

III.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2014

Vypracoval: Ministerstvo pro místní rozvoj

Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí

Praha, květen 2015



Obsah

| | |
|---|-----------|
| Úvod | 3 |
| 1. Legislativní a nelegislativní opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek | 4 |
| 2. Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek | 9 |
| 2.1. Velikost trhu veřejných zakázek | 9 |
| 2.2. Údaje evidované v Informačním systému o veřejných zakázkách | 12 |
| 2.2.1. Statistiky zahájených, zadaných a zrušených veřejných zakázek | 13 |
| 2.2.2. Struktura zakázek podle limitu | 21 |
| 2.2.3. Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení | 22 |
| 2.2.4. Struktura veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky | 25 |
| 2.2.5. Intenzita konkurence na nabídkové straně | 27 |
| 2.2.6. Analýza hodnotících kritérií použitých při zadávání veřejných zakázek | 34 |
| 2.2.7. Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části – objem prostředků a celkový počet zakázek | 36 |
| 2.2.8. Veřejní zadavatelé – přehled | 37 |
| 2.2.8.1. Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek | 37 |
| 2.2.8.2. Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané veřejnými zadavateli podle objemu zadaných zakázek | 38 |
| 2.2.8.3. Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro veřejné zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky | 38 |
| 2.2.9. Sektoroví zadavatelé - přehled | 41 |
| 2.2.9.1. Přehled 20 nejvýznamnějších sektorových zadavatelů podle objemu zadaných zakázek | 41 |
| 2.2.9.2. Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané sektorovými zadavateli podle objemu zadaných zakázek | 42 |
| 2.2.9.3. Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro sektorové zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky | 43 |
| 2.2.10. Hlavní zdroje financování a zakázky spolufinancované z EU | 45 |
| 2.2.11. Zvláštní postupy v zadávacím řízení a další vybrané statistiky | 46 |
| 3. Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních a dozorových orgánů | 55 |



| | | |
|---|--|-----------|
| 3.1. | <i>Viditelné trendy z pohledu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže jako orgánu dohledu nad zadáváním veřejných zakázek.....</i> | 55 |
| 3.2. | <i>Hlavní identifikované problémy z kontrol realizovaných Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek.....</i> | 56 |
| 3.3. | <i>Poznatky z výkonu finanční kontroly dodržování zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, orgány veřejné správy</i> | 57 |
| 4. | Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek | 60 |
| 4.1. | <i>Národní elektronický nástroj – současný stav implementace.....</i> | 60 |
| 4.2. | <i>Elektronická tržiště – výsledky za rok 2014.....</i> | 62 |
| 4.3. | <i>Informační systém o veřejných zakázkách – IS VZ</i> | 64 |
| 4.4. | <i>Věstník veřejných zakázek.....</i> | 66 |
| 4.5. | <i>Profil zadavatele - posílení transparentnosti zadávání veřejných zakázek.....</i> | 67 |
| 5. | Resortní systémy centralizovaného zadávání veřejných zakázek..... | 69 |
| 6. | Iniciativy Evropské komise v oblasti elektronizace veřejných zakázek..... | 71 |
| Závěr | | 73 |
| Přehled zpracovatelů podkladů pro Výroční zprávu | | 75 |
| Seznam použitých zkratk | | 76 |
| Přehled použitých tabulek..... | | 77 |



Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) předkládá Výroční zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2014 v souladu s usnesením vlády ze dne 5. června 2013 č. 418, které ukládá ministru pro místní rozvoj předkládat vládě uvedenou zprávu každoročně vždy do 31. května.

Rok 2014 byl charakteristický oživením investiční činnosti i navrácením výše vládních výdajů na úroveň před zavedením výrazných fiskálních restrikcí, které se projeví zejména v omezení veřejných investic. Celková výše trhu veřejných zakázek se tak vrátila na úroveň roku 2010, tedy období konjunktury. Zpráva nabídne podrobnější informace o tom, jakým způsobem, resp. prostřednictvím kterých druhů zadávacích řízení, byly uvedené finanční prostředky alokovány, který zdroj financování převládal, informace o vývoji zahájených veřejných zakázek apod.

Struktura výroční zprávy zůstává pro lepší porovnatelnost údajů nezměněna, stejně jako v minulých letech jsou její součástí informace od orgánů, které mají kontrolní pravomoci v oblasti zadávání veřejných zakázek, tedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Nejvyššího kontrolního úřadu a Ministerstva financí. Dále jsou ve zprávě shrnuty závěry dílčích zpráv, které jsou zpracovávány MMR, např. Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy, Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek nebo Zpráva o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek, které společně se Zprávou o stavu veřejných zakázek poskytují ucelený a podrobný pohled na trh veřejných zakázek v České republice.

Jsou-li ve statistické části uváděny údaje o finančních hodnotách, cenách nebo předpokládaných hodnotách veřejných zakázek, jedná se o hodnoty bez DPH. V případě, že některé statistiky obsahují údaje včetně DPH, je tato informace výslovně uvedena.



1. Legislativní a nelegislativní opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek

Technická novela zákona o veřejných zakázkách (zákonné opatření senátu č. 341/2013 Sb.) – její hlavní vliv na podobu zadávání veřejných zakázek v roce 2014

Dne 1. 1. 2014 vstoupila v účinnost tzv. technická novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“). Zákonné opatření Senátu ze dne 10. října 2013, které novelizuje ZVZ, bylo vyhlášeno ve Sbírce zákonů pod číslem 341/2013 Sb., a následně schváleno usnesením Poslanecké sněmovny ze dne 27. listopadu 2013.

Technická novela ZVZ přinesla zvýšení limitů pro povinný postup podle ZVZ. Před novelou musely být v režimu ZVZ zadávány veřejné zakázky na stavební práce, jejichž předpokládaná hodnota činila nejméně 3 mil. Kč bez DPH, a veřejné zakázky na dodávky a služby, jejichž předpokládaná hodnota činila nejméně 1 mil. Kč bez DPH. Návrh předložený vládou tento limit zachovával. Na základě přijetí pozměňovacího návrhu předloženého senátorem Pavlem Eybertem byly předmětné limity zvýšeny a navraceny do stavu před 1. 4. 2012, tedy na 6 mil. Kč bez DPH v případě veřejných zakázek na stavební práce a 2 mil. Kč bez DPH v případě veřejných zakázek na dodávky a služby.

Dále technická novela ZVZ přinesla především zavedení nového mechanismu, který umožnil pokračování v opakovaném zadávacím řízení i v případě, že byla doručena nebo k hodnocení zbyla pouze jedna nabídka, zrušení institutu osoby se zvláštní způsobilostí, zrušení povinného vyjádření k zadávacím podmínkám osobou s odbornou způsobilostí, změny ve vztahu k dodatečnému prokazování kvalifikace a zrušení povinnosti uveřejňovat předběžné oznámení u opakovaných zadávacích řízení.

Podrobný popis změn, které technická novela ZVZ přinesla, byl vzhledem k datu vyhlášení této novely ve Sbírce zákonů uveden již ve Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2013.

Nové zadávací směrnice

Dne 28. března 2014 byly v Úředním věstníku Evropské unie publikovány směrnice, které regulují oblast zadávání veřejných zakázek v členských státech EU, konkrétně se jedná o směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES, směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES a směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí (dále jen „směrnice“).

S ohledem na skutečnost, že směrnice vstupují v platnost dvacátým dnem po jejich vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie, tedy od 17. dubna 2014, je Česká republika povinna,



stejně jako ostatní členské státy, do dvou let od tohoto data převzít nová pravidla do vnitrostátního právního řádu.

Podrobnější informace k novým směrnicím jsou obsaženy ve Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2013.

Příprava nového zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek

Nové směrnice obsahují množství zásadních změn, jejichž transpozice do vnitrostátního právního řádu si vyžádá vznik zcela nového zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek, neboť zakotvení nových pravidel do stávajícího zákona by znamenalo provedení zásadních zásahů do textu i systematiky zákona.

MMR tak bezprostředně po publikování evropských směrnic regulujících oblast zadávání veřejných zakázek zahájilo práce na novém zákoně upravujícím zadávání veřejných zakázek. Aby byly vyjasněny nejdůležitější otázky pojetí nového zákona, rozhodlo se MMR postupovat cestou věcného záměru ZVZ. V roce 2014 tedy MMR připravilo návrh věcného záměru ZVZ, který prošel meziresortním připomínkovým řízením, ve kterém bylo vzneseno téměř 600 připomínek, které MMR pečlivě vypořádalo. Podařilo se tak nalézt shodu v podstatných otázkách koncepce nového zákona. Věcný záměr byl v roce 2014 předložen vládě.

Z věcného záměru ZVZ vyplývají doporučení předkladatele, tedy MMR, ohledně výběru možných variant řešení podstatných otázek nového zákona, která jsou následující:

- výši limitů pro povinný postup podle ZVZ neměnit;
- zvýšit limit pro použitelnost zjednodušeného podlimitního řízení u stavebních prací. Za adekvátní výši limitu lze považovat 50 mil. Kč bez DPH;
- převzít celý katalog výjimek ze směrnic a zároveň pouze omezeně rozšířit podlimitní výjimky, zachovat výjimky pro veřejné zakázky v oblasti obrany a bezpečnosti a obecnou výjimku pro veřejné zakázky malého rozsahu (dále jen „VZMR“). Formulace výjimek vyplyne přímo ze směrnic, přičemž k odchylkám dojde pouze v případě, bude-li to odůvodněné;
- zjednodušené podlimitní řízení (dále jen „ZPŘ“) zachovat; u ZPŘ i ostatních řízení by se měla zjednodušit procesní pravidla – zejména lhůty a systém prokazování kvalifikace;
- mělo by být umožněno zadávat podlimitní zakázky v jednacím řízení s uveřejněním bez splnění dalších podmínek;
- povolit omezování počtu zájemců jen v některých druzích zadávacích řízení, tedy zužovat pouze u řízení s prvkem jednání s ohledem na náročnost jednání a vyloučení losování;



- umožnit zadavateli stanovit ekonomickou kvalifikaci, ale omezit výčet možností jejího uplatnění;
- upravit postup v případě mimořádně nízké nabídkové ceny přidáním možnosti stanovit způsob identifikace mimořádně nízké nabídkové ceny v zadávací dokumentaci;
- umožnit využití celého limitu pro dodatečné stavební práce, služby a nově i dodávky, který stanovuje směrnice, tedy 50 %, zároveň však omezit několikeré opakování, které by znamenalo neomezenou možnost zadavatele soustavně zadávat další vícepráce. Limit změn 50 % tedy bude představovat hranici, která nebude moci být v součtu všech i samostatně provedených změn překročena;
- umožnit změnu smlouvy v celém rozsahu umožněném směrnicemi, avšak pouze za splnění přesně definovaných podmínek, aby bylo zabráněno zneužívání takového ustanovení;
- vypustit povinnost rušit zadávací řízení, pokud zadavatel obdržel pouze jednu nabídku či pokud zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka;
- upravit dohled nad dodržováním zákona. Vzhledem ke skutečnosti, že dochází k postupnému nárůstu řešených případů a je kritizována délka řízení, jeví se jako vhodné podrobit i oblast dohledu revizi s cílem dosáhnout rychlejšího průběhu řízení, ovšem při zachování procesních práv účastníků a zásad spravedlivého procesu;
- ve vztahu k hodnotícím kritériím převzít demonstrativní výčet uvedený ve směrnicích. Předkladatel neshledává důvod pro zvolení jiných hodnotících kritérií, než jaká obsahuje směrniceová úprava.

Obecně lze konstatovat, že při přípravě návrhu nového zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek bude ze strany MMR kladen důraz na zjednodušení procesu zadávání veřejných zakázek a odstranění nepřiměřené administrativní zátěže, která je se zadáváním veřejných zakázek spojena. Zároveň však bude dbáno na dodržení evropské legislativy a ochranu transparentnosti vynakládání veřejných prostředků.

Návrh nového zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek bude v roce 2015 postoupen do vnějšího legislativního procesu. Nový zákon musí vzhledem k povinnosti transpozice směrnic do vnitrostátního právního řádu vstoupit v účinnost nejpozději 18. dubna 2016.

Dílčí novela ZVZ

Poslanecké sněmovně byl v roce 2014 předložen návrh dílčí novely ZVZ, která měla řešit některé problémy veřejného zadávání do té doby, než bude přijat nový zákon. Tato dílčí novela vstoupila v účinnost dne 6. března 2015 jako zákon č. 40/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.



Tato novela ZVZ obsahuje především následující změny:

- dochází k formulační změně ustanovení, které upravuje podmínky pro zadávání dodatečných stavebních prací a dodatečných služeb tak, aby tato formulace odpovídala nové směrnici o zadávání veřejných zakázek 2014/24/EU. Nově bude muset potřeba dodatečných stavebních prací nebo dodatečných služeb nastat v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat, nepůjde tedy jen o okolnosti objektivně nepředvídané;
- novela rozšiřuje výčet dílčích hodnotících kritérií, která lze použít při výběru ekonomicky nejvýhodnější nabídky. Zadavatel bude moci jako jedno z dílčích hodnotících kritérií využít i hodnocení organizace, kvalifikace a zkušeností pracovníků podílejících se na plnění veřejné zakázky. Zároveň se zavádí i možnost hodnocení vlivu na zaměstnanost osob se ztíženým přístupem na trh práce. Došlo tak k převzetí dílčích kritérií uváděných ve směrnici o zadávání veřejných zakázek 2014/24/EU;
- novela ruší povinnost zrušit zadávací řízení, pokud zadavatel obdrží jednu nabídku, nebo mu zbyde jedna nabídka k hodnocení. Tato povinnost byla do ZVZ zavedena novelou ZVZ č. 55/2012 Sb.;
- zrušení povinnosti předložit oponentní odborné vyjádření ke schvalování odůvodnění významných veřejných zakázek vládou. Novela obsahuje také zrušení ustanovení ZVZ, která upravují seznam hodnotitelů. Přijetím novely dochází k celkovému zrušení tohoto právního institutu;
- dochází k úpravě týkající se citlivé činnosti, kdy již nadále nebude za citlivou činnost považován výkon funkce člena hodnotící komise u veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nad 300 mil. Kč bez DPH;
- součástí novely jsou i změny ve vedení správního řízení při výkonu dohledu nad dodržováním ZVZ, které by měly přispět k urychlení těchto řízení.

Tato novelizace má pouze dílčí charakter a měla by být poslední novelizací ZVZ před přijetím nového zákona, který přinese komplexní změnu pravidel pro zadávání veřejných zakázek.

Nelegislativní opatření

Za účelem zajištění větší informovanosti a zapojení zástupců z řad odborné veřejnosti do přípravy nového zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek byly založeny dvě platformy.

První z nich je **Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast veřejného investování**, které bylo založeno v březnu 2014 jako poradní orgán ministryně, v jehož rámci probíhá odborná diskuse nad koncepčními otázkami, zejména pak v souvislosti s novým zákonem. Mezi členy kolegia jsou zástupci MMR a dalších resortů, Úřadu pro ochranu hospodářské



soutěže, neziskových organizací, regionů, profesních organizací, dodavatelů i administrátorů veřejných zakázek.

Druhou platformou je **Expertní skupina MMR k ZVZ**, která slouží jako místo pro předávání podnětů mezi gestorem ZVZ a odbornou veřejností a získávání zpětné vazby na navrhovaná opatření v oblasti veřejných zakázek. Skupina je složena ze zástupců státních orgánů, dohledových orgánů, profesních sdružení (např. Česká komora architektů, Svaz podnikatelů ve stavebnictví, Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, Svaz dopravy a průmyslu, Hospodářská komora, Asociace pro rozvoj infrastruktury), odborných organizací z oblasti veřejných zakázek (např. Akademie Sting, VŠE Praha) a neziskových organizací (např. Zindex, Oživení). Mezi těmito subjekty jsou tedy zástupci zadavatelů i dodavatelů. V současné době má tato skupina okolo 30 členů, což je maximum, aby jednání byla efektivní a flexibilní. Dle projednávaných témat MMR operativně zve odborníky k jednorázovým konzultacím. Metodická doporučení a stanoviska, která jsou výsledkem jednání expertní skupiny, jsou veřejnosti přístupná na [Portálu o veřejných zakázkách a koncesích](#).

2. Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek

Následující podkapitoly obsahují popis velikosti a struktury trhu veřejných zakázek na základě setu vybraných indikátorů, které byly získány jak z Informačního systému o veřejných zakázkách (dále jen „IS VZ“), tak ze zdrojů mimo tento systém.

V IS VZ jsou evidována data o veřejných zakázkách, které jsou zadávány v režimu zákona, a jejich zahájení, resp. zadání či zrušení je oznamováno do Věstníku veřejných zakázek. V roce 2014 bylo v IS VZ evidováno 78 % celkového trhu veřejných zakázek. Jedná se o finanční prostředky, které byly proinvestovány a použity na nákupy v režimu zákona. Zbývajících 22 % prostředků bylo alokováno prostřednictvím VZMR nebo na základě výjimek z působnosti zákona. Tyto prostředky jsou evidovány v účetních systémech jednotlivých zadavatelů, resp. ve státních účtech, a tvoří ony externí zdroje, ze kterých je dopočítána celková velikost trhu veřejných zakázek. V kapitole 2.1 je charakterizován celkový trh veřejných zakázek, tj. jak zakázky zadané v režimu zákona, tak ostatní nákupy a investice realizované jako VZMR a na základě výjimek ze zákona.

Další text počínaje kapitolou 2.2 je věnován popisu a rozboru struktury výhradně té části trhu veřejných zakázek, která je zadávána v režimu zákona (tedy je evidována ve Věstníku veřejných zakázek), např. dominantní druhy řízení, podíl jednotlivých druhů veřejných zakázek, podíl zakázek dle různých zdrojů financování. MMR tato podrobnější data čerpá z IS VZ, který představuje jediný oficiální zdroj statistických údajů o těch veřejných zakázkách, které jsou zadávány v přímém režimu zákona.

V IS VZ jsou dále k dispozici údaje o veřejných zakázkách zadávaných prostřednictvím elektronických tržišť veřejné správy. Základní informace o těchto zakázkách jsou obsaženy v kapitole 4.2, podrobnější analýzu poskytuje samostatná Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2014.

2.1. Velikost trhu veřejných zakázek

Údaje o trhu veřejných zakázek za rok 2014 byly stejně jako v letech předchozích získány na základě makroekonomických ukazatelů a rozboru veřejných rozpočtů, které zahrnují rovněž VZMR a veřejné zakázky zadávané v režimu výjimek dle § 18 a 19 ZVZ apod. Velikost trhu veřejných zakázek představuje celkový objem finančních prostředků, které mají zadavatelé k dispozici, a jejichž prostřednictvím realizují nákupy či investice do služeb, dodávek či stavebních prací. Trh veřejných zakázek je tvořen jak veřejnými¹, tak sektorovými² zadavateli. Pro lepší porovnatelnost údajů o velikosti trhu veřejných zakázek a finančních

¹ Veřejný zadavatel je definován v § 2 ZVZ jako Česká republika, státní příspěvková organizace, územní samosprávné celky nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek, a jiná právnická osoba definovaná zákonem. Pro účely statistik jsou jako veřejní zadavatelé označeni i dotovaní zadavatelé, kteří dle zákona postupují při zadávání veřejných zakázek podle pravidel platných pro veřejné zadavatele

² Sektorový zadavatel je definován v § 2 ZVZ jako osoba vykonávající některou z relevantních činností podle § 4 ZVZ, např. v odvětví plynárenství, vodárenství, elektroenergetiky atd., pokud tuto činnost vykonává na základě zvláštního či výhradního práva nebo nad touto osobou může veřejný zadavatel přímo či nepřímo uplatňovat dominantní vliv.



prostředcích evidovaných v IS VZ byla v této a následující podkapitole navýšena hodnota finančních prostředků v IS VZ o efektivní sazbu DPH.

Při zpracovávání výroční zprávy za rok 2013 byla využita data dostupná k březnu 2014, tedy data, která nebyla konečná, zejména z důvodu neuzavřených státních účtů, účetnictví státních akciových společností apod. Velikost trhu veřejných zakázek za rok 2013 byla proto zpřesněna, resp. navýšena na konečnou hodnotu 478 mld. Kč. Pro úplnost uvádíme, že došlo ke korekci většiny dat v tabulce 1 z důvodu pravidelného přepočtu zdrojových údajů ze strany Ministerstva financí a Českého statistického úřadu.

Rok 2014 byl po tříletém období trvalého poklesu velikosti trhu veřejných zakázek, způsobeného výraznou fiskální restrikcí jak v investiční činnosti státu, tak ve výdajích na provoz státu, rokem výrazného růstu, kdy celkový objem finančních prostředků alokovaných prostřednictvím veřejných zakázek dosáhl hodnoty 577 mld. Kč, tedy téměř hodnot z období konjunktury v letech 2009 a 2010. Pozitivní vývoj trhu veřejných zakázek rovněž ovlivnila i rostoucí ekonomika České republiky.

Tento růst je nejvíce patrný na vývoji změn primárního strukturálního salda u sektoru vládních institucí, kdy došlo ke změně trendu od restriktivní k expanzivní fiskální politice. V roce 2013 došlo k výraznému omezení vládních investic a výdajů na chod státu o 57 mld. Kč, zatímco v roce 2014 bylo do těchto oblastí alokováno 43 mld. Kč, což představuje souhrnný rozdíl 100 mld. Kč (kladné hodnoty ukazatele „fiskální úsilí“ v tabulce 1 znamenají fiskální restrikci, záporná expanzi). Stejný trend můžeme pozorovat i u vývoje absolutní hodnoty celkových vládních výdajů, u kterých došlo k růstu z 1 716 mld. Kč na 1 769 mld. Kč, což je opět výrazný nárůst. Růst vládních výdajů se promítl i ve zvýšení podílu trhu veřejných zakázek na celkovém HDP, který stoupl z 11,7 % v roce 2013 na 13,5 % v roce 2014. Vzhledem k současnému vývoji ekonomiky a dostupných údajů z fiskálního výhledu pro letošní rok se lze domnívat, že pozitivní trend ve vývoji velikosti trhu veřejných zakázek bude pokračovat i v roce 2015 a je velmi pravděpodobné, že jeho celková výše v roce 2015 překoná hranici 600 mld. Kč. Pokud objem veřejných zakázek u sektorových zadavatelů bude v roce 2015 na přibližně stejné úrovni jako v roce 2014, dá se předpokládat, že objem trhu tuto hranici překročí ještě výrazněji.

Růst investic je dobře patrný i z toho, že významným způsobem stoupl finanční objem veřejných zakázek na dodávky a stavební práce. U stavebních prací je tento jednoznačně pozitivní trend prezentován zejména výraznými investicemi do liniových a inženýrských staveb, u kterých došlo ke zvýšení objemu proinvestovaných finančních prostředků o 25 mld. Kč při zachování téměř stejného počtu zakázek, což znamená, že byly realizovány náročnější projekty. Tato skutečnost se samozřejmě zpětně projevuje na oživení ekonomiky, protože u rozsáhlejších projektů lze předpokládat zapojení většího množství malých a středních podniků, které zase významnou měrou přispěly k nastartování ekonomického růstu.

Tabulka 1 Podíl objemu prostředků evidovaných IS VZ na celkovém trhu veřejných zakázek

| Rok | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| HDP v mld. Kč (běžné ceny) | 3 922 | 3 954 | 4 022 | 4 048 | 4 086 | 4 266 |
| Celkové výdaje sektoru vládních institucí v mld. Kč | 1 711 | 1 699 | 1 709 | 1 773 | 1 716 | 1 769 |
| <i>z toho tvorba hrubého fixního kapitálu v mld. Kč</i> | 218 | 187 | 167 | 156 | 141 | 149 |
| Fiskální úsilí v mld. Kč | -35 | 20 | 52 | 45 | 57 | -43 |
| Trh veřejných zakázek v mld. Kč | 583 | 594 | 502 | 493 | 478 | 577 |
| - veřejní zadavatelé | 503 | 475 | 439 | 414 | 409 | 436 |
| - sektoroví zadavatelé | 79 | 119 | 63 | 79 | 69 | 141 |
| Podíl trhu VZ na HDP (v %) | 14,9% | 15,0% | 12,5% | 12,2% | 11,7% | 13,5% |
| Evidováno v IS VZ v mld. Kč | 346 | 315 | 283 | 325 | 300 | 450 |
| Podíl VZ evidovaných v IS VZ na trhu VZ (v %) | 59,3% | 53,0% | 56,4% | 65,9% | 62,8% | 78,0% |

Zdroje: Český statistický úřad, Ministerstvo financí – Makroekonomická predikce na rok 2014, Fiskální výhled pro rok 2014, Informační systém o veřejných zakázkách, zpracoval Doc. Ing. Jan Pavel, VŠE Praha

Pozn.: * V případě roku 2014 se jedná o odhad na základě dostupných údajů (stav k 20. 3. 2015).
Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

Z pohledu rozdělení trhu veřejných zakázek podle druhu zadavatele je zřejmé, že se pozitivní vývoj promítl jak u veřejných, tak sektorových zadavatelů. Objem zadaných zakázek u veřejných zadavatelů meziročně stoupl o 27 mld. Kč na konečných 436 mld. Kč a u sektorových zadavatelů dokonce o 72 mld. Kč na konečných 141 mld. Kč. Uvedená čísla jen podtrhují dopad expanzivní fiskální politiky současné a minulé vlády, která jediná může pozitivně ovlivnit vývoj investic u veřejných zadavatelů. Souběžně vývoj růstu investic u veřejných zadavatelů pozitivně ovlivnil ekonomický vývoj, který má dominantní vliv na objem zadaných veřejných zakázek u sektorových zadavatelů.

Tabulka 2 Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek

| Rok | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | 2015** |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| Veřejní zadavatelé (mld. Kč) | 503 | 475 | 439 | 414 | 409 | 436 | 517 |
| v % HDP | 12,8% | 12,0% | 10,9% | 10,2% | 10,0% | 10,2% | 11,5% |
| Sektoroví zadavatelé (mld. Kč) | 79 | 119 | 63 | 79 | 69 | 141 | 100 |
| v % HDP | 2,0% | 3,0% | 1,6% | 2,0% | 1,7% | 3,3% | 2,2% |
| Trh VZ celkem (mld. Kč) | 583 | 594 | 502 | 493 | 478 | 577 | 617 |
| v % HDP | 14,9% | 15,0% | 12,5% | 12,2% | 11,7% | 13,5% | 13,7% |
| HDP, běžné ceny (mld. Kč) | 3 922 | 3 954 | 4 022 | 4 048 | 4 086 | 4 266 | 4 504 |

Zdroje: Český statistický úřad, Ministerstvo financí – Makroekonomická predikce na rok 2014, Fiskální výhled pro rok 2014, Informační systém o veřejných zakázkách, zpracoval Doc. Ing. Jan Pavel, VŠE Praha

Pozn.: V hodnotách jsou zahrnuty i údaje o VZMR a výjimkách definovaných ZVZ.

* V případě roku 2014 se jedná o odhad na základě dostupných údajů (stav k 20. 3. 2015).

** V případě roku 2014 se jedná o odhad založený na předpokladu, že objem zakázek sektorových zadavatelů bude nižší než v roce 2014

Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

Pro úplnost dodáváme, že údaje za rok 2014 byly vypočítány z údajů dostupných k 20. 3. 2015, hodnoty proto budou rovněž upřesněny po získání údajů po uzavření státních závěrečných účtů, dopočtení celkového HDP a získání všech potřebných dat např. od akciových společností, a budou uvedeny ve zprávě za příští období.

2.2. Údaje evidované v Informačním systému o veřejných zakázkách

Podíl veřejných zakázek evidovaných v IS VZ byl v minulých obdobích primárně ovlivněn zejména výší limitů stanovených ZVZ, od kterých jsou zadavatelé povinni soutěžit veřejné zakázky v režimu zákona. V roce 2013 byly platné limity pro podlimitní veřejné zakázky ve výši 1 mil. Kč pro dodávky a služby a 3 mil. Kč pro stavební práce. Od 1. ledna 2014, kdy nabyla účinnost technická novela ZVZ, byly limity zvýšeny na 2 mil. Kč pro dodávky a služby a 6 mil. Kč pro stavební práce.

V IS VZ jsou evidovány pouze ty veřejné zakázky, u kterých ZVZ ukládá zadavatelům povinnost uveřejňovat základní informace prostřednictvím stanovených formulářů ve Věstníku veřejných zakázek, a dále veřejné zakázky realizované prostřednictvím elektronického tržiště (kapitola 4.2).

V roce 2014 však došlo k tomu, že ačkoli celkový počet zadaných veřejných zakázek klesl o více než 1 300 (viz kapitola 2.2.1. – Zadané veřejné zakázky), evidovaný finanční objem, který tyto zakázky představují, se zvýšil z cca 63 % na 78 % celkových finančních prostředků, které byly alokovány prostřednictvím veřejných zakázek. V roce 2014 byly v IS VZ evidovány veřejné zakázky o celkovém objemu **450 mld. Kč**, meziročně tak došlo k **nárůstu** evidovaných

finančních prostředků o **126 mld. Kč**. Tento vývoj odráží fakt, že došlo k oživení ekonomiky a zároveň k výraznému zvýšení vládních výdajů, což se pravděpodobně projevilo tím, že zadavatelé, především veřejní, sice zadali méně veřejných zakázek, ale ve větším objemu. Po období fiskálních restrikcí, kdy zadavatelé investiční projekty buď odkládali, nebo realizovali pouze méně finančně náročně projekty, tak došlo opět k realizaci větších investičních celků. Stejný vývoj lze sledovat i u vládní spotřeby, kdy byly s největší pravděpodobností v minulém období realizovány pouze „udržovací“ nákupy. Jak jsme uváděli v předešlé kapitole, nejlépe je tento trend patrný u vývoje veřejných zakázek na dodávky a stavební práce.

Expanzivní fiskální politika současné a minulé vlády, která jako sekundární efekt povzbudila i ekonomický růst, tedy natolik ovlivnila vývoj investic a realizovaných nákupů ve veřejném sektoru směrem k finančně náročnějším projektům, že dopad snížení limitů na finanční objem evidovaných zakázek v IS VZ byl jen minimální.

Tabulka 3 Podíl objemu finančních prostředků VZ evidovaných IS VZ na celkovém trhu veřejných zakázek

| Rok | 2013 | 2014* |
|---------------------------------|-------|-------|
| Trh veřejných zakázek (mld. Kč) | 478 | 577 |
| Evidováno v IS VZ (mld. Kč) | 300 | 450 |
| Podíl (%) | 62,8% | 78,0% |

Zdroj: Český statistický úřad, Ministerstvo financí – Makroekonomická predikce na rok 2014, Fiskální výhled pro rok 2014, Informační systém o veřejných zakázkách, zpracoval Doc. Ing. Jan Pavel, VŠE Praha

Pozn.: Údaje za rok 2013 byly zpřesněny.

* V případě roku 2014 se jedná o odhad na základě dostupných údajů (stav k 20. 3. 2015).

Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

V následujících kapitolách uvádíme statistiky, které se věnují struktuře té části trhu veřejných zakázek, která je evidována v IS VZ.

2.2.1. Statistiky zahájených, zadaných a zrušených veřejných zakázek

Tato kapitola je věnována zahájeným, zadaným a zrušeným veřejným zakázkám uveřejněným prostřednictvím příslušných formulářů ve Věstníku veřejných zakázek (dále jen „VVZ“), které jsou evidovány v IS VZ.

Níže uvedené statistiky je ovšem nutné interpretovat s ohledem na skutečnost, že ne všechny veřejné zakázky v režimu ZVZ jsou povinně zahajovány odesláním oznámení do VVZ. Například ZPŘ je zahajováno odesláním výzvy minimálně 5 dodavatelům. Tato výzva je zároveň uveřejněna na profilu zadavatele, nikoli ve VVZ. Pokud je pak veřejná zakázka v ZPŘ zadána, je uveřejněno oznámení o zadání ve VVZ. Obdobně platí, že pokud je ZPŘ zrušeno, je oznámení o zrušení uveřejněno ve VVZ. Povinnost zahájit zadávací řízení odesláním výzvy a uveřejnit oznámení o zadání veřejné zakázky ve VVZ platí rovněž pro jednací řízení bez uveřejnění (dále jen „JŘBU“), případné zrušení tohoto řízení ale již ve VVZ oznamováno není.

Z tohoto důvodu je u zakázek evidovaných ve VVZ počet zadaných zakázek vyšší než počet zahájených zakázek.

Zahájené veřejné zakázky

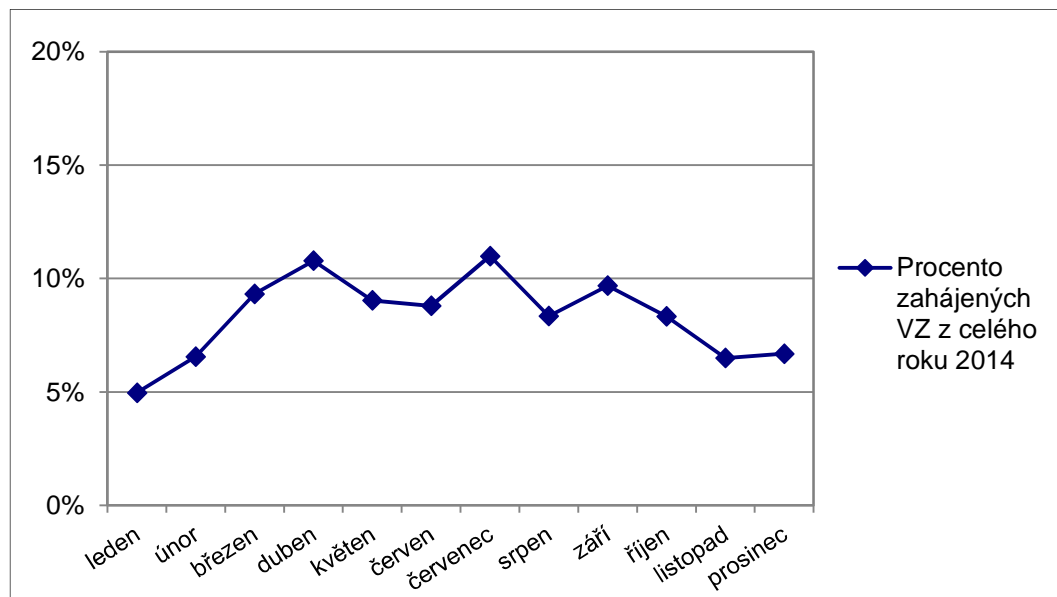
V roce **2014** bylo v IS VZ evidováno celkem **8 763 zahájených** veřejných zakázek, což představuje **narůst o 957** veřejných zakázek oproti roku 2013, kdy bylo evidováno 7 806 zahájených veřejných zakázek. Jak bylo analyzováno v kapitole 2.1, lze růst přičíst zvýšení vládních výdajů na investice i výdajů na chod státu, což bylo možné pozorovat již v závěru roku 2013, kdy se zastavil propad zahajovaných zakázek a v prosinci 2013 bylo zahájeno dokonce více než 10 % ze všech zahajovaných zakázek za celý rok 2013.

Obecně lze konstatovat, že rok 2014 byl z pohledu zahajovaných veřejných zakázek rokem bez větších výkyvů, po výrazném nárůstu počtu zahajovaných zakázek v 1. čtvrtletí se ve 2. a 3. čtvrtletí držel počet zahajovaných zakázek kolem 2 500. Na konci roku pak počet zahajovaných zakázek klesl na přibližně 1 900, tento pokles mohl být zapříčiněn i tím, že zadavatelé očekávali schválení další technické novely, která stanoví, že zadavatel již není povinen zrušit zakázku z důvodu jedné nabídky.

Tabulka 4 Veřejné zakázky zahájené v roce 2014

| Přehled po měsících | | | Přehled po kvartálech | | |
|---------------------|--------------|-------------------|-----------------------|--------------|-------------------|
| měsíc | Počet VZ | v % z celého roku | Kvartál | Počet VZ | v % z celého roku |
| leden | 435 | 5,0% | 1. | 1 827 | 20,8% |
| únor | 575 | 6,6% | | | |
| březen | 817 | 9,3% | | | |
| duben | 945 | 10,8% | 2. | 2 508 | 28,6% |
| květen | 792 | 9,0% | | | |
| červen | 771 | 8,8% | | | |
| červenec | 963 | 11,0% | 3. | 2 543 | 29,0% |
| srpen | 731 | 8,3% | | | |
| září | 849 | 9,7% | | | |
| říjen | 730 | 8,3% | 4. | 1 885 | 21,5% |
| listopad | 569 | 6,5% | | | |
| prosinec | 586 | 6,7% | | | |
| Celkem 2014 | 8 763 | 100,0% | Celkem | 8 763 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Graf 1 Procentuální vývoj zahájených veřejných zakázek za rok 2014


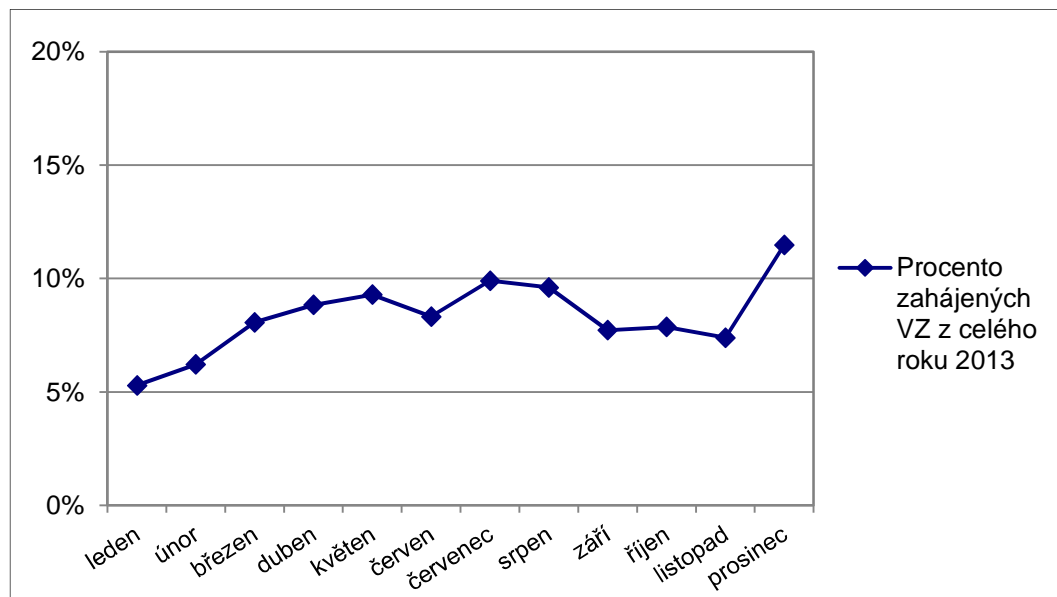
Pro srovnání jsou níže uvedeny údaje o veřejných zakázkách zahájených v roce 2013.

Tabulka 5 Veřejné zakázky zahájené v roce 2013

| Přehled po měsících | | | Přehled po kvartálech | | |
|---------------------|--------------|-------------------|-----------------------|--------------|-------------------|
| měsíc | Počet VZ | v % z celého roku | Kvartál | Počet VZ | v % z celého roku |
| leden | 413 | 5,3% | 1. | 1 528 | 19,6% |
| únor | 485 | 6,2% | | | |
| březen | 630 | 8,1% | | | |
| duben | 690 | 8,8% | 2. | 2 065 | 26,5% |
| květen | 725 | 9,3% | | | |
| červen | 650 | 8,3% | | | |
| červenec | 773 | 9,9% | 3. | 2 126 | 27,2% |
| srpen | 750 | 9,6% | | | |
| září | 603 | 7,7% | | | |
| říjen | 614 | 7,9% | 4. | 2 087 | 26,7% |
| listopad | 577 | 7,4% | | | |
| prosinec | 896 | 11,5% | | | |
| Celkem 2013 | 7 806 | 100,0% | Celkem | 7 806 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Graf 2 Procentuální vývoj zahájených veřejných zakázek za rok 2013



Zadané veřejné zakázky

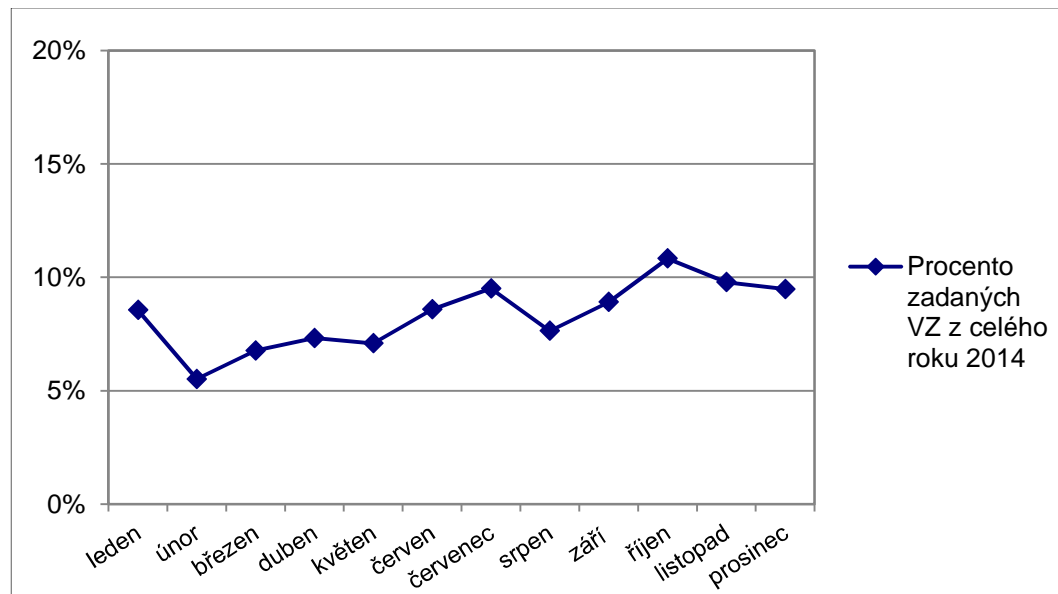
V roce **2014** byly v přímém režimu zákona **zadány** zakázky o celkové hodnotě **376 mld. Kč**, což je meziroční **nárůst o více než 125 mld. Kč**. To odpovídá vývoji celého trhu veřejných zakázek, kdy bylo obecně realizováno méně zakázek, ale hodnota jednotlivých zakázek byla v průměru výrazně vyšší než v předchozím období. Při pohledu na jednotlivé měsíce lze zaznamenat výrazný nárůst objemu zakázek v březnu a srpnu 2014, kdy objem zakázek za tyto dva měsíce tvořil přes 40 % finančního objemu zakázek za celý rok. Tyto extrémy jsou způsobeny třemi velkými zakázkami zadavatelů ČEPRO, a.s. a NET4GAS, s.r.o. o celkové hodnotě přes 110 mld. Kč.

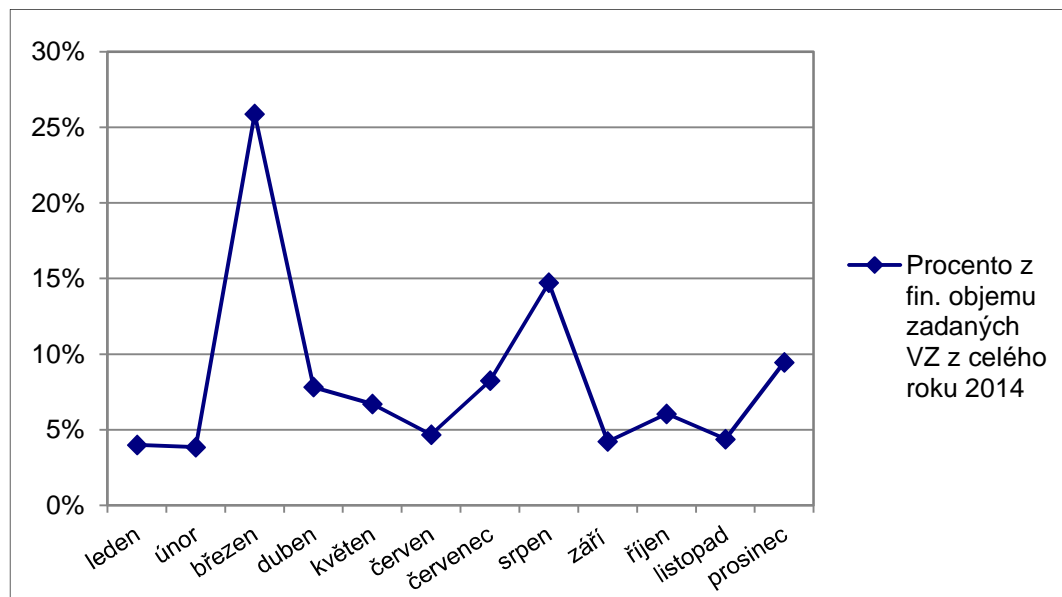
Celkem bylo v roce **2014 zadáno 14 988** veřejných zakázek, což představuje **pokles o 1 399** oproti roku 2013, kdy bylo zadáno 16 327 veřejných zakázek. Důvod poklesu počtu zadaných zakázek lze jednoznačně spatřovat ve snížení limitů, od kterých má zadavatel povinnost oznámit zadání zakázky do VVZ. Tento vývoj však MMR na základě dřívějších zkušeností, predikovalo. Při pohledu na čtvrtletní vývoj počtu zadaných zakázek lze sledovat postupný nárůst z 3 125 zakázek v 1. čtvrtletí až na 4 511 zakázek ve 4. čtvrtletí.

Tabulka 6 Veřejné zakázky zadané v roce 2014

| Přehled po měsících | | | | | Přehled po kvartálech | | | | |
|---------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|
| Měsíc | Hodnota VZ v mlrd. Kč | Podíl na hodnotě v % | Počet VZ | Podíl VZ v % | Kvartál | Hodnota VZ v mlrd. Kč | Podíl na hodnotě v % | Počet VZ | Podíl VZ v % |
| leden | 15 | 4,0% | 1 283 | 8,6% | 1. | 127 | 33,7% | 3 125 | 20,9% |
| únor | 14 | 3,9% | 827 | 5,5% | | | | | |
| březen | 97 | 25,9% | 1 015 | 6,8% | | | | | |
| duben | 29 | 7,8% | 1 097 | 7,3% | 2. | 72 | 19,2% | 3 447 | 23,0% |
| květen | 25 | 6,7% | 1 063 | 7,1% | | | | | |
| červen | 18 | 4,7% | 1 287 | 8,6% | | | | | |
| červenec | 31 | 8,2% | 1 425 | 9,5% | 3. | 102 | 27,2% | 3 905 | 26,1% |
| srpen | 55 | 14,7% | 1 145 | 7,6% | | | | | |
| září | 16 | 4,2% | 1 335 | 8,9% | | | | | |
| říjen | 23 | 6,1% | 1 623 | 10,8% | 4. | 75 | 19,9% | 4 511 | 30,1% |
| listopad | 16 | 4,4% | 1 467 | 9,8% | | | | | |
| prosinec | 36 | 9,5% | 1 421 | 9,5% | | | | | |
| Celkem 2014 | 376 | 100,0% | 14 988 | 100,0% | Celkem | 376 | 100,0% | 14 988 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Graf 3 Procentuální vývoj počtu zadáných veřejných zakázek za rok 2014


Graf 4 Procentuální vývoj finančního objemu zadaných veřejných zakázek za rok 2014


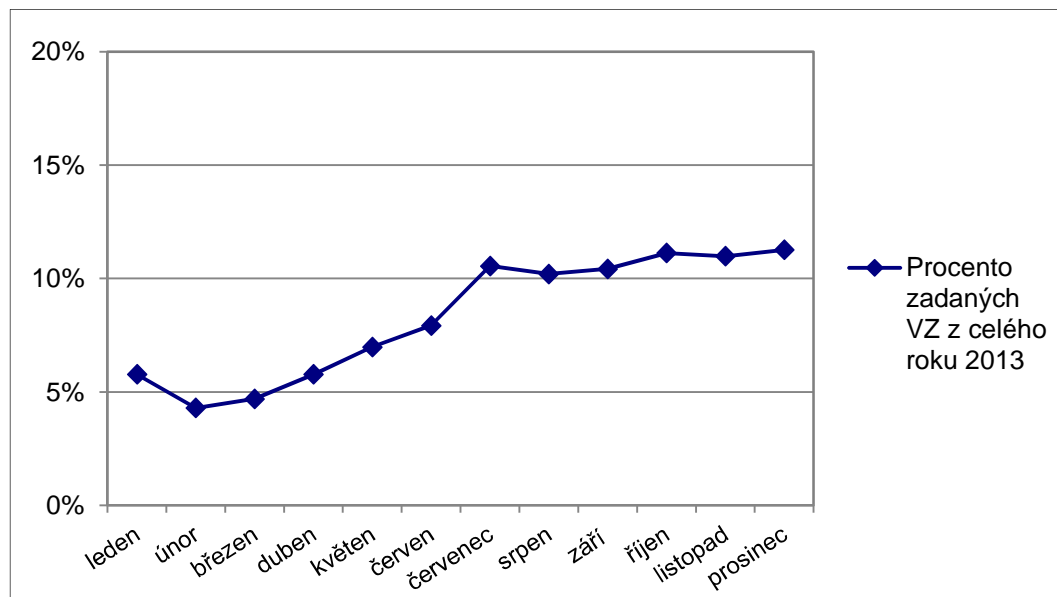
Pro srovnání jsou níže uvedeny údaje o veřejných zakázkách zadaných v roce 2013.

Tabulka 7 Veřejné zakázky zadané v roce 2013

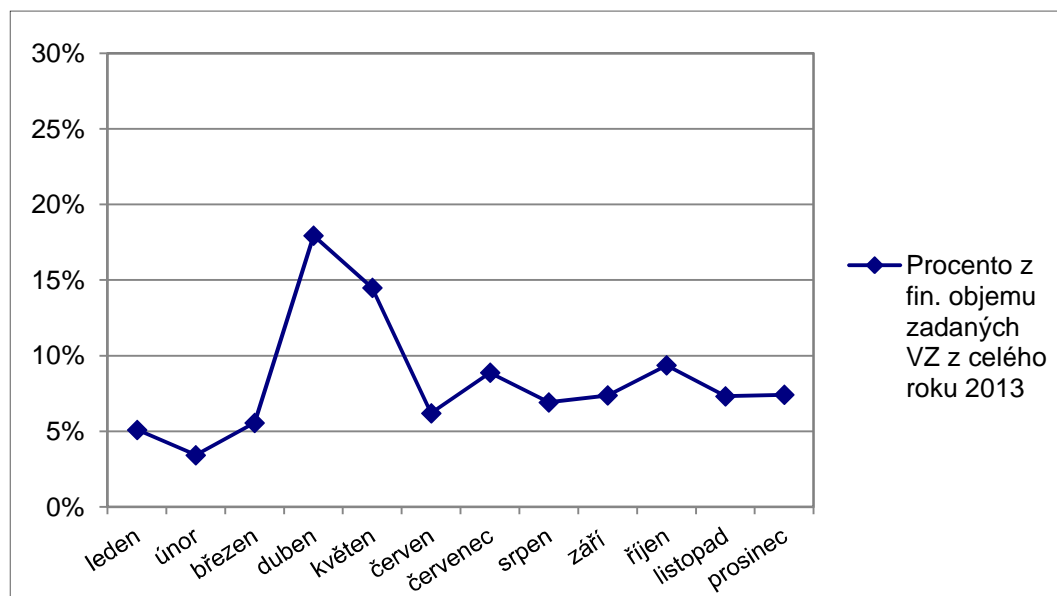
| Přehled po měsících | | | | | Přehled po kvartálech | | | | |
|---------------------|-----------------------|----------------------|---------------|---------------|-----------------------|--------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Měsíc | Hodnota VZ v mlrd. Kč | Podíl na hodnotě v % | Počet VZ | Podíl VZ v % | Kvartál | Hodnota v mlrd. Kč | Podíl na hodnotě % | Počet VZ | Podíl VZ v % |
| leden | 13 | 5,1% | 943 | 5,8% | 1. | 35 | 14,1% | 2 411 | 14,8% |
| únor | 9 | 3,4% | 701 | 4,3% | | | | | |
| březen | 14 | 5,6% | 767 | 4,7% | | | | | |
| duben | 45 | 17,9% | 943 | 5,8% | 2. | 97 | 38,6% | 3 377 | 20,7% |
| květen | 36 | 14,5% | 1 140 | 7,0% | | | | | |
| červen | 16 | 6,2% | 1 294 | 7,9% | | | | | |
| červenec | 22 | 8,9% | 1 723 | 10,6% | 3. | 58 | 23,2% | 5 090 | 31,2% |
| srpen | 17 | 6,9% | 1 665 | 10,2% | | | | | |
| září | 18 | 7,4% | 1 702 | 10,4% | | | | | |
| říjen | 23 | 9,4% | 1 817 | 11,1% | 4. | 60 | 24,1% | 5 449 | 33,4% |
| listopad | 18 | 7,3% | 1 793 | 11,0% | | | | | |
| prosinec | 19 | 7,4% | 1 839 | 11,3% | | | | | |
| Celkem 2013 | 250 | 100,0% | 16 327 | 100,0% | Celkem | 250 | 100,0% | 16 327 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Graf 5 Procentuální vývoj počtu zadanych veřejných zakázek za rok 2013



Graf 6 Procentuální vývoj finančního objemu zadanych veřejných zakázek za rok 2013



Počet zrušených veřejných zakázek a počet veřejných zakázek zrušených z důvodu obdržení pouze jedné nabídky dle § 84 odst. 1 písm. e) ZVZ (ve znění s účinností do 5. března 2015)

U celkového počtu zrušených veřejných zakázek došlo meziročně k mírnému poklesu o 6 %.

Přestože od 1. ledna 2014 umožňoval ZVZ pokračovat v opakovaném zadávacím řízení i v případě, kdy k hodnocení zbyla opět jediná nabídka, počet zrušených veřejných zakázek

z důvodu jedné nabídky se meziročně snížil jen mírně o 4 %. Podíl zrušených zakázek z důvodu jedné nabídky přitom zůstal na úrovni roku 2013 (necelých 24 %).

Vzhledem k tomu, že od 6. března 2015 vstoupila v účinnost technická novela ZVZ, která povinnost rušit zadávací řízení při jedné nabídce zcela odstranila, ve statistikách za rok 2015 již bude počet takto zrušených veřejných zakázek minimální.

Tabulka 8 Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/soutěže o návrh" za rok 2014

| Druh zadavatele | Počet rušících formulářů F51 | Počet rušících formulářů F51 - jedna nabídka | Podíl rušících formulářů z důvodu jedné nabídky (%) |
|--------------------|------------------------------|--|---|
| Veřejný | 4 196 | 1 003 | 23,9% |
| Sektorový | 111 | 11 | 9,9% |
| Neuvedeno | 75 | 15 | 20,0% |
| Celkem 2014 | 4 382 | 1 029 | 23,5% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 9 Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/soutěže o návrh" za rok 2013

| Druh zadavatele | Počet rušících formulářů F51 | Počet rušících formulářů F51 - jedna nabídka | Podíl rušících formulářů z důvodu jedné nabídky (%) |
|--------------------|------------------------------|--|---|
| Veřejný | 4 480 | 1 061 | 23,7% |
| Sektorový | 93 | 6 | 6,5% |
| Neuvedeno | 78 | 8 | 10,3% |
| Celkem 2013 | 4 651 | 1 075 | 23,1% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pro dokreslení situace je přiložen přehled zahájených a zadaných veřejných zakázek v roce 2014 a 2013.

Tabulka 10 Přehled zahájených a zadaných veřejných zakázek za rok 2014

| Druh zadavatele | Počet zahájených veřejných zakázek | Počet zadaných veřejných zakázek |
|--------------------|------------------------------------|----------------------------------|
| Veřejný | 8 169 | 14 320 |
| Sektorový | 594 | 668 |
| Celkem 2014 | 8 763 | 14 988 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Tabulka 11 Přehled zahájených a zadaných veřejných zakázek za rok 2013

| Druh zadavatele | Počet zahájených veřejných zakázek | Počet zadaných veřejných zakázek |
|--------------------|------------------------------------|----------------------------------|
| Veřejný | 7 344 | 15 839 |
| Sektorový | 462 | 488 |
| Celkem 2013 | 7 806 | 16 327 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

2.2.2. Struktura zakázek podle limitu

Počet a objem veřejných zakázek dle limitu (tj. zda zakázka dle své předpokládané hodnoty spadá mezi podlimitní nebo nadlimitní) je jedním z indikátorů, který podtrhuje pozitivní vývoj v roce 2014, jak je analyzován v předchozích kapitolách.

Nadlimitní veřejné zakázky zaznamenaly nárůst ve všech sledovaných ukazatelích. Podíl počtu nadlimitních zakázek na celkovém počtu se zvýšil z 22 % na 29 %, což představuje absolutní zvýšení o 722 na 4 353 zakázek. Podíl objemu těchto zakázek na celkovém objemu vzrostl ze 72 % na 77 %, tedy o 5 procentních bodů. Tento relativně mírný nárůst podílu však v absolutních číslech představuje růst o 111 mld. Kč. Tato část trhu veřejných zakázek navíc nebyla ovlivněna změnou limitů od 1. ledna 2014.

Podlimitní veřejné zakázky tvoří naopak ten segment trhu veřejných zakázek, který je změnou limitů ovlivňován nejvíce. Z tohoto důvodu došlo k poklesu počtu podlimitních zakázek o 1 129, při zachování podílu na celkovém počtu zakázek na hranici 70 %. Stejně jako u nadlimitních zakázek však došlo k významnému růstu finančního objemu, který v roce 2014 dosahoval 82 mld. Kč, což představuje nárůst o 23 mld. Kč.

Je proto možné shrnout, že vývoj nadlimitních i podlimitních zakázek jednoznačně potvrdil předpoklad MMR prezentovaný v úvodních kapitolách, že trh veřejných zakázek v roce 2014 je charakteristický zadáváním menšího počtu zakázek, ale ve výrazně vyšší hodnotě, než v roce 2013.

Z níže uvedené tabulky dále vyplývá, že položka „neuveďeno“ se snížila pod úroveň roku 2012, když podíl finančního objemu těchto zakázek klesl pod 1 %, což představuje 3 mld. Kč, oproti 11 mld. Kč v roce 2013. Tento údaj neznámá, že zde zahrnuté zakázky byly vysoutěženy netransparentně a uvedené částky nejsou nikde evidovány. Jedná se o situaci, kdy zadavatelé, kteří odesílají k uveřejnění formuláře, kterými oznamují zadání veřejné zakázky ve VVZ, opomněli v objednávce k příslušnému formuláři uvést údaj, zda se jedná o nadlimitní či podlimitní veřejnou zakázku. Nárůst této položky v roce 2013 byl pravděpodobně způsobem tím, že snížením limitů novelou od dubna 2012, resp. přesunem některých veřejných zakázek z VZMR do podlimitního režimu, se rozšířil i okruh zadavatelů, kteří povinně uveřejňovali informace ve VVZ, a je proto pravděpodobné, že tito méně

zkušením zadavatelé se zasloužili o navýšení počtu zakázek bez uvedení limitu. V roce 2014 došlo k opětovnému navýšení limitů na původní hodnoty, a proto řada těchto zadavatelů již nerealizovala zakázky v režimu ZVZ. Provozovatel VVZ také dle požadavku MMR zajistil úpravu validačních pravidel pro uveřejňování formulářů, která také vedla k eliminaci počtu evidovaných zakázek bez uvedení limitu.

Tabulka 12 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2014

| Limit VZ | Počet zadanych VZ | Podíl zadanych VZ v % | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|--------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|
| Nadlimitní | 4 353 | 29,0% | 291 | 77,3% |
| Podlimitní | 10 396 | 69,4% | 82 | 21,9% |
| Neuvedeno | 239 | 1,6% | 3 | 0,8% |
| Celkem 2014 | 14 988 | 100,0% | 376 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Tabulka 13 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2013

| Limit VZ | Počet zadanych VZ | Podíl zadanych VZ v % | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|--------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|
| Nadlimitní | 3 631 | 22,2% | 180 | 72,0% |
| Podlimitní | 11 525 | 70,6% | 59 | 23,7% |
| Neuvedeno | 1 171 | 7,2% | 11 | 4,3% |
| Celkem 2013 | 16 327 | 100,0% | 250 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

2.2.3. Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení

Oblast, která je obecně nejvýrazněji ovlivňována snižováním či navýšováním zákonných limitů, je druh zadávacího řízení. Z níže uvedených údajů vyplývá, že pokud jde o podíl použitých zadávacích řízení, byl vývoj v roce 2014 zcela opačný než v roce 2013. Zatímco v roce 2013 došlo vlivem snížení limitů k výraznému navýšení použití ZPŘ, v roce 2014 bylo dominantní otevřené řízení. Došlo tak k návratu ke struktuře použitých řízení, která byla v roce 2012 a 2011. Lze proto učinit závěr, že z hlediska struktury použitých řízení byl rok 2014 standardním.

Prostřednictvím otevřeného řízení bylo v roce 2014 alokováno 242 mld. Kč, což představuje více než 64 % celkového objemu finančních prostředků, a zároveň se jedná o meziroční nárůst tohoto ukazatele o 112 mld. Kč. Podíl použitých otevřených řízení na celkovém počtu zadanych zakázek dosahoval 44 %, což v absolutních číslech představuje 6 591 řízení. Tento vývoj lze hodnotit výrazně kladně, protože otevřené řízení je nejtransparentnějším druhem



řízení. Podíl použitých ZPŘ klesl z více než 43 % v roce 2013 (kdy bylo vlivem snížení limitů ZPŘ vůbec nepoužívanějším druhem zadávacího řízení), na necelých 30 % v roce 2014, reálně se jedná o pokles o 2 675 řízení, na konečný počet 4 398. Podíl objemu finančních prostředků u ZPŘ poklesl o téměř 4 %, což ovšem reálně znamená pokles pouze o 4 mld. Kč, z 19 mld. Kč v roce 2013 na 15 mld. Kč v roce 2014. Tento vývoj byl způsoben dvěma protichůdnými vlivy, a to růstem limitů, jehož působením došlo k snížení počtu použitých ZPŘ, a významnou expanzí vládních výdajů, což se projevilo relativně malým snížením celkového objemu finančních prostředků alokovaných přes ZPŘ.

Z pohledu MMR je rovněž pozitivní vývoj u použití JŘBU, jehož podíl na celkovém počtu zadaných zakázek se v roce 2014 nenavýšil, a v absolutním vyčíslení došlo dokonce k poklesu o cca 300 veřejných zakázek. Celkově bylo v roce 2014 realizováno 3 003 JŘBU, což představuje finanční objem ve výši 34 mld. Kč, oproti 40 mld. Kč v roce 2013. Tento vývoj lze s největší pravděpodobností vysvětlit snahou současné vlády o minimalizaci používání tohoto druhu řízení. Z údajů za rok 2012 až 2014 vyplývá, že segment trhu veřejných zakázek, ve kterém je využíváno JŘBU, je z hlediska podílu na celkovém počtu zadaných zakázek vlastně tím nejstabilnějším, kdy se tento podíl dlouhodobě pohybuje lehce nad 20 % použitých řízení.

U ostatních druhů řízení stejně jako v předešlých obdobích nedošlo meziročně k dramatickým změnám. Za zmínku stojí meziroční nárůst objemu finančních prostředků u jednacích řízení s uveřejněním (dále jen „JŘSU“) o 28 mld. Kč, kde se jednoznačně promítl vliv oživování ekonomiky, protože je toto řízení primárně využíváno zejména sektorovými zadavateli, jejichž investice a nákupy jsou téměř absolutně závislé na ekonomickém vývoji.

Obecně lze u sektorových zadavatelů konstatovat, že stejně jako v roce 2013, převažuje z hlediska finančního objemu JŘSU, které zůstalo na přibližně stejných hodnotách jako v roce 2013, resp. došlo k mírnému poklesu podílu jak na počtu řízení, tak na finančním objemu. U otevřeného řízení došlo k výraznému nárůstu podílu tohoto řízení jak na celkovém finančním objemu o cca 10 procentních bodů, tak na počtu použitých řízení, kde byl nárůst ještě markantnější, a to o 20 procentních bodů. Vzhledem k tomu, že došlo zároveň k signifikantnímu nárůstu finančních prostředků vyjádřených v absolutních číslech, kdy bylo u JŘSU profinancováno o 26 mld. Kč více než v roce 2013, u otevřeného řízení byl nárůst dokonce o 28 mld. Kč, je možné dovozovat, že tento pozitivní vývoj u sektorových zadavatelů následoval ekonomický vývoj, který zaznamenal oživení, které zároveň zpětně způsobilo další enormní nárůst investiční činnosti sektorových zadavatelů.

Jako pozitivní lze u sektorových zadavatelů hodnotit snížení podílu použitých JŘBU, které kleslo z 36 % v roce 2013, na cca 25 % v roce 2014 co do podílu použitého řízení a ze 17 % v roce 2013 na 11,5 % v roce 2014 co do finančního objemu. Nárůst finančních prostředků v absolutním vyjádření o 4 mld. Kč byl způsoben obecným trendem soutěžení menšího počtu veřejných zakázek, ale ve větším finančním objemu.



Tabulka 14 Struktura zadávacích řízení evidovaných v IS VZ v roce 2014

| Druh zadávacího řízení | Struktura zadávacích řízení v roce 2014 | | | |
|--------------------------------|---|--------------------------|-----------------------|-------------------------|
| | Počet zadaných VZ | Podíl zadaných VZ v % | Hodnota v mlrd. Kč | Podíl na hodnotě v % |
| Otevřené řízení | 6 591 | 44,0% | 242 | 64,3% |
| Zjednodušené podlimitní řízení | 4 398 | 29,3% | 15 | 3,9% |
| Jednací řízení bez uveřejnění | 3 003 | 20,0% | 34 | 8,9% |
| Užší řízení | 429 | 2,9% | 20 | 5,3% |
| Jednací řízení s uveřejněním | 356 | 2,4% | 60 | 16,0% |
| Neuvedeno | 206 | 1,4% | 6 | 1,5% |
| Soutěžní dialog | 5 | 0,0% | 0,4 | 0,1% |
| Celkem 2014 | 14 988 | 100,0% | 376 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 15 Struktura zadávacích řízení evidovaných v IS VZ v roce 2013

| Druh zadávacího řízení | Struktura zadávacích řízení v roce 2013 | | | |
|--------------------------------|---|--------------------------|-----------------------|-------------------------|
| | Počet zadaných VZ | Podíl zadaných VZ v % | Hodnota v mlrd. Kč | Podíl na hodnotě v % |
| Otevřené řízení | 4 955 | 30,3% | 130 | 51,7% |
| Zjednodušené podlimitní řízení | 7 073 | 43,3% | 19 | 7,7% |
| Jednací řízení bez uveřejnění | 3 312 | 20,3% | 40 | 16,1% |
| Užší řízení | 340 | 2,1% | 24 | 9,5% |
| Jednací řízení s uveřejněním | 380 | 2,3% | 32 | 12,9% |
| Neuvedeno | 263 | 1,6% | 5 | 2,0% |
| Soutěžní dialog | 4 | 0,0% | 0,2 | 0,1% |
| Celkem 2013 | 16 327 | 100,0% | 250 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 16 Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2014

| Druh zadávacího řízení | Veřejní zadavatelé | | | | Sektoroví zadavatelé | | | |
|--------------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|
| | Počet zadaných VZ | Podíl zadaných VZ v % | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % | Počet zadaných VZ | Podíl zadaných VZ v % | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
| Otevřené řízení | 6 277 | 43,8% | 197 | 76,0% | 314 | 47,0% | 45 | 38,4% |
| Zjednodušené podlimitní řízení | 4 388 | 30,6% | 15 | 5,6% | 10 | 1,5% | 0 | 0,0% |
| Jednací řízení bez uveřejnění | 2 837 | 19,8% | 20 | 7,8% | 166 | 24,9% | 13 | 11,5% |
| Užší řízení | 418 | 2,9% | 19 | 7,5% | 11 | 1,6% | 1 | 0,5% |
| Jednací řízení s uveřejněním | 213 | 1,5% | 6 | 2,3% | 143 | 21,4% | 54 | 46,3% |
| Neuvedeno | 182 | 1,3% | 2 | 0,7% | 24 | 3,6% | 4 | 3,2% |
| Soutěžní dialog | 5 | 0,0% | 0,4 | 0,2% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% |
| Celkem 2014 | 14 320 | 100,0% | 259 | 100,0% | 668 | 100,00% | 117 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

Vzhledem k tomu, že do uvedených indikátorů nejsou zahrnuty soutěže o návrh, uvádíme zde pro úplnost právě počty a hodnoty soutěží o návrh, které byly v souladu s § 102 ZVZ a násl., realizovány v letech 2013 a 2014. Meziročně počet realizovaných soutěží o návrh klesl o více než polovinu, hodnota soutěžních cen klesla dokonce o 90 %. Nízký počet soutěží o návrh lze odůvodnit tím, že jen malé množství připravovaných soutěží svou předpokládanou hodnotou překročí zákonný limit pro povinný postup dle ZVZ. Z hlediska předmětu jsou realizovány soutěže o návrh zejména v oblasti architektonických řešení, územního plánování, výzkumu a vývoje, informačních technologií, marketingových či uměleckých služeb.

Tabulka 17 Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

| Rok | Počet realizovaných soutěží o návrh v daném roce | Celková konečná hodnota v mil. Kč |
|-------------|--|-----------------------------------|
| 2014 | 17 | 10 |
| 2013 | 42 | 110 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

2.2.4. Struktura veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky

Struktura zadaných veřejných zakázek dle předmětu naznačuje celkový meziroční růst investiční aktivity. Absolutně největší meziroční nárůst finančního objemu byl zaznamenán u dodávek (o 64 mld. Kč). Z hlediska počtu zakázek došlo meziročně u dodávek i služeb



k poklesu (o 9 % resp. o 21 %), pouze počet stavebních prací se oproti roku 2013 mírně navýšil (i přesto, že se zákonný limit zvedl z 3 na 6 mil. Kč).

U veřejných zadavatelů v roce 2014 pokračoval trend zvyšujícího se podílu veřejných zakázek na dodávky na úkor služeb, dle finančního objemu zakázky. Podíl dodávek dosahoval v roce 2014 již 53 % z celkového finančního objemu zakázek veřejných zadavatelů (oproti 42 % v roce 2013). Z hlediska podílu na celkovém počtu zakázek zadaných veřejnými zadavateli dominovaly v roce 2014 stavební práce (42 %).

Oproti tomu u sektorových zadavatelů meziročně narostl podíl služeb na celkovém finančním objemu na úkor dodávek i stavebních prací (v roce 2013 zaujímaly služby pouhých 16 %, v roce 2014 již 45 %). Z hlediska počtu zadaných zakázek byl u sektorových zadavatelů zjištěn největší nárůst u stavebních prací (o 133 zakázek více než v roce 2013), stavební práce také v roce 2014 zaujímaly nejvyšší podíl na celkovém počtu zadávaných zakázek (36 %).

Tabulka 18 Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2014

| Druh zadavatele | | Předmět veřejné zakázky | | | Celkem |
|---------------------|----------------------|-------------------------|--------|----------------|--------|
| | | Dodávky | Služby | Stavební práce | |
| Veřejný zadavatel | Hodnota VZ v mld. Kč | 138 | 29 | 93 | 259 |
| | Hodnota v % | 53,2% | 11,0% | 35,8% | 100,0% |
| | Počet zadaných VZ | 5 286 | 3 005 | 6 029 | 14 320 |
| | Počet v % | 36,9% | 21,0% | 42,1% | 100,0% |
| Sektorový zadavatel | Hodnota VZ v mld. Kč | 29 | 52 | 35 | 117 |
| | Hodnota v % | 24,9% | 44,8% | 30,3% | 100,0% |
| | Počet zadaných VZ | 203 | 227 | 238 | 668 |
| | Počet v % | 30,4% | 34,0% | 35,6% | 100,0% |
| Celkem 2014 | Hodnota VZ v mld. Kč | 167 | 81 | 128 | 376 |
| | Hodnota v % | 44,4% | 21,5% | 34,1% | 100,0% |
| | Počet zadaných VZ | 5 489 | 3 232 | 6 267 | 14 988 |
| | Počet v % | 36,6% | 21,6% | 41,8% | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Tabulka 19 Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2013

| Druh zadavatele | | Předmět veřejné zakázky | | | Celkem |
|---------------------|----------------------|-------------------------|--------|----------------|--------|
| | | Dodávky | Služby | Stavební práce | |
| Veřejný zadavatel | Hodnota VZ v mld. Kč | 81 | 38 | 75 | 194 |
| | Hodnota v % | 42,0% | 19,5% | 38,5% | 100,0% |
| | Počet zadaných VZ | 5 824 | 3 884 | 6 131 | 15 839 |
| | Počet v % | 36,8% | 24,5% | 38,7% | 100,0% |
| Sektorový zadavatel | Hodnota VZ v mld. Kč | 21 | 9 | 26 | 57 |
| | Hodnota v % | 37,3% | 16,1% | 46,6% | 100,0% |
| | Počet zadaných VZ | 181 | 202 | 105 | 488 |
| | Počet v % | 37,1% | 41,4% | 21,5% | 100,0% |
| Celkem 2013 | Hodnota VZ v mld. Kč | 103 | 47 | 101 | 250 |
| | Hodnota v % | 41,0% | 18,7% | 40,3% | 100,0% |
| | Počet zadaných VZ | 6 005 | 4 086 | 6 236 | 16 327 |
| | Počet v % | 36,8% | 25,0% | 38,2% | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

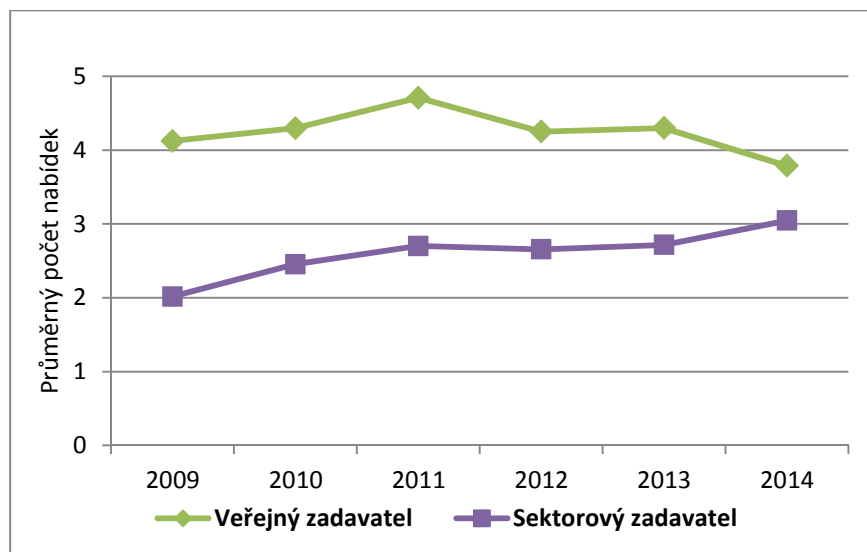
2.2.5. Intenzita konkurence na nabídkové straně

Průměrný počet podaných nabídek u veřejných zadavatelů je ukazatel, který se v roce 2014 překvapivě nevyvíjel požadovaným směrem. Jak je patrné z níže uvedeného grafu, u veřejných zadavatelů došlo k poklesu tohoto ukazatele o 0,5 nabídky. Tento vývoj z makroekonomického hlediska nenabízí uspokojivé vysvětlení. Z hlediska aplikační praxe však možnou příčinu tohoto vývoje identifikovat můžeme.

Od 1. ledna 2014 byla účinná novela ZVZ, která zmírnila striktní povinnost zrušit veřejnou zakázku v případě, kdy zadavatel obdržel pouze jednu nabídku, a nově umožnila v řízení pokračovat, resp. znovu zahájit řízení, ve kterém již je možné zadat veřejnou zakázku i v případě jedné nabídky. Tato možnost platila i pro zakázky, které byly zrušeny v roce 2013, ale opětovně byly zahajovány až po 1. lednu 2014. Je proto pravděpodobné, že právě tyto opakované veřejné zakázky snížily průměrný počet podaných nabídek v roce 2014, protože ve většině případů i v opakované soutěži přišla pouze jedna nabídka. Pro úplnost dodáváme, že údaj o počtu podaných nabídek je získáván z formulářů, kterými se oznamuje zadání veřejné zakázky, a který byl u výše popsaných veřejných zakázek uveřejňován v roce 2014.

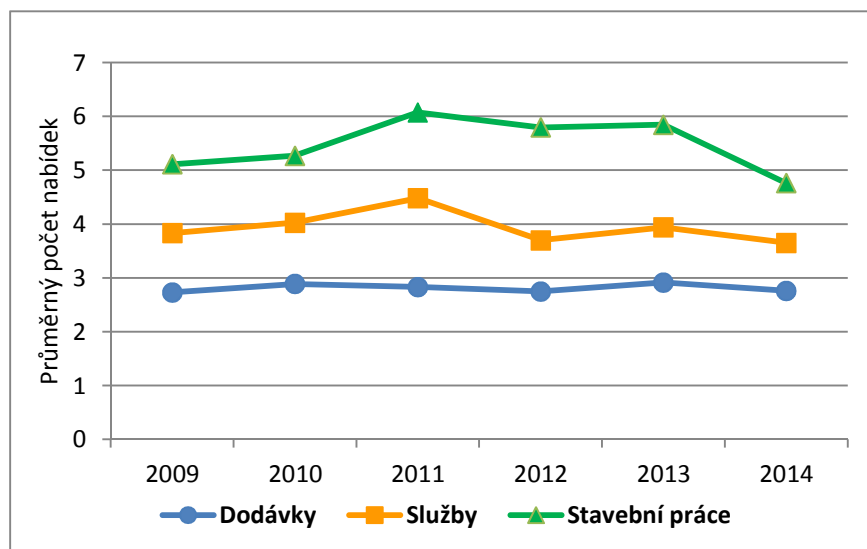
V absolutních číslech došlo rovněž k poklesu, a to o více než 23 000 podaných nabídek. Tento pokles lze zdůvodnit zvýšením limitů, od kterých je povinné oznamovat zahájení či zadání veřejné zakázky, což se projevilo ve snížení počtu evidovaných zadaných veřejných zakázek.

Graf 7 Vývoj průměrného počtu nabídek v letech 2009-2014



Vývoj nabídek u sektorových zadavatelů v roce 2014 de facto pokračoval ve vývoji, který můžeme pozorovat od roku 2009, kdy počet nabídek buď mírně roste, nebo zůstává na úrovni minulého období. Vzhledem k tomu, že došlo k celkovému oživení trhu veřejných zakázek, vývoj počtu nabídek u sektorových zadavatelů opět potvrdil, že tato část trhu je majoritně ovlivněna celkovým vývojem ekonomiky.

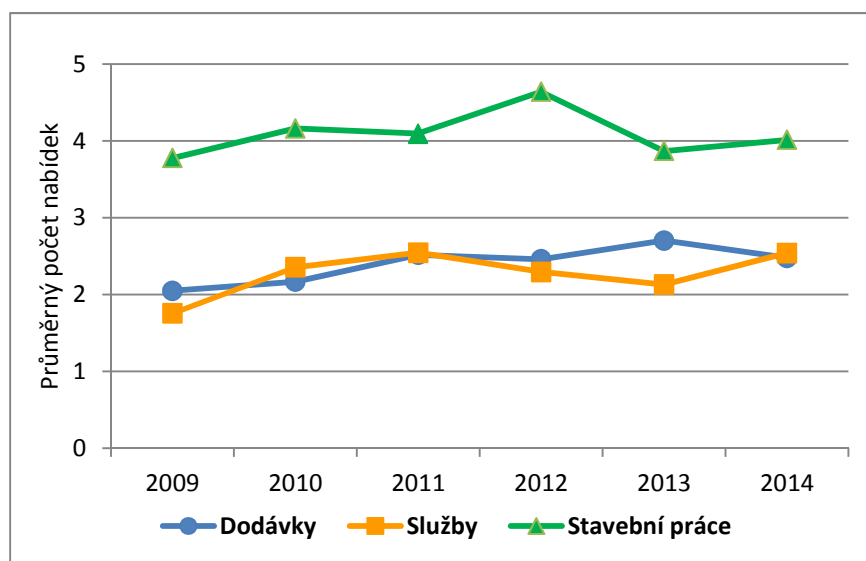
Graf 8 Vývoj průměrného počtu nabídek dle druhu VZ v letech 2009-2014 – Veřejný zadavatel



Průměrný počet nabídek u veřejných zadavatelů u jednotlivých druhů zakázek dle předmětu potvrzuje celkový vývoj průměrného počtu nabídek, protože došlo k poklesu tohoto

indikátoru u všech druhů. Tento vývoj se může zdát překvapující zejména u stavebních prací, kde došlo v roce 2014 k nejvýraznějšímu oživení počtu zahájených veřejných zakázek, a přesto došlo k poklesu průměrného počtu nabídek téměř o 1. Zde se však jedná o ukazatel, který, jak je uvedeno výše, je získáván z formulářů oznamujících zadání veřejné zakázky. U tohoto ukazatele se proto domníváme, že pokles byl způsoben slabší investiční činností v roce 2013, resp. nižším počtem oznámených zadaných veřejných zakázek, které byly zahájeny v roce 2013.

Graf 9 Vývoj průměrného počtu nabídek dle druhu VZ v letech 2009-2014 – Sektorový zadavatel



U sektorových zadavatelů vývoj potvrdil předpoklad MMR uvedený ve výroční zprávě za rok 2013, kdy z analýzy vyplýval propad počtu nabídek v roce 2013, který neměl ekonomické zdůvodnění, a bylo možné se domnívat, že se jedná o jednoletý výkyv. Vývoj roku 2014 tento předpoklad potvrdil. U stavebních prací i služeb došlo k růstu, když u služeb byla dokonce překonána hodnota z roku 2012; u dodávek došlo k mírnému poklesu. Jedná se o přesný opak vývoje, než který byl zaznamenán v roce 2013.

Je ovšem důležité zdůraznit, že cílem není dosahovat stále vyššího počtu nabídek, ale ustálení systému na optimální průměrné hodnotě nabídek. S neúměrným růstem počtu nabídek rostou i administrativní náklady na straně zadavatele, např. při posuzování a hodnocení nabídek. Z ekonomického hlediska se dá tato situace přirovnat k vývoji mezních veličin, kdy od určitého bodu již přírůstek jednotek neznamená zvýšení celkového zisku, ale naopak pokles efektivity a růst celkových nákladů.

Pro doplnění přehledu o dlouhodobém vývoji celkového a průměrného počtu nabídek (jak za veřejné, tak sektorové zadavatele) je níže uvedena tabulka s údaji za roky 2009 – 2014.

Tabulka 20 Vývoj celkových a průměrných počtů podaných nabídek v letech 2009-2014

| Rok | Počet zadávaných zakázek | Celkový počet obdržených nabídek | Průměrný počet obdržených nabídek |
|------|--------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|
| 2009 | 10 786 | 72 011 | 4,03 |
| 2010 | 9 663 | 73 853 | 4,18 |
| 2011 | 8 763 | 65 247 | 4,60 |
| 2012 | 10 844 | 79 809 | 4,16 |
| 2013 | 16 327 | 111 273 | 4,23 |
| 2014 | 14 988 | 87 485 | 3,73 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Pozn. U zakázek dělených na části je nejprve spočítán „průměrný počet nabídek za část“ jako součet všech nabídek ze všech částí VZ/počet částí VZ a z tohoto průměru je poté počítán průměrný počet nabídek za celou VZ.

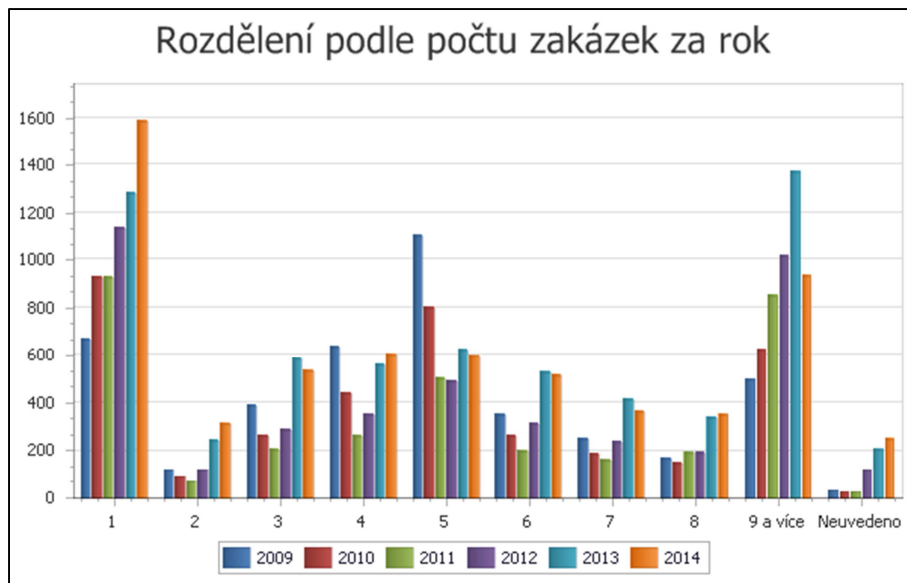
Distribuce zadávacích řízení z hlediska počtu podaných nabídek pro veřejného zadavatele u stavebních prací

Vývoj počtu nabídek dle předmětu zakázky potvrzuje celkový vývoj nabídek v roce 2014. Je jasně patrný odklon od pozitivního trendu minulého období, kdy došlo k nárůstu podílu veřejných zakázek, u kterých zadavatel obdržel pouze jednu nabídku. Lze se domnívat, že příčinou této změny je novela ZVZ, která umožnila pokračovat v opakovaném zadávacím řízení i v případě jedné nabídky.

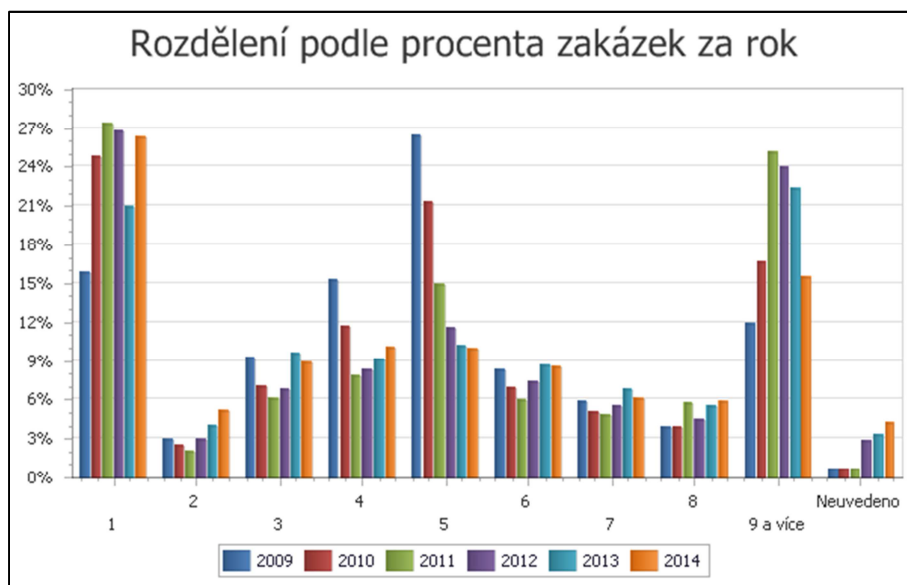
Z níže uvedených histogramů vyplývá, že nejvíce se výše popsaný trend projevil u veřejných zakázek na stavební práce, kdy došlo k největšímu přesunu od zakázek s 9 a více nabídkami, právě k veřejným zakázkám s jednou nabídkou. Vzhledem k tomu, že z ostatních statistických údajů vyplývá, že veřejné zakázky na stavební práce zažívaly v roce 2014 oživení, a i ekonomický vývoj se v roce 2014 „odrazil ode dna“ a bylo zadáno přibližně stejné množství zakázek na stavební práce, ale v objemu o skoro 20 mld. Kč větším, nenalzáme uspokojivé ekonomické vysvětlení pro tento negativní trend. Jednou z příčin může být, že namísto jednoduchých stavebních zakázek (realizovaných vlivem zvýšení limitů jako VZMR) začaly zaujímat větší podíl komplexní stavební projekty, které kladou na dodavatele vyšší nároky.

Uváděné histogramy porovnávají vývoj počtu nabídek k počtu zadávacích řízení, a to v absolutních i relativních hodnotách. Aby bylo možné lépe vystihnout trendy v této oblasti, uvádíme v tabulkách údaje od roku 2009, a to pouze pro veřejné zadavatele, kteří zaujímají více než dvě třetiny trhu veřejných zakázek.

Graf 10 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávacích řízení v letech 2009-2014 (veřejný zadavatel, stavební práce)

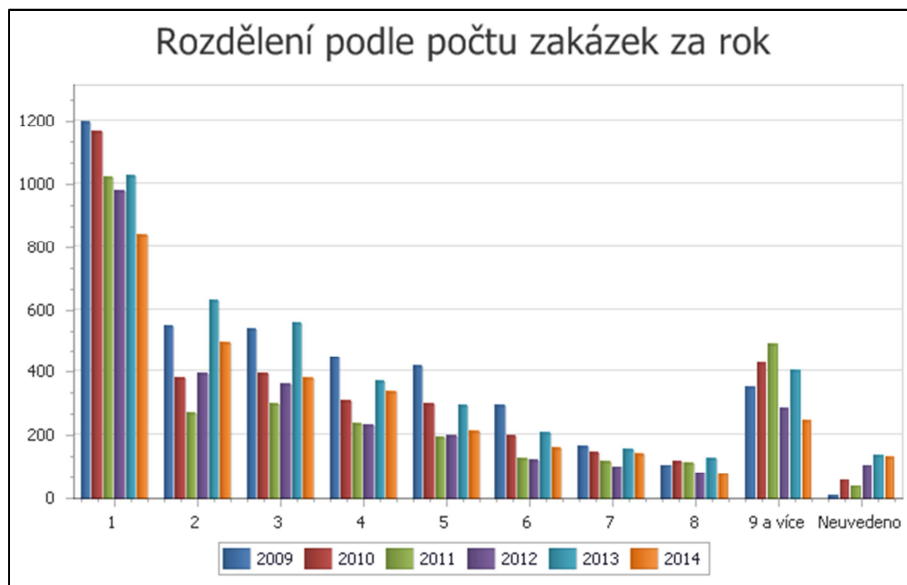


Graf 11 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadávacích řízení v letech 2009-2014 (veřejný zadavatel, stavební práce)

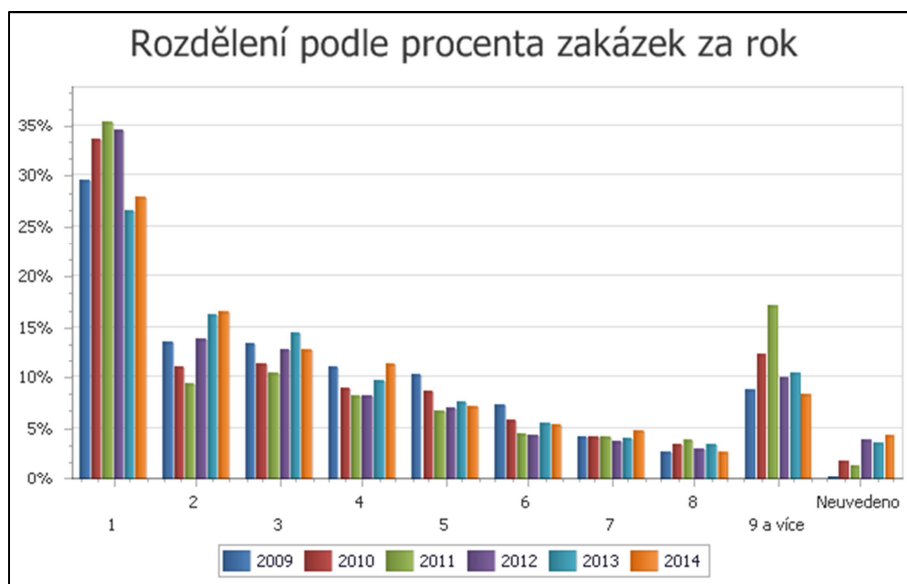


Distribuce zadávacích řízení z hlediska počtu podaných nabídek pro veřejného zadavatele u služeb

Graf 12 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávacích řízení v letech 2009-2014 (veřejný zadavatel, služby)

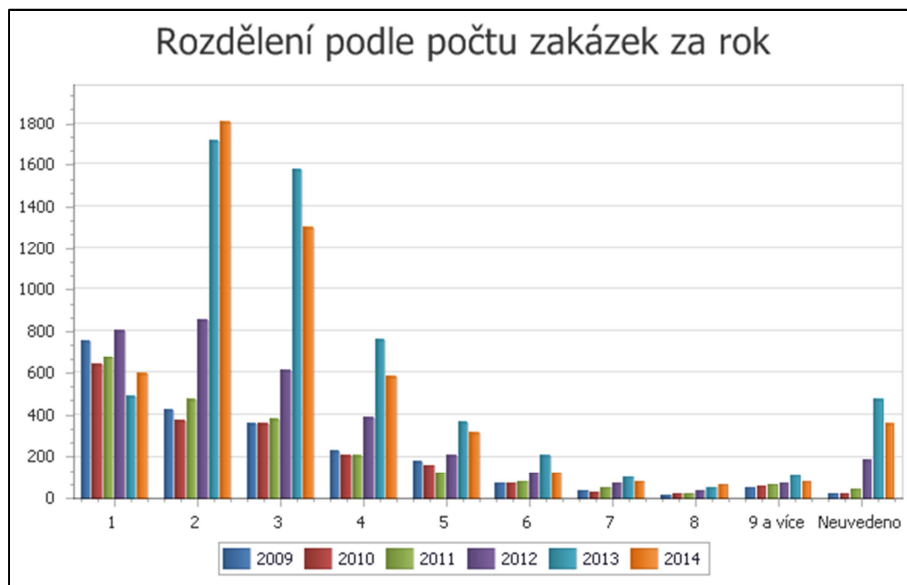


Graf 13 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadávacích řízení v letech 2009-2014 (veřejný zadavatel, služby)

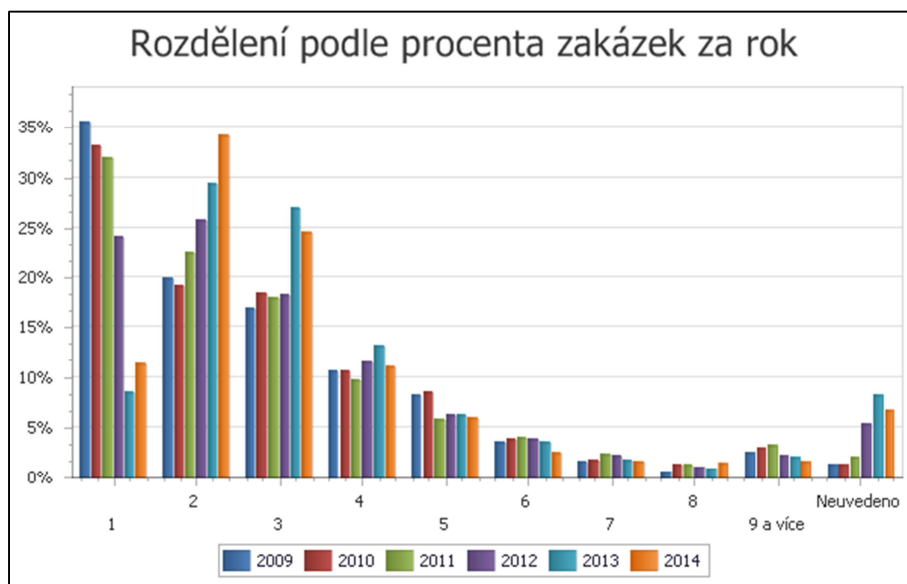


Distribuce zadávacích řízení z hlediska počtu podaných nabídek pro veřejného zadavatele u dodávek

Graf 14 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávacích řízení v letech 2009-2014 (veřejný zadavatel, dodávky)



Graf 15 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadávacích řízení v letech 2009-2014 (veřejný zadavatel, dodávky)





2.2.6. Analýza hodnoticích kritérií použitých při zadávání veřejných zakázek

Z níže uvedeného dlouhodobého srovnání vývoje použitých hodnoticích kritérií lze sledovat pokračující trend, kdy zadavatelé stále ve větší míře hodnotí nabídky na základě nejnižší nabídkové ceny.

V letech 2009 - 2010 byl podíl zadávacích řízení, u kterých bylo použito jako základní hodnoticí kritérium nejnižší nabídková cena, zhruba 55 %, což představuje podíl na finančním objemu cca 40 %. Od roku 2011 do roku 2013 bylo možné sledovat každoroční výrazný nárůst využívání kritéria nejnižší nabídkové ceny (jak u počtu, tak finančního objemu). Z hlediska podílu na celkovém počtu zadaných zakázek v roce 2014 tento růst nadále pokračoval, ale již pomalejším tempem (ze 79 % v roce 2013 na 82 % v roce 2014), dle finančního objemu zadaných zakázek dokonce podíl využití nejnižší nabídkové ceny mírně klesl (ze 75 % na 72 %).

Je nutno dodat, že z dlouhodobého vývoje vyplývá, že použití základního hodnoticího kritéria nejnižší nabídkové ceny nebo ekonomické výhodnosti nabídky není závislé na legislativním vývoji. Novelizace ZVZ v oblasti hodnoticích kritérií se v minulosti dotýkaly pouze výčtu možných dílčích hodnoticích kritérií (novelou č. 179/2010 Sb. byla doplněna možnost hodnotit vliv na zaměstnanost osob se zdravotním postižením, novela č. 55/2012 Sb. zakázala hodnocení smluvních podmínek, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele, nebo platebních podmínek). Volba základního hodnoticího kritéria je tak nadále ve výlučné pravomoci zadavatele.

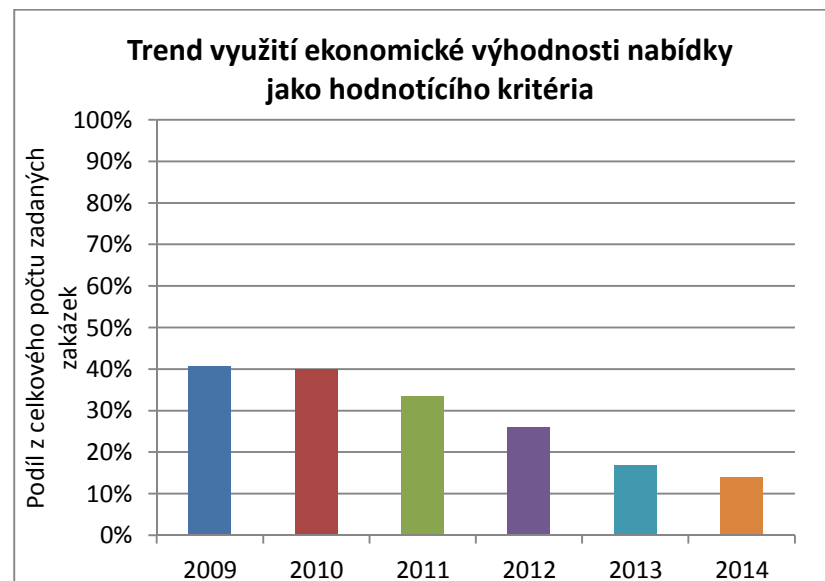
K nadměrnému hodnocení dle základního kritéria „nejnižší nabídková cena“ dochází reálně v důsledku obav zadavatelů, že nebudou schopni nastavit parametry hodnoticího kritéria „ekonomická výhodnost nabídky“ (zejména dílčí kritéria, která nelze vyjádřit číselně) dostatečně objektivně a transparentně, aby bylo možné celý postup hodnocení prokázat i v případě řízení u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, kontroly či auditu (zejména u zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU).

V souvislosti s přípravou nového zákona o upravujícího zadávání veřejných zakázek plánuje MMR vytvořit sadu metodických dokumentů k jeho praktické aplikaci, a to včetně oblasti nastavení hodnoticích kritérií a procesu hodnocení nabídek.

Tabulka 21 Analýza trendů použitých hodnoticích kritérií – data z výsledkových formulářů

| Hodnoticí kritéria | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------|-----------------|-----------------------------|-------------------------|--------------|----------------------|----------------|------------------------------|--------------|----------------------|----------------|-----------|--------------|----------------------|----------------|
| Rok | Počet VZ celkem | Hodnota VZ celkem v mld. Kč | Nejnižší nabídková cena | | | | Ekonomická výhodnost nabídky | | | | Neuvedeno | | | |
| | | | Počet VZ | Počet VZ v % | Hodnota VZ v mld. Kč | Hodnota VZ v % | Počet VZ | Počet VZ v % | Hodnota VZ v mld. Kč | Hodnota VZ v % | Počet VZ | Počet VZ v % | Hodnota VZ v mld. Kč | Hodnota VZ v % |
| 2009 | 10 786 | 296 | 5 886 | 54,6% | 115 | 39,0% | 4 396 | 40,8% | 169 | 56,9% | 504 | 4,7% | 12 | 4,1% |
| 2010 | 9 663 | 266 | 5 314 | 55,0% | 116 | 43,7% | 3 847 | 39,8% | 142 | 53,6% | 502 | 5,2% | 7 | 2,7% |
| 2011 | 8 763 | 239 | 5 334 | 60,9% | 87 | 36,2% | 2 937 | 33,5% | 144 | 60,2% | 492 | 5,6% | 9 | 3,6% |
| 2012 | 10 844 | 273 | 7 499 | 69,2% | 152 | 55,6% | 2 819 | 26,0% | 115 | 42,1% | 526 | 4,9% | 6 | 2,3% |
| 2013 | 16 327 | 250 | 12 837 | 78,6% | 188 | 75,0% | 2 755 | 16,9% | 57 | 22,7% | 735 | 4,5% | 6 | 2,3% |
| 2014 | 14 988 | 376 | 12 257 | 81,8% | 274 | 72,7% | 2 092 | 14,0% | 87 | 23,2% | 639 | 4,3% | 15 | 4,1% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015



2.2.7. Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části – objem prostředků a celkový počet zakázek

Zadavatel je oprávněn rozdělit veřejnou zakázku na části, pokud to umožňuje povaha předmětu veřejné zakázky, a pokud bude zakázka realizována v režimu, který je odvozen od součtu předpokládaných hodnot všech jejích částí. Důvodem pro rozdělení zakázky na části může být například zajištění účasti většího množství dodavatelů (např. pokud má zadavatel informace o tom, že na trhu existují potenciální dodavatelé, kteří mají ve svém sortimentu pouze část požadovaného plnění) nebo umožnění přístupu menších, regionálních dodavatelů (zadavatel s celostátní působností rozdělí zakázku na části dle lokalit, kde má probíhat plnění).

V praxi se dělení veřejných zakázek na části využívá zejména u dodávek a služeb. V roce 2014 bylo děleno na části 22 % z celkového počtu zadaných zakázek na dodávky, 12 % zakázek na služby a jen 3 % zakázek na stavební práce.

Celkově představují v roce 2014 veřejné zakázky dělené na části 10 % ze všech zadaných veřejných zakázek, oproti roku 2013 se jedná o mírný nárůst o 1 procentní bod.

Z hlediska finančního objemu ovšem představovaly v roce 2014 zakázky dělené na části 162 mld. Kč, meziročně se jedná o více než dvojnásobný nárůst (v roce 2013 to bylo 70 mld. Kč). Zakázky dělené na části tvořily 43 % celkového finančního objemu zadaných zakázek (oproti 28 % v roce 2013).

S ohledem na nové evropské zadávací směrnice, které stanoví zadavateli povinnost odůvodnit, proč se rozhodl zakázku nerozdělit na části, lze do budoucna očekávat další nárůst využívání tohoto institutu.

Tabulka 22 Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za rok 2014 a 2013

| Rok | 2014 | | 2013 | |
|----------------------|---------------|----------------------|---------------|----------------------|
| | Počet VZ | Hodnota VZ v mld. Kč | Počet VZ | Hodnota VZ v mld. Kč |
| VZ dělené na části | 1 571 | 162 | 1 494 | 70 |
| VZ na části nedělené | 13 417 | 214 | 14 833 | 181 |
| Celkem | 14 988 | 376 | 16 327 | 250 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.



2.2.8. Veřejní zadavatelé – přehled

V následujících tabulkách jsou uvedeny seznamy 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů a jejich dodavatelů, seřazené sestupně dle celkového finančního objemu zadaných zakázek. Informace o ekonomických subjektech evidovaných v IS VZ prostřednictvím formulářů uveřejněných ve VVZ jsou dále zpřesňovány kontrolou vůči informačnímu systému ARES a prováděním automatických oprav.

Dále je připojen seznam nejčastěji zadávaných veřejných zakázek (z hlediska finančního objemu) podle předmětu veřejné zakázky určeného CPV³ kódem, které byly zadány rovněž veřejnými zadavateli.

2.2.8.1. Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 23 Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014

| Pořadí | IČO zadavatele | Název zadavatele | Hodnota VZ v mil. Kč | Počet VZ |
|--------|----------------|--|----------------------|----------|
| 1. | 60193531 | ČEPRO, a.s. | 89 972 | 23 |
| 2. | 65993390 | Ředitelství silnic a dálnic ČR | 11 169 | 440 |
| 3. | 00007064 | Česká republika - Ministerstvo vnitra | 7 887 | 139 |
| 4. | 70892156 | Ústecký kraj | 4 410 | 69 |
| 5. | 60162694 | Česká republika - Ministerstvo obrany | 3 725 | 167 |
| 6. | 42196451 | Lesy České republiky, s.p. | 2 735 | 317 |
| 7. | 70890692 | Moravskoslezský kraj | 2 365 | 108 |
| 8. | 00064581 | Hlavní město Praha | 2 316 | 58 |
| 9. | 44992785 | Statutární město Brno | 2 080 | 161 |
| 10. | 68378271 | Fyzikální ústav AV ČR, v.v.i. | 2 027 | 44 |
| 11. | 70890749 | Kraj Vysočina | 1 830 | 145 |
| 12. | 49710371 | Řízení letového provozu České republiky, státní podnik | 1 798 | 72 |
| 13. | 01312774 | ČR - Státní pozemkový úřad | 1 770 | 361 |
| 14. | 45193258 | ArcelorMittal Ostrava a.s. | 1 617 | 8 |
| 15. | 47114983 | Česká pošta, s.p. | 1 585 | 22 |
| 16. | 00002739 | DIAMO, státní podnik | 1 488 | 58 |
| 17. | 68407700 | České vysoké učení technické v Praze | 1 455 | 75 |
| 18. | 70892822 | Pardubický kraj | 1 442 | 103 |
| 19. | 70890650 | Jihočeský kraj | 1 279 | 48 |
| 20. | 00845451 | Statutární město Ostrava | 1 275 | 134 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pozn.: Pokud je ve formuláři uvedeno IČO zadavatele, Informační systém o veřejných zakázkách provádí automatickou kontrolu a opravu názvu zadavatele prostřednictvím Administrativního registru ekonomických subjektů. Pokud není IČO uvedeno, je zadavatel dohledán a doplněn částečně automaticky a částečně ručně dle názvu a dalších kontaktních údajů. V případě sdružení zadavatelů je doplněn vedoucí účastník sdružení (pokud je uveden ve formuláři nebo souvisejících dokumentech k veřejné zakázce). Přehled neobsahuje zadavatele, kteří nebyli uvedeni vůbec, nebo nebyli jednoznačně dohledáni.

³ CPV – Common procurement vocabulary - Příloha nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 213/2008, se používá od 17. září 2008

2.2.8.2. Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané veřejnými zadavateli podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 24 Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro VZ veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014

| Pořadí | IČO dodavatele | Název dodavatele | Hodnota VZ v mil. Kč | Počet VZ |
|--------|----------------|-------------------------------------|----------------------|----------|
| 1. | 00014915 | Metrostav a.s. | 4 867 | 144 |
| 2. | 45274924 | EUROVIA CS, a.s. | 4 336 | 266 |
| 3. | 46342796 | OHL ŽS, a.s. | 4 161 | 71 |
| 4. | 60838744 | STRABAG a.s. | 3 681 | 290 |
| 5. | 46678468 | HOCHTIEF CZ a.s. | 3 481 | 98 |
| 6. | 25322257 | IMOS Brno, a.s. | 2 923 | 51 |
| 7. | 26271303 | Skanska a.s. | 2 156 | 97 |
| 8. | 48035599 | SWIETELSKY stavební s.r.o. | 1 937 | 161 |
| 9. | 25138189 | SEFIMOTA, a.s. | 1 698 | 1 |
| 10. | 28360010 | BusLine a.s. | 1 656 | 6 |
| 11. | 26177005 | COLAS CZ, a.s. | 1 644 | 122 |
| 12. | 43005560 | Porr a.s. | 1 429 | 78 |
| 13. | 48292516 | SYNER, s.r.o. | 1 303 | 21 |
| 14. | 25606468 | POHL cz, a.s. | 1 113 | 36 |
| 15. | 42196868 | M-silnice a.s. | 1 016 | 51 |
| 16. | 49356089 | AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. | 964 | 17 |
| 17. | 27195147 | SMP CZ, a.s. | 915 | 30 |
| 18. | 45146802 | Energie - stavební a báňská a.s. | 883 | 18 |
| 19. | 17048851 | Hewlett-Packard s.r.o. | 775 | 24 |
| 20. | 49900820 | DOPRAVNÍ PODNIK TEPLICE, s.r.o. | 748 | 2 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pozn.: Pokud je ve formuláři uvedeno IČO dodavatele, Informační systém o veřejných zakázkách provádí automatickou kontrolu a opravu názvu dodavatele prostřednictvím Administrativního registru ekonomických subjektů. Pokud není IČO uvedeno, je dodavatel dohledán a doplněn částečně automaticky a částečně ručně dle názvu a dalších kontaktních údajů. V případě sdružení dodavatelů je doplněn vedoucí účastník sdružení (pokud je uveden ve formuláři nebo souvisejících dokumentech k veřejné zakázce). Přehled neobsahuje dodavatele, které zadavatel neuvedl vůbec nebo nebyli jednoznačně dohledáni.

2.2.8.3. Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro veřejné zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky

Přehled nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky byly pro větší přehlednost rozděleny na veřejné zakázky na stavební práce, dodávky a služby. Uvedené přehledy jsou do určité míry zkráceny, jelikož zadavatel může ve formuláři specifikovat předmět veřejné zakázky obecnějším či naopak konkrétnějším CPV kódem. Proto je např. v následující tabulce zastoupena jak obecná komodita 45000000-7 - Stavební práce, tak detailnější 45232400-6 - Stavební práce na výstavbě kanalizace.



Tabulka 25 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (veřejný zadavatel) – stavební práce

| Pořadí | Kód a název CPV | Hodnota VZ v mil. Kč |
|--------|--|----------------------|
| 1. | 45000000-7 - Stavební práce | 25 065 |
| 2. | 45232400-6 - Stavební práce na výstavbě kanalizace | 8 011 |
| 3. | 45233120-6 - Výstavba silnic | 4 411 |
| 4. | 45233100-0 - Stavební úpravy pro komunikace | 3 629 |
| 5. | 45454100-5 - Rekonstrukce budov | 3 576 |
| 6. | 45233142-6 - Práce na opravě silnic | 2 523 |
| 7. | 45231300-8 - Stavební práce pro vodovodní a kanalizační potrubí | 2 258 |
| 8. | 45233000-9 - Výstavba, zakládání a povrchové práce pro komunikace | 2 076 |
| 9. | 90400000-1 - Kanalizace | 2 038 |
| 10. | 45214200-2 - Stavební úpravy školních budov | 1 901 |
| 11. | 45233223-8 - Obnova povrchu vozovky | 1 379 |
| 12. | 45233140-2 - Práce na stavbě silnic | 1 331 |
| 13. | 45233130-9 - Stavební úpravy pro dálnice | 1 292 |
| 14. | 45110000-1 - Demolice a zemní práce | 1 208 |
| 15. | 45214420-0 - Výstavba univerzitních objektů | 1 187 |
| 16. | 45232420-2 - Stavební práce na výstavbě čistíren odpadních vod | 982 |
| 17. | 45233110-3 - Výstavba dálnic | 790 |
| 18. | 45213310-9 - Stavební úpravy objektů sloužících silniční dopravě | 788 |
| 19. | 45211350-7 - Výstavba víceúčelových budov | 787 |
| 20. | 45212000-6 - Stavební úpravy budov sloužících pro volný čas, sporty, kulturu, ubytování a restaurace | 778 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 26 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (veřejný zadavatel) – dodávky

| Pořadí | Kód a název CPV | Hodnota VZ v mil. Kč |
|--------|---|----------------------|
| 1. | 09130000-9 - Ropa a ropné destiláty | 80 029 |
| 2. | 09134230-8 - Bionafta | 8 400 |
| 3. | 72268000-1 - Dodávka programového vybavení | 4 986 |
| 4. | 09310000-5 - Elektrická energie | 3 056 |
| 5. | 09123000-7 - Zemní plyn | 2 512 |
| 6. | 42514310-8 - Vzduchové filtry | 1 617 |
| 7. | 38000000-5 - Laboratorní, optické a přesné přístroje a zařízení (mimo skel) | 1 536 |
| 8. | 24322220-5 - Ethanol | 1 400 |
| 9. | 73000000-2 - Výzkum a vývoj a související služby | 983 |
| 10. | 09131000-6 - Letecký petrolej | 913 |
| 11. | 33100000-1 - Zdravotnické přístroje | 820 |
| 12. | 32424000-1 - Síťová infrastruktura | 615 |
| 13. | 42000000-6 - Průmyslové stroje | 606 |
| 14. | 30200000-1 - Počítače | 581 |



| | | |
|-----|---|-----|
| 15. | 51100000-3 - Instalace a montáž elektrických a mechanických zařízení | 531 |
| 16. | 38420000-5 - Nástroje pro měření průtoku, hladiny a tlaku kapalin a plynů | 479 |
| 17. | 33652000-5 - Antineoplastika a imunomodulátory | 424 |
| 18. | 45259900-6 - Modernizace zařízení | 387 |
| 19. | 42300000-9 - Průmyslové a laboratorní pece, spalovny a zapékací pece | 359 |
| 20. | 34927100-2 - Posypová sůl | 358 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 27 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (veřejný zadavatel) – služby

| Pořadí | Kód a název CPV | Hodnota VZ v mil. Kč |
|--------|---|----------------------|
| 1. | 60112000-6 - Služby veřejné silniční dopravy | 3 760 |
| 2. | 77200000-2 - Služby v oblasti lesnictví | 2 396 |
| 3. | 90500000-2 - Služby související s likvidací odpadů a odpady | 1 163 |
| 4. | 34962220-6 - Systémy řízení letového provozu | 979 |
| 5. | 72000000-5 - Informační technologie: poradenství, vývoj programového vybavení, internet a podpora | 743 |
| 6. | 72222300-0 - Služby informačních technologií | 655 |
| 7. | 79710000-4 - Bezpečnostní služby | 593 |
| 8. | 66510000-8 - Pojištění | 590 |
| 9. | 72261000-2 - Podpora programového vybavení | 557 |
| 10. | 65130000-3 - Provoz vodovodů | 520 |
| 11. | 50230000-6 - Opravy a údržba silnic a dalších zařízení a související služby | 511 |
| 12. | 72268000-1 - Dodávka programového vybavení | 508 |
| 13. | 50211000-7 - Opravy a údržba letadel | 489 |
| 14. | 85310000-5 - Sociální péče | 440 |
| 15. | 77300000-3 - Zahradnické služby | 368 |
| 16. | 90910000-9 - Úklidové služby | 367 |
| 17. | 72253200-5 - Systémová podpora | 356 |
| 18. | 85300000-2 - Sociální péče a související služby | 356 |
| 19. | 79800000-2 - Tiskařské a související služby | 305 |
| 20. | 77210000-5 - Služby v oblasti těžby dřeva | 275 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015



2.2.9. Sektoroví zadavatelé - přehled

Následující přehledy zahrnují seznam nejvýznamnějších sektorových zadavatelů a jejich dodavatelů. Dále je připojen seznam nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky a CPV kódu, které byly zadány rovněž sektorovými zadavateli.

2.2.9.1. Přehled 20 nejvýznamnějších sektorových zadavatelů podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 28 Přehled 20 nejvýznamnějších sektorových zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014

| Pořadí | IČO zadavatele | Název zadavatele | Hodnota VZ v mil. Kč | Počet VZ |
|--------|----------------|---|-------------------------|----------|
| 1. | 27260364 | NET4GAS, s.r.o. | 30 979 | 14 |
| 2. | 70994234 | Správa železniční dopravní cesty, státní organizace | 22 946 | 174 |
| 3. | 70994226 | České dráhy, a.s. | 17 346 | 17 |
| 4. | 26863154 | OKD, a.s. | 10 470 | 30 |
| 5. | 25702556 | ČEPS, a.s. | 9 488 | 45 |
| 6. | 00005886 | Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost | 8 671 | 39 |
| 7. | 47114983 | Česká pošta, s.p. | 3 327 | 44 |
| 8. | 28800621 | Elektrárny Opatovice, a.s. | 2 109 | 35 |
| 9. | 25508881 | Dopravní podnik města Brna, a.s. | 1 751 | 7 |
| 10. | 61974757 | Dopravní podnik Ostrava a.s. | 1 250 | 5 |
| 11. | 28677986 | Severní energetická a.s. | 1 018 | 2 |
| 12. | 28244532 | Letiště Praha, a. s. | 790 | 8 |
| 13. | 28196678 | ČD Cargo, a.s. | 789 | 3 |
| 14. | 60826835 | Teplárna České Budějovice, a.s. | 428 | 1 |
| 15. | 27892077 | RWE Gas Storage, s.r.o. | 402 | 8 |
| 16. | 27376516 | PREdistribuce, a.s. | 396 | 2 |
| 17. | 29060109 | ČEZ Energo, s.r.o. | 389 | 1 |
| 18. | 28085400 | E.ON Distribuce, a.s. | 305 | 6 |
| 19. | 27295567 | RWE GasNet, s.r.o. | 230 | 2 |
| 20. | 45192081 | ČSAD Havířov a.s. | 227 | 4 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pozn.: Pokud je ve formuláři uvedeno IČO zadavatele, Informační systém o veřejných zakázkách provádí automatickou kontrolu a opravu názvu zadavatele prostřednictvím Administrativního registru ekonomických subjektů. Pokud není IČO uvedeno, je zadavatel dohledán a doplněn částečně automaticky a částečně ručně dle názvu a dalších kontaktních údajů. V případě sdružení zadavatelů je doplněn vedoucí účastník sdružení (pokud je uveden ve formuláři nebo souvisejících dokumentech k veřejné zakázce). Přehled neobsahuje zadavatele, kteří nebyli uvedeni vůbec, nebo nebyli jednoznačně dohledáni.



2.2.9.2. Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané sektorovými zadavateli podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 29 Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro VZ sektorových zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014

| Pořadí | IČO dodavatele | Název dodavatele | Hodnota VZ v mil. Kč | Počet VZ |
|--------|----------------|--|-------------------------|----------|
| 1. | 62623753 | ŠKODA TRANSPORTATION s.r.o. | 7 486 | 1 |
| 2. | 27597075 | UNIPETROL RPA, s.r.o. | 6 669 | 1 |
| 3. | 25870637 | ŠKODA VAGONKA a.s. | 5 259 | 2 |
| 4. | 00014915 | Metrostav a.s. | 3 729 | 16 |
| 5. | 25429949 | Viamont DSP a.s. | 3 439 | 11 |
| 6. | 27232433 | ČEZ Prodej, s.r.o. | 3 021 | 2 |
| 7. | 48029483 | AŽD Praha s.r.o. | 2 920 | 10 |
| 8. | 26271303 | Skanska a.s. | 2 757 | 8 |
| 9. | 49196812 | GA Energo technik s.r.o. | 2 285 | 4 |
| 10. | 62743881 | Chládek & Tintěra, a.s. | 2 140 | 8 |
| 11. | 25772104 | COM PLUS CZ a.s.* | 2 066 | 12 |
| 12. | 46342796 | OHL ŽS, a.s. | 1 761 | 9 |
| 13. | 45311005 | Kapsch CarrierCom s.r.o. | 1 392 | 8 |
| 14. | 62161172 | Elektrovod Holding, a.s., org. složka Brno | 1 234 | 6 |
| 15. | 47536586 | ASE, s.r.o. | 1 126 | 5 |
| 16. | 25860038 | Pars nova a.s. | 1 090 | 1 |
| 17. | 45274924 | EUROVIA CS, a.s. | 1 083 | 5 |
| 18. | 47115921 | Elektrizace železnic Praha a.s. | 1 053 | 10 |
| 19. | 47718579 | ŠKODA ELECTRIC a.s. | 1 022 | 5 |
| 20. | 31411690 | SLOVENSKÉ ENERGETICKÉ STROJÁRNE a.s. | 998 | 1 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

* Na základě upozornění společnosti COM PLUS a.s. bylo zjištěno, že zadavatel ve formuláři uvedl chybně IČO této společnosti, ačkoli skutečnými dodavateli veřejných zakázek byly jiné subjekty. Došlo tak k nadhodnocení finančního objemu zakázek realizovaných společností COM PLUS a.s.

Pozn.: Pokud je ve formuláři uvedeno IČO dodavatele, Informační systém o veřejných zakázkách provádí automatickou kontrolu a opravu názvu dodavatele prostřednictvím Administrativního registru ekonomických subjektů. Pokud není IČO uvedeno, je dodavatel dohledán a doplněn částečně automaticky a částečně ručně dle názvu a dalších kontaktních údajů. V případě sdružení dodavatelů je doplněn vedoucí účastník sdružení (pokud je uveden ve formuláři nebo souvisejících dokumentech k veřejné zakázce). Přehled neobsahuje dodavatele, které zadavatel neuvedl vůbec, nebo nebyli jednoznačně dohledáni.

2.2.9.3. Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro sektorové zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky

Přehled nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky byl pro větší přehlednost rozdělen na veřejné zakázky na stavební práce, dodávky a služby.

Tabulka 30 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (sektorový zadavatel) – stavební práce

| Pořadí | Kód a název CPV | Hodnota VZ v mil. Kč |
|--------|---|----------------------|
| 1. | 45234100-7 - Výstavba železnic | 15 683 |
| 2. | 45110000-1 - Demolice a zemní práce | 6 364 |
| 3. | 45254000-2 - Stavební úpravy pro důlní činnost a výrobu | 4 800 |
| 4. | 45232221-7 - Transformační stanice | 1 868 |
| 5. | 45234115-5 - Železniční signalizace | 1 065 |
| 6. | 32510000-1 - Bezdrátové telekomunikační systémy | 974 |
| 7. | 45221112-0 - Výstavba železničních mostů | 594 |
| 8. | 31321100-3 - Nadzemní elektrická vedení | 574 |
| 9. | 45314000-1 - Instalace a montáž telekomunikačního zařízení | 407 |
| 10. | 34940000-8 - Železniční zařízení | 376 |
| 11. | 45300000-0 - Stavební montážní práce | 356 |
| 12. | 45230000-8 - Stavební práce pro potrubní, telekomunikační a elektrické vedení, pro dálnice, silnice, přístávací plochy a železnice; zarovnávaní ploch | 296 |
| 13. | 45234126-5 - Výstavba tramvajových tratí | 272 |
| 14. | 45252000-8 - Stavební úpravy pro čistírny odpadních vod, čisticí stanice a spalovny odpadů | 240 |
| 15. | 71323100-9 - Projektování energetických rozvodných sítí | 217 |
| 16. | 45231112-3 - Instalace a montáž potrubních systémů | 168 |
| 17. | 45231110-9 - Stavební práce při kladení potrubí | 163 |
| 18. | 71311230-2 - Železniční stavitelství | 158 |
| 19. | 45213330-5 - Stavební úpravy objektů sloužících letecké dopravě | 154 |
| 20. | 45231400-9 - Stavební práce pro elektrické vedení | 143 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 31 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (sektorový zadavatel) – dodávky

| Pořadí | Kód a název CPV | Hodnota VZ v mil. Kč |
|--------|---------------------------------------|----------------------|
| 1. | 09134220-5 - Nafta (EN 590) | 6 669 |
| 2. | 34620000-9 - Kolejová vozidla | 5 259 |
| 3. | 09310000-5 - Elektrická energie | 2 996 |
| 4. | 34121400-5 - Nízkopodlažní autobusy | 1 699 |
| 5. | 42162000-2 - Parní kotle | 1 267 |
| 6. | 34622300-6 - Trolejbusy | 1 004 |
| 7. | 34121100-2 - Autobusy veřejné dopravy | 759 |



| | | |
|-----|---|-----|
| 8. | 31170000-8 - Transformátory | 728 |
| 9. | 09123000-7 - Zemní plyn | 713 |
| 10. | 34622400-7 - Železniční vozy | 666 |
| 11. | 79713000-5 - Strážní služby | 593 |
| 12. | 42514000-2 - Strojek filtrování nebo čištění plynů | 570 |
| 13. | 32400000-7 - Sítě | 550 |
| 14. | 45253200-7 - Výstavba odsiřovacích zařízení | 452 |
| 15. | 34110000-1 - Osobní vozidla | 439 |
| 16. | 32344230-7 - Radiostanice | 370 |
| 17. | 44161110-0 - Plynové rozvodné sítě | 330 |
| 18. | 44212224-5 - Stožáry podpírající nadzemní vedení | 299 |
| 19. | 30197630-1 - Papír určený k tisku | 260 |
| 20. | 31320000-5 - Kabely pro distribuci elektrické energie | 197 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 32 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (sektorový zadavatel) – služby

| Pořadí | Kód a název CPV | Hodnota VZ v mil. Kč |
|--------|---|----------------------|
| 1. | 66113000-5 - Poskytování úvěrů | 30 645 |
| 2. | 50000000-5 - Opravy a údržba | 7 593 |
| 3. | 71300000-1 - Technicko-inženýrské služby | 4 802 |
| 4. | 50224000-1 - Generální opravy kolejových vozidel | 1 424 |
| 5. | 64200000-8 - Telekomunikační služby | 1 050 |
| 6. | 60200000-0 - Služby železniční dopravy | 994 |
| 7. | 34621100-7 - Železniční nákladní vozy | 747 |
| 8. | 71311230-2 - Železniční stavitelství | 477 |
| 9. | 50530000-9 - Opravy a údržba strojů a zařízení | 472 |
| 10. | 71323100-9 - Projektování energetických rozvodných sítí | 298 |
| 11. | 48810000-9 - Informační systémy | 271 |
| 12. | 71320000-7 - Technické projektování | 271 |
| 13. | 71322000-1 - Technické projekty pro provádění stavebně inženýrských prací | 252 |
| 14. | 79620000-6 - Zabezpečování personálu včetně personálu na dobu určitou | 225 |
| 15. | 50222000-7 - Opravy a údržba kolejových vozidel | 206 |
| 16. | 31213000-2 - Distribuční zařízení | 199 |
| 17. | 76450000-2 - Správa vrtů | 191 |
| 18. | 66516000-0 - Pojištění odpovědnosti za škodu | 181 |
| 19. | 72261000-2 - Podpora programového vybavení | 135 |
| 20. | 73000000-2 - Výzkum a vývoj a související služby | 133 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015



2.2.10. Hlavní zdroje financování a zakázky spolufinancované z EU

V roce 2014 došlo k meziročnímu nárůstu podílu objemu zakázek financovaných převážně z vlastních zdrojů zadavatele (z 54 % na 58 %). V absolutních hodnotách byl zaznamenán meziroční nárůst objemu zakázek financovaných z vlastních zdrojů zadavatele o 84 mld. Kč.

Opačná změna byla zjištěna u zakázek financovaných převážně ze zdrojů EU, kde došlo k meziročnímu poklesu podílu o 3 procentní body (z 29 % na 26 %). Absolutně byly ovšem v roce 2014 zadány zakázky financované z EU v hodnotě o 25 mld. Kč vyšší než v roce 2013.

Tabulka 33 Přehled zdrojů financování za rok 2014

| Pořadí | Hlavní zdroj financování | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|---------------|---|-------------------|----------------------|
| 1. | Vlastní zdroje zadavatele | 220 | 58,4% |
| 2. | Zdroje z fondů EU | 98 | 25,9% |
| 3. | Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR | 49 | 13,0% |
| 4. | Neuvedeno | 8 | 2,1% |
| 5. | Jiný zdroj financování | 1 | 0,3% |
| 6. | Soukromé zdroje | 1 | 0,2% |
| Celkem | | 376 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Tabulka 34 Přehled zdrojů financování za rok 2013

| Pořadí | Hlavní zdroj financování | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|---------------|---|-------------------|----------------------|
| 1. | Vlastní zdroje zadavatele | 136 | 54,2% |
| 2. | Zdroje z fondů EU | 73 | 29,3% |
| 3. | Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR | 34 | 13,8% |
| 4. | Neuvedeno | 5 | 2,1% |
| 5. | Soukromé zdroje | 1 | 0,4% |
| 6. | Jiný zdroj financování | 1 | 0,3% |
| Celkem | | 250 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Následující tabulka ukazuje hodnotu zadaných zakázek dle spolufinancování z EU. V roce 2014 byly spolufinancovány z EU zakázky o celkové hodnotě 111 mld. Kč, oproti roku 2013 se jedná o nárůst o 14 mld. Kč. Na druhou stranu podíl zakázek spolufinancovaných z EU na celkové hodnotě zadaných zakázek se snížil o 9 procentních bodů (z 39 % v roce 2013 na 30 % v roce 2014).



Uvedené finanční hodnoty zakázek spolufinancovaných z EU vypovídají o objemu zadaných veřejných zakázek, na kterých se podílely fondy EU, a to bez ohledu na míru spolufinancování (tato položka není obsažena v příslušných formulářích). Reálný podíl fondů EU na celkovém trhu veřejných zakázek bude nižší, než v tabulce uvedený podíl spolufinancovaných zakázek, jelikož míra spolufinancování u těchto veřejných zakázek nedosahuje 100 %, ale zpravidla cca 85 %.

Tabulka 35 Zadané zakázky dle vztahu k financování z EU za rok 2014 a 2013

| Rok | 2014 | | 2013 | |
|----------------------------|----------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
| | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % | Hodnota v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
| Je spolufinancováno z EU | 111 | 29,6% | 97 | 38,5% |
| Není spolufinancováno z EU | 265 | 70,4% | 154 | 61,5% |
| Celkem | 376 | 100,0% | 250 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Pozn.: Údaj o spolufinancování veřejné zakázky z fondů EU vyplňuje zadavatel v příslušném poli formuláře odesílaného do Věstníku veřejných zakázek (v rámci oddílu VI: Doplnující informace). Zadavatel zaškrtně Ano v případě, že je veřejná zakázka zcela či zčásti financována z fondů Evropské unie, a dále uvede do textového pole název fondu/programu/projektu, ze kterého je veřejná zakázka spolufinancována. V opačném případě zadavatel pouze zaškrtně Ne. Jedná se o povinné pole formuláře, bez zaškrtnutí jedné z možností nelze formulář odeslat.

2.2.11. Zvláštní postupy v zadávacím řízení a další vybrané statistiky

Rámcové smlouvy

Rámcová smlouva je písemná smlouva na dobu určitou, uzavřená mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem jsou opakující se dodávky, služby nebo stavební práce s obdobným předmětem plnění. Ve smlouvě musí být upraveny základní podmínky pro zadávání jednotlivých veřejných zakázek na základě této rámcové smlouvy.

Počet uzavřených rámcových smluv meziročně spíše stagnoval. Oproti tomu finanční objem reálného plnění na základě rámcových smluv (tj. uzavřených minitendrů) meziročně klesl z 15 na 11 mld. Kč.

Tabulka 36 Přehled využití rámcových smluv za rok 2014

| Druh zadavatele | Počet rámcových smluv | Hodnota realizovaných minitendrů v mld. Kč |
|-----------------|-----------------------|--|
| Veřejný | 608 | 8,6 |
| Sektorový | 72 | 1,9 |
| Celkem | 680 | 10,5 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pozn. Počet rámcových smluv udává počet zadaných veřejných zakázek v daném roce, jejichž výsledkem bylo uzavření rámcové smlouvy. Hodnota realizovaných minitendrů v mld. Kč udává reálně čerpané prostředky prostřednictvím rámcových smluv v daném roce.

Tabulka 37 Přehled využití rámcových smluv za rok 2013

| Druh zadavatele | Počet rámcových smluv | Hodnota realizovaných minitendrů v mld. Kč |
|-----------------|-----------------------|--|
| Veřejný | 604 | 14,4 |
| Sektorový | 55 | 0,8 |
| Celkem | 659 | 15,1 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pozn. Počet rámcových smluv udává počet zadaných veřejných zakázek v daném roce, jejichž výsledkem bylo uzavření rámcové smlouvy. Hodnota realizovaných minitendrů v mld. Kč udává reálně čerpané prostředky prostřednictvím rámcových smluv v daném roce.

Dynamický nákupní systém

Dynamický nákupní systém (DNS) je plně elektronický systém, který umožňuje zadavatelům opakovaně pořizovat běžné, jednoduché dodávky, služby či stavební práce.

DNS se zavádí shodnými postupy jako otevřené řízení, kdy zadavatel uveřejněním oznámení o zakázce ve Věstníku veřejných zakázek osloví neomezený počet dodavatelů a vyzve je k podání předběžných nabídek. Dodavatelé mají ovšem možnost zařadit se do DNS po celou dobu jeho trvání.

V České republice aktivně využívají DNS pouze veřejní zadavatelé, ročně se jedná o několik desítek nově zavedených systémů. S ohledem na pokračující tlak na elektronizaci veřejných zakázek, který se promítne i do nového zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek, lze v budoucnu očekávat intenzivnější využívání DNS. Meziročně došlo k nárůstu počtu zavedených DNS o 19, výrazně pak narostl objem reálně vynaložených finančních prostředků v rámci DNS o 1,1 mld. Kč.

Tabulka 38 Přehled využití DNS za rok 2014

| Druh zadavatele | Počet zavedených DNS | Hodnota zakázek v rámci DNS v mld. Kč |
|-----------------|----------------------|---------------------------------------|
| Veřejný | 41 | 1,6 |
| Sektorový | 0 | 0,0 |
| Celkem | 41 | 1,6 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pozn. Počet zavedených DNS udává počet zahájených veřejných zakázek v daném roce. Hodnota zakázek v rámci DNS v mld. Kč udává reálně čerpané prostředky v rámci DNS v daném roce.

Tabulka 39 Přehled využití DNS za rok 2013

| Druh zadavatele | Počet zavedených DNS | Hodnota zakázek v rámci DNS v mld. Kč |
|-----------------|----------------------|---------------------------------------|
| Veřejný | 22 | 0,5 |
| Sektorový | 0 | 0,0 |
| Celkem | 22 | 0,5 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Pozn. Počet zavedených DNS udává počet zahájených veřejných zakázek v daném roce. Hodnota zakázek v rámci DNS v mld. Kč udává reálně čerpané prostředky v rámci DNS v daném roce.

Veřejné zakázky na vybrané okruhy komodit

Následující tabulky ukazují meziroční změny počtu a objemu zadaných zakázek ve specifických oblastech, které jsou často předmětem dotazů a žádostí o statistické údaje.

Uvedená data byla získána tak, že byly stanoveny tři základní okruhy, a to stavební práce, vybrané služby typické pro outsourcing a ICT zakázky.

Pro každou skupinu byl ve spolupráci s provozovatelem Číselníku NIPEZ (společnost AURA, s.r.o.) vytvořen seznam CPV kódů (celkově cca 1 700 položek), které nejlépe vystihují předmět veřejné zakázky, a následně byl tento seznam zapracován do statistického modulu IS VZ. Pro úplnost uvádíme, že statistiky obsahují data o veřejných zakázkách za roky 2013 a 2014, která jsou evidována v IS VZ, tedy bez údajů o VZMR a zakázkách v režimu výjimek ze ZVZ.

Z detailního pohledu na veřejné zakázky na stavební práce je patrný výrazný meziroční nárůst finančního objemu veřejných zakázek na liniové a inženýrské stavby, a to z 38,5 mld. Kč v roce 2013, na 63,4 mld. Kč v roce 2014, což představuje zvýšení o 65 %. Počet těchto zakázek přitom zůstal téměř stejný. U veřejných zakázek na výstavbu a rekonstrukce budov došlo meziročně jen k mírnému nárůstu o 1,5 mld. Kč.

Uvedené údaje potvrzují růst investiční činnosti a zahájení realizace řady strategických, zejména železničních a silničních staveb v roce 2014.

Tabulka 40 Zadané zakázky na stavební práce v roce 2014

| Kategorie stavebních prací - 2014 | Počet zadaných VZ | Hodnota v mld. Kč |
|--|-------------------|-------------------|
| Výstavba a rekonstrukce budov | 1 212 | 19,0 |
| Liniové a inženýrské stavby | 2 445 | 63,4 |
| Pomocné stavební práce | 596 | 14,6 |
| Ostatní - blíže nespecifikované stavební práce | 2 014 | 31,3 |
| Stavební práce celkem | 6 267 | 128,3 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Okruhy komodit byly zpracovány dle seznamů odpovídajících CPV kódů zpracovaných pro MMR provozovatelem Číslníku NIPEZ.

Tabulka 41 Zadané zakázky na stavební práce v roce 2013

| Kategorie stavebních prací - 2013 | Počet zadaných VZ | Hodnota v mld. Kč |
|--|-------------------|-------------------|
| Výstavba a rekonstrukce budov | 1 282 | 17,5 |
| Liniové a inženýrské stavby | 2 422 | 38,5 |
| Pomocné stavební práce | 745 | 12,6 |
| Ostatní - blíže nespecifikované stavební práce | 1 787 | 32,3 |
| Stavební práce celkem | 6 236 | 101,0 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Okruhy komodit byly zpracovány dle seznamů odpovídajících CPV kódů zpracovaných pro MMR provozovatelem Číslníku NIPEZ.

Druhý okruh tvoří veřejné zakázky na vybrané služby, které nespádají pod hlavní činnost zadavatele, a bývají proto často zajišťovány externími subjekty. Konkrétně byly sestaveny skupiny odpovídajících CPV kódů pro služby v oblasti facility managementu (správa budov, ostraha, úklidové služby apod.), poradenských, finančních a právních služeb. Je zde však nutné upozornit, že níže uvedené statistiky vypovídají jen o určité části trhu těchto zakázek, jelikož obvyklé ceny se mnohdy pohybují pod zákonnými limity. Zejména u právních či poradenských služeb dosahuje jejich hodnota řádově desetitisíců či statisíců korun, a jsou tedy zadávány mimo přímý režim ZVZ.

Z údajů v tabulkách vyplývá, že počet zakázek na tyto vybrané služby meziročně mírně klesl (ze 474 v roce 2013 na 401 v roce 2014). U finančního objemu došlo k výraznému navýšení, které bylo ovšem způsobeno jedinou zakázkou na poskytnutí bankovního úvěru zadanou sektorovým zadavatelem NET4GAS, s.r.o., která dosáhla hodnoty 30,6 mld. Kč. Bez této zakázky by se finanční objem zakázek na vybrané služby meziročně téměř nezměnil.

Tabulka 42 Zadané zakázky na vybrané služby typické pro outsourcing v roce 2014

| Kategorie vybraných služeb - 2014 | Počet zadaných VZ | Hodnota v mld. Kč |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|
| Facility management | 166 | 1,7 |
| Poradenské a finanční služby | 213 | 32,3* |
| Právní služby | 22 | 0,6 |
| Vybrané služby celkem | 401 | 34,6 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Okruhy komodit byly zpracovány dle seznamů odpovídajících CPV kódů zpracovaných pro MMR provozovatelem Číselníku NIPEZ.

* Z této částky tvoří 30,6 mld. jedna zakázka na poskytnutí bankovního úvěru zadaná sektorovým zadavatelem NET4GAS, s.r.o., evidenční číslo ve VVZ 485079

Tabulka 43 Zadané zakázky na vybrané služby typické pro outsourcing v roce 2013

| Kategorie vybraných služeb - 2013 | Počet zadaných VZ | Hodnota v mld. Kč |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|
| Facility management | 216 | 1,4 |
| Poradenské a finanční služby | 236 | 2,9 |
| Právní služby | 22 | 0,1 |
| Vybrané služby celkem | 474 | 4,4 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Okruhy komodit byly zpracovány dle seznamů odpovídajících CPV kódů zpracovaných pro MMR provozovatelem Číselníku NIPEZ.

Posledním sledovaným okruhem jsou veřejné zakázky v oblasti ICT. Hodnota těchto zakázek se meziročně téměř nezměnila, v roce 2014 dosáhla 19,2 mld. Kč. Z hlediska počtu bylo ovšem zadáno o 20 % zakázek méně.

Tabulka 44 Zadané zakázky v oblasti ICT v roce 2014

| Kategorie ICT zakázek - 2014 | | Počet zadaných VZ | Hodnota v mld. Kč |
|--|--------------------------------------|-------------------|-------------------|
| Dodávky | Balíky programů a informační systémy | 205 | 1,3 |
| | Hardware a PC doplňky | 440 | 2,8 |
| | Telekomunikační zařízení | 121 | 2,5 |
| Služby | Počítačové služby | 426 | 9,7 |
| | Telekomunikační služby | 92 | 1,6 |
| Ostatní blíže nespecifikované ICT komodity | | 108 | 1,4 |
| ICT zakázky celkem | | 1 392 | 19,2 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Okruhy komodit byly zpracovány dle seznamů odpovídajících CPV kódů zpracovaných pro MMR provozovatelem Číselníku NIPEZ.

Tabulka 45 Zadané zakázky v oblasti ICT v roce 2013

| Kategorie ICT zakázek - 2013 | | Počet zadaných VZ | Hodnota v mld. Kč |
|--|--------------------------------------|-------------------|-------------------|
| Dodávky | Balíky programů a informační systémy | 264 | 3,4 |
| | Hardware a PC doplňky | 431 | 2,5 |
| | Telekomunikační zařízení | 145 | 1,4 |
| Služby | Počítačové služby | 635 | 6,6 |
| | Telekomunikační služby | 154 | 1,5 |
| Ostatní blíže nespécifikované ICT komodity | | 110 | 4,2 |
| ICT zakázky celkem | | 1 739 | 19,6 |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Okruhy komodit byly zpracovány dle seznamů odpovídajících CPV kódů zpracovaných pro MMR provozovatelem Číselníku NIPEZ.

Veřejné zakázky zadávané na komoditních burzách

Specifickým způsobem zadávání veřejných zakázek je nákup na komoditních burzách. Jedná se o jednu z možností využití JŘBU dle § 23 odst. 5 písm. c) ZVZ, a to jak pro veřejné, tak sektorové zadavatele. Tímto způsobem lze pořizovat výhradně dodávky, které jsou předmětem obchodování na komoditních burzách. Podstatou burzovních obchodů je soustřeďování nabídky a poptávky po určité komoditě do určitého místa a času, a vytváření materiálních a informačních podmínek k tomu, aby zájemci mohli nakupovat a prodávat zboží, které není fyzicky přítomno, za standardizovaných obchodních podmínek. Typickými komoditami, které zadavatelé nakupují na komoditních burzách, jsou elektřina a zemní plyn.

Komoditní burzy jsou upraveny zákonem č. 229/1992 Sb., o komoditních burzách. Povolení k provozování komoditní burzy vydává Ministerstvo průmyslu a obchodu, u burzy zaměřené na zemědělské komodity pak Ministerstvo zemědělství. Komoditní burza slouží výhradně k organizování obchodu se zbožím. Jejím cílem není dosažení zisku a získání prostředků k další podnikatelské činnosti, ale právě jen organizování obchodu a zajištění prostředků pro vlastní provoz a rozvoj.

Komoditní burza je založena zakladatelskou smlouvou, jejíž povinnou přílohou je tzv. statut, který obsahuje název a sídlo burzy, druhy obchodovaných komodit, podmínky týkající se členství, působnosti orgánů burzy atd. Součástí statutu jsou také burzovní pravidla, která stanoví podmínky pro uzavírání burzovních obchodů, jejich zprostředkování a splnění.

Burzovní obchody mohou uzavírat přímo členové burzy nebo právnické osoby zřízené zákonem za účelem regulace trhu komodit nebo vytváření a spravování hmotných rezerv. Jiné osoby mohou uzavírat burzovní obchody prostřednictvím burzovního dohodce (na základě uzavřené mandátní smlouvy). Burzovní dohodce je jmenován a odvoláván vedením burzy a má právo na odměnu za zprostředkování obchodu.

Nejčastěji využívanou komoditní burzou pro realizaci veřejných zakázek je Českomoravská komoditní burza Kladno, která byla založena v roce 1995. V roce 2013 obchodovalo na Českomoravské komoditní burze Kladno celkem 3 190 veřejných zadavatelů⁴, v roce 2014 jejich počet vzrostl téměř o třetinu na 4 101. Následující tabulka obsahuje informace o obchodech veřejných zadavatelů v letech 2013 a 2014 realizovaných na Českomoravské komoditní burze Kladno. Tyto obchody zahrnují jak VZMR, tak zakázky v režimu ZVZ zadávané v JŘBU.

Tabulka 46 Kontrakty veřejných zadavatelů uzavřené na Českomoravské komoditní burze Kladno

| Druh komodity a rok | Počet kontraktů | | Hodnota v mil. Kč | |
|---------------------|-----------------|--------------|-------------------|--------------|
| | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 |
| Elektřina | 3 305 | 4 308 | 1 668 | 2 371 |
| Zemní plyn | 2 182 | 3 175 | 1 997 | 2 230 |
| Celkem | 5 487 | 7 483 | 3 664 | 4 601 |

Zdroj: Českomoravská komoditní burza Kladno

Veřejné zakázky dle typu organizace zadavatele

Statistický modul IS VZ v sobě zahrnuje databázi ústředních orgánů státní správy (dále jen „ÚOSS“), krajů, obcí a jejich podřízených organizací (dle podkladů poskytnutých Ministerstvem financí a dalšími resorty). Díky tomu je možné zařadit zadavatele dle jeho IČO do příslušné kategorie a získat podrobnější přehled o zakázkách zadávaných jednotlivými typy subjektů.

Zbývající kategorie „ostatní“ zahrnuje především sektorové zadavatele, kteří nejsou podřízeni ÚOSS, dotované zadavatele, státní podniky a právnické osoby s majetkovou účastí státu/obcí, vysoké školy a ústavy Akademie věd, svazky obcí, veřejnoprávní instituce apod.

Mimo kategorii „ostatní“ zaujímaly v roce 2014 (stejně jako v roce 2013) největší podíl na celkovém počtu zadaných zakázek obce a jejich podřízené organizace (cca jednu třetinu). Největší finanční objem zakázek pak zadaly ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace (30 % v roce 2013, resp. 25 % v roce 2014).

⁴ Údaje o zakázkách zadaných sektorovými zadavateli nemá Českomoravská komoditní burza k dispozici, jelikož ve statistikách obchodů uzavřených obchodními společnostmi není rozlišeno, zda se jedná o veřejnou zakázku či nikoli.

Tabulka 47 Zadané zakázky v roce 2014 dle typu organizace zadavatele

| Typ organizace zadavatele | Počet zadaných VZ | Podíl na počtu v % | Hodnota zadaných VZ v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|------------------------------|-------------------|--------------------|-------------------------------|----------------------|
| Ústřední orgán státní správy | 661 | 4,4% | 17 | 4,6% |
| Podřízená organizace ÚOSS | 2 733 | 18,2% | 76 | 20,2% |
| Kraj | 1 021 | 6,8% | 17 | 4,5% |
| Podřízená organizace kraje | 783 | 5,2% | 7 | 1,8% |
| Obec | 4 182 | 27,9% | 40 | 10,7% |
| Podřízená organizace obce | 517 | 3,4% | 4 | 1,1% |
| Ostatní | 5 091 | 34,0% | 215 | 57,1% |
| Celkem | 14 988 | 100,0% | 376 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Tabulka 48 Zadané zakázky v roce 2013 dle typu organizace zadavatele

| Typ organizace zadavatele | Počet zadaných VZ | Podíl na počtu v % | Hodnota zadaných VZ v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|------------------------------|-------------------|--------------------|-------------------------------|----------------------|
| Ústřední orgán státní správy | 717 | 4,4% | 13 | 5,3% |
| Podřízená organizace ÚOSS | 3 215 | 19,7% | 63 | 25,0% |
| Kraj | 785 | 4,8% | 10 | 4,0% |
| Podřízená organizace kraje | 966 | 5,9% | 5 | 2,2% |
| Obec | 4 668 | 28,6% | 33 | 13,3% |
| Podřízená organizace obce | 650 | 4,0% | 5 | 1,8% |
| Ostatní | 5 326 | 32,6% | 121 | 48,4% |
| Celkem | 16 327 | 100,0% | 250 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015

Zadavatelé dle počtu zadaných zakázek

Údaje za rok 2014 potvrzují, že dlouhodobě zadává více než 70 % zadavatelů pouze 1 až 2 zakázky ročně. Z hlediska finančního objemu ovšem tyto veřejné zakázky v roce 2014 tvořily jen 10 % (oproti 14 % v roce 2013), jedná se zejména o malé zakázky s hodnotou v řádu jednotek až desítek milionů Kč (v roce 2014 připadala na jednoho zadavatele, který zadal 1 až 2 zakázky, průměrná částka 16 mil. Kč).

Malý počet zadaných zakázek je typický pro menší regionální zadavatele (menší města, obce a jejich organizace, svazky obcí) a dotované zadavatele. S ohledem na nedostatek personálních kapacit či praxe s aplikací ZVZ je pro tuto skupinu typické, že zadávací řízení realizují s pomocí externího administrátora.



Naopak vysoké počty veřejných zakázek ročně zadávají především ministerstva a velké státem řízené organizace, vysoké školy, kraje, statutární města či fakultní nemocnice. V roce 2014 zadalo absolutně nejvíce zakázek Ředitelství silnic a dálnic ČR (440), Státní pozemkový úřad (361) a Lesy České republiky, s.p. (317).

Tabulka 49 Zadavatelé dle počtu zadaných zakázek v roce 2014

| Počet zadaných VZ | Počet unikátních zadavatelů dle IČO | Podíl zadavatelů v % | Hodnota zadaných VZ v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|---------------------------|-------------------------------------|----------------------|-------------------------------|----------------------|
| 1 VZ | 1 883 | 58,1% | 25 | 6,6% |
| 2 VZ | 529 | 16,3% | 14 | 3,7% |
| 3 - 5 VZ | 431 | 13,3% | 15 | 4,1% |
| 6 - 10 VZ | 177 | 5,5% | 20 | 5,4% |
| 11 - 50 VZ | 176 | 5,4% | 207 | 55,2% |
| 51 - 100 VZ | 30 | 0,9% | 30 | 8,0% |
| 101 a více VZ | 17 | 0,5% | 64 | 17,0% |
| Celkem (14 981 VZ) | 3 243 | 100,0% | 376 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Pozn. V tabulce nejsou zahrnuty zakázky, u nichž zadavatel ve formuláři neuvedl své IČO.

Tabulka 50 Zadavatelé dle počtu zadaných zakázek v roce 2013

| Počet zadaných VZ | Počet unikátních zadavatelů dle IČO | Podíl zadavatelů v % | Hodnota zadaných VZ v mld. Kč | Podíl na hodnotě v % |
|---------------------------|-------------------------------------|----------------------|-------------------------------|----------------------|
| 1 VZ | 2 036 | 57,3% | 23 | 9,2% |
| 2 VZ | 595 | 16,7% | 12 | 4,9% |
| 3 - 5 VZ | 471 | 13,2% | 16 | 6,6% |
| 6 - 10 VZ | 209 | 5,9% | 14 | 5,6% |
| 11 - 50 VZ | 197 | 5,5% | 101 | 40,1% |
| 51 - 100 VZ | 29 | 0,8% | 47 | 18,7% |
| 101 a více VZ | 19 | 0,5% | 37 | 14,9% |
| Celkem (16 322 VZ) | 3 556 | 100,0% | 250 | 100,0% |

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 6. 2. 2015
Pozn. V tabulce nejsou zahrnuty zakázky, u nichž zadavatel ve formuláři neuvedl své IČO.

3. Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních a dozorových orgánů

V této kapitole jsou uvedeny informace poskytnuté kontrolními orgány pro účely této zprávy. Texty byly převzaty v nezměněné podobě.

3.1. Viditelné trendy z pohledu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže jako orgánu dohledu nad zadáváním veřejných zakázek⁵

K okruhu nejčastějších pochybení zadavatelů, se kterými se Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v roce 2014 setkal, lze uvést zejména tyto problémy:

- nepřiměřené (diskriminační) nastavení kvalifikačních předpokladů;
- neoprávněné zrušení zadávacího řízení zadavatelem;
- neurčité a/nebo nejednoznačné vymezení zadávacích podmínek, případně nepřiměřenost zadávacích podmínek vymezených zadavatelem;
- nesprávné posouzení a hodnocení nabídek, zejména v souvislosti s mimořádně nízkou nabídkovou cenou a stanovením subjektivních hodnotících kritérií zadavatelem;
- nesprávný postup zadavatele, kdy tento nevyloučí z účasti v zadávacím řízení dodavatele, jehož nabídka nebyla v souladu se zákonem nebo s požadavky zadavatele;
- porušení uveřejňovacích povinností;
- zadání veřejné zakázky zcela mimo režim zákona o veřejných zakázkách (ač byl zadavatel podle zákona povinen postupovat).

Z pohledu oblastí trhů, které byly dotčeny v průběhu roku 2014 v rámci veřejných zakázek šetřených před Úřadem, se jednalo nejčastěji o veřejné zakázky zadávané v oblasti stavebnictví, dopravy a IT. Často jsou rovněž přezkoumávány veřejné zakázky v oblasti zdravotnictví, konkrétně dodávky přístrojového vybavení či materiálu a stavební práce. Opakovaně jsou přezkoumávány veřejné zakázky v oblasti telekomunikací, dále poskytování služeb ve formě školení, auditů, poradenství či právních služeb.

V roce 2014 došlo k výraznému zvýšení počtu projednávaných případů. Meziroční nárůst počtu zahájených správních řízení dosáhl necelých 50 %. Konkrétně Úřad v roce 2014 zahájil 1 417 správních řízení (pro srovnání v roce 2013 šlo o 1 057 zahájených řízení), z toho 981 správních řízení v I. stupni (v roce 2013 šlo o 668 zahájených řízení) a 436 správních řízení o podaných rozkladech (v roce 2013 šlo o 389 správních řízení); za správní delikty zadavatelů a dodavatelů byly uděleny pokuty v celkovém objemu o pětinu vyšším než v roce 2013. Počet přijatých podnětů v roce 2014 byl o celou třetinu vyšší než v roce 2013 (ze 740 v roce 2013 na 988 v roce 2014). K tomu je třeba podotknout, že jedním podnětem je nezřídka napadáno více veřejných zakázek. Bylo-li v roce 2013 na základě 740 podaných

⁵ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže

podnětů přezkoumáváno nejméně 2 873 veřejných zakázek a došlo-li v roce 2014 k přijetí 988 podnětů, tj. o 248 více než v roce přechozím, je z toho zřejmé, že je tímto zpochybňováno i stále více veřejných zakázek, které musí ÚOHS přezkoumávat. Je tedy možno konstatovat, že nárůst agendy v oblasti veřejných zakázek představuje, ať již jde o počet správních řízení zahajovaných na návrh, či o množství podaných podnětů směřujících k zahájení správního řízení z moci úřední, dlouhodobý trend, přičemž nelze pominout ani trvale stoupající obsáhlost a odbornou náročnost podání (a na ně navazujících šetření a řízení).

3.2. Hlavní identifikované problémy z kontrol realizovaných Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek⁶

Zadávání veřejných zakázek je podrobena kontrolám Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) nejen z pohledu samotného dodržení zákonného procesního postupu, ale také z hlediska hospodárnosti a efektivnosti peněžních prostředků vynakládaných na základě provedených zadávacích řízení.

V roce 2014, stejně jako v předchozím období, NKÚ kontroloval zadávání veřejných zakázek jako nedílnou součást související s předmětem kontrolní akce. Samostatné kontrole bylo podrobena zadávání veřejných zakázek ústředním orgánem státní správy, a to „bez soutěže“ s využitím výjimek a v jednacím řízení bez uveřejnění.

K nejčastějším a současně i k nejvýznamnějším pochybením, která měla vliv na výběr nejvhodnější nabídky a následné vynakládání peněžních prostředků, patří zejména:

- nedostatečné zdůvodnění potřebnosti a efektivnosti zadávaných dodávek, služeb nebo stavebních prací;
- nejednoznačné vymezení zadávacích podmínek z hlediska kvantitativního a kvalitativního s následným prodražením realizované zakázky a prodlužováním termínu dokončení;
- stanovení neodůvodněně přísných nebo diskriminačních kvalifikačních předpokladů, které výrazně omezují okruh případných uchazečů;
- nedostatečné stanovení předpokládané hodnoty pořizovaného plnění;
- účelové dělení předmětu veřejné zakázky do více samostatných zakázek, aby mohly být následně zadány v režimu podlimitních zakázek nebo zakázek malého rozsahu;
- nevyužití zákonné možnosti dělení veřejné zakázky na části s cílem rozšíření konkurenčního prostředí;
- neoprávněné používání a nadužívání jednacích řízení bez uveřejnění, zejména u zakázek v oblasti informačních a komunikačních technologií a v případech dodatečných stavebních prací;

⁶ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Nejvyšším kontrolním úřadem.

- neprůkazný postup při hodnocení nabídek, nejasně stanovená hodnotící kritéria, hodnocení podle jiných kritérií.

Mezi problémové a rizikové typy zakázek patří již dlouhodobě stavební zakázky včetně rekonstrukcí historických objektů, zakázky v oblasti dopravní infrastruktury, zakázky na ICT, dále zakázky na pořizování zdravotnické či vojenské techniky.

Za dlouhodobý a přetrvávající nedostatek lze označit nedostatečnou přípravu zakázek v oblasti investic, nejednoznačné vymezení předmětu a ceny, a následné neoprávněné zadávání víceprací v jednacím řízení bez uveřejnění.

3.3. Poznatky z výkonu finanční kontroly dodržování zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, orgány veřejné správy⁷

Ministerstvo financí se ve sledovaném období v rámci provádění kontrolní a auditní činnosti podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, zaměřilo mimo jiné i na kontrolu dodržování zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů v orgánech veřejné správy. Nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek bylo při auditování použití prostředků z fondů EU identifikováno v 52 % případů, ovšem ve vyjádření konečných finančních oprav mají tyto zjištěné nedostatky podíl ve výši cca 75 %.

Zjištěná nejčastěji se opakující pochybení

- nedodržování zásad transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace ve smyslu § 6 zákona č. 137/2006 Sb.;
- absence, případně porušování interních směrnic pro zadávání veřejných zakázek u kontrolovaných subjektů;
- netransparentně stanovený předmět plnění veřejné zakázky, nedoložení způsobu stanovení předpokládané hodnoty;
- dělení předmětu veřejné zakázky, čímž dochází ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené zákonem, použití jednodušších forem zadávání;
- stanovení nepřiměřených a diskriminačních kvalifikačních předpokladů;
- nedostatky posouzení a hodnocení nabídek – pochybení v nastavených kritériích pro hodnocení nabídek, způsob hodnocení nabídek neodpovídá předem stanovenému postupu, dodatečné upravování kritérií po otevření obálek;
- u zakázek na dodávky je požadována konkrétní obchodní firma, specifické označení zboží a služeb (např. automobily, kopírovacího stroje, IT technika);
- neúplnost dokumentace spisové složky veřejné zakázky (chybí prokazatelné údaje o způsobu a formě přijímání a doručování písemností, z čehož plyne nejasnost plnění

⁷ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Ministerstvem financí.

zákonem stanovených lhůt, nedodržování zákonem stanovených lhůt obecně, další formální nedostatky);

- nevyřazení uchazečů, kteří nesplnili kvalifikaci v požadovaném rozsahu (neúplné prokázání splnění kvalifikačních předpokladů, nedostatečné reference, nedoložení požadovaných dokladů, atd.);
- uzavírání smluv v rozporu s návrhem smlouvy obsaženým v původních zadávacích podmínkách (např. v části předmětu smlouvy, doby plnění, atd.);
- neplnění uveřejňovacích povinností ve Věstníku veřejných zakázek a na profilu zadavatele.

Problémové skupiny zadavatelů veřejných zakázek

- státní příspěvkové organizace a organizační složky státu – porušení zákazu diskriminace, chyby v zadávací dokumentaci, netransparentně nastavená dílčí hodnotící kritéria;
- malé obce – pochybení vyplývající z náročné administrace, nedostatečných informací a malého právního povědomí, neplnění uveřejňovacích lhůt;
- města a větší obce – problematická jsou především zadávací řízení na stavební zakázky (např. posouzení splnění kvalifikace dodavatele a administrativní pochybení nejrůznějšího charakteru).

Problémové typy veřejných zakázek

Problematickou oblastí, stejně jako v minulých letech, se jeví oblasti:

- veřejných zakázek na stavební práce a dodávky;
- dodávky informačních technologií;
- dodávky dopravních prostředků (např. při nákupu automobilu je předmět veřejné zakázky vymezen značkou a technickými parametry);
- nákup zdravotnické techniky;
- vícepráce.

Další poznatky

Z důvodů vysoké odborné a administrativní náročnosti výběrového řízení si obce často najímají osobu zastupující zadavatele při výkonu práv a povinností podle zákona č. 137/2006 Sb., což zároveň vede ke zvýšené finanční náročnosti. I v těchto případech však dochází k chybným procesním úkonům (např. chybné posouzení kvalifikace dodavatele, neúplná dokumentace) a ne vždy je tedy zaručena bezchybnost provedeného výběrového řízení administrátorem. Takovýto postup ale zadavatele nezbavuje odpovědnosti za dodržování zákona č. 137/2006 Sb. Mezi obecně problémové faktory s vlivem na správnost procesu zadávání veřejných zakázek patří nejednoznačné odůvodnění potřeby a požadovaného řešení. Dalším obecným trendem je, pokud jde o přístup kontrolovaných osob, s cílem získat



dostatečně silného dodavatele a vyvarovat se komplikací s vlastní realizací veřejné zakázky, diskriminační nastavení kvalifikačních předpokladů. V případech, kdy je základním hodnotícím kritériem ekonomická výhodnost nabídky, se zadavatelé relativně často potýkají s problematikou nedostatku transparentnosti při hodnocení nabídek. Auditní stopa týkající se bodového hodnocení uděleného každé nabídce je nejasná, neodůvodněná, nedostatečně transparentní nebo neexistující.

4. Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek

Projekt Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ) byl realizován v souvislosti s plněním hlavního cíle Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 - 2015, tj. zajistit, aby 100 % zadavatelů mělo k dispozici elektronický nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky. Význam NIPEZ narůstá mimo jiné v souvislosti s novými evropskými zadávacími směrnici, které stanoví povinnost používat v průběhu zadávacího řízení výhradně elektronické prostředky komunikace nejpozději od 18. října 2018.

NIPEZ je modulárně členěná soustava stávajících i nových informačních systémů a komunikačního rozhraní, které podporují procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek v průběhu celého životního cyklu zakázky (od plánování po uzavření smlouvy).

NIPEZ zahrnuje moduly pro plnění zákonných povinností zadavatelů (Věstník veřejných zakázek), povinností MMR v rámci správy IS VZ (vedení seznamu kvalifikovaných dodavatelů, rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek, statistické výstupy atd.), státem garantované elektronické zadávací moduly (Elektronická tržiště veřejné správy a Národní elektronický nástroj) i případná komerční řešení (tzv. individuální elektronické nástroje).

Součástí NIPEZ je také rozhraní pro napojení na okolní informační systémy (interní informační systémy zadavatelů a dodavatelů, Úřední věstník Evropské unie - TED, komoditní číselníky, systémy eGovernmentu).

Posledním realizovaným modulem NIPEZ je Integrovaná komponenta NIPEZ. Jedná se o napojení informačních systémů NIPEZ na Informační systém základních registrů, které garantuje aktuálnost a jednotnost informací o jednotlivých zadavatelských či dodavatelských subjektech vedených v základních registrech. Například při vyplňování formuláře ve Věstníku veřejných zakázek tak stačí zadat IČO daného subjektu a ostatní informace (přesný název, adresa) se do formuláře doplní automaticky.

Projekt NIPEZ byl ukončen k 31. 5. 2014 předložením závěrečné monitorovací zprávy včetně žádosti o platbu. Veškeré výdaje projektu NIPEZ byly poskytovatelem dotace posouzeny jako způsobilé. Celkové náklady na realizaci projektu činily 261,2 mil. Kč, přičemž při naplnění všech aktivit projektu bylo dosaženo úspor v celkové výši 38,8 mil. Kč z plánovaného rozpočtu 300 mil. Kč.

4.1. Národní elektronický nástroj – současný stav implementace

MMR vyvinulo Národní elektronický nástroj (NEN) pro zadávání veřejných zakázek s cílem zavést moderní informační a komunikační technologie do procesů zadávání veřejných zakázek.

NEN svou funkcionalitou pokrývá veškeré postupy podle ZVZ a zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), v platných zněních,



a podporuje zadavatele v rámci jednotlivých institutů ZVZ, např. v rámci centralizace nákupů. Součástí systému je i metodická nápověda, která obsahuje jak odkazy na příslušná ustanovení ZVZ a rozhodnutí ÚOHS, tak návod, jak vyplnit data na jednotlivých formulářích v průběhu zadávacího řízení. Provozovatel NEN rovněž poskytuje rozsáhlou uživatelskou podporu při práci s aplikací. Kontaktní údaje jsou k dispozici na hlavní stránce NEN – <https://nen.nipez.cz>.

Aktuální situace

Realizace systému NEN (tj. vývoj softwaru a dodávka hardwaru) byla dokončena k datu 31. 3. 2014, kdy byl tento systém MMR akceptován a převzat do vlastnictví. Za vývoj NEN uhradilo MMR dodavateli, vybranému na základě veřejné zakázky „Vývoj Národního elektronického nástroje (NEN) - systémový integrátor“ zadávané formou otevřeného řízení, celkem 136,9 mil. Kč bez DPH. Původní vysoutěžená hodnota 124,9 mil. Kč bez DPH byla navýšena Dodatkem č. 3 o 12 mil. Kč bez DPH, v rámci které byly implementovány změny dle zákonného opatření Senátu č. 341/2013 Sb., o veřejných zakázkách.

Ve 4. čtvrtletí 2014 bylo zahájeno prověřování procesu elektronizace zadávání veřejných zakázek v ČR dle úkolů vyplývajících ze Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, která byla přijata usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 5. Součástí prověřování, které nebylo k 31. 12. 2014 ukončeno, byl zejména projekt NEN. Zahájením prověřování byla utlumena příprava na zahájení ostrého provozu NEN a realizace souvisejících aktivit. V průběhu prověřování probíhalo testování NEN (funkční, bezpečnostní) a jeho optimalizace. K 31. 12. 2014 probíhalo vyhodnocování všech podkladů, jak interních, tak externích k NEN.

Legislativa k NEN

Dne 30. července 2014 bylo přijato usnesení vlády České republiky č. 628 k používání národního elektronického nástroje v rámci národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek, jehož obsahem jsou tyto úkoly:

- zahájit ke dni 5. srpna 2014 otevřený zkušební provoz NEN,
- vydat do 5. srpna 2014 Provozní řád NEN a Pravidla používání NEN při realizaci zadávacích postupů prostřednictvím NEN a zajišťovat jejich aktualizaci,
- zahájit ke dni 1. ledna 2015 rutinní provoz NEN,
- předložit vládě do 31. října 2014 strukturovaný návrh povinného používání NEN a aktualizovaná Pravidla používání NEN,
- zapracovat v rámci transpozice zadávacích směrnic Evropského parlamentu a Rady do vládního návrhu zákona povinnost zadavatelů používat NEN,
- předložit vládě v rámci transpozice směrnic návrh koncepce využívání NEN pro veřejné zakázky, které nebudou zahrnuty do povinnosti zadavatelů používat NEN,



- předkládat vládě vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu o fungování NEN v období za předcházející kalendářní rok.

Vzhledem k probíhajícímu prověřování, zejména NEN, nebylo k 31. 12. 2014 rozhodnuto o spuštění NEN do ostrého provozu v režimu ZVZ a i po 1. 1. 2015 nadále pokračuje otevřený zkušební provoz, a to do termínu stanoveného vedením MMR. Součástí úkolů, které má MMR realizovat na základě usnesení vlády ze dne 30. července 2014 č. 628, je „předkládat vládě vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu o fungování NEN v období za předcházející kalendářní rok“. Tato zpráva bude po projednání vládou uveřejněna na webu <http://www.portal-vz.cz> v sekci „Výroční zprávy a souhrnné údaje o veřejných zakázkách“.

4.2. Elektronická tržiště – výsledky za rok 2014⁸

Elektronická tržiště veřejné správy (dále jen „e-tržiště“) jsou jedním ze základních zadávacích modulů soustavy NÍPEZ. Podporují zadávací strategii rychlých operativních nákupů dle aktuálních potřeb zadavatelů u komodit, které jsou nakupovány opakovaně, a umožňují plně elektronické zadávání ve vybraných zadávacích řízeních s využitím automatických metod hodnocení a elektronických aukcí. E-tržiště jsou provozována externími subjekty na základě koncesních smluv, MMR je správcem systému e-tržišť.

Na konci prvního čtvrtletí 2014 oznámil koncesionář Česká pošta, s.p., svůj úmysl ukončit Koncesní smlouvu. Dohoda o ukončení koncesní smlouvy byla podepsána dne 17. července 2014.

Koncem roku 2014 bez vědomí MMR provozovatel e-tržiště VortalGOV publikoval na webu e-tržiště informaci o předpokládaném ukončení provozu k 31. 12. 2014, aniž by své rozhodnutí a následné kroky předem projednal s MMR. K 31. 12. 2014 bylo e-tržiště VortalGOV v provozu a MMR požádalo provozovatele o objasnění publikované zprávy.

Objem zakázek realizovaných na e-tržištích v roce 2014

Celkem bylo v roce 2014 na e-tržištích zadáno 47 929 zakázek s celkovou smluvní cenou 5,9 mld. Kč vč. DPH. Zakázky s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč se podílely 80 % na celkovém počtu zadaných zakázek a 99 % na jejich celkové hodnotě.

⁸ Detailní informace o e-tržištích jsou uvedeny ve Zprávě o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2014.

Tabulka 51 Počet a hodnota zadáných zakázek

| Zadané VZ | Počet zadáných VZ | Počet v % | Hodnota v mil. Kč | Hodnota v % |
|---|-------------------|---------------|-------------------|---------------|
| VZ s předp. hodnotou nedosahující 5 tis. Kč | 9 793 | 20,4% | 74,6 | 1,2% |
| VZ s předp. hodnotou od 5 do 50 tis. Kč | 22 474 | 46,9% | 488,5 | 8,3% |
| VZ s předp. hodnotou nejméně 50 tis. Kč | 15 662 | 32,7% | 5 342,8 | 90,5% |
| Celkem | 47 929 | 100,0% | 5 905,9 | 100,0% |

Zdroj: Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2014
Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

Náklady MMR na základní služby poskytované e-tržišti

MMR jako správce systému hradí provozovatelům e-tržišť měsíčně poplatky za zadané veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč dle platného ceníku základních služeb, který tvoří přílohu koncesní smlouvy.

Za základní služby e-tržišť realizované v roce 2014 proplatilo MMR 36,6 mil. Kč vč. DPH. Podíl nákladů na základní služby e-tržišť na hodnotě zadáných zakázek s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč činil 0,6 %.

Náklady na zakázky s předpokládanou hodnotou od 5 do 50 tis. Kč, které mohou zadavatelé realizovat na e-tržišti dobrovolně nad rámec požadovaný právními předpisy, dosáhly 8,3 mil. Kč s DPH, což představuje asi 23 % celkových nákladů.

Tabulka 52 Porovnání nákladů na provoz e-tržišť s hodnotou zadáných zakázek

| Zadané VZ | Hodnota zadáných VZ v mil. Kč | Náklady MMR na základní služby e-tržišť v mil. Kč | Podíl nákladů na hodnotě zadáných VZ v % |
|---|-------------------------------|---|--|
| VZ s předp. hodnotou od 5 do 50 tis. Kč | 488,5 | 8,3 | 1,71 % |
| VZ s předp. hodnotou nejméně 50 tis. Kč | 5 342,8 | 28,3 | 0,53 % |
| Celkem | 5 831,3 | 36,6 | 0,63 % |

Zdroj: Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2014; Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

4.3. Informační systém o veřejných zakázkách – IS VZ

Informační systém o veřejných zakázkách je vymezen v ustanovení § 157 ZVZ a v § 32 zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení. Jedná se o informační systém veřejné správy, který se skládá z následujících částí.

Věstník veřejných zakázek

Věstník veřejných zakázek je jednotné místo pro uveřejňování informací o veřejných zakázkách, které jsou realizovány v přímém režimu zákona, a to formou předepsaných formulářů. Podrobnější informace k Věstníku veřejných zakázek jsou uvedeny v kapitole 4.4.

Seznam kvalifikovaných dodavatelů

Seznam kvalifikovaných dodavatelů (SKD) spravuje MMR na základě ustanovení § 125 a následujících ZVZ. Do seznamu jsou zapisováni dodavatelé, kteří splnili kvalifikaci podle § 53 ZVZ (základní kvalifikační předpoklady) a § 54 ZVZ (profesní kvalifikační předpoklady), splnění kvalifikace se dokládá předložením příslušných dokladů.

K 31. 12. 2013 bylo v SKD evidováno 2 099 ekonomických subjektů, k 31. 12. 2014 došlo k navýšení počtu na 2 324 subjektů.

Výpis z SKD vydává na základě žádosti MMR, a to jak v listinné, tak elektronické podobě. Výpis v elektronické podobě označený uznávanou elektronickou značkou je možno získat bezplatně neomezeným a přímým dálkovým přístupem prostřednictvím IS VZ (<http://www.isvz.cz>). Dále lze získat výpis v listinné či elektronické podobě na každé pobočce CzechPointu. V roce 2013 bylo prostřednictvím CzechPointu vystaveno 8 872 a v roce 2014 již 8 976 výpisů.

V roce 2014 byl SKD doplněn o možnost podávání vybraných žádostí dodavatelů ve vztahu k SKD prostřednictvím internetových formulářů. Modul SKD je tak nyní schopen přijímat žádosti o úpravy v SKD jak v papírové podobě, tak i elektronicky prostřednictvím webových formulářů. Na podzim 2014 byla v modulu SKD zajištěna funkcionality pro přebírání elektronických výpisů z Rejstříku trestů u právnických osob.

Seznam systémů certifikovaných dodavatelů (SCD)

Systém certifikovaných dodavatelů je vedle seznamu kvalifikovaných dodavatelů dalším institutem ZVZ, jehož účelem je usnadnění prokazování splnění kvalifikace, popř. její části, dodavatelem v zadávacím řízení. Na rozdíl od seznamu kvalifikovaných dodavatelů umožňuje SCD prokázání splnění širšího spektra kvalifikace, neboť umožňuje i prokazování splnění ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů a technických kvalifikačních předpokladů, a to v rozsahu stanoveném v pravidlech SCD.

MMR eviduje celkem 3 schválené SCD, a to v oblasti stavebnictví, technických bezpečnostních služeb a ICT.

Statistické výstupy o veřejných zakázkách

Statistické výstupy o veřejných zakázkách tvoří základní informační zdroj o veřejných zakázkách zadávaných v ČR, ze kterých vychází i tato zpráva.

Tento modul IS VZ obsahuje statistická data z Věstníku veřejných zakázek, kde jsou uveřejňovány veřejné zakázky, které jsou realizovány v přímém režimu zákona, informace o zakázkách realizovaných prostřednictvím elektronických tržišť veřejné správy, a také informace o veřejných zakázkách z profilů zadavatele, které jsou uveřejňovány ve strukturované podobě (viz kapitola 4.5).

Statistické výstupy jsou volně dostupné prostřednictvím internetové stránky <http://www.isvz.cz>, kde jsou k dispozici přednastavené statistické sestavy, které obsahují data z Věstníku veřejných zakázek a e-tržišť. Od července 2014 byly veřejnosti zpřístupněny také údaje o veřejných zakázkách získané z profilů zadavatele.

V závěru roku 2014 byl statistický modul rozšířen o možnost stažení statistických údajů z Věstníku veřejných zakázek a e-tržišť ve formě OpenDat prostřednictvím formátů XML, XLS a CSV.

Ostatní moduly IS VZ

Součástí IS VZ jsou také následující moduly:

Rejstřík koncesních smluv zpřístupňuje veřejnosti informace o uzavřených koncesních smlouvách dle zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), a to po celou dobu platnosti těchto smluv. K 31. 12. 2013 bylo v tomto rejstříku evidováno 88 smluv, k 31. 12. 2014 pak počet stoupl na 104 smluv.

Do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek jsou zapsány právnické nebo podnikající fyzické osoby, kterým byl podle § 120a odst. 2 ZVZ uložen zákaz plnění veřejných zakázek na 3 roky. K 31. 12. 2013 bylo v rejstříku zapsáno 7 ekonomických subjektů, v roce 2014 byl zapsán 1 nový subjekt a 1 subjekt byl z rejstříku vymazán (z důvodu uplynutí doby 3 let), k 31. 12. 2014 bylo v tedy tomto seznamu zapsáno nadále 7 subjektů.

V rámci IS VZ je veden také Rejstřík osob se zákazem plnění koncesních smluv, kde doposud není evidován žádný ekonomický subjekt.

Číselníky a klasifikace slouží uživatelům jako podpora při vyplňování formulářů ve Věstníku veřejných zakázek. Jedná se zejména o klasifikaci CPV, číselník územních jednotek, právních forem, měn apod. V IS VZ je k dispozici jak funkce vyhledávání podle názvu položky či kódu, tak kompletní číselník či klasifikace ke stažení ve formátu XLS nebo TXT. V roce 2014 bylo



realizováno on-line propojení číselníků uveřejněných na webu IS VZ na zdrojové, veřejně přístupné číselníky, aby byla garantována jejich aktuálnost.

4.4. Věstník veřejných zakázek

Věstník veřejných zakázek je jednotné místo pro uveřejňování informací o veřejných zakázkách v ČR, je definován v § 17 písm. g) ZVZ a tvoří jednu ze základních částí IS VZ. Provoz Věstníku veřejných zakázek zajišťuje na základě koncesní smlouvy od 1. listopadu 2011 společnost NESS Czech s.r.o.

Ve Věstníku veřejných zakázek jsou na národní úrovni uveřejňovány základní údaje o veřejných zakázkách, u kterých je podle § 146 a § 147 ZVZ stanovena povinnost uveřejňovat informace prostřednictvím stanovených formulářů. Forma a obsah jednotlivých formulářů je dána příslušnými právními předpisy [Prováděcím nařízením Komise (EU) č. 842/2011 ze dne 19. srpna 2011, kterým se stanoví standardní formuláře pro zveřejňování oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek a kterým se zrušuje nařízení (ES) č. 1564/2005, a vyhláškou č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele].

V roce 2014 došlo ve Věstníku veřejných zakázek k aktualizaci všech metodických pokynů pro vyplnění formulářů i provozního řádu a k doplnění kontextové nápovědy v přílohách formulářů. Zároveň byla upravena validační schémata s cílem předejít administrativním chybám při vyplňování formulářů (např. pokud zadavatel označí, že je zakázka dělena na části, je nutné vyplnit přílohu B – Informace o částech zakázky tolikrát, kolik je částí zakázky).

Meziročně byl zaznamenán mírný pokles počtu uveřejněných formulářů ve Věstníku veřejných zakázek z 52 784 v roce 2013 na 50 846 v roce 2014, z tohoto počtu bylo 23 619 formulářů rovněž odesláno k uveřejnění v TED. Důvodem poklesu počtu uveřejňovaných formulářů je pravděpodobně navýšení zákonných limitů, které způsobilo, že dříve povinně uveřejňované zakázky s předpokládanou hodnotou 1 – 2 mil. Kč bez DPH u dodávek a služeb, resp. 3 – 6 mil. Kč bez DPH u stavebních prací, v roce 2014 nově spadaly mezi VZMR, tj. mimo přímý režim ZVZ. K absolutně největšímu poklesu počtu došlo u formuláře „F52 - Oznámení profilu zadavatele“. Tento trend bude pravděpodobně pokračovat i v roce 2015, jelikož většina zadavatelů má již svůj profil řádně zaveden a k oznamování nových profilů bude docházet spíše v souvislosti se změnou používaného elektronického nástroje.

V roce 2014 nebyla zaznamenána výraznější nedostupnost systému, která by omezila uživatele.



4.5. Profil zadavatele - posílení transparentnosti zadávání veřejných zakázek

Profil zadavatele je elektronický nástroj, jehož prostřednictvím zadavatel uveřejňuje informace a dokumenty ke svým veřejným zakázkám, a to způsobem, který umožňuje neomezený a přímý dálkový přístup. Internetové adresy všech platných profilů zadavatele jsou k dispozici na stránkách Věstníku veřejných zakázek, kde lze příslušný profil vyhledat podle IČO nebo názvu zadavatele.

Všichni zadavatelé na svém profilu povinně uveřejňují k veřejným zakázkám v režimu ZVZ zadávací dokumentaci nebo její textovou část, případné dodatečné informace a písemnou zprávu zadavatele, veřejní zadavatelé mají dále povinnost uveřejnit zde odůvodnění účelnosti veřejné zakázky, smlouvu na plnění veřejné zakázky včetně jejích změn a dodatků (tato povinnost platí pro všechny veřejné zakázky s cenou přesahující 500 tis. Kč), informaci o výši skutečně uhrazené ceny za plnění veřejné zakázky a seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky, jimž za plnění subdodávky uhradil více než 10 % nebo v případě významné veřejné zakázky více než 5 % ceny.

V souladu s vyhláškou č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele (dále jen „vyhláška“), jsou zadavatelé od 1. ledna 2013 povinni uveřejňovat na svém profilu základní vybrané informace o nadlimitních a podlimitních veřejných zakázkách ve strukturované podobě prostřednictvím metody GET (jedná se např. o seznam uchazečů, skutečně uhrazenou cenu či seznam subdodavatelů).

Na portálu IS VZ v sekci „Profily zadavatelů“ je dostupný podrobný popis XML a XSD schémat, který stanoví jednotnou strukturu uveřejňovaných informací (včetně rozšíření o nepovinné položky). Rovněž je zde k dispozici testovací prostředí pro zadavatele, kde je možno ověřit, že soubor XML generovaný ze zadaného profilu zadavatele odpovídá XSD schématu a strukturovaná data o VZ jsou v souladu s technickou specifikací.

Do IS VZ jsou strukturovaná data z profilů zadavatele stahována jednou týdně a u každého profilu je ověřováno, zda vrací validní XML dle požadavků vyhlášky, a dále je provedena kontrola shody uvedených údajů u těch zakázek, které lze dohledat ve Věstníku veřejných zakázek. Výsledky ověřování jsou zpřístupněny veřejnosti v rámci přednastavených statistických sestav na portálu IS VZ. Při stahování dat může dojít k následujícím situacím:

- Profil OK - profil vrací strojově čitelná data bez logických či jiných chyb.
- Chyba - z profilu nejsou vrácena žádná strojově čitelná data (XML) nebo vrácená data nespĺňují požadavky na strukturu dat nebo vrácená data nevyhoví jedné nebo více logických kontrol. Chybou ve struktuře dat jsou například nevyplněné povinné položky. Při logické kontrole se ověřují logické vazby mezi získanými daty, např. zakázka ve stavu „zadáno“ by měla mít uvedeného dodavatele.
- Upozornění - méně závažné chyby při logické kontrole (např. uvedené číslo zakázky neodpovídá tvaru danému vyhláškou).



Ke dni 27. 12. 2014 bylo zjištěno, že z celkového počtu 12 036 platných profilů zadavatelů jich bylo 6 316 bez ověřovaných chyb, u 4 139 profilů byla zaznamenána chyba a u 1 581 profilů bylo hlášeno upozornění na méně závažné chyby.

5. Resortní systémy centralizovaného zadávání veřejných zakázek⁹

Resortní systém centralizovaného zadávání (dále jen „RS CZ“) představuje pravidla a způsob zadávání veřejných zakázek v rámci jednoho resortu. Je vymezen zejména subjektem, který daný systém ustanovil a plní zároveň funkci tzv. centrálního zadavatele. Dále je RS CZ vymezen seznamem pověřujících zadavatelů a také výčtem komodit, které jsou zadávány v rámci RS CZ. MMR vystupuje v roli správce všech resortních systémů centralizovaného zadávání v ČR a zajišťuje metodickou podporu.

Legislativní rámec centralizovaného zadávání v České republice tvoří vedle ZVZ usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek (dále jen „UV 563/2011“) a usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu povinně nakupovaných komodit (dále jen „UV 930/2011“). Dle UV 563/2011 jsou ÚOSS, které mají alespoň dvě podřízené organizace (celkem 16 ÚOSS), povinny od 1. července 2012 centralizovat nákupy komodit stanovených v UV 930/2011. Jmenovitě se jedná o elektrickou energii, plynná paliva, telekomunikační služby, kancelářskou techniku a zařízení a počítače a stroje na zpracování dat. Od 1. července 2013 se povinnost dle UV 930/2011 dále vztahuje na osobní vozidla, bezpečnostní služby, nábytek a kancelářské potřeby. K minimálnímu povinnému seznamu komodit pro centralizované zadávání si lze v rámci jednotlivých resortů přiřadit vlastní, tzv. resortní komodity.

Podstatou zavedení RS CZ je především dosažení úspor při vynakládání veřejných finančních prostředků a zvýšení transparentnosti procesů centrálních nákupů vedoucí k oslabení možnosti korupčního jednání.

V první polovině roku 2012 ustanovila většina resortů své systémy centralizovaného zadávání. Rok 2013 lze tak charakterizovat jako první, za který jsou k dispozici relevantní data o realizovaných nákupech, jejich finančních objemech a vyčíslených úsporách. Některé povinné komodity (např. kancelářské potřeby) se však z důvodu jejich zajišťování v rámci trvajících smluv uzavřených před ustavením RS CZ podařilo do systémů zapojit až v průběhu roku 2014. Nejvíce centralizovaných zadávacích řízení o největším finančním objemu bylo v letech 2012 - 2014 realizováno v resortech, které mají s postupy centralizovaného zadávání již dlouholeté zkušenosti (zejména Ministerstvo vnitra). Dle nejaktuálnějších statistik byly v roce 2014 v rámci RS CZ uzavřeny smlouvy na poskytnutí konkrétního plnění v hodnotě 3,5 mld. Kč. Co se finančního objemu týče, největší podíl dle UV 930/2011 tvoří v roce 2014 následující komodity: počítače a stroje na zpracování dat, dodávky elektrické energie a plyných paliv. Úspory vyčíslené jednotlivými resorty dle metodiky MMR v rámci RS CZ byly souhrnně za rok 2014 vyčísleny na 337,7 mil. Kč. Objemy centralizovaných nákupů a dosažených úspor ovšem mohou být neúplné či do určité míry zkreslené, jelikož MMR

⁹ Podrobnější informace o systémech centralizovaného zadávání jsou uvedeny ve Zprávě o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2014.

nemohlo ve všech případech ověřit pravdivost a úplnost dodaných podkladů. Na základě podnětů jednotlivých rezortů plánuje MMR úpravu metodických pokynů za účelem zpřesnění a zefektivnění postupů vyhodnocování úspor.

Zadávání veřejných zakázek prostřednictvím RS CZ je dále využíváno dobrovolně v řadě statutárních měst, či krajů. Centralizované zadávání je v těchto případech v kompetenci zřizovatele, a to hlavně v oblasti řízení, vydávání závazných pravidel a regulace. MMR jako správce RS CZ dle UV č. 563/2011 nemá v současné úpravě na samosprávné celky vliv, pro centrální nákupy na úrovni samosprávy tak platí pouze povinnost postupovat dle ZVZ, a dále nejsou nijak koordinovány.

V průběhu roku 2014 probíhaly také aktivity Ministerstva financí (dále jen „MF“) na základě Programového prohlášení vlády ze dne 12. února 2014. MF v rámci plnění svých priorit, zejména priority: „Nákupy zboží a služeb budou v maximální možné míře centralizovány“, připravilo usnesení vlády ČR ze dne 12. listopadu 2014 č. 924 (dále jen „UV 924/2014“), prostřednictvím kterého plánuje zavést tzv. Centrální nákup státu u vybraných komodit a rozhodovat o standardech určitých komodit v rámci RS CZ.

Dle UV 924/2014 v oblasti centralizovaného zadávání dojde k rozdělení pravomocí mezi rezorty MF a MMR následujícím způsobem:

MMR bude nadále správcem systému centralizovaného zadávání veřejných zakázek, bude zajišťovat metodickou podporu resortních systémů centrálního zadávání a jako gestor ZVZ bude poskytovat metodickou podporu postupů zadávání všech veřejných zakázek (včetně veřejných zakázek zadávaných MF jako tzv. centrálním zadavatelem státu, viz níže).

MF bude v cílovém stavu pro dotčené ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace:

- u vybraných komodit plnit roli centrálního zadavatele státu (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit, sbírat požadavky dotčených ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací na nákup těchto komodit a organizovat centrální zadávací řízení);
- u ostatních komodit plnit harmonizační roli (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit a vzorové nákupní postupy).

Pro úplnost informace je nutno uvést, že v současné době je v meziresortním připomínkovém řízení návrh usnesení vlády, které navazuje na UV 924/2014. V tomto návrhu plánuje MF zajištění standardizace vybraných komodit, jež jsou předmětem nákupů RS CZ.

6. Iniciativy Evropské komise v oblasti elektronizace veřejných zakázek

Dne 26. února 2014 byly v Úředním věstníku EU vydány nové zadávací směrnice Evropského parlamentu a rady 2014/23/EU, 2014/24/EU a 2014/25/EU (dále jen „směrnice“), které nabýly účinnosti ke dni 18. dubna 2014. Jedním z hlavních cílů směrnic je co největší elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek – (dále jen „eProcurement“). Povinností plynoucí v tomto kontextu je, že do roku 2018 musí každý členský stát zajistit, aby veškerá komunikace v rámci zadávacího řízení mohla probíhat elektronickou cestou, tzn. poskytnout alespoň jeden elektronický nástroj, který podporuje celý proces zadávání veřejné zakázky. Tento požadavek ze směrnic byl znám delší dobu, a proto MMR reagovalo již s předstihem přípravou a následnou realizací projektu NIPEZ a jeho jednotlivých částí (viz kapitola 4).

V roce 2013 nastal relativní útlum aktivit Evropské komise (dále jen „EK“) v oblasti eProcurement, pravděpodobně proto, že EK věnovala více pozornosti finalizaci výše uvedených směrnic. Tento útlum se částečně přenesl i do první poloviny roku 2014, kdy byly schváleny a publikovány směrnice a probíhaly první konzultace členských států k otázce jejich transpozice do národních legislativ. Ve druhé polovině roku 2014 byla aktivita EK v oblasti eProcurement oživena a proběhlo několik jednání skupiny pro elektronizaci, tzv. **EXEP** (Multi-Stakeholder Expert Group on eProcurement), která zastřešuje tuto oblast napříč celou EU. V rámci této skupiny jsou diskutována tři základní témata, a to legislativní rámec eProcurement, kapacity a řízení procesu elektronizace ze strany příslušných orgánů členských států a konkrétní technická řešení elektronických nástrojů. Mezi členy EXEP jsou jak zástupci státních orgánů, tak zástupci ekonomických subjektů, kteří poskytují konkrétní softwarové řešení. Výsledkem práce skupiny by měla být doporučení či návrhy, jakým způsobem co nejlépe implementovat a řídit eProcurement v jednotlivých zemích tak, aby byl dodržen termín ze směrnic, tedy rok 2018, od kdy měl proces zadávání veřejných zakázek probíhat převážně elektronicky.

V této souvislosti je nutné zmínit, že EK bylo zřízeno **mnohostranné fórum pro e-fakturaci**, které má za cíl podpořit zavedení e-fakturace v členských zemích EU. Za Českou republiku převzala nad touto aktivitou záštitu Hospodářská komora. Skupina pro e-fakturaci funguje paralelně s výše zmíněnou skupinou EXEP, protože oba procesy spolu úzce souvisí.

Iniciativy EK řeší rovněž aktuální otázky. Jednou z takových je uveřejňování informací o veřejných zakázkách jak ve VVZ, tak v Úředním věstníku EU – TED. MMR je v pravidelném kontaktu jak se zástupci EK, tak TED, a spolupracuje na přípravě prováděcího nařízení EK, kterým budou stanoveny standardní formuláře k uveřejňování informací o Veřejných zakázkách, a kterým bude zároveň stanoveno, že od momentu, kdy členský stát transponuje uvedené směrnice do svého právního pořádku, bude možné odesílat formuláře k uveřejnění pouze elektronicky přes webové rozhraní anebo jej vyplnit přímo na stránkách TED. Ve stejném duchu bude upraven i VVZ (viz kapitola 4.4).

Vzhledem k tomu, že směrnice předpokládají větší přeshraniční spolupráci, bude nutné vytvořit efektivní způsob výměny informací a dokladů v rámci celé EU. Tomu by měly napomoci iniciativy EK, jmenovitě **eSens** (Electronic Simple European Networked Services) a pilotní projekt **IMI** (Internal Market Information System). Obě iniciativy jsou teprve na začátku a ČR se aktivně zajímá o možné přínosy pro oblast veřejných zakázek, které tvoří významnou část vnitřního trhu EU.

Nástroj, který již několik let funguje, ale dosud nebyl ekonomickými subjekty v ČR příliš využíván, je informační systém **eCertis** provozovaný EK. Jedná se o databázi informací o tom, jaké doklady k prokázání kvalifikace jsou požadovány v jednotlivých členských státech EU při zadávání veřejných zakázek. Systém je využíván zejména firmami, které si mohou ověřit, které doklady musí dodat při účasti v zadávacím řízení, ale také zadavateli, kteří si zde ověří, jaké doklady mohou akceptovat od zahraničních dodavatelů. Česká republika má v systému vyplněné požadované informace v českém a anglickém jazyce. Systém eCertis je online dostupný zde: <http://ec.europa.eu/markt/ecertis/login.do?selectedLanguage=cs>.

Nové evropské zadávací směrnice zdůrazňují význam eCertis tím, že ukládají členským státům povinnost udržovat uveřejněné informace aktuální. EK zároveň v tomto systému zpřístupní vzory jednotného evropského osvědčení pro veřejné zakázky, což je dokument sloužící k prokázání veškerých kvalifikačních požadavků v rámci zadávacího řízení (konečná podoba tohoto dokumentu bude schválena v roce 2015 nařízením EU). Zároveň by měly v tomto systému členské státy zpřístupnit seznam databází s údaji o hospodářských subjektech, do kterých je možné nahlížet zdarma a online (např. Obchodní rejstřík). Výše uvedené novinky zatím v systému nejsou zavedeny. EK v současné době (ve spolupráci se zástupci členských států zapojených v příslušné pracovní skupině) připravuje novou verzi systému eCertis.

Lze předpokládat, že s blížícím se rokem 2018 budou uvedené aktivity nabírat na intenzitě a zároveň budou vznikat i další tak, aby byl proces zadávání veřejných zakázek od roku 2018 pokud možno plně elektronický.



Závěr

Rok 2014 byl charakteristický výrazným vzestupem celkového objemu trhu veřejných zakázek a pozitivního vývoje téměř všech sledovaných ukazatelů. Trh veřejných zakázek dosáhl v roce 2014 hodnoty 577 mld. Kč, což představuje zvýšení o cca 100 mld. Kč. Obdobná částka představuje i rozdíl ve fiskálním úsilí státu, které poprvé od roku 2009 nemělo restriktivní hodnoty. Tento nárůst byl samozřejmě ovlivněn i pozitivním vývojem ekonomiky ve sledovaném období. Nejvýznamnějším faktorem je však skutečnost, že většina z uvedených téměř 100 mld. Kč byla použita na investice, což je patrné z nárůstu veřejných zakázek na stavební práce a dodávky.

Další změnou, kterou lze hodnotit pozitivně, je meziroční nárůst podílu prostředků evidovaných v IS VZ z 63 % na 78 %, což představuje reálný nárůst evidovaných finančních prostředků o 150 mld. Kč vč. DPH. Zde působily dva protichůdné faktory, a to navýšení, resp. navrácení limitů pro VZMR na hodnoty před dubnem 2012 (2 mil. Kč pro služby a dodávky a 6 mil. Kč pro stavební práce) a expanzivní fiskální politika vlády doprovázená ekonomickým růstem. Nárůst limitů způsobil pokles počtu zadaných veřejných zakázek o cca 1 400, zatímco fiskální expanze a ekonomický růst zapříčinil nárůst finančního objemu o cca 130 mld. Kč. Tento vývoj dokládá obecný trend roku 2014, kdy bylo zadáno méně veřejných zakázek (evidovaných v IS VZ), ale ve výrazně větším finančním objemu, než v letech předchozích. Lze proto učinit závěr, že zadavatelé po letech fiskálních restrikcí a stagnace ekonomiky realizovali komplexnější veřejné zakázky, např. liniové a inženýrské stavby, což zpětně způsobilo oživení ekonomiky a průmyslové výroby. Toto dokládají i data Českého statistického úřadu o vývoji inženýrského stavitelství, které se v roce 2014 odrazilo ode dna a zaznamenalo růst o 2,6 %, a také výkon průmyslu, který za celý rok 2014 meziročně přidal téměř 5 % (po stagnaci v předchozím roce).

Z hlediska struktury zadávacích řízení se nejpoužívanějším řízením jak dle počtu řízení (6 591), tak dle objemu finančních prostředků (242 mld. Kč), stalo otevřené řízení, oproti roku 2013, kdy bylo co do počtu řízení dominantní zjednodušené podlimitní řízení. Tuto změnu lze jednoznačně přičíst snížení limitů, kdy veřejné zakázky soutěžené v roce 2013 ve zjednodušeném podlimitním řízení, byly v roce 2014 soutěženy jako veřejné zakázky malého rozsahu. Pozitivně lze vyhodnotit vývoj u využívání jednacích řízení bez uveřejnění, kdy došlo meziročně k poklesu počtu těchto řízení o 9 % a finančního objemu dokonce o 15 %.

Došlo k poklesu zrušených veřejných zakázek o 6 %, přičemž podíl veřejných zakázek zrušených z důvodu jedné nabídky na celkovém počtu zrušených zakázek činil cca 24 %. Dle dostupných údajů lze předpokládat, že pozitivní vývoj trhu veřejných zakázek v roce 2014 bude pokračovat i v roce 2015, kdy se očekává nárůst celkové hodnoty trhu až za hranici 600 mld. Kč. Současně s největší pravděpodobností bude rok 2015 již bez dalších legislativních úprav a veškeré aktivity MMR budou směřovat k tomu, že od roku 2016 vstoupí

v účinnost zcela nový zákon upravující zadávání veřejných zakázek (včetně souvisejících prováděcích předpisů).

V roce 2014 byly schváleny a publikovány nové zadávací směrnice, zároveň MMR připravilo a Senát schválil jako zákonné opatření technickou novelu, jejímž nejviditelnějším opatřením byla již zmíněná eliminace rušení zakázky z důvodu jedné nabídky. V závěru roku byla schválena malá novela, která povinnost rušit zadávací řízení při jedné nabídce zcela odstranila a nově umožnila hodnotit kvalitu realizačního týmu. MMR dále připravilo věcný záměr nového zákona a zahájilo práce na transpozici směrnic tak, aby nový zákon nabyl účinnosti nejpozději do dubna 2016, kdy vyprší lhůta pro transpozici. Nový zákon by měl výrazným způsobem zjednodušit zadávací řízení při zachování dostatečné míry transparentnosti, bude kladen větší důraz na přeshraniční spolupráci, což souvisí i se sílícími aktivitami EK v oblasti eProcurementu. Zadávání veřejných zakázek je součástí vnitřního trhu EU, a proto jsou vytvářeny systémy, které budou využívány v rámci celého trhu. Zejména se jedná o pilotní projekt IMI, který by měl zajišťovat elektronickou výměnu informací a dokumentů. Do oblasti eProcurement lze zahrnout i uveřejňování informací o veřejných zakázkách jak na národní, tak evropské úrovni. Od okamžiku transpozice již nebude možné odesílat formuláře k uveřejnění jinak než elektronicky, uveřejňování podlimitních veřejných zakázek by mělo být výrazně jednodušší, než pro zakázky nadlimitní, které musí zcela respektovat požadavky směrnic. U podlimitních veřejných zakázek mají členské státy větší možnosti pro další zjednodušení.



Přehled zpracovatelů podkladů pro Výroční zprávu

MMR, Odbor práva veřejných zakázek a koncesí: kapitola 1.

MMR, Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí: kapitoly 2., 4., 5., 6.

Doc. Ing. Jan Pavel, VŠE Praha: podklady pro tabulky 1 – 3 v kapitole 2.

Českomoravská komoditní burza Kladno: tabulka 46 a číselné údaje nad touto tabulkou v kapitole 2.2.11.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže: kapitola 3.1.

Nejvyšší kontrolní úřad, Kontrolní sekce: kapitola 3.2.

Ministerstvo financí, Centrální harmonizační jednotka: kapitola 3.3.



Seznam použitých zkratk

| | |
|----------|--|
| CPV | Jednotný klasifikační systém pro veřejné zakázky – za účelem sjednocení údajů užívaných zadavateli k popisu předmětu smluv. Příloha nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 213/2008, která se používá od 17. 9. 2008 |
| DNS | Dynamický nákupní systém |
| DPH | Daň z přidané hodnoty |
| e-tržišť | Elektronická tržiště veřejné správy |
| EK | Evropská komise |
| EU | Evropská unie |
| HDP | Hrubý domácí produkt |
| ICT | Informační a komunikační technologie |
| IK NIPEZ | Integrační komponenta NIPEZ |
| IS VZ | Informační systém o veřejných zakázkách |
| JŘBU | Jednací řízení bez uveřejnění |
| JŘSU | Jednací řízení s uveřejněním |
| MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj ČR |
| NEN | Národní elektronický nástroj |
| NIPEZ | Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek |
| NKÚ | Nejvyšší kontrolní úřad |
| SCD | Seznam systémů certifikovaných dodavatelů |
| SKD | Seznam kvalifikovaných dodavatelů |
| TED | Tender electronic daily – část Úředního věstníku EU, na kterém jsou uveřejňovány informace o veřejných zakázkách za celou EU |
| ÚOHS | Úřad pro ochranu hospodářské soutěže |
| ÚOSS | Ústřední orgány státní správy |
| UV | Usnesení vlády |
| VVZ | Věstník veřejných zakázek |
| VZ | Veřejná zakázka |
| VZMR | Veřejná zakázka malého rozsahu |
| XML | Extensible Markup Language - je obecný značkovací jazyk, který umožňuje snadné vytváření konkrétních značkovacích jazyků (tzv. aplikací) pro různé účely a různé typy dat. |
| XSD | představuje XML schéma, které popisuje strukturu XML dokumentu. |
| ZPŘ | Zjednodušené podlimitní řízení |
| ZVZ | Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů |



Přehled použitých tabulek

| | | |
|------------|---|----|
| Tabulka 1 | Podíl objemu prostředků evidovaných IS VZ na celkovém trhu veřejných zakázek..... | 11 |
| Tabulka 2 | Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek..... | 12 |
| Tabulka 3 | Podíl objemu finančních prostředků VZ evidovaných IS VZ na celkovém trhu veřejných zakázek..... | 13 |
| Tabulka 4 | Veřejné zakázky zahájené v roce 2014..... | 14 |
| Tabulka 5 | Veřejné zakázky zahájené v roce 2013..... | 15 |
| Tabulka 6 | Veřejné zakázky zadané v roce 2014..... | 17 |
| Tabulka 7 | Veřejné zakázky zadané v roce 2013..... | 18 |
| Tabulka 8 | Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/soutěže o návrh" za rok 2014..... | 20 |
| Tabulka 9 | Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/soutěže o návrh" za rok 2013..... | 20 |
| Tabulka 10 | Přehled zahájených a zadaných veřejných zakázek za rok 2014..... | 20 |
| Tabulka 11 | Přehled zahájených a zadaných veřejných zakázek za rok 2013..... | 21 |
| Tabulka 12 | Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2014..... | 22 |
| Tabulka 13 | Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2013..... | 22 |
| Tabulka 14 | Struktura zadávacích řízení evidovaných v IS VZ v roce 2014..... | 24 |
| Tabulka 15 | Struktura zadávacích řízení evidovaných v IS VZ v roce 2013..... | 24 |
| Tabulka 16 | Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2014..... | 25 |
| Tabulka 17 | Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh..... | 25 |
| Tabulka 18 | Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2014..... | 26 |
| Tabulka 19 | Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2013..... | 27 |
| Tabulka 20 | Vývoj celkových a průměrných počtů podaných nabídek v letech 2009-2014 | 30 |
| Tabulka 21 | Analýza trendů použitých hodnotících kritérií – data z výsledkových formulářů..... | 35 |
| Tabulka 22 | Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za rok 2014 a 2013..... | 36 |
| Tabulka 23 | Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014..... | 37 |
| Tabulka 24 | Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro VZ veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014..... | 38 |
| Tabulka 25 | Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (veřejný zadavatel) – stavební práce..... | 39 |



| | | |
|------------|--|----|
| Tabulka 26 | Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (veřejný zadavatel) – dodávky | 39 |
| Tabulka 27 | Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (veřejný zadavatel) – služby | 40 |
| Tabulka 28 | Přehled 20 nejvýznamnějších sektorových zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014 | 41 |
| Tabulka 29 | Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro VZ sektorových zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2014 | 42 |
| Tabulka 30 | Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (sektorový zadavatel) – stavební práce | 43 |
| Tabulka 31 | Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (sektorový zadavatel) – dodávky | 43 |
| Tabulka 32 | Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2014 (sektorový zadavatel) – služby | 44 |
| Tabulka 33 | Přehled zdrojů financování za rok 2014 | 45 |
| Tabulka 34 | Přehled zdrojů financování za rok 2013 | 45 |
| Tabulka 35 | Zadané zakázky dle vztahu k financování z EU za rok 2014 a 2013 | 46 |
| Tabulka 36 | Přehled využití rámcových smluv za rok 2014 | 47 |
| Tabulka 37 | Přehled využití rámcových smluv za rok 2013 | 47 |
| Tabulka 38 | Přehled využití DNS za rok 2014 | 48 |
| Tabulka 39 | Přehled využití DNS za rok 2013 | 48 |
| Tabulka 40 | Zadané zakázky na stavební práce v roce 2014 | 49 |
| Tabulka 41 | Zadané zakázky na stavební práce v roce 2013 | 49 |
| Tabulka 42 | Zadané zakázky na vybrané služby typické pro outsourcing v roce 2014 | 50 |
| Tabulka 43 | Zadané zakázky na vybrané služby typické pro outsourcing v roce 2013 | 50 |
| Tabulka 44 | Zadané zakázky v oblasti ICT v roce 2014 | 50 |
| Tabulka 45 | Zadané zakázky v oblasti ICT v roce 2013 | 51 |
| Tabulka 46 | Kontrakty veřejných zadavatelů uzavřené na Českomoravské komoditní burze Kladno | 52 |
| Tabulka 47 | Zadané zakázky v roce 2014 dle typu organizace zadavatele | 53 |
| Tabulka 48 | Zadané zakázky v roce 2013 dle typu organizace zadavatele | 53 |
| Tabulka 49 | Zadavatelé dle počtu zadaných zakázek v roce 2014 | 54 |
| Tabulka 50 | Zadavatelé dle počtu zadaných zakázek v roce 2013 | 54 |
| Tabulka 51 | Počet a hodnota zadaných zakázek | 63 |
| Tabulka 52 | Porovnání nákladů na provoz e-tržišť s hodnotou zadaných zakázek | 63 |