

## Férové podmínky v dodavatelském řetězci



Zadavatel:

**Jihomoravský kraj**

Název VZ:

**ZHOTOVENÍ STAVBY KONCERTNÍ SÁL,  
KONZERVATOŘ BRNO II**

Odkaz na profil zadavatele:

[https://zakazky.krajbezkorupce.cz/contract\\_display\\_14802.html](https://zakazky.krajbezkorupce.cz/contract_display_14802.html)

### K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE

#### Širší společenské zájmy:

- zmírnění dopadů provádění stavebních prací a realizované stavby na okolí
- férové podmínky v dodavatelském řetězci
  - důraz na legální zaměstnávání
  - dodržování pracovněprávních předpisů a odpovídajících podmínek práce
  - důraz na zajištění bezpečnosti práce
  - důraz na včasné platby poddodavatelům

#### Předpokládaná hodnota:

37 000 000,- Kč bez DPH

#### Hodnocení nabídek:

ekonomická výhodnost nabídek – nabídková cena a přidaná hodnota spočívající v omezení dopadů stavby na okolí

### PŘÍKLAD DOBRÉ PRAXE (2018)

Jihomoravský kraj (JMK) se rozhodl zadat veřejnou zakázku na zhotovení stavby koncertního sálu Konzervatoře Brno v souladu se zásadami odpovědného veřejného zadávání (OVZ). Prostřednictvím smluvních podmínek proto kladl důraz na férový přístup k poddodavatelům (zejména v oblasti včasných plateb za provedené práce), ale i lidem pracujícím na stavbě: legální zaměstnávání, dodržování pracovněprávních předpisů, odpovídajících podmínek práce a zajištění bezpečnosti práce pro všechny osoby, které se budou na plnění veřejné zakázky podílet.

#### Ze zadávacích podmínek:

*„Zhotovitel se zavazuje zajistit dodržování pracovněprávních předpisů, zejména zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů (se zvláštním zřetelem na regulaci odměňování, pracovní doby, doby odpočinku mezi směnami atp.), zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (se zvláštním zřetelem na regulaci zaměstnávání cizinců), a to vůči všem osobám, které se na plnění zakázky podílejí a bez ohledu na to, zda jsou práce na předmětu plnění prováděny bezprostředně zhotovitelem či jeho poddodavatelem.“*

*Zhotovitel je povinen zajistit řádné a včasné plnění finančních závazků svým poddodavatelům, kdy za řádné a včasné plnění se považuje plné uhrazení poddodavatelem vystavených faktur za plnění poskytnutá k plnění veřejné zakázky, a to vždy do 5 pracovních dnů od obdržení platby ze strany objednatele za konkrétní plnění. Zhotovitel se zavazuje přenést totožnou povinnost do dalších úrovní dodavatelského řetězce.*

*Zhotovitel je povinen kdykoli v průběhu plnění smlouvy na žádost objednatele předložit kompletní seznam částí plnění plněných prostřednictvím poddodavatelů včetně identifikace těchto poddodavatelů.“*

Zároveň měl JMK zájem o větší angažovanost dodavatelů při přípravě nabídky, která by mohla vést k vylepšení projektu. Veřejná zakázka byla totiž zadávána na základě projektové dokumentace, kterou JMK převzal od své příspěvkové organizace a neměl možnost ovlivnit její obsah. Do hodno-

tících kritérií proto zadavatel zakomponoval možnost nabídnout, v rámci kritéria Přidaná hodnota, dvě vylepšení projektu spočívající v:

- eliminaci záboru veřejného prostranství, spočívající v neuzavírání přilehlé ulice pro dopravu materiálu (zpracovatel projektové dokumentace počítal s jednorázovým naskladněním materiálu jeřábem z ulice, kterou by na dva dny zcela uzavřel pro provoz)
- snížení hladiny akustického výkonu do okolí o min. 2 dB(A) vůči navržené hodnotě (stavba se nachází ve vnitrobloku, jehož součástí jsou obytné prostory a každé snížení vlivu technických zařízení na okolí je přínosem, byť s sebou nese zvýšený pořizovací náklad).

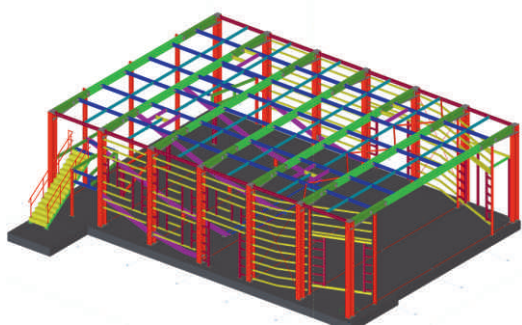
Dodavatelé měli možnost zpracovat nabídku ve dvou variantách – bez nebo s přidanými hodnotami a zadávací podmínky obsahovaly mechanismus pro vyhodnocení nabídek. První z přidaných hodnot mohla realizaci veřejné zakázky i zlevnit, z tohoto důvodu nebylo vhodné využít standardní postup při hodnocení, kdy by jednotlivým dílčím hodnotícím kritériím byly přidělovány určité váhy (podrobnosti viz zadávací dokumentace a zpráva o hodnocení nabídek na profilu zadavatele).

S ohledem na nový přístup k hodnocení nabídek a výběru dodavatele i na využití prvků OVZ zvažoval JMK provedení předběžných tržních konzultací (PTK) s potenciálními dodavateli, ale s ohledem na nedostatek času na zadání veřejné zakázky i její realizaci k PTK nepřistoupil. To se ukázalo jako chyba. V prvním zadávacím řízení totiž zadavatel neobdržel žádnou nabídku a byl nucen ho zrušit. Právě formou PTK následně JMK zjišťoval důvody nezájmu dodavatelů o veřejnou zakázku a kromě nedostatečné kapacity patřily mezi důvody i přísná kvalifikační a složitá hodnotící kritéria. Žádný z dodavatelů však neviděl problém v zakomponovaných prvcích odpovědného veřejného zadávání. V reakci na uvedená zjištění přistoupil JMK k částečnému zmírnění kvalifikačních požadavků a především k důkladnému vysvětlení hodnotících kritérií, zejména motivace k jejich využití a přínosu pro zadavatele i dodavatele a mechanismu hodnocení nabídek.

#### Z předběžných tržních konzultací:

*„Zadavatel stanovil hodnotící kritéria s cílem získat plnění nejen za co nejnižší nabídkovou cenu, ale zároveň dát dodavatelům možnost uplatnit své zkušenosti a know-how a tím zkvalitnit samotnou stavbu (snížením hladiny akustického výkonu do okolí) i zmírnit dopady jejího provádění na okolní prostředí (eliminaci záboru veřejného prostranství v ulici Lužánecká). Zadavatel ale žádným způsobem dodavatele do nabízení přidaných hodnot netlačí a dává jim možnost předložit nabídku i bez nich s tím, že i takto podaná nabídka má samozřejmě šanci být vyhodnocena jako ekonomicky nejvýhodnější. K samotné metodě hodnocení zadavatel uvádí, že standardní přístup se stanovením vah jednotlivých dílčích hodnotících kritérií nebyl vhodný k dosažení stanoveného cíle, proto vytvořil nový postup, jehož aplikace není složitá (jak by se na první pohled mohlo zdát), současně je zcela transparentní a k naplnění výše uvedených záměrů zadavatele směřuje lépe.“*

V opakovaném zadávacím řízení byly podány 4 nabídky, z nichž každá obsahovala alespoň jednu přidanou hodnotu. Vybraný dodavatel nabídl obě přidané hodnoty a zároveň i nejnižší nabídkovou cenu.



#### Doporučení a postřehy zadavatele:

V případě, kdy zadavatel poptává ne zcela standardní plnění, nebo do zadávacích podmínek zapracovává nové prvky (ať už jde o prvky odpovědného veřejného zadávání, kvalifikační požadavky, způsob výběru dodavatele nebo zvláštní podmínky plnění) je velmi důležité informovat o tom trh, a to včetně vysvětlení důvodů, které zadavatele k příslušnému postupu vedly. Pochopení motivace a úvah zadavatele ze strany dodavatelů je klíčové pro další oboustranně prospěšnou spolupráci.