



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2012

III.

Vypracoval: Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor veřejného investování

Praha, květen 2013

Obsah

1.	Úvod	4
2.	Legislativní a nelegislativní změny v oblasti zadávání veřejných zakázek.....	6
2.1.	<i>Novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.....</i>	<i>6</i>
2.2.	<i>Pozitivní trendy a naopak oblasti, které jsou negativně vnímány zadavateli a ukazatele, ze kterých je patrná změna chování zadavatelů po nabytí účinnosti novely zákona o veřejných zakázkách k 1. dubnu 2012</i>	<i>7</i>
3.	Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek.....	10
3.1.	<i>Velikost trhu veřejných zakázek</i>	<i>10</i>
3.2.	<i>Údaje/data evidovaná v Informačním systému o veřejných zakázkách.....</i>	<i>13</i>
3.2.1.	Statistiky zahájených, zadáných a zrušených veřejných zakázek.....	14
3.2.2.	Podíl nadlimitních veřejných zakázek.....	23
3.2.3.	Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení	24
3.2.4.	Struktura veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky.....	28
3.2.5.	Intenzita konkurence na nabídkové straně	29
3.2.6.	Analýza hodnoticích kritérií použitých při zadávání veřejných zakázek.....	34
3.2.7.	Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části – objem prostředků a celkový počet zakázek	36
3.2.8.	Veřejní zadavatelé	37
3.2.8.1.	Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadáných zakázek	37
3.2.8.2.	Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané veřejnými zadavateli podle objemu zadáných zakázek.....	38
3.2.8.3.	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro veřejné zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky	38
3.2.9.	Sektoroví zadavatelé.....	40
3.2.9.1.	Přehled 20 nejvýznamnějších sektorových zadavatelů podle objemu zadáných zakázek.....	40
3.2.9.2.	Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané sektorovými zadavateli podle objemu zadáných zakázek	41
3.2.9.3.	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro sektorové zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky	42
3.2.10.	Zdroje financování veřejných zakázek a podíl nadlimitních veřejných zakázek	44

3.2.11.	Zvláštní postupy v zadávacím řízení a informace o zakázkách v oblasti ICT.....	45
4.	Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních a dozorových orgánů.....	49
4.1.	<i>Viditelné trendy z pohledu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže jako orgánu dohledu nad zadáváním veřejných zakázek.....</i>	<i>49</i>
4.2.	<i>Hlavní identifikované problémy z realizovaných kontrol Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek.....</i>	<i>50</i>
4.3.	<i>Poznátky z výkonu finanční kontroly dodržování zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, orgány veřejné správy.....</i>	<i>57</i>
5.	Opatření pro zvýšení transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek.....	59
6.	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek.....	60
6.1.	<i>Národní elektronický nástroj – současný stav implementace.....</i>	<i>60</i>
6.2.	<i>Elektronická tržiště – výsledky za první půl rok fungování</i>	<i>62</i>
6.3.	<i>Věstník veřejných zakázek.....</i>	<i>66</i>
6.4.	<i>Číselník NIPEZ</i>	<i>66</i>
6.5.	<i>Elektronická aukce jako jeden z nástrojů či metod hodnocení nabídek</i>	<i>67</i>
7.	Rezortní systém centralizovaného zadávání veřejných zakázek.....	68
8.	Mezinárodní prvek u zadávání veřejných zakázek/veřejné zakázky ve světle rozvoje společného trhu EU a iniciativ ze strany EK, evropských agentur, asociací či členských států	69
8.1.	<i>Nové směrnice pro veřejné zakázky a koncesní řízení.....</i>	<i>69</i>
8.2.	<i>Nelegislativní aktivity – Standardizace, CEN BII, eTendering, PEPPOL, eAccess, eNotification, eNotice, ePRIOR a další.....</i>	<i>71</i>
9.	Hlavní cíle a trendy trhu veřejných zakázek pro další období.....	72
10.	Závěr	74
	Seznam použitých zkratk	77
	Přehled použitých tabulek	79

1. Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj předkládá Výroční zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2012 v souladu s usnesením vlády ze dne 13. června 2012 č. 419 k Výroční zprávě o stavu veřejných zakázek v České republice, které ukládá ministru pro místní rozvoj předkládat vládě uvedenou zprávu vždy do 31. května každého kalendářního roku.

V souvislosti se Strategií vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 Ministerstvo pro místní rozvoj vypracovalo a předložilo v minulém roce výroční zprávu, která obsahovala analýzu vývoje trhu veřejných zakázek v letech 2006 až 2011, a to jak z pohledu vybraných indikátorů, tak i ve formě shrnutí poznatků kontrolních a dozorových orgánů.

Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o výroční zprávu, kterou Ministerstvo pro místní rozvoj předkládá každoročně, jsou v této zprávě data porovnávána k předchozímu roku 2011. U kapitol/témat, u kterých je to vhodné, jsou však zařazeny i údaje za delší časové období, aby bylo možné lépe vysledovat a prezentovat dlouhodobější trendy.

Ministerstvem pro místní rozvoj jsou za minulé období rovněž vypracovány dílčí materiály či dokumenty, které se detailně zabývají vývojem jednotlivých nelegislativních nástrojů, které výrazným způsobem napomáhají směřovat vývoj požadovaným směrem k efektivnímu, nízkonákladovému a transparentnímu trhu veřejných zakázek v České republice. Závěry těchto dílčích materiálů jsou nejen samostatné materiály (například Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy, Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek), ale tvoří i východiska právě pro zpracování této Výroční zprávy o stavu veřejných zakázek. Tato zpráva poskytuje ucelený pohled na proces zadávání veřejných zakázek v celé jeho komplexnosti a analyzuje jednotlivé dílčí kroky z hlediska jejich vzájemného vztahu.

Samostatná kapitola je pak věnovaná novele ZVZ, která ovlivnila podmínky zadávání veřejných zakázek a posunula celý proces výrazně transparentním směrem.

Nejvýznamnějším aspektem posledních několika let je zvyšování transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek, a to jak legislativními nástroji, tedy poslední „transparentní novelou ZVZ“, tak nelegislativními opatřeními, kde je dominantní postupná elektronizace zadávání veřejných zakázek. Na proces elektronizace je ve zprávě nahlíženo jak z pohledu opatření Evropské unie, která představují zejména připravované směrnice pro zadávací i koncesní řízení, tak z pohledu opatření na národní úrovni směřujících k co největší možné míře evidovatelnosti procesu zadávání veřejných zakázek, a tím posílení jeho transparentnosti a dohledatelnosti dat.

V textu bude prezentováno, že soutěžní prostředí se stává stále více stabilním či stabilizovaným nebo chceme-li nezávislým, a odolným vůči tlakům zájmových skupin, a že jediným faktorem, který může ovlivňovat velikost trhu veřejných zakázek, tedy celkový



objem finančních prostředků, které mají zadavatelé k dispozici, je ekonomický vývoj České republiky, resp. Evropské unie jako celku, a fiskální politika vlády.

Jsou-li uváděny údaje o finančních hodnotách, cenách nebo předpokládaných hodnotách veřejných zakázek, jedná se o hodnoty bez DPH. V případě, že některé statistiky obsahují údaje včetně DPH, je tato informace výslovně uvedena.

2. Legislativní a nelegislativní změny v oblasti zadávání veřejných zakázek

V souladu s programovým prohlášením vlády a Strategií vlády v boji proti korupci na období 2011 a 2012, byla Ministerstvem pro místní rozvoj vypracována novela ZVZ, která nabyla účinnosti k 1. dubnu 2012. V souvislosti s novelizací byl posílen význam některých elektronických nástrojů a přijata či rozšířena následující legislativní a nelegislativní opatření.

2.1. Novela zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

V roce 2012 doznala právní úprava zadávání veřejných zakázek značných změn. Dne 1. dubna 2012 nabyl účinnosti zákon č. 55/2012 Sb., který novelizoval zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „zákon“). Důvodem novelizace byla jednak nutnost úpravy problematických ustanovení zákona, jednak společenská poptávka po opatřeních, která by eliminovala možnost korupčního jednání během zadávání veřejných zakázek a učinila by celý proces více transparentním. Novelizaci připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj především ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, Národní ekonomickou radou vlády a Platformou pro transparentní veřejné zakázky, navíc byl samotný návrh v předchozím období předmětem široké veřejné diskuse.

Mezi významné změny, které novela přinesla, se řadí především snížení limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu, u nichž byl limit snížen na polovinu, tzn. u veřejných zakázek na dodávky a služby ze 2 mil. Kč na 1 mil. Kč, u veřejných zakázek na stavební práce z 6 mil. Kč na 3 mil. Kč, zrušení ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů, zákaz některých dílčích hodnotících kritérií. Zvýšení transparentnosti vynakládání veřejných prostředků je v novelizovaném zákoně zajišťováno řadou uveřejňovacích povinností, mezi něž patří zejména povinnost uveřejnění předběžného oznámení ve Věstníku veřejných zakázek minimálně měsíc před zahájením zadávacího řízení, odůvodnění veřejné zakázky a alespoň textové části zadávací dokumentace na profilu zadavatele při zahájení zadávacího řízení. Na ukončení zadávacího řízení pak navazuje povinnost uveřejnit na profilu zadavatele smlouvu uzavřenou s vítězným uchazečem, včetně všech jejích dodatků, a po skončení plnění také skutečně uhrazenou cenu a seznam subdodavatelů, kterým dodavatel uhradil více než 10 procent z ceny veřejné zakázky. Povinnost uveřejnit uzavřenou smlouvu se vztahuje na všechny veřejné zakázky s cenou vyšší než 500 tis. Kč, dopadá tedy částečně i na veřejné zakázky malého rozsahu.

Novela zavedla také kvazikategorii veřejných zakázek podle výše předpokládané hodnoty – významné veřejné zakázky, kterými se rozumí veřejné zakázky nad 300 mil. Kč u zadavatelů České republiky, jejích příspěvkových organizací a jiných právnických osob, které jsou ovládané nebo financované Českou republikou, resp. veřejné zakázky nad 50 mil. Kč u územních samosprávných celků, jejích příspěvkových organizací a jiných právnických osob, které jsou ovládané nebo financované územním samosprávným celkem. Pro tyto veřejné zakázky zákon stanoví přísnější postup.

Změněna byla rovněž úprava zadávání zakázek ve zjednodušeném podlimitním řízení. Vzhledem k nižším předpokládaným hodnotám těchto veřejných zakázek zákon umožňuje postupovat v režimu, který je administrativně méně náročný oproti postupu povinnému pro nadlimitní veřejné zakázky, např. zadavatelé nejsou povinni uveřejňovat předběžné oznámení veřejného zadavatele, odůvodnění veřejné zakázky, některé dokumenty mohou doručovat prostřednictvím profilu zadavatele a také prokazování kvalifikace je zcela odlišné od standardního postupu v otevřeném řízení – dodavatelé v nabídce prokazují splnění kvalifikace pouze předložením čestného prohlášení a konkrétní doklady prokazující splnění kvalifikace předkládá až vítězný uchazeč před podpisem smlouvy.

Na změny v zákoně navazovalo vydání vyhlášky č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele, která provádí ustanovení § 17 odst. x), § 108, § 146 odst. 3 a 6 a § 147a odst. 8, která nabyla účinnosti dne 1. června 2012. Dále byly vydány tři vyhlášky, které nabyly účinnosti 1. září 2012.

Jednalo se o vyhlášku č. 230/2012 Sb., kterou se stanoví podrobnosti vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr, která provádí ustanovení § 44 odst. 4 zákona, vyhlášku 231/2012 Sb., kterou se stanoví obchodní podmínky pro veřejné zakázky na stavební práce, která provádí ustanovení § 46d odst. 1 zákona a vyhlášku č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky, která provádí ustanovení § 86 odst. 2 a § 156 odst. 8 zákona.

2.2. Pozitivní trendy a naopak oblasti, které jsou negativně vnímány zadavateli a ukazatele, ze kterých je patrná změna chování zadavatelů po nabytí účinnosti novely zákona o veřejných zakázkách k 1. dubnu 2012

Komplexní vyhodnocení dubnové novely ZVZ, je v době zpracování Výroční zprávy obtížné, neboť její efekty se projeví s větším než 9 měsíčním zpožděním. Nicméně na základě údajů, které jsou k dispozici, lze konstatovat, že řada opatření přináší pozitivní efekty, a že negativní dopady na vývoj trhu veřejných zakázek nebyly potvrzeny.

Z hlediska celkových dopadů lze konstatovat, že novela neměla za následek snížení objemu trhu veřejných zakázek v roce 2012. Jeho celková velikost zůstala oproti roku 2011 téměř totožná, přičemž však došlo ke změně jeho struktury - mírný pokles trhu veřejných zadavatelů byl kompenzován růstem trhu sektorových zadavatelů. V prvním případě se však jednalo dominantně o důsledky pokračující fiskální restriktce, kterou se vláda České republiky snaží zajistit udržitelnost veřejných financí (viz Tabulka 1) a nikoliv o důsledek novelizace zákona o veřejných zakázkách.

Přijetí novely však změnilo rozložení zadávacích řízení během kalendářního roku, kdy bylo v březnu 2012 atypicky zahájeno nadprůměrné množství veřejných zakázek. To lze celkem

jednoznačně přičíst snaze zadavatelů zakázku řešit ještě ve „starém“ režimu. Následně došlo k mírnému útlumu. Ve druhé polovině roku se však hodnoty zahájených zadávacích řízení dostaly na obvyklou úroveň (viz Tabulka 4). Lze tedy konstatovat, že zadavatelé se s novou právní úpravou poměrně rychle seznámili a byli ji schopni aplikovat.

První pozitivní efekty je již možné sledovat v procentu zakázek evidovaných v Informačním systému veřejných zakázek. Mimo jiné v důsledku snížení limitů zakázek malého rozsahu došlo k meziročnímu nárůstu finančního objemu veřejných zakázek evidovaných v ISVZ o cca 8 procentních bodů (viz Tabulka 1).

Za pozitivní fakt lze označit přetrvávající relativně silnou míru konkurence na nabídkové straně. Meziročně sice došlo k mírnému poklesu průměrného počtu podaných nabídek, avšak to lze částečně vysvětlit efektem snížení limitů zakázek malého rozsahu (zakázky v předpokládaných cenách 1-2 mil. Kč u dodávek a služeb a 3-6 mil. Kč u stavebních prací jsou většinou zadávány ve zjednodušených podlimitních řízeních). Další růst průměrného počtu podávaných nabídek bohužel brzdí přetrvávající „neduh“ českého veřejného zadávání, kterým je vysoké zastoupení jednacích řízení bez uveřejnění (více než 23 procent všech zadávacích řízení). Zde se negativně projevuje jak snaha některých zadavatelů usnadnit si práci a vyhnout se regulárnímu tendru, tak i nedostatečná projektová příprava staveb, která následně generuje potřebu víceprací.

Za další pozitivní efekt novely lze považovat podstatné zvýšení transparentnosti procesu zajištěné zveřejňováním smluv a dalších dokumentů na profilech zadavatele. Je tak jednoznačně usnadněna veřejná kontrola a také zlepšena možnost transferu znalostí mezi jednotlivými zadavateli (mohou se inspirovat zněním smlouvy jiného zadavatele).

Posílení principů 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost) přineslo také povinné zveřejňování odůvodnění účelnosti veřejné zakázky v rámci předběžného oznámení a přísnější režim pro stanovení parametrů tzv. významných veřejných zakázek. Zadávací řízení jsou tak pod podstatně větší veřejnou i institucionální kontrolou a nemůže tak snadno docházet k nákupu nepotřebných statků nebo „šití zadávacích řízení na míru“ konkrétní firmě.

I přes výše uvedené pozitivní trendy lze identifikovat i kritické hlasy na efekty přijaté novely. Je ale nutné zdůraznit, že většina akcentovaných problémů veřejného zadávání v České republice, zejména pak údajné přílišné soustředění na cenové kritérium nebo problém identifikace mimořádně nízké nabídkové ceny, s novelou nesouvisí, neboť v těchto oblastech nepřinesla žádné změny. Pokud tedy tyto oblasti z úvahy eliminujeme, zůstanou pouze dva problémy, které se po přijetí novely staly předmětem kritiky: snižování limitů zakázek malého rozsahu a povinné zrušení zadávacího řízení pouze při jedné nabídce.

V případě snížení limitů zakázek malého rozsahu, které sice na straně jedné přineslo určitou dodatečnou administrativní zátěž, lze však jednoznačně identifikovat pozitivní dopady na transparentnost zadávacích procesů (viz výše). Zároveň se tak Česká republika přiblížila

evropským průměrům těchto limitních hodnot. Diskutovanou otázkou v rámci možné technické novelizace ZVZ v roce 2013 zůstává pouze možné ustoupení od dalšího poklesu limitů u stavebních prací (ze 3 na 1 mil. Kč od 1. ledna 2014).

Jedním z velmi diskutovaných institutů dubnové novely zákona o veřejných zakázkách je povinné zrušení zadávacího řízení v případě, že k hodnocení zůstane pouze jedna nabídka¹. Vzhledem k tomu, že toto ustanovení nebylo účinné celý kalendářní rok 2012, je komplexní vyhodnocení jeho účinnosti problematické. Nicméně některá čísla jsou již k dispozici a lze proto zformulovat předběžné závěry.

Opatření o zrušení zadávacích řízení s jednou hodnocenou nabídkou reagovalo na poměrně vysoké zastoupení veřejných zakázek, které, ačkoliv byly zadávány v otevřených, užších nebo zjednodušených podlimitních řízeních, získávaly pouze jednu hodnotitelnou nabídku. Efekt konkurenčního tlaku se zde tedy vytrácel a často docházelo k podezřením, že zakázka byla „šita na míru“ vybrané firmě. Počet takovýchto zakázek se v letech 2010 a 2011 pohyboval ročně kolem 1 200².

V průběhu roku 2012 došlo ke zrušení celkem 467 zadávacích řízení z důvodu aplikace výše uvedeného ustanovení. Pouze ve třech případech se jednalo o zakázku zadávanou sektorovým zadavatelem, ostatní byla zadávací řízení veřejných zadavatelů.

Více než polovina zrušených zadávacích řízení byla zadávána ve zjednodušeném podlimitním řízení, což je poměrně překvapivé, neboť zde má zadavatel možnost oslovit firmy, u kterých předpokládá, že jsou danou zakázku schopny realizovat a budou o ni mít zájem. Z hlediska předmětu plnění bylo pouze 28 veřejných zakázek na stavební práce, ostatní byly zakázky na dodávky a služby. Z hlediska počtu se jednalo o 4,4 procenta zadaných veřejných zakázek v roce 2012. Objem finančních prostředků těchto zakázek představoval cca 3,8 mld. Kč bez DPH³, což představuje přibližně 1,4 procenta objemu zakázek evidovaných ve Věstníku veřejných zakázek pro rok 2012. Dále je nutné uvést, že část z takto zrušených zakázek byla zadána „na druhý pokus“.

Výše prezentované údaje jednoznačně ukazují, že zavedení tohoto institutu nezpůsobilo žádný významnější výpadek v zadávání veřejných zakázek a navíc významně redukovalo počet zakázek dříve zadávaných na základě jedné nabídky (klesl o více než 5 procentních bodů).

I přes výše uvedené pozitivní trendy může však povinnost zrušit zadávací řízení po obdržení pouze jedné nabídky komplikovat život některým zadavatelům, kteří nakupují velmi specifické komodity a služby na málo konkurenčním trhu. Proto se v rámci diskutované

¹ § 84 odst. 1 písm. e) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

² Přesný údaj není k dispozici, protože Věstník veřejných zakázek obsahuje informace pouze o počtu podaných a nikoliv hodnocených nabídek.

³ Vzhledem k tomu, že v případě zjednodušených podlimitních řízení Věstník veřejných zakázek neobsahuje informace o předpokládané hodnotě, bylo pro výpočet hodnoty zrušených zakázek předpokládáno, že u stavebních prací se jednalo o 10 mil. Kč (limit pro ZPŘ u stavebních prací) a u dodávek a služeb 4 mil. Kč. Prezentovaný odhad je tak spíše nadhodnocený.

technické novely zvažuje možnost, že by po zrušení zakázky mohl být vypsán druhý pokus, kde, pokud by nedošlo k napadení zadávacího řízení z titulu nedodržení principu nediskriminace nebo rovného zacházení, by bylo možné zakázku zadat i na základě jedné nabídky.

Na základě výše uvedeného tak lze konstatovat, že novela přinesla požadované efekty a další pozitivní efekty lze očekávat v budoucnu, kdy si zadavatelé nová ustanovení „lépe zažijí“. Řešení dalších pocítovaných problémů (volba hodnotícího kritéria, mimořádně nízká nabídková cena atd.) by mělo být dominantně řešeno prostřednictvím zvýšené metodické podpory ze strany MMR, MF a ÚOHS. Legislativní řešení je zde velmi obtížné a často i nevhodné.

3. Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek

Pro účely této výroční zprávy byly vybrány indikátory, které popisují nejen velikost trhu veřejných zakázek a objem prostředků zadáných prostřednictvím jednotlivých zadávacích řízení, ale obtížně kvantifikovatelné trendy, bez kterých však není možné získat komplexní představu o procesu zadávání veřejných zakázek.

Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek je nutné pro potřeby zprávy rozdělit na prostředky, které byly vynaloženy na nákup a proinvestovány prostřednictvím veřejných zakázek zadáných v přímém režimu ZVZ, a které jsou tudíž evidované v ISVZ, a na údaje, které nejsou v ISVZ evidované, protože byly vynaloženy na nákup a proinvestovány prostřednictvím veřejných zakázek malého rozsahu a výjimek definovaných ZVZ. Informace o veřejných zakázkách, které jsou zadávány v režimu zákona, jsou k dispozici v ISVZ, který je vymezen v § 157 ZVZ a § 32 zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení ve znění pozdějších předpisů. Systém ISVZ zahrnuje Věstník veřejných zakázek, vedení seznamu kvalifikovaných dodavatelů, vedení seznamu systémů certifikovaných dodavatelů, statistické výstupy o veřejných zakázkách, rejstřík koncesních smluv, číselníky a klasifikace, rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek a rejstřík osob se zákazem plnění koncesních smluv.

Porovnáním vztahu mezi údaji, které jsou evidovány v ISVZ a těmi, které v ISVZ evidovány nejsou, dostaneme jednoznačný přehled o procentuálním podílu objemu veřejných zakázek, které jsou zadávány v přímém režimu zákona, a které nikoli.

3.1. Velikost trhu veřejných zakázek

Velikost trhu veřejných zakázek představuje celkový objem finančních prostředků, které mají zadavatelé k dispozici a jejichž prostřednictvím realizují nákupy a investice do služeb, dodávek či stavebních prací. Celkový odhad trhu veřejných zakázek je získán na základě makroekonomických ukazatelů a rozboru veřejných rozpočtů a zahrnuje proto i hodnotu

veřejných zakázek malého rozsahu, veřejné zakázky zadávané v režimu výjimek dle § 18 a § 19 ZVZ apod. Trh veřejných zakázek je tvořen jak veřejnými⁴, tak sektorovými⁵ zadavateli.

Z níže uvedených dat vyplývá, že u objemu velikosti trhu veřejných zakázek došlo meziročně ke stagnaci, resp. k minimálnímu nárůstu alokovaných finančních prostředků cca o 2 mld. Kč, což lze z makroekonomického pohledu hodnotit pozitivně, jelikož navzdory silícím fiskálním restrikcím na výdajové straně jak státního, tak veřejných rozpočtů, nedošlo ke snížení celkového objemu prostředků, které byly vynaloženy na nákup a proinvestovány. Tato skutečnost je patrná i při pohledu na podíl trhu veřejných zakázek k celkovému HDP, který meziročně zůstal na 13 procentech.

Tabulka 1 Podíl objemu prostředků evidovaných ISVZ na celkovém trhu veřejných zakázek

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
HDP						
<i>mld. Kč (běžné ceny)</i>	3 663	3 848	3 759	3 800	3 841	3844
Výdaje sektoru vládních institucí						
Celkem	1 503	1 584	1 680	1 662	1 653	1728
- tvorba hrubého fixního kapitálu	153	176	192	164	140	133
Fiskální úsilí	40	-62	-75	30	50	38
Trh veřejných zakázek						
<i>mld. Kč</i>	474	535	583	593	499	501
Evidováno v ISVZ (mld. Kč)						
<i>mld. Kč</i>	252	359	349	318	279	317
Podíl						
(%)	53,1	67,0	60,0	53,6	55,8	63,3

Zdroje: Doc. Ing. Jan Pavel, který čerpal z dat Českého statistického úřadu, Ministerstva financí – Fiskální výhled pro rok 2012

Pozn.: Uváděné údaje jsou včetně DPH

Údaje za rok 2011 byly zpřesněny na základě údajů, které byly získány z Českého statistického úřadu a Ministerstva financí, po uzavření státních závěrečných účtů, dopočtení celkového HDP a získání všech potřebných dat např. od akciových společností.

⁴ Veřejný zadavatel je definován v § 2 ZVZ, jako Česká republika, státní příspěvková organizace, územní samosprávné celky nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek, jiná právnická osoba a dotovaný zadavatel (poslední jmenované za splnění konkrétních podmínek daných zákonem).

⁵ Sektorový zadavatel je definován v § 2 ZVZ, jako osoba vykonávající některou z relevantních činností podle § 4 ZVZ, např. v odvětví plynárenství, vodárenství, elektroenergetiky atd.

Tabulka 2 Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Veřejní zadavatelé						
<i>mld. Kč</i>	423	457	503	475	438	420
<i>% HDP</i>	11,5	11,9	13,5	12,6	11,4	10,9
Sektoroví zadavatelé						
<i>mld. Kč</i>	51	79	79	119	61	81
<i>% HDP</i>	1,4	2,0	2,1	3,2	1,6	2,1
Celkem						
<i>mld. Kč</i>	474	535	583	594	499	501
<i>% HDP</i>	12,9	13,9	15,6	15,7	13,0	13,0
<i>HDP mld. Kč</i>	3 663	3 848	3 759	3 800	3 841	3 844

Zdroj: Doc. Ing. Jan Pavel, který čerpal z dat Českého statistického úřadu, Ministerstva financí – Fiskální výhled pro rok 2012

Pozn.: V hodnotách jsou zahrnuty i údaje o VZMR a výjimkách definovaných ZVZ

Uváděné údaje jsou včetně DPH

Pokud se však podíváme na objem výdajů, které proinvestovali jednotliví zadavatelé separátně, je patrný výrazný pokles výdajů ve výši cca 18 mld. Kč u veřejných zadavatelů, což představuje mírný pokles trhu veřejných zakázek u veřejných zadavatelů v rozsahu cca 0,5 procentního bodu podílu na HDP a zároveň nárůst výdajů o cca 20 mld. Kč u sektorových zadavatelů. U veřejných zadavatelů je možné uvedený pokles jednoznačně přičíst dlouhotrvající ekonomické recesi a s ní spojené výrazné fiskální restriktci ve vládních výdajích. Tento trend je nejlépe patrný při pohledu na vývoj fiskálního úsilí u sektoru vládních institucí, kdy kladná čísla v Tabulce 1 znamenají fiskální restriktci, ať už formou snižování výdajů, či zvyšování daní. Fiskální úsilí ukazuje na změnu strukturálního salda veřejných rozpočtů, tedy toho, které ovlivňuje vláda bez vlivu ekonomického cyklu a v letech 2010 – 2012 dosáhlo kumulované hodnoty 118 mld. Kč⁶.

Dopady úsporných opatření na trh veřejných zakázek veřejných zadavatelů je možné dále demonstrovat na podílu objemu tohoto trhu na celkových výdajích sektoru vládních institucí. Jedná se o logický důsledek faktu, že nákupy dodávek, služeb a stavebních prací je možné redukovat podstatně jednodušším způsobem než sociální transfery, mzdové výdaje nebo náklady dluhové služby.

U sektorových zadavatelů není možné nárůst finančních prostředků definovat takto zjednodušeně.

Významný nárůst u sektorových zadavatelů může být s vysokou pravděpodobností způsoben alokací těchto prostředků prostřednictvím rámcových smluv, které jsou uzavírány až na období 4 let. Vzhledem k tomu, že rámcová smlouva může být vysoutěžena právě až

⁶ Velmi silné ovlivnění rozsahu trhu veřejných zakázek restriktivní fiskální politikou státu lze dále například demonstrovat na vývoji veřejných investic, které mezi roky 2009 a 2012 klesly o cca 60 mld. Kč.

na období 4 let, zadavatel tak předpokládá, že bude muset v následujících 4 letech vynaložit finanční prostředky ve výši, kterou vysoutěžil, alokace finančních prostředků je proto mnohem méně závislá na výše zmíněných fiskálních restrikcích. Dalším neopomenutelným faktem je, že finanční zdroje sektorových zadavatelů jsou svým charakterem spíše „soukromé prostředky“ a reagují na ekonomický vývoj odlišně než státní a veřejné rozpočty.

Z výše uvedených údajů je zřejmý jednoznačný dopad vládních opatření na velikost trhu veřejných zakázek u veřejných zadavatelů, kdy dochází prostřednictvím vládní restriktivní fiskální politiky ke snižování strukturálního salda veřejných rozpočtů, a tím snižování finančních prostředků, které mají veřejní zadavatelé možnost vynaložit na nákupy nebo proinvestovat prostřednictvím veřejných zakázek.

3.2. Údaje/data evidovaná v Informačním systému o veřejných zakázkách

Údaje, ze kterých bylo čerpáno v následujících statistikách, jsou uvedeny v ISVZ, jehož součástí je statistický modul s údaji o veřejných zakázkách uveřejněných ve Věstníku veřejných zakázek. Předpokládané hodnoty či ceny veřejných zakázek jsou v ISVZ uváděny vždy v cenách bez DPH.

Pro lepší přehlednost a porovnatelnost s celkovou velikostí trhu veřejných zakázek byla hodnota veřejných zakázek evidovaných v ISVZ navýšena o efektivní sazbu DPH. Veřejné zakázky evidované v ISVZ tvoří pouze část trhu veřejných zakázek, a to data za ty veřejné zakázky, které byly zadány v přímém režimu zákona.

Z uvedené tabulky zcela jasně vyplývá pozitivní dopad novely ZVZ (zákon č. 55/2012 Sb.), resp. snížení limitů, kdy došlo k navýšení objemu prostředků evidovaných v ISVZ o cca 8 procentních bodů, což představuje výrazné zvýšení transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek. Jinými slovy, MMR má nyní přehled (jsou evidovány) o 63,3 procentech prostředků alokovaných prostřednictvím transparentních zadávacích řízení, což představuje částku 317 mld. Kč včetně DPH.

Lze předpokládat, že bude dále narůstat podíl veřejných zakázek, o kterých budou k dispozici údaje v informačních systémech, a to v souvislosti s využíváním dalších nástrojů, které zvyšují transparentnost procesu zadávání veřejných zakázek, jako jsou elektronická tržiště veřejné správy, realizace resortních systémů centralizovaného zadávání a zavedení Národního elektronického nástroje.

Tabulka 3 Podíl objemu finančních prostředků VZ evidovaných ISVZ na celkovém trhu veřejných zakázek

	2011	2012
Trh veřejných zakázek (mld. Kč)	499	501
Evidováno v ISVZ (mld. Kč)	279	317
Podíl (%)	55,8	63,3

Pozn.: Údaje za rok 2011 byly zpřesněny.
Uváděné údaje jsou včetně DPH

V ISVZ jsou evidovány veřejné zakázky, u kterých ZVZ ukládá povinnost uveřejňovat základní informace prostřednictvím stanovených formulářů ve Věstníku veřejných zakázek, jež je jedním z modulů ISVZ. Hodnoty uvedené v tabulce jsou získány z výsledkových formulářů, to znamená, že představují skutečně vysoutěžené ceny, které se mohou výrazným způsobem lišit od předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

V souladu se Strategií elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období 2011 – 2015 byl v roce 2012 zaveden nový systém elektronických tržišť veřejné správy, jehož prostřednictvím mají ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace povinnost zadávat veřejné zakázky malého rozsahu, jejichž předmětem jsou definované komodity a dále mají možnost prostřednictvím e-tržišť zadávat podlimitní veřejné zakázky ve zjednodušeném podlimitním řízení a veřejné zakázky zadávané na základě rámcové smlouvy. Novelou zákona byly zadatelům rovněž v loňském roce rozšířeny uveřejňovací povinnosti, a to zejména na profilu zadavatele, jehož prostřednictvím jsou nyní uveřejňovány smlouvy, jejichž cena je vyšší než 500 000 Kč bez DPH a podrobnější informace k veřejným zakázkám zadávaným v režimu ZVZ.

Shora uvedeným opatřením jsou věnovány samostatné kapitoly zprávy. Lze však konstatovat, že tato opatření zvyšují transparentnost zadávání veřejných zakázek a informace o veřejných zakázkách jsou prostřednictvím statistického modulu ISVZ k dispozici veřejnosti. Výrazným způsobem tak stále stoupá počet transparentně zadaných veřejných zakázek.

3.2.1. Statistiky zahájených, zadaných a zrušených veřejných zakázek

Na úvod této kapitoly je třeba upozornit na skutečnost, že zadavatelé jsou ze zákona povinni uveřejnit oznámení o zadání veřejné zakázky i pro ta zadávací řízení, u kterých nebylo jejich povinností uveřejnit oznámení o zahájení zadávacího řízení, např. zjednodušené podlimitní řízení, jednací řízení bez uveřejnění, případně jsou některé veřejné zakázky zahájené oznámením o zakázce zadavatelem zrušeny. V mnoha případech také realizace zadávacího řízení trvá déle než jeden kalendářní rok a veřejná zakázka zahájená v roce 2012 tedy nemusí být ve stejném roce zadána. Z těchto důvodů počet a hodnota zahájených veřejných zakázek sledovaných v ISVZ nemůže odpovídat počtu a hodnotě zakázek zadaných. Vzhledem k přísněji stanoveným povinnostem pro uveřejnění oznámení o zadání zakázky je zřejmé, že zadaných veřejných zakázek bude v ISVZ evidováno více než zakázek zahájených.

Zahájené veřejné zakázky

V roce **2012** bylo v ISVZ evidováno celkem **5 116 zahájených** veřejných zakázek, což představuje **nárůst o 336** veřejných zakázek oproti roku 2011, kdy bylo evidováno 4 780 zahájených veřejných zakázek. V prvním čtvrtletí roku 2012 je patrný skokový nárůst zahajovaných veřejných zakázek, který je možné jednoznačně přičíst snaze zadavatelů zahájit zadávací řízení před účinností novely ZVZ, což je ovšem jev, který se opakuje vždy před

nabytím účinnosti takto významné změny legislativy. V dalším průběhu roku však došlo ke stabilizaci a navrácení se k normálu.

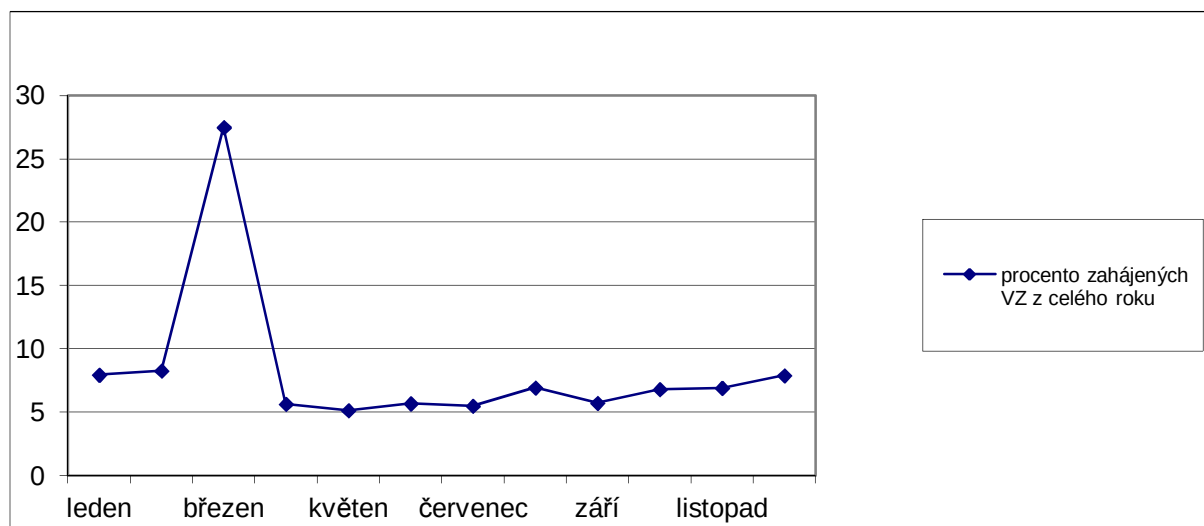
Nicméně, jak jsme již uvedli výše, je možné tuto skutečnost hodnotit pozitivně v kontextu s celkovým ekonomickým vývojem, a zejména pak snahou vlády o stabilizaci veřejných rozpočtů a s ní spojenou fiskální restrikcí.

Tabulka 4 Veřejné zakázky zahájené v roce 2012

Přehled po měsících			Přehled po kvartálech		
měsíc	Počet VZ	v % z celého roku		Počet VZ	v % z celého roku
leden	407	8,0	Celkem za 1. kvartál	2 237	43,7
únor	423	8,3			
březen	1407	27,5			
duben	289	5,6	Celkem za 2. kvartál	843	16,5
květen	263	5,1			
červen	291	5,7			
červenec	281	5,5	Celkem za 3. kvartál	929	18,2
srpen	355	6,9			
září	293	5,7			
říjen	349	6,8	Celkem za 4. kvartál	1 107	21,6
listopad	354	6,9			
prosinec	404	7,9			
Celkem	5 116	100,0	Celkem	5 116	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Graf 1 Procentuální vývoj zahájených veřejných zakázek za rok 2012



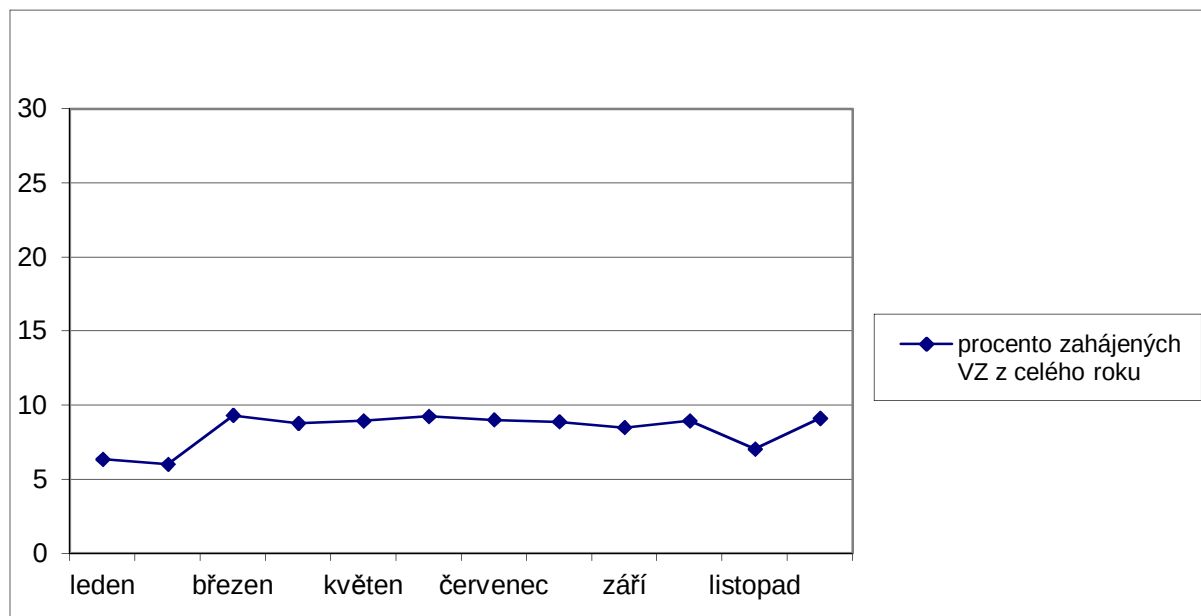
Pro srovnání jsou níže uvedeny údaje pro veřejné zakázky zahájené v roce 2011.

Tabulka 5 Veřejné zakázky zahájené v roce 2011

Přehled po měsících			Přehled po kvartálech		
měsíc	Počet VZ	v % z celého roku		Počet VZ	v % z celého roku
leden	303	6,3	Celkem za 1. kvartál	1 035	21,7
únor	287	6,0			
březen	445	9,3			
duben	419	8,8	Celkem za 2. kvartál	1 287	26,9
květen	427	8,9			
červen	441	9,2			
červenec	430	9,0	Celkem za 3. kvartál	1 260	26,4
srpen	424	8,9			
září	406	8,5			
říjen	427	8,9	Celkem za 4. kvartál	1 198	25,1
listopad	336	7,0			
prosinec	435	9,1			
Celkem	4 780		Celkem	4 780	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Graf 2 Procentuální vývoj zahájených veřejných zakázek za rok 2011



Zadané veřejné zakázky

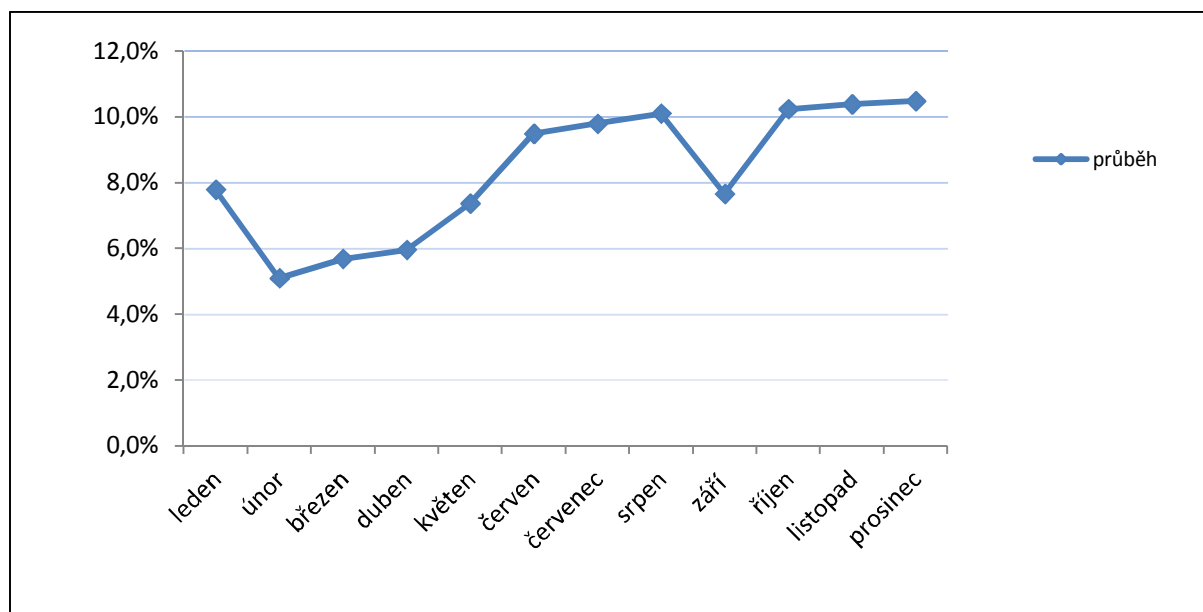
V roce **2012** bylo **zadáno 10 662** veřejných zakázek, což představuje **nárůst o 2 035** veřejných zakázek proti roku 2011, kdy bylo zadáno 8 627 veřejných zakázek. U zadaných zakázek je zcela zjevný dopad novely ZVZ, resp. snížení limitů, od kterých je nutné oznámit zadání veřejné zakázky, a proto ze statistik vyplývá pozvolná rostoucí tendence u počtu oznámení o zadání. Pro vyhodnocení vývoje počtu transparentních zadávacích řízení je klíčový parametr právě počet zadaných veřejných zakázek - **10 662**, který v posledním období významně stoupl.

Tabulka 6 Veřejné zakázky zadané v roce 2012

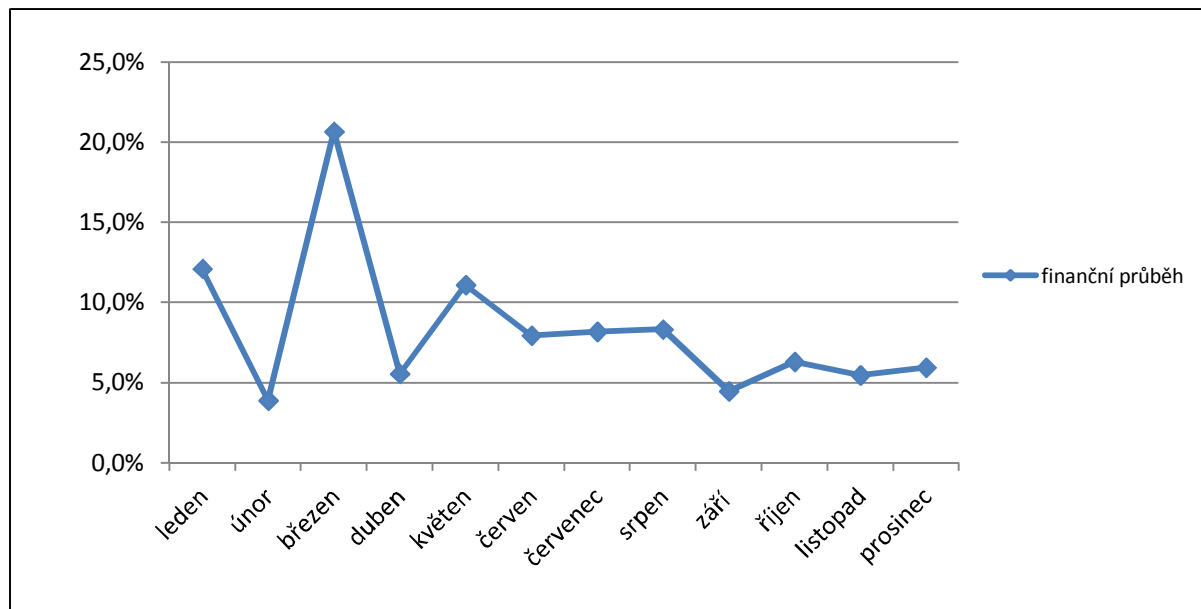
Přehled po měsících					Přehled po kvartálech				
Měsíc	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Počet VZ	Finanční objem v %	Podíl VZ v %		Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Finanční objem v %	Počet VZ	Podíl VZ v %
leden	32	830	12,1	7,8	Celkem za 1. kvartál	97	36,7	1 979	18,6
únor	10	543	3,9	5,1					
březen	55	606	20,7	5,7					
duben	15	635	5,6	6,0	Celkem za 2. kvartál	65	24,6	2 431	22,8
květen	29	785	11,1	7,4					
červen	21	1011	7,9	9,5					
červenec	22	1044	8,2	9,8	Celkem za 3. kvartál	56	21,0	2 937	27,5
srpen	22	1077	8,3	10,1					
září	12	816	4,5	7,7					
říjen	17	1091	6,3	10,2	Celkem za 4. kvartál	47	17,7	3 315	31,1
listopad	14	1107	5,5	10,4					
prosinec	16	1117	6,0	10,5					
CELKEM	265	10 662	100,0	100,0	Celkem	265	100,0	10 662	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Graf 3 Procentuální vývoj počtu zadaných veřejných zakázek za rok 2012



Graf 4 Procentuální vývoj finančního objemu zadaných veřejných zakázek za rok 2012



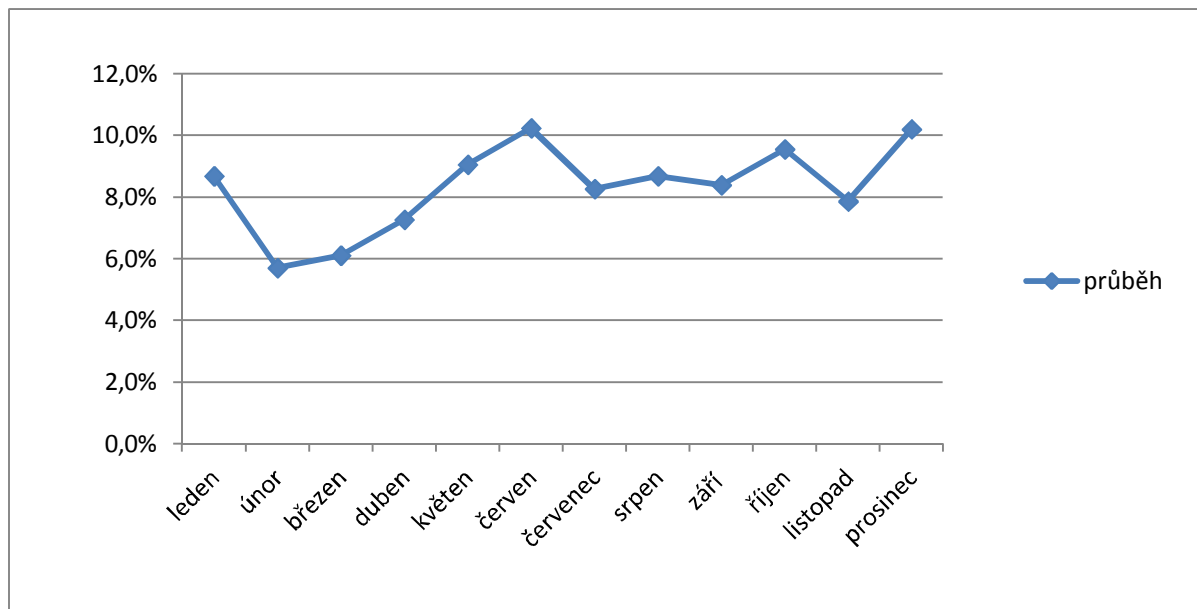
Pro srovnání jsou níže uvedeny údaje pro veřejné zakázky zadané v roce 2011.

Tabulka 7 Veřejné zakázky zadané v roce 2011

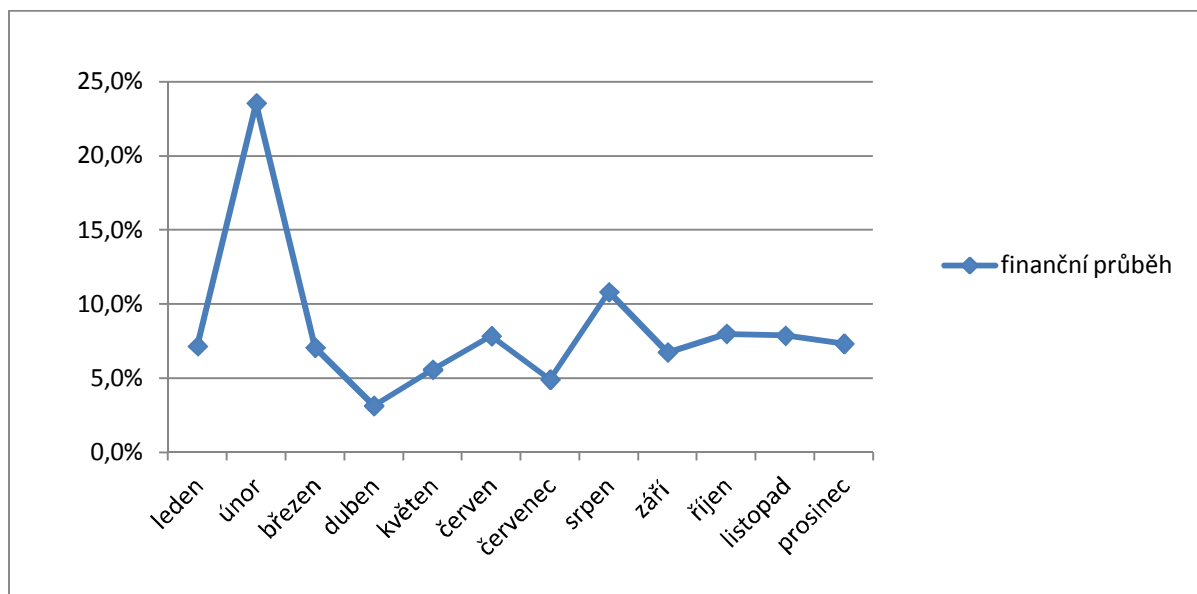
Přehled po měsících					Přehled po kvartálech				
Měsíc	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Počet	Finanční objem v %	Počet VZ v %		Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Finanční objem v %	Počet VZ	Počet VZ v %
leden	16	749	7,2	8,7	Celkem za 1. kvartál	87	37,8%	1 768	20,5
únor	54	492	23,5	5,7					
březen	16	527	7,1	6,1					
duben	7	627	3,1	7,3	Celkem za 2. kvartál	38	16,6%	2 291	26,6
květen	13	781	5,6	9,1					
červen	18	883	7,8	10,2					
červenec	11	713	4,9	8,3	Celkem za 3. kvartál	51	22,5%	2 186	25,3
srpen	25	749	10,8	8,7					
září	15	724	6,8	8,4					
říjen	18	824	8,0	9,6	Celkem za 4. kvartál	53	23,2%	2 382	27,6
listopad	18	678	7,9	7,9					
prosinec	17	880	7,3	10,2					
Celkem	229	8 627	100,0	100,0	Součet	229	100,0%	8 627	100,00

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Graf 5 Procentuální vývoj počtu zadáných veřejných zakázek za rok 2011



Graf 6 Procentuální vývoj finančního objemu zadáných veřejných zakázek za rok 2011



Podíl veřejných zakázek zahájených před účinností novely ZVZ na celkovém počtu veřejných zakázek zadáných v roce 2012 (údaje z ISVZ)

Tabulka 8 Podíl veřejných zakázek zahájených před účinností novely ZVZ k počtu zadáných zakázek

Rok	Měsíc	*Zadané celkem počet	**Zadané - počet	**Zahájené před novelou - počet	Počet (% podíl) VZ zahájených před novelou	Počet (% podíl) VZ zahájených po novele
2012	leden	844	213	213	100,0%	0,0%
	únor	555	149	149	100,0%	0,0%
	březen	625	163	163	100,0%	0,0%
	duben	640	192	192	100,0%	0,0%
	květen	801	174	173	99,4%	0,6%
	červen	1 022	256	254	99,2%	0,8%
	červenec	1 065	255	248	97,3%	2,7%
	srpen	1 122	243	217	89,3%	10,7%
	září	847	187	116	62,0%	38,0%
	říjen	1 083	182	65	35,7%	64,3%
	listopad	1 032	142	48	33,8%	66,2%
	prosinec	1 026	148	40	27,0%	73,0%
Celkem		10 662	2 304	1 878	81,5%	18,5%

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 5. 2013

Vysvětlivky:

* „Zadané celkem počet“ – počet všech VZ zadáných v příslušném měsíci, u kterých bylo odesláno oznámení o zadání zakázky (pro všechny druhy zadavatelů). Počet zahrnuje i VZ zadané ve zjednodušeném podlimitním řízení a jednacím řízení bez uveřejnění, u kterých není povinnost ve Věstníku veřejných zakázek uveřejnit zahájení zadávacího řízení.

** „Zadané - počet (**Zahájené před novelou – počet)“ – počet VZ zadáných v příslušném měsíci, u kterých bylo odesláno oznámení o zadání zakázky. K těmto zakázkám bylo možno dohledat ve Věstníku veřejných zakázek uveřejněné oznámení o zakázce (pro všechny druhy zadavatelů), kterým se zahájilo zadávací řízení

Počet zrušených veřejných zakázek a počet veřejných zakázek zrušených z důvodu obdržení pouze jedné nabídky (§84 odst. 1 písm. e)

Jednou z významných změn, které přinesla poslední novela ZVZ, byla povinnost zrušit zadávací řízení, pokud zadavatel obdržel pouze jednu nabídku nebo po posouzení nabídek zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka. Obavy, že tato skutečnost může negativně ovlivnit celý trh veřejných zakázek, který by mohl podle nejhorších scénářů zkolabovat, se nenaplnily.

Opatření o zrušení zadávacích řízení s jednou hodnocenou nabídkou reagovalo na poměrně vysoké zastoupení veřejných zakázek, které, ačkoliv byly zadávány v otevřených, užších nebo zjednodušených podlimitních řízeních, získávaly pouze jednu hodnotitelnou nabídku. Efekt konkurenčního tlaku se zde tedy vytrácel a často docházelo k podezřením, že zakázka byla „šita na míru“ vybranému uchazeči. Počet takovýchto zakázek se v letech 2010 a 2011 pohyboval ročně kolem 1 200⁷.

Z šetření MMR vyplývá, že podíl veřejných zakázek, které byly v roce 2012 zrušeny z důvodu „jedné nabídky“ k celkovému počtu zadáných zakázek v roce 2012 je cca 4,5 procent, což představuje 467 zakázek za rok 2012 jak pro veřejné, tak pro sektorové zadavatele. Toto číslo však neznamena, že 4,5 procenta zakázek nebylo zadáno vůbec. V mnohých případech byly tyto veřejné zakázky vypsané znovu a úspěšně vysoutěženy.

Více než polovina zrušených zadávacích řízení byla zadávána ve zjednodušeném podlimitním řízení, což je poměrně překvapivé, neboť zde má zadavatel možnost oslovit firmy, u kterých předpokládá, že jsou danou zakázku schopny realizovat a budou o ni mít zájem. Z hlediska předmětu plnění bylo pouze 28 veřejných zakázek na stavební práce, v ostatních případech se jednalo o zakázky na dodávky a služby.

Vzhledem ke skutečnosti, že toto opatření, resp. novela ZVZ, v době zpracovávání této zprávy nebyla účinná ještě ani jeden kalendářní rok, není možné provést hlubší analýzu dopadů tohoto opatření na chování zadavatelů či na počet vysoutěžených veřejných zakázek. Tyto trendy je možné vyhodnotit až v delším časovém horizontu, nejméně však za jeden celý kalendářní rok, protože rozpočty zadavatelů jsou navázány na roční účetní rozpočtové období (nezaměňovat za kalendářní rok) a investice jsou plánovány na ještě delší období ať již střednědobé či dlouhodobé.

Nicméně přestože podíl veřejných zakázek zrušených z důvodu „jedné nabídky“ nezaznamenal razantní vzestup, bylo MMR kontaktováno množstvím zadavatelů, kterým toto přísné protikorupční opatření způsobovalo těžkosti (veřejné zakázky, u kterých existuje pouze jeden možný dodavatel), a proto byla připravena „technická novela“ ZVZ, která toto pravidlo zpřesní, zejména s ohledem k uvedenému příkladu.

⁷ Přesný údaj není k dispozici, protože Věstník veřejných zakázek obsahuje informace pouze o počtu podaných a nikoliv hodnocených nabídek.

Tabulka 9 Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/ soutěže o návrh" za rok 2012

Druh zadavatele	Počet rušících formulářů F51	Počet rušících formulářů F51 - jedna nabídka	Podíl zrušených formulářů z důvodu jedné nabídky (%)
Veřejný	2 646	462	17,46
Sektorový	69	3	4,35
Neuvedeno	31	2	6,45
Celkem	2 746	467	17,01

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 10 Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/ soutěže o návrh" za rok 2011

Druh zadavatele	Počet rušících formulářů F51	Počet rušících formulářů F51 - jedna nabídka	Podíl zrušených formulářů z důvodu jedné nabídky (%)
Veřejný	1 436	5	0,35
Sektorový	66	0	0,00
Neuvedeno	20	0	0,00
Celkem	1 522	5	0,33

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Pro dokreslení situace je přiložen přehled zahájených a zadáných veřejných zakázek.

Tabulka 11 Přehled zahájených a zadáných veřejných zakázek za rok 2012

Druh zadavatele	Počet zahájených veřejných zakázek	Počet zadáných veřejných zakázek
Veřejný	4 848	10 229
Sektorový	268	433
Celkem	5 116	10 662

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.**Tabulka 12 Přehled zahájených a zadáných veřejných zakázek za rok 2011**

Druh zadavatele	Počet zahájených veřejných zakázek	Počet zadáných veřejných zakázek
Veřejný	4 468	8 245
Sektorový	312	382
Celkem	4 780	8 627

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Z porovnání údajů jak za zahájené, zadané i zrušené veřejné zakázky jednoznačně vyplývá, že novela ZVZ účinná k 1. dubnu 2012, resp. snížení limitů, signifikantním způsobem posílila transparentnost procesu zadávacích řízení tím, že se o cca 8 procentních bodů zvýšila evidovanost prostředků alokovaných na nákupy nebo do investic (celkově se u zadáných

veřejných zakázek jedná o cca 317 mld. Kč včetně DPH), ale současně negativním způsobem neovlivnila chování zadavatelů při zahajování, resp. zadávání veřejných zakázek a navíc významně redukovala počet zakázek dříve zadávaných na základě jedné nabídky. Je tedy možné konstatovat, že trh veřejných zakázek je relativně natolik stabilizován či stabilní, že ani tak rozsáhlá změna legislativy, jakou bezpochyby poslední novela ZVZ byla, nezpůsobí ze střednědobého hlediska významnější narušení procesu zadávání veřejných zakázek.

3.2.2. Podíl nadlimitních veřejných zakázek

Jak roce 2011, tak v roce 2012 bylo prostřednictvím nadlimitních veřejných zakázek proinvestováno cca 80 procent všech finančních prostředků, které jsou evidovány v ISVZ. Z níže uvedených údajů je patrný v roce 2012 mírný nárůst jak počtu nadlimitních veřejných zakázek, tak objemu alokovaných finančních prostředků.

U podlimitních veřejných zakázek sice zůstal objem použitých finančních prostředků v roce 2012 na stejné úrovni (důsledkem výše popsaných fiskálních restrikcí), ale počet zadávacích řízení vrostl o více než 1 600, což je opět jednoznačný pozitivní důsledek snížení limitů, od kterých je zadavatel povinen uveřejňovat informace o veřejných zakázkách.

Tabulka 13 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2012

Limit VZ	Počet zadaných VZ	Hodnota v Kč bez DPH (mld. Kč)	Podíl zadaných VZ v %	Podíl na ceně bez DPH v %
Nadlimitní	3 400	212	31,9	80,1
Podlimitní	6 747	49	63,3	18,5
Neuvedeno	515	4	4,8	1,4
Celkem	10 662	265	100,0	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Tabulka 14 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2011

Limit VZ	Počet zadaných VZ	Hodnota v Kč bez DPH (mld. Kč)	Podíl zadaných VZ v %	Podíl na ceně bez DPH v %
Nadlimitní	3 271	177	37,9	77,4
Podlimitní	5 063	49	58,7	21,3
Neuvedeno	293	3	3,4	1,3
Celkem	8 627	229	100,0	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

3.2.3. Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení

Tato kapitola je věnována druhům zadávacích řízení, která byla zadavateli použita při zadávání veřejných zakázek uveřejněných ve Věstníku veřejných zakázek. Údaje za rok 2011 byly přepočítány dle nových metodických pokynů a pravidel pro výpočty. Rovněž došlo k výraznému posílení kontroly údajů uváděných zadavateli, kdy pokud je zjištěna zjevná chyba, je kontaktován přímo zadavatel, aby svou chybu napravit, případně, pokud je možné vyhledat daný údaj z jiných zdrojů (ARES), je údaj opraven bez kontaktování zadavatele. Tyto korekce jsou prováděny vždy pouze pro statistické účely.

Rovněž došlo ke změně či přesněji vylepšení statistického modulu ISVZ při tvorbě statistických sestav. V případě, že byl k veřejné zakázce uveřejněn zahajovací formulář, je výsledná cena porovnána s původní předpokládanou hodnotou, a v případě výrazného rozdílu jsou informace ověřovány přímo u zadavatele.

Dále je nutné mít při interpretaci uvedených údajů a jejich porovnávání s rokem 2011 na paměti, že v souvislosti se snížením limitů došlo k nárůstu transparentně vysoutěžených veřejných zakázek evidovaných v ISVZ, čímž došlo k přirozenému přeskupení podílů jednotlivých řízení na celkovém počtu zadávaných veřejných zakázek za rok 2012. Rozhodujícím faktorem pro sledování trendu v používání jednotlivých druhů zadávacích řízení je proto podíl jednotlivého řízení na celku, nikoli absolutní počet použitých řízení.

Z meziročního srovnání vyplývá značný propad u otevřeného řízení, které představuje jedno z nejtransparentnějších druhů řízení, o cca 5 procentních bodů u počtu veřejných zakázek, resp. cca 10 procentních bodů u objemu finančních prostředků. Významný podíl prostředků z otevřeného řízení je s největší pravděpodobností realizován prostřednictvím jednacích řízení s uveřejněním, a v případě podlimitních veřejných zakázek prostřednictvím zjednodušeného podlimitního řízení.

Tabulka 15 Struktura zadávacích řízení evidovaných v ISVZ

	2012	2011
Otevřené		
Počet zadávacích řízení	3 961	3 709
% zadávacích řízení	37,2	43,0
Objem finančních prostředků (mld. Kč)	136,6	141,9
% prostředků	51,6	61,9
Užší		
Počet zadávacích řízení	453	415
% zadávacích řízení	4,2	4,8
Objem finančních prostředků (mld. Kč)	45,1	29,0
% prostředků	17,0	12,7
Jednací řízení s uveřejněním		
Počet zadávacích řízení	376	305
% zadávacích řízení	3,5	3,5

Objem finančních prostředků (mld. Kč)	37,1	11,6
% prostředků	14,0	5,0
<i>Jednací řízení bez uveřejnění</i>		
Počet zadávacích řízení	2 486	1 940
% zadávacích řízení	23,3	22,5
Objem finančních prostředků (mld. Kč)	32,3	29,3
% prostředků	12,2	12,8
<i>Zjednodušené podlimitní řízení</i>		
Počet zadávacích řízení	3 353	2 228
% zadávacích řízení	31,4	25,8
Objem finančních prostředků (mld. Kč)	13,6	14,2
% prostředků	5,1	6,2
<i>Soutěžní dialog</i>		
Počet zadávacích řízení	4	5
% zadávacích řízení	0,0	0,1
Objem finančních prostředků (mld. Kč)	0,15	2,7
% prostředků	0,1	1,2
<i>Neuvedeno nebo jiné</i>		
Počet zadávacích řízení	29	25
% zadávacích řízení	0,3	0,3
Objem finančních prostředků (mld. Kč)	0,05	0,42
% prostředků	0,0	0,2
Celkový počet zadávacích řízení	10 662	8 627
Celkový objem prostředků	264,9	229,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Obecně lze zkonstatovat, že jednací řízení bez uveřejnění je více využíváno veřejnými zadavateli.

Z pohledu druhu zadavatele je u veřejných zadavatelů dominantním řízením otevřené řízení, které představuje cca 62 procent z počtu zadávacích řízení, která byla použita, a cca 38 procenta na celkovém objemu finančních prostředků. Zároveň však s poklesem podílu finančních prostředků u otevřených řízení došlo k nárůstu podílu objemu finančních prostředků u zakázek zadávaných v užším řízení, které je rovněž vysoce transparentním druhem zadávacího řízení.

U sektorových zadavatelů bylo dominantním řízením jednací řízení s uveřejněním, které bylo použito u cca 53 procent zadávacích řízení, což představuje cca 32 procent z celkového objemu finančních prostředků.



Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

Pro doplnění uvádíme počty a hodnoty soutěží o návrh, které byly, v souladu s § 102 ZVZ a násl., realizovány v letech 2011 a 2012.

Tabulka 16 Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

Rok	Druh zadavatele	Počet soutěží o návrh v daném roce	Celková konečná hodnota bez DPH (mil. Kč)
2012	Veřejný	20	17
2011	Veřejný	16	138

Pozn. Soutěž o návrh byla realizována pouze veřejnými zadavateli.

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 5. 2013

Tabulka 17 Statistika zadáných veřejných zakázek pro všechny zadavatele dle zadávacího řízení za rok 2012

Zadávacího řízení		Veřejný zadavatel				Sektorový zadavatel				Souhrn		
		Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Finanční objem v %	počet VZ v %		Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Finanční objem v %	počet VZ %		Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč) Celkem	Finanční objem v %	počet VZ %
Otevřené	Hodnota	123	61,7		Hodnota	14	21,0		Hodnota	137	51,6	
	Počet	3 819		37,3	Počet	142		32,8	Počet	3 961		37,2
Užší	Hodnota	31	15,4		Hodnota	14	21,9		Hodnota	45	17,0	
	Počet	444		4,3	Počet	9		2,1	Počet	453		4,2
JŘSU	Hodnota	3	1,3		Hodnota	35	52,5		Hodnota	37	14,0	
	Počet	240		2,3	Počet	136		31,4	Počet	376		3,5
JŘBU	Hodnota	29	14,7		Hodnota	3	4,5		Hodnota	32	12,2	
	Počet	2 353		23,0	Počet	133		30,7	Počet	2 486		23,3
Soutěžní dialog	Hodnota	0,15	0,1		Hodnota	0	0,0		Hodnota	0,15	0,1	
	Počet	4		0,0	Počet	0		0,0	Počet	4		0,0
Neuvedeno	Hodnota	0,047	0,0		Hodnota	0	0,0		Hodnota	0,047	0,0	
	Počet	29		0,3	Počet	0		0,0	Počet	29		0,3
ZPŘ	Hodnota	13	6,8		Hodnota	0,063	0,1		Hodnota	14	5,1	
	Počet	3 340		32,7	Počet	13		3,0	Počet	3 353		31,4
CELKEM	Hodnota	199	100,0		Hodnota	66	100,0		Hodnota	264	100,0	
	Počet	10 229		100,0	Počet	433		100,0	Počet	10 662		100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

3.2.4. Struktura veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky

Z hlediska předmětu veřejné zakázky zůstávají dominantní veřejné zakázky na stavební práce, a to jak z pohledu počtu zakázek, tak celkového objemu proinvestovaných finančních prostředků. V meziročním srovnání byl u stavebních prací zaznamenán nepatrný nárůst jak použitých zadávacích řízení, tak nárůst proinvestovaných finančních prostředků, a to u veřejných i sektorových zadavatelů. Podíl stavebních prací na celkovém trhu VZ byl na úrovni cca 42 procent.

U zbývajících dvou kategorií veřejných zakázek z meziročního celkového srovnání vyplývá, že zatímco zakázky na dodávky co do objemu finančních prostředků stagnovaly, i když počet zakázek se zvýšil cca o 30 procentních bodů, tak u služeb došlo ke stagnaci u počtu zadávacích řízení, ale objem finančních prostředků vzrostl o cca 8 procentních bodů, což představuje reálně nárůst o 24 mld. Kč.

Tabulka 18 Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2012

Druh zadavatele		Předmět veřejné zakázky				fin.objem %	počet VZ %
		Dodávky	Služby	Stavební práce	CELKEM		
Veřejný zadavatel	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	78	33	88	199	75,1	
	Počet	3 178	2 795	4 256	10 229		95,9
Sektorový zadavatel	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	17	29	20	66	24,9	
	Počet	172	206	55	433		4,1
CELKEM	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	95	62	108	265	100,0	
	Počet	3 350	3 001	4 311	10 662		100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Tabulka 19 Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2011

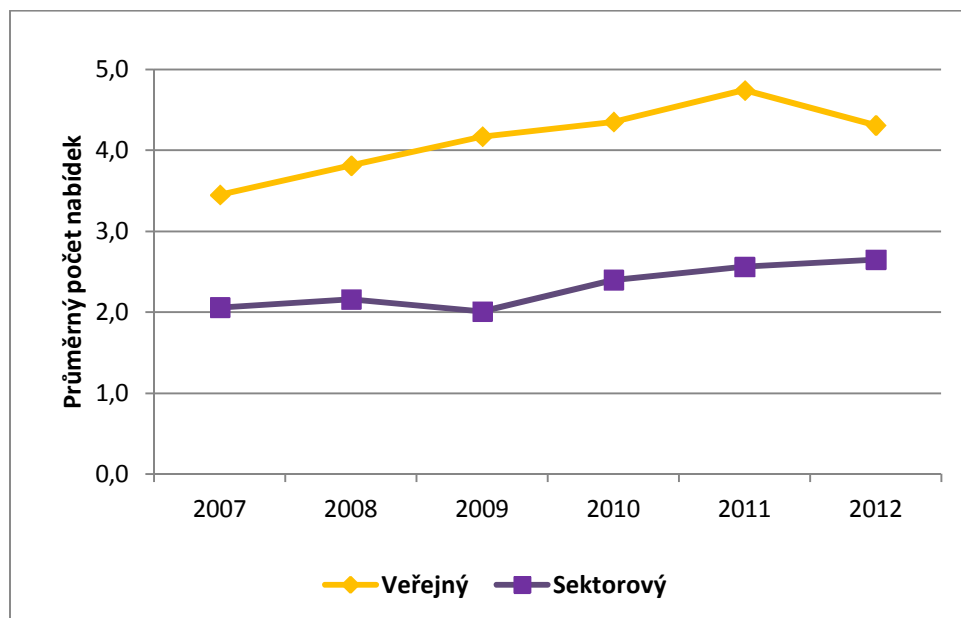
Druh zadavatele		Předmět veřejné zakázky				fin.objem %	počet VZ %
		Dodávky	Služby	Stavební práce	CELKEM		
Veřejný zadavatel	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	63	28	85	176	76,9	
	Počet	2 031	2 826	3 388	8 245		95,6
Sektorový zadavatel	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	30	10	12	53	23,1	
	Počet	186	153	43	382		4,4
CELKEM	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	93	38	97	229	100,0	
	Počet	2 217	2 979	3 431	8 627		100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

3.2.5. Intenzita konkurence na nabídkové straně

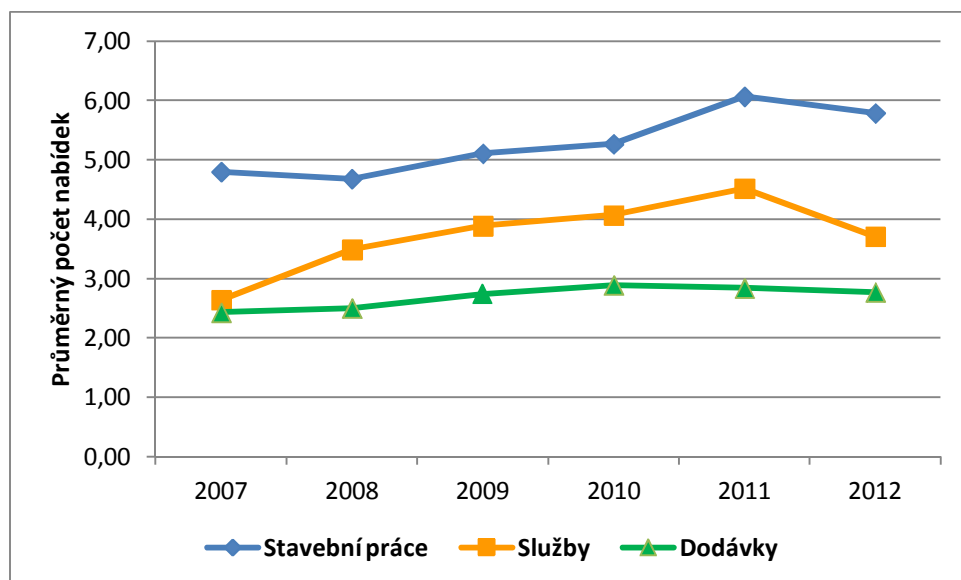
Jedním z negativních faktorů, které se projevily za minulé období, je vývoj počtu nabídek na vyhlášené veřejné zakázky. V návaznosti na výše uvedené je však možné konstatovat, že právě v této oblasti se projevila vliv finanční krize. Nejlépe je tento dopad patrný při pohledu na počet nabídek, které byly podány u veřejných zakázek vypsaných veřejnými zadavateli.

Graf 7 Vývoj průměrného počtu nabídek v letech 2007 - 2012

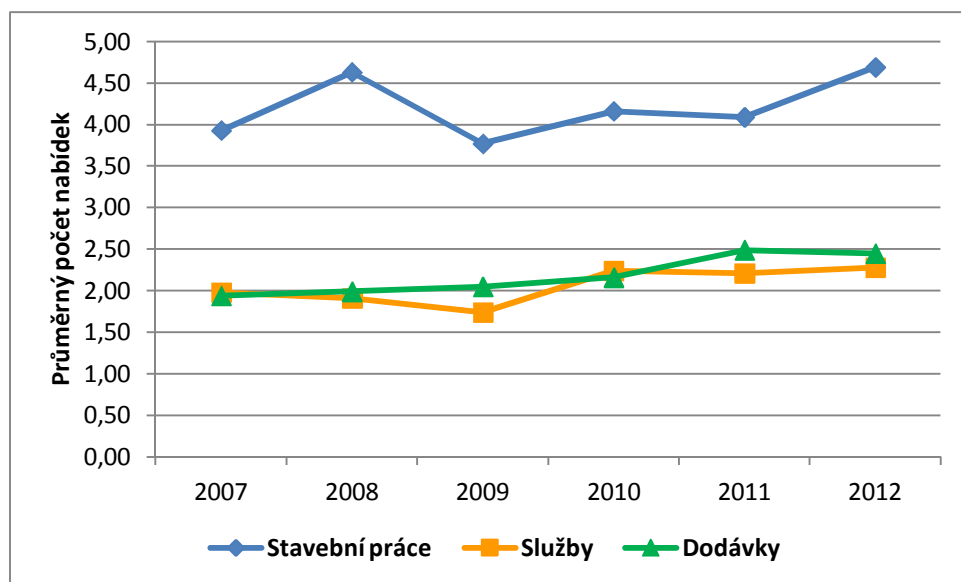


Sektoroví zadavatelé jsou, jak je patrné z uvedených grafů, vůči výkyvům počtu nabídek, relativně imunní.

Graf 8 Vývoj průměrného počtu nabídek dle druhu VZ – Veřejný zadavatel



Graf 9 Vývoj průměrného počtu nabídek dle druhu VZ – Sektorový zadavatel

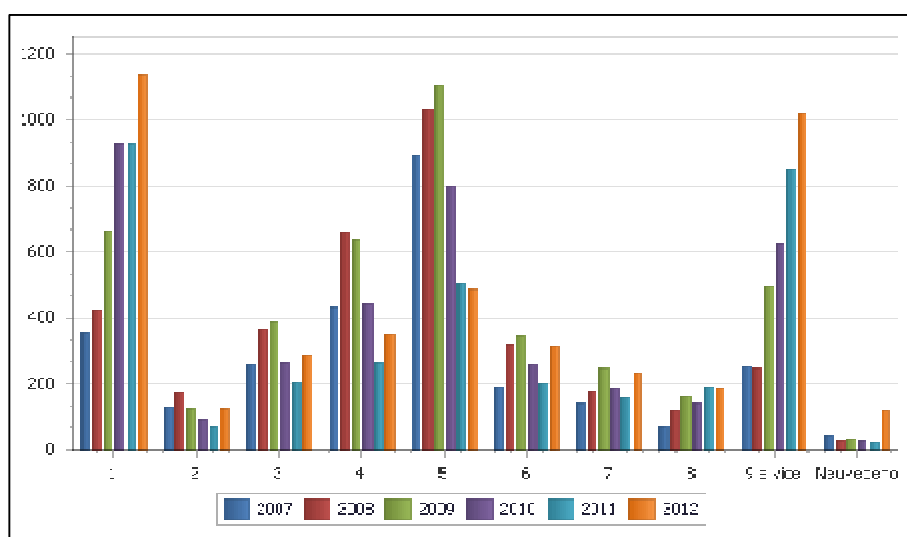


Cílem není dosahovat stále vyššího počtu, ale ustálení systému na optimální průměrné hodnotě nabídek. S neúměrným růstem počtu nabídek přímo úměrně rostou i náklady na straně zadavatele, např. při posuzování a hodnocení nabídek. Z ekonomického hlediska se dá tato situace přirovnat k vývoji mezních veličin, kdy od určitého bodu již přírůstek jednotek neznamená zvýšení celkového zisku, ale naopak pokles efektivity a růst celkových nákladů.

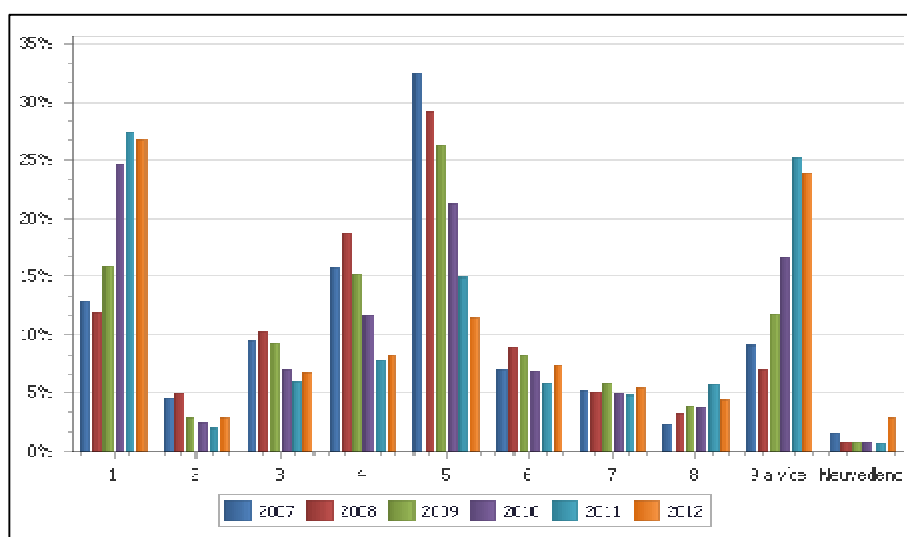
Distribuce zadávacích řízení z hlediska počtu podaných nabídek pro veřejného zadavatele u stavebních prací

Uváděné histogramy porovnávají vývoj počtu nabídek k počtu zadávacích řízení. Aby bylo možné lépe vystihnout trendy v této oblasti, uvádíme v tabulkách údaje od roku 2007, a to pouze pro veřejné zadavatele, kteří zaujímají více než dvě třetiny trhu veřejných zakázek a jsou na dopady ekonomického vývoje a fiskálních politik mnohem více „citliví“. Nárůst veřejných zakázek s jednou nabídkou s největší pravděpodobností odráží používání JŘBU k zadání dodatečných prací.

Graf 10 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávacích řízení v letech 2007 – 2012 (veřejný zadavatel, stavební práce)

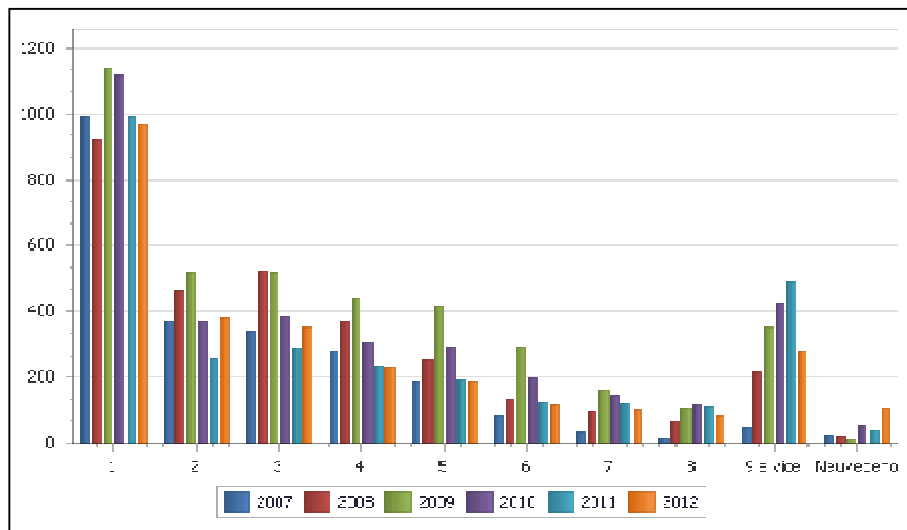


Graf 11 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadávacích řízení v letech 2007 – 2012 (veřejný zadavatel, stavební práce)

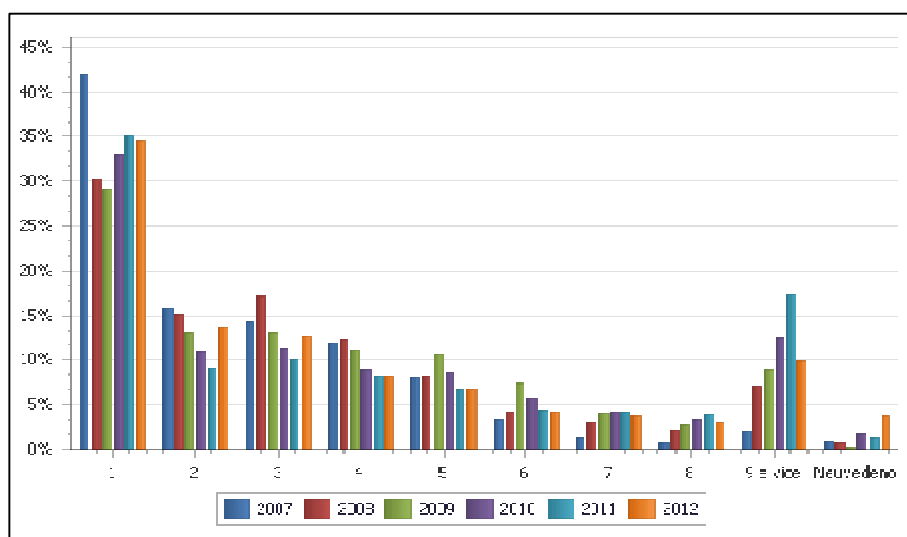


Distribuce zadávacích řízení z hlediska počtu podaných nabídek pro veřejného zadavatele u služeb

Graf 12 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávacích řízení v letech 2007 – 2012 (veřejný zadavatel, služby)

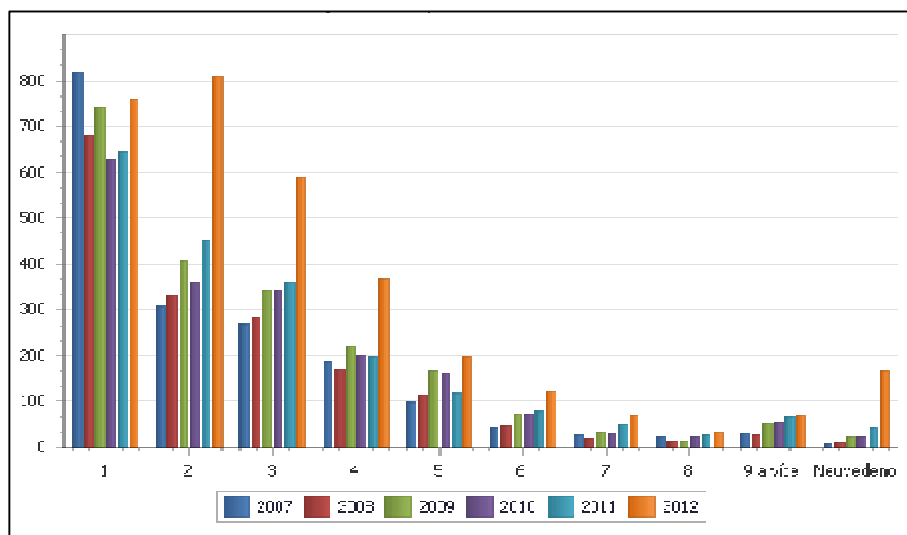


Graf 13 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadávacích řízení v letech 2007 – 2012 (veřejný zadavatel, služby)

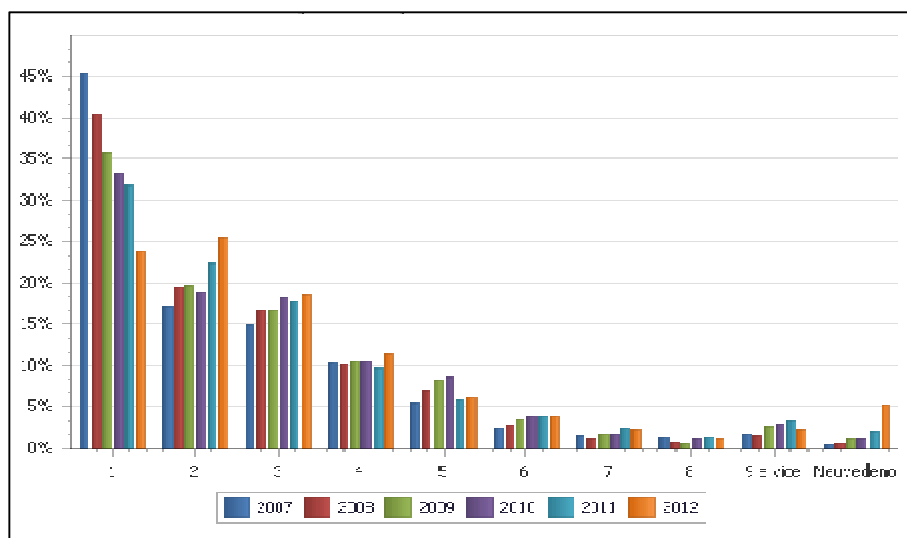


Distribuce zadávacích řízení z hlediska počtu podaných nabídek pro veřejného zadavatele u dodávek

Graf 14 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávacích řízení v letech 2007 – 2012 (veřejný zadavatel, dodávky)



Graf 15 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadávacích řízení v letech 2007 – 2012 (veřejný zadavatel, dodávky)



Uváděné výsledky diversifikace počtu nabídek nemají přímé ekonomické zdůvodnění. Je však možné dovozovat, že v situaci dlouhodobě trvající ekonomické recese s největší pravděpodobností dochází k situaci, kdy středně velké společnosti nemají dostatečné finanční rezervy, aby byly schopny profinancovat náročné veřejné zakázky, zejména v úvodní fázi zadávacího řízení, což vyplývá z postupného zvyšování počtu veřejných zakázek, které mají pouze jednu nabídku. Nejlépe je to patrné u zakázek na stavební práce, u kterých je náročnost na zdroje nejvýraznější, a to jak na pracovní sílu, tak na finanční prostředky,

kteří je nutné vynaložit na vypracování a administrativu nabídky rozsáhlých stavebních projektů a samozřejmě i na jejich realizaci.

Na druhou stranu roste počet veřejných zakázek, které mají 9 a více nabídek, zde se jedná o menší projekty, o které se uchází právě i ty firmy, které byly negativně ovlivněny poklesem finančních aktiv, a proto svůj zájem přesunuly do „menších“ projektů.

Jediná část trhu veřejných zakázek, která má z hlediska vývoje počtu nabídek v loňském roce pozitivní vývoj, jsou dodávky, u kterých došlo k výraznému růstu počtu zakázek, u kterých byly podány 2 – 4 nabídky.

3.2.6. Analýza hodnoticích kritérií použitých při zadávání veřejných zakázek

Jedním z významných indikátorů, které ovlivňují vývoj způsobu zadávání veřejných zakázek či strukturu zadávacích řízení je, jaká hodnoticí kritéria byla použita při zadávání veřejných zakázek.

Byla provedena analýza hodnoticích kritérií, jejímž výsledkem je níže uvedený přehled, ze kterého vyplývá sice pozvolný, nicméně trvalý trend k hodnocení veřejných zakázek pouze podle ceny, kterou dodavatel nabídne. Důvodem může být i neustále zdůrazňovaná nutnost snižování nákladů na veřejné zakázky. Lze se oprávněně domnívat, že zadavatelé ve snaze ušetřit stanoví cenu jako jediné hodnoticí kritérium, což pokud nejsou dostatečně přesně stanoveny zadávací podmínky (popř. sankční mechanismy), může mít negativní vliv na kvalitu plnění dané veřejné zakázky.

V roce 2012 byl zaznamenán výrazný nárůst míry použití základního hodnoticího kritéria „nejnižší nabídková cena“. Toto kritérium bylo použito u významné části veřejných zakázek s ohledem na počet veřejných zakázek (cca 70 procent), což představuje více než 54 procentní podíl na celkové hodnotě veřejných zakázek.

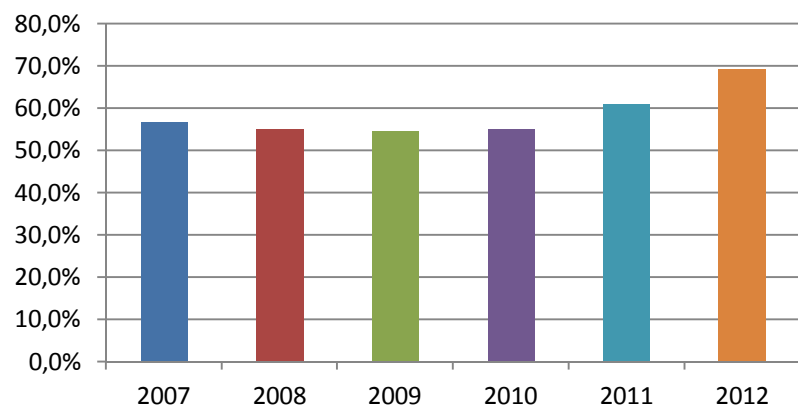
Tento trend ovlivnil i hodnocení veřejných zakázek, u nichž byla jako základní hodnoticí kritérium zvolena „ekonomická výhodnost nabídky“. Nabídkovou cenu zde zadavatelé používali jako dílčí kritérium s nejvyšší vahou.

Tabulka 20 Analýza trendů použitých hodnoticích kritérií – data z výsledkových formulářů (údaje bez DPH)

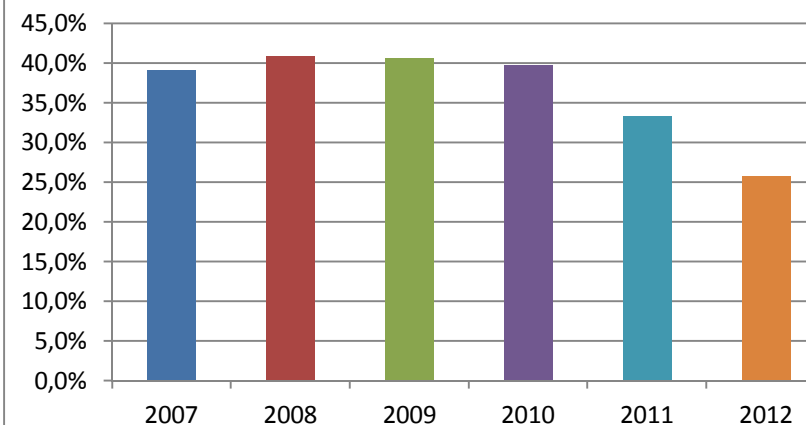
Hodnoticí kritéria														
Období	Počet VZ celkem	Hodnota VZ (mld. Kč)	Nejnižší nabídková cena				Ekonomická výhodnost zakázky				Neuvedeno			
			Počet	% počet	Hodnota VZ (mld. Kč)	% cena	Počet	% počet	Hodnota VZ (mld. Kč)	% cena	Počet	% počet	Cena (mld. Kč)	% cena
2007	7 216	214	4 085	56,6%	68	31,9%	2 820	39,1%	140	65,1%	311	4,3%	7	3,1%
2008	8 669	306	4 769	55,0%	121	39,7%	3 546	40,9%	173	56,5%	354	4,1%	12	3,8%
2009	10 618	294	5 797	54,6%	114	38,8%	4 319	40,7%	168	57,0%	502	4,7%	12	4,1%
2010	9 550	263	5 245	54,9%	116	44,0%	3 805	39,8%	140	53,2%	500	5,2%	7	2,8%
2011	8 627	229	5 263	61,0%	83	36,1%	2 872	33,3%	138	60,1%	492	5,7%	9	3,8%
2012	10 662	265	7 383	69,2%	144	54,4%	2 752	25,8%	114	43,1%	528	5,0%	6	2,4%

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Trend využití Nejnižší nabídkové ceny jako hodnoticího kritéria



Trend využití ekonomické výhodnosti nabídky jako hodnoticího kritéria



3.2.7. Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části – objem prostředků a celkový počet zakázek

Na trh veřejných zakázek je rovněž možné nahlížet z hlediska toho, zda jsou veřejné zakázky zadávány jako celek nebo jsou děleny na části. Důvody pro rozdělování veřejných zakázek můžeme spatřovat např. v postupných či na sebe navazujících pracích na projektu, kdy je možné zadat každou část veřejné zakázky jinému dodavateli a teoreticky tak zajistit vyšší kvalitu, protože každou část bude realizovat společnost specializovaná v daném oboru.

Obecně lze konstatovat, že veřejné zakázky dělené na části převažují u stavebních prací a služeb. Zakázky dělené na části představují cca 10 procent trhu veřejných zakázek podle počtu zadávaných zakázek jak v roce 2011, tak i v roce 2012. Z hlediska objemu vynaložených finančních prostředků však zakázky dělené na části představovaly v roce 2011 cca 25 procent a v roce 2012 dokonce cca 31 procent ze všech alokovaných prostředků, které jsou evidovány v ISVZ. I zde je nutné uváděná data interpretovat opatrně, protože do nárůstu se projevil celkový nárůst prostředků evidovaných v ISVZ v souvislosti se snížením limitů.

Tabulka 21 Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za rok 2011 a 2012

	2012		2011	
	Počet VZ	Objem VZ bez DPH (mld. Kč)	Počet VZ	Objem VZ bez DPH (mld. Kč)
VZ dělené na části	1 015	83	667	57
VZ na části nedělené	9 647	182	7 960	172
Celkem	10 662	265	8627	229

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Z výsledků šetření elektronizace veřejných zakázek za rok 2012 vyplývá, že cca 95 procent objemu finančních prostředků (evidovaných v ISVZ) je alokováno prvními 500, neboli prvním kvantilem, nejvýznamnějších zadavatelů z celkového počtu 2 147 zadavatelů v roce 2012. Tito zadavatelé proto představují významnou cílovou skupinu při implementaci opatření, které realizuje Ministerstvo pro místní rozvoj. Pro lepší ilustraci proto uvádíme přehled 20 nejvýznamnějších zadavatelů z řad veřejných i sektorových, a dále přehled nejzadávanějších předmětů veřejných zakázek.

3.2.8. Veřejní zadavatelé

V následujících přehledech nabízíme seznam nejvýznamnějších zadavatelů a dodavatelů v segmentu trhu veřejných zadavatelů. Dále je připojen seznam nejzadávanějších veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky dle CPV⁸ kódu, které byly zadány rovněž veřejnými zadavateli.

3.2.8.1. Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 22 Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2012

Pořadí	IČO zadavatele	Název zadavatele	Cena v Kč bez DPH
1	60193531	ČEPRO, a.s.	46 893 879 708
2	65993390	Ředitelství silnic a dálnic ČR	6 978 091 205
3	44992785	Statutární město Brno	3 650 342 639
4	42196451	Lesy České republiky, s.p.	3 563 782 886
5	00064581	Hlavní město Praha	3 104 263 276
6	47114983	Česká pošta, s.p.	2 936 863 987
7	60162694	Česká republika - Ministerstvo obrany	2 810 641 684
8	00216224	Masarykova univerzita	2 273 371 640
9	00020478	Česká republika - Ministerstvo zemědělství	2 209 695 557
10	72053119	Správa a údržba silnic Plzeňského kraje, příspěvková	2 120 244 089
11	61989100	Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava	2 093 501 585
12	70890692	Moravskoslezský kraj	2 049 608 185
13	00006947	Česká republika - Ministerstvo financí	1 943 129 351
14	00007064	Česká republika - Ministerstvo vnitra	1 860 234 670
15	00063941	Městská část Praha 10	1 830 151 239
16	61388963	Ústav organické chemie a biochemie Akademie věd	1 812 381 386
17	00216305	Vysoké učení technické v Brně	1 761 183 379
18	00005886	Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost	1 642 752 459
19	63834197	Technická správa komunikací hlavního města Prahy	1 604 960 111
20	00075370	Statutární město Plzeň	1 529 418 222

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

⁸ CPV – Common procurement vocabulary - Příloha nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 213/2008, se používá od 17/09/2008 o CPV

3.2.8.2. Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané veřejnými zadavateli podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 23 Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2012

Pořadí	IČO dodavatele	Název dodavatele	Cena v Kč bez DPH
1	60838744	STRABAG a.s.	5 448 160 378
2	25322257	IMOS Brno, a.s.	4 872 957 976
3	45274924	EUROVIA CS, a.s.	4 869 571 438
4	46678468	HOCHTIEF CZ a.s.	3 960 446 707
5	00014915	Metrostav a.s.	3 674 027 957
6	46342796	OHL ŽS, a.s.	3 274 181 579
7	49973215	CGM Czech a.s.	2 266 155 213
8	26271303	Skanska a.s.	2 046 657 120
9	14890992	IBM Česká republika, spol. s r.o.	1 384 462 146
10	60193336	Telefónica O2 Czech Republic, a.s.	1 160 629 760
11	27195147	SMP CZ, a.s.	1 098 526 300
12	00531766	UNISTAV a.s.	971 286 202
13	45309612	Subterra a.s.	965 305 620
14	47676795	AutoCont CZ a.s.	960 171 417
15	48035599	SWIETELSKY stavební s.r.o.	918 863 840
16	45273910	Pražské silniční a vodohospodářské stavby, a.s.	859 403 357
17	13642464	GEMO OLOMOUC, spol. s r.o.	813 477 732
18	45357269	BERGER BOHEMIA a.s.	775 325 056
19	25902431	KARIR CZ s.r.o.	747 579 000
20	25308106	ČSAD Invest, a.s.	745 780 000

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

3.2.8.3. Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro veřejné zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky

Přehled nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky byly pro větší přehlednost rozděleny na veřejné zakázky na stavební práce, dodávky a služby.

Tabulka 24 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (veřejný zadavatel) – stavební práce

Pořadí	kód CPV	název CPV	Cena v Kč bez DPH
1	45000000-7	Stavební práce	17 546 523 952
2	45232400-6	Stavební práce na výstavbě kanalizace	5 356 749 576
3	45454100-5	Rekonstrukce budov	4 598 697 429
4	45233120-6	Výstavba silnic	3 240 598 393
5	45233100-0	Stavební úpravy pro komunikace	2 841 918 984
6	45246000-3	Regulace řek a ochrana před povodněmi	2 676 700 543
7	45233110-3	Výstavba dálnic	2 302 997 738

8	45232410-9	Stavební práce na výstavbě kanalizačních sítí	2 198 931 584
9	45231300-8	Stavební práce pro vodovodní a kanalizační potrubí	1 978 773 078
10	45214800-8	Výstavba vzdělávacích zařízení	1 575 359 063
11	45233142-6	Práce na opravě silnic	1 447 451 882
12	45233000-9	Výstavba, zakládání a povrchové práce pro komunikace	1 418 938 435
13	45215100-8	Stavební úpravy objektů sloužících pro zdravotní péči	1 410 545 144
14	45232420-2	Stavební práce na výstavbě čistíren odpadních vod	1 303 358 056
15	45212220-4	Výstavba víceúčelových sportovních zařízení	1 294 025 145
16	45214420-0	Výstavba univerzitních objektů	1 179 237 737
17	45214620-2	Výstavba výzkumných a testovacích zařízení	1 177 061 157
18	71311220-9	Dopravní stavitelství	1 148 512 396
19	45211350-7	Výstavba víceúčelových budov	1 117 636 614
20	45214200-2	Stavební úpravy školních budov	1 025 939 513

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 25 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (veřejný zadavatel) – dodávky

Pořadí	kód CPV	název CPV	Cena v Kč bez DPH
1	09130000-9	Ropa a ropné destiláty	40 000 000 000
2	09134230-8	Bionafta	4 412 226 223
3	09310000-5	Elektrická energie	2 439 731 798
4	32422000-7	Síťové komponenty	2 000 000 000
5	09123000-7	Zemní plyn	1 403 886 000
6	34121100-2	Autobusy veřejné dopravy	997 389 000
7	24322220-5	Ethanol	980 080 574
8	33100000-1	Zdravotnické přístroje	896 272 674
9	48820000-2	Servery	707 499 716
10	09131000-6	Letecký petrolej	699 731 200
11	09000000-3	Ropné produkty, paliva, elektrická energie a ostatní zdroje energie	460 279 300
12	09134210-2	Motorová nafta (0,2)	449 819 973
13	33652000-5	Antineoplastika a imunomodulátory	434 243 103
14	38000000-5	Laboratorní, optické a přesné přístroje a zařízení (mimo skel)	425 956 403
15	34970000-7	Zařízení pro řízení provozu	418 196 396
16	30200000-1	Počítače	399 208 046
17	09132000-3	Automobilový benzin	383 575 054
18	42112100-8	Parní turbíny	342 763 700
19	38433100-0	Hmotnostní spektrometry	341 261 040
20	34622300-6	Trolejbusy	328 600 000

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 26 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (veřejný zadavatel) – služby

Pořadí	kód CPV	název CPV	Cena v Kč bez DPH
1	77200000-2	Služby v oblasti lesnictví	2 764 169 108
2	90500000-2	Služby související s likvidací odpadů a odpady	1 454 360 333
3	90910000-9	Úklidové služby	1 426 364 465
4	48810000-9	Informační systémy	956 863 567
5	72261000-2	Podpora programového vybavení	955 338 949
6	66113000-5	Poskytování úvěrů	922 031 881
7	64200000-8	Telekomunikační služby	902 761 961
8	85300000-2	Sociální péče a související služby	821 811 623
9	72250000-2	Systémové a podpůrné služby	778 887 181
10	60181000-0	Pronájem nákladních automobilů s řidičem	747 579 000
11	72315000-6	Správa a podpora datových sítí	702 031 418
12	72300000-8	Datové služby	578 843 710
13	72000000-5	Informační technologie: poradenství, vývoj programového vybavení, internet a podpora	553 509 563
14	50210000-0	Opravy, údržba a související služby týkající se letadel a dalšího zařízení	541 287 909
15	71241000-9	Studie proveditelnosti, poradenství, analýza	512 625 446
16	72230000-6	Vývoj programového vybavení na zakázku	424 840 238
17	79340000-9	Reklamní a marketingové služby	406 217 314
18	79418000-7	Poradenství v oblasti nákupu zboží	400 000 000
19	72268000-1	Dodávka programového vybavení	397 988 697
20	90410000-4	Sbírání odpadních vod	373 602 479

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

3.2.9. Sektoroví zadavatelé

V následujících přehledech nabízíme seznam nejvýznamnějších zadavatelů a dodavatelů z pohledu sektorových zadavatelů. Dále je připojen seznam nejzadávanějších veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky dle CPV kódu, které byly zadány rovněž sektorovými zadavateli.

3.2.9.1. Přehled 20 nejvýznamnějších sektorových zadavatelů podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 27 Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2012

Pořadí	IČO zadavatele	Název zadavatele	Cena v Kč bez DPH
1	26863154	OKD, a.s.	20 142 216 364
2	25220683	Plzeňské městské dopravní podniky, a.s.	12 548 541 953
3	70994226	České dráhy, a.s.	8 103 355 537
4	70994234	Správa železniční dopravní cesty, státní organizace	6 710 151 459
5	25702556	ČEPS, a.s.	4 006 066 500
6	45274649	ČEZ, a. s.	3 750 266 649
7	47114983	Česká pošta, s.p.	1 956 690 536

8	48362611	ČSAD autobusy Plzeň a. s.	1 040 000 000
9	25332473	Autobusy Karlovy Vary, a.s.	805 000 000
10	27295567	RWE Gas Net, s.r.o.	680 000 000
11	27260364	NET4GAS, s.r.o.	505 001 048
12	28244532	Letiště Praha, a. s.	396 180 697
13	24781452	TAMERO INVEST s.r.o.	395 585 919
14	25508881	Dopravní podnik města Brna, a.s.	376 814 904
15	47676639	Dopravní podnik města Olomouce, a.s.	371 360 000
16	00005886	Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost	347 332 466
17	62242504	DOPRAVNÍ PODNIK měst Mostu a Litvínova, a. s.	338 068 000
18	28800621	Elektrárny Opatovice, a.s.	278 162 289
19	27376516	PRE distribuce, a.s.	251 557 038
20	27128164	Reno Energie, a. s.	220 322 178

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

3.2.9.2. Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů pro zakázky zadané sektorovými zadavateli podle objemu zadaných zakázek

Tabulka 28 Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2012

Pořadí	IČO dodavatele	Název dodavatele	Cena v Kč bez DPH
1	28466021	TEDOM a.s.	3 433 026 4101
2	27232433	ČEZ Prodej, s.r.o.	2 329 486 226
3	46887989	MOVO spol. s.r.o.	1 853 483 686
4	25308106	ČSAD Invest, a.s.	1 845 000 000
5	63886464	EGEM s.r.o.	1 329 026 235
6	00268577	Siemens s.r.o.	1 138 586 096
7	47115921	Elektrizace železnic Praha a.s.	1 041 588 307
8	27786331	DPOV, a.s.	904 999 888
9	45274924	EUROVIA CS, a.s.	872 078 692
10	15888100	PRAGOIMEX a.s.	851 820 000
11	48029483	AŽD Praha s.r.o.	841 476 604
12	00014915	Metrostav a.s.	817 947 434
13	62161172	Elektrovod Holding, a.s., org. složka Brno	768 354 143
14	47536586	ASE, s.r.o.	692 423 935
15	26271303	Skanska a.s.	461 774 272
16	46581146	Krnovské opravny a strojírny s.r.o.	435 949 798
17	46962778	DT - Výhybkárna a strojírna, a.s.	400 000 000
18	25860038	Pars nova a.s.	347 415 660
19	45311005	Kapsch s.r.o.	344 272 112
20	15030865	SOR Libchavy spol. s r.o.	341 188 000

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

3.2.9.3. Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu pro sektorové zadavatele dle hodnoty veřejné zakázky

Přehled nejčastěji zadávaných veřejných zakázek podle předmětu veřejné zakázky byly pro větší přehlednost rozděleny na veřejné zakázky na stavební práce, dodávky a služby.

Tabulka 29 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (sektorový zadavatel) – stavební práce

Pořadí	kód CPV	název CPV	Cena v Kč bez DPH
1	45254000-2	Stavební úpravy pro důlní činnost a výrobu	10 500 000 000
2	45110000-1	Demolice a zemní práce	2 682 683 149
3	45234100-7	Výstavba železnic	2 259 774 325
4	71311230-2	Železniční stavitelství	1 243 666 382
5	45254100-3	Stavební úpravy pro důlní činnost	885 198 430
6	35121000-8	Zabezpečovací zařízení	813 481 604
7	45314310-7	Pokládka kabelů	344 272 112
8	71323100-9	Projektování energetických rozvodných sítí	272 866 235
9	45251120-8	Výstavba hydroelektráren	209 427 354
10	34940000-8	Železniční zařízení	168 302 198
11	45235000-3	Stavební úpravy přistávacích ploch, rozjezdových drah a manévrovacích ploch	157 818 780
12	45234126-5	Výstavba tramvajových tratí	105 731 961
13	45221112-0	Výstavba železničních mostů	79 882 959
14	45000000-7	Stavební práce	68 777 842
15	45232420-2	Stavební práce na výstavbě čistíren odpadních vod	50 220 077
16	44163121-4	Topné potrubí	32 299 633
17	45454100-5	Rekonstrukce budov	13 631 335
18	45232140-5	Stavební práce vztahující se k přípojkám dálkového vytápění	11 855 537
19	31128000-9	Turbogenerátor	11 269 120
20	45231300-8	Stavební práce pro vodovodní a kanalizační potrubí	1 833 312

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 30 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (sektorový zadavatel) – dodávky

Pořadí	kód CPV	název CPV	Cena v Kč bez DPH
1	09310000-5	Elektrická energie	4 393 244 221
2	31121200-2	Generátorová soustrojí se zážehovými motory	3 326 918 755
3	34121100-2	Autobusy veřejné dopravy	2 209 795 600
4	34622100-4	Tramvaje	782 800 000
5	30125110-5	Tonery pro laserové tiskárny/faxové přístroje	709 893 038
6	44161500-1	Vysokotlaké potrubí	629 700 000
7	09123000-7	Zemní plyn	526 722 015
8	31170000-8	Transformátory	463 752 583
9	34946220-8	Hrotovnice, srdcovky, výhybky a ostatní přejezdový materiál pro výměny a křížení	409 441 000

10	34622200-5	Železniční osobní vozy	391 163 952
11	42112200-9	Hydraulické turbíny	387 621 309
12	34121400-5	Nízkopodlažní autobusy	292 361 000
13	34144700-5	Užitková vozidla	270 916 120
14	42162000-2	Parní kotle	222 741 361
15	34611000-3	Lokomotivy	176 100 000
16	09210000-4	Mazací přípravky	156 000 000
17	42961200-2	Scada (Supervisory Control And Data Acquisition) nebo podobné systémy	150 944 813
18	39100000-3	Nábytek	150 000 000
19	44161110-0	Plynové rozvodné sítě	141 217 262
20	34941200-7	Železniční kolejnice	100 000 000

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 31 Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (sektorový zadavatel) – služby

Pořadí	kód CPV	název CPV	Cena v Kč bez DPH
1	50100000-6	Opravy a údržba vozidel a příslušenství k nim a související služby	11 999 249 120
2	76531000-4	Hlubinná těžba	8 000 000 000
3	50222000-7	Opravy a údržba kolejových vozidel	2 118 839 338
4	50221000-0	Opravy a údržba lokomotiv	2 095 520 637
5	50224000-1	Generální opravy kolejových vozidel	1 203 575 000
6	79710000-4	Bezpečnostní služby	325 671 030
7	31217000-0	Ochrany proti přepětí	315 633 935
8	55520000-1	Zabezpečování pohostinských služeb pro zákazníky	258 991 344
9	50530000-9	Opravy a údržba strojů a zařízení	223 771 637
10	85147000-1	Závodní zdravotní péče	212 197 071
11	71320000-7	Technické projektování	206 727 534
12	50114000-7	Opravy a údržba nákladních automobilů	170 000 000
13	76450000-2	Správa vrtů	168 999 269
14	71314000-2	Energetické a související služby	155 554 560
15	71311230-2	Železniční stavitelství	152 310 800
16	71323100-9	Projektování energetických rozvodných sítí	138 116 100
17	66114000-2	Finanční leasing	124 895 840
18	50113000-0	Opravy a údržba autobusů	112 000 000
19	90910000-9	Úklidové služby	101 148 276
20	50313000-2	Opravy a údržba reprografické techniky	89 916 380

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

3.2.10. Zdroje financování veřejných zakázek a podíl nadlimitních veřejných zakázek

Z hlediska zdroje financování veřejných zakázek převažují vlastní finanční prostředky zadavatelů, a dále finanční prostředky čerpané z fondů EU či zdroje z veřejných rozpočtů a fondů.

Z údajů vyplývá nárůst prostředků z vlastních zdrojů zadavatele, což odpovídá tomu, že trh veřejných zakázek zůstal de facto na stejné výši jako v loňském roce. Co lze hodnotit negativně, je snížení objemu prostředků, které byly proinvestovány z fondů EU, přestože počet zadaných zakázek se zvýšil o cca 20 procentních bodů. Důvod této disproporce je možné vysvětlit tím, že finanční prostředky, které jsou poskytovány z fondů EU, jsou svým charakterem doplňkové, a proto pokud dochází ke snížení počtu velkých investičních zakázek, klesá přímo úměrně i objem finančních prostředků nárokových z EU.

Tabulka 32 Přehled zdrojů financování za rok 2012

Pořadí	Zdroj financování	Cena bez DPH (mld. Kč)	Podíl na ceně bez DPH v %
1.	Vlastní zdroje zadavatele	163	61,4
2.	Zdroje z fondů EU	64	24,1
3.	Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR	34	13,0
4.	Jiný zdroj financování	1,5	0,6
5.	Soukromé zdroje	0,5	0,1
6.	Neuvedeno	2	0,8
	Celkem	265	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Tabulka 33 Přehled zdrojů financování za rok 2011

Pořadí	Zdroj financování	Cena bez DPH (mld. Kč)	Podíl na ceně bez DPH v %
1.	Vlastní zdroje zadavatele	127	55,2
2.	Zdroje z fondů EU	66	28,8
3.	Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR	30	13,1
4.	Jiný zdroj financování	1	0,5
5.	Soukromé zdroje	3	1,3
6.	Neuvedeno	2	1,1
	Celkem	229	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

3.2.11. Zvláštní postupy v zadávacím řízení a informace o zakázkách v oblasti ICT

Rámcové smlouvy a Dynamický nákupní systém

Rámcové smlouvy představují specifický druh veřejné zakázky. Zadavatel je dle ZVZ oprávněn vysoutěžit rámcovou smlouvu až na období 4 let. Zadavatel uveřejní ve Věstníku veřejných zakázek předpokládanou hodnotu rámcové smlouvy na celé období, u níž předpokládá, že bude použita při realizaci. Celková předpokládaná hodnota rámcové smlouvy však nemusí být vždy vyčerpána. Vývoj počtu i objemu rámcových smluv v meziročním srovnání odpovídá celkovému vývoji trhu veřejných zakázek, kdy došlo pouze k mírnému nárůstu objemu o cca 2 mld. Kč při nárůstu počtu rámcových smluv o cca 25 procentních bodů.

Specifickým nástrojem u rámcových smluv je Dynamický nákupní systém (DNS), který představuje moderní, plně elektronický způsob zadávání veřejných zakázek, který zadavateli umožňuje operativně pořizovat běžné, obecně dostupné zboží, služby, popř. stavební práce.

DNS by se zjednodušeně dal charakterizovat jako otevřená rámcová smlouva, ke které se mohou průběžně přidávat další účastníci.

DNS se nejčastěji využívá pro dvě základní kategorie zboží – Kancelářské potřeby a Počítače.

Zavedení (otevření) DNS se provádí v rámci otevřeného řízení. Tímto se vytvoří jakýsi rámec pro následné veřejné zakázky. Více či méně přesně je stanoven předmět veřejných zakázek a jsou vymezena pravidla pro přihlašování a soutěžení v DNS, včetně specifikace používání elektronických prostředků. Pro hodnocení nabídek v DNS lze využít elektronickou aukci.

U použití DNS došlo v meziročním srovnání k poklesu počtu řízení o 2, ale zároveň nárůstu objemu profinancovaných finančních prostředků o cca 110 mil. Kč. Obecně lze konstatovat, že je tento nástroj využíván pouze minimálně, a to pouze veřejnými zadavateli.

Tabulka 34 Přehled využití rámcových smluv a DNS za rok 2012

Druh zadavatele	Počet rámcových smluv	Hodnota bez DPH (mld. Kč)	Počet realizovaných DNS	Hodnota bez DPH (mld. Kč)
Veřejný	360	10	15	0,27
Sektorový	47	4	0	0
Celkem	407	14	15	0,27

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Pozn. Hodnoty představují reálně čerpané prostředky prostřednictvím rámcových smluv a DNS za daný rok.

Tabulka 35 Přehled využití rámcových smluv a DNS za rok 2011

Druh zadavatele	Počet rámcových smluv	Hodnota bez DPH (mld. Kč)	Počet realizovaných DNS	Hodnota bez DPH (mld. Kč)
Veřejný	265	11	17	0,16
Sektorový	34	5	0	0
Celkem	299	16	17	0,16

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Pozn. Hodnoty představují reálně čerpané prostředky prostřednictvím rámcových smluv a DNS za daný rok.

Veřejné zakázky v oblasti ICT

Vzhledem k aktuální všeobecné poptávce po informacích a statistických datech o veřejných zakázkách, které byly zadány v oblasti informačních a komunikačních technologií (ICT), je na závěr kapitoly, která popisuje jak velikost trhu veřejných zakázek, tak jeho strukturu, zařazeno meziroční srovnání veřejných zakázek, které byly zadány právě v této oblasti.

Z tohoto srovnání vyplývá, že za rok 2011 bylo z celkového počtu zadáných veřejných zakázek evidovaných ve Věstníku veřejných zakázek, resp. ISVZ, 9,9 procenta veřejných zakázek zadáno právě v oblasti ICT, což představuje hodnotu cca 12,4 mld. Kč bez DPH, a 11,5 procenta za rok 2012, v celkové hodnotě 16,5 mld. Kč bez DPH.

Níže uvádíme přehled trendů veřejných zakázek v oblasti ICT z pohledu druhu zadavatele, druhu veřejné zakázky a rovněž z pohledu hodnoticích kritérií, která byla použita při výběru dodavatele ICT.

V neposlední řadě uvádíme srovnání mezi počtem zadáných veřejných zakázek za stavební práce a ICT.

Tabulka 36 Celková a průměrná hodnota vysoutěžených veřejných zakázek pro ICT za rok 2011 a 2012

Rok	Vysoutěžené veřejné zakázky v ICT	
2012	Celková hodnota zakázek v ICT v mld. Kč bez DPH	17
	Průměrná cena na zakázku v mil. Kč bez DPH	13,5
2011	Celková hodnota zakázek v ICT v mld. Kč bez DPH	12
	Průměrná cena na zakázku v mil. Kč bez DPH	14,4

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Trendy vývoje veřejných zakázek v oblasti ICT – porovnání v letech 2012 a 2011

Druhy zakázek v oblasti ICT

Tabulka 37 Veřejné zakázky pro ICT dle předmětu zakázky za rok 2011 a 2012

Předmět VZ	2012		2011	
	Počet VZ	Podíl VZ v %	Počet VZ	Podíl VZ v %
Dodávky	500	40,8	346	40,1
Služby	725	59,1	516	59,9
Stavební práce	1	0,1	0	0,0
Celkem	1 226	100,0	862	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 38 Veřejné zakázky pro ICT dle typu zadavatele za rok 2011 a 2012

Typ zadavatele	2012		2011	
	Počet VZ	Podíl VZ v %	Počet VZ	Podíl VZ v %
Veřejný zadavatel	1 189	97,0	833	96,6
Sektorový zadavatel	37	3,0	29	3,4
Celkem	1 226	100,0	862	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 39 Procentuální podíl použitých hodnoticích kritérií v letech 2011 a 2012

Hodnoticí kritérium	2012		2011	
	Počet VZ	Podíl VZ v %	Počet VZ	Podíl VZ v %
Nejnižší nabídková cena	830	67,7	506	58,7
Ekonomicky nejvýhodnější nabídka	265	21,6	246	28,5
Neuvedeno	131	10,7	110	12,8
Celkem	1 226	100,0	862	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Porovnání veřejných zakázek v oblasti ICT a stavebních zakázek

Z níže uvedeného porovnání je patrný meziroční nárůst počtu veřejných zakázek v oblasti ICT a jejich podílu na celkovém počtu o cca 1,5 procentního bodu a zároveň objemu proinvestovaných finančních prostředků i jejich podílu o cca jeden procentní bod na celkovém objemu alokovaných finančních prostředků.

Nárůst zadaných veřejných zakázek v oblasti ICT je zcela přirozený proces, který je důsledkem, resp. součástí dlouhodobých strategických plánů na elektronizaci státní správy, zejména v oblasti např. eGovernment, eProcurement, Smart administration, což má zajistit efektivnější výkon státní správy a samosprávy a v dlouhodobém horizontu i značné snížení provozních nákladů na její správu.



Porovnání podílu počtu a objemu zadaných veřejných zakázek v oblasti ICT a stavebních zakázek rok 2011 a 2012

Tabulka 40 Procentuální podíl zadaných veřejných zakázek pro ICT a stavební práce za rok 2012

Předmět veřejné zakázky	Celkem hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Podíl hodnoty VZ v %	Počet VZ	Podíl počtu VZ v %
VZ v oblasti ICT	17	6,2	1226	11,5
Stavební práce	108	40,4	4 311	40,2

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

Tabulka 41 Procentuální podíl zadaných veřejných zakázek pro ICT a stavební práce za rok 2011

Předmět veřejné zakázky	Celkem hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Podíl hodnoty VZ v %	Počet VZ	Podíl počtu VZ v %
VZ v oblasti ICT	12	5,4	862	9,9
Stavební práce	97	42,7	3 431	39,5

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 21. 3. 2013

4. Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních a dozorových orgánů

V této kapitole jsou uvedeny informace poskytnuté kontrolními orgány pro účely této zprávy. Texty byly převzaty v nezměněné podobě.

4.1. Viditelné trendy z pohledu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže jako orgánu dohledu nad zadáváním veřejných zakázek

Zcela zřejmým trendem je dlouhodobý nárůst počtu řešených případů Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen Úřad) jako orgánem dohledu nad zadáváním veřejných zakázek. Trvale roste počet návrhů na zahájení řízení podle zákona o veřejných zakázkách, počet podnětů k zahájení správního řízení dle správního řádu, v roce 2012 výrazně vzrostl i počet zahájených správních řízení z moci úřední. Je zcela nepochybné, že Úřad minimálně v uplynulých pěti letech každoročně prošetřoval vždy více případů než v předchozím roce.

Nabytí účinnosti novely č. 55/2012 Sb. k 1. 4. 2012 přineslo zejména kvůli významnému snížení dolních finančních limitů pro podlimitní veřejné zakázky (z 6, resp. 2 mil. Kč na 3, resp. 1 mil Kč) i další nárůst činnosti pro Úřad, tento nárůst však nebyl zatím tak razantní jak se původně očekávalo. Úřad proto očekává, že teprve v roce 2013 se v činnosti Úřadu v plné míře projeví dopad novely zákona č. 55/2012 Sb. K tomuto závěru vede Úřad skutečnost, že velké množství zadavatelů zadávalo veřejné zakázky ještě podle znění zákona účinného do 31. 3. 2012 a také fakt, že prováděcí právní předpisy k novele zákona nabyly účinnosti až 1. 9. 2012. Dalším důvodem je také skutečnost, že před Úřad jako orgán dohledu se veřejné zakázky dostávají až s určitým časovým odstupem od nabytí účinnosti novely. Teprve na konci roku 2013 tak bude možné kvalifikovaně vyhodnotit, jaké administrativní zatížení novela Úřadu skutečně přinesla a také o kolik procent se zvýšil nápad podnětů k zahájení správního řízení z moci úřední a návrhů na přezkoumání úkonů zadavatelů na Úřad.

I přes výše uvedené, za rok 2012 vzrostl ve srovnání s rokem 2011 počet podaných návrhů na zahájení správního řízení před Úřadem ze 434 na 507, tj. o 16,8 procentních bodů. Celkem 2 900 veřejných zakázek bylo Úřadem prověřeno na základě přijatých podnětů. Kvalifikovaně lze přitom odhadovat, že na jeden podnět připadají průměrně cca 4 různé veřejné zakázky. Objem Úřadem přezkoumávaných veřejných zakázek tak výrazně přesahuje počet obdržených podnětů. Pro srovnání v roce 2010 bylo doručeno na Úřad 348, v roce 2009 210 a v roce 2008 jen 154 návrhů na zahájení správního řízení, nárůst počtu doručených návrhů na zahájení správních řízení za rok 2012 oproti roku 2008 dosáhl 143 procent.

Počet zahájených správních řízení z moci úřední vzrostl za rok 2012 z 96 na 143, tj. dokonce o 48,96 procentních bodů, což svědčí o zvýšené aktivitě Úřadu v oblasti dohledu nad zadáváním veřejných zakázek.

Z rozhodovací praxe Úřadu lze vyčíst, že Úřad v roce 2012 shledal porušení zákona o veřejných zakázkách, tj. uložil nápravné opatření či pokutu, v 33,5 procentech ze všech řízení, které vedl. Více než 50 procent správních řízení pak bylo zastaveno z různých procesních důvodů.

Počet uložených pokut vzrostl meziročně z 89 na 119 a celková výše uložených pokut z 28 815 000 Kč na 39 511 000 Kč za rok 2012.

Z pohledu nejčastějších oblastí trhů, které byly dotčeny v roce 2012 v rámci případů šetřených před Úřadem, se jednalo nejčastěji o stavebnictví, dodávky a služby z oblasti informačních technologií a zdravotnictví. Zde k žádnému výraznému posunu oproti roku 2011 nedošlo.

Jako nejčastější pochybení zadavatelů pak lze označit

- pochybení při posouzení a hodnocení nabídek (tj. nedostatek transparentnosti ve zprávě o posouzení a hodnocení, zejména nedostatečný popis způsobu hodnocení a provedení hodnocení, nesprávný postup při posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny)
- stanovení netransparentních a diskriminačních zadávacích podmínek vymezujících předmět veřejné zakázky, včetně technických podmínek
- vyžadování dokladů nesouvisejících s předmětem veřejné zakázky, nepřiměřenost kvalifikace ve vztahu ke složitosti, druhu a rozsahu předmětu veřejné zakázky

Ani v této oblasti k žádnému výraznému posunu oproti roku 2011 nedošlo.

I vzhledem k tomu, že Úřad zatím neměl příležitost rozhodovat větší množství případů, kde by byly řešeny nějaké sporné výkladové otázky vyplývající ze znění novely č. 55/2012 Sb., nelze z pohledu rozhodovací praxe Úřadu říci, že by například docházelo k viditelným změnám v četnosti výskytu některých pochybení.

Posílení administrativní kapacity Úřadu

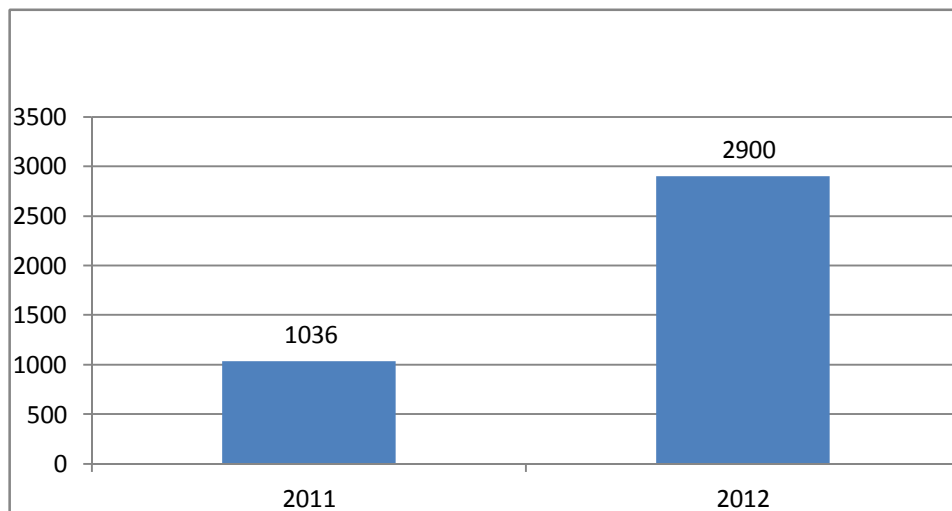
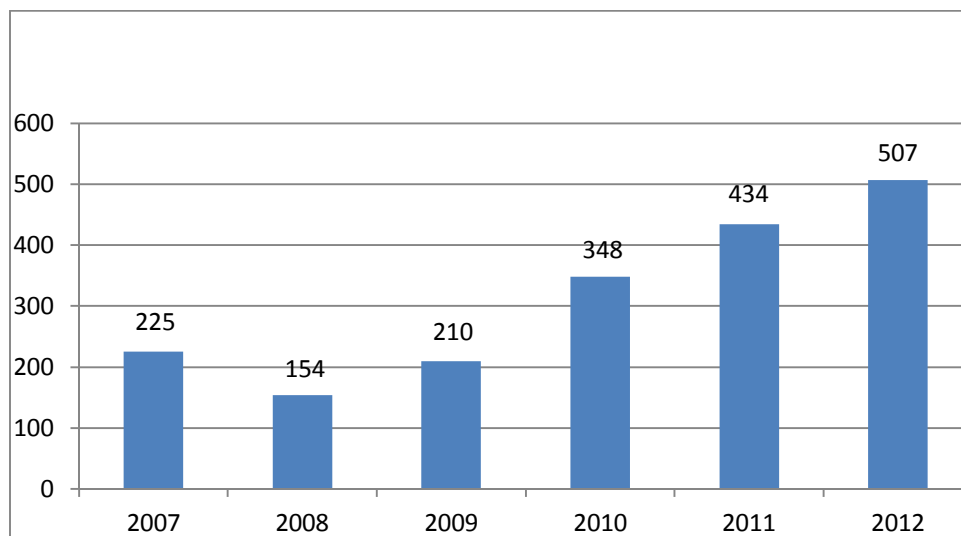
V souvislosti s přijetím novely č. 55/2012 Sb. a s tím souvisejícím plánovaným výrazným rozšířením agendy bylo stěžejním úkolem Úřadu zajistit podmínky pro její organizační zvládnutí.

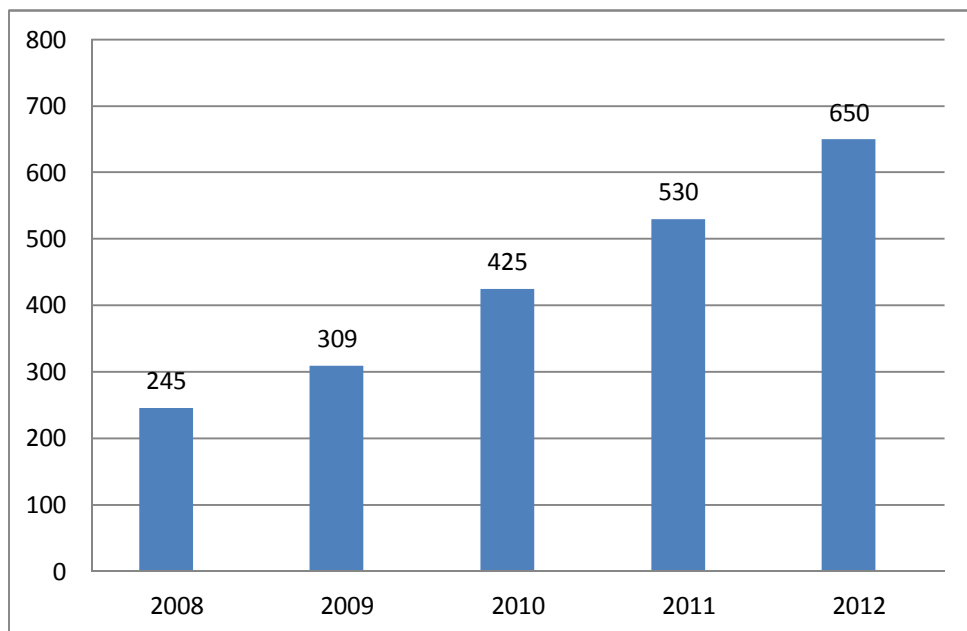
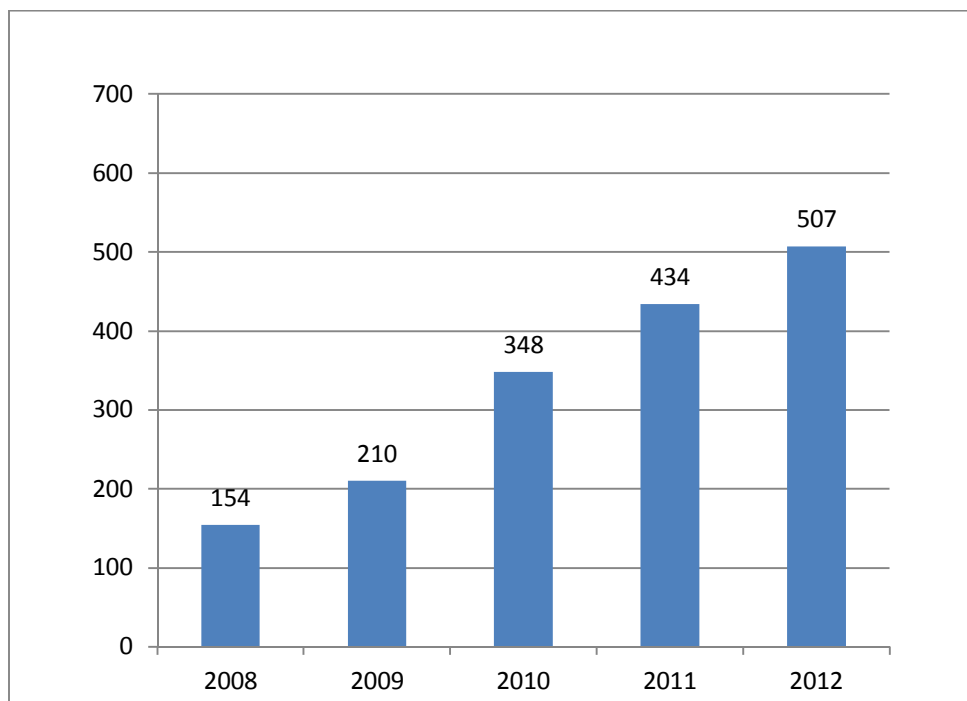
Ve velmi krátkém čase se Úřadu podařilo zajistit nábor nových kvalitních, kvalifikovaných a odpovědných zaměstnanců, včetně jejich proškolení a začlenění do organizační struktury tak, aby byli schopni řádně aplikovat zákon o veřejných zakázkách. Na sekci veřejných zakázek ke konci roku 2012 pracovalo 77 zaměstnanců, což znamená 70procentní nárůst, a odbor druhostupňového rozhodování v oblasti veřejných zakázek byl co do počtu zaměstnanců zdvojnásoben. V rámci sekce veřejných zakázek nyní existují tři úseky, z nichž jeden sídlí v pražské pobočce ÚOHS. Úkoly související s prioritou Úřadu v oblasti vyšetřování zakázaných dohod uchazečů o veřejné zakázky plní nově vzniklý odbor monitoringu veřejných zakázek a bid riggingu.

Kvůli novým zaměstnancům bylo rozšířeno i sídlo Úřadu, když na Úřad byla bezúplatně převedena budova Vojenské ubytovací správy sousedící se sídlem Úřadu. V roce 2012 byla dokončena vnitřní rekonstrukce budovy a vytvořeny kvalitní kancelářské prostory.

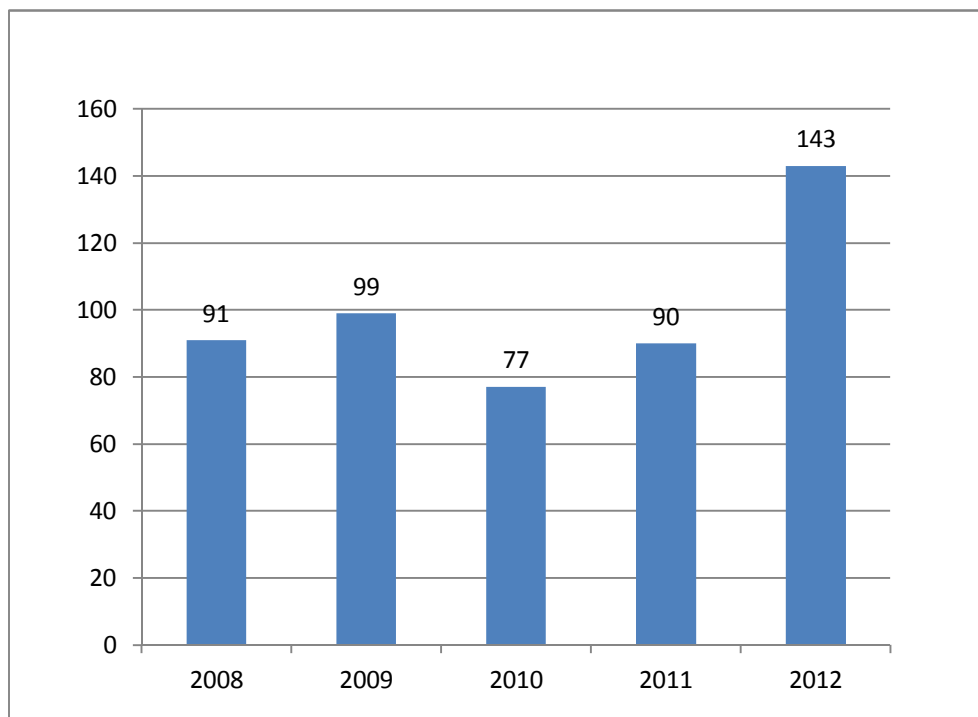
Přehled správních řízení I. stupně vedených v roce 2012

počet přijatých návrhů		507
počet VZ přezkoumávaných na základě přijatých podnětů		2 900
Správní řízení	zahájená správní řízení celkem	650
	na návrh	507
	ex offo	143
	neukončená správní řízení	155
Vydaná rozhodnutí	vydaná prvostupňová rozhodnutí celkem	1 049
	z toho	
	• rozhodnutí vydaná ve věci	695
	o rozhodnutí o nápravě + sankce	233
	o zastavená správní řízení – neshledáno pochybení	113
	o zastavená správní řízení z procesních důvodů	349
	• předběžná opatření	205
	• zamítnutí předběžného opatření	121
	• zrušení rozhodnutí o uložení předběžného opatření	28
Pokuty	počet uložených pokut	119
	celková výše uložených pokut	39 511 000 Kč
Náklady řízení	počet uložených nákladů řízení	114
	celková výše uložených nákladů řízení	3 420 000 Kč
Kauce	výše složených kaucí	134 019 777 Kč
	kauce propadlé do státního rozpočtu	5 688 881 Kč

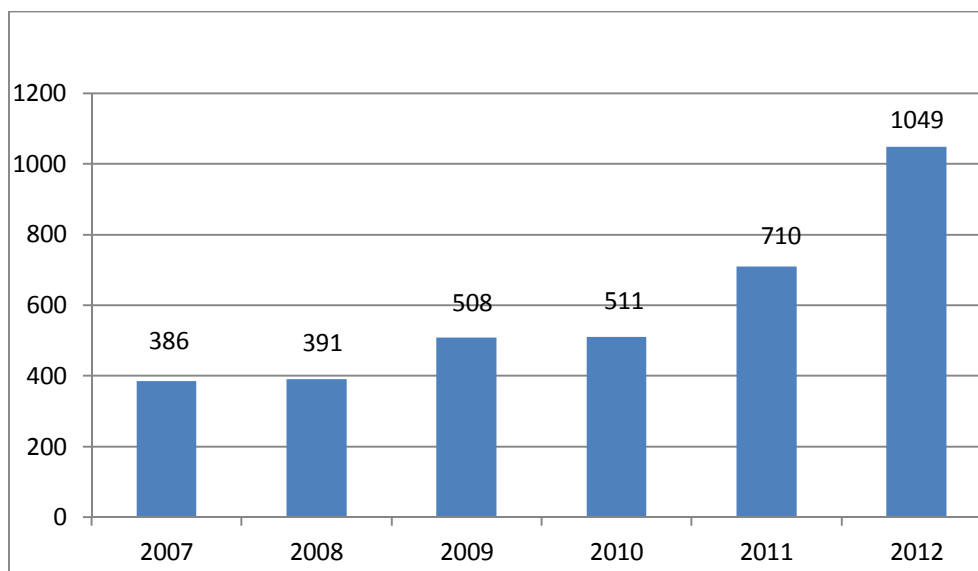
Nárůst počtu veřejných zakázek přezkoumávaných na základě podnětů**Počet přijatých návrhů**

Počet zahájených prvostupňových řízení**Počet správních řízení zahájených na návrh**

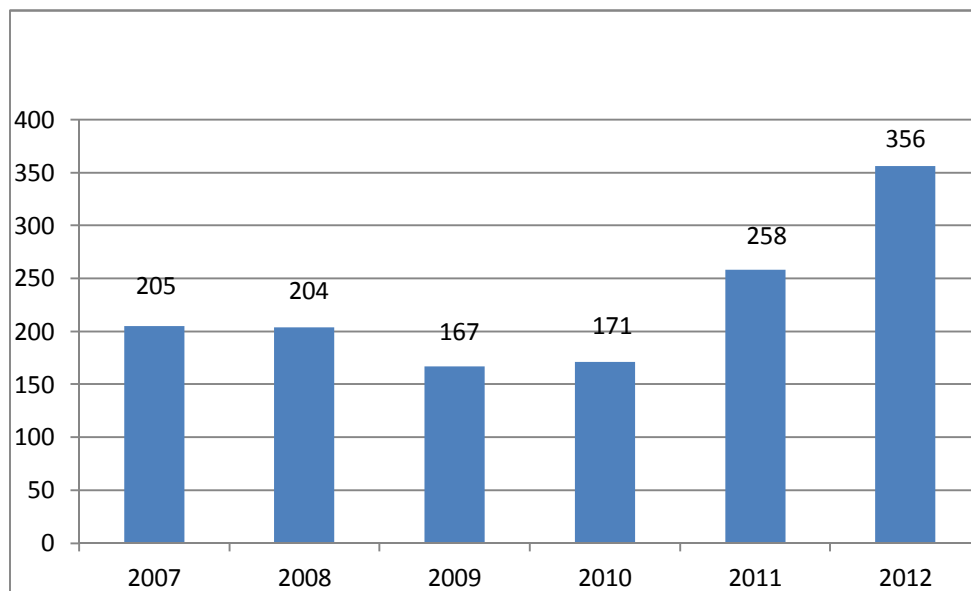
Počet správních řízení zahájených z moci úřední



Počet vydaných prvostupňových rozhodnutí



Počet podaných rozkladů



Přehled správních řízení II. stupně a soudních přezkumů vedených v roce 2012

Rozkladová řízení		
Rozklady podané proti prvoinstančním rozhodnutím		356
Správní řízení II. stupně zahájená v roce 2012		356
Správní řízení II. stupně neukončená v roce 2012		145
Rozhodnutí o rozkladech vydaná v roce 2012	celkem	229
	z toho potvrzeno rozhodnutí I. stupně	169
	zrušeno rozhodnutí I. stupně	46
	rozklady zamítnuté pro opožděnost	5
	procesní usnesení předsedy	9
Pokuty	počet uložených pokut	44
	výše uložených pokut	22 085 000 Kč

4.2. Hlavní identifikované problémy z realizovaných kontrol Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek

a) Zobecnění nejčastějších pochybení, se kterými se NKÚ setkává.

Kontrola zadávání veřejných zakázek je jednou ze stěžejních fází kontrolní činnosti NKÚ. Vzhledem k rozsahu kontrolní činnosti je škála porušení zákona o veřejných zakázkách velmi rozmanitá, od zjištění formálního charakteru až po závažná zjištění, mající vliv nejen na výběr nejvhodnější nabídky, ale především na hospodárné a efektivní vynakládání peněžních prostředků. Mezi nejčastější porušení patří:

- nedostatečné zdůvodnění potřebnosti a efektivnosti zakázky;
- účelové dělení předmětu veřejné zakázky do dvou či více samostatných zakázek, aby mohly být následně zadány jako veřejné zakázky malého rozsahu;
- nedostatečné vymezení předmětu zakázky z hlediska věcného, množství a kvalitativního, což vede k prodlužování termínů, vícepracím, zvyšování výdajů a s tím souvisejícímu zadávání zakázek v jednacím řízení bez uveřejnění;
- chyby v zadávací dokumentaci, odkazy na konkrétní výrobky a výrobce;
- neprůkazný postup při redukci nabídek;
- kompenzace víceprací a méněprací, neprůkaznost jejich doložení;
- nedostatečné vymezení předpokládané ceny zakázky, nevyužívání cenových normativů;
- nastavení diskriminačních kvalifikačních předpokladů a kritérií pro výběr nejvhodnější nabídky;
- neprůkazný postup při hodnocení nabídek, nejasně stanovená kritéria či postup hodnocení v rozporu se stanovenými kritérii;
- zajištění přípravy a realizace zakázek dodavatelským způsobem bez prokazatelného vyhodnocení ekonomického přínosu pro stát;
- nedostatečně zdokumentovaný postup přípravy a realizace zakázky;
- propojenost mezi projektantem, technickým dozorem a dodavatelem.

b) Identifikace hlavních problémových skupin zadavatelů

NKÚ zjištění neklasifikuje podle zadavatelů. Zjištění se týkají jednotlivých kontrolovaných osob vybraných v kontrolních akcích podle působnosti NKÚ. I tak lze konstatovat, že za velmi rizikové typy veřejných zakázek patří zejména zakázky v oblasti dopravní infrastruktury, při výstavbě a rekonstrukci významných objektů v justici, zdravotnictví či objektů historických.

c) Identifikace hlavních problémových typů zakázek

Uvedené nedostatky se týkají oblasti investic. U hodnotově významných investic jako jsou stavby a pořízování specializovaných přístrojů lze jako stěžejní označit nedostatečné stanovení předpokládané hodnoty zakázky, nedostatečné vymezení zakázky z hlediska věcného, vícepráce, jejich kompenzace s méněpracemi, jejich neprůkaznost.

Další problémovou oblastí je pořízování, správa a údržba IT technologií, která patří k velmi rizikovým z hlediska efektivního hospodaření s veřejnými prostředky. Byly zjištěny případy neoprávněného použití jednacího řízení bez uveřejnění a účelového dělení veřejných zakázek a jejich následného zadávání v podlimitním režimu.

d) Trendy v posledních letech

Jako přetrvávající lze označit nedostatky při vymezení předmětu veřejné zakázky s následným prodražením realizovaného díla.

Dalším častým a přetrvávajícím zjištěním je neoprávněné použití jednacího řízení bez uveřejnění jako důsledek nejednoznačného vymezení množství a druhu požadovaných prací. Následkem toho jsou vícepráce, jejichž hodnota převyšuje zákonem stanovený 20 procentní limit. Dále nedostatečné vymezení předpokládané hodnoty veřejné zakázky, nevyužívání cenových normativů a nedodržování zásady zákazu diskriminace.

e) Problémy, které řeší novela ZVZ platná od dubna 2012

Novela zejména zpřísnila podmínky zadávání zakázek a měla by přispět k větší průkaznosti zadání a realizace zakázek.

f) Identifikace oblastí, u kterých došlo v souvislosti se zmíněnou novelou ZVZ, k viditelné změně či dopadům u výše popsaných bodů

NKÚ provádí převážně následné kontroly. Dopady nové legislativy z dubna 2012 lze hodnotit až s delším časovým odstupem.

4.3. Poznatky z výkonu finanční kontroly dodržování zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, orgány veřejné správy

Finanční kontroly realizované z úrovně odboru Kontrola financí jsou uskutečňovány formou následných veřejnosprávních kontrol na místě. Problematika dodržování ustanovení ZVZ bývá pravidelně součástí programu u veřejnosprávních kontrol prováděných především u správců rozpočtových kapitol.

V podkladu jsou rovněž zahrnuty poznatky z veřejnosprávních kontrol uskutečněných v minulém období pracovníky Oddělení finanční kontrola finančních ředitelství.

Základní zjištění

a) obecně bylo zjištěno:

- dokumentace k VZ není vždy úplná, kontrolované instituce buď nevedly centrální evidenci VZ nebo tato vykazovala nejednotné identifikační údaje a u jednotlivých VZ i nesprávné informace
- z dokumentace vztahující se ke kontrolovaným VZMR nebylo vždy patrné, na základě jakých informací a kritérií byl proveden výběr oslovených firem
- v dokumentaci k VZ vyžádané ke kontrole se vyskytovala řada formálních nedostatků a dokumentace v jednotlivých kalendářních letech prokazovala nejednotných přístup
- nedodržení zásad archivace a vlastních směrnic, nařízení apod. vydaných vedoucím kontrolované osoby, popř. osoby zodpovědné za řízení oblasti VZ v dané instituci
- nedodržení stanovených termínů, např. pro odeslání oznámení o výsledku zadávacího řízení k uveřejnění

b) ojediněle bylo zjišťováno:

- vyskytování ostatních nedostatků, kdy např. uzavřenou smlouvou nebyla limitována výše nákladů, které si poskytovatel služeb může účtovat za jejich poskytování spojených s plněním smlouvy a tím navyšovat cenu
- realizace VZ bez vyhlášeného výběrového řízení
- byly zadány VZ na dodatečné stavební práce, které nebyly obsaženy v původních zadávacích podmínkách
- uzavírání dodatků k původním smlouvám, které nebyly vždy v souladu se základní smlouvou

V případě zjištění v oblasti zadávání VZ byly protokoly z veřejnosprávních kontrol, popř. výpisy z těchto protokolů, postupovány kontrolním orgánem ÚOHS k případnému využití.

5. Opatření pro zvýšení transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek

Přijetím novely zákona o veřejných zakázkách se zvýšila výrazným způsobem transparentnost zadávání veřejných zakázek a možnost veřejné kontroly zadávání veřejných zakázek. V oblasti veřejných zakázek existují dva základní zdroje informací o veřejných zakázkách zadávaných podle ZVZ, a to Věstník veřejných zakázek a profil zadavatele. Novelou zákona o veřejných zakázkách byla pozitivně ovlivněna transparentnost v rámci obou shora uvedených zdrojů.

Ve Věstníku veřejných zakázek, který je součástí Informačního systému o veřejných zakázkách, byly stanoveny veřejnému zadavateli nové uveřejňovací povinnosti před zahájením zadávacího řízení. Veřejný zadavatel je nyní povinen uveřejňovat pro podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky předběžné oznámení, jehož součástí je odůvodnění účelnosti veřejné zakázky. Výjimkou z této povinnosti jsou veřejné zakázky zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení a dále zakázky, které splňují zákonem dané podmínky pro použití jednacího řízení s uveřejněním či jednacího řízení bez uveřejnění a veřejné zakázky, pro které bylo předchozí zadávací řízení s obdobným předmětem zrušeno z důvodu podání či hodnocení jedné nabídky. Dále byly podstatným způsobem zkráceny lhůty pro oznámení výsledků zadávacího řízení, což přispělo k zajištění rychlejší informovanosti dotčených subjektů i veřejnosti. K výraznému posílení transparentnosti přispělo i snížení horního limitu pro veřejné zakázky malého rozsahu. Tímto opatřením výrazným způsobem vzrostl počet veřejných zakázek, které jsou uveřejňovány ve Věstníku veřejných zakázek, je možné k nim dohledat příslušné informace, a je tak umožněna kontrola většího počtu veřejných zakázek bez nutnosti dohledávat základní informace přímo u zadavatele.

K podstatnému rozšíření uveřejňovacích povinností došlo ve vztahu k profilu zadavatele, čímž došlo k výraznému posílení úlohy tohoto nástroje. Byl nejen rozšířen okruh dokumentů, které je zadavatel povinen uveřejňovat v průběhu zadávacího řízení právě na profilu zadavatele (např. zadávací dokumentace nebo její textová část či dodatečné informace), ale výrazným způsobem byly posíleny nástroje k možnosti kontroly ex post. Pro všechny zadavatele (veřejné i sektorové) byla stanovena povinnost uveřejnit písemnou zprávu zadavatele, která obsahuje základní informace o veřejné zakázce a podaných nabídkách. Pro veřejné zadavatele byla stanovena povinnost uveřejnit celé znění smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku včetně všech jejích změn a dodatků, informace o výši skutečně uhrazené ceny za plnění veřejné zakázky a seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky, jimž za plnění subdodávky uhradil více než 10 procent nebo v případě významné veřejné zakázky více než 5 procent ceny.

V souladu s Akčním plánem České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“, který byl schválen dne 4. dubna 2012, byla ve vyhlášce č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele stanovena

povinnost uveřejňovat základní vybrané informace o veřejné zakázce na profilu zadavatele v podobě strukturovaných dat.

Uvedená vyhláška nabyla účinnosti 1. 6. 2012 a stanovuje přiměřenou lhůtu k potřebné úpravě profilů zadavatele s ohledem na požadavek poskytování údajů ve strukturované podobě. Zadavatelé byli povinni zajistit tuto úpravu nejpozději do 31. 12. 2012. Od 1. 1. 2013 je tedy zadavatel povinen uveřejnit informace např. o uchazečích a jejich nabídkových cenách, o skutečné ceně za plnění veřejné zakázky apod. tak, aby data byla zpřístupněna prostřednictvím metody GET.

Pro zajištění informovanosti a metodické podpory zadavatelů Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovalo metodické pokyny k vyhlášce č. 133/2012 Sb., a rovněž uveřejnilo v Informačním systému o veřejných zakázkách podrobný popis XML a XSD schémat, aby byla stanovena jednotná struktura informací, které je možné získat z profilu zadavatele. V Informačním systému o veřejných zakázkách je k dispozici rovněž testovací prostředí pro zadavatele, kde je možno ověřit, že generovaný soubor XML odpovídá XSD schématu a strukturovaná data o VZ jsou v souladu s technickou specifikací.

Ministerstvo pro místní rozvoj průběžně monitoruje připravenost profilů poskytovat data ve strukturované podobě a navíc začátkem března 2013 provedlo kontrolu profilů zadavatele ve vztahu k požadované funkcionalitě. Zadavatelé, jejichž profily nevyhověly, byli na tuto skutečnost upozorněni a byla jim poskytována technická i metodická podpora při řešení problémů.

6. Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek

NIPEZ neboli Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek je modulárně členěná soustava informačních systémů podporujících procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek. NIPEZ zahrnuje moduly pro plnění zákonných povinností – uveřejňovací systém, modul e-tržišť, Národní elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek a rozhraní na jiné interní a externí informační systémy.

Vytvoření NIPEZ představuje jedno z opatření Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, která byla přijata na základě usnesení vlády ČR z 5. ledna 2011 č. 5.

6.1. Národní elektronický nástroj – současný stav implementace

Národní elektronický nástroj je určený pro zadávání veřejných zakázek na obtížně standardizovatelné komodity. NEN podpoří zadavatele při administraci zadávacích postupů veřejných zakázek, soutěží o návrh, koncesních řízení, výběru subdodavatele podle „obránné směrnice“ (DEFENCE) a výběru subdodavatele podle koncesního zákona.

NEN je určen zejména pro ty zadavatele, kteří nechtějí investovat do vlastního řešení elektronického nástroje a zároveň chtějí využívat robustní řešení garantované státem. Dle předpokladů Ministerstva pro místní rozvoj bude nasazení NEN probíhat ve dvou etapách. V první fázi jej budou povinně používat všechny ústřední orgány státní správy a jejich vyjmenované podřízené organizace, přičemž Ministerstvo pro místní rozvoj garantuje, že NEN bude fungovat v souladu s platnými právními předpisy. Po vyhodnocení provozu NEN rozhodne Ministerstvo pro místní rozvoj, zda bude ve 2. etapě iniciovat rozšíření povinnosti používat NEN i na další kategorie zadavatelů dle ustanovení § 2 ZVZ (rozšíření povinnosti v 2. etapě předpokládá novelu ZVZ).

Zadavatelé by se při vynakládání finančních prostředků z veřejných zdrojů neměli řídit pouze formálním dodržením pravidel obsažených v ZVZ, ale měli by neustále hledat hospodárnější a efektivnější způsoby pořizování služeb, dodávek a stavebních prací. NEN jim umožní tzv. principy 3E posilovat tím, že nabídne funkce pro provádění výdajových analýz zadáných veřejných zakázek (předpokládá se, že zadavatel bude strukturovaně popisovat předmět veřejné zakázky, a že bude využívat standardizační parametry komodit), hodnotit zadané veřejné zakázky z pohledu, zda není příliš zneužíváno výjimek a uzavřených postupů zadávání veřejných zakázek, a používat optimalizační instituty ZVZ (např. centralizované zadávání, elektronické aukce, dynamický nákupní systém atd.) a další.

Jedním z cílů NEN je zajištění proveditelnosti centralizovaného zadávání veřejných zakázek ve veřejné správě. NEN zadavatelům nabídne ucelenou informační podporu pro resortní systémy centralizovaného zadávání VZ dle usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy. NEN tak bude moci používat jakýkoli centrální zadavatel veřejné správy v ČR.

V 1. čtvrtletí roku 2012 probíhala veřejná zakázka na zhotovitele Národního elektronického nástroje - systémového integrátora. Smlouva na plnění byla uzavřena 20. 4. 2012, kdy byly zahájeny úvodní analytické práce. Realizace NEN byla zásadně ovlivněna přijetím zákona č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „novela“), který vstoupil v platnost dne 24. 2. 2012. Přijetí novely mělo vliv na soulad technické specifikace NEN s aktuální právní úpravou zadávání veřejných zakázek a plánovaný termín ukončení softwarové realizace NEN.

V důsledku přijetí novely bylo nutné pro zpracování změn technické specifikace NEN, které jsou podkladem pro zpracování změn při vývoji NEN, nejprve zpracovat analýzu dopadů novely do technické specifikace NEN a následně provést změnu technické specifikace NEN. Systémový integrátor NEN mohl pokračovat v pracích na vývoji NEN v částech upravených na základě novely od října roku 2012, kdy byla k dispozici aktualizovaná verze technické dokumentace NEN. Takovýto posun v aktualizaci technické specifikace NEN byl způsoben velkým rozsahem změn v technické specifikaci NEN, které bylo nutné provést v důsledku rozsáhlé novelizace ZVZ.

Proces vývoje NEN je sám o sobě složitý a rozsáhlá změna technické specifikace NEN znamená značný zásah do vývojových prací, kdy není nutné pouze vyvinout nové funkcionality, ale je potřebné analyzovat dopad na stávající přístup k řešení a již vytvořené části. Až na základě takto získaných analytických dat bylo možné stanovit rozsah dopadů na realizaci a nový termín pro dokončení projektu. NEN je vyvíjen prototypově tak, aby byly dílčí výstupy realizace akceptovány postupně a rizika vyplývající z jedné finální akceptace sníženy na minimum. Analytické práce a vývoj jednotlivých prototypů pokračuje s plánovaným pilotním provozem ve 4. čtvrtletí roku 2013. Zahájení „ostrého“ provozu je plánováno na 1. 1. 2014.

6.2. Elektronická tržiště – výsledky za první půl rok fungování

Elektronická tržiště veřejné správy jsou jedním ze základních zadávacích modulů soustavy NIPEZ. Podporují zadávací strategii rychlých operativních nákupů dle aktuálních potřeb zadavatelů s minimalizací transakčních nákladů na straně zadavatelů i dodavatelů u komodit, které jsou opakovaně nakupovány a umožňují plně elektronické zadávání ve vybraných zadávacích řízeních s využitím automatických metod hodnocení a elektronických aukcí.

Nový systém elektronických tržišť je postaven na dvou základních režimech, ve kterých se používá, a to na režimu povinného a režimu dobrovolného používání. Povinný režim se vztahuje na vyjmenované zadavatele, a to ve vztahu k vyjmenovaným komoditám a vyjmenovaným zadávacím řízením. Dobrovolný režim je určen pro zadavatele, na které se povinnost používat e-tržiště nevztahuje.

Povinnými uživateli jsou dle Usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků (ve znění UV ČR č. 451/2011, UV ČR č. 933/2011 a UV ČR č. 222/2012) dva základní typy subjektů:

- ústřední orgány státní správy (ÚOSS);
- podřízené organizace jednotlivých ÚOSS, které jsou zadavateli dle ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) a b) zákona č. 137/2006 (tedy organizační složky státu a státní příspěvkové organizace jednotlivých ÚOSS).

ÚOSS musí prostřednictvím e-tržiště zadávat 100 procent svého finančního objemu vynakládaného na vyjmenované standardizovatelné komodity. Podřízené organizace jednotlivých ÚOSS mají povinnost zadávat prostřednictvím e-tržiště minimálně 50 procent kumulativního finančního objemu, který vynakládají na vyjmenované standardizovatelné komodity.

Zcela dobrovolně mohou e-tržiště používat:

- územní samosprávné celky (obce, kraje, statutární města a hl. m. Praha),
- příspěvkové organizace, u nichž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek,

- jiné právnické osoby dle ZVZ,
- sektoroví zadavatelé,
- veřejní zadavatelé, kteří zadávají veřejnou zakázku v souvislosti s výkonem relevantní činnosti (dle § 4 ZVZ),
- dotovaní zadavatelé.

Komodity, na které se vztahuje povinnost nákupu přes e-tržiště, jsou vymezeny v Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště. Tento seznam tvoří přílohu č. 1 Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451, k Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, k Vzorovému provoznímu řádu elektronického tržiště, k Metodickému pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků.

Povinnost využívat e-tržiště ve vztahu k určeným komoditám se týká veřejných zakázek, jejichž předpokládaná hodnota činí nejméně 50 000 Kč bez DPH, zadávaných jednak mimo režim zákona o veřejných zakázkách, tj. veřejných zakázek malého rozsahu, a jednak v režimu zákona, a to pouze u podlimitních veřejných zakázek zadávaných ve zjednodušeném podlimitním řízení a veřejných zakázek zadávaných na základě rámcové smlouvy s více uchazeči dle § 92 odst. 3 zákona o veřejných zakázkách.

V novém systému poskytují provozovatelé e-tržišť dva typy služeb, a to základní služby a aditivní služby. Základními službami jsou takové operace, které umožňují realizovat veškeré potřebné kroky a úkony zadavatele v zadávacím řízení. Ministerstvo pro místní rozvoj jako správce systému e-tržišť hradí provozovatelům poplatky za využívání základních služeb u zadávacích řízení s předpokládanou hodnotou dosahující nejméně 5 000 Kč. Aditivními službami jsou takové operace, které nejsou přímo nezbytné pro řádné a účelné zadání veřejné zakázky, a které nabízí provozovatel jako doplňkovou službu pro uživatele. Za užívání aditivních služeb hradí poplatky uživatelé (tedy zadavatelé a dodavatelé). Ceník aditivních služeb je stanoven provozovatelem a je součástí provozního řádu příslušného e-tržiště.

Testovací provoz nového systému elektronických tržišť veřejné správy byl zahájen **1. 5. 2012**. Ostrý provoz byl spuštěn **1. 7. 2012**, od tohoto termínu začal platit povinný režim používání elektronických tržišť.

V roce 2012 (tj. od 1. 5. do 31. 12.) bylo v novém systému elektronických tržišť veřejné správy **zahájeno 20 303** zadávacích řízení. Z tohoto počtu bylo **zadáno 13 490** veřejných zakázek, jejichž celková smluvní cena činila **1 176, 222 mil.** Kč bez DPH. Průměrný počet nabídek obdržených ve stanovené lhůtě u zadaných zakázek dosahoval **3,92**.

Zadané veřejné zakázky z e-tržišť dle kategorie zadavatele

V roce 2012 zadali 13 375 (99 procent) veřejných zakázek zadavatelé s povinností používat e-tržišť, pouze 115 veřejných zakázek (necelé 1 procento) zadaly subjekty, na něž se tato povinnost nevztahuje. Smluvní cena zakázek zadaných ÚOSS a podřízenými organizacemi činila 1 157,585 mil. Kč bez DPH, což představuje 98 procent celkové smluvní ceny všech zadaných zakázek. Podíl zadavatelů, na něž se povinný režim nevztahuje, byl tedy minimální.

Tabulka 42: Zadané zakázky dle povinnosti zadavatele používat e-tržišť

<i>Zadané zakázky dle povinnosti zadavatele používat e-tržišť</i>	<i>Celkový počet</i>	<i>Podíl v %</i>	<i>Smluvní cena v mil. Kč bez DPH</i>	<i>Podíl na celkové smluvní ceně v %</i>
ÚOSS a podřízené organizace	13 375	99,15	1 157,585	98,42
Nepovinní zadavatelé	115	0,85	18,637	1,58
Z toho:				
Územní samosprávný celek	42	0,31	6,283	0,53
Příspěvková organizace zřizovaná ÚSC	11	0,08	0,960	0,32
Jiná právnická osoba	18	0,13	3,730	0,08
Ostatní zadavatelé bez povinnosti používat e-tržišť (kategorie ČR)	44	0,33	7,664	0,65

Zdroj: Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012

Zadané zakázky z e-tržišť podle druhu

Zadavatelé zadali ve sledovaném období prostřednictvím e-tržišť nejvíce veřejných zakázek na dodávky (9 671 zakázek v celkové hodnotě 724,416 mil. Kč bez DPH), následně na služby (3 164 zakázek v hodnotě 266,624 mil. Kč bez DPH).

Nejméně byla e-tržišť využita pro zajištění stavebních prací (655 zadaných veřejných zakázek za 185,183 mil. Kč bez DPH), což vyplývá z toho, že položky z kategorie „stavební práce“ nejsou zařazeny v Seznamu komodit povinně pořizovaných prostřednictvím e-tržišť.

Tabulka 43: Zadané zakázky dle druhu

<i>Zadané zakázky dle druhu</i>	<i>Celkový počet</i>	<i>Podíl v %</i>	<i>Smluvní cena v mil. Kč bez DPH</i>	<i>Podíl na celkové smluvní ceně v %</i>
Dodávky	9 671	71,69	724,416	61,59
Služby	3 164	23,45	266,624	22,67
Stavební práce	655	4,86	185,183	15,74
Celkem	13 490	100,00	1 176,222	100,00

Zdroj: Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012

Veřejné zakázky z e-tržišť podle druhu zadávacího řízení

V souladu s Pravidly systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit mohou zadavatelé realizovat 8 různých druhů zadávacích řízení, z toho 5 pro veřejné zakázky malého rozsahu a 3 pro veřejné zakázky v režimu ZVZ.

V roce 2012 byla e-tržiště využívána zejména pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (dále jen VZMR), tj. těch, které jsou zadávány mimo režim zákona o veřejných zakázkách. Celkem bylo na e-tržích zadáno 13 415 VZMR o celkové smluvní ceně 1 073,852 mil. Kč bez DPH.

Pro zakázky zadávané v režimu ZVZ jsou e-tržiště zatím využívána minimálně. Ve sledovaném období bylo zadáno pouze 75 veřejných zakázek v zadávacích řízeních, která se řídí režimem ZVZ, o celkové smluvní ceně 102,370 mil. Kč bez DPH.

Tabulka 44: Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení

<i>Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení</i>	<i>Celkový počet</i>	<i>Podíl v %</i>	<i>Smluvní cena v mil. Kč bez DPH</i>	<i>Podíl na celkové smluvní ceně v %</i>
Zakázky mimo režim ZVZ (VZMR)	13 415	99,44	1 073,852	91,30
Zakázky v režimu ZVZ	75	0,56	102,370	8,70
Celkem	13 490	100,00	1 176,222	100,00

Zdroj: Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012

Náklady MMR za proplácení základních služeb

Ministerstvo pro místní rozvoj jako správce systému e-tržišť hradí provozovatelům poplatky za ukončená zadávací řízení s předpokládanou hodnotou činící nejméně 5 000 Kč bez DPH. Rozpočet na hrazení těchto poplatků byl pro rok 2012 stanoven na **8 mil.** Kč.

Za základní služby e-tržišť realizované v roce 2012 proplatilo Ministerstvo pro místní rozvoj celkem **9,809 mil.** Kč včetně DPH, z toho:

- **6,403 mil.** Kč včetně DPH z rozpočtu na rok 2012 (za období květen až listopad 2012),
- **3,406 mil.** Kč včetně DPH z rozpočtu na rok 2013 (za prosinec 2012).

Prostředky přidělené v rámci rozpočtu na rok 2012 byly vyčerpány z 80 procent. Výši proplacené částky za jednotlivé měsíce zobrazuje následující tabulka a graf.

Tabulka 45: Výše proplacené částky za základní služby e-tržišť po měsících

Měsíce r. 2012 od spuštění provozu e-tržišť	05	06	07	08	09	10	11	12	celkem
Proplacená částka (tis. Kč včetně DPH)	0,5	8,8	91,2	532,2	855,6	1 711,6	3 203,1	3 406,0	9 809,0
Podíl na celkové proplacené částce (%)	0,01	0,09	0,93	5,43	8,72	17,45	32,65	34,72	100,00%

Zdroj: Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012

6.3. Věstník veřejných zakázek

Jedním ze stávajících a plně funkčních modulů NIPEZ je Věstník veřejných zakázek, který je součástí Informačního systému o veřejných zakázkách, jehož správcem je Ministerstvo pro místní rozvoj. Provoz Věstníku veřejných zakázek zajišťuje na základě koncesní smlouvy od 1. 11. 2011 společnost NESS Czech s.r.o. Ve Věstníku veřejných zakázek jsou na národní úrovni uveřejňovány základní údaje o veřejných zakázkách, u kterých je podle § 146 a § 147 ZVZ stanovena povinnost uveřejňovat informace prostřednictvím formulářů. Forma a obsah jednotlivých formulářů je dána příslušnými právními předpisy (Prováděcím nařízením Komise (EU) č. 842/2011 ze dne 19. srpna 2011, kterým se stanoví standardní formuláře pro zveřejňování oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek a kterým se zrušuje nařízení (ES) č. 1564/2005 a vyhláškou č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele.

Vzhledem k pevně dané struktuře jednotlivých formulářů jsou k dispozici data, jež je možné získat prostřednictvím XML rozhraní, a proto jsou použitelná i pro jiné informační systémy. V průběhu roku 2012 byla Ministerstvem pro místní rozvoj věnována zvýšená pozornost zkvalitnění provozu a rozšíření funkcí Věstníku veřejných zakázek zejména v oblasti vyhledávání uveřejněných zakázek, vzájemného provázání informací o veřejných zakázkách, zvýšení uživatelského komfortu a komunikace s Úředním věstníkem EU.

6.4. Číselník NIPEZ

Číselník NIPEZ tvoří významnou část Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ), slouží především jako informativní podpora při zadávání veřejných zakázek jak pro zadavatele, tak dodavatele.

Podpora spočívá jednak ve vylepšené klasifikaci jednotlivých CPV kódů pro lepší orientaci ve stromové struktuře a dále, a to především, ve standardizaci jednotného popisu předmětů veřejných zakázek.

Číselník NIPEZ obsahuje schválené položky zboží a služeb, které jsou předmětem trhu veřejných zakázek. Základem tohoto seznamu je číselník CPV, ze kterého jsou převzaty kódy

komodit a jejich názvy. Seznam komodit je uspořádaný do hierarchické stromové struktury, která pomocí sdružování komodit do typizovaných skupin a kategorií umožňuje uživatelům snadné vyhledávání požadované komodity, jinak řečeno umožňuje jim danou položku jednoznačně klasifikovat.

Vedle přesné klasifikace je neméně důležitou součástí podpory při zadávání veřejných zakázek také jednoznačný popis komodity pomocí sady parametrů.

Sada parametrů je skupina vlastností, které danou komoditu charakterizují a umožňují provést její popis tak, aby byla nezaměnitelná s jiným typem komodity. Jednotlivé vlastnosti jsou podle svého charakteru doplněny o pravidla a seznamy povolených hodnot či měrných jednotek, které budou zadavatelům umožňovat definovat standardizovaný popis komodity do poptávky a dodavatelům připravit obdobným způsobem popsany výrobek do nabídky.

Cílem jednotného popisu zboží a služeb – komodit – nakupovaných orgány veřejné správy je, vedle podpory dosažení snížení cen nakupovaných komodit, také dosažení následujících efektů:

- významné zpřesnění popisu předmětu veřejné zakázky;
- zefektivnění standardizace komodit v rezortech jednotlivých zadavatelů (např. standardizace komodit v rámci implementace rezortních systémů centralizovaného zadávání);
- výrazné zjednodušení pro stanovování komoditní povinnosti v oblasti zadávání veřejných zakázek v ČR (např. při revizi komoditní povinnosti pro e-tržiště);
- úspora transakčních nákladů v důsledku snížení administrativní náročnosti při zadávání veřejných zakázek.

6.5. Elektronická aukce jako jeden z nástrojů či metod hodnocení nabídek

Elektronická aukce jako nástroj výběru nejvhodnějšího dodavatele je vhodná pro soutěžení komodit s jasně určitelnými vlastnostmi, která vyjádří její ekonomickou výhodnost (ve většině případů je touto vlastností cena). Pomocí dynamiky soutěže v reálném čase lze při dobrém nastavení parametrů vysoutěžit o mnoho nižší cenu, než by zadavatel získal při postupu v klasickém zadávacím řízení. Dle odhadu je prostor pro každoroční úsporu veřejných finančních prostředků ve výši 15⁹ procent objemu podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek na komodity z předkládaného seznamu zboží, což odpovídá přibližně 1 mld. Kč bez DPH.

⁹ Tato hodnota odpovídá běžné praxi v případě veřejných zakázek na sdružené služby dodávek elektrické energie či zemního plynu, u nichž bylo využito elektronické aukce. Sdružené služby dodávek elektrické energie a zemního plynu tvoří rozhodující objem veřejných zakázek, na něž se bude vztahovat tato vyhláška (předkladatel předpokládá, že se bude jednat o 75 % z celkového objemu předpokládaných hodnot všech zakázek, na něž se vyhláška bude vztahovat).

Ministerstvem pro místní rozvoj byla připravena vyhláška, která k datu vypracování výroční zprávy byla v mezirezortním připomínkovém řízení s tím, že účinnost vyhlášky je plánována na začátek roku 2014, kdy bude zahájen provoz NEN.

7. Rezortní systém centralizovaného zadávání veřejných zakázek

Rezortní systém centralizovaného zadávání je soustava zadávacích postupů a pravidel v rámci jednoho rezortu, jež jsou vymezeny zejména subjektem, který plní funkci centrálního zadavatele, výčtem pověřujících zadavatelů a výčtem komodit, které jsou zadávány centralizovaně v rámci tohoto rezortu. Metodickou podporu všech resortních systémů zajišťuje správce resortních systémů centralizovaného zadávání, kterým je Ministerstvo pro místní rozvoj.

Centrálním zadavatelem může být jakýkoliv veřejný zadavatel ustanovený řídicím subjektem, který bude pověřen k realizaci centralizovaného zadávání ostatními pověřujícími zadavateli. Podmínkou je uzavření písemné smlouvy mezi centrálním zadavatelem a pověřujícími zadavateli (smlouvy o centralizovaném zadávání), jež mají v úmyslu využít jeho služeb. V této smlouvě popř. v přílohách smlouvy musí být pro každou komoditu vedle přesné specifikace plnění, jež má být formou centralizovaného zadávání poptáváno, stanovena též jednotlivá práva a povinnosti smluvních stran. Tato smlouva musí být uzavřena před zahájením centralizovaného zadávání.

Centralizované zadávání veřejných zakázek lze realizovat dvěma postupy. Prvním postupem je zadávání veřejné zakázky dle ustanovení § 3 odst. 1 písm. a) ZVZ, kdy centrální zadavatel pro pověřující zadavatele pořizuje dodávky či služby, jež jsou předmětem veřejných zakázek, které následně prodává pověřujícím zadavatelům za cenu nikoliv vyšší, než za kterou byly dodávky či služby pořízeny. Druhým postupem dle ustanovení § 3 odst. 1 písm. b) ZVZ je zadávání, kdy centrální zadavatel provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce na účet pověřujících zadavatelů.

Cílem zavedení resortních systémů centralizovaného zadávání je především dosažení úspor a snížení nákladů při vynakládání veřejných finančních prostředků a zvýšení transparentnosti procesů centrálních nákupů vedoucích k oslabení možnosti korupčního jednání.

8. Mezinárodní prvek u zadávání veřejných zakázek/veřejné zakázky ve světle rozvoje společného trhu EU a iniciativ ze strany EK, evropských agentur, asociací či členských států

8.1. Nové směrnice pro veřejné zakázky a koncesní řízení

Evropská komise v prosinci 2011 předložila návrhy nových zadávacích směrnic, které mají za cíl vytvoření moderního právního rámce pro veřejné zadávání, zvýšení flexibility a snížení administrativní zátěže v procesu zadávání veřejných zakázek.

Příprava nových zadávacích směrnic na úrovni Evropské unie je koncepčně řešena jako skupina 3 samostatných směrnic:

- 1) Směrnice Evropského parlamentu a Rady o veřejných zakázkách – tzv. obecná zadávací směrnice
- 2) Směrnice Evropského parlamentu a Rady o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb – tzv. sektorová směrnice.
- 3) Směrnice Evropského parlamentu a Rady o udělování koncesí – tzv. koncesní směrnice.

V průběhu roku 2012 byly tyto návrhy projednávány na půdě pracovní skupiny Rady pro veřejné zakázky, kde mohly členské státy vyjádřit své připomínky a návrhy. Výstup z pracovní skupiny byl podkladem pro obecný přístup, který v prosinci 2012 přijala Rada pro konkurenceschopnost. V současné době (v únoru 2013) pracovní skupina Rady projednává připomínky a pozměňovací návrhy Evropského parlamentu, které byly připraveny Výborem pro vnitřní trh. Legislativní proces tedy vstupuje do tzv. dialogu mezi Evropskou komisí, Radou a Evropským parlamentem.

Nejvýznamnější změny obsažené zejména v obecné zakázkové směrnici, která je výchozí pro zbylé dva návrhy, jsou následující:

- Nově je zaveden limit pro služby sociální, zdravotní péče, vzdělávání a dalších, na které se vztahuje pouze povinnost uveřejnění předběžných informací a uveřejnění oznámení o jejich zadání, a to pouze pokud jejich finanční limit je roven nebo je vyšší než 750 000 EUR.
- Návrh obsahuje vymezení definice tzv. výjimky in-house a precizuje dosavadní nejasnost, kdy se princip vykládal pouze na základě několika rozsudků SDEU.
- Návrh zavádí nový druh řízení, tzv. inovační partnerství. Jde o obdobu jednacího řízení s uveřejněním a soutěžního dialogu. Nové řízení je použitelné v těch případech, kdy veřejný zadavatel ve spolupráci s třetí osobou vyvíjí nový inovativní produkt, který není dosud na trhu vůbec uveden.

- Návrh počítá se zrušením služeb kategorie A a B.
- Návrh zkracuje minimální lhůtu pro podání nabídek pro všechny druhy řízení. Jde o zkrácení přibližně o jednu čtvrtinu.

Vzhledem k tomu, že Evropský parlament předložil množství pozměňovacích návrhů, je diskuze o konkrétním obsahu směrnic před ukončením trialogu předčasná. Původní časový rámec, tedy přijetí všech tří směrnic do konce roku 2012, nebylo možno dodržet. Záměrem současného předsednictví je přijetí alespoň obecné zakázkové směrnice nejpozději do konce června 2013. Teprve po přijetí těchto směrnic bude možné zahájit legislativní práce na nové národní právní úpravě.

Obecná zakázková směrnice – stručný přehled projednávání na úrovni Rady EU

Evropská komise v prosinci 2011 předložila návrhy nových zadávacích směrnic, a to obecné zakázkové směrnice, sektorové směrnice a směrnice o udělování koncesí.

Předpokládaná transpoziční lhůta je stanovena jako dvouletá od přijetí návrhu ze strany Evropského parlamentu.

Dánské předsednictví a následně kyperské předsednictví se v roce 2012 během jednání pracovní skupiny Rady pro veřejné zakázky soustředilo na projednání návrhu Směrnice o veřejných zakázkách. Z návrhu Směrnice o koncesích a sektorové směrnice byla vybrána jen ta ustanovení, která jsou typická pro zadávání koncesí. Ustanovení shodná pro předmětné návrhy směrnic, která budou projednáváním změněna, budou následně převzata do návrhu směrnice o koncesích i sektorové směrnice.

Na podzim roku 2012 proběhl COREPER, dále byly návrhy zakázkových směrnic projednány Radou pro konkurenceschopnost (COCOM), a také Výborem pro vnitřní trh Evropského parlamentu (IMCO). Podkladem pro jednání pracovní skupiny je v současné době dokument zohledňující jak výsledky jednání COCOM, tak připomínky IMCO.

V lednu 2013 proběhlo první zasedání Rady EU pod vedením irského předsednictví k obecné zakázkové směrnici a v únoru 2013 ke směrnici o koncesích a k sektorové, kde jsou projednávány jednotlivé návrhy EP k vybraným ustanovením. Jedná se již zpravidla pouze o možnost vyjádřit souhlas či nesouhlas k návrhům EP či Rady.

Irské předsednictví mělo na jednání dne 13. 2. 2013 představit plán jednání pracovní skupiny pro zakázky na následující půlrok a stanovené cíle, nicméně vzhledem k tomu, že jsou vedena četná jednání s EP, průběh dalšího projednávání zatím není znám, neboť v současné době je veden dialog mezi Evropskou komisí, Radou a EP o změnách, navrhovaných ze strany EP.

8.2. Nelegislativní aktivity – Standardizace, CEN BII, eTendering, PEPPOL, eAccess, eNotification, eNotice, ePRIOR a další

Jedna z iniciativ, jejíž realizace momentálně nabývá na intenzitě je OpenPEPPOL. Česká republika byla do srpna 2012 pozorovatelem projektu PEPPOL. Ten k poslednímu srpnu skončil. Od září 2012 na PEPPOL navázala asociace OpenPEPPOL. Ta má stejné cíle jako její předchůdce. Snaží se vytvořit infrastrukturu, která umožní přeshraniční (cross boarder) zadávání veřejných zakázek v Evropské unii. „PEPPOL infrastruktura“ má sloužit k propojení národních infrastruktur (tedy i NIPEZ).

Mezi hlavní výhody jak pro zadavatele, tak pro dodavatele mimo jiné patří větší transparentnost zadávání veřejných zakázek, zvýšení počtu nabídek k jednotlivým zakázkám, větší konkurence mezi nabídkami, získání lepšího poměru „value for money“ - kvalita/peníze, rozšíření trhu veřejných zakázek na celou EU a navíc možnost účastnit se zadávání veřejných zakázek po celé EU s minimálními transakčními náklady.

Asociace OpenPEPPOL má v současné době přes 50 členů. Z veřejného sektoru jsou účastny například Norsko, Švédsko, Dánsko, Francie. ČR v současné době analyzuje situaci a připravuje se na případný vstup do asociace. ČR by se tak zařadila mezi „tahouny“ elektronizace veřejného zadávání, a tím si vytvořila silnou pozici v rámci Evropského společenství v této oblasti.

Na úrovni EK v současné době existují i další iniciativy, které mají jeden společný jmenovatel, a to podpořit úsilí či snahu EK o společný trh veřejných zakázek napříč celou EU. Tyto iniciativy lze rozdělit na dva druhy – aktivity před zadáním a po zadání veřejné zakázky.

Mezi aktivity „před zadáním“ můžeme zařadit eAccess, což znamená elektronický přístup k dokumentům o veřejné zakázce (např. zadávací dokumentace), který již v současné době funguje na úrovni institucí EK, dále eNotice, který představuje uveřejňování informací o veřejných zakázkách prostřednictvím webových formulářů přímo přes internetové stránky TED.

Do aktivit „po zadání“ spadá ePRIOR, který představuje elektronickou výměnu dokumentů po zadání veřejné zakázky (např. faktury), i tento nástroj již na úrovni institucí EK funguje.

Obě jmenované oblasti procesu zadávání veřejných zakázek podporuje projekt eTendering, který znamená plnou elektronizaci zadávání veřejných zakázek, prostřednictvím platformy jednotlivých členských států, které budou dostupné přes společný portál EU. eTendering je plně v souladu resp. podporuje záměr EK, aby do roku 2017 byl trh veřejných zakázek za celou EU plně elektronizován.

Aby však bylo možné završit proces elektronizace zadávání veřejných zakázek v rámci EU úspěšně, běží v současné době další dva projekty, a to standardizace a iniciativa CEN BII. Standardizace jinými slovy znamená, „dostat“ co nejvíce údajů do systému znaků či zkratk, čímž by se odbouraly jazykové bariéry. Zjednodušeně se dá proces standardizace přirovnat

k systému CPV, kde každá položka má svůj jazykový ekvivalent ve všech úředních jazycích EU. Na standardizaci navazují aktivity skupiny CEN BII, která má za úkol připravit „nové“ formuláře, prostřednictvím kterých jsou uveřejňovány informace o veřejných zakázkách v TED. Vznik revidovaných formulářů bude následovat po přijetí výše uvedených „zadávacích směrnic“. Dvě posledně zmíněné iniciativy jsou realizovány za podpory Publication Office EK.

9. Hlavní cíle a trendy trhu veřejných zakázek pro další období

Jedním z hlavních cílů do dalšího období je pokračování ve zkvalitňování aplikační praxe zadávání veřejných zakázek směrem k dalšímu zvýšení transparentnosti celého procesu.

Hlavními nástroji jsou

- elektronická tržiště – rozšíření povinnosti využívání systému e-tržišť na všechny subjekty státní a veřejné správy, čímž bude významným způsobem posílena transparentnost zadávání primárně veřejných zakázek malého rozsahu, u nichž jsou obecně uveřejňovací povinnosti minimální,
- profil zadavatele, na kterém mají zadavatelé povinnost od 1. 1. 2013 uveřejňovat všechny údaje ve strukturované podobě, což umožňuje automatizovaný import do dat Informačního systému o veřejných zakázkách, a tedy opět vyšší transparentnost,
- rezortní systém centralizovaného zadávání – i zde bude pro další období charakteristická snaha o rozšíření využívání tohoto nástroje na další subjekty veřejné správy,
- Národní elektronický nástroj, který bude určen pro zadávání veřejných zakázek pro obtížně standardizovatelné komodity či velké investiční celky, a zcela odpovídá záměrům EK na elektronizaci procesu zadávání veřejných zakázek v celém jeho životním cyklu, čímž bude podpořeno zejména přeshraniční zadávání veřejných zakázek. Po spuštění Národního elektronického nástroje se ČR dostane na špici členských států, které mají nástroj podporující plně elektronický proces zadávání veřejných zakázek.

Dlouhodobý plán Ministerstva pro místní rozvoj je, aby používání e-tržišť a „centralizovaného zadávání“ bylo rozšířeno na všechny relevantní subjekty v ČR, které realokují finanční prostředky ze státního či veřejných rozpočtů, čímž by došlo v maximální možné míře ke zvýšení transparentnosti zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a signifikantnímu nárůstu finančních prostředků evidovaných v Informačním systému o veřejných zakázkách.

Další oblastí, ve které je výrazný prostor ke zlepšení, je změna trendu chování zadavatelů při stanovování hodnotících kritérií pro hodnocení nabídek. Ministerstvo pro místní rozvoj připraví metodické pokyny a vzorové dokumenty, jejichž společným jmenovatelem bude snaha o zvrácení dlouhodobého negativního trendu hodnocení pouze na nabídkovou cenu a směřování aplikační praxe k posuzování všech aspektů jako je zejména kvalita, dodatečné provozní náklady apod., a tím k využívání všech možností, které ZVZ nabízí.



V neposlední řadě je nezbytné, aby se Česká republika aktivně zapojovala do inovativních projektů či iniciativ EK a na ní navázaných subjektů, a využívala zkušenosti zejména „starých“ členských států EU15 při dosahování stanovených cílů a podílela se na tvorbě společného vysoce efektivního trhu veřejných zakázek v celé EU. Šíření příkladů dobré praxe v oblasti eProcurement je nezbytné pro harmonický a udržitelný ekonomický rozvoj všech členských států.

10. Závěr

Stav veřejných zakázek v České republice ovlivňuje řada faktorů. Jako velmi významné tato zpráva vyhodnotila množství finančních zdrojů určených pro veřejné nákupy a investice a tendence jejich stagnace, resp. mírného poklesu v aktuálním volebním období. Dalším podstatným faktorem je regulace soutěžního prostředí a trvalá snaha o jeho zefektivnění, transparentnost a omezení korupčních vlivů.

Trh veřejných zakázek představuje celkový objem finančních prostředků, které mají zadavatelé k dispozici a jejichž prostřednictvím realizují nákupy a investice do služeb, dodávek či stavebních prací. Velikost trhu proto ovlivní pouze reálný výkon ekonomiky, který generuje finanční nebo chceme-li fiskální rezervy, které je možné proinvestovat, a současně fiskální (restriktivní či expanzivní) politika vlády, což je jednoznačně patrné z vývoje strukturálního salda veřejných rozpočtů, zejména pak na celkových výdajích sektoru vládních institucí za několik posledních let, kdy oba dva ukazatele vykazují za poslední roky sice nikoli dramatický, přesto však trvalý pokles.

Naproti tomu oblast, kterou Ministerstvo pro místní rozvoj může ovlivnit a ovlivňuje, je soutěžní prostředí pro realizaci nákupních a investičních záměrů všech složek veřejné správy i samosprávy, které jsou fiskálně zajištěny prostřednictvím jednotlivých kapitol státního či veřejných rozpočtů. Soutěžní prostředí resp. chování zadavatelů v rámci aplikace ZVZ, vykazuje za poslední období znaky setrvačnosti či stability, což je dobře patrné při pohledu na vývoj zahajovaných veřejných zakázek v roce 2012. V měsíčním porovnání můžeme vidět skokový nárůst zahajovaných veřejných zakázek v prvním čtvrtletí 2012, který je možné jednoznačně přičíst snaze zadavatelů zahájit zadávací řízení před účinností novely ZVZ, a tedy podle méně transparentního ZVZ, v dalším průběhu roku však došlo ke stabilizaci a navrácení se k „normálu“. Tato relativní stabilita může být do značné míry způsobena i tím, že zadavatelé se již adaptovali na základní principy procesu zadávání, které stanovují směrnice EU, a které byly transponovány do naší legislativy.

Ministerstvo pro místní rozvoj prostřednictvím legislativních i nelegislativních opatření usiluje o změnu soutěžního prostředí s cílem zvýšit efektivitu a transparentnost při nakládání s veřejnými zdroji a omezit korupční vlivy. Značné úsilí bylo v tomto směru věnováno přípravě tzv. transparentní/protikorupční novely ZVZ, která nabyla účinnosti 1. 4. 2012. Novela přinesla především snížení finančních limitů pro podlimitní veřejné zakázky, posílení role elektronických nástrojů zrušení ekonomických a kvalifikačních předpokladů, zákaz některých dílčích hodnotících kritérií a rozšíření uveřejňovacích povinností. Jako pozitivní lze rovněž vyhodnotit, že zadavatelé se s novou právní úpravou poměrně rychle seznámili a byli ji schopni aplikovat.

Soubor nelegislativních opatření Ministerstva pro místní rozvoj zahrnuje projekty orientované na standardizaci, centralizaci a především elektronizaci procesu zadávání

veřejných zakázek. V oblasti standardizace se jedná na národní úrovni o Číselník NIPEZ, a v evropském měřítku o aktivní spolupráci na relevantních iniciativách Evropské komise. Za účelem dosažení úspor z rozsahu byl připraven resortní systém centralizovaného zadávání veřejných zakázek, který je dle usnesení vlády povinný pro ústřední orgány státní správy. Nejvýznamnějším realizovaným projektem v oblasti elektronizace je NIPEZ, který zásadním způsobem přispívá ke zprůhlednění procesu zadávání veřejných zakázek vytvořením a správou Informačního systému o veřejných zakázkách, zavedením operativnějšího způsobu nákupu dobře standardizovaných komodit a zpřístupněním informací o těchto veřejných zakázkách pro širokou veřejnost (e-tržišťe) a v neposlední řadě budoucí podporou elektronizace zadávání strategických veřejných zakázek (NEN).

Všechna uvedená opatření jsou plně v souladu nejen s legislativou EU, ale zejména s dlouhodobými plány EU na podporu rozvoje „společného trhu veřejných zakázek“ v rámci celé EU s důrazem na přeshraniční (cross border) zadávání veřejných zakázek.

Již z prvních dat za rok 2012 je možné vysledovat pozitivní trendy směřující k větší transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek. Tento pozitivní vývoj je nejvíce patrný u nárůstu finančních prostředků soutěžených v zadávacích řízeních upravených ZVZ, o kterých jsou k dispozici data v Informačním systému o veřejných zakázkách. Za rok 2012 bylo evidováno cca 317 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o cca 8 procentních bodů. Další pozitivní trend směřující k posílení transparentnosti je nárůst významu profilu zadavatele, resp. počet oznámených profilů zadavatele, na kterém musí zadavatelé od 1. 1. 2013 uveřejňovat dokumenty ve strukturované podobě.

Zvyšování transparentnosti s sebou přináší pozitivní sekundární efekty. Dochází totiž k výraznému posílení evidovanosti, čímž bude docíleno nárůstu dat a podkladů pro sledování celého procesu zadávání a tím zároveň ke zkvalitnění přípravy investičních strategií založené na vyhodnocování realizovaných nákupů. Požadovaným výsledkem je zefektivnění procesu zadávání veřejných zakázek, čímž vznikne prostor pro další snižování nákladů.

Současně je však třeba posuzovat realizaci uvedených opatření v kontextu „reálného života“, kdy každá takto výrazná změna, jakou proces elektronizace a zavádění nových povinností a doporučení bezpochyby jsou, má svou „náběhovou“ křivku. Většina zadavatelů má svou léty prověřenou a zaběhnutou „dobrou praxi“ představovanou zkušenými pracovníky, a má proto pochopitelnou obavu z přechodu na nový systém. Zde vidíme další prostor pro metodickou, školicí či osvětovou činnost Ministerstva pro místní rozvoj, které má v plánu i v budoucím období informovat zadavatele o přínosech elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek, která si klade za cíl další zvýšení transparentnosti, což je jedním z klíčových prvků strategie boje proti korupci.

Ministerstvo pro místní rozvoj si je vědomo, že implementace nových opatření přináší zadavatelům určité komplikace, a proto uvedená opatření realizuje pro jednotlivé typy

zadavatelů postupně s tím, že primárně jsou nasazována u skupiny nejvýznamnějších zadavatelů z řad ústředních orgánů státní správy, kteří jsou zároveň významnými hráči na trhu veřejných zakázek. Teprve po důsledném vyhodnocení dopadů zavedených změn a identifikace vzniklých přínosů jsou povinnosti rozšiřovány na další zadavatele.

Větší celkovou efektivitu nejen procesu zadávání, ale samotné alokace veřejných finančních zdrojů, by velmi pozitivně ovlivnilo širší uplatňování celostátních a rezortních nákupních a investičních strategií. Je však nezbytné, aby byly vypracovány nejen dlouhodobé strategické plány, ale aby tyto plány byly dále rozpracovány do dílčích a jasně definovaných střednědobých (4 – 6 let) i krátkodobých (1 – 3 roky) záměrů. Tyto plány by měly být vytvořeny na úrovni jednotlivých rezortů, resp. agend.

Existence rezortních strategických dokumentů umožňuje vypracovat a zajistit fiskální výhled, resp. finanční krytí jednotlivých projektů na delší a jasně stanovené časové období. Tím je zajištěno, že jednotlivé rezorty mají v dostatečném časovém předstihu přehled o tom, které investiční projekty budou realizovány a jak velký objem finančních prostředků je pro daný investiční projekt zajištěn. V důsledku tohoto jasného výhledu do budoucna by zadavatelé mohli v předstihu začít s přípravou strategických projektů, zejména pak projektové dokumentace. Takto připravená projektová dokumentace by tvořila základ pro realizaci zadávacích řízení, u kterých by byl jasně definovaný předmět veřejné zakázky, což by výrazně podpořilo výběr nejvhodnějšího dodavatele. Ten by investiční projekt realizoval dle precizně vypracované projektové dokumentace, a došlo by tak k maximálnímu omezení všech nežádoucích jevů, mezi které dnes bezpochyby patří dodatečné práce a neúměrné navýšování ceny původní veřejné zakázky. Strategické plánování zároveň přispěje ke zlepšení aplikační praxe ZVZ, např. zohledněním povinných zákonných lhůt do časových harmonogramů přípravy a realizace projektů.

Seznam použitých zkratk

ARES	Administrativní registr ekonomických subjektů
COREPER	Výbor stálých zástupců
CPV	jednotný klasifikační systém pro veřejné zakázky – za účelem sjednocení údajů užívaných zadavateli k popisu předmětu smluv. Příloha nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 213/2008, která se používá od 17. 9. 2008 o CPV
DNS	Dynamický nákupní systém
DPH	Daň z přidané hodnoty
e-tržiště	Elektronická tržiště
EU	Evropská unie
EU15	Evropská unie do roku 1995, kdy měla pouze 15 členů
EUR	Euro
EP	Evropský parlament
ESD	Evropský soudní dvůr
HDP	Hrubý domácí produkt
ISVZ	Informační systém o veřejných zakázkách
ICT	Informační a komunikační technologie
JŘBU	Jednací řízení bez uveřejnění
JŘSU	Jednací řízení s uveřejněním
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
SDEU	Soudní dvůr Evropské unie
TED	Tender electronic daily – část Úředního věstníku EU, na kterém jsou uveřejňovány informace o veřejných zakázkách za celou EU
VZ	Veřejná zakázka
VZMR	Veřejná zakázka malého rozsahu
XML	Extensible Markup Language - je obecný značkovací jazyk, který umožňuje snadné vytváření konkrétních značkovacích jazyků (tzv. aplikací) pro různé účely a různé typy dat.



XSD	představuje XML schéma, které popisuje strukturu XML dokumentu.
ZPŘ	Zjednodušené podlimitní řízení
ZVZ	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Přehled použitých tabulek

Tabulka 1	Podíl objemu prostředků evidovaných ISVZ na celkovém trhu veřejných zakázek	11
Tabulka 2	Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek.....	12
Tabulka 3	Podíl objemu finančních prostředků VZ evidovaných ISVZ na celkovém trhu veřejných zakázek.....	13
Tabulka 4	Veřejné zakázky zahájené v roce 2012	15
Tabulka 5	Veřejné zakázky zahájené v roce 2011	16
Tabulka 6	Veřejné zakázky zadáné v roce 2012	17
Tabulka 7	Veřejné zakázky zadáné v roce 2011	18
Tabulka 8	Podíl veřejných zakázek zahájených před účinností novely ZVZ.....	20
Tabulka 9	Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/ soutěže o návrh" za rok 2012.....	22
Tabulka 10	Počet uveřejněných platných formulářů "Zrušení zadávacího řízení/ soutěže o návrh" za rok 2011.....	22
Tabulka 11	Přehled zahájených a zadáných veřejných zakázek za rok 2012.....	22
Tabulka 12	Přehled zahájených a zadáných veřejných zakázek za rok 2011.....	22
Tabulka 13	Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2012.....	23
Tabulka 14	Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2011.....	23
Tabulka 15	Struktura zadávacích řízení evidovaných v ISVZ.....	24
Tabulka 16	Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh	26
Tabulka 17	Statistika zadáných veřejných zakázek pro všechny zadavatele dle zadávacího řízení za rok 2012.....	27
Tabulka 18	Statistika zadáných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2012.....	28
Tabulka 19	Statistika zadáných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a předmětu veřejné zakázky 2011.....	29
Tabulka 20	Analýza trendů použitých hodnoticích kritérií – data z výsledkových formulářů (údaje bez DPH)	35
Tabulka 21	Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za rok 2011 a 2012	36
Tabulka 22	Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadáných zakázek za rok 2012	37
Tabulka 23	Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů podle objemu zadáných zakázek za rok 2012	38
Tabulka 24	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (veřejný zadavatel) – stavební práce.....	38

Tabulka 25	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (veřejný zadavatel) – dodávky	39
Tabulka 26	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (veřejný zadavatel) – služby	40
Tabulka 27	Přehled 20 nejvýznamnějších veřejných zadavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2012	40
Tabulka 28	Přehled 20 nejvýznamnějších dodavatelů podle objemu zadaných zakázek za rok 2012	41
Tabulka 29	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (sektorový zadavatel) – stavební práce	42
Tabulka 30	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (sektorový zadavatel) – dodávky	42
Tabulka 31	Přehled 20 nejčastěji zadávaných veřejných zakázek za rok 2012 (sektorový zadavatel) – služby	43
Tabulka 32	Přehled zdrojů financování za rok 2012	44
Tabulka 33	Přehled zdrojů financování za rok 2011	44
Tabulka 34	Přehled využití rámcových smluv a DNS za rok 2012	45
Tabulka 35	Přehled využití rámcových smluv a DNS za rok 2011	45
Tabulka 36	Celková a průměrná hodnota vysoutěžených veřejných zakázek pro ICT za rok 2011 a 2012	46
Tabulka 37	Veřejné zakázky pro ICT dle předmětu zakázky za rok 2011 a 2012	46
Tabulka 38	Veřejné zakázky pro ICT dle typu zadavatele za rok 2011 a 2012	47
Tabulka 39	Procentuální podíl použitých hodnotících kritérií v letech 2011 a 2012	47
Tabulka 40	Procentuální podíl zadaných veřejných zakázek pro ICT a stavební práce za rok 2012	48
Tabulka 41	Procentuální podíl zadaných veřejných zakázek pro ICT a stavební práce za rok 2011	48
Tabulka 42	Zadané zakázky dle povinnosti zadavatele používat e-tržišť	64
Tabulka 43	Zadané zakázky dle druhu	64
Tabulka 44	Zadané zakázky dle druhu zadávacího řízení	65
Tabulka 45	Výše proplacené částky za základní služby e-tržišť po měsících	66