalogu. Aktivity pracovní skupiny by měly být sledovány také v souvislosti s plněním opatření B.2 Strategie elektronizace, které bylo uloženo Ministerstvu pro místní rozvoj. Cílem opatření je zpracovat kategorizaci a standardizaci pro všechny nakupované komodity.	
3	Elektronické objednávání			
3.1	XML schemas initiative - e-ordering and e-invoicing phases - IDA	Stručná charakteristika	Dokument definuje procesní model výměny dokumentů mezi zadavatelem a dodavatelem během elektronického objednávání a fakturace. Navrhuje také datovou strukturu jednotlivých dokumentů používaných v rámci těchto dvou fází životního cyklu veřejné zakázky s použitím UML diagramů. V příloze je pak uveden návod, jak UML diagramy převést do XML schémat.	2
		Datum zveřejnění	01/2005	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2010 připravilo na základě opatření G.1 Národního plánu, minimální požadavky na objednávkové systémy formou technické specifikace. Tato technická specifikace byla připravena tak, aby byla technologicky neutrální a umožňovala tak využití různých technologických platforem, pokud budou splněny požadavky dané specifikací. V rámci této technické specifikace byl použit také tento výstup	

			IDABC, a to především při formulaci požadavků na objednávkové systémy a definici datových entit.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Výstupy již byly využity při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy, kterou připravilo v roce 2010 Ministerstvo pro místní rozvoj. Výstup je vhodné použít při tvorbě individuálních elektronických nástrojů a také při tvorbě technické specifikace rozvojových funkcionalit modulu NEN v rámci projektu NIPEZ.	
3.2	ePRIOR - aplikace vytvořená na základě IDABC projektu invoicing a eOrdering	Stručná charakteristika	Aplikace obsahující 3 základní moduly: eObjednávání, eFakturace, eKatalog. Její open source verze (open ePRIOR) umožňuje vyměňování elektronických standardizovaných dokumentů (např. eObjednávek) mezi zadavatelem a dodavatelem z různých zemí EU. Open ePRIOR je spojen se systémem PEPPOL přes PEPPOL Gateway za účelem zvýšení míry zapojení států EU do projektu PEPPOL. Dodavatelé tak mohou nahrávat jejich elektronické katalogy do e-PRIORu prostřednictvím systému PEPPOL.	1
		Datum zveřejnění	První funkcionalita aplikace - modul eFakturace - byla spuštěna v říjnu 2009. Zbylé moduly - eKatalog a eObjednávání - byly spuštěny během roku 2010	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	V České republice v současnosti neexistuje nástroj, který by byl používán širším okruhem zadavatelů a dodavatelů a poskytoval takovou funkcionalitu, kterou poskytuje e-PRIOR. Ani v rámci připravovaného Národního elektronického nástroje (NEN), který je součástí projektu NIPEZ Ministerstva pro místní rozvoj, není v první fázi počítáno s vytvořením této funkcionality. Existence nástroje e-PRIOR má proto pro Českou republiku značný přínos. Pokrývá totiž část životního cyklu veřejné zakázky, která doposud nebyla součástí funkcionality žádného elektronického nástroje, který by byl zadavatelskou obcí v širší míře používán.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Nástroj e-PRIOR představuje ideální řešení pro ty zadavatele a dodavatele, kteří chtějí provádět elektronické objednávání založené na elektronickém katalogu a elektronickou fakturaci a zároveň nechtějí investovat do vytvoření vlastního řešení. e-PRIOR je volně dostupný nástroj, který může bez omezení používat kdokoliv. Vzhledem k tomu, že je k dispozici také v open source	

			verzi, jakýkoliv zadavatel či dodavatel může použít zdrojový kód e-PRIORu a přizpůsobit si ho dle vlastních potřeb (např. navázat ho na stávající informační systémy či přizpůsobit některou z jeho dosavadních funkcionalit).	
3.3	Výstupy pracovní skupiny 4 projektu PEPPOL - eObjednávání	Stručná charakteristika	<p>Cílem projektu je vytvořit řešení, které umožní elektronickou výměnu dokumentů mezi zadavatelem a dodavatelem od okamžiku vystavení objednávky zadavatelem až po obdržení reakce na objednávku a informací týkajících se dodání zboží od dodavatele.</p> <p>Doposud pracovní skupina publikovala následující výstupy:</p> <ul style="list-style-type: none"> § Deliverable 4.1 - Standard Basic eOrdering - Format and Data Structure, verze 1.3 <ul style="list-style-type: none"> o Výchozí dokument pracovní skupiny 4, který popisuje stávající situaci v oblasti elektronického objednávání, shrnuje přístupy ke standardizaci elektronického objednávání a popisuje cíle pracovní skupiny v oblasti elektronického objednávání. § Deliverable 4.2 - Specification of architecture and components, verze 1.01 <ul style="list-style-type: none"> o Dokument obsahuje technickou specifikaci navrhovaného řešení, které umožní přeshraniční elektronické objednávání, definující legislativní požadavky, funkční a nefunkční požadavků, procesní model a datového strukturu. Součástí výstupu je také popis implementační fáze v jednotlivých zemích, které se projektu účastní. Dokument je určen jak zadavatelům a dodavatelům, tak poskytovatelům technického řešení. § Deliverable 4.3 - Software building blocks enabling cross-border eOrdering, verze 1 <ul style="list-style-type: none"> o Výstupem třetí fáze projektu jsou softwarové komponenty, které umožní implementaci technického řešení navrženého v rámci výstupu 4.2. Pracovní skupina také připravila demonstrátor, který ukazuje práci s elektronickým katalogem, elektronické objednávání a fakturaci, a návod na přípravu testovacích a validačních scénářů. 	1
		Datum zveřejnění	<p>Výstup 4.1: 30. 10. 2009 Výstup 4.2: 1. 10. 2010 Výstup 4.3: 6. 9. 2010</p>	

		<p>Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR</p> <p>Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR</p>	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2010 připravilo na základě opatření G.1 Národního plánu, minimální požadavky na objednávkové systémy formou technické specifikace. Tato technická specifikace byla připravena tak, aby byla technologicky neutrální a umožňovala tak využití různých technologických platforem, pokud budou splněny požadavky dané specifikací.</p> <p>V rámci této technické specifikace byly použity také dosavadní výstupy této pracovní skupiny PEPPOL. Výše uvedené výstupy byly použity především při věcném vymezení objednávkových systémů a definici požadavků na datové entity.</p> <p>Výstupy již byly využity při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy, kterou připravilo v roce 2010 Ministerstvo pro místní rozvoj.</p> <p>Vzhledem ke skutečnosti, že v ČR prozatím neexistuje obecně používaný elektronický nástroj, který by umožňoval elektronické objednávání jako součást procesu zadávání veřejných zakázek, Česká republika by měla uvažovat o svém zapojení do práce této pracovní skupiny (viz kapitola 5).</p>	
3.4	Procesní a datový model CEN BII03, BII06, BII07, BII13 a BII19.	Stručná charakteristika	<p>V rámci workshopu BII Evropského výboru pro normalizaci (CEN) byl připraven profil zaměřující se na objednávkový proces. Výstup je tvořen následujícími profily:</p> <ul style="list-style-type: none"> § BII03 (Basic order only): Proces zaslání objednávky zadavatelem dodavateli. § BII06 (procurement): Proces elektronického objednávání včetně zaslání objednávky a obdržení jejího potvrzení/zamítnutí zadavatelem, zaslání elektronické faktury dodavatelem, případně elektronického dobropisu. § BII07 (procurement with invoice dispute): Proces elektronického objednávání a fakturace včetně zaslání a potvrzení/zamítnutí objednávky a zaslání a případného rozporování faktury, potenciálně elektronického dobropisu. § BII13 (advanced procurement with dispatch): Proces elektronického objednávání, fakturace a platby, včetně zajištění procesu dodání zboží. § BII19 (advanced procurement): Proces pokročilejšího elektronického objednávání, fakturace a platby. 	2

			Výstup také definuje jednotlivé atributy datových entit, které vstupují do procesu.	
		Datum zveřejnění	5. 11. 2009	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Výstup byl zohledněn při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy, kterou připravilo v roce 2010 Ministerstvo pro místní rozvoj na základě opatření G.1 Národního plánu	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Výstup byl použit při tvorbě technické specifikace pro objednávkové systémy, to především prostřednictvím výstupů IDABC, které ze standardů CEN BII vycházejí. Standards BII je vhodné použít při tvorbě individuálních elektronických nástrojů a také při tvorbě technické specifikace rozvojových funkcionalit modulu NEN v rámci projektu NIPEZ.	
4	Elektronická fakturace			
4.1	Výstupy expertní skupiny eInvoicing Expert Group (Evropská komise)	Stručná charakteristika	<p>Cílem expertní skupiny bylo formou doporučení navrhnout Evropský rámec pro elektronickou fakturaci, který bude stanovovat jednotnou celoevropskou koncepční strukturu e-fakturace.</p> <p>V roce 2009 byly publikovány finální výstupy:</p> <ul style="list-style-type: none"> § European e-Invoicing Final Report <ul style="list-style-type: none"> o Dokument popisuje hlavní překážky, které brání plošnému přijetí evropské elektronické fakturace. Věnuje se především problémům v právní, provozní a standardizační oblasti. Ke všem bariérám předkládá seznam doporučení, které povedou k jejich odstranění. § Code of Practice on Electronic Invoicing in Europe <ul style="list-style-type: none"> o Kodex stanovuje seznam doporučení, které by měly být implementovány v případě změny směrnice EU o DPH (2006/112/ES). § Summary of responses to the public consultation on the Final report of the Expert group on e-Invoicing <ul style="list-style-type: none"> o Dokument shrnuje průběh a závěry veřejné konsultace závěrečné zprávy. 	2
		Datum zveřejnění	European e-Invoicing Final Report: 11/2009 Code of Practice on Electronic Invoicing in Europe: 24. 5. 2009 Summary of responses to the public consultation on the Final report of	

			<p>the Expert group on e-Invoicing: 10. 3. 2010</p> <p>Ministerstvo pro místní rozvoj má opatřením E.3 Strategie elektronizace uloženo do konce roku 2012 vytvořit technickou specifikaci pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů a opatřením E.4 vytvořit metodiku pro používání elektronických faktur.</p> <p>Výstupy expertní skupiny mohou být uplatněny především při tvorbě metodiky používání elektronických faktur v ČR. Nejvýznamnější dopad má dokument European e-Invoicing Final Report, který se věnuje právní, provozní a standardizační oblasti.</p>	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR		
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Závěry práce expertní skupiny je možné použít při vytvoření metodiky pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry používání elektronických faktur v ČR na základě opatření E.2 Strategie elektronizace.</p> <p>S prací expertní skupiny byla také sladěna technická specifikace pro eFakturaci vytvořená pracovní skupinou 5 projektu PEPPOL, která může využita při tvorbě technické specifikace pro vznik individuálních elektronických nástrojů v ČR na základě opatření E.3 Strategie elektronizace.</p>	
4.2	Výstup pracovní skupiny 5 projektu PEPPOL - eFakturace	Stručná charakteristika	<p>Cílem projektu je vytvořit řešení, které umožní dodavateli z jakéhokoliv evropského státu zaslat elektronickou fakturu jakémukoliv evropskému zadavateli.</p> <p>Doposud pracovní skupina publikovala následující výstupy:</p> <ul style="list-style-type: none"> § Deliverable 5.1 - Test, Evaluation and Pilot Executive Guidelines, verze 1.1 <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument vytvořený ve spolupráci s pracovními skupinami projektu PEPPOL č. 3 a 4 stanovuje metodologii testování pilotních projektů, jejich evaluaci a spuštění, přičemž metodologie je v souladu se standardem CEN ISSS WS/BII. § Deliverable 5.2 - eInvoicing Pilot Specification, verze 1.1 <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument analyzuje stávající stav evropských a národních iniciativ věnujících se elektronické fakturaci a specifikuje rámec projektu z legislativního, organizačního i technického pohledu. 	1

			<p>§ Deliverable 5.3 - Specification of architecture and components enabling cross-border invoicing, verze 1.01</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument obsahuje technickou specifikaci navrhovaného řešení, které umožní přeshraniční elektronickou fakturaci. Součástí výstupu je také popis implementační fáze v jednotlivých zemích, které se projektu účastní. Dokument je určen jak zadavatelům a dodavatelům, tak poskytovatelům technického řešení. Výstup je v souladu s výstupy D3.2 - specifikace eKatalogu a D4.2 - specifikace objednávání <p>§ Deliverable 5.4 - Software building blocks enabling cross-border invoicing, verze 1.00</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstupem třetí fáze projektu jsou softwarové komponenty, které umožní implementaci technického řešení navrženého v rámci výstupu 5.3, a návod na přípravu testovacích a validačních scénářů. Ve spolupráci s pracovní skupinou 3 a 4 byl připraven demonstrátor. 	
	Datum zveřejnění		<p>Výstup 5.1: 18. 11. 2009 Výstup 5.2: 18. 11. 2009 Výstup 5.3: 1. 10. 2010 Výstup 5.4: 1. 11. 2010</p>	
	Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR		<p>Ministerstvo pro místní rozvoj má opatřením E.3 Strategie elektronizace uloženo do konce roku 2012 vytvořit technickou specifikaci pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů a opatřením E.4 vytvořit metodiku pro používání elektronických faktur.</p> <p>Vzhledem k tomu, že v současnosti již probíhá pilotní provoz řešení elektronické fakturace navrženého pracovní skupinou PEPPOL, bude možné použít výstupy práce této pracovní skupiny, které budou ověřené v reálném prostředí, v podmínkách ČR.</p>	
	Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR		<p>Vzhledem ke skutečnosti, že v ČR prozatím neexistuje obecně používaný elektronický nástroj, který by umožňoval elektronickou fakturaci jako součást procesu zadávání veřejných zakázek, Česká republika by měla uvažovat o svém zapojení do práce této pracovní skupiny (viz kapitola 5).</p> <p>Technická specifikace pro eFakturaci vytvořená touto pracovní</p>	

			skupinou, která je založena mimo jiné na standardech CEN BII, může být také použita při tvorbě individuálních elektronických nástrojů v ČR. V tomto případě je možné čerpat z již nabytých zkušeností států, které jsou do projektu zapojeny, a pilotní řešení implementují.	
4.3	Analysis of Business Requirements for eInvoicing in a Public Procurement Kontext, verze 1.1 - IDABC	Stručná charakteristika	Studie obsahuje přehled národních iniciativ zaměřených na elektronickou fakturaci a vydefinované požadavky spojené s prováděním elektronické fakturace. Součástí dokumentu je popis nástrojů elektronické fakturace ve vybraných zemích.	3
		Datum zveřejnění	9. 3. 2009	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj má opatřením E.3 Strategie elektronizace uloženo do konce roku 2012 vytvořit technickou specifikaci pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů a opatřením E.4 vytvořit metodiku pro používání elektronických faktur. Závěry analýzy mohou být použity při tvorbě technické specifikace nástrojů elektronické fakturace, která musí být v souladu s výstupy evropských standardizačních projektů.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Informace v dokumentu mohou být použity při tvorbě technické specifikace k elektronické fakturaci v ČR na základě opatření E.3 Strategie elektronizace.	
4.4	ePRIOR – aplikace vytvořená na základě IDABC projektu eInvoicing a eOrdering	Stručná charakteristika	Aplikace obsahující 3 základní moduly: eObjednávání, eFakturace, eKatalog. Její open source verze (open ePRIOR) umožňuje vyměňování elektronických standardizovaných dokumentů v rámci fáze objednávání a fakturace mezi zadavatelem a dodavatelem z různých zemí EU. Open ePRIOR je spojen se systémem PEPPOL přes PEPPOL Gateway za účelem zvýšení míry zapojení států EU do projektu PEPPOL. Dodavatelé tak mohou nahrávat jejich elektronické katalogy do e-PRIORu prostřednictvím systému PEPPOL.	1
		Datum zveřejnění	První funkcionality aplikace – modul eFakturace – byla spuštěna v říjnu 2009. Zbývající moduly – eKatalog a eObjednávání – byly spuštěny během roku 2010	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	V České republice v současnosti neexistuje nástroj, který by byl používán širším okruhem zadavatelů a dodavatelů a poskytoval takovou funkcionality, kterou poskytuje e-PRIOR. Ani v rámci připravovaného Národního elektronického nástroje (NEN) v rámci projektu NIPEZ Ministerstva pro místní rozvoj není v první fázi	

			<p>počítáno s vytvořením této funkcionality.</p> <p>Existence nástroje e-PRIOR má proto pro Českou republiku značný přínos. Pokrývá totiž část životního cyklu veřejné zakázky, která doposud nebyla součástí funkcionality žádného elektronického nástroje, který by byl zadavatelskou obcí v širší míře používán. Nástroj e-PRIOR představuje ideální řešení pro ty zadavatele a dodavatele, kteří chtějí provádět elektronické objednávání založené na elektronickém katalogu a elektronickou fakturaci a zároveň nechtějí investovat do vytvoření vlastního řešení.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	e-PRIOR je volně dostupný nástroj, který může bez omezení používat kdokoliv. Vzhledem k tomu, že je k dispozici také v open source verzi, jakýkoliv zadavatel či dodavatel může použít zdrojový kód e-PRIORu a přizpůsobit si ho dle vlastních potřeb (např. navázat ho na stávající informační systémy či přizpůsobit některou z jeho dosavadních funkcionalit).	
4.5	Procesní a datový model CEN BII04, BII05, BII06, BII07, BII08, BII13, BII15, BII19 a BII23, verze 1.0	Stručná charakteristika	<p>V rámci workshopu BII Evropského výboru pro normalizaci (CEN) byl připraven profil zaměřující se proces elektronické fakturace. Výstup je tvořen následujícími profily:</p> <ul style="list-style-type: none"> § BII04 (basic invoice only): Proces zaslání elektronické faktury dodavatelem zadavateli, nepožaduje se navázání elektronické faktury na jiné elektronické dokumenty. § BII23 (invoice only with dispute): Proces zaslání elektronické faktury a případného rozporování faktury, nepožaduje se navázání elektronické faktury na jiné elektronické dokumenty. § BII05 (billing): Proces zaslání elektronické faktury a potenciálně elektronického dobropisu, nepožaduje se navázání elektronické faktury či dobropisu na jiné elektronické dokumenty. § BII06 (procurement): Proces elektronického objednávání včetně zaslání objednávky a obdržení jejího potvrzení/zamítnutí zadavatelem, zaslání elektronické faktury dodavatelem, případně elektronického dobropisu. § BII07 (procurement with invoice dispute): Proces elektronického objednávání a fakturace včetně zaslání a potvrzení/zamítnutí objednávky a zaslání a případného rozporování faktury, potenciálně elektronického dobropisu. § BII08 (billing with dispute and reminder): Proces elektronické fakturace včetně případného elektronického rozporování faktury 	2

			<p>a elektronického dobropisu.</p> <p>§ BII13 (advanced procurement with dispatch): Proces elektronického objednávání, fakturace a platby, včetně zajištění procesu dodání zboží.</p> <p>§ BII15 (scanned invoice): Proces předávání naskenovaných faktur a dobropisů.</p> <p>§ BII19 (advanced procurement): Proces pokročilejšího elektronického objednávání, fakturace a platby.</p> <p>Výstup také definuje jednotlivé atributy datových entit, které vstupují do procesu.</p>	
		Datum zveřejnění	5. 11. 2009	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj má opatřením E.3 Strategie elektronizace uloženo do konce roku 2012 vytvořit technickou specifikaci pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů a opatřením E.4 vytvořit metodiku pro používání elektronických faktur.</p> <p>Profily BII tudíž mohou být využity při tvorbě technické specifikace pro elektronickou fakturaci v ČR. Výhodou pro ČR je, že technická specifikace je již aplikována v praxi, např. prostřednictvím projektu PEPPOL, konkrétně pracovní skupiny č. 5.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Profily je vhodné použít při tvorbě technické specifikace nástrojů pro elektronickou fakturaci, která bude vytvářena na základě opatření E.3 Strategie elektronizace, a také při tvorbě technické specifikace rozvojových funkcionalit modulu NEN v rámci projektu NIPEZ.	
4.6	CEN WS/eInvoicing	Stručná charakteristika	<p>Projekt CEN WS/eInvoicing je rozdělen do tří fází, ze kterých vznikla řada výstupů.</p> <p>Fáze 1:</p> <p>§ CWA 15574:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstup navrhuje revizi směrnice 2001/115/ES a popisuje současný stav elektronické komerce. Cílem je zavedení formátu v co nejširším významu neomezeného konkrétní technologií či národními nebo odvětvovými normami. <p>§ CWA 15575:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Seznam náležitostí obsahu faktur požadovaných směrnicí 2001/115/ES. Vyjádřeno komponentami UN/CEFACT. 	2

			<p>§ CWA 15576:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Doporučení povolit využití kódovaných identifikátorů jako alternativy k současnému nestrukturovanému identifikačnímu textu. <p>§ CWA 15577:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Standardizovaný soubor kódů určených k nahrazení prostého textu v položce týkající se osvobození od DPH v rámci elektronické faktury. <p>§ CWA 15578:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Průzkum používaných datových prvků v rámci DPH a použití kódů pro definici osvobození od DPH. <p>§ CWA 15579:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument řeší otázky související s přijetím elektronických podpisů pro elektronickou fakturaci a s realizací SW a HW řešení pro e-podepisování v souladu se zákonnými požadavky. <p>§ CWA 15580:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Sada doporučení pro skladování elektronických faktur. Výstup je zaměřen na pravidla a pokyny pro inspekci. <p>§ CWA 15581:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Přehled osvědčených postupů pro poskytovatele služeb ve vztahu k elektronické fakturaci. <p>§ CWA 15582:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Referenční model elektronické fakturace pro účely specifikace DPH v rámci EU. <p>Fáze 2:</p> <p>§ CWA 16046:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Přijetí programu pro zvýšení využití e-fakturace v rámci evropských obchodních procesů. <p>§ CWA 16047:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstup popisuje cíle, procesní model a technické pokyny pro realizaci e-fakturace. Dokument je zaměřen nejen na malé a střední podniky, ale i na velké společnosti. <p>§ CWA 16048:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument shrnuje právní požadavky pro přeshraniční e-fakturaci a doporučení změn v právním prostředí. <p>§ CWA 16049:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Rámec umožňující a posuzující kategorizaci rozdílných 	
--	--	--	---	--

			<p>aspektů e-fakturace, použitelnost nových technologií a přizpůsobení obchodních procesů.</p> <p>§ CWA 16050:</p> <ul style="list-style-type: none"> o Rámec pro vznikající infrastrukturu poskytovatelů e-fakturačních služeb na území Evropy. 	
		Datum zveřejnění	<p>CWA 15574, 15575, 15576, 15577, 15578: 07/2006</p> <p>CWA 15579: 12/2007</p> <p>CWA 15580, 15581, 15582: 07/2006</p> <p>CWA 16046, 16047, 16048, 16049, 16050: 12/2009</p>	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Ministerstvo pro místní rozvoj má opatřením E.3 Strategie elektronizace uloženo do konce roku 2012 vytvořit technickou specifikaci pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů a opatřením E.4 vytvořit metodiku pro používání elektronických faktur.</p> <p>Závěry první a druhé fáze projektu jsou zaměřeny na sjednocení pohledů na nástroje nutné pro implementaci elektronické fakturace. Především výstupy týkající se struktury a obsahu elektronické faktury a jejího skladování mohou být uplatněny při tvorbě technické specifikace pro elektronickou fakturaci.</p> <p>Závěry třetí fáze, jako jsou pravidla pro e-fakturaci či definice procesů, je možné využít při tvorbě metodiky pro používání elektronických faktur.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Výstupy mohou být použity při tvorbě technické specifikace elektronické fakturace v ČR na základě opatření E.3 Strategie elektronizace i při tvorbě metodiky pro používání elektronických faktur na základě opatření E.2 Strategie elektronizace.</p> <p>Po dokončení třetí fáze projektu bude možné zpracovat informace do metodiky používání elektronických faktur. Výstup zabývající se propagací webového portálu „e-Invoice Gateway“, který slouží jako klíčový informační zdroj pro společnosti, které se rozhodnou investovat do zavedení elektronických faktur, by měl zajistit lepší komunikaci směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku.</p>	
4.7	Výstup výzkumného střediska Deutsche Bank	Stručná charakteristika	<p>Výzkumné středisko DB Research publikovalo v oblasti elektronické fakturace dokument „E-invoicing - Final step of an efficient invoicing</p>	3

	Research		<p>process“.</p> <p>Výstup poskytuje přehled přínosů a překážek spojených se zavedením elektronické fakturace. Stejně jako výstupy Expertní skupiny Evropské komise je i tento dokument zaměřen především na středně velké firmy. Dokument se stručně věnuje i změně směrnice o DPH a jejím přínosům (např. odstranění povinnosti elektronického podpisu).</p> <p>Součástí dokumentu je přehled projektů a výstupů věnujících se elektronické fakturaci a souvisejících standardizačních procesů.</p>	
		Datum zveřejnění	3. 3. 2010	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Dokument poskytuje shrnutí dříve zjištěných informací a pro trh v ČR má spíše informativní charakter.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Dokument má vzhledem k obecnosti spíše informativní charakter a možnosti využití v podmínkách ČR jsou minimální.	
5	Elektronický podpis			
5.1	Studie CROBIES	Stručná charakteristika	<p>Studie CROBIES, která byla připravena konsorciem firem Sealed, time.lex a Siemens pro Evropskou komisi, se věnuje přeshraničnímu používání elektronických podpisů. Výstupy jsou rozděleny do pěti tematických balíčků.</p> <p>Head Document - dokument poskytuje komplexní přehled problematiky elektronických podpisů a shrnuje cíle a výstupy projektu CROBIES.</p> <p>Work package 1</p> <p>§ Common Supervision Model of Practices of CSPs issuing Qualified Certificates</p> <ul style="list-style-type: none"> o Důvodem pro vznik dokumentu je absence souvisejících ustanovení ve směrnici 1999/93/ES, která neuvádí způsob dohledu nad poskytovateli certifikačních služeb. Dokument analyzuje současnou situaci, navrhuje doporučené modely akreditace poskytovatelů certifikačních služeb a posuzuje 	2

			<p>přínosy upravené směrnice č. 1999/93/ES.</p> <p>Work package 2</p> <p>§ Trusted Lists - User's Guide</p> <ul style="list-style-type: none">○ Dokument je určen především uživatelům elektronických podpisů. Shrnuje potřeby a východiska pro vytvoření seznamu důvěryhodných poskytovatelů certifikačních služeb, základní informace a pokyny pro uživatele a přínosy, které zavedení seznamu přinese. <p>§ Trusted Lists - Implementer's Guide</p> <ul style="list-style-type: none">○ Výstup je určen všem dozorčím orgánům a osobám, které jsou odpovědné za dohled nad poskytovateli certifikačních služeb. Dokument obsahuje podrobnou technickou specifikaci seznamu důvěryhodných poskytovatelů certifikačních služeb. <p>Work package 3</p> <p>§ Interoperable Qualified Certificate Profile</p> <ul style="list-style-type: none">○ Výstup analyzuje stávající situaci v oblasti ověřování elektronických podpisů, a popisuje vytvoření interoperabilních profilů kvalifikovaných certifikátů. <p>Work package 4</p> <p>§ Framework for Secure Signature Creation Devices cross-border recognition</p> <ul style="list-style-type: none">○ Dokument analyzuje právní rámec a obchodní modely související s oblastí nástrojů pro tvorbu elektronických podpisů. Současně popisuje problémy, které se v této oblasti vyskytují, a navrhuje možnosti pro vylepšení zabezpečení. CROBIES v této části výstupu formuloval doporučení pro jednotný výklad směrnice 1999/93/ES na evropské úrovni. <p>Work package 5</p> <p>§ Guidelines and guidance for cross-border and interoperable implementation of electronic signatures</p>	
--	--	--	---	--

			<ul style="list-style-type: none"> o Výstup poskytuje návrh modelu poskytování podpory a pokynů pro přeshraniční používání a zavádění elektronických podpisů. Součástí dokumentu je příloha obsahující návrhy na "polidštění" dokumentů a politiky týkající se elektronického podepisování. <p>§ Quality Classification Scheme for eSignature elements</p> <ul style="list-style-type: none"> o Dokument navrhuje zavedení jakostních tříd a seznam doporučených algoritmů pro elektronické podpisy. 	
		Datum zveřejnění	31. 7. 2010	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	V České republice se problematice elektronických podpisů a prokazování jejich platnosti při přeshraničním styku věnuje Ministerstvo vnitra. Ministerstvo pro místní rozvoj by mělo aktivity Ministerstva vnitra monitorovat a vzájemně se informovat o stavu této problematiky.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Tato studie má pro ČR informativní charakter, nicméně navrhuje vytvoření seznamu důvěryhodných poskytovatelů certifikačních služeb, kterým chce Evropská komise překonat problém znatelnosti elektronických podpisů v zahraničí. Z tohoto důvodu je třeba probíhající aktivity Evropské komise i nadále sledovat a aktivně se účastnit diskuzí na toto téma.	
5.2	Výstup společnosti Sealed pro Evropskou komisi	Stručná charakteristika	<p>Cílem výstupu „Study on the standardisation aspects of eSignature“ bylo poskytnout Evropské komisi informace nutné pro přezkum standardizačních potřeb v oblasti elektronických podpisů pro podporu směrnice 1999/93/ES Evropského parlamentu a Rady, jejímž účelem je usnadnit používání ePodpisů.</p> <p>Studie je rozdělena do tří částí. První se zabývá standardizačními činnostmi a evropskými projekty souvisejícími s oblastí elektronických podpisů. Druhá část hodnotí stávající situaci a posuzuje dopady uvedení směrnice v platnost. Třetí část obsahuje shrnutí úspěchů a neúspěchů v této oblasti a poskytuje doporučení včetně způsobu implementace.</p>	3
		Datum zveřejnění	22. 11. 2007	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Vzhledem k tomu, že má studie pouze popisný charakter, přínos pro ČR je minimální.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách	Studie má pouze informativní charakter.	

5.3	Výstup pracovní skupiny 1 projektu PEPPOL - eSignature	<p>ČR</p> <p>Stručná charakteristika</p>	<p>Cílem projektu je vytvořit řešení, které umožní využití elektronického podpisu při přeshraničním zasílání elektronických dokumentů a ověření jeho platnosti při zadávání veřejných zakázek.</p> <p>Doposud pracovní skupina publikovala následující výstupy:</p> <ul style="list-style-type: none"> § Signature Validation Infrastructure online <ul style="list-style-type: none"> ○ Online nástroj poskytující možnost ověření certifikátu elektronického podpisu. § Deliverable 1.1 - Requirements for Use of Signatures in Public Procurement Processes, verze 1.3 <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument obsahuje funkční specifikaci pro přeshraniční využití elektronických podpisů v procesu zadávání veřejných zakázek. Součástí výstupu je technická specifikace a přehled stávající politiky týkající se elektronických podpisů. § Deliverable 1.2 - Trans-national verification solution(s) - Prototype Documentation, verze 1 <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument specifikuje komponenty, které jsou potřebné pro implementaci validačních nástrojů pro elektronické podpisy. Dokument je určen jak zadavatelům a dodavatelům, tak poskytovatelům technického řešení. § Deliverable 1.3 - Demonstrator and functional Specifications for Cross-Border Use of eSignatures in Public Procurement, verze 1.9.5 <ul style="list-style-type: none"> ○ Jedná se o aktualizaci výstupu D1.1 po pilotním otestování. Součástí dokumentu jsou softwarové komponenty, které podporují realizaci D 1.1. 	2
		Datum zveřejnění	<p>D 1.1: 6. 11. 2009 D 1.2: 30. 4. 2010 D 1.3: 5. 11. 2010</p>	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Prozatímní výstupy této pracovní skupiny PEPPOL nemají přímý dopad na trh VZ v ČR, nicméně ČR by měla sledovat pilotní ověřování navrženého řešení, které má za cíl odstranit současné bariéry při používání elektronických podpisů v rámci přeshraniční výměny elektronických dokumentů mezi zadavatelem a dodavatelem.</p>	
		Návrh na využití	<p>Vzhledem k současnému stavu rozpracovanosti projektu ePodpisů</p>	

		výstupu v podmínkách ČR	není účelné jakkoliv přizpůsobovat způsob využívání elektronického podpisu v ČR či obsahy jednotlivých kvalifikačních dokladů. Aktivity této pracovní skupiny je však vhodné sledovat a průběžně vyhodnocovat.	
5.4	Výstupy iniciativy EESSI	Stručná charakteristika	<p>Iniciativa EESSI byla vytvořena speciálně pro podporu provádění směrnice 1999/93/ES Evropského parlamentu a Rady o elektronickém podpisu. Činnost byla rozdělena mezi dvě pracovní skupiny.</p> <p>Pracovní skupina CEN/ISSS Workshop E-sign vydala mimo jiné následující CWA:</p> <p>§ CWA 14167-1 - CWA 14167-2</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokumenty specifikují bezpečnostní požadavky kladené na systém práce s certifikáty a na použití důvěryhodných systémů a produktů, které zajišťují technickou a kryptografickou bezpečnost pro jimi podporované procesy, které přijmou opatření proti padělání certifikátů, a které zaručují utajení dat v průběhu generování elektronického podpisu. <p>§ CWA 14169</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstup definuje bezpečnostní požadavky a možnosti implementace nástrojů pro tvorbu elektronických podpisů. <p>§ CWA 14170</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Specifikace bezpečnostních požadavků a doporučení vztahujících se pro aplikace používané v oblasti tvorby elektronických podpisů. Součástí výstupu je popis bezpečnostních požadavků kladených na jednotlivé funkční komponenty. <p>§ CWA 14171</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstup uvádí postup pro ověřování elektronického podpisu a vymezuje různá aplikační rozhraní a rozhraní MMI (Man-Machine Interfaces). <p>§ CWA 14172-1 - CWA 14172-5</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Sada dokumentů, které se věnují ověření bezpečnosti systémů pracujících s elektronickým podpisem a posuzování shody s požadavky uvedenými v dříve vydaných normách a dokumentech CWA. 	3

		<p>§ CWA 14365</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstup se zabývá právní stránkou elektronických postupů, které z různých důvodů nesplňují požadavky nařízení Evropské komise a směrnice EU. <p>§ CWA 14890-1 - CWA 14890-2</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Výstupy se věnují aplikačním rozhraním čipových karet použitým pro bezpečné vytváření elektronického podpisu. Cílem je zajištění kompatibility používání karet na národní a evropské úrovni. CWA 14890-2 je doplněním CWA 17890-1, který specifikuje volitelná rozšíření pro čipové karty. <p>Pracovní skupina TC ESI vydala od roku 2006 do počátku roku 2007 sadu technických specifikací a technických zpráv. V roce 2009 dokončila novou verzi technické specifikace týkající se interoperability XAdES (XML Advanced Electronic Signature). Cílem tohoto úsilí je vybudovat důvěru v infrastrukturu elektronických podpisů v Evropě. Informace z těchto výstupů jsou určeny především pro poskytovatele certifikačních služeb a další odborníky v oblasti certifikačních autorit.</p>	
	Datum zveřejnění	<p>CWA 14167-1: 06/2003 CWA 14167-2: 05/2004 CWA 14169: 03/2004 CWA 14170: 05/2004 CWA 14171: 05/2004 CWA 14172-1 - CWA 14172-5: 03/2004 CWA 14365: 03/2004 CWA 14890-1: 03/2004 CWA 14890-2: 03/2004</p>	
	Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Výstupy iniciativy nemají přímý dopad na trh VZ v ČR. Využívání elektronického podpisu je v ČR řešeno zákonem č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Největší problém představuje otázka ověřování platnosti elektronických podpisů při přeshraničním styku. Tato problematika zůstává i nadále nedořešena.</p>	
	Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>ČR by měla sledovat další aktivity pracovní skupiny TC ESI a analyzovat jejich případný dopad na používání elektronických podpisů v ČR.</p>	

5.5	Preliminary Study on Mutual Recognition of eSignatures for eGovernment Applications - IDABC	Stručná charakteristika	<p>Program IDABC v letech 2007-2009 analyzoval požadavky na interoperabilitu elektronických podpisů ve veřejné správě. Výstupem byla studie „Preliminary Study on Mutual Recognition of eSignatures for eGovernment Applications“, a její aktualizace z roku 2009.</p> <p>§ Preliminary Study on Mutual Recognition of eSignatures for eGovernment Applications</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ V dokumentu jsou analyzovány požadavky na interoperabilitu elektronických podpisů používaných rozdílnými aplikacemi ve státní správě v různých evropských zemích. Analýza probíhala ve 29 zemích. <p>§ Study on Mutual Recognition of eSignatures: update of Country Profiles</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Jedná se o aktualizaci studie z roku 2007. Aktualizovaná analýza probíhala v 32 zemích. 	3
		Datum zveřejnění	<p>Preliminary Study on Mutual Recognition of eSignatures for eGovernment applications: 11/2007</p> <p>Study on Mutual Recognition of eSignatures: update of Country Profiles: 10/2009</p>	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Vzhledem k tomu, že má studie pouze popisný a doporučující charakter, dopad na trh VZ v ČR je omezený.	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Studie má pro ČR pouze informativní charakter.	
6	Přenos dat			
6.1	Výstupy pracovní skupiny 8 projektu PEPPOL - Architektura řešení	Stručná charakteristika	<p>Cílem pracovní skupiny je vytvořit a implementovat infrastrukturu pro přeshraniční elektronický přenos datových zpráv. Tato infrastruktura je vytvářena pro účely projektu PEPPOL, ale může být využita bez omezení i mimo něj.</p> <p>Doposud pracovní skupina publikovala následující výstupy:</p> <p>§ PEPPOL Deliverable 8.2 - PEPPOL Transport Infrastructure, verze 1</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dokument specifikuje stavební bloky, které umožní přeshraniční výměnu datových zpráv. Obsahuje podrobnou 	2

			<p>technickou specifikací a návody, jak používat vytvořené softwarové komponenty. Výstup je určen především pro IT architektky a vývojáře.</p> <p>§ demonstrátor navržené infrastruktury</p> <p>§ zdrojové kódy a dokumentace k navržené infrastruktuře</p>	
		Datum zveřejnění	31. 1. 2010	
		Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	<p>Strategie elektronizace zdůrazňuje, že nejpodstatnější slabinou současného stavu elektronického zadávání VZ v České republice je nedostatečná infrastruktura pro elektronické zadávání. Hlavním cílem stanoveným ve Strategii elektronizace je, že 100 % zadavatelů bude mít do konce roku 2015 k dispozici elektronicky nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky.</p> <p>Za tímto účelem je stanovena řada opatření, jejichž splněním by měl být cíl naplněn, např. realizace modulu e-tržišť projektu NIPEZ (opatření A) či realizace modulu NEN projektu NIPEZ (opatření B). Výstupy pracovní skupiny jsou využitelné v případě realizace obou modulů.</p>	
		Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	<p>Přenos dat je důležitou součástí jakékoliv aplikace. Výstupy této pracovní skupiny proto mohou být použity provozovateli e-tržišť při vytváření elektronických tržišť, dodavatelem softwarového řešení modulu NEN či jakéhokoliv jiného subjektu, který bude vytvářet aplikaci, která bude mít mimo jiné za úkol komunikovat s okolními systémy (např. objednávkový systém).</p> <p>Výhodou výstupů této pracovní skupiny je to, že kromě technické specifikace poskytuje také zdrojové kódy řešení, které mohou být využity buď v celé šíři či mohou být upraveny dle vlastních potřeb. Pokud by tedy například řešení navržené PEPPOLem nespĺňovalo některé z požadavků na elektronická tržišť stanovených Ministerstvem pro místní rozvoj, je možné řešení adekvátně upravit bez nutnosti vyvíjet řešení od začátku.</p>	
6.2	Výstupy standardizačních aktivit workshopu CEN eBES	Stručná charakteristika	<p>V rámci workshopu eBES Evropského výboru pro normalizaci (CEN), který se věnuje standardizaci elektronickému přenosu business dat, byly doposud uveřejněny mimo jiné následující výstupy:</p> <p>§ CWA 14711: Guidance on interim migration from UN/EDIFACT messages to XML solutions</p>	3

		<ul style="list-style-type: none"> ○ Tento dokument obsahuje pokyny pro uživatele elektronické výměny dat týkající se přechodu ze stávajícího prostředí UN/EDIFACT do prostředí XML. Cílem je zvýšení kompatibility UN/EDIFACT s ebXML. § CWA 15667: Business Requirements Specification, Cross industry Catalogue Process ○ Dokument popisuje standardizaci procesů týkajících se tvorby a manipulace s katalogy a ceníky v dodavatelském řetězci a požadavky na výměnu informací v rámci nich. § CWA 15668: Business Requirements Specification, Cross industry Invoicing Process ○ Dokument popisuje standardizaci procesů týkajících se fakturace v dodavatelském řetězci a požadavky na výměnu informací v rámci nich. § CWA 15669: Business requirements specification - Cross industry ordering process - Part 1-4 ○ Sada čtyř dokumentů popisuje standardizaci procesů týkajících se objednávání v dodavatelském řetězci a požadavky na výměnu informací v rámci nich. § CWA 15994: e-Tendering Process ○ Výstup obsahuje podrobnou obchodní a technickou specifikaci elektronických zadávacích řízení v rámci zadávání zakázek. 	
	Datum zveřejnění	<p>CWA 14711: 04/2003 CWA 15667: 03/2007 CWA 15668: 03/2007 CWA 15669: 03/2007 CWA 15994: 07/2009</p>	
	Charakteristika dopadu na trh VZ v ČR	Standardizační aktivity CEN/eBES nemají přímý dopad na trh VZ v České republice. Jsou zaměřeny na výměnu dat v rámci soukromého sektoru, což však nebrání jejich využití také v oblasti zadávání veřejných zakázek.	
	Návrh na využití výstupu v podmínkách ČR	Výstupy této pracovní skupiny by měly být zohledněny při vytváření elektronických nástrojů v ČR.	

4 Návrh způsobu zapojení do konzultací Zelené knihy

Evropská komise v říjnu 2010 otevřela připomínkové řízení k Zelené knize, které končí 31. 1. 2011. Připomínkového řízení se může účastnit jakákoliv fyzická osoba či organizace ze státu EU.

Strategie elektronizace je se Zelenou knihou v souladu, nicméně Česká republika by měla upozornit na některé důležité aspekty, které v Zelené knize zmíněné nejsou a pro efektivní zavádění elektronických nástrojů do procesu zadávání veřejných zakázek jsou nezbytné. Jedná se především o následující otázky, které jsou řazeny dle důležitosti od nejdůležitější k méně důležitým:

- § správa výstupů standardizačních aktivit,
- § dlouhodobé ukládání a archivace,
- § zajištění právních účinků výstupů projektů Evropské komise (např. eCERTIS),
- § zasazení elektronického zadávání VZ do kontextu eGovernmentu v členských státech.

V následujících kapitolách jsou uvedeny podrobné připomínky k výše uvedeným oblastem. Vzhledem k tomu, že jsou v Zelené knize uvedeny otázky, kterými Evropská komise vyzývá občany a subjekty EU, aby se k Zelené knize vyjádřili, ke každé výše uvedené oblasti je také připojeno číslo otázky, které se daná problematika týká.

Přílohu této zprávy tvoří také připomínky zpracované k příloze studie Siemens-Time lex "Study on the evaluation of the Action Plan for the implementation of the legal framework for electronic procurement (Phase II) Analysis, assessment and recommendations" - profil ČR. Jedná se o shrnutí stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek v ČR, a to především z legislativního, ale také strategického pohledu. Informace, které jsou v tomto profilu obsaženy, jsou do značné míry nepřesné a obsahují chyby. Česká republika by proto měla na tyto nedostatky upozornit a snažit se je odstranit.

4.1 Správa výstupů standardizačních aktivit

Otázka č. 12 - Jaké standardy na úrovni EU jsou prioritou pro podporu elektronického zadávání veřejných zakázek?

Otázka č. 13 - Měla by Komise ve větší míře poskytovat řešení s otevřeným zdrojovým kódem, jež mohou být jednotlivě integrována do stávajících nebo vznikajících systémů elektronického zadávání veřejných zakázek, a/nebo toto poskytování podporovat?

Standardizačních aktivit spojených s procesem zadávání veřejných zakázek vznikla a vzniká na evropské úrovni celá řada a nejsou dostatečně koordinovány. Například v případě objednávkových systémů standardy vyvíjí:

- § CEN,
- § OASIS,
- § PEPPOL,
- § IDABC.

Implementace standardů včetně každé jejich změny je finančně náročná, navíc je obtížné se ve vznikajících standardech orientovat.

Návrh:

Evropská komise by měla směřovat ke stavu, kdy bude pro účely elektronizace procesu zadávání VZ pro každou fázi či úkon vytvořen a spravován jeden jednotný standard. Doporučujeme zajistit:

- § vznik jednotných standardů,
- § vzájemnou návaznost jednotlivých standardů,
- § správu standardů na jednom určeném místě, kde budou uveřejněny jejich poslední verze,
- § informování určených zástupců jednotlivých zemí při změně standardů a zajištění připomínkového řízení.

Při vzniku nových standardů by mohl být převzat proces vzniku ISO norem:¹⁸

- § Akceptace potřeby nového standardu - akceptace potřeby vytvořit nový standard komisí sestávající se ze zástupců jednotlivých zemí, které se tvorby standardu účastní.
- § Přípravná fáze - skupina expertů vytvoří návrh technického řešení dané problematiky.
- § Finalizace textu návrhu standardu - ve spolupráci s jednotlivými zeměmi je vytvořen finální návrh standardu.
- § Připomínkování návrhu standardu - 5 měsíční připomínkové řízení v jednotlivých zemích.
- § Schválení standardu - v této fázi již nejsou akceptovány připomínky, ale pouze rozhodnutí každé země, jestli standard schvaluje či nikoliv.
- § Publikace standardu na jednotném místě.
- § Aktualizace standardu - každý standard je aktualizován minimálně 3 roky po své publikaci a pak v pětiletém časovém horizontu, o potvrzení, revizi či zrušení rozhodují opět zástupci jednotlivých zemí.

4.2 Dlouhodobé ukládání a archivace

Otázka č. 2 - Existují další hlavní problémy, které zde nebyly uvedeny? Uveďte své připomínky

V Zelené knize není vůbec zmíněna problematika dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů, i přestože tvoří důležitý předpoklad rozšíření elektronického zadávání veřejných zakázek. Bez překonání těchto bariér se ochota zadavatelů a dodavatelů používat elektronické nástroje významně nezvyší.

Návrh:

Evropská komise by se měla zaměřit na problematiku dlouhodobého ukládání a archivace především z pohledu:

- § formátů vhodných pro archivaci,
- § konverze dokumentů do vhodných formátů a migrace formátů,
- § právní validity archivovaných dat.

4.3 Zajištění právních účinků výstupů projektů Evropské komise (např. eCERTIS)

Otázka č. 14 - Měla by Komise svá řešení pro elektronické zadávání veřejných zakázek (např. na základě systému e-PRIOR s otevřeným kódem) i nadále zpřístupňovat veřejnosti?

Iniciativy a projekty Evropské komise, jako např. eCERTIS, otevřený e-PRIOR či PEPPOL, představují důležité kroky k elektronizaci procesu zadávání VZ a zvýšení jeho interoperability. Nicméně dokud nebudou zajištěny právní účinky výstupů těchto projektů, budou využitelné pouze v omezené míře.

Například nástroj eCERTIS je důležitým výstupem směřujícím ke zvýšení interoperability procesu zadávání veřejných zakázek z pohledu kvalifikačních dokladů. Tím, že byla vytvořena databáze kvalifikačních dokladů v jednotlivých evropských zemích, byla práce zadavatelů při účasti zahraničních dodavatelů či naopak dodavatelů účastnících se VZ v jiné zemi zčásti usnadněna. Dokud ale nebude zaručena právní validita údajů uváděných v databázi, problém prokazování kvalifikace zahraničním dodavatelem vyřešen nebude. Zadavatel bude muset vše kontrolovat duplicitně, aby měl právní jistotu, že postupoval v souladu se zákonem.

¹⁸ Postup vzniku nových standardů je popsán na následující internetové adrese:

http://www.iso.org/iso/standards_development/processes_and_procedures/stages_description.htm

Návrh:

Evropská komise by měla usilovat o zajištění právních účinků svých výstupů. Například v případě nástroje eCERTIS by právní validita mohla být zaručena jednou z následujících možností:

- § Údaje, které jsou v této databázi za jednotlivé země uvedeny, by měly být zeměmi, kterých se tyto údaje týkají, schvalovány. Jednotlivé země by tak získaly odpovědnost za pravdivost údajů uvedených v databázi a také za jejich aktualizaci při každé relevantní změně.
- § Evropská komise by měla ověřovat a garantovat úplnost a aktuálnost dat.

Jedině po splnění jedné z těchto dvou podmínek mohou mít výstupy projektu pro zadavatele a dodavatele skutečný přínos.

4.4 Zasazení elektronického zadávání VZ do kontextu eGovernmentu v členských státech

Obecně k Zelené knize

Elektronizaci procesu zadávání VZ je třeba chápat v širším kontextu celého eGovernmentu v jednotlivých členských státech. eGovernment není pouze elektronické zadávání VZ, ale také elektronizace výkonu veřejné správy jako služby pro občana či elektronizace řízení a vnitřního provozu veřejné správy. Všechny tyto součásti eGovernmentu by měly být v souladu a měly by sledovat podobné cíle. Nástroje eGovernmentu používané v příslušném státu totiž mohou představovat překážky pro účast dodavatelů z jiných členských států. V Zelené knize jsou zmiňovány pouze elektronické podpisy, odstraňování překážek však musí být cíleno na prostředí celého eGovernmentu.

Návrh:

Zelená kniha by měla být upravena v tomto duchu.

5 Návrh způsobu zapojení ČR do projektů EU či iniciativ

V této kapitole je popsán návrh zapojení ČR v zastoupení Ministerstva pro místní rozvoj jako gestora zákona o VZ do projektů či iniciativ EU věnujících se procesu zadávání veřejných zakázek v návaznosti na další nástroje eGovernmentu (např. elektronický podpis).

Zapojení ČR musí být v souladu se Strategií elektronizace, která tvoří strategický rámec ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek na období let 2011 - 2015. Návrh způsobu zapojení ČR do evropských projektů a iniciativ uvedeny níže je proto navázán na konkrétní opatření, která jsou ve Strategii elektronizace stanovena.

Vzhledem ke stávajícímu stavu elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek a prioritám stanoveným ve Strategii elektronizace by se měla Česká republika zapojit především do následujících dvou projektů:

- § eCERTIS,
- § PEPPOL.

Výstupy z ostatních projektů a iniciativ by měly být využity v souladu s návrhy v kapitole 3.

5.1 eCERTIS

Aktuální stav elektronického prokazování splnění kvalifikace v ČR

Důležitost projektu eCERTIS je zdůrazněna ve Strategii elektronizace v opatření F.3, které Ministerstvu pro místní rozvoj ukládá povinnost sledovat vývoj projektu eCERTIS a využít výstupy projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek.

Prokazování splnění kvalifikace zahraničním dodavatelem je upraveno ustanovením § 51 odst. 7 ZVZ. Z tohoto ustanovení vyplývá, že zahraniční dodavatel prokazuje splnění kvalifikace způsobem podle právního řádu platného v zemi jeho sídla, místa podnikání nebo bydliště, v rozsahu požadovaném ZVZ. Pokud se podle právního řádu platného v zemi sídla, místa podnikání nebo bydliště zahraničního dodavatele určitý doklad nevydává, je zahraniční dodavatel povinen prokázat splnění takové části kvalifikace čestným prohlášením. V případě, že povinnost, jejíž splnění má být v rámci kvalifikace prokázáno, v zemi sídla, místa podnikání nebo bydliště zahraničního dodavatele není stanovena, zahraniční dodavatel učiní o této skutečnosti čestné prohlášení. Doklady pak zahraniční dodavatel předkládá v původním jazyce s připojením jejich úředně ověřeného překladu do českého jazyka.

Zadavatel se proto může často setkat s tím, že za účelem posouzení splnění kvalifikace zahraničním dodavatelem nebude disponovat informacemi, jaké kvalifikační doklady jsou či nejsou v příslušném členském státě vydávány, a nebude schopen rozhodnout, splnil-li dodavatel jejich předložením kvalifikační požadavky či nikoliv. S využitím systému eCERTIS by mohl být tento problém překonán, nicméně ne v jeho současné podobě, kdy má pouze informační charakter a správnost údajů v něm obsažených není nikým garantována.

Návrh zapojení ČR

Česká republika by proto měla Evropské komisi deklarovat zájem využívat výstupy evropských projektů a klást důraz na potřebu zajištění garance údajů obsažených v systému eCERTIS stanovenou autoritou, buď Evropskou komisí či samotnými členskými státy, přičemž tato autorita bude údaje pravidelně aktualizovat. Touto garancí bude zajištěna právní validita údajů a zadavatelé a dodavatelé je budou moci využívat bez jakéhokoliv dalšího ověřování. První krok ČR bude učiněn v rámci připomínkování Zelené knihy (viz kapitola 4).

I přesto že Evropská komise nepřistoupí k zaručení validity uváděných dat, Česká republika by měla údaje v systému eCERTIS aktualizovat, aby zahraniční zadavatelé, kteří budou posuzovat splnění kvalifikace českého dodavatele, měli kompletní a aktuální přehled o tom, které kvalifikační doklady jsou v ČR vydávány. Aktuální a pravdivé údaje také mohou značně ulehčit práci zahraničnímu dodavateli, který se rozhodne účastnit zadávacího řízení v ČR, s výběrem kvalifikačních dokladů, jež českému zadavateli předloží.

5.2 PEPPOL

Obsahová náplň a cíle projektu PEPPOL jsou v souladu se strategickým rámcem elektronizace zadávání veřejných zakázek v ČR vymezeným Strategií elektronizace a byly v souladu také s Národním plánem pro období let 2006 - 2010. Sledování vývoje projektu PEPPOL z pozice člena referenční skupiny a využití získaných poznatků pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek je uloženo Ministerstvu pro místní rozvoj opatřením F.2 Strategie elektronizace. Konkrétní vazba projektu PEPPOL na opatření Strategie elektronizace je uvedena v následující tabulce.

Pracovní skupina projektu PEPPOL	Věcně příslušné opatření Strategie elektronizace
WP1 - Elektronický podpis (eSignature)	V rámci procesu zadávání veřejných zakázek v České republice jsou datové zprávy na základě ustanovení § 149 odst. 4 ZVZ podepisovány zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu či elektronickou značkou založenou na kvalifikovaném systémovém certifikátu (viz zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů). Problematice přeshraničního ověřování platnosti ePodpisů se věnuje Ministerstvo vnitra. Ve Strategii elektronizace nejsou stanovena konkrétní opatření týkající se problematiky ePodpisů.
WP2 - Úložiště kvalifikačních dokladů (Virtual Company Dossier)	V České republice je možné splnění většiny základních a některých profesních kvalifikačních předpokladů prokazovat výpisem ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů dle ustanovení § 127 ZVZ, případně certifikátem vydaným v rámci systému certifikovaných dodavatelů dle ustanovení § 134 ZVZ. Další aktivity v této oblasti ve Strategii elektronizace předpokládány nejsou.
WP3 - Elektronický katalog (eCatalogue)	Opatření B.2 - Zpracování kategorizace a standardizace pro všechny nakupované komodity Opatření F.4 - Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR
WP4 - Elektronické objednávky (eOrdering)	Opatření E.2 - Vytvoření metodiky pro používání elektronických objednávkových systémů, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém objednávání

	Opatření F.4 - Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR
WP5 - Elektronická fakturace (eInvoicing)	<p>Opatření E.3 - Vytvoření technické specifikace pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů</p> <p>Opatření E.4 - Vytvoření metodiky pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku</p> <p>Opatření F.4 - Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR</p>
WP6 - Projektový management (Project management)	Není upraveno Strategii elektronizace (souvisí výhradně s potřebami projektu PEPPOL)
WP7 - Publicita (Consensus and awareness building)	Není upraveno Strategii elektronizace (souvisí výhradně s potřebami projektu PEPPOL)
WP8 - Architektura řešení, design a validace (Solutions architecture, design and validation)	Ve Strategii elektronizace jsou otázky architektury a přenosu dat řešeny u vybraných opatření, kterých se týká, a nikoliv průřezově.

Vzhledem k současnému stavu elektronizace zadávání veřejných zakázek v ČR by měla Česká republika **obnovit snahu zapojit se do projektu PEPPOL jako řádný člen** a navázat tak na aktivity z roku 2009, kdy byla vedena intenzivní jednání mezi ČR a zástupci PEPPOL o přistoupení ČR k tomuto projektu. Pro ČR je relevantní zapojení do následujících pracovních skupin:

- § WP3 - eKatalog,
- § WP4 - eObjednávání,
- § WP5 - eFakturace.

Používání elektronických katalogů, elektronických objednávek a elektronických faktur je obsahem rozvojové fáze e-tržišť i Národního elektronického nástroje v rámci projektu NIPEZ a rovněž představuje významný potenciál pro elektronizaci a automatizaci agend navazujících na zadávání VZ. Využití zahraničních příkladů dobré praxe je pro ČR velmi významné z pohledu úspory finančních prostředků spojených s vytvářením a provozováním potřebné infrastruktury.

V případě ostatních pracovních skupin PEPPOL je vhodné, aby ČR monitorovala jejich aktivity a výstupy, nicméně aktivní účast v rámci nich nebude představovat takovou přidanou hodnotu jako u výše zmíněných pracovních skupin.

Ukončení aktivit jednotlivých pracovních skupin je dle současného harmonogramu plánováno na rok 2011, vzhledem k rozpracovanosti agend jednotlivých pracovních skupin lze však předpokládat, že bude projekt i nadále pokračovat.

V kapitolách uvedených níže je podrobněji popsán aktuální stav používání elektronického katalogu, elektronického objednávání a elektronické fakturace včetně již vytvořených dokumentů a plánů v této oblasti, a následně je v nich navržen způsob zapojení ČR do daných pracovních skupin PEPPOL v rámci těchto témat.

5.2.1 Pracovní skupina č. 3 - Elektronický katalog

Aktuální stav používání katalogu v ČR

Pojem „elektronický katalog“ je definován v ustanovení § 149 ZVZ jako soubor informací obsahující ceny odpovídající jednotlivým položkám předmětu veřejné zakázky, popis takových položek, případně další údaje s nimi související. Elektronický katalog může na základě tohoto ustanovení představovat formu, ve které může dodavatel předložit zadavateli údaje nezbytné pro hodnocení nabídky.

V České republice je eKatalog stále institutem, který je využíván v minimální míře. Rozvoj využití katalogu byl proto zdůrazněn v Národním plánu, který byl strategií ČR v oblasti zavádění elektronických nástrojů do procesů zadávání veřejných zakázek pro rok 2006 - 2010. V rámci plnění opatření D.2 a D.5 Národního plánu MMR vydalo v letech 2006 a 2007 následující metodické dokumenty:

- § Metodický postup pro elektronické katalogy - minimální obsahové náležitosti: metodika obsahuje výčet povinných a příklady volitelných položek katalogu.
- § Elektronické katalogy - praktické příklady použití: dokument obsahuje popis možných technologických variant realizace eKatalogu (například využití strukturovaného textového souboru nebo XML schématu).

Tyto metodické dokumenty se zaměřují na použití eKatalogu ve fázi zadávacího řízení (tj. pro podání nabídky), nicméně neřeší jeho použití v rámci plnění smlouvy (tj. pro objednávání). Na tento způsob použití eKatalogu se zaměřuje technická specifikace objednávkových systémů, která byla vytvořena MMR na základě opatření G.1 Národního plánu. Jedná se o dokument „Závazné minimální požadavky na technickou charakteristiku objednávkových systémů veřejné správy při zadávání VZ“.

Významným přínosem k využívání eKatalogu v rámci zadávacího řízení bude projekt NIPEZ, jehož realizace představuje jednu z nejvýznamnějších priorit Strategie elektronizace. Díky tomuto projektu vznikne národní řešení elektronického katalogu pro podání nabídky.

Návrh zapojení ČR

Pracovní skupina č. 3 projektu PEPPOL vyvíjí základní řešení elektronického katalogu jak ve fázi zadávacího řízení, tak ve fázi plnění smlouvy. Zároveň je možné eKatalog vytvořený v rámci nástrojů PEPPOL prostřednictvím rozhraní PEPPOL nahrát do aplikace ePRIOR a dále s ním pracovat. Vzhledem k tomu, že v ČR doposud nebyla vytvořena obecně používaná technická specifikace pro elektronické katalogy, aktivity této pracovní skupiny proto pro ČR představují velký přínos.

ČR by měla podniknout následující kroky:

- § Úvodní analýza pro nové členy projektu PEPPOL skládající se z následujících částí:
 - analýza stávajícího rozsahu využívání elektronického katalogu v ČR,
 - analýza stávající informační podpory elektronického katalogu,
 - návrh řešení katalogu pro ČR ve vazbě na řešení elektronického katalogu, jehož základní stavební kameny vznikly v rámci projektu PEPPOL,
 - technicko-ekonomické posouzení navrženého řešení z pohledu významných účastníků (stakeholderů), kterými jsou zejména tuzemští i zahraniční dodavatelé a zadavatelé.
- § Zpracování technické specifikace katalogu tak, aby splňovala následující charakteristiky:
 - řešení navržené v rámci PEPPOL musí být přizpůsobeno prostředí ČR s důrazem na probíhající projekt NIPEZ,
 - v rámci technické specifikace bude určen rozsah funkcionality a podoby pilotního řešení formou business analýzy zahrnující zejména procesní, organizační a legislativní aspekty zvoleného řešení a IT analýzy jako zadání pro softwarovou realizaci,

- o navržené řešení bude interoperabilní s návrhem elektronického objednávkového systému v rámci WP4 a systému pro elektronickou fakturaci v rámci WP5,
 - o navržené řešení eKatalogu v ČR bude interoperabilní se zahraničními systémy vznikajícími v rámci projektu PEPPOL.
- § Organizační zajištění, které bude zahrnovat následující aktivity:
- o zpracování procesního a organizačního modelu provozování eKatalogu v ČR,
 - o definice požadovaného zapojení, pravomocí a odpovědností jednotlivých stakeholderů,
 - o stanovení odhadu kapacitní náročnosti z pohledu požadovaného počtu pracovníků pro pilotní a provozní fázi elektronického katalogu.
- § Implementace navrženého řešení v ČR spočívající především v provedení následujících aktivit:
- o implementace a pilotní provoz eKatalogu,
 - o příprava školicích materiálů pro uživatele,
 - o příprava testovacích scénářů,
 - o vývoj a customizace řešení,
 - o provedení testů dle nastaveného plánu,
 - o změnové projekty k řešení na základě výsledků testů,
 - o zpracování výsledků testů.
- § Pravidelné vyhodnocování aktivit ČR a sdílení zkušeností s ostatními členy pracovní skupiny PEPPOL

5.2.2 Pracovní skupina č. 4 - Elektronické objednávání

Aktuální stav elektronického objednávání v ČR

V České republice neexistuje obecně používaný elektronický nástroj, který by svou funkcionalitou pokrýval proces vytvoření objednávky na základě elektronického katalogu, schválení objednávky dodavatelem, kontroly plnění stavu objednávky a odeslání požadavku na vytvoření faktury v rámci ekonomicko-účetního systému zadavatele při zadávání VZ.

Prvním krokem k překonání tohoto stavu bylo vytvoření technické specifikace objednávkových systémů, kterou připravilo v roce 2010 MMR na základě opatření G.1 Národního plánu. Technická specifikace je zpracována ve formě minimálních požadavků na technickou charakteristiku objednávkových systémů veřejné správy při zadávání VZ. Je vytvořena tak, aby umožnila implementaci objednávkových systémů buď úpravou či rozšířením stávajících informačních systémů o ucelenou množinu funkcionalit, které budou splňovat požadavky dané technickou specifikací či vývojem samostatného systému dle požadavků daných technickou specifikací, který bude možné integrovat se stávajícími systémy zadavatelů a dodavatelů.

Další aktivity na úrovni ČR v souvislosti s elektronickým objednáváním v současnosti neprobíhají, nicméně opatřením E.2 Strategie elektronizace bylo MMR do konce roku 2013 uloženo zpracovat metodiky pro používání elektronických objednávkových systémů, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém objednávání. V dlouhodobějším horizontu je navíc počítáno s funkcionalitou elektronického objednávání také v rámci modulu NEN projektu NIPEZ (eObjednávání představuje rozvojovou funkcionalitu).

Návrh zapojení ČR

Pracovní skupina č. 4 projektu PEPPOL vyvíjí základní řešení elektronického objednávání využitelné v rámci přeshraničního styku mezi zadavatelem a dodavatelem při zadávání VZ. Vzhledem k tomu, že aktivity ČR v oblasti elektronického objednávání jsou teprve v počátcích, aktivní účast ČR v této pracovní skupině může pro ČR znamenat značný přínos.

Kroky, které by měla ČR podniknout, jsou obdobné těm v případě pracovní skupiny ke katalogu (WP3).

5.2.3 Pracovní skupina č. 5 - Elektronická fakturace

Aktuální stav elektronické fakturace v ČR

V České republice doposud nebyla připravena technická specifikace elektronického nástroje pro elektronickou fakturaci, nicméně v rámci projektu NIPEZ se s elektronickou fakturací počítá jako s rozvojovou funkcionalitou. Ve Strategii elektronizace jsou však stanovena následující opatření, která mají používání elektronických nástrojů v rámci fakturace podpořit:

- § opatření E.3 - Vytvoření technické specifikace pro elektronickou fakturaci ve vazbě na výstupy evropských standardizačních projektů,
- § opatření E.4 - Vytvoření metodiky pro používání elektronických faktur, která bude následně komunikována směrem k zadavatelům a dodavatelům s cílem odstranit psychologické bariéry při elektronickém zúčtovacím styku.

Návrh zapojení ČR

Aktivity pracovní skupiny č. 5 projektu PEPPOL mají pro ČR vzhledem k současnému stavu fakturace v ČR významnou přidanou hodnotu. Česká republika může čerpat z již nabytých zkušeností jednotlivých členů této pracovní skupiny a aktivně se zapojit do činností této pracovní skupiny.

Kroky, které by měla ČR podniknout jsou obdobné těm v případě pracovní skupiny ke katalogu (WP3).

6 Návrhy koncepčních úprav

6.1 Návrh koncepčních úprav do právních předpisů

Stávající zadávací legislativa v ČR obsahuje funkční rámec elektronického zadávání VZ, tj. **elektronické zadávání VZ je legislativně zrovnoprávněno s postupy, kdy jsou úkony prováděny v listinné podobě**. Provádění úkonů v zadávacím řízení v elektronické podobě je dokonce v ZVZ v některých místech zvýhodněno (např. možnost zkrátit lhůty v zadávacím řízení). Do legislativního rámce není tedy nutno zasahovat z pohledu praktické využitelnosti opatření uvedených v Zelené knize (zadavatelé mohou provádět úkony v elektronické podobě v průběhu celého životního cyklu VZ).

Nicméně potřeba zásahu do legislativního rámce elektronického zadávání VZ vyplývá ze skutečnosti, že **rozvoj elektronických nástrojů v ČR je velmi pomalý** a není využíváno potenciálu, který elektronické zadávání přináší (z pohledu úspor, zvýšení transparentnosti a auditovatelnosti úkonů atd.). Ukazuje se, že původní strategie vlády ČR spočívající v dobrovolném používání elektronických nástrojů se neosvědčila a je nutno přistoupit k důslednější regulaci postupu elektronizace zadávání VZ. Důslednější regulace je odůvodněna zejména potřebou vytvářet úspory finančních prostředků v období chronických deficitů a zároveň výrazně zvýšit transparentnost zadávacích postupů za účelem omezení prostoru pro korupci.

Výstupy opatření zmíněné v Zelené knize představují pro ČR jeden z významných informačních a standardizačních vstupů do budování Národní infrastruktury pro elektronické zadávání VZ (NIPEZ), jež sestává jednak z modulů (informačních systémů) vyvíjených a provozovaných na národní úrovni, tak i z individuálních elektronických nástrojů jednotlivých zadavatelů, které budou splňovat společné standardy. Za účelem zajištění zamýšlených dopadů infrastruktury NIPEZ je nutno stanovit **povinnost používat elektronické zadávání ve stanoveném rozsahu v právních předpisech**.

V rámci stávajícího ZVZ a prováděcích právních předpisů k ZVZ je nutno zohlednit zejména **zmocňovací ustanovení pro vládu ČR** k vymezení rozsahu povinného používání elektronického zadávání VZ, a to ve vztahu ke všem kategoriím zadavatelů (tj. zejména ve vztahu k ústředním orgánům státní správy, tak i územně samosprávným celkům na úrovni krajů a statutárních měst).

Upravit povinnost elektronického zadávání přímo v ZVZ není vhodné z důvodu, že povinnost bude ukládána postupně jak ve vztahu ke kategoriím komodit (postupně budou přidávány další komodity do komoditní povinnosti), tak i ve vztahu ke kategoriím zadavatelů (v první fázi bude povinnost primárně uložena ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím a až následně bude rozšiřována na další kategorie zadavatelů). Legislativní proces novelizace ZVZ je velmi nepružný ve vztahu k množství průběžných změn, které bude nutno činit. Jako vhodnější nástroj navrhuje zpracovatel této zprávy využít **nařízení vlády ČR** vydané na základě výše zmíněného zmocňovacího ustanovení.

V právních předpisech bude stanovena zejména povinnost používat ve stanoveném rozsahu e-tržisti veřejné správy (modul NIPEZ) a Národní elektronický nástroj (NEN, modul NIPEZ),¹⁹ v jejichž návrhu budou zohledněny výstupy standardizačních aktivit upravených v Zelené knize. Tím dojde k zavedení standardů popsaných v Zelené knize do praxe, neboť budou používány v rámci NIPEZ a zadavatelé, kteří budou chtít využívat individuální elektronické nástroje, je budou povinni upravit dle technické specifikace NIPEZ.

¹⁹ Zadavatelé budou moci použít individuální elektronický nástroj, pokud bude splňovat stanovené požadavky a získají výjimku udělovanou vládou ČR.

6.2 Návrh koncepčních úprav do strategických dokumentů

Základním strategickým dokumentem vlády ČR pro oblast elektronizace zadávání VZ je Strategie elektronizace. Na základě analýzy Zelené knihy navrhuje zpracovatel této zprávy rozšířit opatření Strategie elektronizace o opatření, na jejichž základě bude:

- § zpracován technický standard pro elektronické katalogy,
- § řešen stávající naprosto nevyhovující stav v oblasti kategorizace a standardizace komodit v ČR.

6.2.1 Technický standard pro elektronické katalogy

V současnosti neexistuje jednotný standard pro elektronický katalog používaný v rámci procesu zadávání veřejných zakázek, který by byl v ČR používán. Měla by proto vzniknout technická specifikace pro elektronické katalogy, která bude obsahovat především:

- § procesní model,
- § datový model,
- § popis rozhraní,
- § funkční a nefunkční požadavky.

Opatření, které by ukládalo vytvoření technické specifikace elektronického katalogu ve Strategii elektronizace uvedeno není. Ve Strategii elektronizace by proto bylo vhodné zdůraznit význam elektronického katalogu pro elektronizaci a automatizaci procesu zadávání veřejných zakázek a doplnit opatření, které bude ukládat Ministerstvu pro místní rozvoj připravit technickou specifikaci elektronického katalogu, který bude sloužit jak pro podání nabídky, tak pro účely objednávání.

V souvislosti s tvorbou technické specifikace by mělo Ministerstvo pro místní rozvoj také aktualizovat metodický postup pro elektronické katalogy, který v roce 2006 vytvořilo na základě opatření D.2 Národního plánu. Metodický postup byl následně v roce 2007 doplněn o praktické příklady použití elektronického katalogu v návaznosti na studii Evropské komise „Electronic Catalogues in Electronic Public Procurement“. Od roku 2007 došlo ke značnému posunu jak ve standardizačních aktivitách týkajících se elektronického katalogu, tak v praktické realizaci řešení eKatalogu (viz kapitola 2.1.2). MMR by proto mělo tuto metodiku aktualizovat a zohlednit přitom všechny relevantní výstupy popsání v kapitole 3 této zprávy.

Vzhledem k tomu, že požadavky na eKatalog se značně liší v případech, kdy je používán v rámci zadávacího řízení pro podání nabídky a ve fázi plnění smlouvy pro účely objednávání (jak doložila studie Evropské komise „E-Catalogues Gap Analysis“), tyto odlišné charakteristiky by měly být v metodice také zohledněny.

6.2.2 Kategorizace a standardizace komodit

Významný pokrok v oblasti kategorizace a standardizace komodit je předpokladem pro efektivní rozvoj elektronického zadávání v ČR. Jednotný číselník komodit vzniklý na základě výstupů kategorizace a standardizace komodit představuje spojovací článek mezi jednotlivými úkony v průběhu životního cyklu VZ (nákupy jednoznačně identifikované komodity lze plánovat v celé organizaci či resortu zadavatele, lze vymezit předmět veřejné zakázky tak, aby bylo možno podávat nabídky v podobě elektronického katalogu, lze využít automatizovanou metodu hodnocení, lze navázat komoditu na katalogy dodavatelů za účelem objednávání a fakturace, lze provádět výdajové analýzy, controlling stavu čerpání nákladů atd.).

Zpracování kategorizace a standardizace komodit je již ve Strategii elektronizace zmíněno, a to jako předmět opatření B.2. Zpracovatel této zprávy doporučuje rozšířit předmět tohoto opatření tak, aby ve veřejné správě ČR byl zaveden proces systematické katalogizace jednotlivých komodit a zadavatelé měli povinnost takto katalogizované komodity používat v průběhu celého životního cyklu

VZ. Nad standardizovanými komoditami budou navrženy optimalizační aktivity směřující k analýze cenových hladin, vhodných zadávacích strategií za účelem dosažení úspor atd.

6.3 Návrh koncepčních úprav do metodických, příp. dalších dokumentů

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR průběžně vydává metodické předpisy obsahující vodítka pro účastníky zadávacího procesu u jednotlivých úkonů prováděných v elektronické podobě, a to v průběhu celého životního cyklu VZ. Tyto metodické dokumenty je nutno průběžně upravovat vzhledem k výstupům standardizačních aktivit EU zmíněných v Zelené knize a podrobně analyzovaných v této zprávě. Žádné konkrétní úpravy metodických postupů zpracovatel této zprávy nenavrhuje (s výjimkou výše zmíněných v metodickém postupu pro elektronické katalogy). Úpravu metodických předpisů bude efektivní totiž provést až v okamžiku, kdy bude znám cílový stav používání NIPEZ a standardy, které byly v návrhu NIPEZ zohledněny.

Seznam pojmů a zkratk

CEFACT	Centre for Trade Facilitation and Electronic Business
CEN	Evropský výbor pro normalizaci (European Committee for Standardization, CEN)
CWA	CEN Workshop Agreement
EDI	Electronic Data Interchange
EU	Evropská unie
IDABC	Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Business and Citizen
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Národní plán	Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010, který schválila vláda ČR svým usnesením ze dne 10. května 2006 č. 500
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
OASIS	Organization for the Advancement of Structured Information Standards
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development
PEPPOL	Pan-European Public Procurement Online
Strategie elektronizace	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 schválená usnesením vlády ČR z 5. ledna 2011 č. 5

UN	United Nations
UN/EDIFACT	United Nations/Electronic Data Interchange For Administration, Commerce and Transport
VCD	Úložiště kvalifikačních dokladů (Virtual company dossier)
VZ	Veřejná zakázka
WCO	World Customs Organization
WTO	World Trade Organization
Zelená kniha	Zelená kniha o rozšířeném využití elektronického zadávání veřejných zakázek v EU
ZVZ	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Příloha

Návrh připomínek profilu ČR (country profile), který je přílohou studie "Study on the evaluation of the Action Plan for the implementation of the legal framework for electronic procurement (Phase II) - Analysis, assessment and recommendations" vypracované konsorciem firem Siemes-time.lex