



Zápis z předběžné tržní konzultace k veřejné zakázce

k veřejné zakázce

Dodávky potravinové a materiální pomoci hrazené z Fondu evropské pomoci nejchudším osobám

konané dne **25. 11. 2015 od 10:00** v sídle zadavatele Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2, v zasedací místnosti „Klub“.

Za zadavatele vedli průběh konzultace:

Robin Povšík – náměstek pro řízení úřadu a mezinárodní spolupráci

Mgr. David Novák – ředitel odboru centrálních nákupů a veřejných zakázek

Ing. Kateřina Budínová – ředitelka odboru ostatních evropských fondů

Mgr. Leona G. Šteigrová, Ph.D. – vedoucí oddělení veřejných zakázek

Ing. Mgr. Jiří Bradáč – referent oddělení projektů služeb zaměstnanosti.

Předběžné tržní konzultace se zúčastnili zástupci pěti společností i další zástupci zadavatele. Všichni jsou zapsáni v prezenční listině účastníků, která tvoří nedílnou přílohu tohoto zápisu.

Jednání bylo rozděleno na tyto části:

1. Úvodní část
2. Informace o Fondu evropské pomoci nejchudším osobám, Operačním programu potravinové a materiální pomoci a projektu Potravinová a materiální pomoc nejchudším osobám
3. Technické parametry veřejné zakázky
4. Řízená diskuze

Body 2 a 3 byly ze strany zadavatele prezentovány v souladu s powerpointovou prezentací, která byla uveřejněna na internetových stránkách a profilu zadavatele MPSV. Je rovněž nedílnou přílohou tohoto zápisu.



1. Úvodní část

Náměstek pro řízení úřadu a mezinárodní spolupráci Robin Povšík a ředitel odboru centrálních nákupů a veřejných zakázek Mgr. David Novák přivítali účastníky a seznámili je s programem předběžné tržní konzultace. Účastníkům byl sdělen účel předběžné tržní konzultace, kterým je poskytnutí zpětné vazby od potenciálních uchazečů k praktické realizovatelnosti veřejné zakázky tak, jak je zadavatelem předběžně předpokládána.

2. Informace o Fondu evropské pomoci nejchudším osobám, Operačním programu potravinové a materiální pomoci a projektu Potravinová a materiální pomoc nejchudším osobám

Ing. Kateřina Budínová sdělila účastníkům základní informace o Fondu evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD) a Operačním programu potravinové a materiální pomoci (OP PMP).

Finanční prostředky z FEAD mají lidem pomoci vymanit se z chudoby a sociálního vyloučení, přičemž cílem je pomoci těm nejchudším osobám s řešením základních potřeb.

Cílem OP PMP je zmírňovat extrémní formy chudoby, jejichž dopad na sociální vyloučení je největší. Projekty v rámci tohoto operačního programu se zaměřují především na sociálně slabé rodiny s dětmi a ty, jež se ocitli ve vážné sociální nouzi. Dále na osoby ze sociálně vyloučených lokalit a domácnosti ohrožené ztrátou bydlení. Pomoc bude poskytována formou přímé distribuce potravin a základního materiálního zboží.

Distribuci budou zajišťovat nevládní neziskové organizace, které mají zkušenosti s touto cílovou skupinou (nizkoprahová denní centra, noclehárny, azylové domy, domy na půl cesty nebo intervenční centra).

Ing. Mgr. Jiří Bradáč sdělil uchazečům základní informace o projektu „Potravinová a materiální pomoc nejchudším osobám“. V rámci tohoto projektu bude vypsáno zadávací řízení na předmětnou veřejnou zakázku.

Rozpočet projektu činí necelých 70 mil. Kč včetně DPH. Bude z něj hrazen nákup potravin a materiální pomoci a náklady partnerských organizací na distribuci a realizaci doprovodných opatření.

Ministerstvo práce a sociálních věcí objedná dodávky balíčků u vybraného dodavatele a partnerské organizace budou následně na určených distribučních místech tyto dodávky od dodavatelů přebírat. Partnerskými organizacemi jsou neziskové organizace Charita ČR, Diakonie SKP ČCE, NADĚJE a Slezská diakonie. Partnerské organizace budou následně balíčky distribuovat potřebným.



3. Technické parametry veřejné zakázky

Předmět veřejné zakázky

Ing. Mgr. Jiří Bradáč seznámil uchazeče s předmětem veřejné zakázky.

Předmětem veřejné zakázky jsou dodávky základních potravin a základní materiální pomoci ve formě balíčků, a to včetně zajištění obalů a dopravy na určená místa plnění.

Bude se jednat o veřejnou zakázku na dodávky zadávanou v otevřeném nadlimitním řízení. Zakázka bude členěna na 2 části.

V rámci potravinové pomoci se předpokládají **2 typy balíčků**, v rámci materiální pomoci se předpokládají **3 typy balíčků**.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky je cca 53 mil Kč bez DPH (z toho na část určenou na dodávky potravin cca 37 mil. Kč a na část určenou na hygienické potřeby cca 16 mil. Kč). S dodavateli budou uzavřeny u obou částí veřejné zakázky rámcové smlouvy.

Dodávky balíčků budou probíhat v průběhu roku 2016.

Jednotlivé balíčky budou obsahovat určité základní potraviny, které by měly být běžně dostupné v maloobchodní síti. V zadávací dokumentaci bude u jednotlivých položek uvedena specifikace týkající se požadavku na minimální hmotnost, příp. obsah a složení jednotlivých výrobků. U některých výrobků bude ponecháno na dodavateli, zda dodá určitý výrobek v požadované hmotnosti jako jeden kus, případně dodá požadovaný výrobek v rámci balíčku ve větším počtu kusů. Danou specifikaci splní i výrobek s vyšší hmotností, vždy však musí být dodán v požadované kvalitě.

Následně byly vyjmenovány jednotlivé výrobky, které budou jednotlivé druhy balíčků obsahovat (potravinové balíčky a balíčky s hygienickými potřebami).

U konzerv byl zmíněn požadavek, aby se jednalo o balení s **vlastním otevíráním**, aby se usnadnila jejich spotřeba cílovým skupinám. Zároveň bylo uvedeno, že v době dodání balíčků bude ještě požadována stanovená zbývající trvanlivost jednotlivých výrobků, které budou obsaženy v balíčcích.

Na základě požadavků partnerských organizací by měly být splněny dvě základní funkce balení jednotlivých výrobků do balíčků. Jedná se o zajištění přepravy a skladování. Tzn., že obaly (obsahující výrobky) musí být takové povahy, aby bylo možné je přepravit, vyskladnit, skladovat je i delší období, případně s nimi dále manipulovat k zajištění jejich distribuce cílovým skupinám. Výrobky cílovým skupinám by měli být předány v obalech, např. taškách či krabicích, ve kterých by si mohli výrobky přenést na místo potřeby.

Balíčky budou dodávány do partnerských organizací. Celkem je zatím nahlášeno **26 distribučních míst v celé České republice**, z toho šest jich je přímo v Praze, ostatní jsou krajská nebo okresní města. Místa jsou tak relativně snadno dostupná.



Na základě požadavku partnerských organizací, bude třeba zajistit **dodání balíčků přímo do prostor těchto organizací**. Je nutné si uvědomit, že každé distribuční místo může mít jiné podmínky pro vyložení a uskladnění zboží. Někde se tedy může jednat o velké sklady, zboží bude možné skládat pomocí palet a jinde skladovací prostory mohou být zase menší a dodávka zboží se bude muset vyložit ručně.

Frekvence dodávek je předpokládána ve zhruba 2 měsíčních intervalech s tím, že dodávky budou realizovány na základě dílčích objednávek. Lhůta na dodání od potvrzení objednávky se předpokládá 30 kalendářních dnů. Předem bude stanovena minimální výše jedné objednávky, aby potenciální uchazeči měli možnost provést přiměřenou kalkulaci cenové nabídky veřejné zakázky. Dodavatelé budou mít jistotu, že v případě objednávky bude objednáno nejméně minimální množství.

Požadavek na vyšší standard kvality potravin

Mgr. Leona G. Šteigrová, Ph.D. informovala uchazeče o požadavku na kvalitu potravin.

S ohledem na cílovou skupinu, pro kterou budou balíčky s potravinami určeny, bude požadováno u určitého počtu potravin v rámci potravinového balíčku splnění vyššího standardu kvality potravin. Prioritou zadavatele je, aby cílová skupina obdržela vysoce kvalitní potraviny. Bude tedy určen počet potravin z požadovaného složení potravinového balíčku, které musí tento vyšší standard kvality splňovat.

Hledali jsme způsob, jak požadavek na kvalitu potravin objektivně a transparentně definovat, abychom nebyli vůči některým výrobkům diskriminační. Proto vycházíme z nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV), článek 16).

V rámci potravinového balíčku bude požadováno, aby zhruba 40 % z jeho celkového obsahu splňovalo tento vyšší standard kvality. Tyto režimy na národní úrovni splňují různé systémy, v Rakousku regionální potraviny, biopotraviny apod. V České republice jsou to potraviny nesoucí např. označení KLASA, Regionální potravina, Produkt biologického zemědělství, apod.

Uchazeč v nabídce zaznamená, u kterých potravin bude tento vyšší standard kvality splněn. Uchazeči jsou samozřejmě oprávněni prokázat shodu s požadavky na vyšší standard kvality potravin jakýmkoli jiným vhodným způsobem, pakliže se tak rozhodnou. Nicméně využití např. výše uvedených označení je plně dostačující.



4. Řízená diskuse

Účastníci předběžné tržní konzultace byli Mgr. Davidem Novákem vyzváni, aby jeden po druhém (v pořadí, jak sedí u stolu), představili sebe a společnost, kterou zastupují, a dále aby se vyjádřili k předloženým informacím a vznesli případné dotazy.

U dotazů a odpovědí níže nejsou uvedeni konkrétní jména uchazečů, neboť se ve svých názorech podporovali či je rozvíjeli, nelze tedy vždy určit, že jeden dotaz byl položen pouze jedním z uchazečů. Současně dotazy a názory uchazečů byly komplementární, nikoli protichůdné.

Pozn.: Dotazy účastníků, týkající se obdobného tématu, jsou v rámci tohoto zápisu pro lepší přehlednost uvedeny u sebe.

Dotazy na kvalitu potravin

Účastník:

Bude zadavatel požadovat u všech potravin, aby splňovali vyšší standard kvality potravin, tedy např. výrobky s označením KLASA, Regionální potravina apod.? Pro dodavatele by mohl být problém najít všechny takové výrobky s tímto označením, protože z tohoto sortimentu do těch systémů kvality tolik výrobků nejde. Netvrdím, že se tam nenajde žádný výrobek, který by požadavek na kvalitu splňoval, ale nebude jich moc.

Reakce zadavatele:

Zadavatel nebude požadovat, aby všechny výrobky potravinové balíčku splňovaly požadavek na vyšší standard kvality potravin. Zadavatel bude požadavek na vyšší standard kvality potravin požadovat pouze u zhruba 40 % ze všech položek potravinového balíčku. V souvislosti s nastavením této podmínky Zadavatel provedl průzkum trhu, ze kterého vyplynulo, že by pro dodavatele nemělo být náročné tento požadavek splnit, neboť se jedná o běžně dostupné komodity.

Účastník:

Nejsem si jist, zda všechny produkty, které jsou kvalitní, mají nějakou prodejní certifikaci, kterou požadujete. Požadavek na vyšší standard kvality potravin, tedy např. české výrobky s označením KLASA, apod. trochu vnímám jako omezení. Jedná se o zakázku, která bude hrazena z evropských peněz, a v souvislosti s tímto označením se obávám, zda to již není na hraně diskriminace.

Reakce zadavatele:

V rámci požadavku na vyšší standard kvality jsme pouze pro lepší orientaci jmenovali konkrétní označení potravin, které tento požadavek splňují. Jedná se o požadavek na kvalitu, ne na místo původu.



S ohledem na transparentnost vycházíme z toho, co je stanoveno v citovaném nařízení, které se vztahuje na všechny produkty z celé Evropské unie. Nehovoříme tedy přímo o českém výrobku, ale odkazujeme se na evropské nařízení. Chceme se vyhnout tomu, abychom požadavky na kvalitu výrobků sami subjektivně nastavovali, jednalo by se o náš subjektivní pohled na to, co kvalitou je. Z tohoto důvodu jsme tento požadavek stanovili v souladu s evropským nařízením na tyto režimy jakosti. Toto nařízení je platné v celé Evropské unii a mohou ho tedy splňovat jak české výrobky, tak i ty zahraniční.

Uchazeč:

Dle mé zkušenosti, je vždy nejtěžší u zakázek na dodávky potravin stanovit požadovanou kvalitu. Toto bude představovat největší problém v této zakázce, asi tak 50 % veškeré složitosti specifikace předmětu plnění. Pokud tedy máte požadavky na kvalitu potravin, bylo by vhodné uvést, jaké jsou případné další možné certifikáty, které tento požadavek splňují, protože těch možností, jak splnit kvalitu je hodně, buď přes výrobce, nebo přes složení. Přes složení je to z mého pohledu lepší, protože podle mě je to to jediné, co se tam dá věcného hledat. Pokud toto nebude dostatečně nadefinováno, je pro dodavatele těžké přesně určit, jaké výrobky má dodat, tak aby požadovanou kvalitu splňovaly.

Uchazeč:

Je tedy otázkou, zda nechcete jít do nějakých vyloženě značkových produktů a vynechat značky jednotlivých obchodních řetězců, protože vlastní značku nikdy nedokážete porovnat s něčím jiným a říct, které konkrétní produkty vyšší standard kvality splňují.

Reakce zadavatele:

V tomto případě nemůžeme jmenovat nějaké konkrétní značky, neboť by to bylo diskriminující. Kvalitu tedy musíme stanovit pouze přes obecná kritéria.

Specifikace výrobků bude v zadávacích podmínkách dostatečně stanovena. Samozřejmě ne takovým způsobem, aby to navádělo ke konkrétnímu výrobku nebo značce. Ale standardní specifikace potravin, např. typu zastoupení podílu masa apod., tam určitě bude.

Reakce uchazeče:

Dají se využít vyhlášky ministerstva zemědělství, např. č. 326/2001 Sb., která popisuje požadavky na veškeré konzervy.

Reakce zadavatele:

S Ministerstvem zemědělství samozřejmě velmi úzce spolupracujeme jak na specifikaci výrobků, tak na tom, jak definovat vyšší standard kvality potravin.



Výrobky, balíčky, kompletace výrobků do balíčků, zajištění dodávek a skladování

Účastník:

Jakým způsobem budou zajišťovány dodávky a kompletace zboží do balíčků? Budou dodavatelé dodávat balíčky již na konkrétní místo nějaké neziskové organizace?

Reakce zadavatele:

Upřednostňujeme, aby dodavatelé zajišťovali kompletaci jednotlivých potravin a hygienických potřeb do balíčků. Dodavatelé tyto balíčky zavezou partnerským organizacím, které je budou následně předávat cílovým skupinám, pro které jsou určeny.

Účastník:

Pokud existuje dodavatel, který dodává pouze jeden konkrétní výrobek, např. sušené mléko ve spotřebitelském balení, bude muset v tomto případě zbylé potraviny, které mají tvořit obsah balíčků dokoupit od jiného z dodavatelů na trhu a poté všechny potraviny zkompletovat do balíčků nebo bude možné dodat pouze jeden konkrétní výrobek?

Reakce zadavatele:

Veřejná zakázka bude rozdělena dvě části. Část 1 se bude týkat potravinové pomoci (dodávky potravinových balíčků). Část 2 materiální pomoci (dodávky balíčků s hygienickými potřebami). Potenciální uchazeči tedy budou moci podat nabídku buď na část 1, nebo část 2, případně na obě části veřejné zakázky. Vždy ale musí dodávat kompletní sortiment v rámci dané části veřejné zakázky, na kterou podávají nabídku.

Není tedy možné, aby dodavatelé dodávali pouze jeden druh výrobku v rámci balíčku a určitá část veřejné zakázky měla více než 1 dodavatele.

Účastník:

Předpokládám, že specifikace jednotlivých balíčků budou uvedeny v zadávacích podmínkách. Zmiňovali jste minimální objem. Je možné případně dodat některé položky balíčků s vyšším objemem, hmotností?

Reakce zadavatele:

Ano, je možné, aby dodavatel dodal jednotlivé výrobky, které mají balíčky obsahovat, i ve vyšším objemu. Pokud tedy budeme požadovat u konkrétního výrobku minimální hmotnost 300 g, dodavatel může dodat tento výrobek i o hmotnosti 400 g. Vždy však musí být splněn minimální požadavek na hmotnost/objem jednotlivých výrobků a požadovaná kvalita.

Konkrétní specifikace na jednotlivé výrobky budou součástí zadávacích podmínek.



Účastník:

Máte požadavek na delší skladování výrobků a zároveň chcete rovnou zabalené balíčky. V balíčku tedy budou různé druhy výrobků s různou dobou trvanlivosti. Toto je trochu proti sobě. V případě, kdy budou tyto výrobky zabaleny do balíčků, celý balíček by měl mít vždy nějakou minimální trvanlivost.

Reakce zadavatele:

Ano, zadavatel však předpokládá, že dodávky budou probíhat jednou za dva měsíce a během těchto dvou měsíců budou všechny balíčky předány cílovým skupinám. Požadujeme tedy, aby od předání balíčků cílovým skupinám měl balíček ještě určitou dobu minimální trvanlivosti, například alespoň dva měsíce (bude specifikováno), tak aby jej osoby z cílové skupiny stihli po obdržení spotřebovat.

Účastník:

Máte představu, kolik celý balíček bude vážit?

Reakce zadavatele:

Dodáváno bude několik druhů balíčků s různým obsahem výrobků. Tyto balíčky budou mít hmotnost v rozmezí 3 – 10 kg.

Účastník:

Bude možné, aby například ten balíček, který bude mít hmotnost 10 kg, byl rozdělen do tří obalů, které budou v součtu tvořit jeden konkrétní balíček?

Reakce zadavatele:

Domníváme se, že toto rozdělení by nevadilo. Doposud však naše představa byla taková, že se bude jednat o jeden balíček, který bude obsahovat všechny požadované výrobky. Mělo by se jednat o takový balíček, aby se s ním dobře manipulovalo a nedošlo k rozbití nebo poškození výrobků, které bude obsahovat. V tomto případě by tedy asi nebylo vhodné, aby výrobky byly zabaleny v igelitových taškách. V této chvíli však ještě zadavatel nemá přesnou a detailní představu, do čeho budou jednotlivé výrobky zabaleny.

Účastník:

Nevadilo by, pokud bychom chtěli oddělit v rámci balíčků potraviny od hygienických potřeb?

Reakce zadavatele:

Balíčky s potravinami a balíčky s hygienickými potřebami budou baleny odděleně. Jedná se o veřejnou zakázku rozdělenou na dvě části. Může se stát, že dodávky potravinových balíčků a



dodávky balíčků s hygienickými potřebami bude zajišťovat jeden jediný dodavatel. Zároveň se však může jednat o dva různé dodavatele. Na každou část veřejné zakázky bude uzavřena jiná rámcová smlouva, tedy rámcová smlouva na dodávky potravin a rámcová smlouva na dodávky hygienických potřeb.

Účastník:

Podléhá některý z výrobků nějakému teplotnímu režimu?

Reakce zadavatele:

Žádný z výrobků nepodléhá konkrétnímu teplotnímu režimu. Snažili jsme se sestavit takovou skladbu výrobků, které splňují co možná nejnižší standardy pro uchovávání potravin a skladování.

Účastník:

Bude v zadávacích podmínkách stanoveno, jaký objem dodávek balíčků na konkrétní distribuční místa předpokládáte? Z pozice dodavatele se může jednat o zásadní informaci, neboť např. 2/3 celkové objemu zboží mohou být dodávány do Ostravy a 1/3 pouze v Praze.

Reakce zadavatele:

Tato informace bude přesně uvedena ve vystavených dílčích objednávkách. Zadavatel má za to, že stanoví orientační předpoklady objemu dopředu do zadávací dokumentace, nicméně bude se jednat o předpoklady. A to z toho důvodu, že zadavatel nepovažuje za efektivní svazovat partnerské organizace závazným stanovením, jak velký objem balíčků budou potřebovat, neboť se to bude odvíjet od potřeby cílových skupin, pro které jsou dodávky balíčků určeny. Nicméně dle informací od partnerských organizací očekáváme, že poptávka po balíčcích bude velká.

Účastník:

Požadujete, aby byly balíčky uzavřeny tak, aby nebylo možné s jejich obsahem nějakým způsobem manipulovat do té doby, než budou předány spotřebiteli?

Reakce zadavatele:

Takový požadavek nemáme. Balíčky uzavřené být nemusí. Převzetí balíčků dodavateli potvrdí partnerská organizace, zda bylo zboží doručeno v souladu s objednávkou, tedy počty kusů jednotlivých balíčků, jejich složení apod. Tímto povinnost dodavatele v souvislosti s plněním předmětu veřejné zakázky na základě objednávky končí.



Účastník:

V případě, že požadujete, aby bylo možné z balíčků případně nějaký výrobek, který spotřebitel nevyužije, vyjmout a bude známý objem, není problém jednotlivé výrobky, které má balíček obsahovat, zabalit do standardních otvíratelných krabic, které se dají stohovat jako každý originální obal.

Účastník:

Pokud by se jednalo o balíčky ve formě papírových krabic, které budou obsahovat požadované výrobky a některé budou vážit až 10 kg, pokud jich dáte několik na sebe, papír se začne lámat a balíček se může poškodit.

Reakce zadavatele:

Na základě těchto připomínek zadavatel detailně zváží, do čeho se budou jednotlivé výrobky, které má balíček obsahovat, balit.

Účastník:

Kompletace výrobků do balíčků prodraží ceny za jejich dodání. Zároveň to stíží uložení výrobků. Výrobky zabalené do balíčků zaberou mnoho místa. Bude to mnohem větší objem, než kdyby byly dodány jednotlivé výrobky samostatně. Budou mít partnerské organizace dostatek místa, kam budou balíčky dávat, mají dostatečné skladovací prostory?

Reakce zadavatele:

Jedná se přímo o požadavek partnerských organizací, aby byly výrobky dodávány již ve formě balíčků, neboť takto pro ně bude zjednodušena jejich distribuce. V případě dodání samostatných výrobků by musela zajišťovat jejich kompletaci do balíčků partnerská organizace. Bylo by to pro ně komplikovanější, neboť by to musela zajišťovat konkrétní pověřená osoba. Z tohoto důvodu je požadováno, aby kompletaci balíčků zajišťoval dodavatel, a počítá se s tím, že se to odrazí v nabídkové ceně. Vycházíme zároveň ze zkušenosti zadavatele ze Slovenské republiky, který se rovněž rozhodl pro formu dodávek výrobků ve formě balíčků u obdobné veřejné zakázky. Pro distribuci balíčků cílové skupině je to opravdu ta nejjednodušší forma. Počítáme s tím, že minimálně 90 % výrobků bude takto distribuováno.

Současně vycházíme z požadavků partnerských organizací, které si jsou vědomy, že musí mít dostatečné skladovací prostory, proto i počet distribučních míst je poměrně vysoký.

Účastník:

Forma balíčků má být taková, aby bylo možné je spotřebitelem přenášet v ruce?

Reakce zadavatele:

Zatím není stanovena detailnější další specifikace.



Označení balíčků a výrobků

Účastník:

Požadujete, aby balíčky byly např. v průhledném obalu, aby bylo zřejmé, co balíček obsahuje?

Reakce zadavatele:

Nemusí se jednat o průhledné balení. Vyžadujeme však, aby balíčky neměli žádné konkrétní značení (tedy např. loga Evropské unie apod.), aby nedocházelo ke stigmatizaci nejchudších.

Účastník:

Žádný řetězec nemá tašky bez loga. Pokud budu dodavatel Globusu, jsou pro mě dostupné tašky s jeho logem, stejně tak BILLA, apod. Mohou mít případně tyto tašky, pokud by mohly být využity pro kompletaci výrobků do balíčků, tato loga?

Reakce zadavatele:

Tašky nemohou obsahovat loga výrobce/dodavatele.

Zadavatel:

Je problém pro dodavatele si zajistit, aby jejich dodavatel tašek dodal tašky bez log?

Reakce účastníka:

Problém to není, ale musí se objednat a nějaký čas to trvá. Je to specifický výrobek. V podstatě všechno, co nemá svůj EAN, co si můžete někde na trhu koupit, tak se strašně prodražuje. Ta taška tedy může být dražší, než ty reklamní od obchodních řetězců.

Reakce zadavatele:

Tomu rozumíme, ale balíčky nesmějí obsahovat loga výrobce/dodavatele ani žádná jiná případná označení.

Uchazeč:

Jak je to s privátní značkou konkrétního výrobku? Ty většinou logo řetězce obsahují.

Reakce zadavatele:

Toto nepředstavuje v rámci plnění veřejné zakázky žádný problém. Všechno zboží má nějaké označení, nějaké logo a je jedno, jestli se jedná o privátní značku nebo značku konkrétního producenta. Jsou to normální spotřebitelská balení produktů, která se dají sehnat



v maloobchodě a není je třeba nějaký způsobem přebalovat. Musí však splňovat požadavky na kvalitu výrobku.

Předávání a kontrola balíčků

Účastník:

Jakým způsobem bude prováděna kontrola jednotlivých balíčků, bude se jednat o namátkovou kontrolu, zda balíčky obsahují např. požadované výrobky, množství kusů dodaných balíčků, apod.?

Reakce zadavatele:

Kontrolu dodávek balíčků budou zajišťovat partnerské organizace. Dodávka jednotlivých počtů kusů balíčků by měla být nějakým způsobem spočitatelná. Dodavatel by tedy měl zboží dodat v jednotných krabicích, aby bylo možné balíčky jednoduše pronásobit. Zároveň bude probíhat namátková kontrola balíčků, zda skutečně obsahují požadované výrobky.

Konzervy s vlastním otevíráním:

Účastník:

Zmiňovali jste, že jednou z položek potravinového balíčku budou konzervy s vlastním otevíráním. Produkty s vlastním otevíráním jsou obecně dražší než ty bez vlastního otevírání. Neuvažovali jste, zda by nebylo vhodnější z důvodu nižší ceny požadovat dodání konzerv bez vlastního otevírání a přiložit k balíčku otvírák na konzervy? V tomto případě by mohl být dodán větší počet konzerv za nižší cenu.

Reakce zadavatele:

V této souvislosti se jedná o požadavek partnerských organizací. Obsah jednotlivých balíčků je stanoven podle toho, pro jakou cílovou skupinu jsou určeny. Zkušenost partnerských organizací je taková, že např. pro osoby bez domova je spotřeba konzerv bez vlastního otevírání problematická. Z tohoto důvodu tedy zadavatel požaduje, aby konzervy měly vlastní otevírání.

Možnost změny konkrétních výrobků v balíčku v průběhu dodávek

Účastník:

V průběhu dodávek balíčků se může jejich skladba nějakým způsobem změnit?

Reakce zadavatele:

Výrobky bude možné změnit, pokud však budou stále splňovat specifikaci, resp. i požadavek na zastoupení výrobků s vyšším standardem kvality u potravin. Počítáme s tím, že u každé objednávky by nám měl dodavatel potvrdit, zda bude splněna dodávka balíčků obsahující ty druhy výrobků, které dodavatel předložil v nabídce, či dojde k záměně nějakého konkrétního výrobku. Záměna výrobků bude muset být odsouhlasena zadavatelem.



Distribuční místa partnerských organizací

Účastník:

Bude dopředu u jednotlivých distribučních míst známé, jaké budou podmínky pro vyložení zboží, zejména příjezdová výška pro vozidla, zda je objekt vybaven rampou, zda je možné zavést do objektu zboží na paletě, apod.? V případě potřeby vyložit zboží do skladovacích prostor, které budou v patře, kolik schodů je do patra, jestli tam je výtah, apod.?

Reakce zadavatele:

Ano, specifikace distribučních míst bude uvedena v zadávací dokumentaci. Podmínky pro vyložení zboží budou v jednotlivých distribučních místech partnerských organizací odlišné. Do některého distribučního místa bude stačit zboží zavést např. pouze dodávkou, do jiného už bude třeba využít kamion, apod. Zadavatel si je vědom, že znalost těchto podmínek je pro potenciální uchazeče o veřejnou zakázku důležitá při stanovení nabídkové ceny.

Zvýhodnění dodavatelů zaměstnávajících osoby se zdravotním postižením

Účastník:

Bude zvýhodněna firma, která bude zaměstnávat osoby se ztíženým uplatněním na trhu práce, např. osoby se zdravotním postižením, apod.?

Reakce zadavatele:

V rámci této veřejné zakázky se v tento moment nepočítá s uplatněním osob se zdravotním postižením. Nedokážeme nyní tedy přesně odpovědět, zda bude toto zvýhodnění dodavatelů zaměstnávajících osoby umožněno. Nicméně bereme to jako podnět k možnému zapracování. U využívání tohoto kritéria je však pro nás důležité, aby se jednalo o vhodné zakázky, kde tato skupina dostane i práci, resp. nebude docházet ke zneužívání tohoto institutu.

Reakce účastníka:

V souvislosti s tímto, jsem se já osobně ve své praxi setkával s „přeprodáváním“ této služby, místo toho, abychom využili služeb nějakého subjektu, který osoby se zdravotním postižením zaměstnává. Na jednu stranu tomuto požadavku rozumím, ale domnívám se, že v případě plnění této zakázky to není úplně vhodné.

Dotaz ohledně ceny

Účastník:

Bude se jednat o fixní cenu za balíček nebo bude možné v průběhu jednotlivých plnění cenu nějakým způsobem upravit?



Reakce zadavatele:

Cena za balíček bude v průběhu realizace veřejné zakázky fixní. Úprava bude možná pouze v případě změny daně z přidané hodnoty.

Zadavatel bude vyhlášovat tuto veřejnou zakázku v takto velkém objemu zcela poprvé. Nyní zjišťujeme, jakou kapacitu a jaké skladovací podmínky mají partnerské organizace, do kterých budou balíčky dodávány. V případě dostatečné kapacity a vhodných skladovacích podmínek je možné, že by mohly být všechny balíčky dodány partnerským organizacím všechny najednou. To by mohlo zjednodušit tvorbu cenové nabídky s ohledem na ceny jednotlivých výrobků, tak z hlediska logistiky. Zadavatel však počítá s tím, že bude stanovena minimální výše jedné dodávky. Dosavadní informace od partnerských organizací je zatím taková, že počítají s dodávkou balíčků jednou za dva měsíce, aby v průběhu těchto dvou měsíců stihli balíčky rozdat cílové skupině a měli tak dostatečné skladové prostory.

Rozpočet projektu

Účastník:

Rozpočet projektu je cca 70 mil. Kč. Na potraviny máte vyčleněných 53 mil. Kč bez DPH a na hygienické potřeby 16 mil. Kč bez DPH. Zbylé finanční prostředky jsou určeny na distribuci jednotlivých balíčků cílovým skupinám?

Reakce zadavatele:

Ano. Rozpočet projektu je vč. DPH a jsou v něm skryté paušály, které činí 5 % na administrativu a 5 % na poskytování doprovodných opatření aktivit projektu ve prospěch partnerských organizací.

Zadávací řízení

Účastník:

Budou tedy vypsána dvě zadávací řízení. Jedno na potraviny a druhé na hygienické potřeby?

Reakce zadavatele:

Bude to jedna velká nadlimitní veřejná zakázka rozdělená na dvě části. Takže budete moci podat nabídku buď na jednu z těchto částí, nebo dvě nabídky – tj. na obě části.

Účastník:

V případě potravin se jedná o dva druhy potravinových balíčků. Nabídka se musí podat vždy jako celek na oba druhy těchto balíčků. Nelze tedy podat nabídku pouze na jeden druh potravinových balíčků.

Reakce zadavatele:

Nelze. Nabídku je možno podat vždy na celý předmět plnění dané části veřejné zakázky.



Účastník:

V kalkulaci ceny tedy musím počítat se všemi druhy balíčků v rámci dané části veřejné zakázky.

Reakce zadavatele:

Ano. Souvisí to samozřejmě i s fixní cenou výrobků, kdy se musíme řídit zákonem o veřejných zakázkách, který umožňuje, aby na základě zadávacího řízení byl vybrán jeden či více účastníků rámcové smlouvy a na jejím základě se pak zadávají jednotlivé veřejné zakázky, tzv. minitendry, které umožňují změnu nabídkových cen. My jsme se však rozhodli jít cestou jedné, komplexnější zakázky rozdělené na dvě části, aby si potenciální dodavatelé mohli nakalkulovat ceny vč. dopravy na celou dobu plnění veřejné zakázky, tedy do konce roku 2016 s předpokládanými pěti dodávkami na každou část veřejné zakázky.

Účastník:

Pokud byste z naší strany obdrželi tři nabídky, jedna by byla na potraviny, druhá na hygienické potřeby a ta třetí na obě části, tak ta třetí se určitě nebude rovnat součtu nabídkových cen těch prvních dvou nabídek.

Reakce zadavatele:

Není možné podat dohromady na obě části veřejné zakázky jednu nabídku. Buď podáte jednu nabídku, nebo podáte dvě nabídky na obě části veřejné zakázky.

Reakce účastníka:

To jste trochu sami proti sobě, protože kdybyste umožnili podat nabídku na obě části veřejné zakázky, tak by to snížilo nabídkovou cenu.

Reakce zadavatele:

Postupujeme podle zákona o veřejných zakázkách. Kdybychom obě části veřejné zakázky spojili dohromady, mohli bychom diskriminovat potenciální uchazeče, kteří by byli schopni podat nabídku na dodávky potravin nebo naopak na hygienické potřeby. Z tohoto důvodu je veřejná zakázka rozdělena na dvě části.

Reakce účastníka:

Pokud by bylo možné podat jednu nabídku na obě části veřejné zakázky, tak by došlo ke zjednodušení celé logistiky a snížení nabídkové ceny. Je potom otázkou, zda preferujete maximalizaci pomoci cílovým skupinám, pro kterou mají být dodávky balíčků určeny nebo tomu, co říká zákon.



Reakce zadavatele:

Hlavním kritériem je pro nás nediskriminovat potenciální uchazeče, kteří by byli schopni podat nabídku pouze na jednu část. Samozřejmě si jsme vědomi, že plnění obou částí veřejné zakázky může zajišťovat jeden dodavatel, nicméně zásadní je pro nás otevření trhu.

Účastník:

Kdy se předpokládá vypsání této veřejné zakázky?

Reakce zadavatele:

Předpokládáme vyhlášení této veřejné zakázky ještě před vánočními svátky či do konce r. 2015.

Účastník:

Kolik bude času na zpracování nabídky?

Reakce zadavatele:

Podle zákona o veřejných zakázkách nesmí být lhůta pro podání nabídky kratší než 52 dní od vyhlášení veřejné zakázky. Nevylučujeme, že tuto lhůtu případně i prodloužíme.

Zadavatel:

Považujete stanovení lhůty pro podání nabídek 52 dní tedy za dostatečnou nebo byste dali přednost prodloužení této lhůty?

Reakce uchazeče:

Lhůtu pro podání nabídek dle zákona považujeme za dostatečnou.

Zadavatel:

Nejsme si jisti, zda mají potenciální uchazeči zkušenosti s podáváním nabídek v rámci veřejných zakázek. Budeme se tedy snažit potenciálním uchazečům o tuto veřejnou zakázku proces zpracování nabídky co nejvíce zjednodušit. Součástí zadávací dokumentace obou částí veřejné zakázky tedy bude vzorový návrh smlouvy, vzorová čestná prohlášení, krycí list a položkový rozpočet k vyplnění.



5. Závěr

Závěrem se Mgr. David Novák zeptal účastníků, zda jsou ještě další dotazy či by chtěl někdo reagovat na názory, které během konzultace zazněly. Nikdo z účastníků již neprojevil zájem.

Účastníci byli nicméně informováni o možnosti zaslání žádostí o dodatečné informace k zadávacím podmínkám (po vyhlášení veřejné zakázky). Případné žádosti budou zpracovány v souladu se zákonem o veřejných zakázkách a odpovědi uveřejněny na profilu zadavatele, kde bude uveřejněna i zadávací dokumentace.

Mgr. David Novák poděkoval účastníkům za účast a názory.

Příloha č. 1: Listina účastníků předběžné tržní konzultace

Příloha č. 2: Powerpointová prezentace

Pozn.:

Prezentace, která byla promítána v průběhu předběžné tržní konzultace, byla uveřejněna na profilu zadavatele a jeho webových stránkách po ukončení předběžné tržní konzultace.



Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci



Příloha č. 1



Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci



Listina účastníků předběžné tržní konzultace

k veřejné zakázce

Dodávky potravinové a materiální pomoci hrazené z Fondu evropské pomoci nejchudším osobám

konané dne 25. 11. 2015 v 10:00 hod.

Subjekt	Jméno a příjmení zástupce subjektu	Podpis
Globus Čakovice ČR, k.s.	Ing. Václav Procházka	
JIP východočeská, a.s.	Tomáš Matějček Miroslav Charvát	
Kubík, a.s.	Patrik Karásek Jana Pačesová	
MAKRO Cash & Carry ČR s.r.o.	Petr Valenta	
Potravinářská komora	Ing. Miroslav Koberna, CSc. Ing. Dana Večeřová	



Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci



Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci



Zástupci zadavatele:

Jméno	Podpis
Robin Povšík	
Mgr. Martin Kučera	
Mgr. David Novák	
Ing. Kateřina Budínová	
Mgr. Leona G. Šteigrová, Ph.D.	
Ing. Jiří Vondrák	
Bc. Petra Ingerová	
Ing. Mgr. Jiří Bradáč	
Ing. Jana Jandová	
JUDr. Monika Barnetová	
Tomáš Hobza, DiS.	
Mgr. Pavel Klupka	
Ing. Martin Šmídl	
Mgr. Jana Chlumská	
Bc. Tomáš Zdychynec	
Ing. Lenka Růžičková	



Předběžná tržní konzultace k zadávacímu řízení na „Dodávky potravinové a materiální pomoci hrazené z Fondu evropské pomoci nejchudším osobám“

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Operační program potravinové a materiální pomoci (OP PMP)

- Financovaný z **Fondu evropské pomoci nejchudším osobám**
- Celková alokace **750 mil. Kč** (pro období 2014-2020)
- Podporuje **osoby a domácnosti ohrožené chudobou a sociálním vyloučením**
- Pomoc je **nefinanční** povahy - formou **bezplatné distribuce potravin a základního materiálního zboží**
- V rámci programu budou **doprovodné aktivity** přispívající k sociálnímu začleňování nejchudších osob
- Celorepubliková působnost** – včetně Prahy

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Obsah

- Základní informace o **Fondu evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD)**
- Základní informace o **Operačním programu potravinové a materiální pomoci (OP PMP)**
- Představení **specifického cíle II a III OP PMP „Potravinová a materiální pomoc pro osoby a domácnosti ve vážné sociální nouzi“**
- Předmět a **předpokládaná hodnota zadávacího řízení**
- Charakteristika a **základní parametry potravinových a materiálních balíčků**
- Právní a **logistické zajištění dodávky potravinové a materiální pomoci**

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Specifický cíl II a III OP PMP „Potravinová a materiální pomoc pro osoby a domácnosti ve vážné sociální nouzi“

- Alokace: cca 300 mil Kč**
- Druhy pomoci:** potravinové balíčky/hotová jídla (včetně dětské stravy), balíčky se základními hygienickými potřebami a potřebami souvisejícími s péčí o děti
- Cílová skupina:** sociálně slabé rodiny s dětmi, osoby bez domova, osoby či rodiny žijící v nevyhovujícím bydlení (azylové domy, ubytovny) a lidé ve vážné finanční tísní
- Příjemci dotací:** neziskové organizace a veřejnoprávní subjekty
- Příjemci zajistí nákup pomoci a její distribuci nejchudším společně **doprovodnými opatřeními**, která jsou zaměřena na eliminaci negativních sociálních vlivů.

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD)

- Navazuje na **předchozí program potravinové pomoci (PEAD)**, který byl ukončen v roce 2013
- Přispívá ke snížení počtu osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením a pomáhá jim s řešením základních potřeb
- Fond byl zřízen na základě **Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 223/2014**
- Dle článku 5 odst. 13 uvedeného nařízení členské státy a příjemci vybírají potraviny nebo základní materiální pomoc na základě **objektivních kritérií** týkajících se potřeb nejchudších osob. Při výběru rovněž zohledňují **klimatické a environmentální aspekty**. Ve vhodných případech přihlíží při výběru typu potravin k jejich přínosu k **vyváženému stravování nejchudších osob**.

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Projekt „Potravinová a materiální pomoc nejchudším osobám“

- Rozpočet projektu:** 69 998 500 Kč
- Klíčové aktivity:** potravinová pomoc, materiální pomoc, doprovodná opatření, řízení projektu
- Cílové skupiny:** materiálně deprivované rodiny s dětmi, osoby bez domova, osoby ohrožené ztrátou bydlení, neúplné rodiny s nízkou pracovní intenzitou, další osoby ve vážné sociální nouzi
- Partneři projektu:** Charita ČR, Diakonie SKP ČCE, NADĚJE, Slezská diakonie
- Dodavatelé:** realizace dodávek potravinové a materiální pomoci

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci



Veřejná zakázka – základní vymezení

- **Název veřejné zakázky:** „Dodávky potravinové a materiální pomoci hrazené z Fondu evropské pomoci nejchudším osobám“
- **Předmět veřejné zakázky:** dodávky základních potravin a základní materiální pomoci ve formě balíčků, a to včetně zajištění obalů a dopravy na určená místa plnění
- **Předpokládaná hodnota:** cca 53 mil Kč bez DPH (z toho na část určenou na potraviny cca 37 mil. Kč a na část určenou na hygienické potřeby cca 16 mil. Kč)
- **Časový rozsah:** rámcová smlouva na dodávky do 31. 12. 2016

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Veřejná zakázka – předpokládané složení balíčků (3)

- **Hygienický balíček A:** mýdlo, šampón, sprchový gel, zubní kartáček, zubní pasta, prostředek na mytí nádobí, krém na ruce, vlhčené ubrousky, dětský šampón, gel na praní
- **Hygienický balíček B:** mýdlo, šampón, zubní kartáček, zubní pasta, krém na ruce, holicí strojek, gel na holení, mýdlo na praní
- **Hygienický balíček C (v 5 variantách dle velikosti dětských plen):** dětské pleny jednorázové (5 druhů velikostí), dětský olej, pečující krém, vlhčené ubrousky, dětský šampón, tekutý prací prostředek

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Veřejná zakázka – předpokládané složení balíčků (1)

- **Potravinový balíček A:** čočka, hrách, hladká mouka, rýže ve varných sáčcích, cukr, sušené mléko, těstoviny, vitamínové doplňky, instantní kakaový nápoj, rajčatový protlak, olej, konzerva – vepřové maso ve vlastní šťávě, konzerva – hovězí maso ve vlastní šťávě, konzerva – tuňák, med, ovocná přísada, džem, piškoty
- **Potravinový balíček B:** vitamínové doplňky, instantní polévka, fazole sterilované, konzerva – hovězí guláš, konzerva – hovězí maso ve vlastní šťávě, konzerva – tuňák, konzerva – sardinky, džem

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Veřejná zakázka – podoba balíčků, obaly

- **Bod k diskusi**
- **Z hlediska zadavatele by měly být splněny 2 základní užité funkce:**
 - **Přeprava a skladování** – obaly musí zajistit možnost přepravy, následného vyskladnění a další manipulace a i delšího skladování
 - **Distribuce osobám z cílové skupiny** – jednotlivé balíčky by měly být zabaleny do samostatných tašek, které by pak osoby z cílové skupiny mohly využít pro další plnění na místo potřeby.

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Veřejná zakázka – předpokládané složení balíčků (2)

- U určitého počtu potravin bude s ohledem na cíle programu požadováno splnění vyššího standardu kvality potravin.
- Vyšší standard kvality potravin splňují potraviny zahrnuté v režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, dle článku 16. Nařízení EP a Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)
- **Za vyhovující jsou považovány výrobky zahrnuté v systémech kvality nesoucí označení např. KLASA, Regionální potravina, Produkt biologického zemědělství, apod.** Uchazeč je oprávněn prokázat shodu s požadavky jakýmkoli vhodným způsobem.

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

Veřejná zakázka – distribuční místa, frekvence dodávek, minimální výše objednávky

- **Distribuční místa** – celkově se předpokládá cca 26 distribučních míst po celé ČR (z toho 6x Praha a dále zpravidla krajská nebo okresní města)
- **Frekvence dodávek** – předpokládá se zhruba ve 2 měsíčních intervalech (celkem cca 5 dodávek) s tím, že dodávky budou realizovány na základě dílčích objednávek. Lhůta na dodání se předpokládá na 30 kalendářních dnů
- **Minimální výše objednávky** – bude stanoveno, že každá objednávka bude muset činit minimálně určité procento celkového finančního limitu rámcové smlouvy pro danou část

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci



MP SV

Veřejná zakázka – způsob předání dodávek na distribučním místě

- **Bod k diskusi**
- **Možné požadavky na dodavatele**
 - Zajištění vyskladnění a složení zboží přímo do prostor partnerské organizace
 - Použití vlastních prostředků k vyskladnění a složení
 - Případné zapůjčení palet u dodávek většího množství
 - Ruční složení zejména u dodávek menšího množství
- **Konkrétní způsob předání se může lišit v závislosti na velikosti distribučního místa a v závislosti na distribuovaném objemu.**

Evropská unie
Fond evropské pomoci nejchudším osobám
Operační program potravinové a materiální pomoci

11