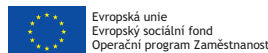




Komunikace s potenciálními dodavateli veřejných zakázek



Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem při zadávání veřejných zakázek může být v některých případech klíčem k úspěšnému vysoutěžení veřejné zakázky. Je to velmi efektivní nástroj v rukou zadavatele. Zadavatel však nemůže komunikovat dle své libovůle, naopak, svému jednání musí věnovat náležitou pozornost, komunikovat otevřeně a dostatečně transparentně a postupovat vždy v rozsahu a takovým způsobem, který je umožněn zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále též jen „ZZVZ“), (dále také jako „vhodná komunikace“).

Potřeba vhodné komunikace nabývá na důležitosti také v případech, kdy zadavatelé zadávají své veřejné zakázky strategicky, tedy realizují **společensky odpovědné veřejné zadávání**. V rámci své snahy **popat zboží, služby nebo stavební práce, tak zadavatelé prosazují i své další priority** například v oblasti sociální politiky, zaměstnanosti, rozvoje místní ekonomiky nebo životního prostředí. Zadavatelé při komunikaci (jednání) mohou zjistit reakci trhu a jeho možnosti. Dodavatelé mohou zadavatelům pomoci nalézt užitečné nastavení požadavků z oblasti společenské odpovědnosti, kterými lze při plnění veřejné zakázky přispět společnosti či životnímu prostředí. Cílem je přitom najít efektivní nastavení (specifikace předmětu plnění a smluvních a obchodních podmínek) odpovídající požadavkům zadavatele i reálným možnostem dodavatelů.

I oblast odpovědného zadávání by měla být předmětem soutěže a konkurence, aby došlo k maximalizaci přínosů pro zadavatele a společnost. Heslo „value for money“, tj. získání maximální hodnoty za vynaložené prostředky, platí i zde.

Příklad dobré praxe

PŘEDSTAVENÍ PLÁNOVANÝCH PODLIMITNÍCH A NADLIMITNÍCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK NA DODÁVKY, SLUŽBY A STAVEBNÍ PRÁCE ZADAVATELE POVODÍ VLTAVY, STÁTNÍ PODNIK, PRO KALENDÁŘNÍ ROK 2018

Příkladem dobré praxe v komunikaci s potenciálními dodavateli a budování důvěry v transparentní postupy zadavatele v obecné rovině, (nikoliv jen o jedné připravované veřejné zakázce před jejím vyhlášením formou předběžných tržních konzultací), je akce státního podniku Povodí Vltavy – Prezentace plánu veřejných zakázek.

Povodí Vltavy uspořádalo na začátku roku 2018 setkání, na které pozvalo potenciální dodavatele, a na kterém zástupci Povodí Vltavy **přítomným představili podlimitní i nadlimitní veřejné zakázky**, které plánují zadat v daném roce. Předem byla oznámena cílová skupina, tedy k účasti na setkání byli vyzváni zejména dodavatelé:

- „schopní poskytnout zemědělskou techniku, terénní automobily (4x4 pick-up), svahové sekačky, iontový chromatograf nebo analyzátor TOC a TN(b) v rámci veřejných zakázek na dodávky;
- schopní poskytnout plány povodí, analýzy oblastí s významným povodňovým rizikem nebo model pro modelování podrobného a bodového znečištění a dále dodavatelé disponující oprávněním k podnikání v rozsahu živnostenského oprávnění s názvem „Projektová činnost ve výstavbě“ v rámci veřejných zakázek na služby; a
- disponující oprávněním k podnikání v rozsahu živnostenského oprávnění s názvem „Provádění staveb, jejich změn a odstraňování“ v rámci veřejných zakázek na stavební práce.“



Cílové skupiny potenciálních dodavatelů lze definovat různě, u veřejných zakázek na dodávky a některé služby se však podle zadavatele ukázalo jako nejvhodnější definovat činnosti, resp. předmět veřejné zakázky. Naproti tomu u veřejných zakázek na stavební práce postačilo díky své obecnosti pouhý odkaz na výše uvedené oprávnění k podnikání.

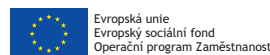
Představení podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek plánovaných zadavatelem na rok 2018 proběhlo formou prezentace v sídle společnosti. V prezentaci byl nejprve představen blok zakázek, které měly být v daném kalendářním roce nejméně zastoupeny, aby část dodavatelů se zájmem jen o tento druh zakázek, mohla případně omezit účast jen na tuto část prezentace. V rámci představení plánu zakázek tak byly nejprve představeny veřejné zakázky na dodávky a služby (vyjma veřejných zakázek na projektové práce) a až pak veřejné zakázky na stavební práce a projektové práce.

V rámci všech představovaných veřejných zakázek zadavatel sdělil jejich druh, předpokládanou hodnotu, místo plnění a stručně shrnul jejich předpokládaný předmět. Dodavatelé byli v rámci tohoto osobního jednání taktéž informováni o předpokládané době zahájení zadávacích řízení jednotlivých veřejných zakázek s důrazem na skutečnost, že se jednalo o pouhý předpoklad. Na případné dotazy k nastavení zadávacích podmínek plánovaných veřejných zakázek a k podrobným specifikacím předmětů jejich plnění nebylo ze strany zástupců zadavatele Povodí Vltavy, s. p. odpovídáno. Důvodem bylo zejména to, aby nedošlo ke zvýhodnění dodavatelů, kteří se prezentace zúčastnili, a také jednoduchá skutečnost, že do doby konání prezentace nebyly nastaveny veřejné zakázky do detailu a předpokládaly se i možné změny před zahájením jednotlivých zadávacích řízení.

Státní podnik Povodí Vltavy také využil této prezentace, aby potenciální dodavatele **informoval o svém sociálně odpovědném přístupu k zadávání veřejných zakázek**. Účastníci setkání tak získali informace o tom, že podnik v rámci uplatňování aspektů odpovědného zadávání může požadovat, aby na zakázce **částečně pracovali studenti s cílem získání praxe v oboru, nebo aby dodavatel zaměstnal po dobu plnění osobu po výkonu trestu**. Dále zadavatel oznámil svůj záměr realizace pilotní zakázky, při které by pro platby byl **využit transparentní účet**, díky kterému by byl dodavatelský řetězec informován o platbách na účet i z účtu zhotovitele. Cílem zadavatele je **dosazení rovných a férových podmínek v poddavatelském řetězci**.

K výhodám představení plánu veřejných zakázek patří zejména podpora dodavatelů v účasti v zadávacích řízeních, stimulace vyšší konkurence mezi dodavateli, z čehož mohou plynout i případné úspory pro zadavatele. Setkání s potenciálními dodavateli je také ideální příležitostí pro jejich seznámení se sociálně odpovědným přístupem k zadávání veřejných zakázek a možnými požadavky zadavatele v této oblasti. Podpora dobrého jména zadavatele, transparentnosti a důvěryhodnosti je jistě také přínosem setkání.

Představení plánu veřejných zakázek, jak ho zorganizoval státní podnik Povodí Vltavy, je příkladem všeobecné komunikace, kdy zadavatel jedná s celým potenciálním dodavatelským řetězcem bez vazby na konkrétní veřejnou zakázku. Dobré zkušenosti s obdobnými setkáními mají ve Velké Británii. Britský koncept označovaný jako „meet the buyer“ má mnohé přínosy. Umožňuje zadavatelům seznámit dodavatele se svými záměry a prioritami. Z pohledu odpovědného veřejného zadávání zde zadavatel může vysvětlit, jaké problémy identifikoval ve společenské či environmentální oblasti a jak jejich řešení plánuje v rámci veřejného zadávání podpořit. Díky tomu se dodavatelé mohou připravit podle konkrétních preferencí zadavatele. Ten se může dlouhodobě zaměřovat například na podporu zaměstnanosti, na podporu praktické přípravy studentů a absolventů nebo pro něj může být nejdůležitější využívání ekologicky šetrných řešení. Akce „meet the buyer“ přitom nemusí být nutně organizována samotnými zadavateli, ale organizátorem může být i profesní organizace nebo obchodní komora.



Povodí Vltavy představilo plánované veřejné zakázky na rok 2019



Povodí Vltavy, státní podnik, již několik let přistupuje k zadávání veřejných zakázek sociálně odpovědným způsobem. Začalo to podporou pracovního uplatnění osob evidovaných na úřadu práce, následně i osob se záznamem v rejstříku trestů, zapojením studentů do projekčních prací a v minulém roce pak snahou o narovnání podmínek v poddodavatelském řetězci či právě představením plánovaných veřejných zakázek.

Dne 18. ledna 2019 se v sídle generálního ředitelství Povodí Vltavy v Praze konalo představení podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek na dodávky, služby a stavební práce, u nichž plánuje Povodí Vltavy zahájit zadávací řízení v roce 2019. Akce byla uspořádána v návaznosti na zkušenosti z loňského roku, kdy Povodí Vltavy tímto způsobem představovalo plánované veřejné zakázky poprvé.

„Hlavním účelem bylo poskytnout potenciálním dodavatelům rámcový obraz o nejdůležitějších chystaných veřejných zakázkách, o jejich předmětu, předpokládané hodnotě, místě plnění a předpokládané době zahájení zadávacího řízení i následné realizace,“ říká Tomáš Havlíček, ředitel sekce investiční. „Jde nám o to, aby se dodavatelé mohli soustředit na typy zakázek, které jim profesně vyhovují. V dnešní době, kdy je zejména na stavebním trhu zvýšená poptávka po kvalitních dodavatelích, je i pro nás výhodou, pokud dodavatelé dostanou informaci o vypisovaných zakázkách s předstihem,“ dodává Tomáš Havlíček.

Celkově bylo představeno 65 budoucích veřejných zakázek v celkové sumě 2,668 mld. Kč. Z povahy činnosti Povodí Vltavy byla akce určena zejména předem avizovanému okruhu dodavatelů, nicméně jedinou podmínkou participace bylo včasné podání přihlášky. Setkání se tentokrát účastnili zástupci čtyřiceti dodavatelů (cca 30 dodavatelů byly potenciální stavební společnosti) a několika médií. Vedle představení základních informací o plánovaných veřejných zakázkách byli přítomní seznámení také s dalšími dlouhodobými aktivitami Povodí Vltavy v oblasti sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek a na závěr i s několika praktickými tipy k účasti v zadávacím řízení v návaznosti na dosavadní zkušenosti s povinnou elektronickou komunikací.

„Přišlo nám s ohledem na neustále se opakující chyby a nedostatky v nabídkách a dokladech vhodné využít této platformy k tomu, abychom dodavatelům poskytli doporučení, jak se jim vyvarovat. Naším záměrem je samozřejmě hladký průběh zadávacího řízení bez zbytečného plýtvání časem na obou stranách, které je spojeno s případným objasňováním předložených dokladů,“ upřesnil Filip Svoboda, právník sekce investiční. Konkrétně byla zdůrazněna například problematika poskytnutí jistoty formou bankovní záruky v elektronické podobě, užitečnost zápisu dodavatele do seznamu kvalifikovaných dodavatelů a evidence skutečných majitelů či praktická možnost získání řady dokladů v elektronické podobě z pohodlí kanceláře, a naopak zbytečnost jejich převodů do listinné podoby a zpět.

Vzhledem k pozitivním ohlasům Povodí Vltavy, státní podnik, předpokládá, že představení plánovaných veřejných zakázek, ve kterém jako veřejný zadavatel shledává nástroj společensky odpovědného a prodávatelského přístupu, v obdobném formátu zopakuje i příští rok v lednu.

Autor: Povodí Vltavy, s. p.