



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Výroční zpráva o elektronizaci a stavu veřejných zakázek v ČR za rok 2022

Vypracoval: Ministerstvo pro místní rozvoj

Oddělení NIPEZ

Praha, květen 2023



Obsah

Úvod	3
1. Strategické směřování veřejných zakázek v České republice – vize a cíle	5
2. Legislativní a nelegislativní opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek	6
3. Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek	12
3.1. Velikost trhu veřejných zakázek a další vybrané ukazatele	12
3.1.1. Objem veřejných zakázek a dalších postupů veřejného sektoru	14
3.1.2. Kvalita dostupných dat	15
3.1.3. Využívání necenových kritérií.....	17
3.1.4. Centrální nákupy	20
3.2. Údaje evidované v Informačním systému o veřejných zakázkách	23
3.2.1. Statistiky zahájených, zadaných a zrušených veřejných zakázek	23
3.2.2. Struktura zakázek podle limitu	26
3.2.3. Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení	27
3.2.4. Intenzita konkurence na nabídkové straně	30
3.2.5. Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části.....	39
3.2.6. Hlavní zdroje financování a zakázky spolufinancované z EU.....	40
3.2.7. Zvláštní postupy v zadávacím řízení.....	41
3.3. Vyhodnocení uplatňování pravidel odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek	43
3.3.1. Manažerské shrnutí.....	43
3.3.2. Stávající právní úprava odpovědného veřejného zadávání v ČR	43
3.3.3. Uplatňování odpovědného přístupu ve veřejných zakázkách v praxi a bariéry rozvoje odpovědného veřejného zadávání	46
3.3.4. Metodická podpora a vzdělávací možnosti v oblasti odpovědného veřejného zadávaní	49



4. Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních orgánů.....	52
4.1. Hlavní identifikované problémy z dozorové činnosti realizované Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti veřejných zakázek	52
4.2. Hlavní identifikované problémy z kontrol realizovaných Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek	54
4.3. Poznatky z výkonu finanční kontroly dodržování ZZVZ v orgánech veřejné správy	56
5. Národní elektronický nástroj	61
5.1. REDESIGN NEN	61
5.2. Technická podpora NEN.....	62
5.3. Centrální service desk NIPEZ.....	62
5.4. Nové veřejné stránky NEN.....	63
5.5. Realizace školení NEN	64
5.6. Rozvoj NEN	64
5.7. Správa NEN.....	65
5.8. Provoz NEN	67
5.9. Statistiky technické stránky provozu NEN.....	68
5.10. Statistiky technické a metodické podpory uživatelů NEN	69
5.11. Uživatelské statistiky NEN	70
5.12. Statistiky zadávacích postupů realizovaných v NEN	73
5.13. Dotazník uživatelské spokojenosti	81
6. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030	83
Příloha č. 1 – SWOT analýza NEN za rok 2022	88
Příloha č. 2 – Manažerské shrnutí	90
Příloha č. 3 – Metodická podpora a vzdělávací možnosti v oblasti odpovědného veřejného zadávání	92
Příloha č. 4 – Úkoly plynoucí ze Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030	96
Přehled zpracovatelů podkladů pro Výroční zprávu	102
Přehled použitých tabulek.....	103
Přehled použitých grafů	105



Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) předkládá Výroční zprávu o elektronizaci a stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2022 („Výroční zpráva“).

Výroční zpráva v sobě spojuje 3 materiály doposud předkládané samostatně. Jedná se o Výroční zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2022 předkládanou v souladu s usnesením vlády ze dne 5. června 2013 č. 418, které ukládá ministru pro místní rozvoj předkládat vládě uvedenou zprávu každoročně vždy do 31. května.

Usnesením vlády České republiky ze dne 30. července 2014 č. 628 k používání Národního elektronického nástroje v rámci Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek bylo Ministerstvu pro místní rozvoj uloženo předkládat vládě ČR vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu za předchozí kalendářní rok.

Usnesením vlády České republiky ze dne 11. května 2022 č. 375 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030 bylo Ministerstvu pro místní rozvoj uloženo předkládat vládě ČR vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu za předchozí kalendářní rok.

V rámci zefektivnění činnosti Ministerstva pro místní rozvoj a jednání vlády byl předseda vlády požádán o spojení těchto 3 materiálů tak, aby vládě byl předkládán pouze jeden materiál, a sice v termínu do 31. května za předchozí kalendářní rok.

Sloučení úkolů bylo odsouhlaseno usnesením vlády ze dne 17. května 2023 č. 357 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. dubna 2023 do 30. dubna 2023.

Výroční zpráva obsahuje priority v oblasti veřejných zakázek, které navazují na strategické cíle vyplývající z Programového prohlášení vlády v oblasti veřejného zadávání v ČR.

V rámci kapitoly 2. popisující situaci na trhu veřejných zakázek je nutné rozlišovat celkový trh veřejných zakázek a objem nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek. Celkový trh veřejných zakázek lze definovat jako celkový objem finančních prostředků, které zadavatelé vynaložili na nákupy či investice do služeb, dodávek či stavebních prací (tj. včetně zakázek malého rozsahu a zakázek realizovaných na základě zákonných výjimek). Nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky jsou evidovány v Informačním systému o veřejných zakázkách (dále jen „ISVZ“). Objem zakázek evidovaných v ISVZ tvoří tu část celkového trhu, ve které musejí zadavatelé plnit



uveřejňovací povinnosti, tedy zadané veřejné zakázky uveřejněné ve Věstníku veřejných zakázek.

V části týkající se zakázek evidovaných v ISVZ jsou k dispozici podrobnější informace o tom, jakým způsobem, resp. prostřednictvím kterých druhů zadávacích řízení, byly evidované finanční prostředky alokovány, který zdroj financování převládal, informace o vývoji zahájených zadávacích řízení a zadaných veřejných zakázek v průběhu roku apod.

Jsou-li ve statistické části uváděny údaje o finančních hodnotách, jedná se o hodnoty bez DPH. V případě, že některé statistiky obsahují údaje včetně DPH, je tato informace výslovně uvedena.

Součástí zprávy je také shrnutí aktivit v legislativní oblasti, v oblasti školících aktivit, v oblasti odpovědného veřejného zadávání, přípravy metodik a dále informace od orgánů, které mají kontrolní pravomoci v oblasti zadávání veřejných zakázek, tedy Nejvyššího kontrolního úřadu, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Ministerstva financí.



1. Strategické směřování veřejných zakázek v České republice – vize a cíle

Veřejné nákupy a investice představují zcela zásadní hybnou sílu pro ekonomiku a trh České republiky. Nákupy státu ve výši převyšující 600 miliard korun ročně formují český trh. V době, kdy je nutné dosáhnout efektivity a úspor, je nanejvýš důležité **přijmout celoevropský trend ve veřejném zadávání – veřejné prostředky vynakládat efektivně a strategicky**, se zohledněním dopadů a příležitostí, které veřejné nákupy přinášejí. Jak vidíme v zahraničí, mohou dobře směřované veřejné zakázky podporovat inovace, rozvoj malých a středních podniků, rozvoj udržitelných řešení, prospívat zaměstnanosti. Nelze také opomenout, že v současné situaci socioekonomické krize, nabývá strategický přístup k veřejným nákupům ještě významnějšího rozměru a je důležité, aby stát a samospráva svými nákupy pomáhaly v rekonvalescenci naší ekonomice, situaci malých a středních firem, zajistila férové vztahy v dodavatelském řetězci, důstojné pracovní podmínky a v neposlední řadě zbytečně nerezignovala na podporu ekologicky šetrných a cirkulárních řešení.

K těmto cílům se MMR, coby gestor zákona o zadávání veřejných zakázek a garant v oblasti digitalizace a čerpání prostředků EU, hlásí.

S vizí efektivně vynakládaných národních i evropských zdrojů na realizaci výzev ekonomické, sociální a digitální transformace v rámci měnící se ekonomiky, spolu s opatřeními proti klimatickým změnám, a to v souladu se strategickými cíli vyplývajícími z Programového prohlášení vlády si MMR klade za cíl nastavit efektivní a měřitelnou vládní strategii veřejných nákupů, která bude obsahovat jasné cíle a standardy, nastaví řízení procesu zaměřeného na maximalizaci společenských přínosů určí role aktérů, klíčových pro strategické veřejné zadávání, bude podporovat efektivnější využití elektronizace a digitalizace, centralizaci nákupů s využitím dlouhodobých pozitivních zkušeností v blízkém zahraničí, bude klást důraz na profesionalizaci ve veřejných nákupech, povede k harmonizaci postupů na úrovni kontrolních orgánů, bude klást důraz na evidenci, monitoring a měření přínosů.



2. Legislativní a nelegislativní opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek

V roce 2022 byla přijata pouze jediná novelizace zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), kterou přinesl zákon č. 240/2022 Sb. v souvislosti se změnou zákona č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, ve znění pozdějších předpisů. Značně však postoupil legislativní proces ve vztahu k „velké“ technické novele ZZVZ, která byla prvně předložena vládě již v roce 2020.

K 1. prosinci 2022 vstoupil v účinnost zákon č. 360/2022 Sb. o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících (dále jen „Zákon o podpoře nízkoemisních vozidel“), který je transpozičním právním předpisem k v roce 2019 kompletně novelizované Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/33/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře čistých silničních vozidel na podporu nízkoemisní mobility.

I na evropské úrovni byla v roce 2022 přijata legislativa zasahující do oblasti zadávání veřejných zakázek. Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1031 ze dne 23. června 2022 byl s účinností od 29. srpna 2022 přijat nástroj pro mezinárodní zadávání veřejných zakázek. Od 29. srpna 2022 tak může Evropská komise přijímat formou prováděcího aktu opatření v rámci nástroje pro mezinárodní zadávání veřejných zakázek, která budou spočívat v omezení přístupu dodavatelů, zboží, služeb nebo stavebních prací ze třetí země k zadávacím řízením zadavatelů z EU. Opatření mohou dopadat pouze na veřejné zakázky od určité významné výše předpokládané hodnoty (u stavebních prací a koncesí je tato výše stanovena na 15 mil. EUR bez DPH a u zboží a služeb na 5 mil. EUR bez DPH). Opatření bude konkretizované ve vztahu ke kategoriím zboží, služeb nebo stavebních prací určeným dle CPV kódu vč. případných výjimek a dále dle typu zadavatele či dodavatele. Stanovené bude rovněž, jakým způsobem budou příslušní dodavatelé omezeni v přístupu k veřejné zakázce/koncesi. Dotyčný dodavatel bude buď vyloučen ze zadávacího řízení, nebo mu bude upraveno (zhoršeno) bodové skóre.

Další evropská legislativa dotýkající se zadávání veřejných zakázek přijatá v roce 2022 byla následující:

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh – toto nařízení stanoví povinnost dodavatele ve veřejné zakázce s předpokládanou hodnotou vyšší než 250 milionů EUR předložit zadavateli doklady k financování nabídky subvencemi ze třetích států, resp. o neexistenci takové subvence. Evropské komisi je svěřen mandát k zákazu uzavření smlouvy s dodatelem, který je příjemcem takové podpory. Nařízení pro to stanoví procesní pravidla.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2041 ze dne 19. října 2022 o přiměřených minimálních mzdách v Evropské unii – tato směrnice zdůrazňuje



povinnost členských států zajistit, aby při plnění veřejných zakázek byly dodržovány pracovně-právní předpisy.

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2381 ze dne 23. listopadu 2022 o zlepšení genderové vyváženosti mezi členy orgánů kotovaných společností a o souvisejících opatřeních - Členské státy mají zajistit, aby zadavatelé ve veřejných zakázkách zavazovali tzv. kótované společnosti, tj. společnosti se sídlem v některém z členských států s akciemi přijatými k obchodování na regulovaném trhu, k plnění povinností týkající se sociálního a pracovního práva v souladu s použitelným právem Unie.
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2371 ze dne 23. listopadu 2022 o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách a o zrušení rozhodnutí č. 1082/2013/EU – toto nařízení usnadňuje společné a centralizované evropské zadávání veřejných zakázek na lékařská protipatření (humánní léčivé přípravky, zdravotnické prostředky a jiné zboží nebo služby, které jsou nezbytné pro účely připravenosti a reakce na vážné přeshraniční zdravotní hrozby).
- Nařízení Rady 2022/2372 ze dne 24. října 2022 o rámci pro zajištění dodávek lékařských protipatření pro krizové situace v případě stavu ohrožení veřejného zdraví na úrovni Unie – toto nařízení zavádí nástroj k centrálnímu nakupování lékařských protipatření (ve smyslu čl. 3 bodu 10 nařízení (EU) 2022/2371, včetně osobních ochranných prostředků a látek lidského původu) a surovin pro krizové situace.

Do veřejných zakázek v roce 2022 výrazněji zasáhla i mezinárodní situace, a to ruská agrese na Ukrajině. Evropskou unií byly v reakci na tuto agresi vůči Rusku a Bělorusku přijaty další mezinárodní sankce, a to Nařízením Rady (EU) 2022/576 ze dne 8. dubna 2022, kterým se mění nařízení (EU) č. 833/2014 o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícím situaci na Ukrajině. Obdobné změny zavedlo Rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/578 ze dne 8. dubna 2022, kterým se mění rozhodnutí 2014/512/SZBP o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícím situaci na Ukrajině. Prováděcí nařízení Rady (EU) 2022/581 ze dne 8. dubna 2022, kterým se provádí nařízení (EU) č. 269/2014 o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem narušujícím nebo ohrožujícím územní celistvost, svrchovanost a nezávislost Ukrajiny rozšířilo sankční seznam osob. Obdobné změny zavedlo Rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/582 ze dne 8. dubna 2022, kterým se mění rozhodnutí 2014/145/SZBP o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem narušujícím nebo ohrožujícím územní celistvost, svrchovanost a nezávislost Ukrajiny. Některé z těchto sankcí měly a mají zásadní dopady i do oblasti zadávání veřejných zakázek v členských státech EU, a to nejen ve vztahu k probíhajícím zadávacím řízením, ale také ve vztahu k již zadaným veřejným zakázkám, u kterých probíhá plnění. Sankce přijaté na evropské úrovni byly od jejich přijetí přímo použitelné, bylo tedy nezbytné je aplikovat od okamžiku účinnosti dotčených právních předpisů.



S ruskou agresí na Ukrajině souvisí i ona jediná novelizace ZZVZ přijatá v roce 2022: Dne 1. září 2022 nabyl účinnosti zákon č. 240/2022 Sb., kterým se mění zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Novelizace Zákona o provádění mezinárodních sankcí rozšířila nástroje, které může Česká republika využít pro vymáhání sankcí uvalených proti Rusku v souvislosti s jeho agresí na Ukrajině. Změna uvedeného zákona přinesla rovněž změnu do ZZVZ, ve kterém došlo k zakotvení pravidel procesního postupu – nově je výslovně zakázáno zadat veřejnou zakázku dodavateli, pokud na něj, popřípadě jeho poddodavatele, dopadají mezinárodní sankce (§ 48a ZZVZ). Dále bylo také vloženo navazující ustanovení (§ 261a ZZVZ), které upravuje spolupráci Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Finančního analytického úřadu v případě naplnění důvodů pro realizaci řízení o zákazu plnění veřejné zakázky. V rámci výše uvedeného byla upravena i další související ustanovení ZZVZ (§ 36, § 39, § 130, § 144, § 148, § 223 a § 268). Obdobné úpravy byly provedeny také v zákoně č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Jak již bylo v úvodu zmíněno, v roce 2022 především také pokračoval legislativní proces ve vztahu k „velké“ technické novele ZZVZ. Návrh této technické novely byl vládě poprvé předložen již v roce 2020. Poté, co Poslanecká sněmovna nestihla návrh novely v roce 2021 projednat, byl v březnu 2022 předložen vládě opětovně. Poslanecké sněmovně byl návrh novely postoupen 17. června 2022 jako sněmovní tisk č. 249. V současné době je již návrh novely Poslaneckou sněmovnou schválen. Novela si klade za úkol především napravit nedostatky v transpozici evropských „zadávacích“ směrnic (ve vztahu k § 19 odst. 3 – stanovení předpokládané hodnoty veřejných zakázek pravidelné povahy a § 211 odst. 1 a 2 – možnost komunikace v zadávacím řízení ústní formou). Novela by však především měla přinést i vítané výkladové vyjasnění některých pravidel, a tudíž zvýšení srozumitelnosti celého další administrativní zátěže (např. odstranění požadavku na předkládání originálů nebo úředně ověřených kopií dokladů prokazujících splnění kvalifikace vybraného dodavatele nebo požadavku na uzavírání smluv u zadávacích řízení v elektronické formě) přinese zadavatelům jen málo zpřísnění. Veřejný zadavatel bude nově ve zjednodušeném podlimitním řízení povinen vyžadovat prokázání splnění alespoň základní způsobilosti dodavatele podle § 74 ZZVZ, pro prokázání však postačí čestné prohlášení dodavatele. Novela rovněž zakotví nové povinnosti zadavatele poskytnout účastníkům zadávacího řízení na jejich žádost informace (údaje z nabídek odpovídající číselně vyjádřitelným kritériím hodnocení a informace o době zakazu uzavřít smlouvu).

Zákon o podpoře nízkoemisních vozidel vstoupil v účinnost k 1. prosinci 2022 a přinesl zadavatelům (vyjma zadavatelů podle § 4 odst. 2 ZZVZ) a objednatelům veřejných služeb v přepravě cestujících povinnost dodržet minimální podíl nízkoemisních vozidel, a to při pořizování silničních vozidel a v příloze č. 1 zákona uvedených služeb (pokud jsou poskytovány prostřednictvím silničního vozidla). Dodržení minimálního podílu nízkoemisních vozidel se týká pouze nadlimitních veřejných zakázek a veřejných



služeb v přepravě cestujících a bude sledováno ve vztahu ke dvěma časovým obdobím, přičemž minimální podíly jsou stanoveny dle 3 různých skupin kategorií vozidel:

Kategorie silničního vozidla	Od účinnosti zákona do 31. 12. 2025	Od 1. 1. 2026 do 31. 12. 2030
M1, M2 a N1	29,7 %	29,7 %
N2 a N3	9 %	11 %
M3 (jen třídy I a A) a trolejbusy	41 %	60 %

Zákon o podpoře nízkoemisních vozidel navázal na usnesení vlády ze dne 26. 7. 2021 č. 685 o zavedení Pravidel podpory nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících (dále jen „Pravidla“), na základě kterého řada zadavatelů započala s plněním minimálního podílu nízkoemisních vozidel v prvním sledovaném časovém období již od 2. srpna 2021 (neboť tehdy uplynula transpoziční lhůta směrnice, kterou Zákon o podpoře nízkoemisních vozidel transponuje a usnesení vlády pomáhalo překlenout dočasný transpoziční deficit). Přejícné ustanovení zákona umožní, aby zadavatelé a objednatelé veřejných služeb v přepravě cestujících, kteří od účinnosti Pravidel jednají v souladu s nimi neboli pořizují a vykazují nízkoemisní vozidla, mohli zažádat o započítání podílů dosažených podle Pravidel do podílů, jichž v prvním sledovaném období dosáhnou podle Zákona o podpoře nízkoemisních vozidel. Výhodný bude tento postup pro ty zadavatele a objednatele, kteří podle Pravidel dosáhli větších než jen v Pravidlech stanovených minimálních podílů nízkoemisních vozidel a chtějí, aby jim podle Pravidel vykázaná vozidla byla pro účely výpočtu podílů nízkoemisních vozidel podle Zákona o podpoře nízkoemisních vozidel započítána.

V rámci podpory při zadávání veřejných zakázek MMR v roce 2022 pokračovalo ve svých zavedených aktivitách v oblasti metodické a vzdělávací. Metodiky k aplikaci ZZVZ, které MMR průběžně aktualizuje a doplňuje, jsou rozděleny na procesní, formální, speciální, oborové/odborné, obecné a metodiky k uveřejňování. MMR také uveřejňuje celou řadu metodických stanovisek reagujících na aktuální výkladové problémy ZZVZ.

MMR dále spolupracovalo v rámci dlouhodobého vládního úkolu s Ministerstvem průmyslu a obchodu na metodice postupného zavádění koncepce BIM v ČR. Dále MMR spolupracovalo s Českou komorou architektů na odborných metodikách k zadávání v oblasti architektonických služeb, obdobně také s Českou komorou autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě.



V průběhu roku 2022 byla velká část metodické podpory věnována řešení situací souvisejících se vznikem konfliktu na Ukrajině (změny smluv, krach bank, odchod zaměstnanců, sankce apod.), i nadále se řešilo zvyšování cen a inflace a ve druhé polovině roku potom podpora k Zákonu o podpoře nízkoemisních vozidel. MMR v rámci těchto oblastí vydávalo metodická doporučení a zajišťovalo dle aktuálních potřeb školení na konkrétní témata.

V roce 2022 byly uveřejněny tyto odborné metodiky a metodická stanoviska:

- Informace k aktuální situaci odchodů ukrajinských pracovníků z realizace veřejných zakázek a dopadu na změny smluv
- Metodický pokyn pro uplatnění inflační doložky ve smlouvách na služby ČKAIT
- Informace ke změnám smluv s ohledem na situaci na Ukrajině
- Nové Metodické doporučení Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže pro nákup léčivých přípravků v režimu ZZVZ
- Metodika k Zákonu o podpoře nízkoemisních vozidel
- Možnosti řešení nákupu energií
- Společné stanovisko Ministerstva pro místní rozvoj a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k problematice možnosti uzavření smlouvy na bankovní služby
- Svaz podnikatelů ve stavebnictví zpracoval ve spolupráci s MMR doporučující materiál, reagující na změny cen stavebních materiálů a energií.

Expertní skupina Ministerstva pro místní rozvoj pro oblast veřejných zakázek vydala tato 3 stanoviska:

- Dopad sankcí proti Rusku a Bělorusku do oblasti veřejných zakázek
- Stanovisko Finančního analytického úřadu k uplatňování mezinárodní sankcí EU vůči koncernu STRABAG
- Stanovisko Expertní skupiny k dopadu sankcí proti Rusku a Bělorusku do oblasti veřejných zakázek od 1. 9. 2022.

Metodiky včetně výkladových stanovisek jsou dostupné na Portálu o veřejných zakázkách (www.portal-vz.cz).

MMR v souvislosti s přijetím ZZVZ zavedlo od října 2016 intenzivní vzdělávací program pro veřejné zakázky určený nejen zadavatelům, ale i dodavatelům a např. i osobám, které kontrolují zadávání veřejných zakázek, který je z důvodů co největší využitelnosti cílen i na praktickou stránku zadávání veřejných zakázek a je rozlišen podle míry zkušeností jeho adresátů na semináře určené pro začátečníky a pro zkušené zadavatele. Zaměřuje se vždy na konkrétní oblast úpravy v ZZVZ, zahrnuty jsou ale i specializované semináře zaměřené tematicky, popřípadě semináře reagující na aktuální situaci v oblasti veřejných zakázek.



V roce 2022 bylo v rámci vzdělávacího programu organizováno celkem 90 interních školení, na kterých bylo proškoleno přibližně 4000 účastníků. Většina těchto školení probíhala online formou zpočátku ještě z důvodu aktuální pandemické situace vzniklé kvůli onemocnění Covid-19, následně z důvodu obsazenosti konferenčních prostor, které byly k dispozici akcím pořádaným v rámci předsednictví ČR v Radě EU. Zaměstnanci odboru strategií, práva a elektronizace veřejných zakázek MMR se zúčastňují i řady dalších akcí (semináře, konference), které jsou pořádaný jinými subjekty než MMR a které jsou zaměřeny na zadávání veřejných zakázek jako přispívající lektori nebo jako experti odborných panelů k problematice veřejných zakázek.

V červnu a v prosinci roku 2022 byly realizovány celodenní online konference „Den s veřejnými zakázkami“ pro širokou odbornou veřejnost. Tyto konference proběhly po delší době prezenční formou a na každé z nich bylo prezentováno 12 aktuálních témat z oblasti zadávání veřejných zakázek. Těchto konferencí se zúčastnilo celkem 260 posluchačů.

V říjnu 2022 uspořádalo MMR v rámci českého předsednictví v Radě EU dvoudenní mezinárodní konferenci PP Conference – Prague 2022. Konference probíhala za účasti zástupců všech členských států EU, zástupců EK, odborníků z ČR a zástupců odborné veřejnosti a byla zaměřena na inovativní nakupování, efektivní zadávání veřejných zakázek a zpřístupnění veřejných zakázek a souvisejících obchodních příležitostí malým a středním podnikům. Konference se zúčastnilo celkem více než 130 posluchačů.

Za účelem poskytnutí metodické podpory k ZZVZ jsou zřízeny e-mailová adresa a infolinka pro kladení dotazů. Často kladené dotazy jsou uveřejněny na Portálu o veřejných zakázkách (www.portal-vz.cz).



3. Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek

Následující podkapitoly se zabývají popisem velikosti a struktury trhu veřejných zakázek v České republice, k čemuž je využit soubor vybraných indikátorů kalkulovaných na základě údajů z ISVZ i dalších veřejně dostupných zdrojů (např. informační portál Monitor atd.). Větší prostor je věnován trhu veřejných zadavatelů, neboť jejich podíl na celkovém objemu veřejných zakázek je dominantní. Sektoroví zadavatelé, jak jsou dále v textu označováni zadavatelé zadávající sektorovou zakázku, jsou v první řadě podnikatelské subjekty nehosподаřící s veřejnými prostředky (pokud současně nezadávají zakázku dominantně financovanou z veřejných rozpočtů).

3.1. Velikost trhu veřejných zakázek a další vybrané ukazatele

Metodika zpracování dat

Údaje o veřejných zakázkách byly získány zpracováním a kombinací dat z Věstníků veřejných zakázek¹, profilů zadavatele s funkčním rozhraním dle vyhlášky č. 168/2016 Sb. a systému Rozza. Účelem provázání zmíněných údajů bylo rozšíření a zpřesnění dat, ale také jejich deduplikace (odstranění duplicit) a následné čištění – propojení minutendů s rámcovými dohodami a DNS, aplikace opravných formulářů, informací o dodatcích uveřejněných dle § 222 ZZVZ apod. Systém pro toto zpracování dat vyvíjí dlouhodobě společnost Datlab s.r.o., která provedla i zpracování statistik prezentovaných v této kapitole. Z odlišné metodiky zpracování dat plyne i nekonzistence proti údajům z jiných částí výroční zprávy či zprávám z minulých let, která je způsobena zejména detailnějším zpracováním účetních údajů po konkrétních subjektech (byly využívány národní účty) a započtení reálných objemů plnění rámcových smluv a DNS na místo jejich stropových hodnot.

Údaje o objemu nákupů byly získány z účetnictví veškerých organizací (státní pokladna) nebo jejich relevantního vzorku (státní podniky, akciové společnosti, organizace VaV, ČT, ČRo). Využity byly vždy údaje z poslední dostupné účetní závěrky. Používány byly objemy běžných nákupů dle Výkazu zisku a ztráty (typicky materiál, energie, ostatní služby) a, byly-li k dispozici, pak objemy investic - výdaje na pořízení dlouhodobých aktiv z přehledu o finančních tocích nebo hodnota odpisů².

¹ Vestnikverejnychzakazek.cz, old.vestnikverejnychzakazek.cz a vvz.nipez.cz (dodatky)

² V těchto případech čísla u daného ekonomického subjektu nutně nereflektují výdaj soutěžený v daném roce. V agregátní podobě však ukazují roční objem veřejných nákupů a investic, na který se může vztahovat povinnost zadávat veřejné zakázky. Některé z těchto výdajů přirozeně vycházejí ze zakázek



Typ zadavatele (veřejný, dotovaný, sektorový) je určen podle převažujícího typu zadávaných veřejných zakázek. Veřejně vlastněné subjekty, které veřejné zakázky nerealizují, pak ve statistikách nefigurují - jedná se např. o společnosti Budějovický Budvar n.p., Pražská plynárenská, a.s., ČD - Telematika a.s., Severočeské vodovody a kanalizace, a.s. apod.

Podrobnější klasifikace zadavatelů pak probíhá dle číselníků Právní forma a Institucionální sektor ČSÚ, s dodatečnými úpravami konkrétních organizací následujícím způsobem:

- 1. Státní správa - především organizační složky státu a jiné orgány státní správy, včetně státních příspěvkových organizací. Dále zahrnuje Českou národní banku, Českou televizi, Český rozhlas.*
- 2. Obce - obce s výjimkou hlavního města Prahy*
- 3. Kraje - kraje včetně hlavního města Prahy*
- 4. Nemocnice - nemocniční zařízení bez ohledu na jejich právní formu či způsob založení*
- 5. Příspěvkové organizace (obce, kraje) - příspěvkové organizace zřízené obcí či krajem (mimo nemocnic)*
- 6. Vědecké instituce - subjekty evidované jako vysoká škola či veřejná výzkumná instituce*
- 7. Obchodní společnosti (sektorový zadavatel)*
- 8. Obchodní společnosti (dotovaný zadavatel)*
- 9. Obchodní společnosti*
- 10. Ostatní - např. dobrovolné svazky obcí, státní fondy*

Pro větší přehlednost a lepší výpovědní hodnotu některých grafů jsou dle kontextu některé skupiny zadavatelů sledovány společně a počet prezentovaných skupin zadavatelů se tak může v jednotlivých grafech lišit.

Konečně jako velký zadavatel je označen každý subjekt, jehož objem zadaných veřejných zakázek v letech 2017-2022 překročil 1 mld. Kč bez DPH; ostatní zadavatelé jsou vedeni jako malí zadavatelé.

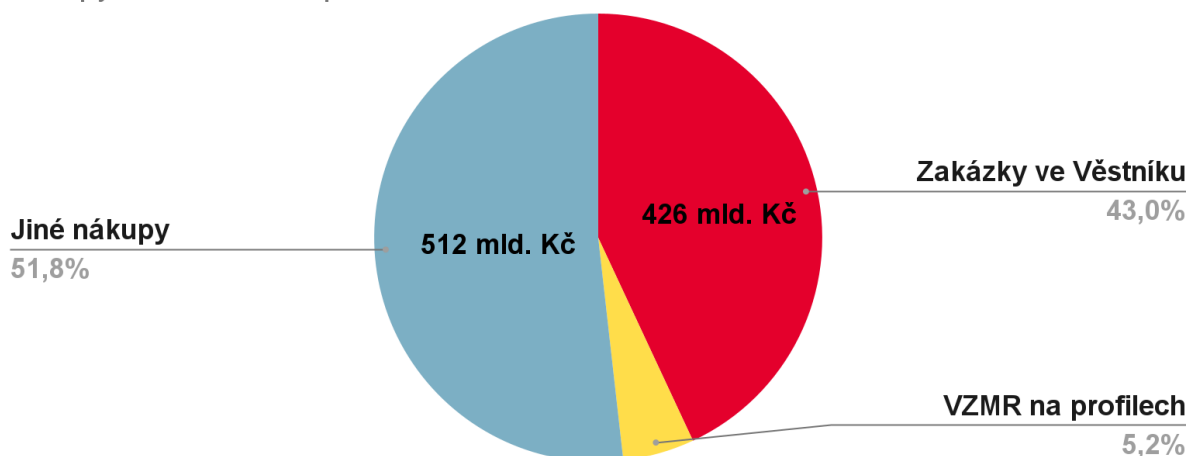
soutěžených v předchozích letech, což je kompenzováno skutečností, že platby ze zakázek vysoutěžených v roce 2023 budou v obdobné míře realizovány až v letech následujících.

3.1.1. Objem veřejných zakázek a dalších postupů veřejného sektoru

Podle údajů plynoucích z účetních výkazů realizovali v roce 2022 zadavatelé veřejných zakázek (včetně “sektorových”) nákupy a investice v objemu 990 mld. Kč. Ve Věstníku veřejných zakázek je těchto nákupů evidováno 426 mld. Kč, dalších 51 mld. Kč navíc pak na profilech zadavatele (režim malého rozsahu), tato základní čísla prezentuje Graf 1a.

Rozdíl ve výši 512 mld. Kč mezi celkovým objemem nákupů a investic a sumou veřejných zakázek zveřejněných buď ve Věstníku veřejných zakázek, nebo na profilu zadavatele, je odchylně od předchozích výročních zpráv označován jako Jiné nákupy (nikoliv jako VZMR) s ohledem na skutečnost, že sem jednak metodicky spadaly a spadají i jiné kategorie výdajů realizovaných mimo zadávací řízení dle ZZVZ (např. vertikální a horizontální zadávání, bezpečnostní výjimky, právní služby), jednak je část VZMR detekována přímo již na profilech zadavatelů.

Nákupy zadavatelů dle použitého režimu

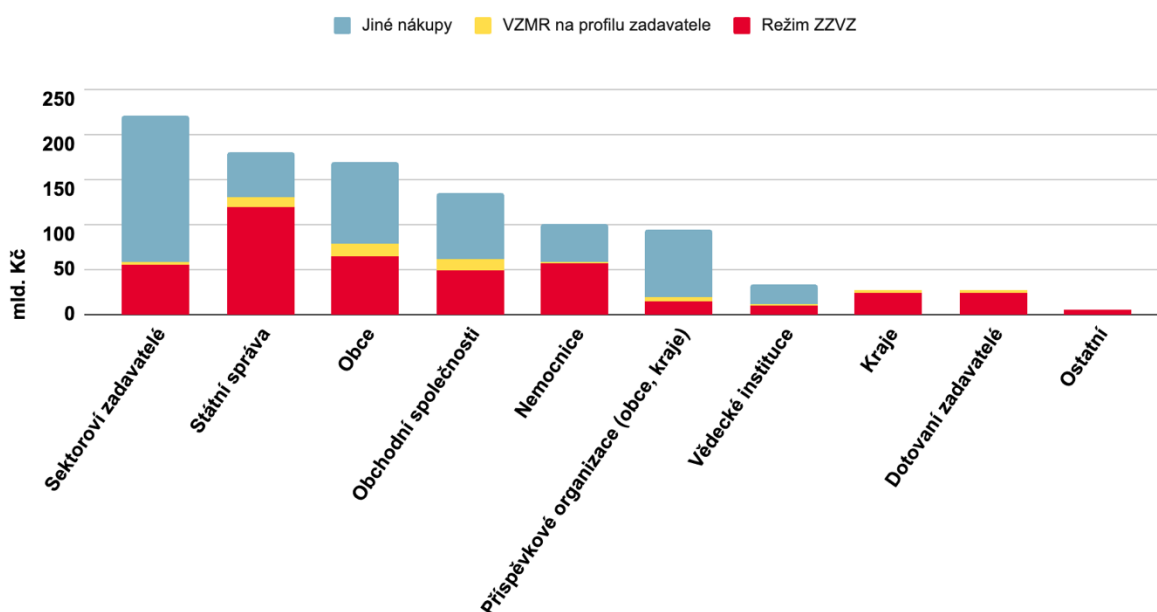


Graf 1a – Srovnání objemu Jiných nákupů za rok 2022 (mimo zadávací řízení či mimo veřejné zakázky), objemu podlimitních a nadlimitních zakázek dle ZZVZ a zakázek v režimu VZMR. Účetní data pocházejí ze státní pokladny, případně z účetních závěrek veřejných a sektorových zadavatelů. (zdroj: Datlab s.r.o.)

Detailnější rozpad těchto údajů podle typu zadavatele prezentuje Graf 1b. Pro jednotlivé kategorie zadavatelů poměruje objem zakázek zadaných v zadávacím řízení oproti celkovým objemům nákupů. Nejvýznamnější objem veřejných zakázek v zadávacím řízení realizují organizace státní správy (120 mld. Kč), následovány obcemi a městy (65 mld. Kč). Ty pak spolu se sektorovými zadavateli tvoří největší objem nákupů realizovaných mimo standardní zadávací řízení dle ZZVZ. Určitá nepřesnost plyne ze započítávání účetních výdajů na centrálně zadané zakázky přímo pověřujícím zadavatelům, zatímco hodnota veřejné zakázky je připsána zadavateli centrálnímu -

tím je dán vysoký podíl zakázek krajů v režimu ZZVZ, v menší míře je pak ovlivněn objem zakázek státních organizací, pokud koncovými odběrateli byly např. obce či nemocnice (ne však jiné státní organizace). Nákupy dotovaných zadavatelů mimo veřejné zakázky zveřejněné ve Věstníku či na profilu zadavatele do statistik nejsou nijak dále započítány, jejich nákupy tvoří právě jen tyto kategorie. Konečně minoritní zadavatelé (fondy, svazky obcí) byly z důvodu přehlednější prezentace spojeny do jedné kategorie.

Podíl nákupů dle ZZVZ pro různé zadavatele



Graf 1b – Objem nákupů za rok 2022 podle dat ze státní pokladny, případně z účetních závěrek, v kontextu objemu veřejných zakázek zveřejněných ve Věstníku veřejných zakázek a na profilu zadavatele (zdroj: Datlab s.r.o.)

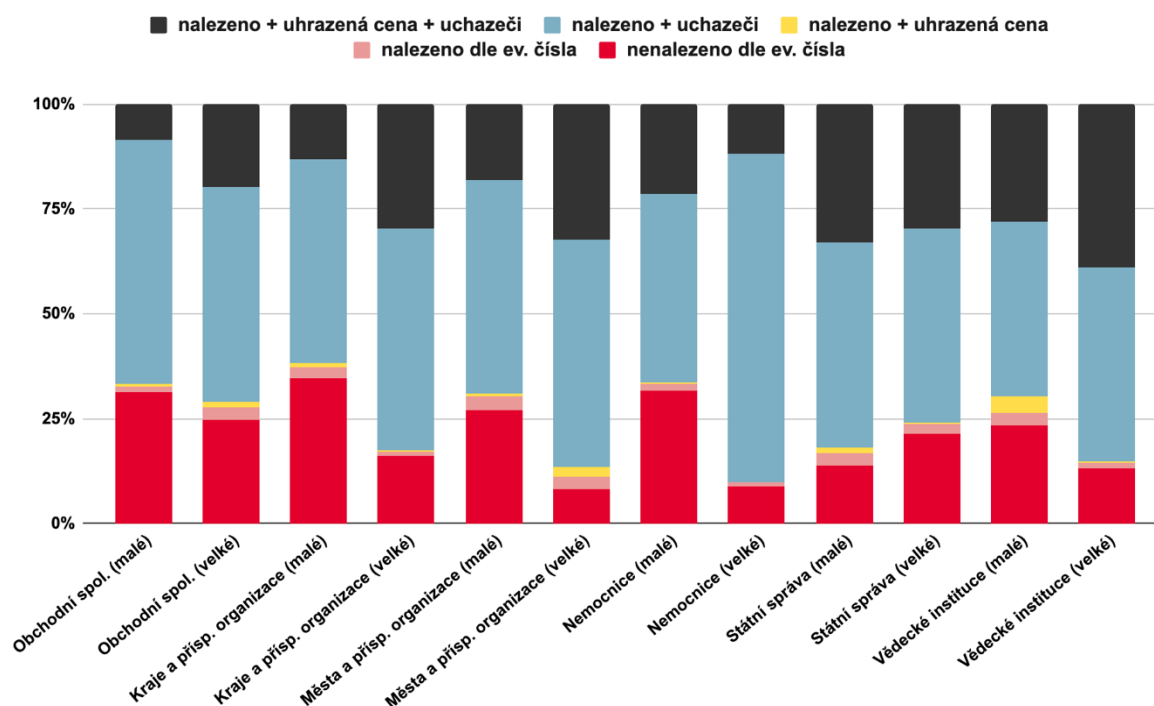
3.1.2. Kvalita dostupných dat

S ohledem na záměr MMR využívat v přípravě politik častěji tzv. evidence-based přístupů založených na reálných datech v maximálním detailu, zabývá se následující sekce kvalitou dostupných dat o veřejných zakázkách na profilech zadavatele. Tyto by nad rámec Věstníku veřejných zakázek měly obsahovat významné množství analyticky relevantních údajů – informace o účastnících zadávacích (či jiných poptávkových) řízení, zaplacených cenách či dokumentaci veřejné zakázky.

Graf 2a vychází ze systematického vyhledání všech zakázek zveřejněných v roce 2022 ve Věstníku VZ na profilech zadavatele. Každá zakázka byla vyhledána na profilech zadavatele s cílem ověřit samotnou dohledatelnost zakázky (dle evidenčního

čísla Věstníku jako identifikátoru zakázky), ale také dostupnost informace o skutečně uhrazené ceně či informace o neúspěšných “uchazečích” o veřejnou zakázku (mají-li nějaký být v kontextu informace o počtu nabídek z VVZ). Z výsledků plyne, že vyšší kvality uveřejňovaných dat dosahují zejména ve státní správě, větších organizace v rámci krajů, vědeckých institucí a velkých měst. Celkově mělo ke dni 15. 4. 2023 uveřejněnu skutečně uhrazenou cenu, uchazeče i evidenční číslo zakázky 22 % veřejných zakázek v zadaných v zadávacím řízení v roce 2022.

Úplnost dat na profilech zadavatele (režim ZZVZ)



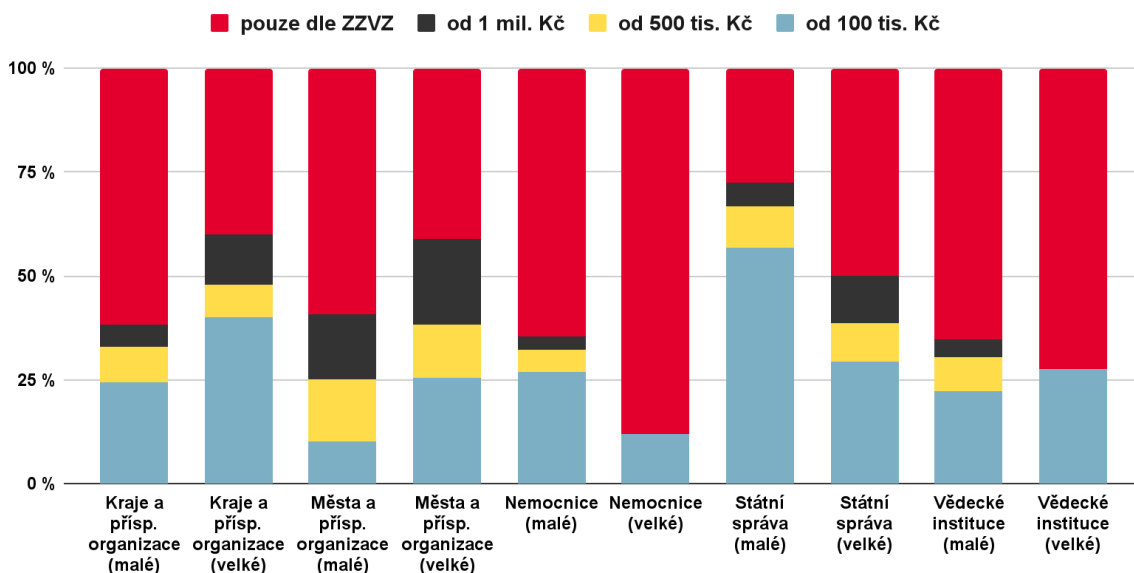
Graf 2a – Srovnání úplnosti zveřejňovaných dat na profilu zadavatele za rok 2022. Data byla z profilů zadavatele získána ke dni 15. 4. 2022, tedy po lhůtě pro uveřejnění skutečně uhrazené ceny za rok 2022 (zdroj: Datlab s.r.o.)

V režimu VZMR je praxe uveřejnění poměrně rozmanitá, zřejmě s ohledem na různý přístup zadavatelů k výklad principu transparentnosti dle § 6 ZZVZ a k výkladu výjimek z uveřejňování dle § 219 ZZVZ. Graf 2b sleduje množství zadavatelů, kteří s největší pravděpodobností běžně uveřejňují zakázky malého rozsahu v daných cenových

kategoriích³. Z povahy věci se jedná o pouhý kvalifikovaný odhad založený na presumpci, že každý zadavatel zadává alespoň takové množství veřejných zakázek malého rozsahu v každé ze 3 různých cenových kategoriích (100-500 tis., 500-1000 tis., 1000 tis. a více), jako zadal on sám veřejných zakázek v zadávacím řízení.

Ukazuje se, že informace o VZMR v dostatečné kvalitě běžně uveřejňuje 40 % veřejných zadavatelů, a to v různých cenových hladinách (nelze však zaručit, že jsou takto uveřejněny všechny jejich veřejné zakázky). Veřejné zakázky malého rozsahu od 1 mil. Kč už zveřejňuje více než 50 % všech sledovaných zadavatelů.

Uveřejňování zakázek malého rozsahu na profilu zadavatele



3.1.3. Využívání necenových kritérií

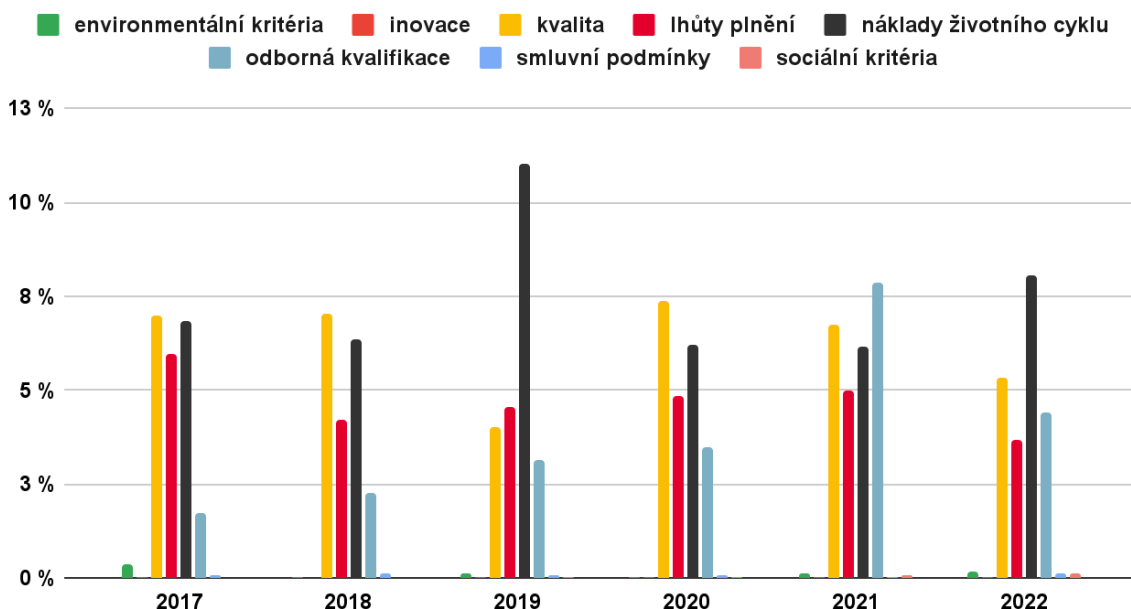
Tato sekce má za cíl zmapovat rozsah využívání hodnotících kritérií zaměřených na různé aspekty veřejné zakázky. Prezentované statistiky vycházejí z manuální klasifikace použitých hodnotících kritérií zpracovatelem. Klasifikován byl vzorek 95 %

³ Pro účely srovnatelnosti zadavatelů různých velikostí zde nelze stanovit pevnou hranici ve smyslu množství očekávaných zakázek na profilu zadavatele. Za zadavatele běžně uveřejňujícího tak považujeme takového, který zakázek v dané cenové kategorii v roce 2022 soutěžil alespoň tolik, jako v režimu ZZVZ. Přičemž splněním uvedené podmínky v některém z rozmezí dochází k automatickému naplnění podmínky i pro všechny cenové kategorie vyšší.

Např. pokud zadavatel v zadávacím řízení za rok 2022 zadal celkem 5 podlimitních veřejných zakázek a na profilu zadavatele uveřejnil informace o 3 veřejných zakázkách do 100 tis. Kč a o 6 veřejných zakázkách v rozmezí 500-1000 tis. Kč, pak takového zadavatele nepovažujeme za pravidelně zveřejňujícího v rozmezí do 100 tis. Kč, ale ve zbývajících rozmezích do limitu pro VZMR již ano.

všech kritérií použitých alespoň jednou ve veřejných zakázkách od roku 2017, dle popisu uveřejněného přímo ve formuláři ve Věstníku veřejných zakázek.

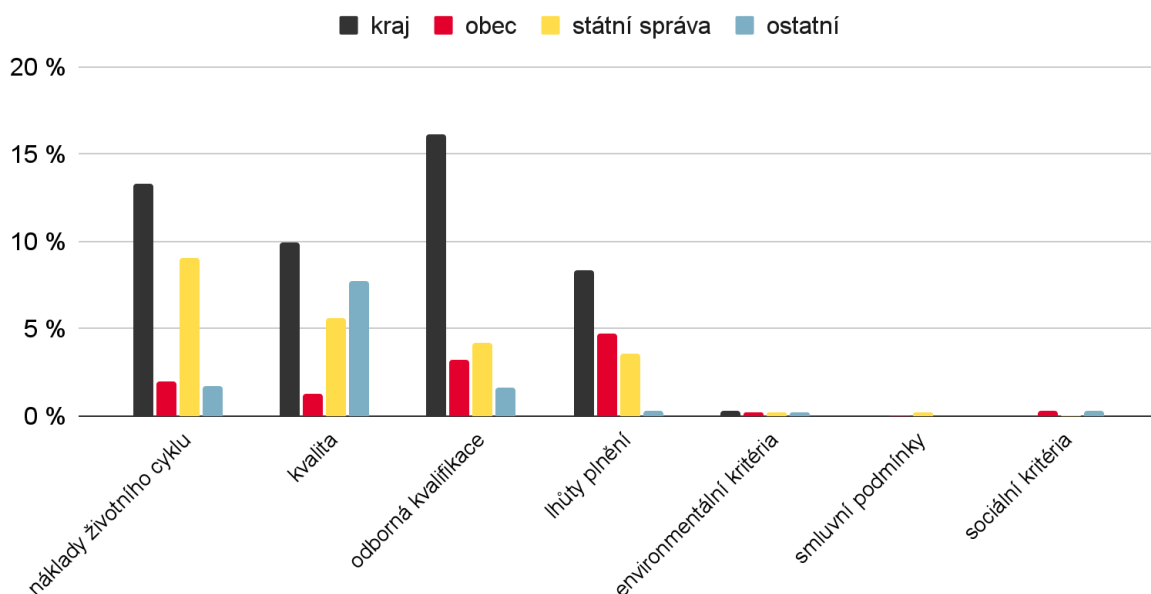
Používání necenových hodnotících kritérií v čase



Graf 3a – Časový vývoj objemu zakázek s využitím daného typu kritéria (zdroj: Datlab s.r.o.)

Jak plyne z Grafu 3a, mezi nejužívanější necenová hodnotící kritéria dlouhodobě patří především skupina nákladů životního cyklu (zahrnuje např. spotřebu paliva, odhad servisních nákladů), která se objevuje v 8 % zadaných veřejných zakázek. Mezi další 3 dlouhodobě preferované typy kritérií patří lhůty plnění, požadavky na odbornou kvalifikaci členů týmu a požadavky na kvalitu poptávaného předmětu zakázky – ve všech případech se jedná o zastoupení u 4-8 % zakázek zadaných v posledních letech. Obecně se nedá říci, že by byl patrný jakýkoli výrazný trend v užívání necenových kritérií. Kritéria environmentální, sociální a inovací, zdůrazněná od roku 2022 v ustanovení § 6 odst. 4 ZZVZ, jsou využívána jen v minimu veřejných zakázek (v součtu méně než 1 % zakázek).

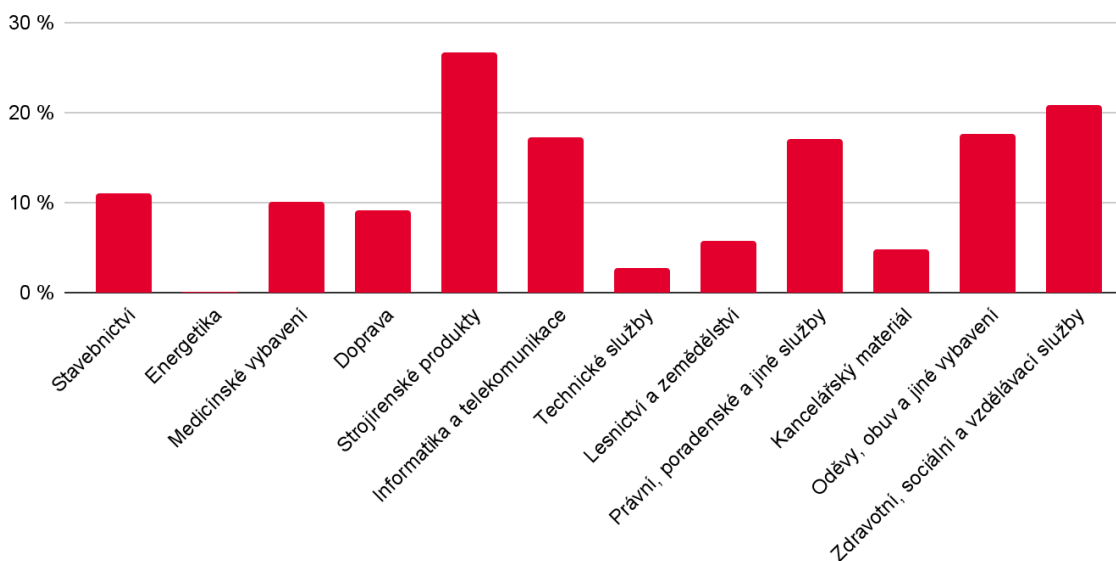
Využívání necenových kritérií dle typu zadavatele



Graf 3b – Podíl zakázek s využitím daného hodnotícího kritéria na celkovém objemu zakázek daného typu zadavatele (zdroj: Datlab s.r.o.)

Pohled na typ zadavatele užívajícího různá necenová hodnotící kritéria za rok 2022 nabízí Graf 3b. Vidíme, že užívání různých kritérií se výrazně liší podle typu zadavatele – z grafu tak plyne, že ze všech zde sledovaných typů jednoznačně nejčastěji používají necenová kritéria kraje (včetně hl. m. Prahy), a to ve všech kategoriích kritérií. Státní správa pak obecně preferuje kritéria nákladů životního cyklu a kvality, obce upřednostňují lhůty pro plnění veřejných zakázek a ostatní zadavatelé primárně posuzují kvalitu předmětu veřejných zakázek.

Využívání kvalitativních kritérií dle odvětví



Graf 3c – Podíl objemu veřejných zakázek zadaných v roce 2022 s využitím alespoň jednoho hodnotícího kritéria zaměřeného na kvalitu, odbornou kvalifikaci, sociální či environmentální parametry plnění. (zdroj: Datlab s.r.o.)

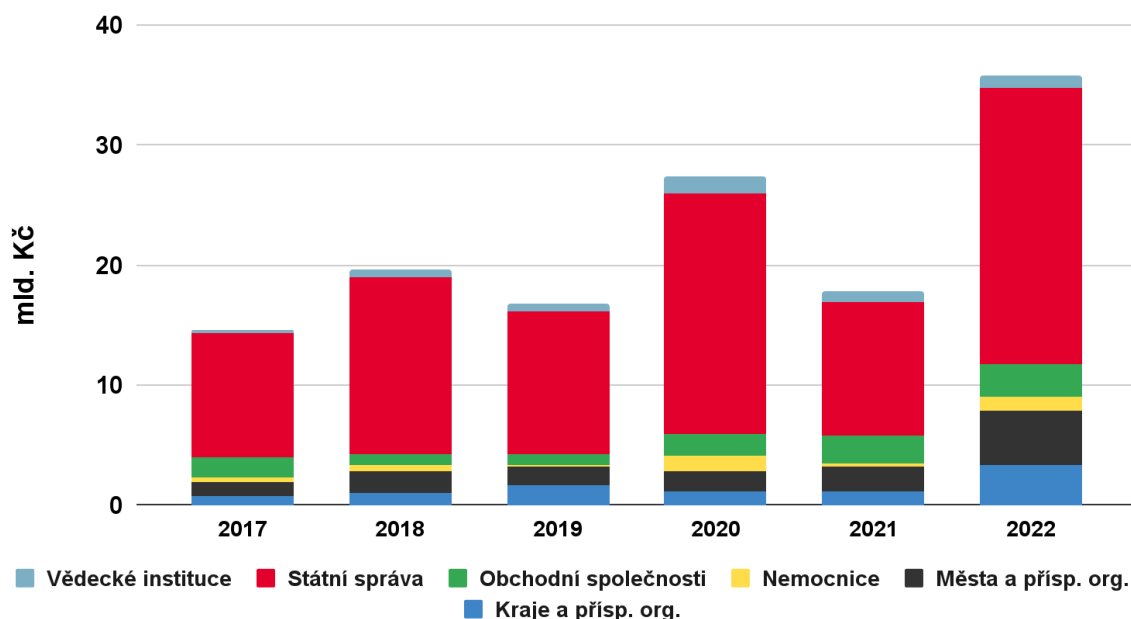
Možnost aplikovat necenová hodnotící kritéria ve veřejné zakázce se v praxi významně liší podle předmětu dané zakázky. Graf 3c pak právě zkoumá, jaké předměty veřejných zakázek jsou právě typicky hodnoceny za využití alespoň jednoho “kvalitativního” kritéria (takovým se zde rozumí hodnocení přímo kvality předmětu, odborné kvalifikace týmu, sociálních či environmentálních parametrů plnění). V roce 2022 byly z pohledu objemu nejvíce tzv. na kvalitu soutěženy strojírenské produkty, a to v 27 % hodnoty všech zadaných veřejných zakázek s tímto předmětem. Kolem hranice 20 % se pak pohybují ještě zdravotní, sociální a vzdělávací služby, oděvy, obuv a jiné vybavení a konečně také informatika a telekomunikace. Na opačné straně stojí dodávky z oblasti energetiky, které byly hodnoceny prakticky výhradně kritériem nejnižší ceny.

3.1.4. Centrální nákupy

Cílem této sekce je zmapovat intenzitu využívání institutu centrálního nakupování, a to nejen v rámci státních institucí (kde je situace rozsáhleji popsána např. v rámci historických zpráv MMR a MF), ale i krajů, měst a jiných zadavatelů.

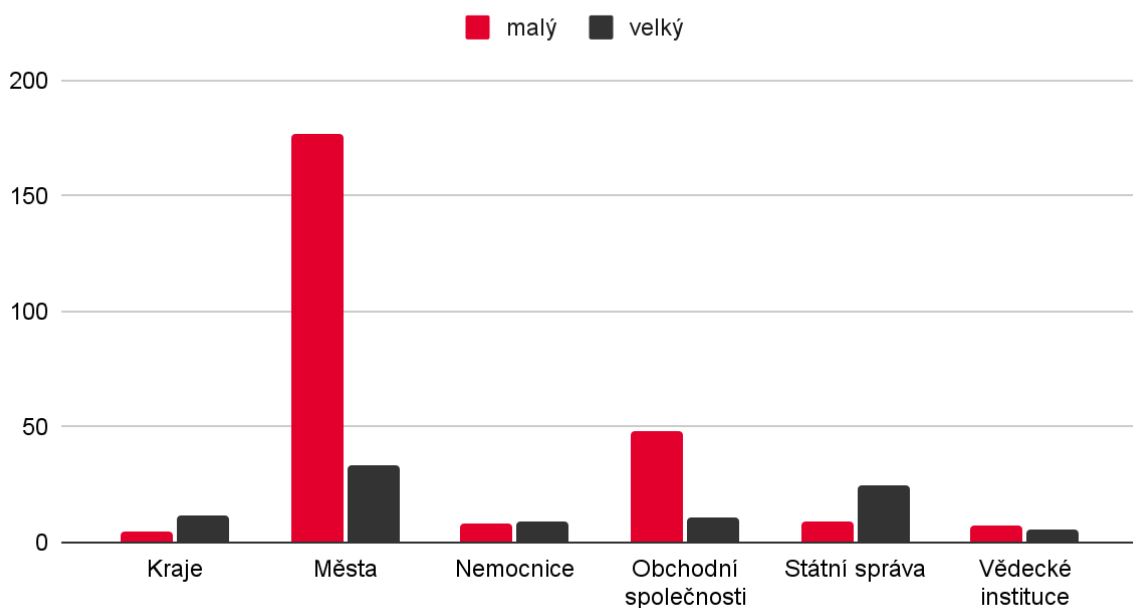
Graf 4a popisuje objemy nákupů v čase dle typu centrálního zadavatele. Je z něj zřejmé že objemově nejvýznamnější nákupy realizuje státní správa (23 mld. Kč), nicméně zejména v posledních letech roste i podíl měst a jejich příspěvkových organizací (4,5 mld. Kč), jakož i krajů a jejich příspěvkových organizací (3,4 mld. Kč) – všechny údaje za rok 2022.

Objem centrálních nákupů v čase



Graf 4a – Objem veřejných zakázek zadávaných zadavatelem vystupujícím jako centrální po jednotlivých letech. Pokrývá pouze centrální zadavatele, nikoli zadavatele pověřující. V případě rámcových dohod a DNS pouze dle realizovaných plnění dle VVZ. (zdroj: Datlab s.r.o.)

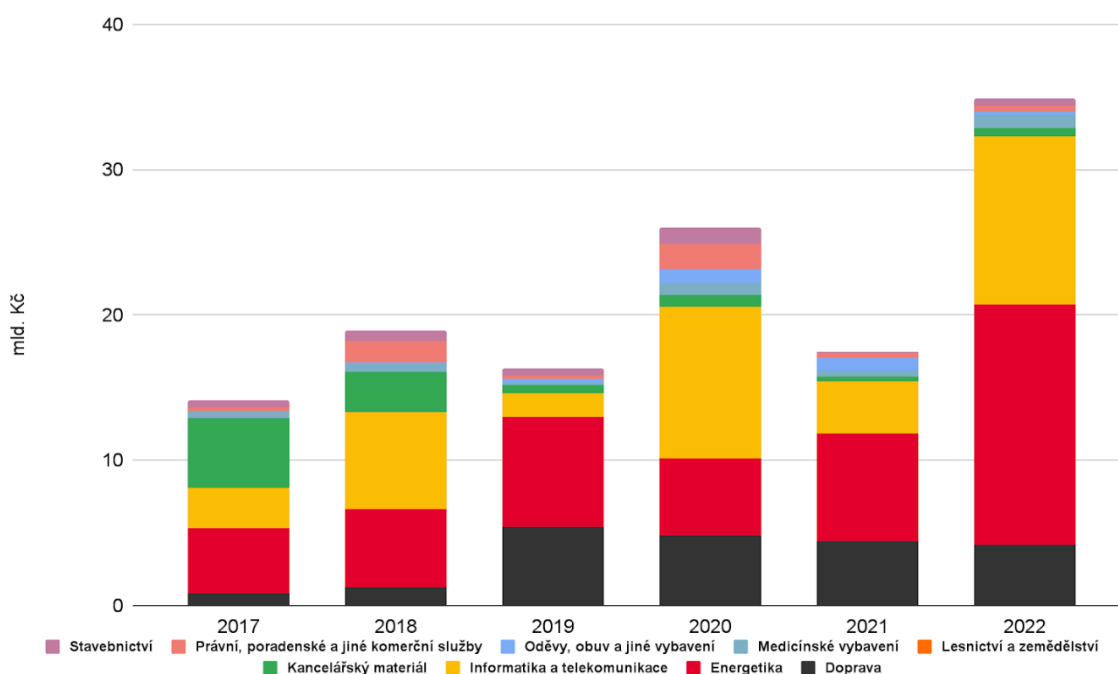
Počet centrálních zadavatelů 2020-2022



Graf 4b - Počet zadavatelů vystupujících jako centrální v zakázkách z let 2020-2022 dle jejich kategorie. (zdroj: Datlab s.r.o.)

Z pohledu centralizovaného zadávání je jednak důležitý objem zadaných veřejných zakázek, jednak také samotné množství zadavatelů, kteří vystupují v pozici centrálního zadavatele. Z Grafu 4b plyne, že v letech 2020-2022 evidujeme celkem 350 různých zadavatelů vystupujících v alespoň 1 zakázce jako centrální zadavatel. Ačkoli největší objem centrálně zadaných veřejných zakázek připadá na státní správu, z pohledu množství zadavatelů jsou nejvýznamnější skupinou malá města, kde evidujeme 177 různých měst.

Objem a odvětví centrálně zadaných zakázek v čase



Graf 4c - Vývoj objemu zakázek zadaných v centralizovaném zadávání podle jejich odvětvového zařazení (vychází z uvedeného CPV kódu). V případě rámcových dohod a DNS pouze dle realizovaných plnění dle VVZ. (zdroj: Datlab s.r.o.)

Praktické uplatnění centralizovaného zadávání se také významně liší podle typu předmětu veřejné zakázky – přehled nabízí Graf 4c. Mezi dvě dlouhodobě nejvýznamnější skupiny předmětů centrálních veřejných zakázek patří energetika (16,5 mld. Kč) a IT a telekomunikace (11,6 mld. Kč) (2022). Tyto oblasti dohromady představují téměř 80 % všech centrálně zadaných veřejných zakázek za rok 2022.



3.2. Údaje evidované v Informačním systému o veřejných zakázkách

V ISVZ jsou evidovány pouze ty veřejné zakázky, u kterých zákon ukládá zadavateli povinnost uveřejňovat základní informace prostřednictvím stanovených formulářů ve Věstníku veřejných zakázek. Za správnost údajů uvedených ve formulářích zodpovídá vždy zadavatel. MMR provádí u zakázek evidovaných v ISVZ ruční opravy cen (z ceny uvedené v Kč vč. DPH nebo v cizí měně na cenu v Kč bez DPH) a doplňuje údaje o zadavatelích a dodavatelích (zejména chybějící IČO).

V následujících kapitolách uvádíme statistiky, které se věnují struktuře té části trhu veřejných zakázek, která je evidována v ISVZ, konkrétně ve Věstníku veřejných zakázek.

3.2.1. Statistiky zahájených, zadaných a zrušených veřejných zakázek

Tato kapitola je věnována zahájeným zadávacím řízením, zadaným veřejným zakázkám a zrušeným zadávacím řízením uveřejněným prostřednictvím příslušných formulářů ve Věstníku veřejných zakázek (dále jen „Věstník“), které jsou evidovány v ISVZ.

Níže uvedené statistiky je ovšem nutné interpretovat s ohledem na skutečnost, že ne všechny veřejné zakázky v režimu zákona jsou povinně zahajovány odesláním oznámení do Věstníku. Například zjednodušené podlimitní řízení (dále jen „ZPŘ“) je zahajováno uveřejněním výzvy na profilu zadavatele dle ZZVZ s tím, že pokud zadavatel hodlá současně poslat výzvu i přímo vybraným dodavatelům, musí jich být alespoň 5. Pokud je pak veřejná zakázka v ZPŘ zadána, je uveřejněno oznámení o zadání ve Věstníku. V případě jednacního řízení bez uveřejnění (dále jen „JŘBU“) lze zadávací řízení zahájit odesláním výzvy k jednání, výzvy k podání nabídek nebo zahájením jednání s dodavatelem, zadání veřejné zakázky je však již povinně oznamováno ve Věstníku. Z tohoto důvodu je u zakázek evidovaných ve Věstníku počet zadaných zakázek vyšší než počet zahájených zadávacích řízení.

Zahájená zadávací řízení

V roce 2022 bylo v ISVZ evidováno celkem 9 545 zahájených zadávacích řízení, což představuje růst o 1 092 zadávacích řízení oproti roku 2021, kdy bylo evidováno 8 453 zahájených zadávacích řízení.



Tabulka 1 Zadávací řízení (ZŘ) zahájená v roce 2022

Přehled po měsících			Přehled po kvartálech		
Měsíc	Počet ZŘ	v % z celého roku	Kvartál	Počet ZŘ	v % z celého roku
Leden	666	7,0	1.	2217	23,2
Únor	698	7,3			
Březen	853	8,9			
Duben	793	8,3	2.	2 778	29,1
Květen	967	10,1			
Červen	1 018	10,7			
Červenec	745	7,8	3.	2361	24,7
Srpen	803	8,4			
Září	813	8,5			
Říjen	689	7,2	4.	2189	22,9
Listopad	837	8,8			
Prosinec	663	6,9			
Celkem 2022	9 545	100,0	Celkem	9 545	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2022
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Zadané veřejné zakázky

V roce 2022 byly v ISVZ evidovány zadané zakázky o celkové hodnotě 620 mld. Kč, což je růst o 102 mld. Kč oproti roku 2021, kdy hodnota zadaných zakázek činila 518 mld. Kč. Počet zadaných zakázek meziročně také vzrostl o 239 (z 14 514 v roce 2021 na 14 753 v roce 2022)⁴.

Tabulka 2 Veřejné zakázky zadané v roce 2022

Měsíc	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Počet VZ	Kvartál	Hodnota VZ bez DPH (mld. Kč)	Počet VZ
Leden	29,6	1 020	1.	115,4	3 146
Únor	29,5	995			
Březen	56,3	1 198			
Duben	48,3	1 136	2.	112,0	3 810
Květen	28,3	1 323			
Červen	35,4	1 445			
Červenec	168,1	1 227	3.	239,1	3 930
Srpen	34,0	1 359			
září	37,0	1 444			
Říjen	42,0	1 399	4.	153,7	4 072
Listopad	44,6	1 360			
Prosinec	67,1	1 406			

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Zrušená zadávací řízení

U celkového počtu zrušených zadávacích řízení byl zaznamenán růst, neboť celkový počet zrušených zadávacích řízení byl v roce 2022 3 284 oproti tomu 2 705 v roce 2021.

⁴ Nová metodika reflektuje požadavek na zohlednění zadávání částí jednotlivých zakázek, ale nezapočítávání částí do celkového počtu zadaných VZ. Počet zadaných VZ je tak vázán na granularitu zkoumaného období. Jinými slovy, pokud je ve statistice po měsících/kvartálech zahrnuta VZ, jejíž 2 části byly zadané v rozdílném měsíci/kvartálu zkoumaného roku, je daná VZ započítána v obou z těchto časových úsecích (součet by byl 2, ale jednalo by se o 2 zadané části VZ). Pokud se však jedná o statistiku po letech (tj. zdánlivě ekvivalent sumy za měsíce/kvartály), je v daném roce tato VZ uvažovaná jako zadaná pouze jednou (korektně celkem 1 zadaná VZ). Z toho plyne, že není možné tímto způsobem sečíst hodnoty za měsíce/kvartály a získat počet zadaných VZ za rok. Počet zadaných VZ za rok je nutné počítat odděleně.



Tabulka 3 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2022

Druh zadavatele	Počet rušících formulářů
Veřejný	3 074
Sektorový	210
Celkem	3 284

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Tabulka 4 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2021

Druh zadavatele	Počet rušících formulářů
Veřejný	2 542
Sektorový	163
Celkem	2 705

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 23. 3. 2022

3.2.2. Struktura zakázek podle limitu

Rozložení zadaných veřejných zakázek evidovaných v ISVZ a uveřejněných ve Věstníku podle limitu ukázalo mezi roky 2022 a 2021 změny u VZMR a neuvedeno. Z hlediska počtu jsou v roce 2022 opět dominantní zakázky nadlimitní (49 %). Z hlediska objemu jsou to jednoznačně nadlimitní (79 %). Téměř 1 % evidovaných zakázek co do počtu tvoří zakázky malého rozsahu, o nichž zadavatelé informují dobrovolně prostřednictvím národních formulářů ve Věstníku.

Tabulka 5 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2022

Limit VZ	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Nadlimitní	7 221	48,9	492	79,3
Podlimitní	6 749	45,7	82,3	13,3
VZMR	98	0,7	1,9	0,3
Neuvedeno	685	4,6	44,4	7,2
Celkem	14 753	100,0	620	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.
V případě položky „Neuvedeno“ se jedná se o veřejné zakázky, u nichž zadavatel v příslušném formuláři (resp. žádosti) neoznačil typ dle limitu.

Tabulka 6 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2021

Limit VZ	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Nadlimitní	7 028	48,4	401	77,4
Podlimitní	6 711	46,2	74	14,3
VZMR	656	4,5	2,63	0,5
Neuvedeno	119	0,8	40,3	7,8
Celkem	14 514	100,0	518	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 31. 3. 2022
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.
V případě položky „Neuvedeno“ se jedná se o veřejné zakázky, u nichž zadavatel v příslušném formuláři (resp. žádosti) neoznačil typ dle limitu.

3.2.3. Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení

Fungování trhu veřejných zakázek je významně ovlivňováno zastoupením jednotlivých druhů zadávacích řízení, přičemž jako žádoucí se jeví co nejvyšší využití otevřených řízení, která umožňují maximálně využít konkurenční boj dodavatelů ve prospěch zadavatele.

Následující tabulka 7 ukazuje strukturu veřejných zakázek podle druhů zadávacích řízení evidovaných v ISVZ v roce 2022 dle druhu zadavatele. Podíl otevřených řízení na celkové hodnotě veřejných zakázek evidovaných v ISVZ výrazně meziročně vzrostl (57 % v roce 2021, 72 % v roce 2022). Objem zakázek v JŘBU překročil 7 %. Ostatní druhy zadávacích řízení zůstávají v případě veřejných zadavatelů marginální. Celkový objem zadaných VZ veřejnými zadavateli rapidně vzrostl o 173,5 mld. oproti roku 2021

V případě sektorových zadavatelů můžeme pozorovat změnu oproti předchozímu roku. V roce 2022 došlo ke zvýšení podílů JŘBU na základě hodnoty veřejných



zakázek a k rapidnímu snížení podílu otevřeného řízení na celkové hodnotě veřejných zakázek. Z hlediska počtu zadávaných se v roce 2022 zvýšil podíl jednacího řízení s uveřejněním na úkor otevřeného řízení. Podíl počtu zadávaných zakázek v JŘBU se zvýšil na 16 %.

Tabulka 7 Statistika zadávaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2022

Druh zadávacího řízení	Veřejní zadavatelé				Sektoroví zadavatelé			
	Počet zadávaných VZ	Podíl zadávaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %	Počet zadávaných VZ	Podíl zadávaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Otevřené řízení	6723	47,8	361,5	72,2	306	47,1	42,5	36,3
Zjednodušené podlimitní řízení	5 643	40,1	46,7	9,3	0	0	0	0
Jednací řízení bez uveřejnění	889	6,3	35,6	7,1	105	16,2	11,8	10,1
Užší řízení	688	4,9	45,1	9,0	31	4,8	10,3	8,8
Jednací řízení s uveřejněním	90	0,6	10,5	2,1	205	31,5	51,2	43,8
Řízení se soutěžním dialogem	15	0,1	0,321	0,1	2	0,3	1,13	1,0
Řízení o inovačním partnerství	8	0,1	0,089	0	0	0	0	0
Řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu	22	0,2	0,728	0,1	1	0,2	0,047	0
Celkem	14 078	100,0	500,5	100,0	650	100,0	117	100,0

Druh zadávacího řízení	Koncese			
	Počet zadávaných VZ	Podíl zadávaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Koncesní řízení	25	100	2,94	100,0
Celkem	25	100,0	2,94	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.



Tabulka 8 Statistika zadáných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2021

Druh zadávacího řízení	Veřejní zadavatelé				Sektoroví zadavatelé			
	Počet zadáných VZ	Podíl zadáných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %	Počet zadáných VZ	Podíl zadáných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Otevřené řízení	5 908	43	184	57,2	384	52,5	101	62,1
Zjednodušené podlimitní řízení	5 619	40,9	43,8	13,3	0	0	0	0
Jednací řízení bez uveřejnění	808	5,9	20,7	6,3	109	14,9	8,6	5,3
Užší řízení	1 306	9,5	40,1	11,8	44	6,0	2,9	1,8
Jednací řízení s uveřejněním	57	0,4	6,04	1,5	191	26,1	49	30,1
Řízení se soutěžním dialogem	18	0,1	32,1	9,8	1	0,1	1	0,6
Řízení o inovačním partnerství	1	0	0,046	0	0	0	0	0
Řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu	27	0,2	0,247	0,1	2	0,3	0,029	0
Celkem	13 744	100,0	327	100,0	731	100,0	163	100,0

Druh zadávacího řízení	Koncese			
	Počet zadáných VZ	Podíl zadáných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Koncesní řízení	39	100	28	100
Celkem	39	100,0	28	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 23. 3. 2022
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

Nízký počet soutěží o návrh lze odůvodnit tím, že jen malé množství připravovaných soutěží svou předpokládanou hodnotou překročí zákonný limit pro povinný postup dle ZZVZ. Počet evidovaných soutěží o návrh meziročně vzrostl přibližně o 23 %, avšak finanční objem zůstal stejný.

Tabulka 9 Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

Rok	Počet realizovaných soutěží o návrh v daném roce	Celková konečná hodnota bez DPH (mil. Kč)
2022	43	81
2021	35	81

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023 za rok 2022 a ke dni 28. 3. 2023 za rok 2021



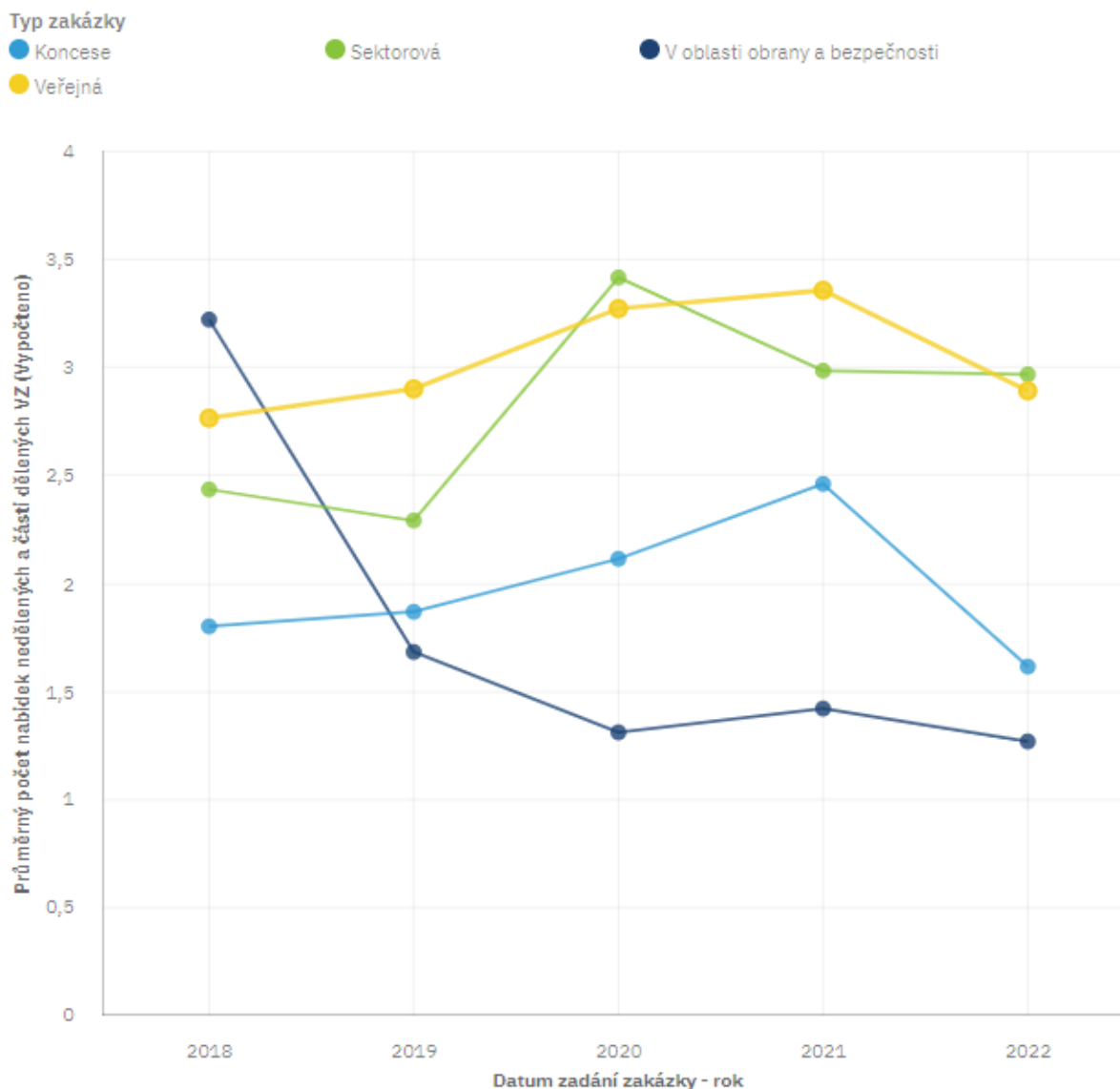
3.2.4. Intenzita konkurence na nabídkové straně

Jedním ze základních předpokladů efektivního fungování trhu veřejných zakázek je dostatečná míra konkurence na nabídkové straně, kterou lze vyjádřit průměrným počtem nabídek podaných do zadávacích řízení.

Ukazatel průměrného počtu podaných nabídek u zadaných zakázek veřejných zadavatelů v roce 2022 meziročně klesl na hodnotu 2,9, což se oproti roku 2021 (3,36) dá počítat jako strmější pokles. I přes vysoký podíl transparentních druhů zadávacích řízení se ovšem stále nedaří zintenzivnit konkurenci na straně nabídky.

Naopak průměrný počet nabídek u sektorových zadavatelů se v roce 2022 snížil na hodnotu 2,97, což se dá považovat za velmi zanedbatelné snížení oproti roku 2021 (2,98). Aby bylo možné lépe vystihnout trendy v této oblasti, uvádíme v grafech 1–9 údaje od roku 2018.

Vývoj průměrného počtu nabídek v letech



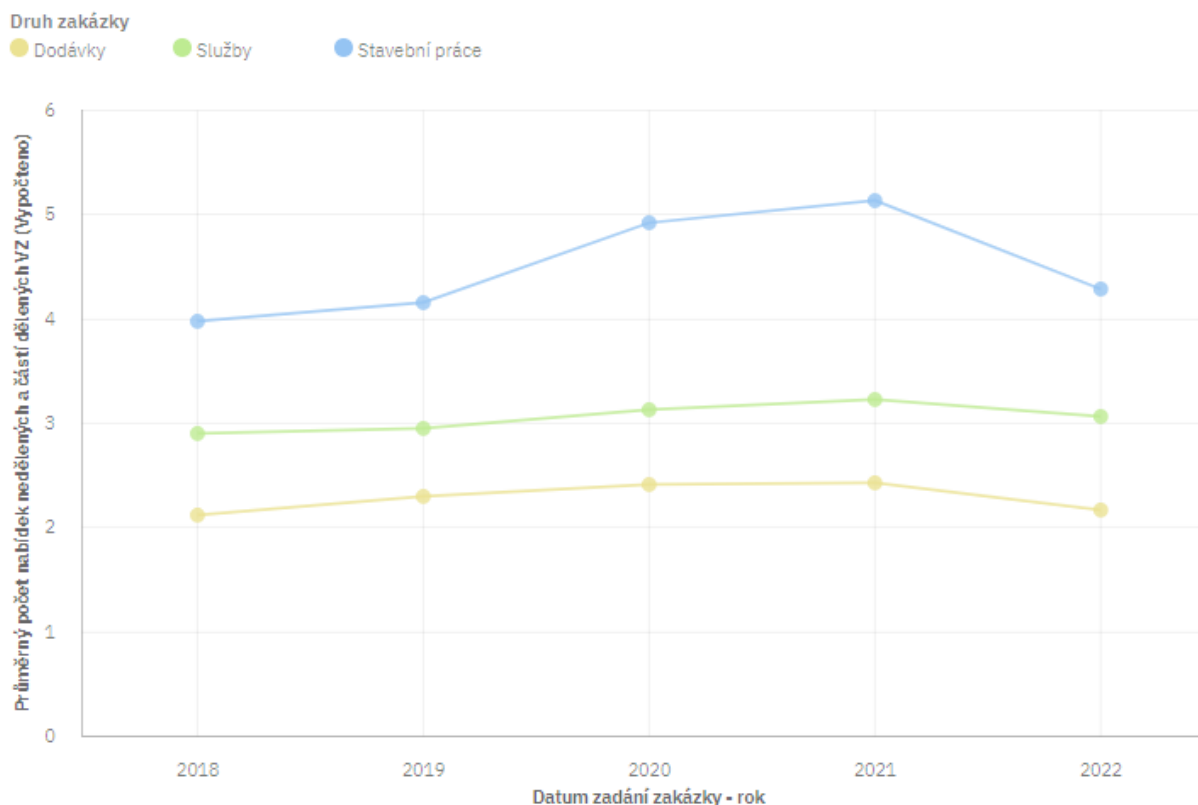
Graf 1 Vývoj průměrného počtu nabídek (ze zadaných zakázek) v letech 2018–2022

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 20223

U průměrného počtu nabídek u veřejných zadavatelů lze sledovat mírnější pokles u služeb (z 3,23 na 3,07) a dodávek (z 2,43 na 2,17). Stavební práce mají naopak prudký pokles (ze 5,14 na 4,29).

Vývoj průměrného počtu nabídek - veřejný zadavatel

15

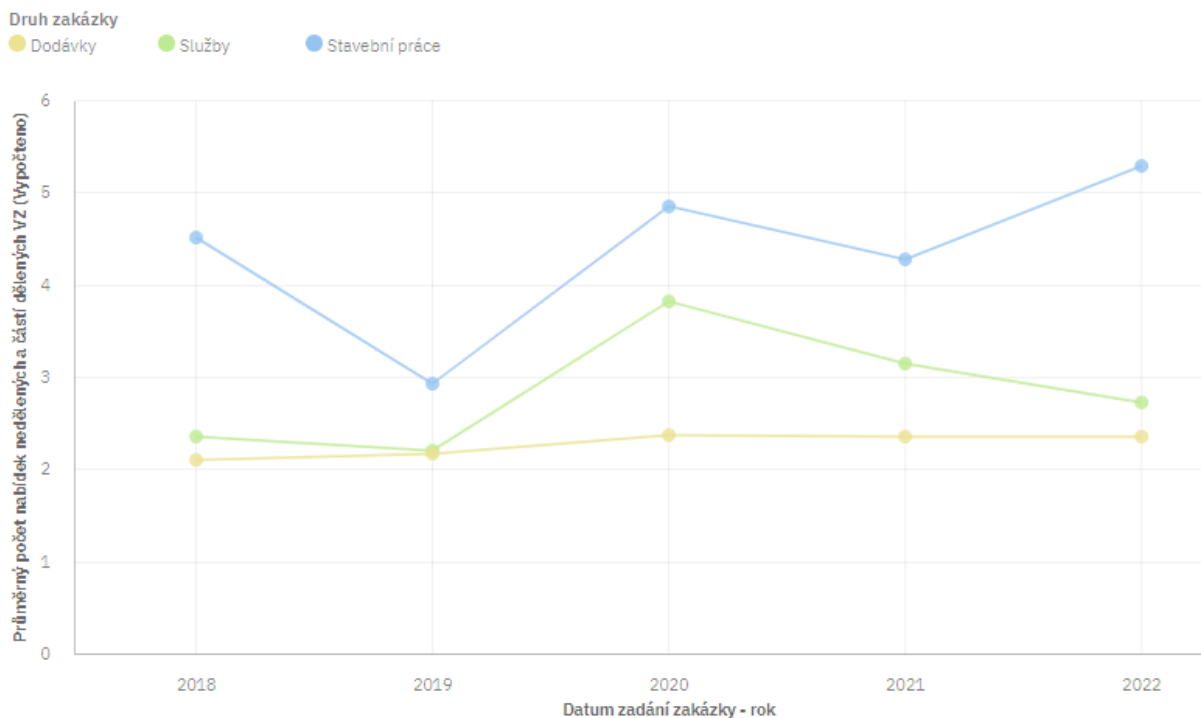


Graf 2 Vývoj průměrného počtu nabídek (ze zadaných zakázek) dle druhu VZ v letech 2018-2022 – Veřejný zadavatel

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

V případě sektorových zadavatelů došlo meziročně k výraznému růstu průměrného počtu nabídek u stavebních prací (ze 4,29 nabídek v roce 2021 na 5,29 v roce 2022). Naopak u služeb došlo k mírnějšímu poklesu (z 3,15 nabídek v roce 2021 na 2,73 nabídek v roce 2022). Průměrný počet u dodávek byl v roce 2022 (2,35) téměř stejný jako v roce 2021 (2,37).

Vývoj průměrného počtu nabídek - sektor. zadavatel

**Graf 3 Vývoj průměrného počtu nabídek (ze zadaných zakázek) dle druhu VZ v letech 2018-2022 – Sektorový zadavatel**

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Intenzitu konkurence lze vyhodnotit také prostřednictvím distribuce počtu nabídek ve sledovaném souboru zadávacích řízení, což je pro veřejné zadavatele zachyceno v následujících histogramech, které porovnávají vývoj v absolutních i relativních hodnotách.

V případě stavebních zakázek došlo k mírnějšímu nárůstu, jelikož podíl zakázek zadaných pouze na základě jedné nabídky vzrostl na hodnotu 11 %.

U veřejných zakázek na služby můžeme pozorovat stejný trend jako u zakázek na stavební práce, tj. růst podílu zakázek zadaných pouze na základě jedné nabídky, podíl v roce 2022 činil 39 % naopak v roce 2021 byl 31 %.

V případě veřejných zakázek na dodávky můžeme opět pozorovat růst podílu zakázek zadaných na základě jedné nabídky na 53 % v roce 2022 ze 47 % v roce 2021.

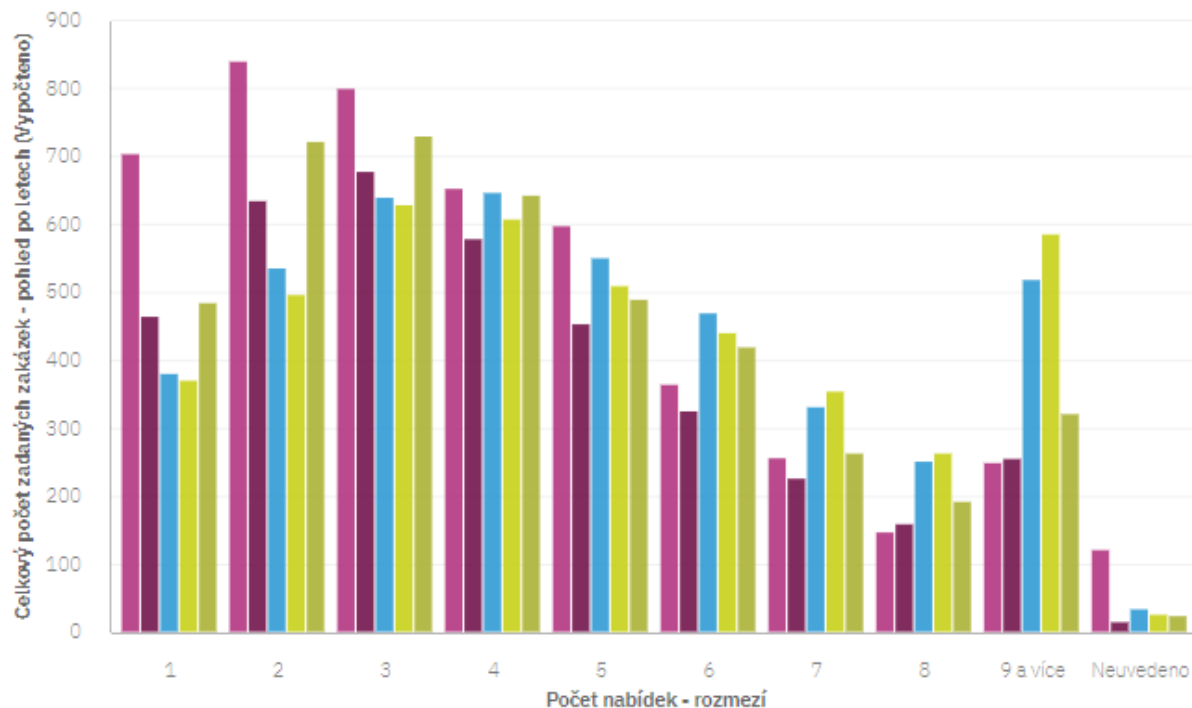
Podíly zadaných zakázek s jedinou nabídkou lze jednoznačně považovat za příliš vysoké, a to zejména v sektoru dodávek a služeb.

Rozdělení podle počtu zakázek za rok

15

Datum zadání zakázky - rok

2018 2019 2020 2021 2022



Graf 4 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, stavební práce)

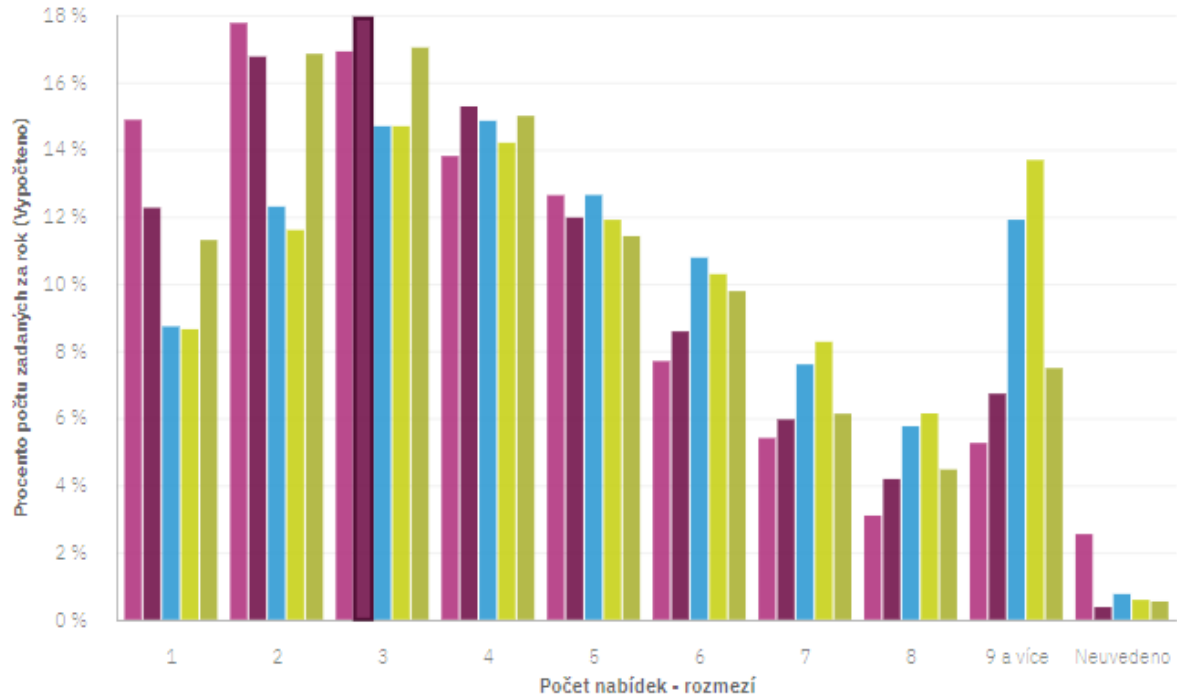
Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Rozdělení podle procenta zakázek za rok



Datum zadání zakázky - rok

● 2018 ● 2019 ● 2020 ● 2021 ● 2022



Graf 5 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadávaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, stavební práce)

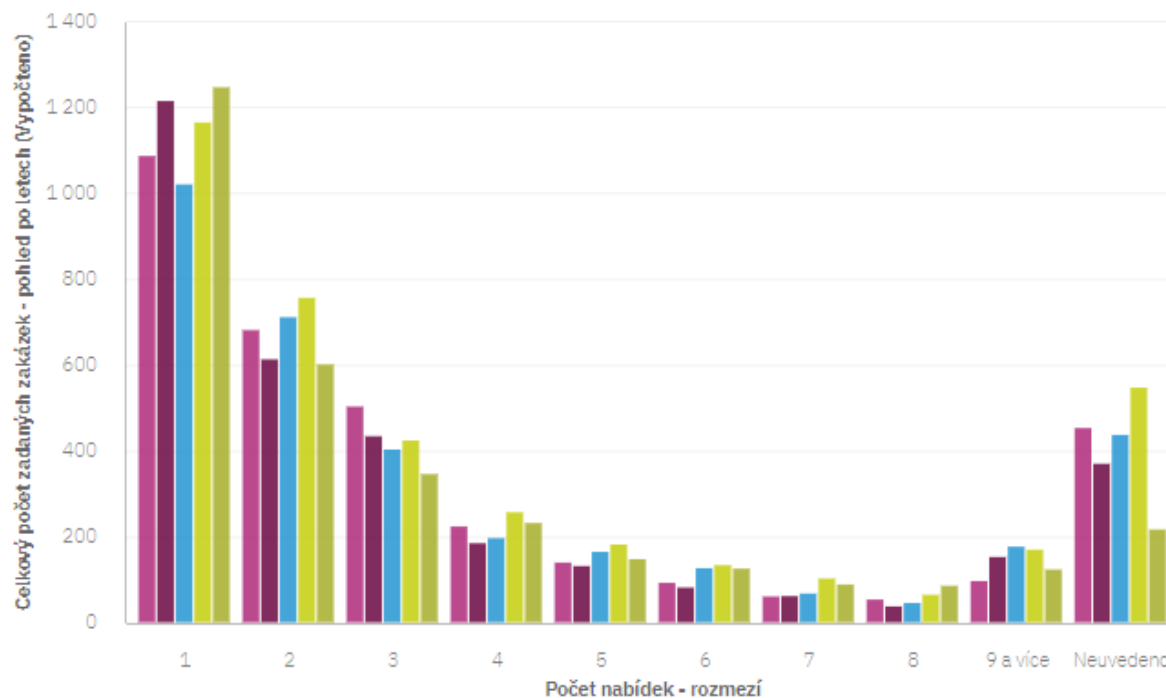
Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Rozdělení podle počtu zakázek za rok



Datum zadání zakázky - rok

● 2018 ● 2019 ● 2020 ● 2021 ● 2022



Graf 6 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadáných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, služby)

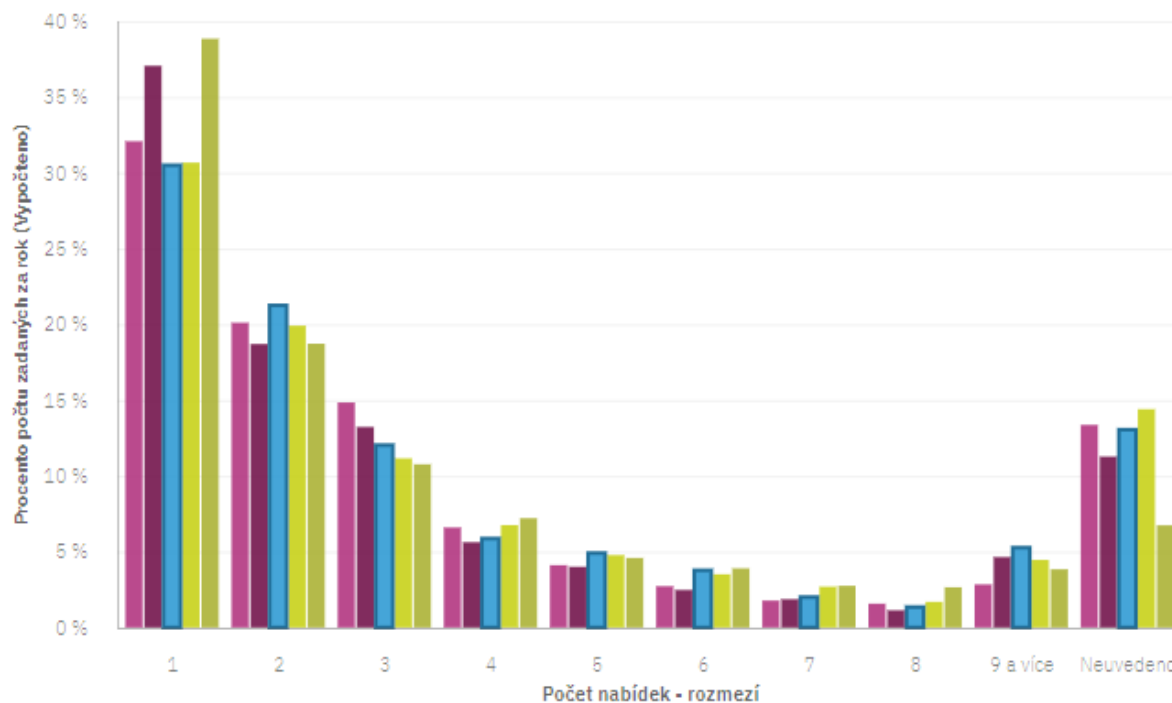
Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Rozdělení podle procenta zakázek za rok



Datum zadání zakázky - rok

● 2018 ● 2019 ● 2020 ● 2021 ● 2022



Graf 7 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadáných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, služby)

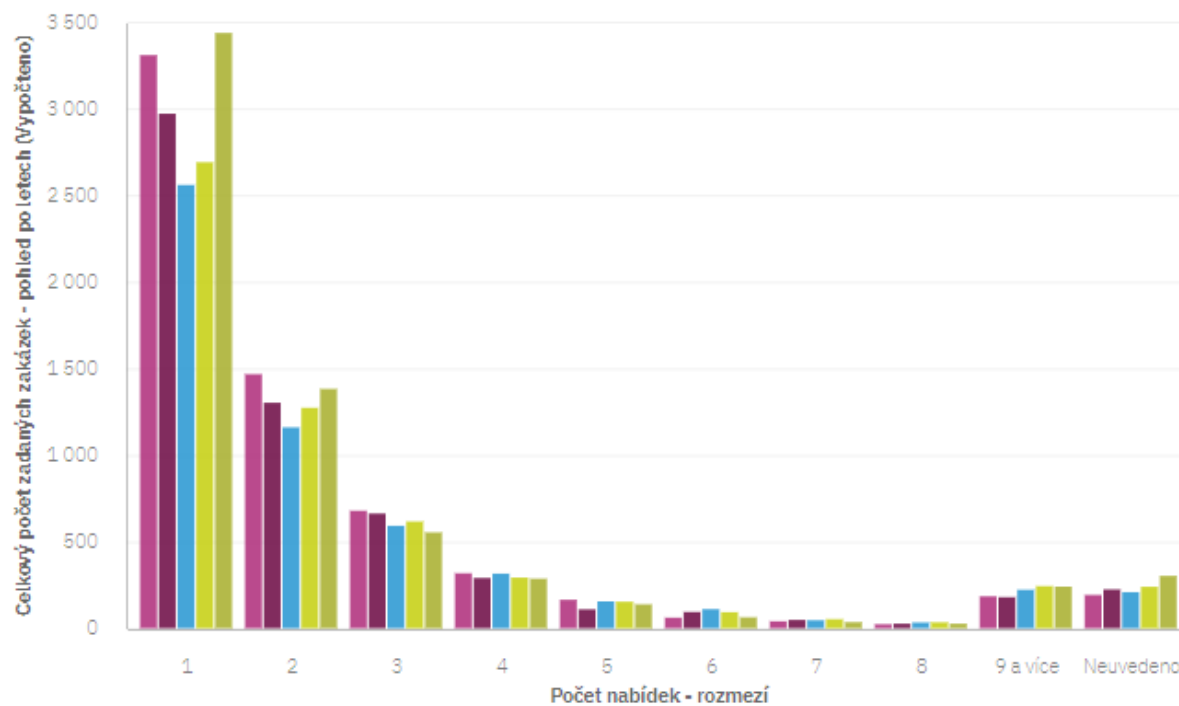
Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Rozdělení podle počtu zakázek za rok



Datum zadání zakázky - rok

● 2018 ● 2019 ● 2020 ● 2021 ● 2022



Graf 8 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadávaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, dodávky)

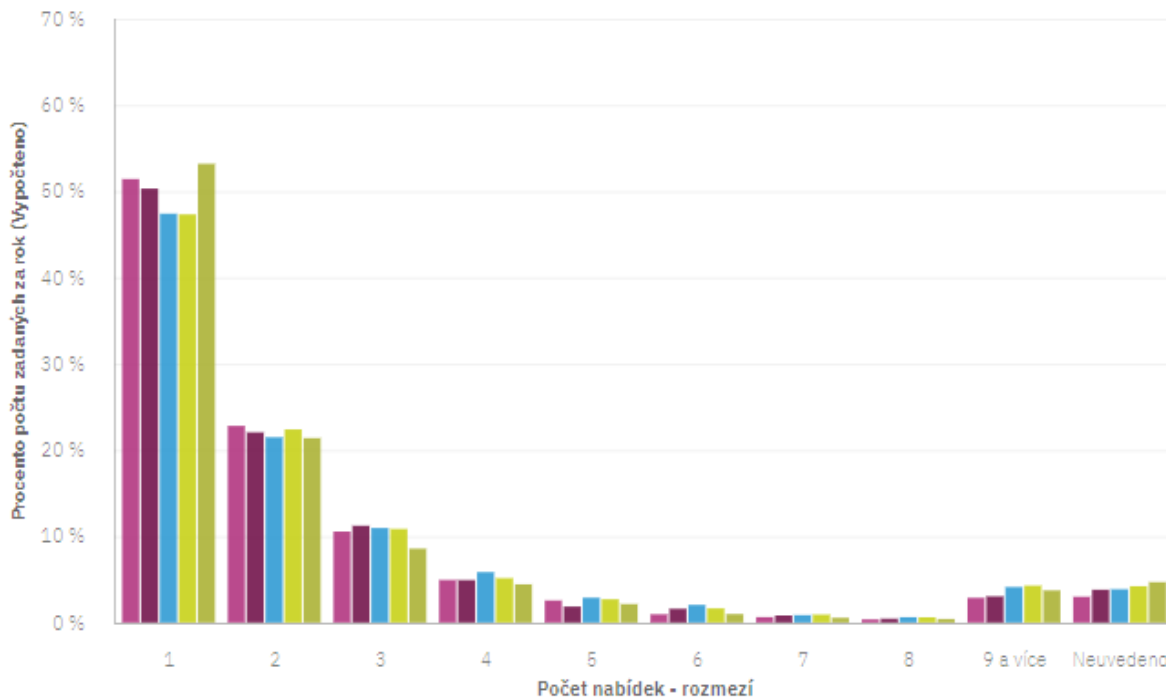
Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Rozdělení podle procenta zakázek za rok

17

Datum zadání zakázky - rok

● 2018 ● 2019 ● 2020 ● 2021 ● 2022



Graf 9 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadáných zakázek v letech 2018 -2022 (veřejný zadavatel, dodávky)

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

3.2.5. Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části

Zadavatel je oprávněn rozdělit veřejnou zakázku na části, pokud to umožňuje povaha předmětu veřejné zakázky, a pokud bude zakázka realizována v režimu, který je odvozen od součtu předpokládaných hodnot všech jejích částí. Důvodem pro rozdělení zakázky na části může být například zajištění účasti většího množství dodavatelů nebo umožnění přístupu menších, regionálních dodavatelů.

V roce 2022 dosáhl podíl zakázek dělených na části 14 % z celkového počtu zadáných zakázek, tj. podobně jako v roce 2021 (13 %).

Z hlediska finančního objemu podíl zakázek dělených na části byl v roce 2022 13 % a v roce 2021 11 %, tedy bez větších rozdílů.



Tabulka 10 Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za roky 2022 a 2021

Rok	2022		2021	
	Počet VZ	Hodnota VZ v mld. Kč	Počet VZ	Hodnota VZ v mld. Kč
VZ dělené na části	2 034	79	1 852	59
VZ na části nedělené	12 719	514	12 662	459
Celkem	14 753	620	14 514	518

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023 za rok 2022, data za rok 2021 jsou platná ke dni 23. 3. 2022.
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

3.2.6. Hlavní zdroje financování a zakázky spolufinancované z EU

V roce 2022 došlo meziročně k poklesu podílu objemu zakázek financovaných převážně ze zdrojů z veřejných rozpočtů a státních fondů (ze 53 % na 43 %). Naopak meziročně vzrostl podíl objemu zakázek financovaných ze soukromých a jiných zdrojů zadavatele (z 34 % na 43 %).

Tabulka 11 Přehled zdrojů financování za rok 2022

Pořadí	Hlavní zdroj financování	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
1.	Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR	264	42,6
2.	Soukromé a jiné zdroje	265	42,7
3.	Zdroje z fondů EU	90,8	14,6
4.	Neuvedeno	0	0
5.	Vlastní zdroje zadavatele	0,5	0,1
Celkem		620	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.
Položka „Neuvedeno“ znamená, že zadavatel ve formuláři neoznačil žádnou variantu.

Tabulka 12 Přehled zdrojů financování za rok 2021

Pořadí	Hlavní zdroj financování	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
1.	Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR	276	53,3
2.	Soukromé a jiné zdroje	176	34,0
3.	Zdroje z fondů EU	66	12,7
4.	Neuvedeno	0	0
5.	Vlastní zdroje zadavatele	0	0
Celkem		518	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 23. 3. 2022
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.
Položka „Neuvedeno“ znamená, že zadavatel ve formuláři neoznačil žádnou variantu.

3.2.7. Zvláštní postupy v zadávacím řízení

Rámcové dohody

Rámcová dohoda je písemná smlouva na dobu určitou, uzavřená mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem jsou opakující se dodávky, služby nebo stavební práce s obdobným předmětem plnění. Jedná se o jeden z nástrojů, který zvyšuje flexibilitu při nakupování od externích subjektů.

Počet uzavřených rámcových dohod se meziročně mírně zvýšil, avšak objem reálného plnění se rapidně zvýšil ze 128 mld. Kč na 233 mld. Kč.

Tabulka 13 Přehled využití rámcových dohod za rok 2022

Druh zadavatele	Počet rámcových dohod	Hodnota zakázek zadaných na základě rámcových dohod v mld. Kč
Veřejný	1 257	193
Sektorový	259	39,8
Celkem	1 516	233

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023
Pozn. Počet rámcových dohod udává počet zadaných veřejných zakázek v daném roce, jejichž výsledkem bylo uzavření rámcové dohody. Hodnota zakázek zadaných na základě rámcových dohod v mld. Kč udává reálně čerpané prostředky prostřednictvím rámcových dohod v daném roce.



Tabulka 14 Přehled využití rámcových dohod za rok 2021

Druh zadavatele	Počet rámcových dohod	Hodnota zakázek zadaných na základě rámcových dohod v mld. Kč
Veřejný	1 196	48,2
Sektorový	292	79,6
Celkem	1 488	128

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 23. 3. 2022

Pozn. Počet rámcových dohod udává počet zadaných veřejných zakázek v daném roce, jejichž výsledkem bylo uzavření rámcové dohody. Hodnota zakázek zadaných na základě rámcových dohod v mld. Kč udává reálně čerpané prostředky prostřednictvím rámcových dohod v daném roce.

Dynamický nákupní systém

Dynamický nákupní systém (dále jen „DNS“) je plně elektronický systém, který umožňuje zadavatelům opakovaně pořizovat běžné, obecně dostupné zboží, služby nebo stavební práce. Zadavatel zavede DNS v zadávacím řízení, ve kterém postupuje přiměřeně podle pravidel pro užší řízení. Zadavatel uveřejněním oznámení o zakázce ve Věstníku vyzve neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast v DNS. Dodavatelé mají ovšem možnost zařadit se do DNS po celou dobu jeho trvání.

V České republice bývá dlouhodobě zaváděno několik desítek DNS ročně. Meziročně došlo k růstu počtu zavedených DNS o 67 %. Objem reálně vynaložených finančních prostředků v rámci DNS se zvýšil z 18,6 mld. Kč na 42,8 mld. Kč.

Tabulka 15 Přehled využití DNS za rok 2022

Druh zadavatele	Počet zavedených DNS	Hodnota zakázek v rámci DNS v mld. Kč
Veřejný	230	38,6
Sektorový	10	4,22
Celkem	240	42,8

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 28. 3. 2023

Pozn. Počet zavedených DNS udává počet zahájených veřejných zakázek v daném roce. Hodnota zakázek v rámci DNS v mld. Kč udává reálně čerpané prostředky v rámci DNS v daném roce.

Tabulka 16 Přehled využití DNS za rok 2021

Druh zadavatele	Počet zavedených DNS	Hodnota zakázek v rámci DNS v mlrd. Kč
Veřejný	137	16,8
Sektorový	7	1,84
Celkem	144	18,6

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 23. 3. 2022

Pozn. Počet zavedených DNS udává počet zahájených veřejných zakázek v daném roce. Hodnota zakázek v rámci DNS v mlrd. Kč udává reálně čerpané prostředky v rámci DNS v daném roce.

3.3. Vyhodnocení uplatňování pravidel odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek

3.3.1. Manažerské shrnutí

Tato část zprávy obsahuje souhrnnou informaci o vývoji odpovědného veřejného zadávání v České republice a naplňuje tak úkol z usnesení vlády č. 531/2017 předkládat vládě jedenkrát za dva roky vyhodnocení přínosu uplatňování Pravidel uplatňování odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy, která byl zmíněným usnesením schválena, v tomto případě za období roku 2021 a 2022.

Z hlediska úpravy odpovědného veřejného zadávání (dále také jen „OVZ“) lze konstatovat, že zanesením zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací do zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek („ZZVZ“), čímž byla zavedena povinnost sociálně a environmentálně odpovědného veřejného zadávání, která se vztahuje na všechny veřejné zadavatele a všechny veřejné zakázky včetně veřejných zakázek malého rozsahu, je Usnesení vlády č. 531/2017 s doporučujícími Pravidly OVZ prakticky překonáno. Pro úspěšný rozvoj OVZ je však zásadní shoda na srozumitelném výkladu gestora zákona, zejména pak formulování jednotných minimálních standardů pro komodity/oblasti s klíčovým dopadem na životní prostředí a rovněž podpory pro lepší propojení veřejných zakázek s vizí taxonomie EU, včetně jednotného přístupu kontrolních orgánů.

3.3.2. Stávající právní úprava odpovědného veřejného zadávání v ČR

V současné době je vedle evropské legislativy, zejména zadávací směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek**, kterým se řídí členské státy EU dodnes, odpovědné veřejné zadávání v České republice upraveno v zásadě dvojím způsobem:



- **Usnesením vlády** ze dne 24. července 2017 č. 531 o **Pravidlech uplatňování odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy, které** doporučuje členům vlády, vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy, hejtmanům, primátorce hlavního města Prahy, primátorům statutárních měst a starostům obcí, aby v jimi řízených organizacích Pravidla OVZ zohledňovali a využívali metodiky pro environmentálně a sociálně odpovědný přístup při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy;
- **zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek („ZZVZ“)**, do kterého byly vedle dílčích ustanovení na podporu OVZ novelou ze dne 1. prosince 2020 začleněny **principy sociálně odpovědného zadávání, zeleného zadávání a inovací mezi základní zásady ZZVZ do § 6 odst. 4**, kterými se zavedla povinnost sociálně a environmentálně odpovědného veřejného zadávání.

Usnesení vlády č. 531, přijaté dne 24. července 2017, v souvislosti s neexistencí zákonné úpravy odpovědného veřejného zadávání, doporučilo, resp. stále formálně doporučuje uplatňování odpovědného veřejného zadávání při nákupech státní správy i samosprávy, a to jak v oblasti environmentální, tak sociální. Navázalo na strategický záměr směrnice č. 2014/24/EU, a to využívat veřejné prostředky efektivně a cíleně a ve veřejných zakázkách podporovat sociální, environmentálně udržitelné a širší ekonomické zájmy. Toto strategické směřování směrnice bylo de facto vneseno do tuzemského právního řádu již transpozicí směrnice do zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon“), nicméně výslovně v něm povinnost využívat koncept odpovědného veřejného zadávání veřejnými zadavateli uvedena nebyla. Schválení usnesení č. 531 a spojených Pravidel uplatňování odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy (dále též jen „Pravidla“) ukázalo jasný záměr vlády České republiky zohledňovat jak environmentální, tak sociální aspekty při zadávání veřejných zakázek a vyjadřuje snahu přispívat k cílům udržitelnosti a při nákupech zboží a služeb zohledňovat jejich environmentální aspekty; dále pak zohledňovat sociální, resp. širší společenské aspekty související s nakupovaným zbožím, službami a stavebními pracemi a navíc, státní správa a samospráva měla svým efektivním a transparentním přístupem k nákupu zboží a služeb vytvářet příklad pro další instituce a subjekty veřejného a soukromého sektoru.

V návaznosti na shora uvedené usnesení ukládá ministru životního prostředí a ministru práce a sociálních věcí zpracovávat metodiky pro environmentálně, potažmo sociálně odpovědný přístup při zadávání veřejných zakázek a zajišťovat průběžně jejich aktualizaci v souladu s novými poznatky a technologickým vývojem. Usnesením



ustavená pracovní skupina pro uplatňování odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy se měla podílet na realizaci Pravidel. K dalším úkolům patří předkládat vládě jednou za dva roky zprávu o vyhodnocení přínosu uplatňování Pravidel a zajistit školení osob podílejících se na procesu zadávání veřejných zakázek, zajistit metodickou podporu, konzultace a školení určené veřejným zadavatelům, zaměřené na oblast sociálně odpovědného veřejného zadávání a jeho uplatnění v praxi veřejné správy.

Usnesení č. 531 z r. 2017 doporučuje využívat jak Pravidla, tak metodiky zpracované na základě Pravidel, jak členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy, tak hejtmanům, primátorce hlavního města Prahy, primátorům statutárních měst a starostům obcí.

Dalším zásadním milníkem pro uvádění principů odpovědného veřejného zadávání do zakázkové praxe v České republice byla **novela zákona, kterou s účinností od 1. 1. 2021 byly do § 6 odst. 4 zákona vneseny zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací.**

V souladu s nimi je zadavatel „při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.“. Ustanovení §28 písm. p) až r) pak nově definuje pro účely tohoto zákona „sociálně odpovědné zadávání“ a „environmentálně odpovědné zadávání“ a „inovace“ (citace viz výše).

Tady je vhodné doplnit, že tuzemská právní úprava § 6 odst. 4 zákona není v rámci Evropské unie nijak výjimečná. Poměrně blízký se jeví rakouský přístup, který však jednotlivé pilíře udržitelného a inovativního zadávání veřejných zakázek oddělil výrazněji, když environmentální aspekty zadavatelům zohledňovat ukládá,⁵ zatímco sociální⁶ a inovační⁷ aspekty zohledňovat umožňuje. Předmětné ustanovení je zahrnuto do části páté s názvem Zásady zadávacího řízení a obecná ustanovení. Mezi zásadami veřejného nakupování (případně v rámci „účelu zákona“) našla udržitelnost místo například i v zákonech o veřejných zakázkách v Nizozemsku,⁸ Švédsku,⁹

⁵ § 20 odst. 5 rakouského zákona Bundesvergabegesetz 2018 (AT)

⁶ § 20 odst. 6 rakouského Bundesvergabegesetz 2018 (AT)

⁷ § 20 odst. 7 rakouského zákona Bundesvergabegesetz 2018 (AT)

⁸ Artikel 1.4 Section 2 nizozemského Aanbestedingswet 2012 (NL)

⁹ Chapter 4 Section 3 švédského Lag (2016:1145)



Finsku¹⁰ či Estonsku.¹¹ Tyto předpisy neupravují pouze proces zadávání veřejných zakázek, ale berou ohled i na dopady využívání kupní síly, resp. na kvalitu nákupu v širším smyslu slova (včetně kvality environmentální či sociální).

Lze tak shrnout, že v řadě evropských zemí zařazení sociální a environmentální udržitelnosti mezi základní zásady zadávání veřejných zakázek a její postavení po bok transparentnosti, rovnosti, nediskriminace (a v některých případech i vedle hospodárného nakládání veřejnými prostředky) podporuje přístup, podle něhož se má udržitelnost nákupů za veřejné prostředky stát systémovou součástí přípravy veřejných zakázek, která povede k naplnění strategických cílů. To nakonec dovodil i SDEU v rozhodnutí ve věci Tim SpA, s tím, že unijní zákonodárce povýšil skutečnost, že hospodářské subjekty musí při plnění zakázky splnit povinnosti v oblasti práva životního prostředí, a sociálního a pracovního práva, na základní hodnotu směrnice. Tedy jedná se o zásadu na stejné úrovni jako ostatní zásady, a sice zásady rovného zacházení, zákazu diskriminace, transparentnosti, proporcionality a zákazu vyjmout zakázku z působnosti směrnice nebo uměle omezit hospodářskou soutěž.¹²

3.3.3. Uplatňování odpovědného přístupu ve veřejných zakázkách v praxi a bariéry rozvoje odpovědného veřejného zadávání

I po novele ZZVZ, která s účinností od 1. 1. 2021 vnesla do § 6 odst. 4 zákona zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací, a v souladu s nimi je tak zadavatel „při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona.“, stále přetrvávají bariéry uplatňování OVZ.

Překotná novela zásad zadávání veřejných zakázek, která neprošla standardním připomínkovým řízením, vyvolala řadu interpretačních nejasností. Některé z nich

¹⁰ § 2 para. 2 finského Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista [Act No. 1397/2016, on Public Procurement and Concession Contracts (FI)]

¹¹ § 2 para 2 estonského Riigihangete seadus

¹² Rozsudek ESD ze dne 30. 1. 2020, Tim SpA, C-395/18, ECLI:EU:C:2020:58, bod 38: „V tomto ohledu je třeba poznamenat, že čl. 18 směrnice 2014/24, nadepsaný „Zásady zadávání veřejných zakázek“, je prvním článkem kapitoly II této směrnice, která je věnována „obecným pravidlům“, zadávacích řízení. Unijní zákonodárce tím, že v odst. 2 tohoto článku stanovil, že hospodářské subjekty musí při plnění zakázky splnit povinnosti v oblasti práva životního prostředí, a sociálního a pracovního práva, hodlal tento požadavek povýšit na zásadu, která je na stejné úrovni jako ostatní zásady uvedené v odstavci 1 tohoto článku, a sice zásady rovného zacházení, zákazu diskriminace, transparentnosti, proporcionality a zákazu vyjmout zakázku z působnosti směrnice 2014/24 nebo uměle omezit hospodářskou soutěž. Z toho vyplývá, že takový požadavek představuje v obecné systematice této směrnice základní hodnotu, na jejíž dodržování musí členské státy dbát na základě samotného znění čl. 18 odst. 2 uvedené směrnice.“



vyjasnilo MMR jako gestor zákona o zadávání veřejných zakázek na úrovni metodických stanovisek,¹³ která mj. zdůrazňují, že „nové zásady“ odpovědného veřejného zadávání a inovací stojí na roveň ostatních zásad a principů 3E: „*Povinnost dodržovat zásady podle § 6 odstavce 4 jiné zákonné povinnosti doplňuje, nemůže tedy vést k pořizování plnění nebo postupům, které odporují principům 3E, nebo jsou jinak nepřiměřené či diskriminační.*“¹⁴ Stejně tak stanovisko zdůrazňuje, že byt' je třeba zabývat se úvahami nad využitím všech tří zásad (tj. sociálně odpovědné, environmentálně odpovědné a inovace), „...*ne v každé veřejné zakázce musí být (vzhledem k její povaze a smyslu) promítnuty všechny nové zásady.*“¹⁵

Komplexní metodická podpora zadavatelům ve vztahu k uplatnění zásad sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací však i po novele zákona byla poskytována převážně na platformě Odpovědného veřejného zadávání¹⁶ v rámci projektu „Odpovědný přístup k veřejným nákupům – Strategické zadávání veřejných zakázek“¹⁷ realizovaného Ministerstvem práce a sociálních věcí. Tedy ne zcela systémově, nikoliv ze strany Ministerstva pro místní rozvoj jako gestora zákona a pro oblast veřejného zadávání.

Skutečnost, že metodická, konzultační a edukační báze pro uvedení konceptu odpovědného veřejného zadávání zadavatelů veřejných zakázek zůstala převážně na straně Ministerstva práce a sociálních věcí, ve spolupráci s Ministerstvem životního prostředí, vedlo k určité právní nejistotě zadavatelů ve vztahu k implementaci nových zásad, přetrvávající nedůvěře některých zadavatelů k praktickému využití konceptu odpovědného veřejného zadávání, obavám z odklonu od dosud převažujícího upřednostňování nejnižší nabídkové ceny plnění jako jediného kritéria hodnocení a tedy zcela chybějící či nedostatečné akcentování kvalitativních kritérií, včetně sociálních, environmentálních a inovačních aspektů ve smyslu § 116 odst. 2 písm. d) zákona.

Je také důležité zdůraznit, že co se týká toho, jak se zásady sociálně a environmentálně odpovědného zadávání a inovací projevují v samotných zakázkách a jakou přidanou hodnotu vlastně přináší, je situaci poměrně těžké popsat, protože není dostatek relevantních dat, která se zatím standardně nesbírají a nevyhodnocují. V rámci projektu na MPSV byla zpracována analýza objemů veřejných zakázek, ze které mimo jiné vyplynulo, že 50 největších zadavatelů u zakázek v režimu zákona

¹³ Stanovisko Ministerstva pro místní rozvoj a stanovisko expertní skupiny MMR: www.sovz.cz/novinky/stanovisko-ministerstva-pro-mistni-rozvoj-k-novele-zzvz.

¹⁴ Citace ze stanoviska expertní skupiny MMR: portal-vz.cz/wp-content/uploads/2019/12/Stanovisko-k-pravnim-otazkam-spojenym-se-zavedenim-novych-zasad-zadavani-verejnych-zakazek.pdf.

¹⁵ tamtéž

¹⁶ Viz www.sovz.cz.

¹⁷ Projekt reg. číslo: CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025/0015727 realizovaný Ministerstvem práce a sociálních věcí



využívá kvalitativní kritéria pouze asi ve 4 % objemu zakázek, přičemž environmentální a sociální kritéria a inovace se v rámci hodnocení objevují u méně než 1 % zakázek. To ale samozřejmě nic neříká o využití OVZ jinde než v hodnocení. Vedle toho v rámci evaluačních aktivit projektu byla průběžně sbírána data ohledně míry uplatňování principů OVZ, ale ta jsou omezena na spolupracující organizace, které patří spíše mezi lídry OVZ.

Bariéry, které zadavatelé nejčastěji uvádějí, souvisí s přetrvávajícím “tradičním” pohledem na veřejné zakázky - tj. upřednostnění procesu nad výstupy, nepřijetím moderního pojetí veřejných nákupů. Bariéry a slabé stránky veřejného zadávání v ČR se dotýkají celé řady oblastí.

Jednoznačně **chybí národní politika ve veřejném nakupování**. Zákon udává mantinely, ale chybí strategie, která by nastavila jasné cíle a vize směřování a priorit. Absence národní politiky, konsensu nad prioritami ve veřejných nákupech, se pak projevuje zejména v odmítání nových trendů, v relativizaci skutečnosti, že v nadlimitních zakázkách dle dat dominuje soutěž jen na cenu, v uzamčení trhu dodavatelům, kteří se naučili dodávat veřejnému sektoru – a naopak omezené propustnosti tohoto systému. V této souvislosti pak chybí srozumitelná (a nejen negativní) komunikace tématu zadávání veřejných zakázek i vůči veřejnosti, což eliminuje důvěru a rozšiřuje mýty, podezření a obavy dělat cokoli „jinak“.

Prostředí veřejných nákupů je postaveno na byrokratickém přístupu, stále **dominuje důraz na formální správnost a právní proces**. Zadavatelé se zaměřují na eliminaci rizik, aby procesně bylo vše správně, aby nedošlo, byť jen k teoretické chybě. Tím i celý systém vzdělávání je dominantně postaven na detailní znalosti všech úskalí zákona o zadávání veřejných zakázek. Kvůli složitosti procesu a chybějící snaze více využít elektronizaci jsou mnohdy menší zadavatelé odkázáni na využití externí podpory administrace zakázek.

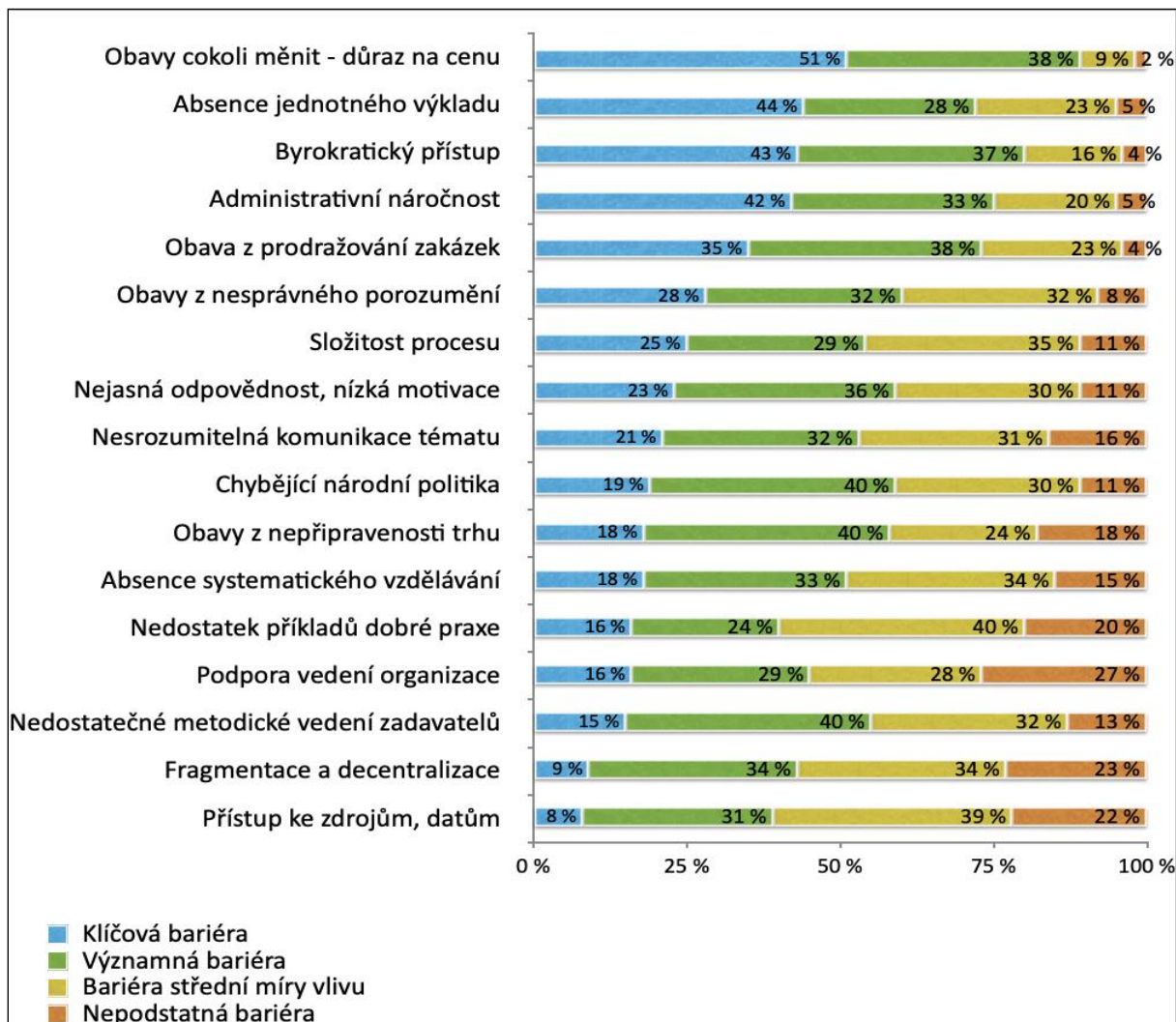
Chybí komplexní vzdělávání a rozvoj lidských zdrojů ve veřejných nákupech. Existují spíše kusá školení na jednotlivé paragrafy zákona, absentuje systematické vzdělávání – ať už počáteční (vysoké školy), tak i další (pro osoby pracující v zakázkách), absolutně chybí rozvoj kompetencí v moderních metodách nákupu, jak jsou obvyklé v soukromé sféře, v ekonomických úvahách, v řízení rizik a kvality v contract managementu, atd. Institut odpovědného veřejného zadávání sice nabízí celou řadu vzdělávacích možností, ale s ohledem na jejich vznik v rámci projektu na podporu odpovědného veřejného zadávání, je i jejich zaměření tímto tématem omezeno.

Absence jednotného výkladu dohledu nad ZZVZ a přístupů v rámci dotačních zakázek je dlouhodobě jednou z nejsilnějších bariér a vede k nejistotě zejména

menších zadavatelů (např. města a obce) a neochotě strategického směřování nákupů, vytváření „hodnoty za peníze“, inovací či zkoušení nových postupů.

Z výše uvedených bariér pak přirozeně vyplývá **důraz na cenu před kvalitou**. Zadavatelé preferují uplatnění jednoduchého, nerizikového řešení, tedy uplatnění ceny jako jediného kritéria, což může a často i v konečném důsledku přináší drahé nekvalitní plnění, problémy s plněním, vícepráce apod.

Tabulka 17 Pociťované bariéry při uplatňování strategického/odpovědného veřejného zadávání, (v %)



3.3.4. Metodická podpora a vzdělávací možnosti v oblasti odpovědného veřejného zadávání

Metodické vedení zadavatelů bylo dosud substituováno přechodnou konzultační a odbornou platformou vzniknuvší na základě projektů v rámci MPSV. Projekt však v červnu roku 2023 končí a MMR je připraveno aktivity na podporu vzdělávání a metodické podpory rozvíjet coby garant zákona o zadávání veřejných zakázek.



V současné době jsou veškeré zdroje, data, metodické materiály, případové studie, vzdělávací možnosti, odborné články atd. k dispozici na **webovém portálu** www.sovz.cz, který byl vytvořen v rámci projektů na podporu implementace odpovědného veřejného zadávání, který realizovalo MPSV. Webové stránky jsou jedním z nosných nástrojů komunikace aktivit a jejich výstupů, jsou stále průběžně aktualizovány a doplňovány o metodické texty v rámci celé řady příležitostí OVZ a předmětů plnění. Webový portál je tak důležitou platformou, která vysvětluje, co představuje odpovědné veřejné zadávání, je zdrojem informací, vysvětluje ukotvení tématu v právních předpisech, poskytuje návody, jak principy odpovědného zadávání použít, ukazuje příklady z ČR i zahraničí a slouží i jako důležitý komunikační nástroj. Veškeré informace jsou tak přístupné všem zadavatelům. Tento web po dohodě mezi resorty tak k 1. červenci 2023 přebírá MMR a zavazuje jej rozvíjet.

V rámci aktivit MPSV na podporu rozvoje OVZ byl dále zřízen vzdělávací Institut odpovědného veřejného zadávání, který je unikátní vzdělávací platformou v České republice v oblasti OVZ, a která poskytuje celou řadu seminářů specialistům na veřejné zakázky, kteří chtějí ve veřejných nákupech uplatňovat odpovědný přístup a rozvíjet své kompetence pro strategické nakupování.

Vzdělávání zahrnuje širokou škálu kompetencí pro strategické směřování veřejných nákupů, které zadavatele vedou k promýšlení dopadů veřejné zakázky, k naplňování obecných společenských cílů nebo priorit organizace a při tom získají praktické informace, tipy a příklady, které mohou ve své praxi ihned využívat a současně na všech setkáních poznat nové kolegy, od nichž se mohou dále inspirovat.

Institut nabízí jak základní semináře s úvodem do problematiky, včetně klíčových principů konceptu, právního zakotvení, přehledu jednotlivých příležitostí a témat, tak i odborné semináře ke specifickým tématům, institutům a inovativním postupům pro praktické uplatňování v různých oblastech veřejného zadávání.

MMR má zájem v rámci připravované koncepce profesionalizace veřejných nákupů zahrnout do vzdělávacích programů i příležitosti OVZ pro uplatňování v praxi.

V rámci metodické podpory zadavatelům probíhala velmi přínosná bilaterální spolupráce mezi zadavateli a MPSV, za velmi přínosné pak bylo vždy považováno formální i neformální setkávání podobně smýšlejících zadavatelů, kteří se k odpovědnému veřejnému zadávání hlásí. Tím postupně vznikl i počátek neformálního uskupení zadavatelů v současné době sdružených v **Platformě odpovědného veřejného zadávání**. Platforma OVZ vznikla v roce 2020 coby volné a neformální sdružení veřejných zadavatelů, které se hlásí ke strategickému přístupu ve veřejném nakupování a ve své praxi jej implementují. Platforma se postupně stala jedinečným zdrojem pro vzájemnou inspiraci a sdílení dobré praxe. Jejím hlavním cílem je spojit subjekty, zejména zadavatele, kteří implementují odpovědné veřejné



zadávání, poskytuje odborné zázemí a usiluje o kontinuální zlepšování v odpovědném zadávání veřejných zakázek s cílem získání nejlepší hodnoty za veřejné prostředky.

Sdílení dobré praxe mezi zadavateli se ověřilo jako účinný nástroj pro šíření konceptu OVZ. Vznikla tak platforma zadavatelů, kteří se k OVZ hlásí¹⁸, kteří se pravidelně scházejí, sdílejí svůj přístup k implementaci, příklady svých zakázek, inspirují se a rozvíjí navzájem, ale současně komunikují a šíří téma navenek. V současné době Platforma čítá přibližně 40 členů.

MMR má zájem i po skončení projektu na MPSV s členy současné Platformy OVZ nadále spolupracovat a využít jejich odbornosti nejen v oblasti odpovědného veřejného zadávání, a to zejména při komunikaci nastavení minimálních standardů pro Akční plán udržitelného nakupování, ale také Národní strategie veřejného nakupování.

¹⁸ <http://sovz.cz/odpovedne-verejne-zadavani-v-cr/>



4. Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních orgánů

4.1. Hlavní identifikované problémy z dozorové činnosti realizované Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti veřejných zakázek¹⁹

Vyhodnocení činnosti Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti veřejných zakázek (dále jen „ÚOHS“)

V roce 2022 se ÚOHS při výkonu své dozorové činnosti setkával s širokou škálou pochybení zadavatelů, resp. objednatelů, a to zejména ve vztahu k nedodržení pravidel stanovených v zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), a v zákoně č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících. V jednotkách případů však ÚOHS i v roce 2022 vedl správní řízení týkající se postupů, resp. pochybení, zadavatelů v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Navzdory rozmanitosti šetřených pochybení zadavatelů lze nicméně identifikovat některé skupiny typově obdobných pochybení, s nimiž se ÚOHS při výkonu své dozorové činnosti setkával v uplynulém roce nejčastěji, přičemž lze dodat, že se jednalo o typově stejné kategorie pochybení, jako v předchozích sledovaných obdobích.

Primárně se jednalo o skupinu pochybení souvisejících se stanovením zadávacích podmínek zadavatelem. Zejména pak šlo o problematiku neurčitého, nejednoznačného anebo diskriminačního vymezení zadávacích podmínek, příp. o nepřiměřenost zadávacích podmínek, a to včetně požadavků na kvalifikaci. Další množinu typově obdobných pochybení, s nimiž se ÚOHS v uplynulém roce často setkával, tvořila pochybení týkající se postupu zadavatele při výběru dodavatele. Jednalo se především o situace, kdy zadavatel přistoupil k výběru dodavatele, který nesplnil podmínky účasti v zadávacím řízení, resp. z oznámení o výběru dodavatele nebylo zcela zřejmé, že tyto podmínky byly splněny. V této souvislosti ÚOHS kromě jiného apeloval na zadavatele, aby měli vždy postaveno najisto, že vybraný dodavatel stanovené podmínky účasti splňuje, a aby se řádně zabývali obdrženými námitkami, pokud výběr dodavatele následně relevantními argumenty zpochybní některý z konkurenčních dodavatelů. Upozornit je třeba též na skupinu pochybení týkajících se vyloučení dodavatele v rozporu se ZZVZ, konkrétně se stanovenými zadávacími podmínkami. ÚOHS se opakovaně setkával zejména se situacemi, kdy v rozhodnutí o vyloučení z účasti v zadávacím řízení nebyly v potřebné míře detailu uvedeny skutečnosti, na základě, nichž zadavatel rozhodl o vyloučení konkrétního dodavatele;

¹⁹ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže



příp. tyto důvody postrádaly svůj odraz v zadávacích podmínkách. V neposlední řadě je rovněž možné zmínit množinu pochybení týkajících se nesplnění uveřejňovacích povinností, a to především zadavateli ze stran obcí a měst. I v roce 2022 se přitom významná část zjištění o neplnění uveřejňovacích povinností týkala typicky veřejných zakázek malého rozsahu, na něž byly uzavřeny smlouvy přesahující hodnotu 500 tisíc Kč bez DPH.

Stejně tak, jako se ÚOHS v uplynulém roce setkával s poměrně rozmanitou škálou pochybení zadavatelů, různorodé bylo též spektrum subjektů figurujících na straně zadavatelů, kteří se těchto pochybení dopouštěli. Nicméně obecně lze konstatovat, že předmětem přezkumu před ÚOHS byly v roce 2022 nejčastěji veřejné zakázky zadávané obcemi a městy, zdravotnickými zařízeními, ministerstvy a kraji nebo subjekty působícími v oblasti správy a výstavby dopravní infrastruktury.

Co se týče předmětu veřejných zakázek, jimiž se ÚOHS v roce 2022 nejčastěji zabýval, byly z hlediska poměrného zastoupení nejčastěji přezkoumávány veřejné zakázky z oblasti stavebnictví (obecně) či informačních technologií a zdravotnictví. V o něco nižším počtu potom v přezkumné činnosti ÚOHS figurovaly veřejné zakázky z oblasti telekomunikací, dopravy a odpadového hospodářství. V této souvislosti lze rovněž doplnit, že z hlediska zastoupení oblastí veřejných zakázek, v rámci kterých byl nejčastěji realizován přezkum, jakož i z hlediska kategorie šetřených zadavatelů, nedošlo v roce 2022 k výraznějším změnám v zastoupení oproti předchozímu sledovanému období.

Pokud jde o obsah přezkumné činnosti ÚOHS, v posledních několika letech je možné vysledovat zřetelný nárůst počtu skutkově složitých případů, kdy ÚOHS přistupuje v rámci zjišťování skutkového stavu v průběhu správního řízení a stejně tak v průběhu šetření podnětů či při výkonu kontrolní činnosti k realizaci různých forem šetření podmínek a reálné soutěže na relevantních trzích. ÚOHS tak činí z důvodu, aby jeho výsledné výstupy, ať už mají formu rozhodnutí či nikoli, byly opřeny o zcela konkrétní skutková zjištění nezavádající prostor pro pochybnosti ohledně vyslovených závěrů. Vedle výše uvedeného trendu zaznamenal ÚOHS v rámci své přezkumné činnosti zvyšující se četnost šetření postupů zadavatelů týkajících se zadávání veřejných zakázek pravidelné povahy. Šetření těchto veřejných zakázek mělo v uplynulém roce výrazný dopad na časovou náročnost vedených správních řízení, resp. šetření podnětů, a to zejména s ohledem na složité zjišťování výše předpokládané hodnoty takových veřejných zakázek. Ze zjištění, která ÚOHS v souvislosti s výkonem své agendy získal, přitom lze usuzovat, že i pro zadavatele je do určité míry problematické rozeznat správně situace, kdy má být předpokládaná hodnota určována dle § 19 ZZVZ. V neposlední řadě je třeba poznamenat, že rozhodovací praxí ÚOHS v uplynulém roce již alespoň v omezené míře prošla aplikace základních zásad zadávání veřejných zakázek dle § 6 odst. 4 ZZVZ.

Pro rozhodovací praxi ÚOHS bylo v roce 2022 příznačné pokračování v trendu racionalizace rozhodování a odklonu od striktního formalismu. Do dozorové činnosti



ÚOHS se výrazně promítala snaha nepostihovat čistě formální pochybení zadavatelů nemající reálný dopad do hospodářské soutěže, nicméně současně dával ÚOHS jednoznačně najevo, že účelová podání nejsou žádoucí²⁰, a že flagrantní porušování právních předpisů z oblasti veřejného zadávání bude i nadále přísně postihováno²¹. Obecně lze seznat, že zadavatelé se dopouštěli oproti předchozím rokům nižšího počtu triviálních pochybení, což se ovšem netýkalo již výše zmíněných pochybení zadavatelů při plnění uveřejňovacích povinností. Jedním z důvodů pro tento stav může být i skutečnost, že v tuzemském prostředí je stále více kladen důraz též na metodickou a edukační činnost zaměřenou na zadavatele, do které se zapojuje i ÚOHS. Na druhou stranu je však třeba též zmínit, že v porovnání s předchozími lety vzrostl podíl případů týkajících se skutkově a právně složitých otázek, kdy byla přezkoumávána potenciální pochybení zadavatelů s vyšší mírou závažnosti, a tedy větším negativním dopadem na soutěžní prostředí.

Nad rámec uvedeného ÚOHS shrnuje, že jako klíčové téma nadále vnímá nutnost obezřetného a odpovědného přístupu zadavatelů při stanovení zadávacích podmínek veřejných zakázek. V této souvislosti ÚOHS konstantně upozorňuje, že je třeba vždy zohledňovat i to, jaký typ plnění zadavatel poptává a jaký mají jeho požadavky dopad na relevantní trh, a to bez ohledu na skutečnost, zda se jedná např. o technické podmínky či o požadavky na kvalifikaci dodavatelů. Stejně tak je třeba vždy řádně zdokumentovat všechny kroky zadavatele v jeho zadávacím postupu. Nelze totiž přehlédnout, že ÚOHS se při výkonu své dozorové činnosti ještě stále setkává s nezanedbatelným množstvím případů, kdy je nutno postup zadavatele při zadávání veřejné zakázky označit za netransparentní.

4.2. Hlavní identifikované problémy z kontrol realizovaných Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek²²

Kontrolu zadávání veřejných zakázek vykonává Nejvyšší kontrolní úřad (NKÚ) na základě působnosti vymezené v § 3 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. Kontrole NKÚ je podroben postup zadavatelů při zadávání dodávek, služeb a stavebních prací nejen z pohledu samotného dodržení zákonem stanovených procesních postupů, ale rovněž z hlediska dosažení odpovídající ceny za poskytnutá

²⁰ V tomto smyslu lze zmínit např. recentní rozhodovací praxi ÚOHS týkající se zkoumání naplnění podmínek nutných pro aktivní legitimaci k podání návrhu. Odkázat lze např. na rozhodnutí č. j. ÚOHS-17549/2022/500 ze dne 25. 5. 2022, či na rozhodnutí č. j. ÚOHS-25304/2022/500 ze dne 27. 7. 2022.

²¹ Na tomto místě je možné odkázat např. na rozhodnutí č. j. ÚOHS-04169/2022/500 ze dne 3. 2. 2022, kterým byla zadavateli uložena pokuta ve výši 800 tisíc Kč za spáchání přestupku spočívajícího v příliš široce vymezeném předmětu plnění veřejné zakázky; dále na rozhodnutí č. j. ÚOHS-27023/2022/500 ze dne 9. 8. 2022, kterým byla zadavateli uložena pokuta ve výši 600 tisíc Kč za pokračování v přestupku spočívajícím v nezadání veřejné zakázky v některém z druhů zadávacích řízení, ačkoliv k tomu byl zadavatel povinen; či na rozhodnutí č. j. ÚOHS-34889/2022/500 ze dne 6. 10. 2022, kterým ÚOHS uložil zadavateli pokutu ve výši 500 tisíc Kč za spáchání přestupku spočívajícího v nedodržení zásady rovného zacházení vůči účastníkům zadávacího řízení.

²² Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Nejvyšším kontrolním úřadem.



plnění s ohledem na dodržování zásad 3E, tj. hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti nakládání s peněžními prostředky na základě realizovaných zadávacích řízení.

NKÚ o svých zjištěních informuje veřejnost prostřednictvím kontrolních závěrů. NKÚ v roce 2022 schválil 33 kontrolních závěrů z provedených kontrolních akcí, ve třetině z nich identifikoval pochybení zadavatelů při zadávání nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek včetně zakázek malého rozsahu.

Vzhledem k tomu, že NKÚ vykonává kontrolu činností realizovaných v uplynulých obdobích, byla shledána zjištění jak z aplikace zákona č. 134/2016 Sb., tak i dle právní úpravy založené již neúčinným zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Výsledky kontrol ukončených v roce 2022 prokázaly řadu pochybení v zadavatelských činnostech kontrolovaných osob, která mají vliv na výběr nejvhodnější nabídky a získání nejlepšího plnění z hlediska efektivního a hospodárného vynakládání veřejných prostředků, zejména:

- způsob stanovení váhy jednotlivých kritérií hodnocení vedl k výběru dodavatele, který nepředložil ekonomicky nejvýhodnější nabídku;
- v zadávací dokumentaci zadavatel vymezil technickou specifikaci způsobem omezujícím okruh možných dodavatelů;
- zadávací podmínky byly stanoveny tak, že neumožňovaly zadavateli obdržet vzájemně porovnatelné nabídky;
- veřejná zakázka na služby byla neoprávněně rozdělena, přestože předmět plnění tří smluv tvořil jeden funkční celek. Jednotlivé smlouvy byly uzavřeny na základě samostatných přímých zadání v krátkém časovém sledu;
- smlouvy na pořizování služeb nebo dodávek byly uzavírány bez provedení zadávacího nebo výběrového řízení;
- příjemce dotace jako dotovaný zadavatel nepostupoval v režimu zadávacího zákona;
- stavební práce byly zadány v nesprávném druhu zadávacího řízení, pro jehož použití nebyly splněny zákonem stanovené podmínky;
- smlouva uzavřená s vítězem zadávacího řízení neodpovídala zadávacím podmínkám a nabídce vybraného uchazeče;
- vybraný účastník nebyl vyloučen z účasti v zadávacím řízení, ačkoliv byly u něj naplněny zákonné důvody vyloučení a následně s ním zadavatel uzavřel smlouvu;
- s vybraným uchazečem byla uzavřena smlouva před uplynutím lhůty pro podání námitek proti zákonem vyjmenovaným úkonům zadavatele;
- zadavatel v rozporu se zákonem umožnil podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na služby, aniž by provedl nové zadávací řízení;



- zadavatel neuchoval dokumentaci k veřejné zakázce a jeho postup se stal nepřezkoumatelným;
- na profilu zadavatele nebyly včas nebo ve stanoveném rozsahu uveřejňovány informace a dokumenty o rozhodných skutečnostech zadávacích řízení, např. nezveřejnění písemné zprávy zadavatele nebo celého znění uzavřené smlouvy, neuvedení seznamu účastníků zadávacího řízení nebo neuveřejnění skutečně uhrazené ceny.

Účelem celého procesu zadávání je zajištění transparentní a regulérní hospodářské soutěže, volné a efektivní soutěže dodavatelů o zakázky s cílem dosáhnout hospodárného nakládání s prostředky z veřejných rozpočtů. NKÚ dlouhodobě zdůrazňuje, že v oblasti zadávání veřejných zakázek spatřuje značný prostor pro zvýšení celkové efektivity hospodaření státu. Platí to i pro výsledky kontrol ukončených v roce 2022. NKÚ opakovaně zjišťuje nedodržování zákonných pravidel a používání nesprávných zadávacích postupů, které neumožňují zadavatelům dosáhnout ekonomické výhodnosti vysoutěžených dodávek, služeb či stavebních prací. Opětovně bylo zjištěno omezování konkurenčního prostředí, ke kterému významnou měrou přispívá porušování základních zásad zadávání, které jsou jedním z klíčových nástrojů nestranného, nediskriminačního a transparentního soutěžení.

V roce 2022, stejně jako v předcházejících obdobích, postupoval NKÚ v souladu s daňovým řádem a na základě zjištěných skutečností z provedených kontrolních akcí oznamoval správcům daně podezření na porušení rozpočtové kázně. Konkrétní kontrolní zjištění mohou být využita příslušnými správci daní k zahájení řízení, které může vést k rozhodnutí o nařízení odvodu za porušení rozpočtové kázně. V důvodných případech NKÚ podává orgánům činným v trestním řízení oznámení nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin.

4.3. Poznatky z výkonu finanční kontroly dodržování ZZVZ v orgánech veřejné správy²³

Odbor 17 – Kontrola

V roce 2022 bylo odborem Kontrola ukončeno celkem 18 veřejnosprávních kontrol se zaměřením na hospodaření, v rámci, kterých je dílčí součástí předmětu kontroly také ověřování plnění povinností vyplývajících zadavatelům ze zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také „ZZVZ“). Porušení tohoto zákona poté bylo

²³ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Ministerstvem financí.



identifikováno u 11 veřejnosprávních kontrol hospodaření. Mezi nejčastější pochybení, která byla kontrolou Ministerstva financí identifikována v roce 2022, patří zejména porušení zásad zadávání VZ, nesprávné stanovení předpokládané hodnoty, případně přímo obcházení povinnosti zadat veřejnou zakázku v některém ze zadávacích řízení, a nedodržování uveřejňovacích povinností vyplývajících ze ZZVZ. Níže popsané zobecněné nedostatky lze charakterizovat jako průřezové, jelikož se objevovaly u vícero typů subjektů veřejné správy, a to bez ohledu na druh veřejné zakázky a plnění.

Porušování zásad zadávání VZ

Někteří zadavatelé nesprávně pojímají veřejné zakázky malého rozsahu (dále také „VZMR“) jako výjimku ze ZZVZ. V případě realizace VZMR tak v konečném důsledku často rezignují na dodržování základních zásad dle § 6 ZZVZ, přestože je tyto zásady nutno dodržovat v určité míře právě i při zadávání VZMR. V roce 2022 bylo identifikováno vícero nedostatků spočívajících v diskriminačním postupu zadavatele (např. diskriminační vymezení poptávaného zboží), nedodržení zásady transparentnosti (zejména odchýlení se od deklarovaného postupu ve výzvě zadavatele) či v porušení zásady rovného zacházení (uplatnění odlišného přístupu vůči různým účastníkům).

Nesprávné stanovení předpokládané hodnoty, obcházení povinností zadat veřejnou zakázku v některém ze zadávacích řízení

Zadavatelé v několika případech realizovali více samostatných zakázek v režimu VZMR, přestože jejich plnění tvořilo funkční celek zadávaný v časové souvislosti. Při součtu hodnot těchto samostatných plnění měly být dotčené zakázky zadány v některém z druhů zadávacích řízení stanovených ZZVZ.

Nedodržování uveřejňovacích povinností

Zadavatelé dostatečně nedbali na dodržování některých uveřejňovacích povinností vyplývajících ze ZZVZ, zejména:

- zadavatel neuveřejnil výzvu k podání nabídky a zadávací dokumentaci na profilu zadavatele v souladu s § 53 odst. 1 a 3 ZZVZ,
- zadavatel neuveřejnil písemnou zprávu na profilu zadavatele dle § 217 odst. 5 ZZVZ
- zadavatel v rozporu s povinností stanovenou v § 132 odst. 7 ZZVZ neodeslal do 30 dnů od uzavření rámcové dohody oznámení o výsledku zadávacího řízení k uveřejnění způsobem podle § 212 ZZVZ,
- zadavatel neuveřejnil změnu závazku ze smlouvy na VZ v souladu s § 222 odst. 8 ZZVZ, tj. neodeslal oznámení o změně závazku k uveřejnění způsobem dle § 212 ZZVZ do 30 dnů od změny závazku.

Trendy z ověřování dodržování ZZVZ

Odbor Kontrola není kontrolním orgánem, který by v rámci svých kompetencí plošně mapoval naplňování veškerých povinností vyplývajících ze ZZVZ. Odbor Kontrola nahlíží na vybraná ustanovení ZZVZ primárně jako na prostředek vytvářející prostor pro řádnou hospodářskou soutěž, která je klíčová zejména pro zajišťování



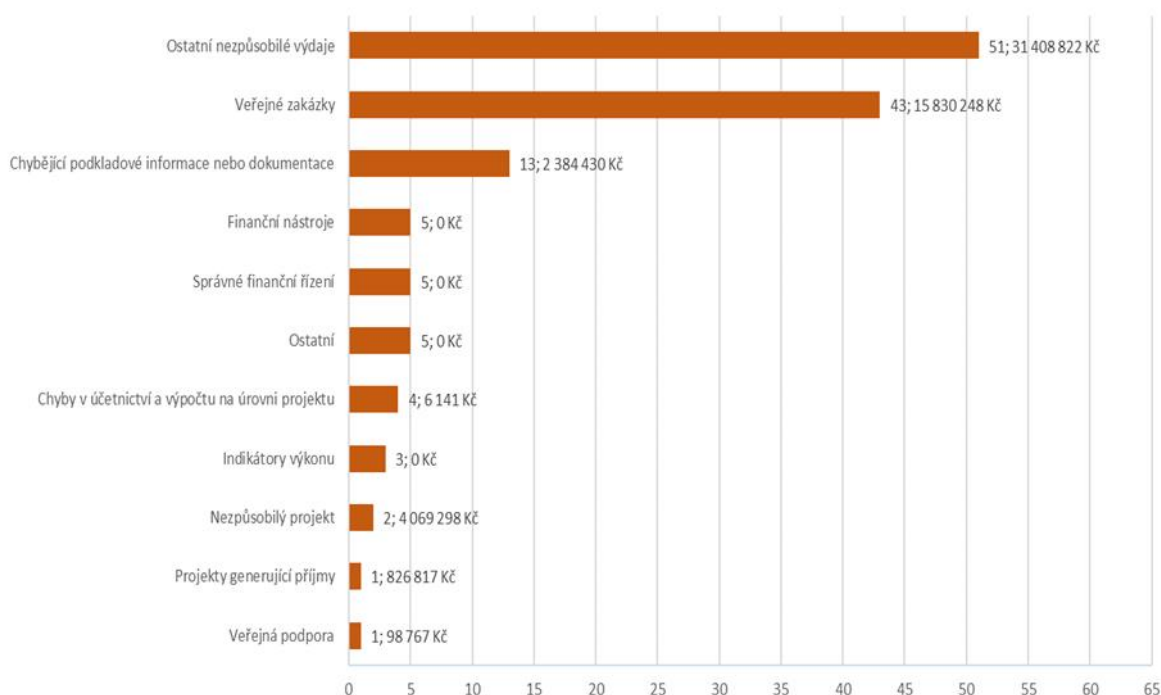
hospodárnosti výdajů souvisejících se získaným plněním. Na základě realizovaných kontrol nicméně lze konstatovat, že je stále přetrvávajícím trendem orgánů veřejné správy realizovat nákup prostřednictvím veřejných zakázek malého rozsahu. Dané lze připisovat stručné zákonné úpravě procesů a pravidel pro zadávání těchto veřejných zakázek, v jejímž důsledku je významně snazší realizace VZMR oproti procesu zadávacího řízení. Zároveň tato skupina zakázek není standardně předmětem dohledové činnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Kombinace těchto predispozic vytváří prostor, v rámci kterého různí zadavatelé mohou přistupovat k realizaci zakázek malého rozsahu zcela individuálním způsobem (např. upřednostňování osobních preferencí před náležitým průzkumem trhu).

Odbor 52 - Auditní orgán

Veřejné zakázky ve zjištěních Auditního orgánu MF ČR v roce 2022

Auditní orgán MF ČR provádí každoročně několik stovek auditů operací (tj. auditu projektů spolufinancovaných z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů a dalších mezinárodních finančních zdrojů). Neoddělitelnou součástí auditu operace je ověření správnosti postupu příjemce dotace při dodržení pravidel stanovených v zákoně o zadávání veřejných zakázek, případně ve zvláštních metodických postupech poskytovatele dotace pro zadávání zakázek nespádajících do režimu ZZVZ. Pochybení ve veřejných zakázkách tvoří opakovaně jednu z nejpočetnějších kategorií ve struktuře identifikovaných zjištění Auditního orgánu. Z analýzy údajů provedených auditů operací za rok 2022 vyplývá, že podíl chyb ve veřejných zakázkách, které byly auditem zjištěny, tvoří 32,33 % z celkového počtu identifikovaných zjištění. Finanční dopad tzv. zakázkových zjištění činil v roce 2022 28,98 % z celkového finančního objemu všech zjištění Auditního orgánu.

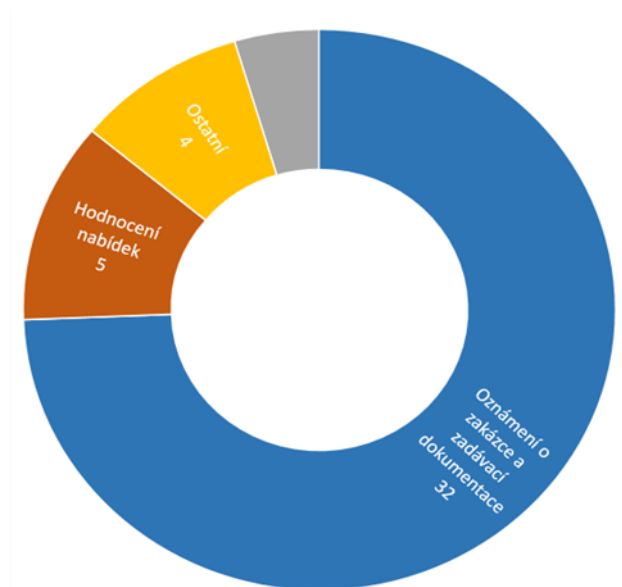
Následující graf č. 10 přináší celkový přehled zjištění Auditního orgánu za rok 2022. Rozdělení kategorií vychází z metodiky Evropské komise. Na prvním místě jsou ostatní nezpůsobilé výdaje a na druhém zjištění z oblasti veřejných zakázek (vč. zakázek mimo režim ZZVZ). Oproti roku 2021 zde došlo ke vzájemné výměně pozic. Ostatní kategorie nejsou tak časté, příp. daná zjištění nemají finanční dopad.



Graf 10 Zjištění dle kategorií pochybení v roce 2022

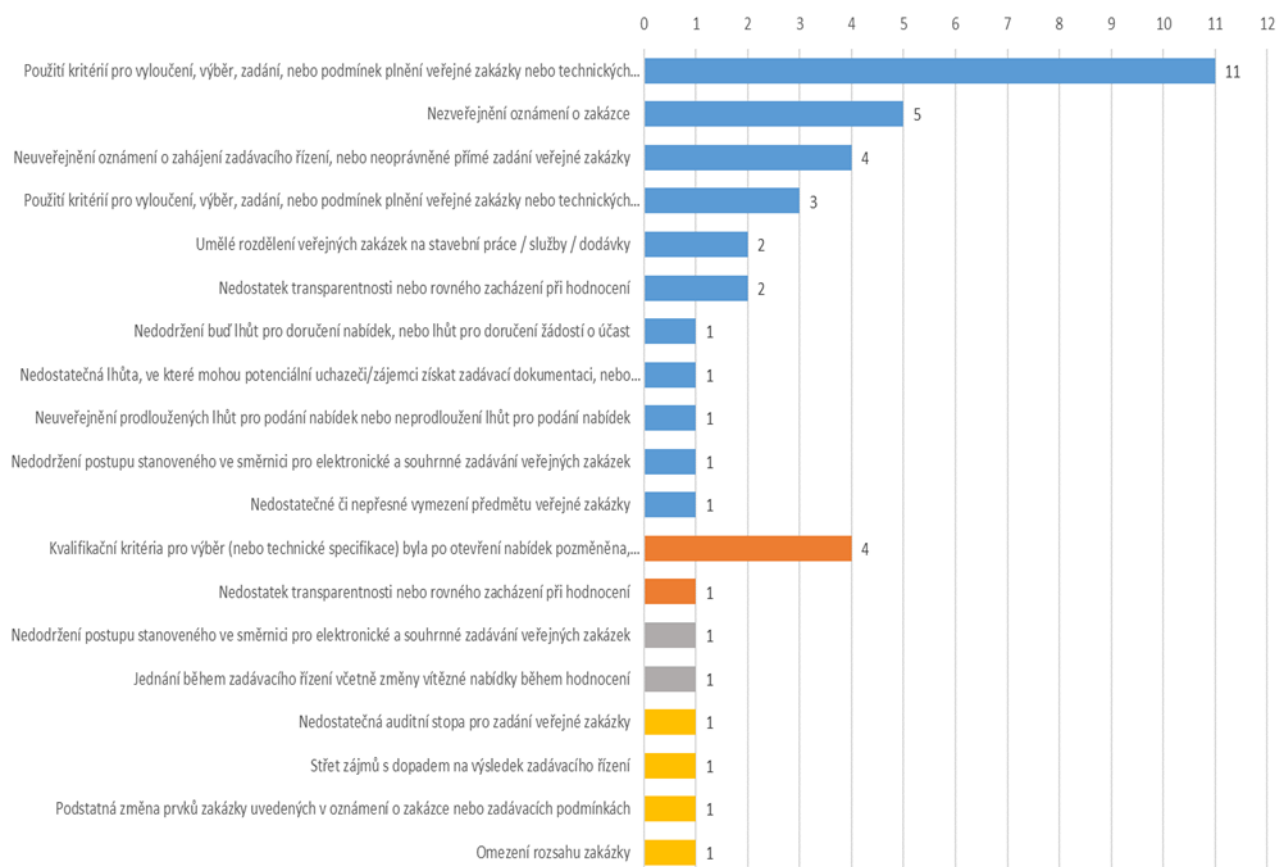
zdroj: IS APAO (informační systém Aplikační podpora Auditního orgánu Ministerstva financí ČR) za rok 2022.

Přiložené grafy č. 11 a 12 pak udávají přehled jednotlivých typů pochybení v oblasti veřejných zakázek, která byla identifikována a zaznamenána do auditních zpráv při auditech operací v roce 2022.



Graf 11 Pochybení v oblasti VZ v roce 2022

zdroj: IS APAO (informační systém Aplikační podpora Auditního orgánu Ministerstva financí ČR) za rok 2022



Graf 12 Pochybení v oblasti VZ v roce 2022

zdroj: IS APAO (informační systém Aplikační podpora Auditního orgánu Ministerstva financí ČR) za rok 2022

V porovnání s obdobnými údaji za předchozí období nedošlo, pokud jde o typy chyb v zakázkách k žádným zásadním změnám.

Oddělení 4703 – Centrální kontaktní bod AFCOS

V návaznosti na povinnost kontrolních orgánů veřejné správy vyplývající z ustanovení § 22 odst. 5 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve znění pozdějších předpisů, bylo za rok 2022, v souvislosti s porušením zákona č. 134/2016 Sb., v Modulu závažných zjištění evidováno celkem 20 případů.

- Z tohoto počtu bylo nejčastějším pochybením porušení zásady zadávání veřejných zakázek, nedovolené dělení předmětu veřejné zakázky, nezahrnutí hodnoty všech plnění veřejné zakázky, která tvoří jeden celek.
- Mezi hlavní problémové skupiny patří malé obce, příspěvkové organizace ve zdravotnictví, ústřední orgány státní správy a státní příspěvkové organizace.
- S ohledem na poměrně malý počet zjištění a různorodost oblastí, nelze identifikovat hlavní problémové typy zakázek.



- Můžeme konstatovat, že žádný kontrolní orgán nezaznamenal četný výskyt závažných zjištění s jedním konkrétním subjektem, který by se odchyloval od průměrných hodnot v minulých letech.

Pokud jde o systém správy nesrovnalostí Evropské komise IMS, bylo v roce 2022 hlášeno 18 nesrovnalostí souvisejících se zadáváním veřejných zakázek v orgánech veřejné správy.

- Mezi nejčastější pochybení lze zařadit porušení hospodářské soutěže, porušení zásady zadávání veřejných zakázek, nedovolené dělení předmětu veřejné zakázky, diskriminační technickou specifikaci.
- Problémovými skupinami jsou malé obce, příspěvkové organizace ve školství a příspěvkové organizace krajů.
- S ohledem na nízký počet nesrovnalostí a různorodost oblastí, nelze identifikovat hlavní problémové typy zakázek.
- Nebyl zaznamenán výskyt nesrovnalostí s jedním konkrétním subjektem, který by se odchyloval od průměrných hodnot v minulých letech.

5. Národní elektronický nástroj

Manažerská shrnutí

V roce 2022 došlo k následujícím důležitým událostem:

5.1. REDESIGN NEN

V rámci redesignu NEN, jehož účelem je obnova technologicky zastaralého hardware a software potřebného pro řádné fungování NEN, byly dne 25. 8. 2021 uzavřeny následující smlouvy:

- „Prováděcí smlouva č. j.: MMR-53720/2021-32 k Rámcové dohodě na pořizování licencí produktů VMware“, číslo CES 6102. Smlouva byla podepsána se společností MERIT GROUP a.s. Dodavatel na základě uzavřené smlouvy poskytl MMR licence potřebné pro virtualizaci serverů v prostředí NEN. Veřejná zakázka na licence byla soutěžena Ministerstvem vnitra na základě Rámcové dohody na pořizování produktů VMware ze dne 4.11.2020. Vysoutěžená cena činila 18 609 429,70 Kč bez DPH.
- „Kupní smlouva na movitou věc“, číslo CES 6103. Smlouva byla podepsána se společností Principal engineering s.r.o. Účelem smlouvy byla koupě serverů, jež zajistí požadovanou obměnu již nevyhovujícího HW. Veřejná zakázka na pořízení serverů byla soutěžena v rámci Dynamického nákupního systému na „Zajištění dodávek a služeb ICT komodit pro kritickou



informační infrastrukturu MMR“. Vysoutěžená cena byla 15 260 000 Kč bez DPH.

Dále byla v rámci redesignu NEN dne 18. 11. 2021 podepsána „Prováděcí smlouva č. 2021-123 k Rámcové dohodě na pořizování produktů Microsoft“ s číslem CES 6130, a to se společností T-Mobile Czech Republic a.s. Předmětem smlouvy bylo pořízení licencí sloužících pro virtualizaci serverů zajišťujících chod Aplikace NEN vč. vybraných systémových služeb (Adresářové, NTP, DNS, AV). Veřejná zakázka na licence byla soutěžena Ministerstvem vnitra na základě Rámcové dohody na pořizování produktů Microsoft ze dne 7. 12. 2018. Vysoutěžená cena plnění činila 8 630,68 EUR, resp. 220 082,36 Kč bez DPH.

V průběhu roku 2022 docházelo k postupnému přesunu systému na nové virtualizované servery a systémové služby. Redesign byl oficiálně dokončen 15. 5. 2022 po migraci finálních dat pro produkční část. Během celého procesu byli uživatelé informováni, prostřednictvím webových stránek, o aktualizaci systému a jejich možném odhlášení. V průběhu přesunu na novou infrastrukturu nedošlo k žádným závažným komplikacím a veškeré zásahy probíhaly dle připraveného harmonogramu.

5.2. Technická podpora NEN

Dne 14. 1. 2022 došlo k podpisu Smlouvy o zajištění technické podpory produktů využitých v informačním systému NEN, číslo CES 6162. Tato smlouva však byla uzavřena se společenstvím VUMS LEGEND 1. TECHNISERV, spol. s r.o. a 2. VUMS LEGEND, spol. s r.o. na období tří let a hodnota smlouvy činí 96 031 208,35 Kč s DPH. Veřejná zakázka na servisní podporu byla soutěžena v rámci dynamického nákupního systému. Vysoutěžení nového dodavatele bylo nutné z důvodu končící účinnosti předešlé smlouvy.

5.3. Centrální service desk NIPEZ

V přechodných letech byl Service desk zajištěn dodavatelem aplikace NEN. Nástroj již postupně nesplňoval nároky, které MMR požadovalo a bylo nutné zajistit operátorům i Správci NEN komplexní nástroj. MMR dlouhodobě mělo v plánu rozšířit služby projektu NIPEZ plánovanou zakázkou na Systémy centrálních služeb (dále jen „SCS NIPEZ“). Součástí souboru zakázek byl právě CSD NIPEZ, který měl sloužit všem systémům a nástrojům v rámci NIPEZ.

- „Prováděcí smlouva č. j.: MMR – 18925/2017-32 „Smlouva na zajištění souboru centrálních služeb národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek - Centrální ServiceDesk NIPEZ“, číslo CES 5872. Smlouva byla podepsána se společností AUTOCONT a.s. Dodavatel na



základě uzavřené smlouvy poskytl MMR licence potřebné pro zprovoznění service desku. Veřejná zakázka na licence byla soutěžena v nadlimitním režimu v otevřeném řízení. Vysoutěžená cena činila 3 963 000,- Kč bez DPH.

- „Prováděcí smlouva č. j.: MMR-3777/2023-36 „Smlouva o zajištění licencí pro Centrální ServiceDesk NIPEZ“, číslo CES 6348. Smlouva byla podepsána se společností AUTOCONT a.s. Dodavatel na základě uzavřené smlouvy poskytl MMR dodatečné licence potřebné pro rozšíření služeb service desku. Veřejná zakázka na licence byla soutěžena v nadlimitním režimu. Vysoutěžená cena činila 3 494 691,- Kč bez DPH.

Dne 4.3.2022 byl spuštěn nový CSD NIPEZ, jenž je provozován na platformě ServiceNow.

Jde o řešení postavené na nezávislých modulech, kdy každý z nich představuje řešení konkrétní oblasti. Jednotlivé moduly lze mezi sebou kombinovat, a u každého případně i doprogramovat specifické požadavky. Není tedy nutné řešit specifický SW na míru prostřednictvím VZ, kdy případná úprava či rozšíření může znamenat novou VZ, případně používat do konce účinnosti příslušné smlouvy nevyhovující řešení. V rámci platformy ServiceNow je pouze dříve objednaný modul (moduly) doplněn o další, zajišťující nové požadavky.

V porovnání s původním řešením SD je, mimo jiné, zajištěna automatická kontrola plnění SLA vč. upozornění na končící lhůty, která byla jedním z primárních požadavků Správce NEN. Dále je možné v nástroji zajistit automatické zpracovávání výkazů pro dodavatele služeb souvisejících s provozem aplikace NEN, programovatelné dashboardy apod.

Aktuálně je do CSD NIPEZ napojen NEN, ISVZ a VVZ. V plánu jako další projekt z SCS NIPEZ je napojení SKD.

5.4. Nové veřejné stránky NEN

Společně s úpravou autorizované části NEN MMR plánovalo pozměnit i veřejnou část webových stránek nástroje. Aktualizace proběhla 10. 10. 2022, kdy došlo nejenom k úpravě grafické podoby, ale přidáním i několika užitečných funkcí pro uživatele. Grafický design byl dlouhodobě konzultován s kolegy z Odboru hlavního architekta Ministerstva vnitra a Odbor eGovernmentu Ministerstva vnitra. Portál NEN byl jedním z prvních, který iniciativně pozměnil již finální podobu grafiky a přizpůsobil své stránky plánovanému designu eGovernmentu. Přidány byly nové funkce a některé formuláře byly výrazně zjednodušeny či sjednoceny. Jedná se zejména o zjednodušení registračního formuláře, stahování dokumentů jedním kliknutím, pokročilé vyhledávání



mezi veřejnými zakázkami, možnost odběru informací a publikace či hodnocení článků a příruček. Také bylo v grafice přidána záložka s vyhlášenými školeními.

5.5. Realizace školení NEN

V roce 2022 bylo realizováno 29 online školení s celkovým počtem 655 účastníků. Celkem bylo ke dni 31. 12. 2022 proškoleno 8521 zadavatelů a dodavatelů na více než 280 školeních. Během školení byly účastníkům předkládány dotazníky uživatelské spokojenosti.

5.6. Rozvoj NEN

V roce 2022 byly implementovány v souladu se Smlouvou CES 5835 „Dohoda o servisu aplikace NEN“ tyto rozvojové požadavky:

- Centrální zadávání – 1. fáze položkové podávání, 2. fáze import a export položek pomocí excel, e-aukce, katalog zadavatele, podpora minitenderů
V první fázi bylo dodavateli umožněno podávat nabídky ke konkrétní položce nebo k celku. V druhé fázi mohl dodavatel i zadavatel jednotlivé položky importovat pomocí excelu, stejně tak bylo umožněno pracovat s více položkami u e-aukce a minitendrů.
- Sjednocení úkonů 1. fáze – interní zprávy, námítky a vysvětlení ZD
Účelem požadavku je zvýšení uživatelské přívětivosti při provádění úkonů spojených s odesíláním výzev, (poskytnutí odpovědi pro informaci o trhu, poskytnutí vysvětlení zadávací dokumentace, podání námítky, oznámení o aktualizaci elektronického katalogu).
- Rozvoj rozhraní IEN – podnět ŘSD- 1. fáze, 2. fáze
Účelem požadavku je rozvinout stávající rozhraní pro připojení individuálních elektronických nástrojů (dále jako IEN), aby bylo možné provést co nejvíce úkonů při administraci veřejné zakázky bez nutnosti přihlášení do NEN. Cílem je omezit duplicitní uživatelské vkládání dat a nutnost manuálního přenosu dokumentů mezi systémy.
- Evidence více smluv u jedné zakázky
Účelem požadavku je možnost uživateli nabídnout evidenci několika smluv vztahujících se k zakázce.
- HTML5 – Rozvoj veřejné části webových stránek
MMR připravilo novou veřejnou část webových stránek NEN, po konzultacích s MV OHA byly stránky předělány do jednotného designu eGovernmentu.
- Rozvoj funkcionalit – eshop, elektronické katalogy
- Generování a poskytnutí šifrovacího klíče

Účelem požadavku je zjednodušit zadavatelům získání šifrovacího (veřejný klíč) a dešifrovacího klíče (privátní klíč).

- Drobné rozvoje na základě uživatelských podnětů a úpravy uživatelské přívětivosti.

5.7. Správa NEN

Přehled vykonaných činností správce NEN

MMR zajišťuje jako Správce NEN služby kontrolní, provozně-monitorovací, reportovací, operativní, fakturační, metodické a vzdělávací, analytické, rozvojové, informační a administrativní. V roce 2022 pokračovalo v činnostech zahájených v předešlých letech a realizovalo zejména následující aktivity.

Aktualizace usnesení vlády o uložení povinnosti využívat NEN při zadávání veřejných zakázek

Dne 19. 6. 2018 bylo přijato usnesení vlády č. 408, o změně usnesení vlády ze dne 21. 6. 2017 č. 467, o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek (dále jen "UV č. 408").

Na základě UV č. 408 požádalo několik ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy

a příspěvkových organizací o výjimku z využívání NEN od 1. 7. 2018. V následující tabulce je uveden přehled žádostí o výjimku a jejich stavu ke dni 31. 12. 2022.

Tabulka 18 Žádost o výjimku z využívání NEN – Přehled ministerstev a centrálních úřadů

Rezort	Datum podání/aktualizace	Projednáni vládou	Aktuální stav
ŘSD	12. 4. 2021	ANO/ schváleno do 31.12.2023	V roce 2023 přejde ŘSD do NEN
Ministerstvo dopravy	12. 6. 2018	nebylo projednáno vládou/od 2022 zadávají veřejné zakázky v NEN	Nevyžadují již výjimku z NEN a od roku 1.1.2022 mají povinnost aktivně využívat NEN
Ministerstvo zdravotnictví	25. 6. 2018	nebylo projednáno vládou	Předpokládá se, že MZdr nebude vyžadovat již výjimku z NEN – proběhne jednání s VŘ MMR a MZdr
Ministerstvo zemědělství	21. 6. 2018	nebylo projednáno vládou	Trvá na výjimce NEN, bude nutné vypořádání na úrovni vrchních ředitelů, případně ministrů.



Úřad vlády	28. 6. 2018	nebylo projednáno vládou/v roce 2023 budou zadávat VZ prostřednictvím NEN	V roce 2023 přejde ÚV do NEN
Technologická agentura ČR (MPO)	29. 6. 2018	nebylo projednáno vládou	Po dohodě s vrchní ředitelkou MMR aktualizuje TAČR svou žádost o výjimku
Ministerstvo průmyslu a obchodu	3. 7. 2018	nebylo projednáno vládou/od 2022 zadávají veřejné zakázky v NEN	1/2022 – MPO zaslalo stanovisko, že již netrvá na výjimce z NEN

Ředitelství silnic a dálnic požádalo o opětovné schválení výjimky z používání NEN, která byla dne 12. 4. 2021 schválena usnesením vlády č. 355. Výjimka byla udělena do 31. 12. 2023 a do tohoto data ŘSD přejde k používání NENU.

Další aktivity odboru národních a EU informačních systémů

• Certifikáty NEN

- Platné certifikáty NEN dle Vyhlášky č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody:

1. Certifikát prostředí NEN v HTML5 byl získán ke dni 11. 11. 2020 a platí do 10. 11. 2023.
2. *Certifikát funkčnosti NEN v HTML5 byl získán ke dni 11. 11. 2020 a je platný do 31. 12. 2025.*

Certifikáty jsou volně k dispozici na hlavní stránce NEN v záložce Provozní řád, případně na Portálu o veřejných zakázkách²⁴

• Administrativně – informační podpora zadavatelů při používání NEN

- Tiskové zprávy, reakce a aktuality uveřejněné na internetových stránkách MMR:
 - <http://www.mmr.cz>
 - <https://portal-vz.cz/>
- Správa provozních informací a novinek na úvodní stránce NEN:

²⁴ [Seznam certifikovaných el. nástrojů dle zákona č. 134/2016 Sb. - Portál o veřejných zakázkách \(portal-vz.cz\)](https://portal-vz.cz/)



- <https://nen.nipez.cz>
- Informování a zodpovídání dotazů související s metodickou podporou systému NEN a ZZVZ prostřednictvím SD, infolinky MMR nebo interní pošty MMR.
- **Kontrola reportů Provozovatele NEN ve vazbě na SLA parametry dle smlouvy o provozu NEN.**
 - Pravidelná provozně-monitorovací, kontrolní a fakturační činnost Správce NEN v měsíčním intervalu.
- **Činnosti Správce NEN vyplývající z Pravidel používání Národního elektronického nástroje při realizaci zadávacích postupů prostřednictvím Národního elektronického nástroje.**

5.8. Provoz NEN

Obecné informace k provozu NEN

Od 1. 1. 2020 provoz NEN zajišťuje Provozovatel, tj. sdružení společností Tesco SW, a. s. a O2 Czech Republic, a.s. (viz tabulka č. 2), jakožto vítěz otevřeného zadávacího řízení veřejné zakázky „Výběr provozovatele systému NEN“, jehož oznámení bylo uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 16. 9. 2019 pod ev. č. Z2019-031891. S provozovatelem byla uzavřena „Smlouva o zajištění provozu Národního elektronického nástroje“.

- Předmětem smlouvy je zajištění následujících služeb: iniciační a provozní služby, služby zajištění podpůrných provozních nástrojů (ServiceDesk, databáze a další), housingové služby a řízení ukončení služeb.
- Roční náklady na provoz systému vyplývající z pravidelných plateb na základě výše uvedené smlouvy v CES 5885 a smlouvy CES 5835 „Dohoda o servisu aplikace NEN“ v roce 2022 činily 99 871 742,19 Kč s DPH. (viz tabulka č. 3).

Dne 14. 1. 2022 byla uzavřena „Smlouva o zajištění technické podpory k produktům využitých v informačním systému NEN“ se společností TECHNISERV, spol s.r.o. a VUMS LEGEND, spol s.r.o. s účinností do 31. 12. 2024.

- Společnosti dle smlouvy poskytují komplexní služby k zajišťování technické podpory softwarových produktů a ostatních technologií využívaných v IS NEN a jejich úpravy. Předmětem plnění byly následující služby: Incident Management, Release management a Request Management (Change Services a Consultation Services).
- Náklady na zajištění podpory k produktům v NEN dle uvedené smlouvy s číslem CES 6162 v roce 2022 činily 43 331 955,24 s DPH Kč.



Náklady za rok 2022 činily za provoz NEN 89 081 626,18 Kč s DPH, za rozvoj NEN 10 790 116,01 Kč s DPH a za technickou podporu 43 331 955,24 s DPH Kč. Celkové roční náklady na NEN v roce 2022 byly 143 203 697,43 Kč s DPH.

Tabulka 19 Údaje o provozovateli NEN

Období provozu	Název Provozovatele	IČO	Adresa
1. 1. 2020 – 31. 12. 2024	O2 Czech Republic, a. s.	60193336	Praha 4 - Michle, Za Brumlovkou 266/2, PSČ 14022
	Tesco SW, a. s.	25892533	Olomouc, tř. Kosmonautů 1288/1, Hodolany, PSČ 779 00

Tabulka 20 Roční náklady na provoz a rozvoj NEN podle kategorie služeb (2022)

Služba	Cena s DPH
Výkonové služby (změnové řízení, metodická podpora ad.)	2 953 523,21
Průběžné služby variabilní (řízení incidentů, dostupnost, bezpečnost informací ad.)	41 819 596,09
Průběžné služby paušální (uživatelská podpora, bezpečnostní monitoring, call centrum ad.)	21 552 618,25
Jednorázové služby (iniciační a ukončovací služby - konfigurace nástrojů, ukončení provozu HW infrastruktury ad.)	129 470,00
Servis aplikace (správa a provoz systému)	13 670 580,00
Rozvoj nástroje	10 790 116,01
ServiceDesk (platforma ServiceNow)	8 697 499,36
Ad-hoc náklady	258 339,27
Celkem	99 871 742,19 Kč

Tabulka 21 Celkové náklady NEN za období 2014–2022

Výdaj	Cena bez DPH
Vývoj NEN	286 058 632,88 Kč
Provoz NEN a technická podpora NEN	684 912 849,73 Kč
Celkem	970 971 482,61 Kč

5.9. Statistiky technické stránky provozu NEN

Dostupnost NEN

Dostupnost systému znamená, že data nebo jiné zařízení jsou k dispozici v okamžiku jejich potřeby. Narušení dostupnosti se označuje jako nedostupnost nebo neumožnění



přístupu k datům či zařízením. Dostupnost je obvykle vyjádřena jako procento času v daném období, obvykle za rok.

Dostupnost a spolehlivost aplikace NEN (viz tabulka č. 20) je garantována Provozovatelem NEN.

- Dostupnost produkčního prostředí musí být v obvyklé pracovní době (pracovní dny od 6:00 do 20:00) minimálně 99,5 %.
- Dostupnost produkčního prostředí musí být mimo obvyklou pracovní dobu minimálně 98 %.

V roce 2022 také proběhlo několik plánovaných odstávek z důvodu bezpečnostních aktualizací a servisních oken – veškeré informace byly uveřejněny na hlavní stránce NEN.

Tabulka 22 Dostupnost aplikace NEN za období od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022

Dostupnost	99,89 %
Výpadky	0,11 %.

ServiceDesk je komplexní systém k zajištění všech úrovní podpory pro správu uživatelských požadavků, incidentů a dotazů na systém NEN atd. Uživatelům NEN je k dispozici přes webové rozhraní. Správci NEN slouží pro kontrolu a vyhodnocování účinnosti a úspěšnosti procesů a systémů podpory a jejich SLA parametrů dle smlouvy. Dostupnost systému SD za období od 1. 1. 2022 do 4. 3. 2022 je zobrazeno v tabulce č. 21 a navazující Centrální servicedesk NIPEZ od 4. 3. 2022 do 31. 12. 2022 v tabulce č. 22.

Tabulka 23 Dostupnost SD za období od 1. 1. 2022 do 4. 3. 2022

Dostupnost	100 %
Výpadky	0,00 %

Tabulka 24 Dostupnost CSD (ServiceNow) za období od 4. 3. 2022 do 31. 12. 2022

Dostupnost	100 %
Výpadky	0,00 %

5.10. Statistiky technické a metodické podpory uživatelů NEN

Počet přijatých požadavků

Celkový počet přijatých požadavků od uživatelů NEN byl za vyhodnocované období roku 2022 celkem 21 935. Jednalo se zejména o uživatelské dotazy k aplikaci a službám NEN, požadavky na změnu funkcionalit nebo vlastností systému NEN,

žádosti o další služby poskytované Provozovatelem či Správcem NEN v souvislosti s fungováním NEN a hlášení provozních událostí a incidentů.

Uživatelé při zadávání požadavku/dotazu využívali všech komunikačních kanálů podpory NEN:

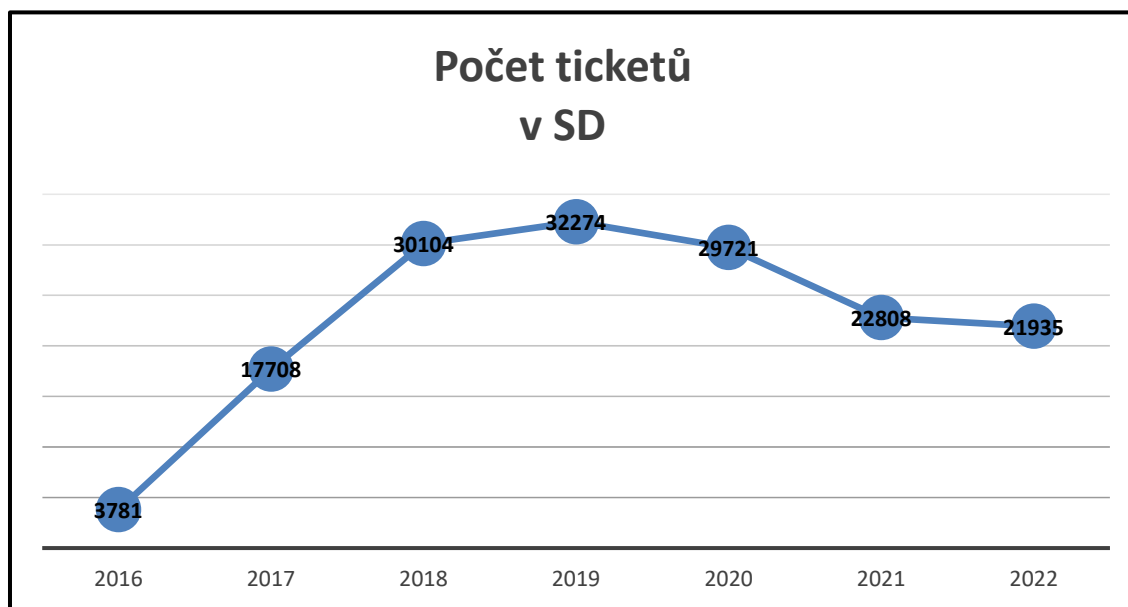
- Email - Hotline@nipez.cz.
- Telefon (kontaktní linka Helpdesk, resp. call-centra) +420 841 888 841.
- Webové rozhraní pro registrované uživatele ServiceDesk.

Prostřednictvím formuláře „napište nám“ umístěným na <https://nen.nipez.cz> i pro neregistrované uživatele.

Tabulka 25 Počet požadavků uživatelů v SD

Rok	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Počet přijatých požadavků v SD celkem	3 781	17 708	30 104	32 274	29 721	22 808	21 935

Graf 13 Poskytování technické podpory ze servisu 2016-2022



5.11. Uživatelské statistiky NEN

Zadavatelé

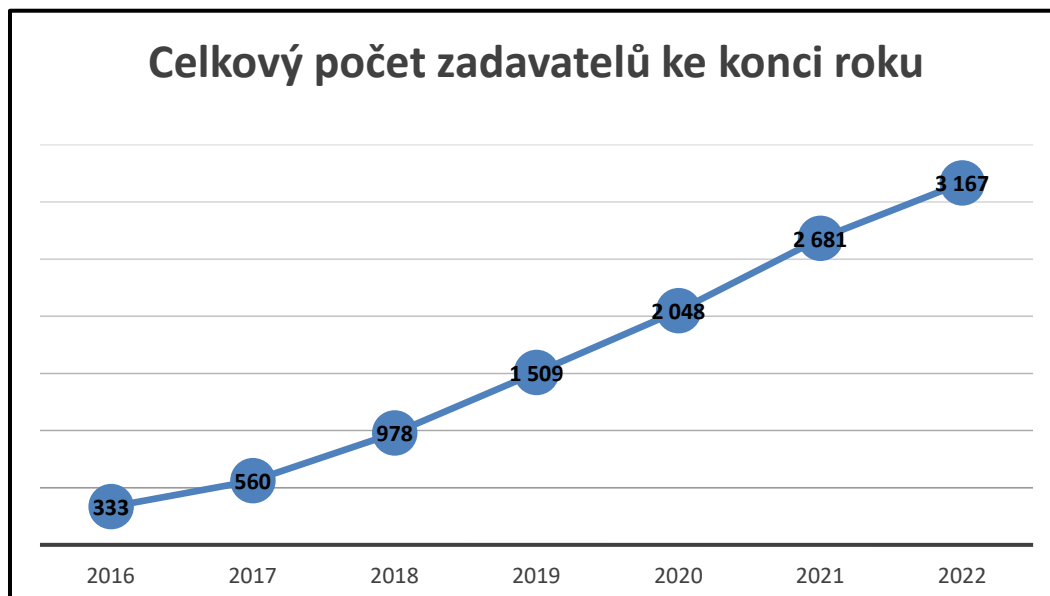
Dle statistických údajů NEN bylo ke dni 31. 12. 2022 v rutinním provozu NEN evidováno celkem 3 167 zadavatelů (viz tabulka č. 24).



Tabulka 26 Počet zadavatelů registrovaných v NEN

Počet zadavatelů ke konci roku 2016	333
Počet zadavatelů ke konci roku 2017	560
Počet zadavatelů ke konci roku 2018	978
Počet zadavatelů ke konci roku 2019	1 509
Počet zadavatelů ke konci roku 2020	2 048
Počet zadavatelů ke konci roku 2021	2 681
Počet zadavatelů ke konci roku 2022	3 167

Graf 14 Celkový počet zadavatelů ke konci roku za období 2016-2022



Počet zadavatelů registrovaných v NEN se navýšil o 18,13 % oproti roku 2021

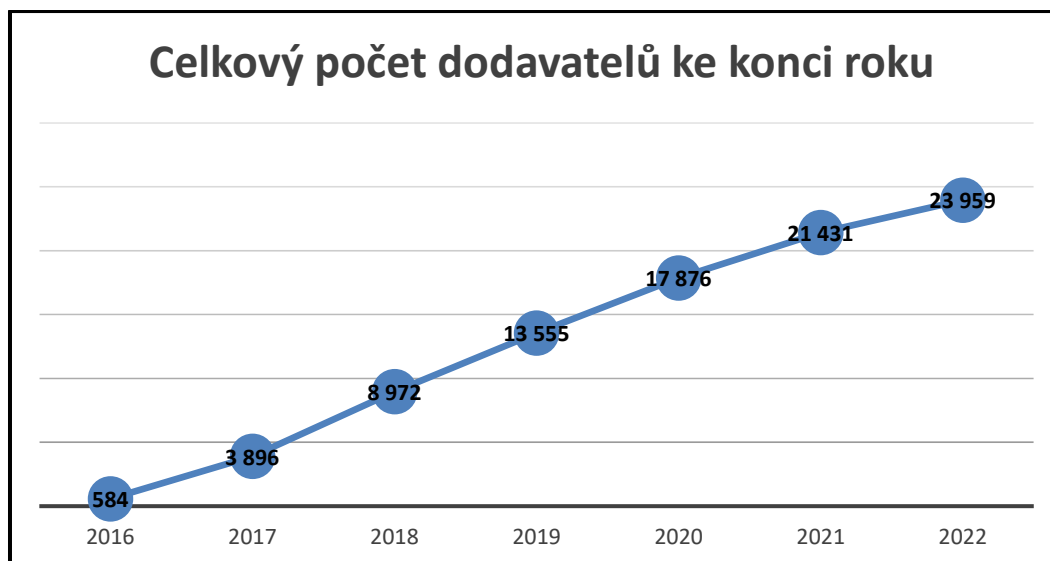
Dodavatelé

Ke dni 31. 12. 2022 bylo v rutinním provozu NEN evidováno celkem 23 959 dodavatelů (viz tabulka č. 25).

Tabulka 27 Počet dodavatelů registrovaných v NEN

Počet dodavatelů ke konci roku 2016	584
Počet dodavatelů ke konci roku 2017	3 896
Počet dodavatelů ke konci roku 2018	8 972
Počet dodavatelů ke konci roku 2019	13 555
Počet dodavatelů ke konci roku 2020	17 876
Počet dodavatelů ke konci roku 2021	21 431
Počet dodavatelů ke konci roku 2022	23 959

Graf 15 Celkový počet dodavatelů ke konci roku za období 2016-2022



Počet dodavatelů registrovaných v NEN se navýšil o 11,79 % oproti roku 2021.

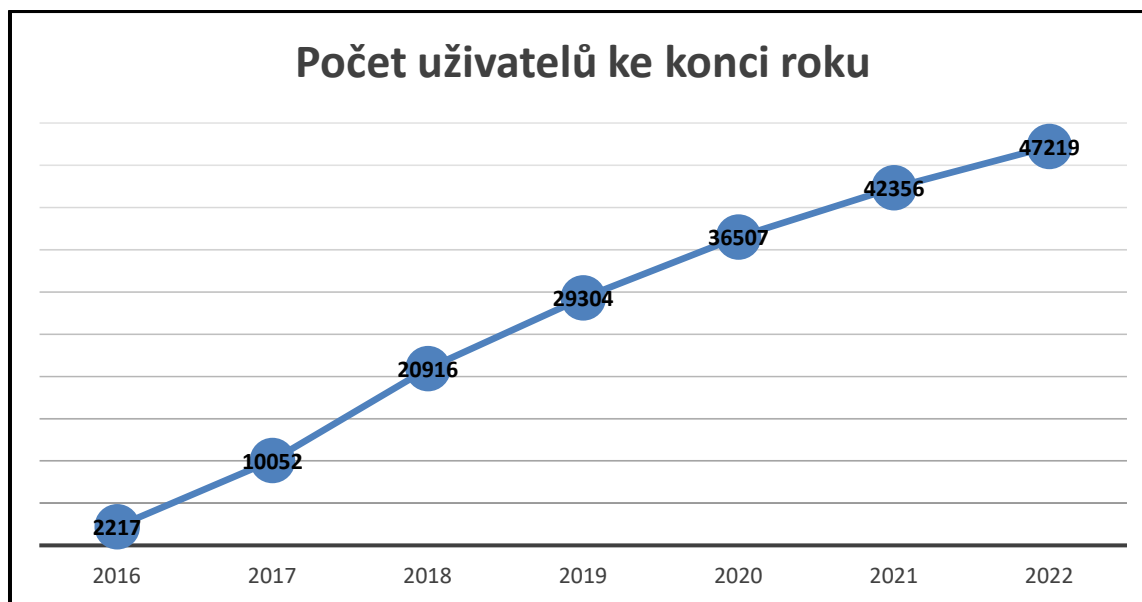
Počet uživatelů

Na konci roku 2022 bylo v NEN evidováno celkem 47 219 uživatelů s přiřazenou rolí v NEN (viz tabulka č. 26)²⁵.

Tabulka 28 Celkový vývoj uživatelů do konce roku 2022

Počet uživatelů ke konci roku 2016	2 217
Počet uživatelů ke konci roku 2017	10 052
Počet uživatelů ke konci roku 2018	20 916
Počet uživatelů ke konci roku 2019	29 304
Počet uživatelů ke konci roku 2020	36 507
Počet uživatelů ke konci roku 2021	42 356
Počet uživatelů ke konci roku 2022	47 219

²⁵ Více informací o nastavení rolí a práv uživatelů v NEN lze nalézt v příručce ZZVZ – Registrace a správa organizace a osob zadavatele dostupné na <https://nen.nipez.cz/UzivatelскеInformace/UzivatelскеPrirucky>.

Graf 16 Počet uživatelů NEN ke konci roku za období 2016-2022


5.12. Statistiky zadávacích postupů realizovaných v NEN

Dle finančních limitů

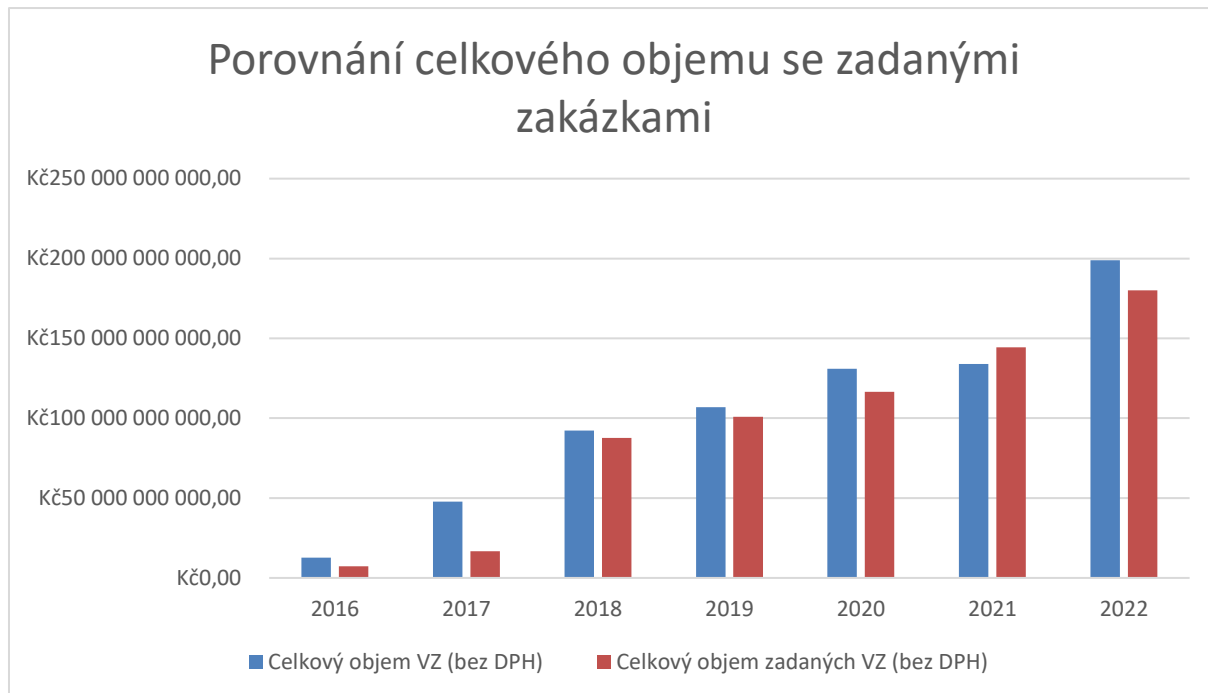
Finanční objem veřejných zakázek v NEN, zadaných v roce 2022, činil celkem 180 023 026 722,79 Kč bez DPH. Objem veřejných zakázek v NEN se zvýšil o 24,75 %.

Finanční objem veřejných zakázek administrovaných v NEN v období let 2016-2022 činil celkem

723 388 864 823,34 Kč bez DPH.

Tabulka 29 Porovnání celkového objemu VZ se zadanými zakázkami

Rok	Celkový objem VZ (bez DPH)	Celkový objem zadaných VZ (bez DPH)
2016	12 700 142 849,00 Kč	7 316 670 081,00 Kč
2017	47 838 293 857,00 Kč	16 762 701 793,00 Kč
2018	92 214 363 430,54 Kč	87 722 338 833,42 Kč
2019	106 837 695 260,67 Kč	100 961 806 984,60 Kč
2020	130 973 305 415,22 Kč	116 605 522 117,60 Kč
2021	134 010 841 522,99 Kč	144 312 003 345,12 Kč
2022	198 814 222 487,92 Kč	180 023 026 722,79 Kč
Celkem	723 388 864 823,34 Kč	593 971 239 307,35 Kč

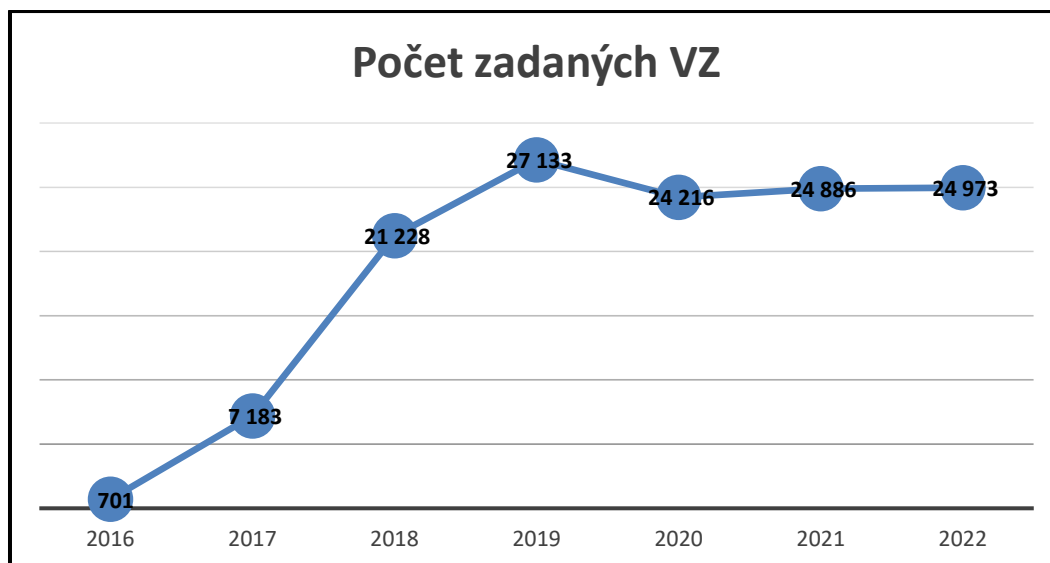
Graf 17 Porovnání celkového objemu VZ se zadanými zakázkami


Pozn.: Hodnota zadaných zakázek je ovlivněna datem vygenerování statistiky. Zakázky započaté v předchozím roce jsou zadavateli postupně dokončovány a přecházejí z fáze specifikace a zadávacího řízení postupně do stavu zadaných zakázek. Objemy a počty zakázek i v předchozích fázích jsou promítnuty v grafech s celkovým počtem či objemem VZ v NEN. Aktualizován byl i údaj o zadaných zakázkách v roce 2021. Aktuální data byla generována 27.2. 2023.

Podle počtu zadaných VZ

Tabulka 30 Počty zadaných veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2022

Rok	Počet zadaných VZ
2016	701
2017	7 183
2018	21 228
2019	27 133
2020	24 216
2021	24 886
2022	24 973

Graf 18 Počty zadaných veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2022


Dle fáze

Tabulka 31 Výčet VZ realizovaných prostřednictvím NEN v letech 2020 a 2022 – dle fáze

Druh Fáze	Počet			Celková předpokládaná hodnota v Kč (bez DPH)		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Veřejné zakázky ve fázi plánování a specifikace	877	942	637	7 265 216 806,43	3 470 577 694,76	7 858 859 412,31
Veřejné zakázky ve fázi zadávacího řízení	4 023	4 082	3917	41 878 073 458,35	71 236 823 891,72	79 279 370 631,10
Zadané veřejné zakázky	24 216	23 816	24973	72 625 829 986,75	68 871 272 738,23	92 884 796 679,38
Zrušené veřejné zakázky	3 783	4 032	4215	13 058 441 283,99	19 119 212 703,73	32 554 819 749,47



Tabulka 32 Výčet dle nejvyužívanějších druhů zadávacích řízení v letech 2020 a 2021 (řazeno dle hodnot za rok 2021)

Název zadávacího řízení	Celková předpokládaná hodnota zadaných VZ v Kč (bez DPH)			Využití řízení (v procentech za rok 2022)
	2020	2021	2022	
Otevřené řízení	31 610 931 385,92	32 068 416 975,68	35 837 150 067,15	38,741
Jednací řízení bez uveřejnění	7 460 802 050,85	3 937 851 244,53	16 041 166 353,78	17,341
Zavedení DNS	2 891 001 445,91	3 170 556 828,86	8 979 832 556,38	9,708
Zadávání VZ na základě rámcové dohody s obnovením soutěže na základě zadávacího řízení	2 806 912 652,78	2 734 799 256,54	7 579 514 840,77	8,194
Zjednodušené podlimitní řízení	6 461 112 957,37	7 106 826 801,93	6 431 637 050,16	6,953
Otevřená výzva	5 332 315 725,94	5 670 209 909,50	5 569 050 321,41	6,020
Zadávání VZ na základě rámcové dohody bez obnovení soutěže na základě zadávacího řízení	2 021 168 930,17	1 932 570 982,07	3 382 412 136,11	3,657
Užší řízení	5 507 979 242,04	4 599 961 570,79	2 457 447 371,13	2,657
Uzavřená výzva	1 414 252 925,32	1 406 093 174,85	1 935 901 931,25	2,093
Zadávání VZ v DNS	363 202 634,50	2 446 474 009,98	1 538 174 603,55	1,663
Přímé zadání	882 220 129,98	1 096 924 282,01	1 013 331 146,94	1,095
Jednací řízení s uveřejněním	508 475 734,81	1 635 323 287,25	941 229 710,92	1,018
Zadávání VZ na základě rámcové dohody bez obnovení soutěže (mimo zadávací řízení)	131 288 885,70	184 227 450,47	189 357 280,60	0,205
Řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu	158 111 072,02	94 194 297,00	188 390 320,00	0,204
Zadávání VZ na základě RS s jedním uchazečem (mimo režim ZVZ)	23 190 961,82	3 486 050,28	182 128 226,92	0,197
Zadávání VZ na základě RS s jedním uchazečem v režimu ZVZ	398 489 911,12	232 170 425,70	102 775 528,63	0,111
Koncesní řízení	1 231 814 000,00	210 209 081,60	75 739 000,00	0,082
Jednací řízení s uveřejněním (bez uveřejnění) - dle § 61 odst. 3 ZZVZ	1 321 657 457,00	2 600 000,00	20 000 000,00	0,022



Zadávání VZ na základě rámcové dohody s obnovením soutěže (mimo zadávací řízení)	7 986 600,00	6 849 761,73	11 507 428,37	0,012
Řízení se soutěžním dialogem	0	0	8 000 000,00	0,009
E-aukce malého rozsahu	8 500 721,00	5 529 000,00	7 600 000,00	0,008
Otevřená soutěž o návrh	550 003,00	3 700 000,00	4 000 001,00	0,004
Průzkum trhu	16 006 070,00	1 463 510,74	3 015 353,38	0,003
Užší soutěž o návrh	0	30 000 000,00	2 100 000,00	0,002
Předběžné tržní konzultace	0	288 631 200,00	2 000 000,00	0,002
Zadávání VZ na základě RS s více uchazeči (mimo režim ZVZ)	1 953 840,00	2 627 500,00	0,00	0,000
Zadávání VZ na základě RS s více uchazeči v režimu ZVZ	135 534 647,50	47 000,00	0,00	0,000

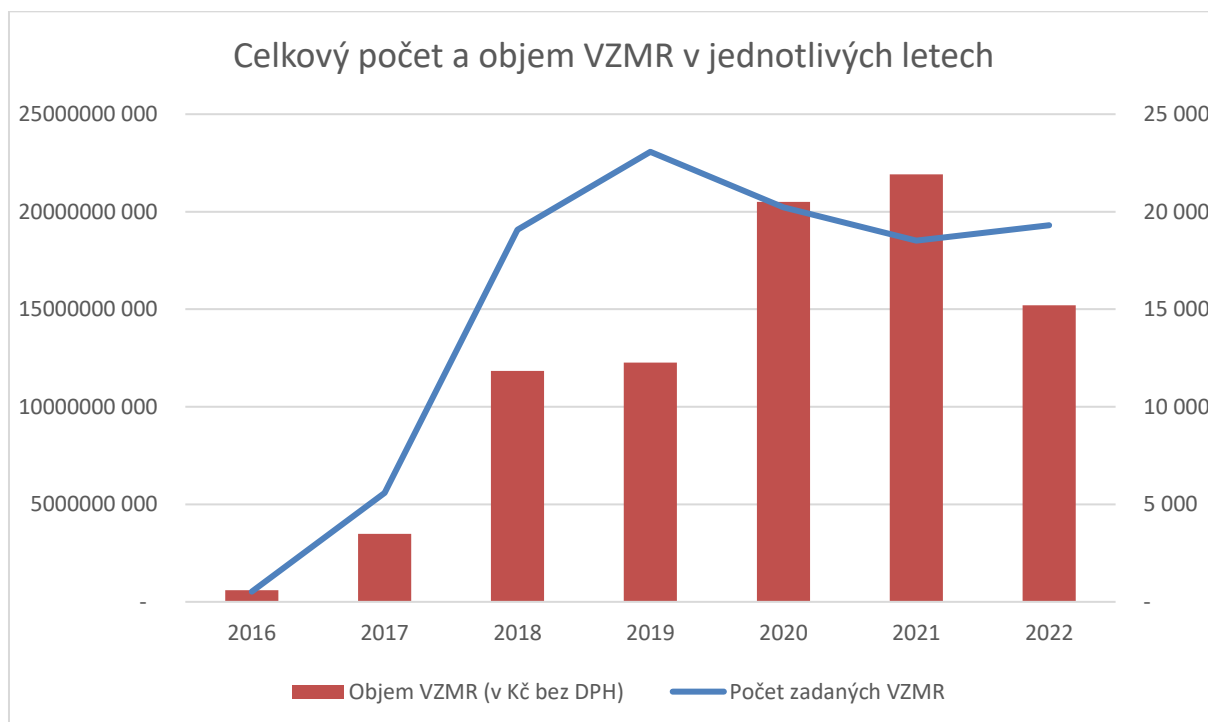
Uvedení výše celkové předpokládané ceny bez DPH pro vybranou veřejnou zakázku záleží na uvážení a zkušenostech zadavatele. Zadavatel také rozhoduje, zda bude tento údaj viditelný pro dodavatele čímž může ovlivnit jejich potenciální nabídku. Předpokládané ceny proto mohou z těchto důvodů nabývat i nulových hodnot.

Veřejné zakázky malého rozsahu

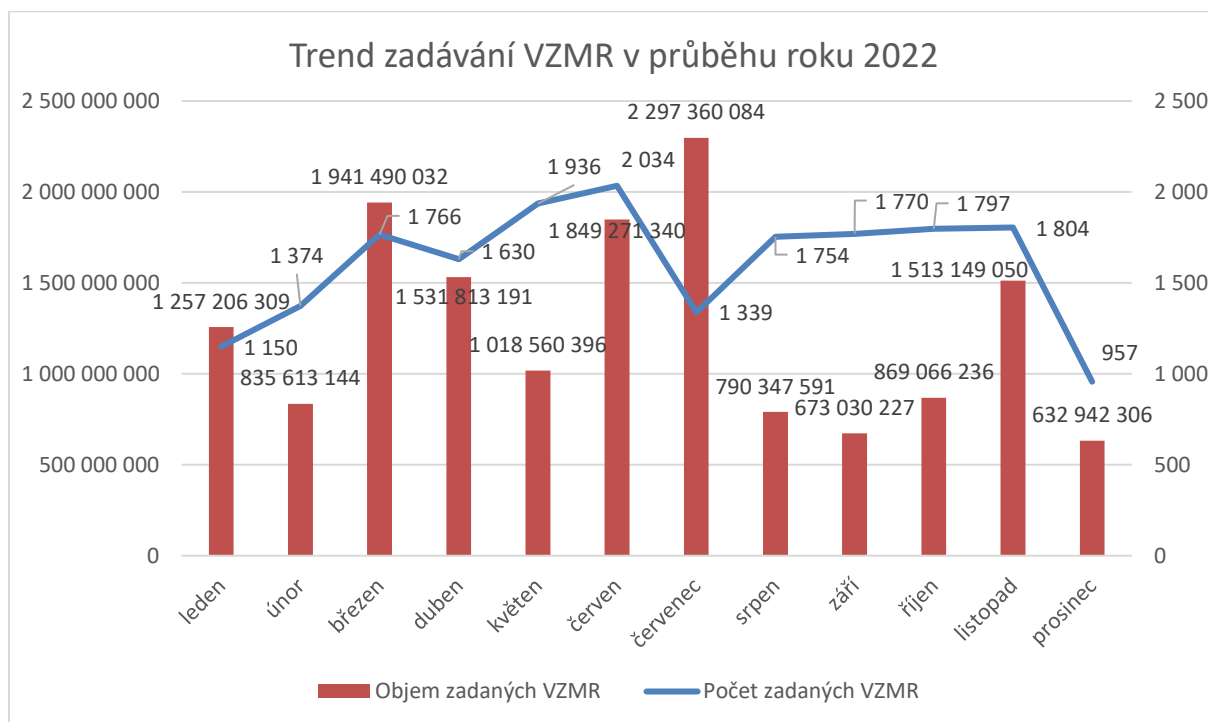
Trend využívání veřejných zakázek malého rozsahu se mírně zvýšil z dřívějších 18,5 tisíce na 19,3 tisíce zadaných veřejných zakázek. V případě počtu zadaných VZMR platí stejná podmínka jako u celkového počtu i objemu zadaných zakázek. V tabulce nejsou započítány zakázky, které byly započaty v roce 2022 a jsou stále zpracovávány i v průběhu roku 2023.

Tabulka 33 Přehled zadaných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH)

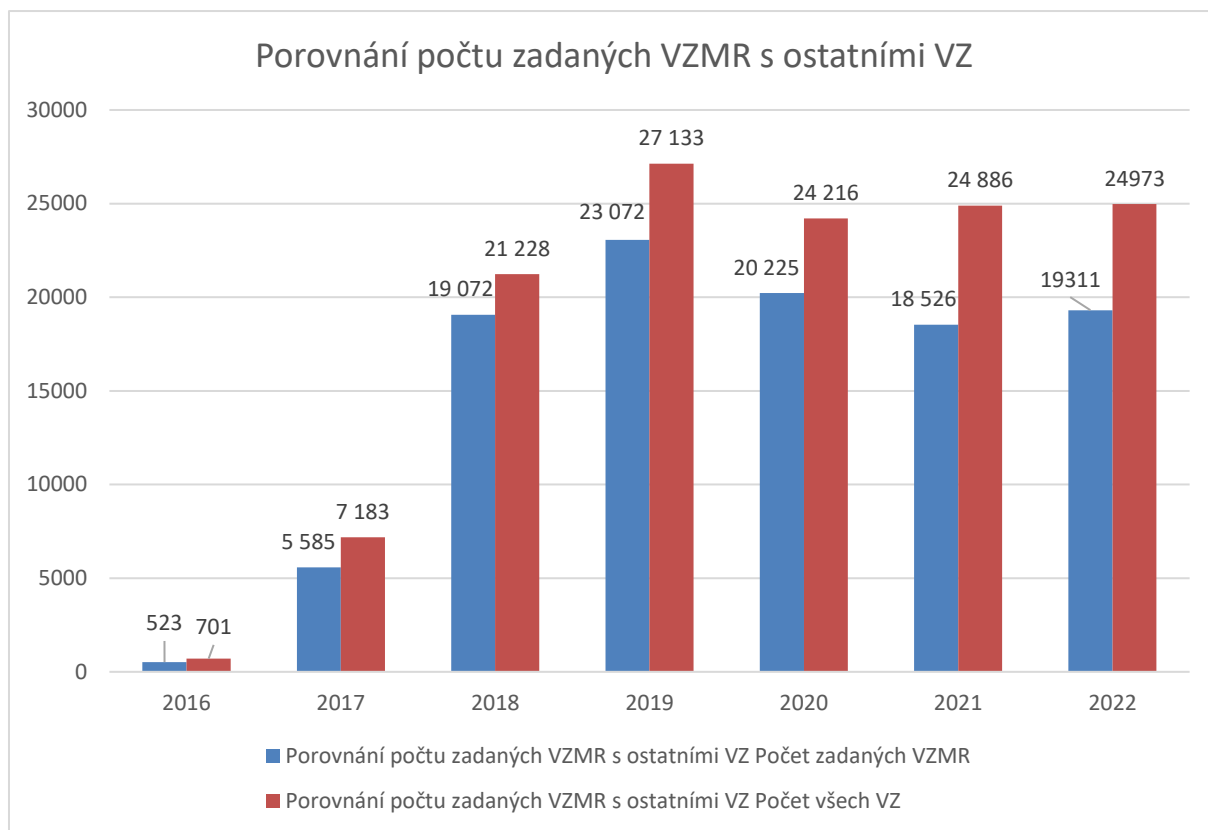
VZMR		
Rok	Počet zadaných	Objem (v Kč bez DPH)
2016	523	604 493 978
2017	5 585	3 487 618 675
2018	19 072	11 843 008 253
2019	23 072	12 264 229 547
2020	20 225	20 503 473 184
2021	18 526	21 909 654 479
2022	19 311	15 209 849 906

Graf 19 Přehled zadaných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH)

Tabulka 34 Využití VZMR v průběhu roku 2022 a jejich objemu (v Kč bez DPH)

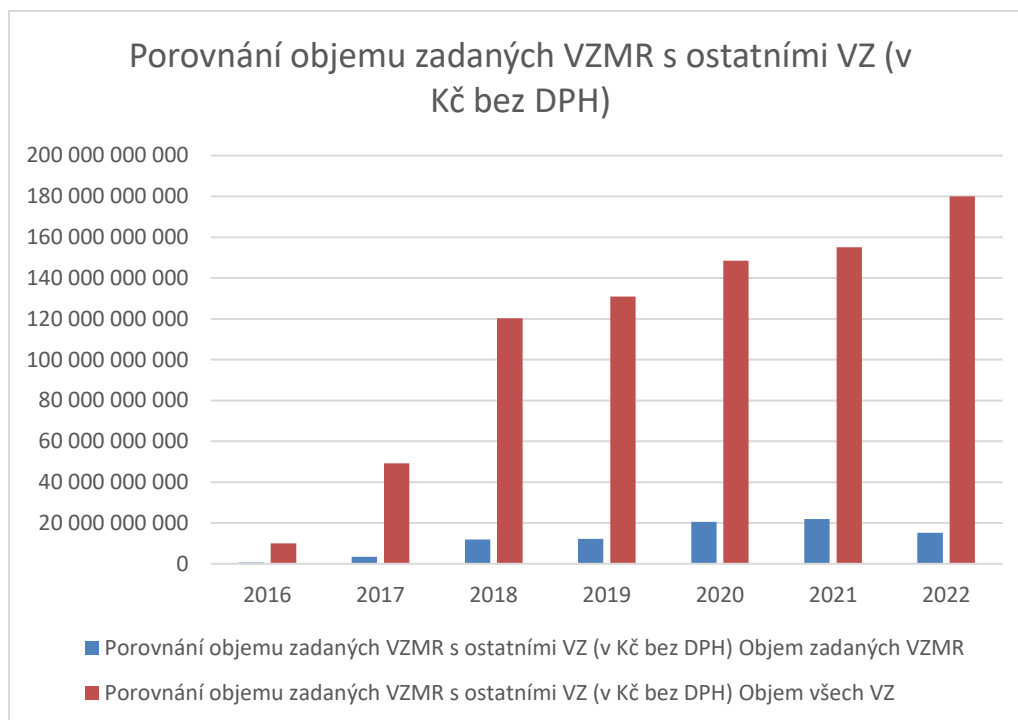
VZMR		
Rok	Počet zadaných	Objem (v č bez DPH)
leden	1 150	1 257 206 309
únor	1 374	835 613 144
březen	1 766	1 941 490 032
duben	1 630	1 531 813 191
květen	1 936	1 018 560 396
červen	2 034	1 849 271 340
červenec	1 339	2 297 360 084
srpen	1 754	790 347 591
září	1 770	673 030 227
říjen	1 797	869 066 236
listopad	1 804	1 513 149 050
prosinec	957	632 942 306

Graf 20 Využití VZMR v průběhu roku 2022 a jejich objemu (v Kč bez DPH)

Tabulka 35 Porovnání počtu zadaných VZMR s ostatními VZ

Porovnání počtu zadaných VZMR s ostatními VZ		
Rok	Počet zadaných VZMR	Počet všech VZ
2016	523	701
2017	5 585	7 183
2018	19 072	21 228
2019	23 072	27 133
2020	20 225	24 216
2021	18 526	24 886
2022	19 311	24 973

Graf 21 Porovnání počtu zadanych VZMR s ostatními VZ

Tabulka 36 Porovnání objemu zadanych VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH)

Porovnání objemu zadanych VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH)		
Rok	Objem zadanych VZMR	Objem všech VZ
2016	604 493 978	9 986 831 518
2017	3 487 618 675	49 242 548 068
2018	11 843 008 253	120 346 380 544
2019	12 264 229 547	130 881 307 318
2020	20 503 473 184	148 469 689 979
2021	21 909 654 479	155 039 392 617
2022	15 209 849 906	180 023 026 722

Graf 22 Porovnání objemu zadaných VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH)


5.13. Dotazník uživatelské spokojenosti

Účastníkům školení pro zadavatele a dodavatel byl předkládán uživatelský dotazník na téma NEN a jeho praktické využití.

Zadavatelé

Za rok 2020 bylo vyplněno celkem 186 dotazníků na uživatelskou přívětivost systému, v roce 2021 jich bylo vyplněno 313 a v roce 2022 bylo vyplněno 208.

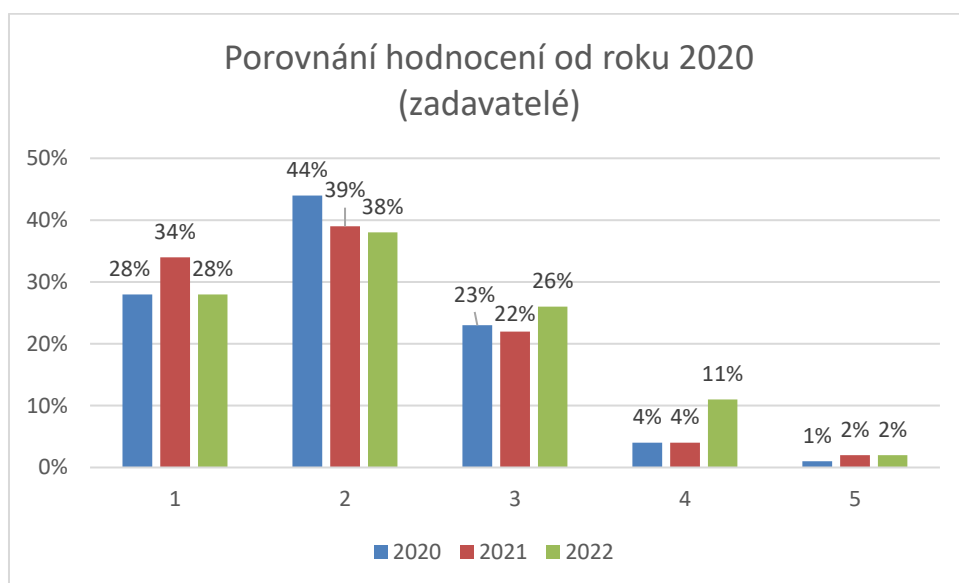
Tabulka 37 Dotazník uživatelské přívětivosti (zadavatel)

Rok	Je pro Vás nová verze NEN HTML 5 uživatelsky přívětivá? (Známkování jako ve škole)				
	1	2	3	4	5
2020	28%	44%	23%	4%	1%
2021	34%	39%	22%	4%	2%
2022	28%	38%	26%	11%	2%

Graf 23 Dotazník uživatelské přívětivosti (zadavatel)



Graf 24 Porovnání hodnocení uživatelské přívětivosti od roku 2020 (zadavatel)



Celkové porovnání hodnocení zadavatelů od roku 2020.

Dodavatelé

Ministerstvo pro místní rozvoj neevidovalo dostatečný zájem pro uspořádání školení pro dodavatele. Dotazy či konzultace probíhali individuálně. MMR z tohoto důvodu pro oslovení širšího spektra dodavatelů zavedlo záložku „Školení“ na hlavní stránku NEN.



6. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030

Vláda České republiky na svém jednání dne 11. května 2022 schválila svým usnesením č. 375 strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030.

Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030 vychází

z potřeby České republiky řešit informační podporu procesu veřejného investování systémově a v návaznosti na rozvoj eGovernmentu v ČR i EU.

Tento dokument navazuje na předchozí strategické materiály vlády ČR, a to na Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, strategii pro období let 2011 až 2015, resp. na Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010.

Nově byla Strategie vypracována na období devíti let. Důvodem je stanovení dlouhodobých cílů, které není možné realizovat v původním pětiletém intervalu.

Materiál byl zpracován Ministerstvem pro místní rozvoj ve spolupráci se zástupci ústředních orgánů státní správy, samospráv a soukromého sektoru.

Strategie elektronizace veřejných zakázek na období let 2022 až 2030 se stala novým strategickým dokumentem vlády ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek.

Naplnění strategií elektronizace zadávání veřejných zakázek pro uplynulá období přineslo vybudování souboru nástrojů Národní infrastruktury pro elektronické zadávání VZ (NIPEZ). Tyto společně plně pokrývají a elektronizují proces zadávání veřejných zakázek.

Samotný proces zadávání veřejných zakázek je plně elektronizován. Pro období let 2022 až 2030 je hlavním posláním rozvoje elektronizace VZ především:

A. Zvyšování přínosů a efektivity elektronizace, zejména:

- Zvýšení kvality dat.
- Zajištění efektivní integrace NIPEZ.
- Zvýšení efektivity zpřístupnění informací o veřejných zakázkách.

B. Zvyšování provozní efektivity NIPEZ.

C. Zajištění souladu s měnícím se legislativním a metodickým prostředím a rozvíjejícím se eGovernmentem ČR i EU.

Oproti předcházejícím obdobím je kladen výrazně vyšší důraz na kvalitu dat a jejich analýzu. Pandemická situace ukázala důležitost práce s daty a toho, že státní správa potřebuje pro svou řádnou činnost zajistit jak dostatečné personální kapacity, tak dostatečný rozsah a kvalitu dat.



Účelem této strategie je vymezení vize, základních strategických cílů, specifických cílů a klíčových opatření v oblasti elektronizace veřejných zakázek pro období 2022 až 2030.

Protože strategie byla přijata (tak jako předcházející) formou usnesení vlády, jsou primárními uživateli strategie ministerstva, popř. ostatní ústřední orgány státní správy, jimž bude uložena povinnost realizovat ve stanovených termínech opatření a úkoly.

Sekundární okruh uživatelů strategie tvoří skupiny uživatelů vystupující v rámci zadávání veřejných zakázek:

- a) Zadavatelé veřejných zakázek
- b) Soukromé subjekty: dodavatelé VZ, poradenské společnosti, poskytovatelé právních služeb (jak zadavatelům, tak dodavatelům) a administrátoři veřejných zakázek, dodavatelé nástrojů pro elektronizaci procesu VZ
- c) Orgány dohledu: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Nejvyšší kontrolní úřad, Finanční úřady, Finanční auditoři, Auditní orgán Ministerstva financí, Krajský soud v Brně a Nejvyšší správní soud
- d) Veřejnost

Pro tento okruh uživatelů je strategie zdrojem informací o budoucím strategickém směřování elektronizace veřejných zakázek.

Struktura dokumentu vychází z Metodiky přípravy veřejných strategií. Obsahově je členěn

do následujících kapitol:

1. Úvod – Kapitola obsahuje základní informace o strategii, představen kontext vzniku a existence strategie a celkový rámec strategické práce. Dále je představen základní účel strategie, komu je strategie určena, okruh uživatelů strategie a ostatní související strategické dokumenty.
2. Definice a analýza řešeného problému – Kapitola obsahuje popis problému řešeného strategií, popis prostředí, aktuálního stavu a také očekávaných budoucích změn prostředí.
3. Vize a základní strategické směřování – Kapitola obsahuje popis vize a vrcholových cílů strategie.
4. Popis cílů v jednotlivých strategických oblastech – Kapitola obsahuje popis specifických cílů a opatření vedoucích k jejich naplnění, a to v členění podle jednotlivých strategických cílů.
5. Implementace strategie – Kapitola obsahuje popis způsobu realizace dané strategie, včetně plánovaného rozpočtu, systému monitorování i hodnocení strategie a systému řízení rizik.
6. Postup tvorby strategie – Kapitola obsahuje základní popis postupu tvorby strategie, včetně hlavních aktérů, realizovaných klíčových aktivit, způsob jejího schvalování apod.

Vizí strategie je „Zajistíme prostředí pro efektivní, transparentní, inovativní a bezpečné zadávání veřejných zakázek v České republice.“



Co vize vlastně znamená:

Pro zadavatele a kontrolní orgány?

1. K dispozici má srovnávač cen nakupovaných komodit.
2. Může provést části procesu ve svých interních systémech, s elektronickým nástrojem komunikuje prostřednictvím API.
3. Lze vypsát zakázku, kde nabídku dodavatel vyplní do interaktivního formuláře. SW podporuje srovnání nabídek dle zadaných kritérií.
4. Díky aplikaci AI jsou prováděny kontroly správnosti, případně je Zadavatel upozorňován na potenciální nedostatky.
5. Procesy jsou nastaveny tak, aby Zadavatel byl podporován před možnými chybami v zadávacích řízeních. Je veden dle procesů nastavených v souladu s legislativou.
6. K dispozici je datová základna o trhu veřejných zakázek a o jednotlivých veřejných zakázkách.

Pro dodavatele?

1. Informace o VZ naleznou na jednom místě, bez ohledu na to, v kterém elektronickém nástroji byly vypsány.
2. Dodavatel nemusí poskytovat údaje, které stát má.
3. Podpora nákupů komoditních produktů v režimu podobném e-shopu, zejména prostřednictvím DNS, kde budou nabídky podávány formou eKatalogu.
4. Na základě svého profilu dostávají upozornění na VZ, o které by mohli mít zájem. Ve vymezení profilu lze zadat komplexnější filtry, než je seznam CPV kódů.
5. Komunikace je bezpečná, osobní data chráněná a Dodavatel, jako správci osobních dat, nehrozí postih.

Pro veřejnost?

1. Nalezne na jednom místě veřejné zakázky a jedním klikem i na odpovídající smlouvy a jejich změny.
2. Má bohaté možnosti vyhledávání.
3. Jsou k dispozici open data ve strukturované formě a počítačově čitelném formátu.
4. Základní statistiky jsou dostupné v přehledné grafické prezentaci.
5. Data "nemizí", je k dispozici historie – minimálně 20 let.

Strategické cíle

Ministerstvo pro místní rozvoj stanovilo ke splnění vize a globálního cíle strategie následující strategické cíle:

- **Strategický cíl 1 – Jednoduché a efektivní zadávání VZ a podávání nabídek** – smyslem strategického cíle je zajištění takového ekosystému elektronizace veřejných zakázek, který umožní



maximální oběh dat, odstraňování povinností poskytovat data, které stát již má a vysokou automatizaci procesů a tím snížení administrativní zátěže při zadávání veřejných zakázek, a to jak pro zadavatele, tak pro dodavatele.

- **Strategický cíl 2 – Maximální transparentnosti trhu veřejných zakázek a otevřenost systémů** - smyslem strategického cíle je zajištění co nejkvalitnější datové základny o trhu veřejných zakázek, tato data uveřejňovat formou open dat a aplikovat na tato data moderní metody datové analytiky, publikace výstupů například v podobě best practice při zadávání určitých komodit, atd., usnadnit nalézt veřejnou zakázku, podporovat otevřenost systémů a jejich interoperability, soustředit se na data, ne na systémy.
- **Strategický cíl 3 – Podpora inovativního a správného elektronického zadávání veřejných zakázek** – smyslem cíle je podpora inovace procesu zadávání veřejných zakázek v rámci jejich elektronizace, větší důraz na využívání operativnějších způsobů zadávání, např. eKatalogy, zajištění metodické a další podpory směřující jak ke zvyšování znalostí při elektronickém zadávání veřejných zakázek, tak k zavádění inovativních přístupů v rámci elektronického zadávání veřejných zakázek.
- **Strategický cíl 4 – Specifické cíle a opatření podporující více Strategických cílů zároveň** – smyslem cíle je popis specifických cílů a opatření podporující více Strategických cílů zároveň zejména architektury informačních systémů a návrhů na změny legislativy.

Realizace Strategických cílů nepředpokládá, kromě úpravy certifikace elektronických nástrojů, změnu legislativy veřejných zakázek.

Implementace Strategie

Implementace Strategie elektronizace je založena na koordinaci činností věcně příslušných ústředních orgánů státní správy. Bude zachován stávající model organizačního zajištění.

Za realizaci jednotlivých specifických cílů a opatření budou odpovídat pro tento účel ustavené Realizační týmy. Ty budou složeny ze:

- zástupců MMR,
- zástupců orgánů veřejné správy, které mají vazbu na předmět realizace,
- externími odborníky v případě potřeby

Aktivity všech Realizačních týmů bude koordinovat Řídicí skupina. Ta bude navazovat na Řídicí skupinu ustavenou pro realizaci strategie elektronizace v uplynulém období. Pro období 2022-2030 lze očekávat vzhledem k personálním změnám aktualizaci jejího složení.

Na jednání řídicí skupiny budou přizváni rovněž zástupci Asociace krajů a Svazu měst a obcí ČR, aby byla v dostatečné míře zohledněna specifika územních samospráv.



Jednání řídicí skupiny bude nadále iniciovat MMR dle potřeby, zpravidla jednou za čtvrt roku.

MMR bude odpovídat jak za realizaci Strategie, tak také za komunikaci realizace opatření Strategie elektronizace jak směrem do státní správy, tak k veřejnosti. Ta bude zajištěna především prostřednictvím Portálu o veřejných zakázkách (www.portal-vz.cz), případně dalšími komunikačními kanály dle řešeného problému a dle vytvořené komunikační strategie.

Na Portálu o veřejných zakázkách jsou mj. obsaženy následující informace spojené s realizací Strategie:

- aktuální verze Strategie elektronizace,
- výroční zprávy o plnění strategie elektronizace a
- relevantní výstupy realizace jednotlivých opatření Strategie.



Příloha č. 1 – SWOT analýza NEN za rok 2022

Přehled SWOT analýzy

Tabulka 38 SWOT analýza

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none">• Komplexnost NEN – uživatelé mohou NEN využívat pro všechny potřebné úkony při zadávání VZ• Zvyšující se oblíbenost NEN – narůstající počty uživatelů a dodavatelů• Bezplatné školení zadavatelů a dodavatelů NEN• Garantovaný certifikovaný nástroj• Jednotný design eGovernmentu	<ul style="list-style-type: none">• U některých funkcí systému nedostatečná rychlost odezvy• Horší reakční doba při rozvoji systému z důvodu administrativních a schvalovacích procesů
Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none">• Průběžné zvyšování uživatelské přívětivosti• Oslovení nových potenciálních zadavatelů i dodavatelů (marketing)• Vylepšování NEN na základě uživatelských zkušeností a požadavků• Modernizace systému a jeho propojení s ostatními systémy E-governmentu• Implementace elektronické identifikace úředníků pomocí JIP/KAAS a dalších osob pomocí NIA (dle zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci)	<ul style="list-style-type: none">• Porucha systému – selhání služby, narušení nebo výpadek služeb• Nedostatečná propagace a nedostatek školení v návaznosti na spuštění HTML5• Konkurence – ostatní elektronické nástroje pro zadávání VZ

Slabé stránky, HROZBY – OPATŘENÍ

Definované **slabé stránky NEN** a uvedení přijatých opatření:

- **U některých funkcí systému nedostatečná rychlost odezvy**
 - Při generování některých dokumentů nebo otevírání většího počtu nabídek dojde ke zpomalení rychlosti systému.
 - Pokračování v optimalizaci rychlosti odezvy NEN.
- **Horší reakční doba při rozvoji systému z důvodu administrativních a schvalovacích procesů**
 - NEN má oproti konkurenčním soukromým nástrojům jistou nevýhodu při schvalování významných změn či úprav navrhovaných uživateli. Každá ze změn musí být individuálně posouzena a schválena na



několika úrovních což může vést ke zdlouhavému schvalovacímu procesu.

Hrozby pro NEN a opatření, která mají za cíl předcházet potenciálním hrozbám:

- **Porucha systému** – selhání služby, narušení nebo výpadek služeb a napájení
 - Provozovatel je dle smluvních podmínek povinen zajišťovat služby na co nejvyšší úrovni kvality a tyto úkony neustále zlepšovat.
 - Pravidelné jednání Provozovatele a Správce NEN nad vyhodnocením chodu systému, úprav a nasazení hotfixů, aktualizací apod.
- **Nedostatečná propagace a nedostatek školení** v návaznosti na spuštění HTML5
 - Školení pořádaná ze strany MMR jsou plánovaná cca 2x týdně pro 30–40 uživatelů v závislosti na kapacitních možnostech MMR.
 - V reakci na současnou situaci MMR začalo školení realizovat v on-line formě.
- **Konkurence** – ostatní elektronické nástroje pro zadávání VZ
 - Reakce na uživatelské podněty a přizpůsobování systému tak, aby byl uživatelsky přívětivý, intuitivní a postihoval veškerou problematiku zadávání VZ.



Příloha č. 2 – Manažerské shrnutí

Materiál obsahuje v úvodní kapitole vizi a cíle strategického směřování, za stěžejní je považováno přijmout celoevropský trend ve veřejném zadávání – veřejné prostředky vynakládat efektivně a strategicky, se zohledněním dopadů a příležitostí, které veřejné nákupy přinášejí. S vizí efektivně vynakládaných národních i evropských zdrojů na realizaci výzev ekonomické, sociální a digitální transformace v rámci měnící se ekonomiky, spolu s opatřeními proti klimatickým změnám, a to v souladu se strategickými cíli vyplývajícími z Programového prohlášení vlády si MMR klade za cíl nastavit efektivní a měřitelnou vládní strategii veřejných nákupů.

Druhá kapitola se věnuje legislativním a nelegislativním opatřením v oblasti zadávání veřejných zakázek. V roce 2022 byla přijata pouze jediná novelizace zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, kterou přinesl zákon č. 240/2022 Sb. v souvislosti se změnou zákona č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, ve znění pozdějších předpisů. Značně však postoupil legislativní proces ve vztahu k „velké“ technické novele ZZVZ, která byla prvně předložena vládě již v roce 2020.

K 1. prosinci 2022 vstoupil v účinnost zákon č. 360/2022 Sb. o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících. Do veřejných zakázek v roce 2022 výrazněji zasáhla i mezinárodní situace, a to ruská agrese na Ukrajině. Evropskou unií byly v reakci na tuto agresi vůči Rusku a Bělorusku přijaty další mezinárodní sankce, a to Nařízením Rady (EU) 2022/576 ze dne 8. dubna 2022, kterým se mění nařízení (EU) č. 833/2014 o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícím situaci na Ukrajině.

V roce 2022 byly uveřejněny mj. tyto odborné metodiky a metodická stanoviska:

- Informace k aktuální situaci odchodů ukrajinských pracovníků z realizace veřejných zakázek a dopadu na změny smluv
- Metodický pokyn pro uplatnění inflační doložky ve smlouvách na služby ČKAIT
- Informace ke změnám smluv s ohledem na situaci na Ukrajině
- Nové Metodické doporučení Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže pro nákup léčivých přípravků v režimu ZZVZ

Třetí kapitola se prostřednictvím indikátorů popisujících situaci na trhu veřejných zakázek zabývá komplexními statistikami a analytickým pohledem na trh veřejných zakázek v roce 2022.

Čtvrtá kapitola popisuje problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních orgánů. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti veřejných zakázek v roce 2022 primárně konstatoval skupinu pochybení souvisejících se stanovením zadávacích podmínek zadavatelem. Zejména pak šlo o problematiku neurčitého, nejednoznačného anebo diskriminačního vymezení zadávacích podmínek, příp. o nepřiměřenost zadávacích podmínek, a to včetně požadavků na kvalifikaci.



Výsledky kontrol Nejvyšším kontrolním úřadem ukončených v roce 2022 prokázaly řadu pochybení v zadavatelských činnostech kontrolovaných osob, která mají vliv na výběr nejvhodnější nabídky a získání nejlepšího plnění z hlediska efektivního a hospodárného vynakládání veřejných prostředků.

V roce 2022 bylo odborem Kontrola MF ukončeno celkem 18 veřejnosprávních kontrol se zaměřením na hospodaření, v rámci, kterých je dílčí součástí předmětu kontroly také ověřování plnění povinností vyplývajících zadavatelům ze zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také „ZZVZ“). Porušení tohoto zákona poté bylo identifikováno u 11 veřejnosprávních kontrol hospodaření. Mezi nejčastější pochybení, která byla kontrolou Ministerstva financí identifikována v roce 2022, patří zejména porušení zásad zadávání VZ, nesprávné stanovení předpokládané hodnoty, případně přímo obcházení povinnosti zadat veřejnou zakázku v některém ze zadávacích řízení, a nedodržování uveřejňovacích povinností vyplývajících ze ZZVZ.

Pátou kapitolu tvoří komplexní informace o Národním elektronickém nástroji (NEN) a jeho využívání v roce 2022, zejména co se týká redesignu NENU, technické podpory NEN, centrálního service desk NIPEZ, nových veřejných stránek NEN, rozvoje NEN, správy a statistik NEN. Obsahem je i informace o realizovaných školeních NEN. V roce 2022 bylo realizováno 29 online školení s celkovým počtem 655 účastníků. Celkem bylo ke dni 31. 12. 2022 proškoleny 8521 zadavatelů a dodavatelů na více než 280 školeních.

Závěrečnou šestou kapitolu tvoří základní přehled o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030 vychází z potřeby České republiky řešit informační podporu procesu veřejného investování systémově a v návaznosti na rozvoj eGovernmentu v ČR i EU.

Pro období let 2022 až 2030 je hlavním posláním rozvoje elektronizace VZ především:

A. Zvyšování přínosů a efektivity elektronizace, zejména:

- Zvýšení kvality dat.
- Zajištění efektivní integrace NIPEZ.
- Zvýšení efektivity zpřístupnění informací o veřejných zakázkách.

B. Zvyšování provozní efektivity NIPEZ.

C. Zajištění souladu s měnícím se legislativním a metodickým prostředím a rozvíjejícím se eGovernmentem ČR i EU.

Oproti předcházejícím obdobím je kladen výrazně vyšší důraz na kvalitu dat a jejich analýzu.



Příloha č. 3 – Metodická podpora a vzdělávací možnosti v oblasti odpovědného veřejného zadávání

Odborné publikace

(přístupné také na <https://www.sovz.cz/clanky-publikace/>)

- Nosným metodickým materiálem, je komplexní metodická publikace ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ, která byla v roce 2019 vydána v již v druhém doplněném vydání.
- Publikace ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ V KOSTCE, která vznikla v návaznosti na schválení dílčí novely zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, kterou se s účinností od 1. ledna 2021 zavedla povinnost sociálně a environmentálně odpovědného veřejného zadávání a inovací.
- KONTROLNÍ LIST (CHECKLIST) ODPOVĚDNÉHO VEŘEJNÉHO ZADÁNÍ S KOMENTÁŘEM, který je praktickým pomocníkem při přípravě jakékoli veřejné zakázky při implementaci nové zákonné povinnosti odpovědného veřejného zadávání.
- Tabulka s PŘEDMĚTY PLNĚNÍ A VYUŽITELNÝMI TEXTACEMI DO ZADÁVACÍ DOKUMENTACE, která může pomoci hledat příležitosti při uplatňování odpovědného veřejného zadávání také z pohledu předmětů plnění.
- Publikace STAVEBNICTVÍ A ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ přináší příležitosti, jak zohlednit sociální, ale i environmentální aspekty v rámci zakázek na stavební práce.
- MEZINÁRODNÍ PUBLIKACE o odpovědném veřejném zadávání Vám přiblíží různé přístupy k zahrnutí odpovědného veřejného zadávání do legislativy vybraných zahraničních zemí.
- Publikace ÚKLID A ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ popisuje ekologický úklid a nákup úklidových prostředků, které zapadají do širšího rámce zeleného, odpovědného, či obecněji strategického nakupování veřejné správy.
- Publikace OSTRAHA, která nabízí příležitosti k uplatnění aspektů odpovědného veřejného zadávání, zejména k uplatnění sociálně odpovědných aspektů v rámci sektoru bezpečnostních služeb/ostrahy,
- Publikace ZDRAVOTNICTVÍ A ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ – otevírá prostor pro využití společensky odpovědného veřejného zadávání v oblasti zdravotnictví, která svým objemem realizovaných veřejných zakázek tvoří na trhu velmi významnou skupinu mezi zadavateli veřejných zakázek.
- Publikace ZDRAVOTNICTVÍ A ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ – zkrácená verze, která je zkrácenou verzí velké publikace „Jak zadávat veřejné zakázky ve zdravotnictví“, která se celé problematice věnuje mnohem podrobněji s uvedením konkrétních příkladů dobré praxe či případových studií.



- Publikace ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ A CIRKULÁRNÍ EKONOMIKA – NÁBYTEK, která přináší inspiraci, jak lze přistupovat k pořízování nábytku s ohledem na sociální a ekologické dopady se zapojením i aspektů cirkulární ekonomiky.
- Publikace VEŘEJNÉ ZAKÁZKY JAKO NÁSTROJ PODPORY MÍSTNÍ KOMUNITY, EKONOMIKY A ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
- Publikace JAK USPOŘÁDAT KONFERENCE, SEMINÁŘE A JINÉ AKCE UDRŽITELNĚ shrnuje aspekty odpovědného nakupování s ohledem na udržitelnost, které může zadavatel uplatnit při pořádání konferencí, akcí či seminářů.
- Publikace VEŘEJNÉ ZAKÁZKY JAKO NÁSTROJ PODPORY MÍSTNÍ KOMUNITY, EKONOMIKY A ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ.
- Publikace ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ A CIRKULÁRNÍ EKONOMIKA – NÁBYTEK přináší inspiraci, jak lze přistupovat k pořízování nábytku s ohledem na sociální a ekologické dopady se zapojením i aspektů cirkulární ekonomiky.
- KONTROLNÍ LIST PRO VYHODNOCENÍ SOCIÁLNĚ A ENVIRONMENTÁLNĚ ODPOVĚDNÉHO ZADÁVÁNÍ A INOVACÍ VE VEŘEJNÉ ZAKÁZCE NA STAVEBNÍ PRÁCE je dalším podpůrným nástrojem k implementaci odpovědného veřejného zadávání.
- Publikace SPOLEČENSKÁ ODPOVĚDNOST A VEŘEJNÉ ZAKÁZKY s podtitulem „Co znamená odpovědné veřejné zadávání a jak souvisí se společenskou odpovědností firem“ je určena především soukromým společnostem, které se účastní soutěží o veřejné zakázky nebo o roli dodavatele veřejného sektoru zatím jen uvažují.
- Publikace PODPORA SOCIÁLNÍCH PODNIKŮ PROSTŘEDNICTVÍM VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK odpovídá na otázku, proč zadávat veřejné zakázky sociálním podnikům, jsou zpracovány v publikaci.
- Publikace IMPLEMENTACE ODPOVĚDNÉHO VEŘEJNÉHO ZADÁVÁNÍ V ORGANIZACI **obsahuje** východiska i postup, jak zavedení OVZ v organizaci realizovat. K tomu je také zpracována stručná infografiku – **Proč a jak implementovat odpovědné veřejné zadávání?**
- Publikace ODPOVĚDNÉ NAKUPOVÁNÍ PRO MĚSTA A OBCE přináší stručné konkrétní příklady, jak lze společensky odpovědné zadávání veřejných zakázek uplatnit na úrovni měst a obcí.
- Publikace ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ – EVROPSKÁ PRAXE byla vydána s cílem přiblížit různé přístupy k odpovědnému zadávání veřejných zakázek z pohledu několika evropských zemí.
- KATALOG SOCIÁLNÍCH PODNIKŮ přináší první celorepublikový přehled výrobků a služeb sociálních podniků.



- Analýza: Necenová kritéria při zadávání veřejných zakázek v EU poskytuje detailní pohled na využívání různých hodnotících kritérií ve veřejných zakázkách napříč EU, a to i v rámci konkrétních odvětví.
- **V reakci na socioekonomickou krizi v souvislosti s pandemií Covid 19 byla zpracována publikace JAK EFEKTIVNĚ VYUŽÍT ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ V DOBĚ EKONOMICKÉ KRIZE.**

Institut odpovědného veřejného zadávání

V současné době má Institut OVZ již bezmála 2000 registrovaných účastníků a ve formě video záznamu nabízí přes 30 odborných seminářů a konferencí, dostupných v záznamech:

https://institut.sovz.cz/seminare/rubrika/webinar/?tribe_event_display=past

- Seminář s Osvědčením – Průvodce odpovědným veřejným zadáváním po novele
- Metoda BEST VALUE APPROACH v praxi veřejných nákupů – ÚVODNÍ SEMINÁŘ
- WORKSHOP – Metoda BEST VALUE APPROACH v praxi veřejných nákupů – strážní a úklidové služby
- Odpovědné veřejné zadávání v praxi – AVI (pouze osobní účast bez záznamu)
- WORKSHOP – Metoda BEST VALUE APPROACH v praxi veřejných nákupů – stavební zakázky
- WORKSHOP – Metoda BEST VALUE APPROACH v praxi veřejných nákupů – zakázky na zřízení webu
- Co je to Performance Design & Build?
- Biopotraviny ve školním i institucionálním stravování dávají smysl
- Komplexní servis prádla jako příležitost OVZ ve zdravotnictví
- **Kvalitní a udržitelné stravování ve zdravotnictví**
- Jak efektivně využít odpovědné veřejné zadávání v době ekonomické krize
- Komunikace s dodavateli při zadávání veřejných zakázek z pohledu OVZ – příležitost nebo důvod k obavám?
- Pokročilé nákupní metody: akcelerator odpovědného veřejného zadávání – 1. část
- Pokročilé nákupní metody: akcelerator odpovědného veřejného zadávání – 2. část
- Veřejné zakázky jako nástroj podpory místní komunity, ekonomiky a životního prostředí
- Principy 3E ve veřejném nakupování a efektivní vynakládání veřejných prostředků
- Optimalizace svozu odpadů ve veřejných zakázkách a příležitosti ke zpracování odpadů
- Implementace odpovědného/strategického veřejného zadávání v organizaci
- Implementace OVZ ve městě v praxi
- Jak podpořit malé a střední podniky požadavky na férové dodavatelské vztahy



- Zdravotnictví a odpovědné zadávání aneb lze odpovědně zadávat i ve zdravotnictví?
- Odpovědný přístup ke stravování a nákupu potravin (nejen) ve veřejných zakázkách
- Udržitelným stravováním ke skutečně zdravému regionu
- Novela ZZVZ – OVZ v kostce a Mini – konference „Reflexe zadavatelů v ČR na novelu
- Sociálně odpovědné zadávání v době ekonomické krize – pohled britského experta
- Kvalitní šetrné budovy ve veřejných zakázkách – Zadávání, financování, praxe

MPSV dále pořádalo mezinárodní konference k odpovědnému veřejnému zadávání. Záznamy jsou k dispozici na stránkách Institutu:

- Konference odpovědné veřejné zadávání 2022
- Konference Inovace ve veřejných zakázkách a strategické zadávání veřejných zakázek
- Záznam konference: Odpovědné veřejné zadávání 2020
- Konference „Odpovědné veřejné zadávání – pět měsíců s novelou
- Záznam konference: Odpovědné veřejné zadávání 2021



Příloha č. 4 – Úkoly plynoucí ze Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2022 až 2030

Strategický cíl 1 – Jednoduché a efektivní zadávání VZ a podávání nabídek

Specifické cíle strategie	Opatření specifického cíle strategie	Aktuální stav	Úkoly pro rok 2023
Specifický cíl 1.1 Konsolidace kvality elektronických nástrojů	-	Probíhá příprava změn certifikační vyhlášky, která má zajistit mj.: <ul style="list-style-type: none">• konzistenci dat evidovaných v IS NIPEZ,• centrální autentizaci a autorizaci uživatelů s využitím centrálních prvků eGovernmentu (NIA, JIP/KAAS),• interoperabilitu NIPEZ s ostatními ISVS skrze ISSS/eGSB.	Provést úpravu certifikační vyhlášky.
Specifický cíl 1.2 Zajištění jednotné registrace přihlašování pro zadavatele a dodavatele napříč systémy NIPEZ	-	V součinnosti s OHA probíhá návrh řešení centrální autentizace, autorizace, správy uživatelů a subjektů a registrace do NIPEZ.	Zpracovat zadání pro centrální autentizaci, autorizaci, správu uživatelů a subjektů a registraci do NIPEZ.
Specifický cíl 1.3 Zajištění automatického před-	-	-	Zahájit implementaci SKD a jednání s resorty poskytující informace sloužící



vyplňování dat a komunikace s ostatními nástroji eGovernment			k prokázání kvalifikace tak, aby tyto byly zajišťovány automaticky.
Specifický cíl 1.3.1 Centrální podací místo pro podání nabídek	-	Probíhá dokončování Registru VZ a související příprava změn certifikační vyhlášky, která by umožnila přístup certifikovaných elektronických nástrojů k datům vedeným v NIPEZ, či ostatních IS VS.	Dokončit Registr VZ. Provést úpravu certifikační vyhlášky. Zpracovat specifikaci základních služeb pro dodavatele.
Specifický cíl 1.4 Zajištění automatického předvyplňování dat a komunikace se systémy zadavatelů a dodavatelů	-		Zpracovat zadání pro funkcionalitu Registru VZ týkající se výdeje dat o VZ skrze ISSS pro IS VS. Zpracovat zadání pro centrální autentizaci, autorizaci, správu uživatelů a subjektů a registraci do NIPEZ.

Strategický cíl 2 – Maximální transparentnosti trhu veřejných zakázek a otevřenost systémů

Specifické cíle strategie	Opatření specifického cíle strategie	Aktuální stav	Úkoly pro rok 2023
Specifický cíl 2.1 Zajištění relevantních strojově zpracovatelných dat o trhu VZ a nástrojů pro jejich analýzu	Opatření 2.1.1 Vytvoření sémantického modelu a otevřených formálních norem pro oblasti veřejných zakázek a jeho průběžná aktualizace	Úkoly realizovány formou 3 vzájemně provázaných a souvisejících aktivit: OFN <ul style="list-style-type: none">Vytvořen sémantický model a otevřená formální norma popisující základní data o	OFN <ul style="list-style-type: none">Rozšíření otevřené formální normy o další atributy o VZ zpracovávané v nových formulářích VVZ.Publikace otevřené normální formy pro oblast VZ.



Specifický cíl 2.2 Zajištění dostupnosti strojově čitelných dat o trhu VZ nad rámec povinně uveřejňovaných informací	Opatření 2.2.1 Návrh nových datových položek k uveřejňování a monitoringu.	veřejných zakázkách (primárně veřejná data o veřejné zakázce). V současnosti probíhá v součinnosti s MV ČR proces publikace této otevřené formální normy. Registr VZ <ul style="list-style-type: none">• Probíhá dokončování základní funkcionality: příjem, uchovávání a výdej dat. RAV <ul style="list-style-type: none">• Zpracovaná analýza datových zdrojů v rámci NIPEZ i mimo něj (registr smluv, sbírky rozhodnutí ÚOHS, státní pokladna apod.) a požadavků jednotlivých stakeholderů (kontrolní orgány, zadavatelé, dodavatelé, veřejnost atd.). Došlo k vydefinování relevantních dat a definic nových statistických sestav, které mají za cíl lépe a podrobněji informovat o trhu veřejných zakázek.• Zmapovány nároky na otevřená data 5. stupně.	<ul style="list-style-type: none">• Zpracování roadmapy Implementace otevřené formální normy do nástrojů NIPEZ (NEN, RAV, otevřená data). Registr VZ <ul style="list-style-type: none">• Dokončit Registr VZ.• Zpracovat zadání pro funkcionalitu Registru VZ týkající se výdeje dat o VZ skrze ISSS pro IS VS. RAV <ul style="list-style-type: none">• Rozšíření datové základny RAV a reportů dostupných veřejnosti.
Specifický cíl 2.4 Maximální publikace dat formou open dat	Opatření 2.4.1 Realizace gap analýzy mezi stávajícím rozsahem a kvalitou open dat a navrženým cílovým stavem		
Specifický cíl 2.5 Poskytovat relevantní data pro řízení trhu VZ a finančních toků	Poskytovat data o trhu veřejných zakázek (v návaznosti na Opatření 2.2.1 a Strategický cíl 4) směrem k dalším orgánům státní správy – tj. do ostatních systémů eGovernment (státní pokladna, MS2021+, atd.).		
Specifický cíl 2.2 Zajištění dostupnosti strojově čitelných dat o trhu VZ nad rámec povinně	Opatření 2.2.2 Vytvoření mechanismu hodnocení kvality dat o každé veřejné zakázce (tzv. rating veřejných zakázek), jeho propagace a průběžné vyhodnocování	-	<ul style="list-style-type: none">• Zpracovat návrh mechanismu hodnocení kvality dat o každé veřejné zakázce.



uveřejňovaných informací			
Specifický cíl 2.6 Poskytnout analytický nástroj pro možnost práce s vlastními daty	Poskytnout zadavatelům a dodavatelům analytický nástroj pro možnost práce s jejich daty o veřejných zakázkách pro vlastní užití	-	<ul style="list-style-type: none">Návrh zpřístupnění analytického nástroje zadavatelům a dodavatelům.

Strategický cíl 3 – Podpora inovativního a správného elektronického zadávání veřejných zakázek

Specifické cíle strategie	Opatření specifického cíle strategie	Aktuální stav	Úkoly pro rok 2023
Specifický cíl 3.1 Zajištění metodické podpory včetně sledování a implementace (zejm. zahraniční) best practice	-	Dochází k rozšíření aktivit na poli metodické podpory uživatelů: <ul style="list-style-type: none">Aktualizace uživatelských nápověd.Pravidelná aktualizace FAQ.Příprava odborných článků zaměřených na příklady dobré praxe a posílení metodických znalostí zadavatelů a dodavatelů.Aktualizace šablon a vzorů dokumentů.Příprava newsletteru.	Průběžná realizace naplánovaných aktivit.
Specifický cíl 3.3 Podpora vytváření jednoduchých (procesních) průvodců přípravy VZ a podání nabídky			
Specifický cíl 3.4			



Podpora sdílení a výměny informací (např. šablon a vzorů s identifikací počtu využití a souvisejících „negativních událostí“, tedy stížností a napadení)			
Specifický cíl 3.5 Zvýšení podpory využití specifických druhů zadávacích řízení vhodných pro inovativní zadávání (JŘSU, SD, RD, IP apod.)			
Specifický cíl 3.2 Pilotní ověření využití technologií jako např. strojové učení či AI pro zjednodušení a automatizaci procesů (jak pro zadavatele, tak dodavatele)	-	-	Zpracování analýzy možností extrakce vybraných částí VZ z dokumentace VZ.



Strategický cíl 4 – Aktivity podporující více Strategických cílů zároveň

Specifické cíle strategie	Opatření specifického cíle strategie	Aktuální stav	Úkoly pro rok 2023
Specifický cíl 4.1 Komplexně aktualizovat architekturu NIPEZ	Opatření 4.1.3 Aktualizace napojení na sdílené služby eGovernment MVČR - CMS	Infrastruktura NEN napojena na CMS.	Zpracovat analýzu proveditelnosti a dopadů přesunu informačních systémů NIPEZ na sdílenou infrastrukturu NIPEZ vytvořenou na půdorysu stávající infrastruktury NEN.
	Opatření 4.1.4 Aktualizace napojení na sdílené služby eGovernment MVČR – JIP/KAAS	V součinnosti s OHA probíhá návrh řešení centrální autentizace, autorizace, správy uživatelů a subjektů a registrace do NIPEZ.	Zpracovat zadání pro centrální autentizaci, autorizaci, správu uživatelů a subjektů a registraci do NIPEZ.
	Opatření 4.1.5 Aktualizace napojení na sdílené služby eGovernment MVČR - NIA		
	Opatření 4.1.6 Aktualizace napojení na sdílené služby eGovernment MVČR – eGSB/ISSS, PPDF	Zpracovaná prvotní identifikace kontextů o VZ, které budou poskytovány pro IS VS čerpající data z NIPEZ skrze ISSS (eGSB).	Zpracovat zadání pro funkcionalitu Registru VZ týkající se výdeje dat o VZ skrze ISSS pro IS VS.
Specifický cíl 4.2 Vytvoření strategie komunikace cílů a výstupů této strategie	-	Probíhá každoroční vyhodnocování plnění strategie.	Vyhodnotit plnění strategie v roce 2023.



Přehled zpracovatelů podkladů pro Výroční zprávu

MMR, Odbor strategií, práva a elektronizace veřejných zakázek: Úvod, kapitola 1., 2., 4.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže: kapitola 4.1

Nejvyšší kontrolní úřad: kapitola 4.2.

Ministerstvo financí: kapitola 4.3.

Zdrojem pro statistická data byl systém NEN a ServiceDesk



Přehled použitých tabulek

Tabulka 1 Zadávací řízení (ZŘ) zahájená v roce 2022	24
Tabulka 2 Veřejné zakázky zadané v roce 2022	25
Tabulka 3 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2022.....	26
Tabulka 4 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2021	26
Tabulka 5 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2022	27
Tabulka 6 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2021	27
Tabulka 7 Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2022.....	28
Tabulka 8 Statistika zadaných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2021.....	29
Tabulka 9 Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh	29
Tabulka 10 Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za roky 2022 a 2021	40
Tabulka 11 Přehled zdrojů financování za rok 2022.....	40
Tabulka 12 Přehled zdrojů financování za rok 2021	41
Tabulka 13 Přehled využití rámcových dohod za rok 2022.....	41
Tabulka 14 Přehled využití rámcových dohod za rok 2021.....	42
Tabulka 15 Přehled využití DNS za rok 2022	42
Tabulka 16 Přehled využití DNS za rok 2021	43
Tabulka 17 Pociťované bariéry při uplatňování strategického/odpovědného veřejného zadávání, (v %).....	49
Tabulka 18 Žádost o výjimku z využívání NEN – Přehled ministerstev a centrálních úřadů	65
Tabulka 19 Údaje o provozovateli NEN	68
Tabulka 20 Roční náklady na provoz a rozvoj NEN podle kategorie služeb (2022) .	68
Tabulka 21 Celkové náklady NEN za období 2014–2022	68
Tabulka 22 Dostupnost aplikace NEN za období od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022.....	69
Tabulka 23 Dostupnost SD za období od 1. 1. 2022 do 4. 3. 2022	69
Tabulka 24 Dostupnost CSD (ServiceNow) za období od 4. 3. 2022 do 31. 12. 2022	69
Tabulka 25 Počet požadavků uživatelů v SD.....	70
Tabulka 26 Počet zadavatelů registrovaných v NEN	71
Tabulka 27 Počet dodavatelů registrovaných v NEN.....	71
Tabulka 28 Celkový vývoj uživatelů do konce roku 2022	72
Tabulka 29 Porovnání celkového objemu VZ se zadanými zakázkami	73
Tabulka 30 Počty zadaných veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2022.....	74



Tabulka 31 Výčet VZ realizovaných prostřednictvím NEN v letech 2020 a 2022 – dle fáze.....	75
Tabulka 32 Výčet dle nejvyžívanějších druhů zadávacích řízení v letech 2020 a 2021 (řazeno dle hodnot za rok 2021).....	76
Tabulka 33 Přehled zadaných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH).....	77
Tabulka 34 Využití VZMR v průběhu roku 2022 a jejich objemu (v Kč bez DPH).....	78
Tabulka 35 Porovnání počtu zadaných VZMR s ostatními VZ.....	79
Tabulka 36 Porovnání objemu zadaných VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH).....	80
Tabulka 37 Dotazník uživatelské přívětivosti (zadavatel)	81
Tabulka 38 SWOT analýza.....	88



Přehled použitých grafů

Graf 1 Vývoj průměrného počtu nabídek (ze zadaných zakázek) v letech 2018–2022	31
Graf 2 Vývoj průměrného počtu nabídek (ze zadaných zakázek) dle druhu VZ v letech 2018-2022 – Veřejný zadavatel	32
Graf 3 Vývoj průměrného počtu nabídek (ze zadaných zakázek) dle druhu VZ v letech 2018-2022 – Sektorový zadavatel	33
Graf 4 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, stavební práce).....	34
Graf 5 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, stavební práce).....	35
Graf 6 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, služby)	36
Graf 7 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, služby)	37
Graf 8 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k počtu zadaných zakázek v letech 2018-2022 (veřejný zadavatel, dodávky).....	38
Graf 9 Vývoj počtu podaných nabídek vzhledem k podílu zadaných zakázek v letech 2018 -2022 (veřejný zadavatel, dodávky).....	39
Graf 10 Zjištění dle kategorií pochybení v roce 2022	59
Graf 11 Pochybení v oblasti VZ v roce 2022	59
Graf 12 Pochybení v oblasti VZ v roce 2022	60
Graf 13 Poskytování technické podpory ze servisu 2016-2022	70
Graf 14 Celkový počet zadavatelů ke konci roku za období 2016-2022	71
Graf 15 Celkový počet dodavatelů ke konci roku za období 2016-2022.....	72
Graf 16 Počet uživatelů NEN ke konci roku za období 2016-2022.....	73
Graf 17 Porovnání celkového objemu VZ se zadanými zakázkami	74
Graf 18 Počty zadaných veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2022	75
Graf 19 Přehled zadaných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH)	78
Graf 20 Využití VZMR v průběhu roku 2022 a jejich objemu (v Kč bez DPH).....	79
Graf 21 Porovnání počtu zadaných VZMR s ostatními VZ	80
Graf 22 Porovnání objemu zadaných VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH).....	81
Graf 23 Dotazník uživatelské přívětivosti (zadavatel)	82
Graf 24 Porovnání hodnocení uživatelské přívětivosti od roku 2020 (zadavatel)	82