



Zajištění servisu a provozu tiskových a multifunkčních zařízení

K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE

Širší společenské zájmy:

Požadavek zadavatele na zaměstnávání OZP.

Projev principů společensky odpovědného zadávání:

Vyhrazení veřejné zakázky podle ustanovení § 101 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ve vazbě na smluvní dokumentaci, a to včetně zajištění kontrolních a donucovacích mechanismů.

Environmentální hledisko nebylo v daném případě zadávací podmínkou ani hodnotícím kritériem. Zadavatel pouze umožnil použití repasovaných tonerových kazet a cartridge jako plnohodnotnou alternativu nového zboží.

Předpokládaná hodnota VZ:

13 700 000 Kč bez DPH
(17 800 000 Kč bez DPH včetně opčního práva)

Počet uchazečů: 5

Nabídková cena vybraného uchazeče:

9 705 600 Kč bez DPH

Právní předpis:

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Zadavatel:

Česká republika
– **Ministerstvo práce a sociálních věcí**

Název VZ:

Zajištění servisu a provozu tiskových a multifunkčních zařízení

PŘÍKLAD DOBRÉ PRAXE (ČERVEN 2016)

Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“ či „zadavatel“) se již několik let hlásí ke konceptu odpovědného veřejného zadávání. Základní principy odpovědného zadávání pojalo do vnitřních řídicích dokumentů a kontinuálně a systematicky je zohledňuje při zadávání veřejných zakázek.

ČÁST PRVNÍ HLAVA III Díl 3. Odst. 3) Zásad pro zadávání veřejných zakázek na Ministerstvu práce a sociálních věcí:

„V celém procesu zadávání veřejných zakázek je nutné klást důraz na výběr ekonomicky nejvýhodnějších řešení, která zohledňují kromě ceny i technické a kvalitativní aspekty, udržitelnost a náklady životního cyklu, či přínosy týkající se sociální oblasti a oblasti zaměstnanosti.“

MPSV pečlivě zvažuje, ve kterých konkrétních veřejných zakázkách je vhodné jednotlivé dílčí cíle odpovědného zadávání podpořit. Co do témat přitom nezohledňuje výlučně otázky sociální či otázky zaměstnanosti, ale hlásí se rovněž ke svému dílu odpovědnosti za stav životního prostředí.

Příkladem aplikace principů odpovědného zadávání veřejných zakázek v zadávací praxi MPSV při výsledné kombinaci hned několika obecně prospěšných cílů je veřejná zakázka na služby: „**Zajištění servisu a provozu tiskových a multifunkčních zařízení**“ (dále jen „Veřejná zakázka“). Zadávací řízení Veřejné zakázky ve formě otevřeného nadlimitního (předpokládaná hodnota přes 13 mil. Kč bez DPH) řízení dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), bylo zahájeno v červnu 2016 a plnění má probíhat následující 3 roky.

Cílem zadání veřejné zakázky bylo „*zajistit provozuschopnost stávajících tiskových a multifunkčních zařízení zadavatele nezbytných pro tvorbu písemné dokumentace zadavatele a řádný výkon pracovních povinností zaměstnanců zadavatele, a to v souladu s principy odpovědného zadávání, tj. (pozn.: v tomto případě) zadávání za účelem podpory zaměstnávání osob se zdravotním postižením.*“

Jmenovitě MPSV v rámci Veřejné zakázky poptávalo soubor následujících služeb a souvisejících dodávek: Opravy a údržba reprografické techniky (CPV: 50313000-2), Opravy a údržba periferních zařízení počítačů (CPV: 50323000-5), Části a příslušenství kancelářských strojů (CPV: 30124000-4), Části a příslušenství fotokopírovacích strojů (CPV: 30125000-1).

Po dodavateli bylo požadováno, aby zajišťoval pravidelnou kontrolu, údržbu a komplexní prohlídky zařízení; kompletní servis a opravy zařízení – vč. odstranění závad, seřízení a zprovoznění zařízení, dodávku a výměnu originálních náhradních dílů případně elektroniky; práce servisního technika včetně dopravného; spotřební materiál - tonery, fotoválce, odpadní nádoby, fixační a přenosové jednotky, sponky do finišeru u strojů se sešivacím finišerem apod., vše včetně dopravného (bylo přitom umožněno dodávat i plně kompatibilní alternativní tonery a náplně do zařízení); pravidelné odečty stavu počítadel jednotlivých zařízení v měsíčním cyklu s následnou rekapitulací a měsíčním vyúčtováním uskutečněných kopií; zpětný odběr použitého spotřebního materiálu a vadných náhradních dílů s tím, že budou dodavatelem ekologicky zlikvidovány.

MPSV využilo možnost danou ustanovením § 101 odst. 1 ZVZ a vyhradilo Veřejnou zakázku pouze pro dodavatele, kteří zaměstnávali „více než 50 % osob se zdravotním postižením dle zvláštního právního předpisu [...] z celkového počtu zaměstnanců dodavatele“. Každý takovýto dodavatel musel výše uvedenou skutečnost ve své nabídce v souladu s ustanovením § 101 odst. 2 ZVZ předložit potvrzení „Úřadu práce České republiky [...]“ nebo potvrzení či rozhodnutí „orgánu sociálního zabezpečení, která se týkají osob se zdravotním postižením“.

MPSV si také na základně § 44 odst. 10 ZVZ vyhradilo, „aby nejméně 30 % osob z celkového počtu pracovníků vybraného uchazeče, kteří se budou podílet na plnění veřejné zakázky, pocházelo z řad osob se zdravotním postižením“. Tento požadavek garantuje skutečný podíl práce odvedené osobami se zdravotním postižením (dále také jen „OZP“) tak, aby MPSV prostřednictvím veřejné zakázky skutečně přispělo k aktivizaci OZP.

Zapojení OZP do budoucího plnění Veřejné zakázky bylo uchazečům uloženo prokázat předložením jednak čestného prohlášení o celkovém počtu osob, které se budou podílet na plnění Veřejné zakázky, a dále dokladů o splnění podmínky podílu práce OZP na plnění Veřejné zakázky. Obojí mělo být poskytnuto v rámci součinnosti před uzavřením smlouvy dle § 82 odst. 4 ZVZ.

Uvedené zadávací podmínky byly definovány a dodavatelům prezentovány jak v oznámení o zahájení zadávacího řízení, tak v zadávací dokumentaci a jejích přílohách. Pro praktickou realizaci výše uvedených cílů při samém plnění zakázky bylo nutné zakotvit dotčené zadávací podmínky rovněž do smlouvy a to následujícím způsobem: „Poskytovatel je povinen zajistit, že nejméně 30 % osob z celkového počtu pracovníků, kteří se budou podílet na poskytování plnění dle této Smlouvy, pochází z řad osob se zdravotním postižením. Poskytovatel je povinen na základě žádosti Objednatele kdykoli prokázat splnění dané povinnosti s tím, že neplnění dané povinnosti je důvodem pro odstoupení Objednatele od této Smlouvy, vyjma odůvodněných objektivních případů uznaných Objednatelem.“ Porušení uvedené povinnosti je přitom pro účely smlouvy považováno za porušení podstatné.

Uvedená povinnost byla současně provázána se systémem smluvních sankcí: „Poskytovatel je povinen Objednateli zaplatit smluvní pokutu [...]v případě každého porušení jakékoliv povinnosti uvedené v čl. 5 této Smlouvy, a to za každý jednotlivý případ porušení.“

Na poskytování služeb přímo v prostorách MPSV (dodávky spotřebního materiálu, odečty stavů počítadel tiskových zařízení, jednoduché opravy na místě) se podílejí 2 OZP. Krom tohoto dodavatel na plnění veřejné zakázky zaměstnává další OZP v různých stupních a různé povahy zdravotního omezení (oblast zraku, sluchu či pohybu) na různých pozicích přímo ve vlastním provozu.

Kromě výše uvedeného MPSV připustilo (resp. nevyloučilo) použití neoriginálních tonerů. Nepřímo tedy umožnilo plnění repasovanými tonerovými kazetami. Ty aktuálně tvoří okolo 40 % dodávaných náplní. Větší podíl není, s ohledem na skladbu a stáří jednotlivých zařízení zadavatele, aktuálně možný. Při aplikaci repasovaných tonerových kazet vzniká odpad v nižším objemu, nežli by tomu bylo v případě tonerových kazet nových.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla stanovena kalkulací ceny tehdy plněných veřejných zakázek zadavatele, jejichž náplň byla pokryta uvedenou zakázkou jedinou. Lze snad tedy opatrně konstatovat, že zvláštní podmínky na plnění Veřejné zakázky v rámci odpovědného zadávání, jak jsou formulovány výše, nejen, že nezpůsobily její prodražení, nýbrž vedou dokonce i k úsporám.

V rámci prokázání splnění výše zmíněných zadávacích podmínek týkajících se odpovědného zadávání lze konstatovat, že zadávací řízení proběhlo bez jakýchkoliv nedostatků či pochybení. Plnění bylo zahájeno v září 2016. Kontrola plnění požadavků a podmínek stanovených ve smlouvě, se provádí průběžně a bude tomu tak po celou dobu plnění zakázky.

I s ohledem na výše uvedené lze uvést, že v rámci zadávání vhodných veřejných zakázek budou Ministerstvem práce a sociálních věcí aspekty odpovědného veřejného zadávání zcela nepochybně znovu zohledňovány, a to v takovém rozsahu, který (s ohledem na předmět plnění, předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, ale i s ohledem na aktuální možnosti relevantního trhu) zaručí maximální pozitivní přidanou hodnotu za zadavatelem vynaložené peněžní prostředky.