



Ministerstvo financí
České republiky



CENTRÁLNÍ
NÁKUP
STÁTU

ZPRÁVA O HODNOCENÍ CENTRÁLNÍHO NÁKUPU STÁTU A RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ ZA ROK 2017

ZPRACOVATEL **ČESKÁ REPUBLIKA** – MINISTERSTVO FINANCÍ
ODBOR 47 – CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA



Obsah

1	Základní východiska	3
2	Výsledky nadresortního centralizovaného zadávání	5
2.1	Zkušenosti s implementací centrálního nákupu státu v prvních dvou letech pilotního provozu	5
2.1.1	Standardizace komodit pro nákup	5
2.1.2	Realizace nadresortních veřejných zakázek	6
2.2	Návrh dalšího postupu centrálního nákupu státu	9
2.2.1	Plán do roku 2020 (dokončení pilotní fáze)	9
2.2.2	Plán po roce 2020 (běžný provoz)	10
3	Výsledky centralizovaného zadávání realizovaného v rámci jednotlivých resortů	11
4	Přílohy	14



1 Základní východiska

Zavedení centrálního nákupu státu (dále také „CNS“) vychází z myšlenky sdílení zkušeností a praxe mezi jednotlivými resorty, snížení administrativní zátěže při realizaci zadávacích řízení jejich převedením na centrálního zadavatele a realizace úspor z rozsahu díky standardizaci a agregaci poptávky.

O zavedení centrálního nákupu státu bylo rozhodnuto v souladu s Programovým prohlášením vlády v roce 2014. Jako forma naplnění tohoto cíle byla zvolena **centralizace nákupů v rámci stávajících personálních a odborných kapacit resortů v čele s Ministerstvem vnitra jako centrálního zadavatele státu pro ICT komodity a Ministerstvem financí jako centrálního zadavatele státu pro ostatní komodity**, které byly na základě analýzy vybrány jako vhodné pro společný nákup (Vozový park a pohonné hmoty, Kancelářské potřeby a kancelářská technika, Energie a správa budov a Doprava a ubytování). **Hlavními kritérii pro výběr těchto komodit byl jejich relevantní finanční objem v rámci provozních nákladů státu a dostatečný potenciál pro stanovení jednotného standardu.**

Z výdajové analýzy provedené Ministerstvem financí v rámci přípravy projektu centrálního nákupu státu je patrná následující komoditní struktura provozních výdajů resortů:

■ Komodity pro centrální nákup – užší pojetí ¹	4 102 mil. Kč	20%
■ Další komodity pro centrální nákup – širší pojetí	1 854 mil. Kč	9%
■ Stavby	5 740 mil. Kč	28%
■ Dodávky informačních systémů	2 079 mil. Kč	10%
■ Ostatní komodity	6 904 mil. Kč	33%



Tabulka 1 - Struktura výdajů resortů (vzorek 6 resortů)

Komoditní kategorie, které bylo možné na základě jejich poměrně snadné standardizovatelnosti a zkušeností ze zahraničí **považovat za vhodné pro centrální nákup, se na celkových provozních výdajích resortů podílejí 20 % (užší pojetí), resp. 29 % (širší pojetí)²**. Vláda na základě předložené analýzy rozhodla zahrnout do centrálního nákupu státu pouze komodity, u nichž již v té době docházelo ke standardizaci a centralizaci nákupu na úrovni jednotlivých resortů (tzv. užší pojetí) a mimo centrální nákup státu ponechat obtížně standardizovatelné kategorie právních a poradenských služeb a vzdělávání a školení. **Potenciální finanční objem, na který se může centrální nákup státu vztahovat, tak činí ročně 12,9 mld. Kč.**

¹ Užší pojetí: Energie a správa budov, Doprava a ubytování, ICT komodity, Vozový park a pohonné hmoty, Kancelářské potřeby a Kancelářská technika



Přístup k zavedení centrálního nákupu státu byl od počátku postavený na **postupné implementaci formou pilotních projektů standardizace a organizace nadresortních veřejných zakázek společnými pracovními skupinami složenými ze zástupců všech resortů pod vedením Ministerstva financí a Ministerstva vnitra jako centrálních zadavatelů státu**. Tento přístup byl schválen usnesením vlády ČR č. 289 ze dne 22. dubna 2015 o seznamu komodit určených pro standardizaci a o pravidlech pro centrální nákup státu a usnesením vlády ČR č. 913 ze dne 9. listopadu 2015 k informaci o stavu příprav centrálního nákupu státu a k návrhu rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016 – 2020.

Zprávu o hodnocení centrálního nákupu státu a resortních systémů centralizovaného zadávání předkládá Ministerstvo financí vládě ČR v letošním roce podruhé, a to v souladu s informační povinností dle Minimálních požadavků (čl. V, odst. g) schválených jako Příloha č. 1 usnesení vlády č. 24 ze dne 18. ledna 2016.

2 Výsledky nadresortního centralizovaného zadávání

2.1 Zkušenosti s implementací centrálního nákupu státu v prvních dvou letech pilotního provozu

2.1.1 Standardizace komodit pro nákup

Nákup v jednotlivých resortech probíhal do roku 2016 izolovaně bez vzájemné koordinace. Proto bylo před zahájením nadresortního zadávání nejprve nutné stanovit společný standard (případně několik různých kategorií tohoto standardu) nakupovaného zboží a služeb.

Tento standard je koncipován tak, aby pokrýval maximum možných a opodstatněných potřeb jednotlivých resortů a jejich podřízených organizací (celkem 521 organizací). Jedná se o detailní technický popis všech podstatných parametrů dané komodity, který je možné bez dalších úprav použít jako technickou specifikaci poptávaného zboží či služby. Standard je po svém schválení (ministrem vnitra pro ICT komodity/ministrem financí pro ostatní komodity) pro všechny resorty a jejich podřízené organizace závazný a musí být dodržován jak v nadresortních veřejných zakázkách, tak ve veřejných zakázkách, které si resorty nebo jednotlivé organizace připravují samostatně.

Pokud mají organizace dílčí provozní specifika, která by společný standard nepřiměřeně navyšovala, jsou tyto jejich požadavky ponechány zvlášť (resorty vždy musí případné výjimky řádně zdůvodnit; aktuální seznam evidovaných výjimek je uveden v příloze č. 2).

Závazné standardy byly v letech 2016 a 2017 zpracovány pro tyto komodity:

- **Osobní automobily** (10 kategorií vozidel od sdílených referentských vozidel přes vozidla používaná v terénu až po reprezentativní vozidla, vždy v provedení benzín a nafta)
- **Osobní automobily na alternativní pohony** (elektromobily a vozidla na CNG)

Aktuálně jsou v přípravě závazné standardy pro:

- **Osobní počítače, notebooky a monitory**
- **Kancelářské potřeby** (katalog cca 600 nejčastěji používaných položek včetně jejich technického popisu)
- **Úklidové služby** (standard bude koncipován formou minimálních požadavků na kvalitu služby, tzv. Service Level Agreement)

Příprava společného standardu v podobě, která by pokrývala co největší objem realizovaných nákupů a minimalizovala následné výjimky, je s ohledem na vysoký počet zapojených organizací a značnou různorodost jejich provozu (např. ministerstva, soudy, národní parky, finanční a celní správa, dálniční síť spravovaná Ředitelstvím silnic a dálnic, nádražní budovy pod Správou železniční dopravní cesty, povodí atd.) časově, administrativně a organizačně náročný proces, který trvá řádově několik měsíců. Jedná se však o jednorázovou vstupní aktivitu, následná průběžná aktualizace standardů už bude



probíhat operativně podle vývoje situace na trhu, bez potřeby detailní analýzy a vyhodnocení potřeb jednotlivých organizací, která je časově a administrativně nejnáročnější.

2.1.2 Realizace nadresortních veřejných zakázek

Ministerstvem financí jako centrálním zadavatelem byly dosud realizovány dvě pilotní nadresortní veřejné zakázky – nákup xerografického papíru a nákup osobních vozidel. Aktuálně je Ministerstvem financí připravován nadresortní nákup vozidel na alternativní pohony (elektromobily, CNG), který bude probíhat v rámci dynamického nákupního systému.

Ministerstvem vnitra jako centrálním zadavatelem pro oblast ICT byly realizovány čtyři nadresortní veřejné zakázky na nákup softwarových produktů (Microsoft, Wmware, IBM, Cisco Systems). Aktuálně probíhá nadresortní veřejná zakázka na SW produkty Oracle a připravován je nadresortní nákup osobních počítačů, notebooků a monitorů, který bude probíhat v dynamickém nákupním systému.

Celkový finanční objem nákupů realizovaných prostřednictvím výše uvedených nadresortních veřejných zakázek dosáhl v letech 2016 a 2017 4,6 mld. Kč (v roce 2016 2,2 mld. Kč, v roce 2017 2,7 mld. Kč). Celkové dosažené úspory oproti původním ceníkovým cenám dosáhly 1,9 mld. Kč, tj. více než 40 %.

Zkušenosti s přípravou a realizací nadresortních veřejných zakázek, dosažené výsledky a hlavní identifikované výhody a nevýhody byly s ohledem na odlišný charakter komodit pro každou z realizovaných nadresortních zakázek jiné a jsou proto dále popsány zvlášť.

Veřejná zakázka na nákup xerografického papíru

- **Veřejné zakázky se účastnilo 6 resortů² včetně jim podřízených organizací (celkem 281 organizací).**
- V květnu 2016 byly uzavřeny rámcové smlouvy s 5 vítěznými uchazeči na dobu plnění 24 měsíců.
- **Předpokládaný objem plnění v rámci této veřejné zakázky činil 118 milionů Kč.**
- **Z rámcových smluv bylo vyčerpáno v roce 2016 11 milionů Kč a v roce 2017 25,8 mil. Kč,** celkem tedy pouze třetina původně předpokládaného objemu.
- **Dosažená úspora u jednotlivých resortů činila v průměru 7 %.** V případě některých organizací, které měly již před touto veřejnou zakázkou s dodavateli vyjednané výhodné ceny (např. Ministerstvo financí), byly dosažené ceny oproti předchozímu období mírně vyšší, v celkovém součtu za všechny zapojené organizace však došlo k úspoře.
- Příprava veřejné zakázky formou společné pracovní skupiny trvala rok.
- V rámci této veřejné zakázky byl testován princip rozdělení zakázky na více částí dle jednotlivých regionů ČR tak, aby byl zachován potenciální přístup k zakázce

² Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo obrany, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo životního prostředí.



i pro středně velké uchazeče a státu nevznikla závislost na jednom velkém monopolním dodavateli.

- Nižší sleva než původně předpokládaná byla dána požadavkem na garanci maximálních cen po dobu 2 let (na tak dlouhou dobu dodavatelé nemohou ceny u výrobců zafixovat, takže toto riziko promítli do nabídkové ceny) a složitou konstrukcí smluvních vztahů a dílčích objednávek (ta byla dána velmi rozdílnými potřebami jednotlivých organizací na lhůty a formu závozu).
- Způsob objednávání a dodávek, který musel být s ohledem na rámcovou smlouvu uzavíranou mezi řadou vzájemně nezávislých subjektů zvolen, byl pro jednotlivé zadavatele administrativně velmi náročný a málo flexibilní. Ti proto i nadále částečně objednávali u svých dosavadních dodavatelů.
- **Rozdělení veřejné zakázky na 8 regionálních částí a uzavírání rámcových smluv s více uchazeči se příliš neosvědčilo**, neboť značně zatížilo konstrukci vzájemných smluvních vztahů a následnou administraci objednávek, aniž by do soutěže reálně přivedlo více uchazečů a vedlo tak k podpoře malého a středního podnikání či větší konkurenci a dosažení výhodnějších jednotkových cen.
- **V důsledku dosažení nižší než očekávané slevy a následných nízkých skutečných odběrů z rámcových smluv pracnost přípravy této nadresortní veřejné zakázky převýšila dosažené reálné úspory.**

VZ na osobní automobily

- Veřejné zakázky se účastní **10 resortů³ včetně jim podřízených organizací (celkem 139 organizací).**
- Rámcové smlouvy se 2 vítěznými uchazeči by měly být uzavřeny v průběhu června 2018.
- Součástí rámcových smluv je i dodání pneumatik a zajištění servisu a asistenční služby, tedy položky, které měly být původně soutěženy samostatnými nadresortními veřejnými zakázkami v letech 2018-2020.
- **Smlouvy jsou uzavírány na 2 roky, předpokládaný finanční objem činí 809,2 mil. Kč.**
- **Dosažená úspora oproti ceníkovým cenám činí v průměru 15 %, přičemž v kategoriích vyšší střední třídy a kategorie tzv. SUV vozů je úspora až 33 %.**
- **Další úspory přinese jednotná technická specifikace závazná pro všechny resorty a všechny realizované veřejné zakázky na osobní automobily, tj. stanovení maximálního možného standardu jednotlivých kategorií vozidel včetně přesně definovaných opodstatněných příplatkových komponent.**

³ Ministerstvo financí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo obrany a Ministerstvo zdravotnictví.



- Příprava veřejné zakázky formou společné pracovní skupiny trvala 1,5 roku. Hlavním důvodem je, že nejprve musel být zpracován jednotný technický standard přijatelný pro všechny zapojené organizace a následně Ministerstvo financí jako centrální zadavatel konzultovalo veškerou dokumentaci k veřejné zakázce v průběhu přípravy několikrát s pověřujícími zadavateli a vypořádávalo jejich připomínky.
- S ohledem na dosažené slevy však lze předpokládat, že **v tomto případě bude pracnost přípravy kompenzována dosaženými úsporami**, a to i přesto, že v některých částech VZ byly nabídnuty vozy vyšší než předpokládané kategorie⁴. Do budoucna lze navíc přípravu navazující nadresortní veřejné zakázky na základě získaných zkušeností a již jednou provedené standardizace předmětu plnění, rámcových smluv a ostatních zadávacích podmínek značně zjednodušit a zrychlit, například i využitím nákupu prostřednictvím dynamického nákupního systému.

VZ na softwarové produkty

Microsoft

Rámcová smlouva na pořízování produktů Microsoft byla uzavřena 1. 12. 2014 s celkovou hodnotou 4,6 mld. Kč bez DPH s pěti dodavateli, platnost smlouvy končí 30. 11. 2018, nebo vyčerpáním finančního rámce. **Dosud bylo celkem čerpáno cca 4,15 mld. Kč bez DPH**, ke konci roku 2017 zbývalo dočerpát 450 mil. Kč bez DPH. Celkem bylo vysoutěženo více než 478 minutendrů. **Celkové dosažené úspory oproti ceníkovým cenám jsou více než 1,3 mld. Kč bez DPH.**

V roce 2017 bylo celkem čerpáno cca 1,8 mld. Kč bez DPH a vysoutěženo 163 minutendrů. Celkové dosažené úspory oproti ceníkovým cenám byly více než 400 mil. Kč bez DPH.

VMware

Rámcová smlouva na pořízování produktů VMware byla uzavřena 29. 9. 2016 s celkovou hodnotou 2,66 mld. Kč bez DPH s pěti dodavateli, platnost smlouvy končí 28. 9. 2020, nebo vyčerpáním finančního rámce. **Dosud bylo čerpáno více než 160 mil. Kč bez DPH.** Celkem bylo vysoutěženo 120 minutendrů. **Celkové dosažené úspory oproti ceníkovým cenám jsou cca 80 mil. Kč bez DPH.**

V roce 2017 bylo celkem čerpáno cca 115 mil. Kč bez DPH a vysoutěženo 64 minutendrů. Celkové dosažené úspory oproti ceníkovým cenám byly více než 35 mil. Kč bez DPH.

IBM

Rámcová dohoda na pořízování produktů IBM byla uzavřena 4. 5. 2017 s celkovou hodnotou 1,6 mld. Kč bez DPH s dodavatelem GC Systems a.s. Platnost dohody končí 3. 5. 2021, nebo vyčerpáním finančního rámce. **Dosud bylo čerpáno více než 280 mil. Kč bez DPH**, zbývá dočerpát cca 1,3 mld. Kč bez DPH. V roce 2017 bylo celkem vysoutěženo 37 minutendrů. **Celkové dosažené úspory oproti ceníkovým cenám jsou více než 550 mil. Kč bez DPH.**

⁴ Např. v části 1 veřejné zakázky byly namísto vozů nižší třídy nabídnuty vozy nižší střední třídy, což může při obnově vozového parku činit obtíže některým odběratelům, kteří mají striktně nastavená interní pravidla



Cisco Systems

Rámcová dohoda na pořizování produktů Cisco Systems byla vysoutěžena během roku 2017 a uzavřena 12. 1. 2018 s celkovou hodnotou 1,2 mld. Kč bez DPH s pěti dodavateli. Platnost dohody končí 11. 1. 2022, nebo vyčerpáním finančního rámce.

Oracle

V současné době probíhá výběrové řízení na uzavření rámcové dohody. Rámcová dohoda bude uzavřena s pěti dodavateli na dobu 48 měsíců. Předpokládaný finanční limit Rámcové dohody bude 2,7 mld. Kč bez DPH.

2.2 Návrh dalšího postupu centrálního nákupu státu

2.2.1 Plán do roku 2020 (dokončení pilotní fáze)

Na základě dosavadních zkušeností s realizací nadresortních veřejných zakázek by mělo dojít ke zjednodušení a zrychlení jejich přípravy a administrace **využitím dynamických nákupních systémů organizovaných centrálním zadavatelem** (které by nahradily administrativně mnohem náročnější rámcové smlouvy, ve kterých musí být všechny podrobnosti přesně vymezeny předem). Ministerstvo financí si tento postup v roce 2018 vyzkouší při realizaci nadresortních veřejných zakázek na osobní automobily s alternativními pohony. Ministerstvo vnitřní si postup vyzkouší při realizaci nadresortních veřejných zakázek na osobní počítače, notebooky a monitory.

S ohledem na zkušenosti s přípravou a čerpáním v rámci nadresortní veřejné zakázky na **nákup xerografického papíru** bylo vedením Ministerstva financí jako centrálním zadavatelem rozhodnuto, že efektivita dosažených výsledků nebyla dostatečná a přípravy na pokračující nadresortní veřejnou zakázku byly zastaveny. Nákup xerografického papíru tak bude do budoucna probíhat na úrovni jednotlivých resortů.

U komodity **kancelářské potřeby** bude s ohledem na značný rozsah a diverzitu potřeb jednotlivých resortů (předpokládaný rozsah položek na základě dosud provedené analýzy činí cca 600 druhů zboží) a zachování flexibility dodávek obdobně jako u kancelářského papíru stanoven závazný technický standard, který zajistí kvalitativní sjednocení napříč resorty a omezí prostor pro realizaci neopodstatněných požadavků a tím i plýtvání. Následné veřejné zakázky však budou realizovány v rámci resortních systémů tak, aby v důsledku složité administrativy objednávek nedocházelo ze strany dodavatelů ke zbytečnému navyšování nabízených jednotkových cen.

Ne u všech původně předpokládaných komodit se rovněž potvrdila jejich vhodnost pro stanovení společného technického standardu. V případě **kancelářského nábytku**, kde mělo podle rámcového harmonogramu dojít ke standardizaci v roce 2019, by s ohledem na zcela odlišný charakter budov jednotlivých organizací muselo být stanoveno tolik různých variant standardu, že už by se o žádný společný standard nejednalo. Ke standardizaci kancelářského nábytku a následné realizaci společné nadresortní veřejné zakázky proto bude v budoucnu přistoupeno až v případě realizace projektu stavby společných administrativních prostor pro veřejnou správu.

Od standardizace a přípravy společné nadresortní veřejné zakázky bylo upuštěno rovněž v případě původně plánovaných **služeb deratizace, dezinfekce a dezinfekce**, které jsou s ohledem na minimální realizované finanční objemy jednotlivými organizacemi poptávány ad hoc formou jednorázových objednávek bez nutnosti přesné technické specifikace.



2.2.2 Plán po roce 2020 (běžný provoz)

Po roce 2020 by měl projekt centrálního nákupu státu přejít do běžného provozu. U **stanovených technických standardů** bude vždy minimálně jednou ročně (podle situace na trhu případně i častěji) ověřena aktuálnost stanoveného standardu, případně iniciována jeho změna.

U **nadresortních veřejných zakázek** (osobní automobily, softwarové produkty, ICT vybavení) bude v pravidelných intervalech docházet k jejich přesoutěžení (dohody jsou uzavírány zpravidla na 2 roky, u softwarových produktů na 4 roky). U dynamických nákupních systémů mohou jednotlivé veřejné zakázky probíhat průběžně v celém období, pro které je dynamický nákupní systém zaveden.

Sběr požadavků jednotlivých resortů by měl do budoucna probíhat prostřednictvím Národního elektronického nástroje, jehož zapojení do centrálního nákupu státu by komunikaci a sběr požadavků mezi tak velkým počtem zúčastněných organizací značně urychlilo a administrativně zjednodušilo.

U komodit, které budou soutěženy jednotlivými resorty mimo centrální nákup státu bude Ministerstvo financí i nadále působit jako koordinátor a formou pravidelných jednání společných pracovních skupin, kterých se účastní zástupci všech resortů, podporovat sdílení zkušeností mezi zadavateli, přenos dobré praxe, ale i meziresortní spolupráci, kdy se menší resorty mohou při realizaci veřejných zakázek přidat k těm větším, které mají zpravidla více zkušeností se zadáváním dané komodity, větší odborné zázemí a díky významnému objemu dosahují lepších jednotkových cen. Takovými zadavateli nemusí být nutně pouze Ministerstvo financí či Ministerstvo vnitra, ale i kterýkoliv další z větších resortů, který bude právě v dané době veřejnou zakázku na danou komoditu připravovat a nabídne v ní v dostatečném předstihu možnost účasti i ostatním.



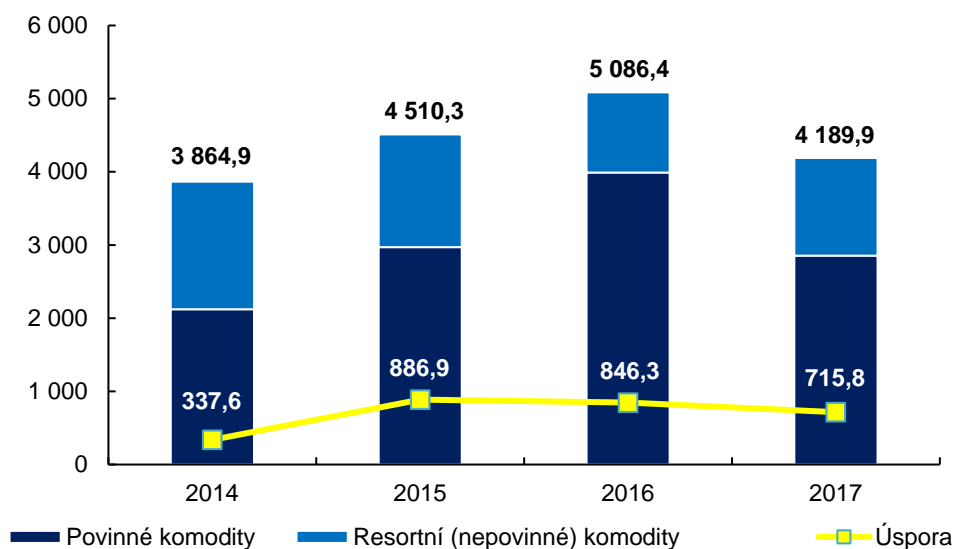
3 Výsledky centralizovaného zadávání realizovaného v rámci jednotlivých resortů

V roce 2017 bylo v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání (dále „RS CZ“) realizováno plnění o celkovém objemu 4,2 mld. Kč. Více než 2/3 tohoto finančního objemu tvořily povinné komodity, tedy komodity, u kterých je povinnost nákupu v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání daná usnesením vlády. Zbývající třetinu tvořily tzv. resortní komodity, které jednotlivé resorty zadávají centralizovaně dobrovolně na základě své úvahy.

Celková výše úspor realizovaných v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání dosáhla v roce 2017 715,8 mil. Kč, tj. 17 % celkového finančního objemu. Míra dosahovaných úspor vykazuje od roku 2015 obdobný trend a pohybuje se v rozmezí 16-19 % celkového realizovaného finančního objemu.

Více než 60 % úspor (464 mil. Kč) bylo v roce 2017 vygenerováno Ministerstvem vnitra, z dalších resortů k dosaženým úsporám významně přispělo ještě Ministerstvo zemědělství (92 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (44 mil. Kč), Ministerstvo obrany (40 mil. Kč) a Ministerstvo dopravy (38 mil. Kč).

Celkový finanční objem plnění a dosažených úspor (mil. Kč)



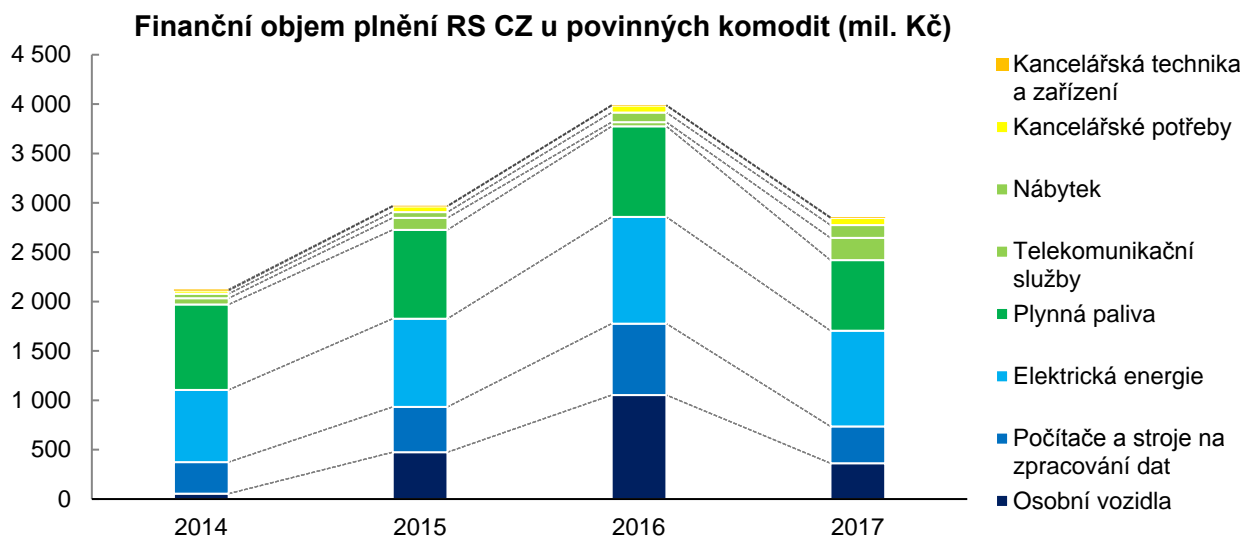
Graf 1 Celkový finanční objem plnění v rámci RS CZ a dosažených úspor v letech 2014-2017

Po třech letech postupného nárůstu finančního objemu RS CZ došlo v roce 2017 k jeho meziročnímu poklesu (o 18 %). Jednou z hlavních příčin je přesun části finančního objemu plnění do centrálního nákupu státu (probíhajících nadresortních veřejných zakázek). Z bližší analýzy komoditní struktury plnění lze vysledovat, že k poklesu došlo zejména v kategorii osobních vozidel a počítačů a notebooků. Tento pokles lze vysvětlit odložením nákupu těchto komodit s ohledem na přípravu velkých nadresortních veřejných zakázek, které budou realizovány v průběhu roku 2018.



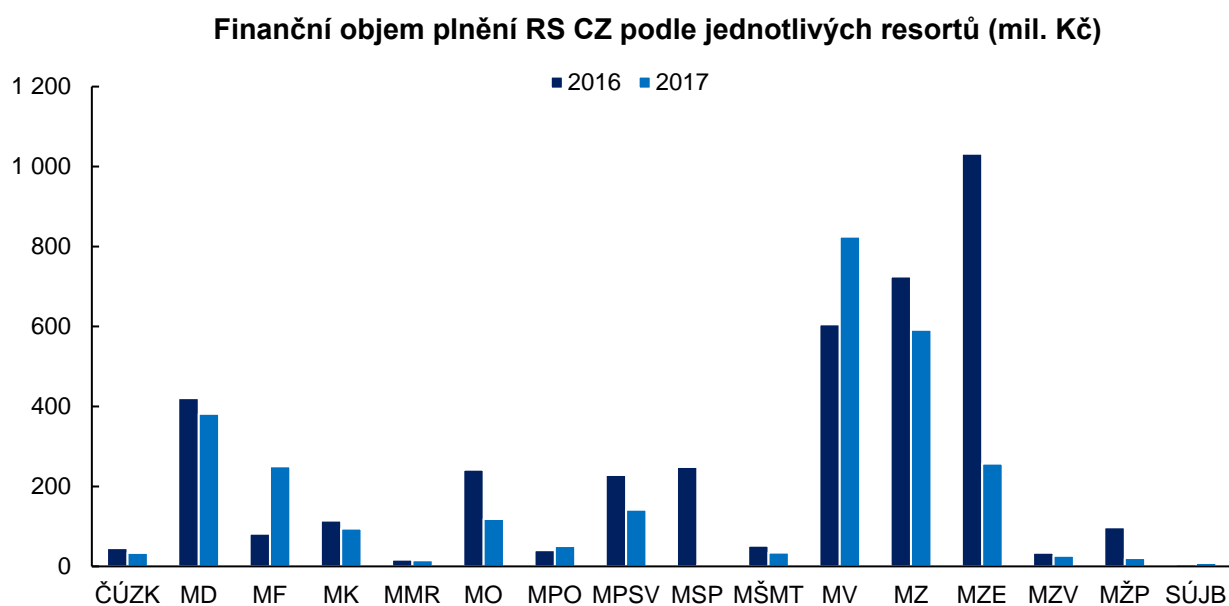
K poklesu došlo rovněž v kategoriích plyných paliv a elektrické energie. Tady lze pokles finančního objemu plnění vysvětlit příznivými klimatickými podmínkami a dosažením výhodnějších cen oproti předchozím obdobím.

K významnému nárůstu došlo naopak u telekomunikačních služeb, kde se několika resortům podařilo vysoutěžit nové výhodnější rámcové smlouvy pro sebe i své resortní organizace.



Graf 2 Finanční objem plnění v rámci RS CZ v letech 2014-2017 podle jednotlivých komodit

Při pohledu na meziroční vývoj finančního plnění povinných komodit v rámci jednotlivých resortních systémů centralizovaného zadávání došlo k největšímu meziročnímu nárůstu u Ministerstva financí (nárůst na 305,6 % finančního objemu předchozího roku) následovaného Státním úřadem pro jadernou bezpečnost (148,3 %), Ministerstvem vnitra (136,3 %) a Ministerstvem průmyslu a obchodu (125,7 %).



Graf 3 Finanční objem plnění RS CZ v letech 2016 a 2017 podle jednotlivých resortů



Suverénně největším resortním centrálním zadavatelem zůstává Ministerstvo vnitra (824,8 mil. Kč) následované Ministerstvem zdravotnictví (591,6 mil. Kč) a s dalším odstupem pak Ministerstvem dopravy (381,4 mil. Kč), Ministerstvem zemědělství (257 mil. Kč) a Ministerstvem financí (250,3 mil. Kč). Jediné Ministerstvo vnitra rovněž vykazuje podstatný finanční objem centrálně nakupovaných nepovinných resortních komodit (1 215 mil. Kč). U ostatních resortů se tento ukazatel pohybuje v řádu jednotek či maximálně několika desítek mil. Kč.



4 Přílohy

Příloha č. 1 – Rámcový harmonogram implementace CNS dle usnesení vlády ČR ze dne 9. listopadu 2015 č. 913 k informaci o stavu příprav centrálního nákupu státu a k návrhu Rámcového harmonogramu centrálního nákupu státu pro roky 2016 – 2020

Harmonogram přípravy nadresortních standardů	2015		2016	2017	2018	2019	2020
	Q3	Q4					
ICT komodity							
PC							
Tiskárny							
Vozový park a PHM							
Osobní automobily (seznamění se standardy)							
Poruchové a nehodové služby							
Kancelářské potřeby							
Xerografický papír							
Kancelářské potřeby							
Kancelářský nábytek							
Energie a správa budov							
Služby DDD (deratizace, dezinfekce, dezinfekce)							
Úklid kancelářských budov (včetně mytí oken), čistící prostředky							

Obrázek 1 Harmonogram přípravy technických standardů v letech 2016-2020

Harmonogram přípravy nadresortních veřejných zakázek	2015		2016	2017	2018	2019	2020
	Q3	Q4					
ICT komodity							
SW licence VmWare							
SW licence Oracle							
SW licence CISCO							
SW licence IBM							
PC							
Tiskárny							
SW licence Microsoft - opakovaná soutěž po ukončení platnosti současné RS							
Vozový park a PHM							
Osobní automobily							
Povinné ručení, havarijní pojištění							
Pneumatiky pro osobní automobily							
Poruchové a nehodové služby							
Kancelářské potřeby							
Xerografický papír							
Kancelářské potřeby							
Kancelářský nábytek							
Energie a správa budov							
Služby DDD (deratizace, dezinfekce, dezinfekce)							

Obrázek 2 Harmonogram přípravy nadresortních veřejných zakázek v letech 2016-2020

Příloha č. 2 – Přehled výjimek z vyhlášených závazných technických standardů

ID	Začátek platnosti	Konec platnosti	Číslo jednací	Instituce	Oblast výjimky	Zdůvodnění
1	2.10.2015	bez omezení	MF-40973/2015/4703-3	Generální ředitelství cel	Služební motorová vozidla	S ohledem na široké spektrum specifických požadavků nebude závazný standard uplatňován při pořízování: - speciálních vozidel pro pátrání (vozidla jsou využívána v rámci operativně pátracích činností, zejména pro sledování osob a věcí; na tato vozidla jsou kladeny specifické požadavky co do značkové a typové pestrosti, motorizace i určitých interiérových či exteriérových úprav), - technologických vozidel se speciální vestavbou (např. vozidla pro útvar dohledu – přepravní schránka zakotvená do kolejnicového systému v podlaze, bezpečnostní síť apod.), - vozidel se zabudovanými zvláštními výstražnými zařízeními (viditelná montáž), - vozidel se zabudovanými zvláštními výstražnými zařízeními (skrytá montáž), - vozidel pro kynologii, - mobilních laboratoří a mobilních rentgenů, - nákladních vozidla pro speciální použití.
2	42597	po dobu realizace VZ	MF-7273/2016/4702-7	Ministerstvo dopravy	Osobní automobily - výjimka ze standardu pro kategorii 2E pro Drážní inspekci a SFDI	S ohledem na charakter činností institucí DI a SFDI je u vozidel kategorie 2E, definovaných standardem schváleným na úrovni 6 resortů ANO, nezbytné zajistit i prostupnost terémem. Pro potřeby obou organizací byl standard rozšířen o následující požadavky: - stanovení min. světlé výšky 160 mm - doplnění nadstandardní výbavy o mechanickou ochranu podvozku / motoru Doplněním požadavků nedojde k omezení dodavatelů nebo konkrétních modelů vozidel v rámci veřejné zakázky. Doba trvání výjimky: na dobu nutnou k realizaci veřejné zakázky.
3	25.10.2017	bez omezení	MF-7273/2016/4702-13	Národní bezpečnostní úřad	Osobní automobily - výjimka ze standardu pro kategorii 3A a 2B	Pro kategorii 3A se jedná o výjimku na nadstandardní výbavu zásuvky na 230 V a vyhřívané přední sklo. Pro kategorii 2B se jedná o výjimku na nadstandardní výbavu boční airbagy vzadu, ukázala nedostatku kapaliny v ostříkovačích, multifunkční ovládání přístrojů z volantu, pneumatiky na litých discích, vyhřívané přední sklo a zásuvka na 230 V. Vybavení navíc neuvedené ve standardech významně zvýší bezpečnost a komfort převážených osob při dlouhých služebních cestách, a to v České republice i v zahraničí. U obou vozidel se předpokládá časté parkování mimo objekt Úřadu a přijímání telefonních hovorů za jízdy. Požadované vybavení neuvedené ve standardech navíc nebude mít téměř vliv na konečnou kupní cenu poptávaných vozidel, protože je dodavateli obvykle nabízeno v kombinaci s vybavením, které je uvedeno ve standardech.



Příloha č. 3 – Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

Název ÚOSS	IČO ÚOSS	Sídlo
Český úřad zeměměřický a katastrální	00025712	Pod sídlištěm 1800/9, PSČ 182 11, Praha 8,
Ministerstvo dopravy	66003008	Nábř. L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1
Ministerstvo financí	00006947	Letenská 525/15, 118 10 Praha 1
Ministerstvo kultury	00023671	Maltézské náměstí 1, 118 11 Praha 1
Ministerstvo obrany	60162694	Tychonova 1, 160 01 Praha 6
Ministerstvo práce a sociálních věcí	00551023	Na Poříčném právu 1/376, 128 01 Praha 2
Ministerstvo pro místní rozvoj	66002222	Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1
Ministerstvo průmyslu a obchodu	47609109	Na Františku 1039/32, 110 15 Praha 1
Ministerstvo spravedlnosti	00025429	Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	00022985	Karmelitská 7, 118 12 Praha 1
Ministerstvo vnitra	00007064	Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7
Ministerstvo zahraničních věcí	45769851	Loretánské nám. 101/5, 118 00 Praha 1
Ministerstvo zdravotnictví	00024341	Palackého náměstí 4/375, 128 01 Praha 2
Ministerstvo zemědělství	00020478	Těšnov 65/17, 117 05 Praha 1
Ministerstvo životního prostředí	00164801	Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	48136069	Senovážné náměstí 1585/9, 110 00 Praha 1

Tabulka 2 Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

Příloha č. 4 – Přehled výjimek z resortních systémů centralizovaného zadávání

Výjimky z Resortních systémů centralizovaného zadávání

ID	Začátek platnosti	Konec platnosti	Usnesení vlády	Instituce	Podřízená organizace	Oblast výjimky	Zdůvodnění
1.	11. 7. 2012	Na dobu neurčitou	UV č. 521/2012 (schváleno vládou 11. 7. 2012)	Ministerstvo pro místní rozvoj	Horská služba ČR, o.p.s.	Elektrická energie (09310000-5), Plynná paliva (09120000-6), Telekomunikační služby (64200000-8), Kancelářská technika a zařízení (03), Počítače a stroje na zpracování dat (06), Osobní vozidla (34110000-1), Bezpečnostní služby (79710000-4), Nábytek (15), Kancelářské potřeby (11)	Ze znění zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a ze znění Statutu obecně prospěšné společnosti Horská služba ČR, o.p.s. vyplývá, že Horská služba ČR, o.p.s. je samostatnou právnickou osobou, která hospodářs s vlastním majetkem.
2.	1.7.2013	Na dobu neurčitou	UV č. 869/2012 (schváleno vládou 28.11.2012)	Ministerstvo spravedlnosti	Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti	Nábytek (15)	Ministerstvo spravedlnosti dlouhodobě využívá obecnou výjimku z působnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, kdy na základě § 18 odst. 4 písm. b) ZVZ odebírá komoditu nábytek od Vězeňské služby ČR.
3.	1.7.2013	Na dobu neurčitou	UV č. 695/2013 (schváleno vládou 11. 9. 2013)	Ministerstvo spravedlnosti	Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti	Monitorovací poplašná zařízení (79711000-1), Strážní služby (79713000-5), Hlídkování (79715000-9), Kancelářské potřeby (11)	Monitorovací poplašná zařízení, Strážní služby, Hlídkování - V návaznosti na platnou legislativu, která zpravidla stanovila rozsah zabezpečení, došlo již v minulosti k vybudování bezpečnostních systémů u jednotlivých justičních organizací a Vězeňské služby. Na základě platných právních předpisů z oblasti bezpečnosti zajišťovaly odpovědné osoby potřebnou míru bezpečnosti osob, majetku a utajovaných informací (zejména s účinností zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o ochraně utajovaných informací“). V době vzniku zákona o ochraně utajovaných informací byl při realizaci jeho požadavků na ochranu utajovaných informací kladen větší důraz na funkčnost, spolehlivost a parametry technických prostředků (certifikáty). V takto zavedeném systému se v podstatě pokračuje dodnes a se zavedením jednotné technologie se můžeme setkat jen v ojedinělých případech. Z uvedených důvodů není možné v návaznosti na usnesení vlády č. 563/2011 takto zavedený a zcela funkční systém nárazově změnit, aniž by nedošlo k obrovskému nárůstu požadavků na investice do zavádění jednotného systému. Kancelářské potřeby - Organizační složky v rámci resortu Ministerstva spravedlnosti pro splnění povinného podílu zaměstnanců se zdravotním postižením dle § 81 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“) postupují podle § 81 odst. 2 písm. b) zákona o zaměstnanosti, tzn., plní svou zákonnou povinnost odebíráním výrobků nebo služeb od zaměstnavatelů, kteří jsou schopni poskytnout tzv. „náhradní plnění“, tedy kteří zaměstnávají více než 50% zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením. Podstatná část tohoto předepsaného náhradního plnění se realizuje především odběrem kancelářských potřeb. Ročně vychází průměrná potřeba náhradního plnění na jednu organizační složku v rámci resortu na více než 500 tis. Kč. S ohledem na počet organizačních složek se v součtu jedná o částku převyšující 50 mil. Kč. Jediný způsob, jak dostat ustanovením zákona o zaměstnanosti bez odvodů do státního rozpočtu a rizika sankcí, je realizace výběru dodavatele na úrovni jednotlivých organizačních složek. V konečném důsledku by totiž pro resort justice centralizovaný nákup kancelářských potřeb nepředstavoval úsporu, ale naopak zvýšené výdaje o



Výjimky z Resortních systémů centralizovaného zadávání

ID	Začátek platnosti	Konec platnosti	Usnesení vlády	Instituce	Podřízená organizace	Oblast výjimky	Zdůvodnění
4.	1.7.2013	Na dobu neurčitou	UV č. 695/2013 (schváleno vládou 11. 9. 2013)	Ministerstvo spravedlnosti	Vězeňská služba České republiky	Vozidla s pohonem čtyř kol (34113000-2), Zdravotnická vozidla (34114120-6), Vozidla pro přepravu vězňů (34114210-4), Minibusy (34114400-3), Motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí (34115200-8)	Primárním úkolem Vězeňské služby ČR v úseku automobilní služby je přeprava vězňů osob a zajištění výkonu vazby, výkonu trestu odnětí svobody a výkonu zabezpečovací detence. K plnění těchto úkolů jsou využívána „speciální“ eskortní vozidla, motorová vozidla zkonstruovaná ke zvláštním účelům.
5.	20.3.2013	Na dobu neurčitou	UV č. 206/2013 (Schváleno vládou 30.3.2013)	Ministerstvo vnitra	Česká pošta, s.p., Česká pošta, s.p., Odštěpný závod ICT služby	Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011	Dle dílce § 2 odst. 1 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů je státní podnik právnickou osobou provozující podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Státní podnik neručí za závazky státu a stát neručí za závazky podniku.
6.	12.6.2013	31.12.2015	UV č. 452/2013 (Schváleno vládou 12.6.2013)	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Úřad pro mezinárodní právní ochranu dětí, Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i., Fond dalšího vzdělávání, Centrum sociálních služeb Tlaskov	Zemní plyn (09123000-7)	U všech výše uvedených veřejných zadavatelů není nákup komodity zemního plynu realizovatelný, a to z důvodu, že nejsou vlastníky odběrného místa. Jejich sídlo se nachází v pronajatých prostorech, v rámci kterých jsou využívány služby hrazené nájemci, a to i případně včetně dodávky zemního plynu, nebo tito zadavatelé nejsou odběrateli zemního plynu.
7.	14.8.2013	31.12.2015	UV č. 629/2013 (Schváleno vládou 14.8.2013)	Ministerstvo průmyslu a obchodu	Veškeré podřízené organizace Ministerstva průmyslu a obchodu	Servery (48820000-2)	V rámci plánování nákupu komodity Servery (položka katalogu NIPEZ č. 48820000-2) bylo zjištěno, že organizace resortu Ministerstva průmyslu a obchodu mají natolik odlišný předmět činnosti (od klasických správních agend až po specializovaná technická měření), že není možné nalézt jakoukoli věcnou shodu v požadavcích na konfigurace a technické parametry těchto zařízení. Agregace diametrálně odlišných požadavků v rámci jediného výběrového řízení by měla za následek pouze omezení prostoru pro hospodářskou soutěž (omezení počtu potenciálních uchazečů).
8.	4.12.2013	Na dobu neurčitou	UV č. 924/2013 (Schváleno vládou 4.12.2013)	Ministerstvo dopravy	Řízení letového provozu České republiky, IČO 49710371	Telekomunikační služby (64200000-8), Počítače a stroje na zpracování dat (06), Bezpečnostní služby (79710000-4)	Právní poměry společnosti Řízení letového provozu České republiky, státní podnik (dále jen „ŘLP ČR“) se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, v platném znění. Podle § 2 odst. 1. tohoto zákona je státní podnik právnickou osobou, která provozuje podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost a za jejíž závazky stát neručí.
9.	11.12.2013	Na dobu neurčitou	UV č. 948/2013 (Schváleno vládou 11.12.2013)	Ministerstvo kultury	Veškeré podřízené organizace Ministerstva kultury	15 - Nábytek - mimo následující komodity specifikované podle číselníku NIPEZ: 39113100 - 8 - Křesla, 39112000 - 0 - Židle, 39121000 - 6 - Psací stoly a stoly, 39122100 - 4 - Skříně, 39134000 - 0 - Počítačový nábytek, 39151000 - 5 - Různý nábytek	Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 15 - Nábytek, bylo zjištěno, že celkový finanční objem nákupů za rok 2012 v příspěvkových organizacích a Ministerstvu kultury činil cca 18,75 mil. Kč bez DPH. Sortiment byl pořízován značně individuálně, jelikož každý subjekt v resortu Ministerstva kultury je značně jedinečný, tato jedinečnost vyplývá zejména z účelu zřízení. V resortu Ministerstva kultury jsou převážně muzea, knihovny, galerie, které pořízují specializovaný nábytek, který zachovává jejich jednotnou „tvář“. Za takovýchto výchozích podmínek by centralizované zadávání této komodity mělo smysl pouze pro ty komodity z komoditní skupiny 15 - Nábytek, které jsou společné napříč celým resortem Ministerstva kultury, tzn. například kancelářský nábytek. Centralizované zadávání této komodity by vyšší efektivitu nepřineslo a znamenalo by navýšení administrativy i pořizovacích cen, jelikož v případě individuálních potřeb jednotlivých příspěvkových organizací je velice nepravděpodobné, že by jakýkoliv dodavatel mohl nabídnout slevu na komoditu, která není předmětem množstevního odběru, jako příklad mohou uvést speciální knihovny či atypické výstavní skříně, které jsou mnohdy vyráběny na míru a dle požadavků jednotlivých příspěvkových organizací.



Výjimky z Resortních systémů centralizovaného zadávání

ID	Začátek platnosti	Konec platnosti	Usnesení vlády	Instituce	Podřízená organizace	Oblast výjimky	Zdůvodnění
10.	11.12.2013	Na dobu neurčitou	UV č. 948/2013 (Schváleno vládou 11.12.2013)	Ministerstvo kultury	Národní galerie v Praze	Bezpečnostní služby (79710000-4)	Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 79710000-4 Bezpečnostní služby, bylo zjištěno, že Národní galerie v Praze bezpečnostní služby zadala v roce 2011. Smluvní vztah byl uzavřen na dobu určitou do 30. 5. 2015. Smlouva zahrnuje i vedlejší ustanovení, která ve prospěch bezpečnostní služby přiznávají jednorázovou úhradu v případě předčasného ukončení smluvního vztahu výpovědí. Výpovědní lhůta při splnění stanovených podmínek činí jeden rok. Trvání smluvního vztahu nebude Národní galerií prodloužováno. Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem požádalo Ministerstvo kultury o výjimku pro Národní galerii v Praze na období do konce smluvního vztahu, tj. do 30. 5. 2015. Během této doby bude provedeno zadávací řízení na bezpečnostní služby pro celý resort Ministerstva kultury, ve kterém bude specifikováno, že Národní galerie v Praze přistoupí k nové smlouvě až po skončení stávajícího smluvního vztahu.
11.	22.1.2016	Na dobu realizace VZ s možností ukončení bez uvedení důvodu a následné pořízení v rámci CNS od roku 2017		Ministerstvo financí	Generální ředitelství cel	Osobní automobily (34110000-1)	Žádost o výjimku z centralizovaného zadávání v rámci veřejných zakázek na pořízení služebních vozidel z důvodu aktuální potřeby obnovy vozového parku a z důvodu nutnosti pořízení vozidel v souvislosti s přípravou zabezpečení nově získaných kompetencí, které bude celní správa vykonávat od roku 2016. Pořízení požadovaných vozidel je finančně kryto v plánu investičních akcí schválenými prostředky státního rozpočtu a schválenými nadpožadavky. V roce 2017 se s našimi požadavky na pořízení služebních vozidel připojíme k připravované nadresortní veřejné zakázce.
12.	17.2.2016	Na dobu realizace VZ s možností ukončení bez uvedení důvodu		Ministerstvo financí	Generální ředitelství cel	Notebooky (06-30213100-6), Stolní PC (06-30213300-8), tiskárny (06-30232150), servery pro CÚ (06-48821000-9), drobný HW a spotřební materiál (skupina 06)	Žádost o udělení výjimky z centralizovaného zadávání ve smyslu čl. 9 odst. 2 a čl. 14 odst. 3 Směrnice č. 1/2015 ministra financí, a to ve vztahu k veřejným zakázkám specifikovaným v příloze, které má GRČ v úmyslu realizovat v průběhu roku 2016.
13.	10.2.2016	Na dobu neurčitou		Ministerstvo dopravy	České dráhy, a.s., Správa železniční dopravní cesty, státní organizace	Telekomunikační služby (64200000-8)	Specifické technologické požadavky, které se značně odlišovaly od běžného tržního standardu
14.	11.2.2016			Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Česká školní inspekce	Mobilní telefonní služby (64212000-5)	Požadavek ČŠI na garanci dostupnosti služeb je její vyjádření jako minimální pokrytí území (CZ hodlá VZ realizovat s požadavkem na pokrytí vztáženým k parametru procentuálního množství pokrytí obyvatelstva). Dle ČŠI minimálně jeden potenciální dodavatel požadavky stanovené CZ v některých z krajů nenaplnuje, jedná se přitom o regiony s vysokou hostotou škol. Vzhledem k riziku, že by požadavek dle CZ mohl být v případě zapojení ČŠI považován za diskriminační (neopodstatněné omezení okruhu možných uchazečů), rozhodl CZ o udělení částečné výjimky z RSCZ.



Výjimky z Resortních systémů centralizovaného zadávání

ID	Začátek platnosti	Konec platnosti	Usnesení vlády	Instituce	Podřízená organizace	Oblast výjimky	Zdůvodnění
15.		Na dobu neurčitou		Ministerstvo dopravy	Centrum dopravního výzkumu, v.v.i., České dráhy, s.s., Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa železniční dopravní cesty, státní organizace	Plynná paliva vyjma zemního plynu (09120000-6)	Udělení výjimky bylo zdůvodněno zcela odlišným smluvním a technologickým zajištěním nákupu Zkapalněného propanu, který jediný uvedené 4 subjekty (CDV, ČD, ŘSD, SŽDC) z komoditní skupiny Plynná paliva, vyjma zemního plynu, poptávají. Tyto odlišnosti vyplývají ze specifických potřeb jednotlivých subjektů. Zkapalněný propan je navíc podmíněn povolením Celního úřadu, jehož povolení je vázáno přímo na dodavatele. Smlouvy mají tedy jednotlivé subjekty uzavřené na dobu neurčitou.
16.	27.7.2016 v případě el. energie, resp. 28.9.2016 v případě plyn. paliv	31.12.2019		Ministerstvo práce a sociálních věcí	Úřad pro mezinárodně právní ochranu dětí, Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i., Fond dalšího vzdělávání, Centrum sociálních služeb Tlaskov	Elektrická energie (0931000-5) pro ÚMOD, VÚPSV, FDV Plynná paliva (0912000-6) pro ÚMOD, VÚPSV, VÚBP, FDV, CSS Tlaskov	Udělení výjimky v případě komodity "Elektrická energie" pro 3 organizace (Ústav pro mezinárodněprávní ochranu dětí, Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, Fond dalšího vzdělávání) je zdůvodněno skutečností, že sídla těchto organizací se nachází v pronajatých prostorech, v rámci kterých jsou využívány služby hrazené nájemci, a to i služby spojené s dodávkami el. energie. Výjimka v případě komodity "Plynná paliva" pro 5 organizací (Ústav pro mezinárodněprávní ochranu dětí, Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, Výzkumný ústav bezpečnosti práce, Fond dalšího vzdělávání, Centrum sociálních služeb Tlaskov) je odůvodněna skutečností, že tyto subjekty nejsou vlastníky odběrných míst zemního plynu.
17.	5.12.2016	31.12.2020		Ministerstvo kultury	Všechny podřízené organizace Ministerstva kultury	Kancelářská technika a zařízení (03)	Udělení výjimky v případě komodity "Kancelářská technika a zařízení" pro resortní organizace Ministerstva kultury je zdůvodněno nízkým finančním objemem (po odečtení hodnoty specifických zařízení, které využívá pouze jediná resortní organizace a které lze tedy v souladu s přílohou č. 2 nařízení vlády č. 24/2016 z resortního centralizovaného zadávání vyjmout, je předpokládaný objem za tato nařízení 4 mil. Kč za 4 roky) a rozmístěním organizací po celém území ČR a s tím související zvýšené náklady na dopravu. Předpokládá se, že potenciální finanční úspora centralizovaného zadávání (s ohledem na nízký objem a celorepublikové rozmístění) by neopodstatnila vyšší administrativní náročnost spojenou s přípravou celoresortní veřejné zakázky
18.	9.5.2017			Ministerstvo financí	Státní tiskárna cenin	Kancelářská technika a zařízení (03), Počítače a stroje na zpracování dat (06), Osobní vozidla (34110000-1), Nábytek (15), Kancelářské potřeby (11)	Potřeba operativní a pružné reakce na aktuální požadavky zákazníků, pořízení specifických technických zařízení, které vzhledem ke své povaze není vhodné nakupovat v rámci centralizovaného zadávání veřejných zakázek a menší rozsah nakupovaných komodit, patřících do seznamu povinně nakupovaných centrálním zadavatelem v rámci resortního systému centralizovaného zadávání veřejných zakázek (dále jen „seznam komodit“), jejichž pořízení v rámci centralizovaného zadávání by tak nebylo vzhledem k jejich rozsahu efektivní.



Příloha č. 5 – Výsledky kvalitativní analýzy zkušeností s fungováním resortních systémů centralizovaného zadávání (RS CZ)

Nad rámec Minimálních požadavků Ministerstvo financí provedlo v průběhu dubna 2018 dotazování resortů formou individuálních strukturovaných rozhovorů, jejichž cílem bylo získat praktické poznatky z fungování jednotlivých RS CZ.

Na základě zjištěných poznatků je možné vysledovat dílčí charakteristiky, které mohou sloužit jako dobrá praxe a napomoci k lepšímu fungování RS CZ i u dalších resortů, případně obecně k lepšímu fungování v oblasti veřejného nakupování.

Mezi hlavní přínosy centralizovaného zadávání řadí oslovené organizace zejména:

- společná koordinace napříč resorty v pravidelných intervalech, diskuze nad tématy veřejných zakázek a komodit;
- určení konkrétní osoby zabývající se centralizovaným zadáváním;
- metodická podpora u všech veřejných zakázek, nejen centralizovaně zadávaných;
- stanovení komoditních specialistů na úrovni centrálního zadavatele;
- koncentrace odborných činností spojených se zadáváním do jednoho oddělení – tj. administrátor, právník, komoditní specialista/sdílený komoditní specialista na organizacích;
- více centrálních zadavatelů rozdělujících zátěž a rizika neúspěchu konkrétních zakázek;
- kvalitní ekonomický informační systém + elektronický nástroj pro sběr dat;
- seznam kontaktů na resortních organizacích.

Mezi problematickými oblastmi, které je vhodné v rámci RS CZ a CNS pro hladké fungování systému dořešit, patří dle názoru oslovených organizací:

- urychlení činnosti komoditních skupin a schvalování standardů včetně aktualizací;
- sběr údajů pro Zprávu o elektronických nástrojích;
- chybějící strategie CNS a činnosti nadresortní koordinační skupiny;
- nejednotnost v kontrolních postupech při zapojení prostředků z evropských strukturálních fondů;
- vykazování úspor, velká administrativní náročnost zpracování podkladů pro Zprávu;
- metodické nejasnosti u závaznosti standardů a povinnosti účastnit se RS CZ;
- nedostatečná funkčnost Národního elektronického nástroje,
- Nastavení jednotných pravidel pro organizace různých druhů, velikostí a rozdílného personálního zázemí.

Ministerstvo spravedlnosti (MSP)

Ministerstvo spravedlnosti je resort s nejvyšším počtem resortních organizací, kterých je celkem 117. Roli centrálního zadavatele plní pouze samotné ministerstvo, konkrétně věcně příslušné útvary. Administrátorem veřejných zakázek je oddělení čítající 6+1 tabulkových míst, z nichž se dosud podařilo obsadit 4. V rámci oddělení není určen konkrétní pracovník, který by měl na starosti centralizované zadávání.



Věcně příslušné útvary, které by měly stanovovat základní charakteristiku příslušných centralizovaných nákupů, nemají dostatečnou kapacitu ani nedisponují komoditními specialisty, kteří by byli schopni přesně vydefinovat technickou specifikaci pořizovaných komodit. Výjimkou je oddělení pro IT.

Co se týče zkušeností s nákupy, v roce 2017 byly úspěšně vysoutěženy notebooky, přičemž v rámci hodnocení byly centrálním zadavatelem vyžadovány vzorky. Centralizovanou veřejnou zakázkou byly dosaženy výrazně nízké ceny, což mělo velký pozitivní ohlas u resortních organizací. Obdobně úspěšný byl nákup tiskáren, kdy součástí dodávek byly i servisní služby. Zde se dá hovořit o kvazikvalitativním kritériu. Jako problematické se nyní jeví vyžadování náhradního plnění.

Sběr požadavků aktuálně probíhá přes mail a telefon a to ve formě vyplňování tabulek. Národní elektronický nástroj budou povinně používat všechny resortní organizace a MSP očekává, že v Národním elektronickém nástroji bude co nejdříve funkční sběr dat, což by výrazně ulehčilo práci.

Jako hlavní výhody centralizovaného zadávání vidí MSP významné úspory dosahované agregací komodit a snížení administrativy na úrovni resortních organizací. Tyto dva faktory převažují nad delším časem, které si centralizované zadávání vyžaduje. Pokud by byla možnost, využíval by resort i meziresortní spolupráci.

Při zpracování Zprávy vidí MSP hlavní problém v nastavení Metodik úspor a srovnatelnosti vykazovaných údajů.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT)

Jedná se z pohledu počtu resortních organizací opět o velký resort, přičemž ministerstvo je jediným centrálním zadavatelem v resortu. Příslušný odbor se třemi odděleními je v rámci svých kompetencí jak administrátorem veřejných zakázek, tak zároveň provádí kontrolu zadávacích dokumentací pro jakékoliv veřejné zakázky nad určitý limit v rámci všech resortních organizací. Centralizovanému zadávání se věnuje 1 určený pracovník, který má na starosti veškeré činnosti s tím spojené, tj. mimo přípravu veřejných zakázek také účast na příslušných komoditních skupinách.

S jednotlivými resortními organizacemi komunikují zaměstnanci ministerstva na pravidelné bázi, pořádají společná setkání a mimo to poskytují i právní a metodickou pomoc. Zároveň provádí kontrolu jednotlivých veřejných zakázek, cílem je zajistit jednotnost přístupu v rámci celého resortu.

Obecně je u nákupů prosazováno jako kritérium kvalita, nicméně obhajoba kvalitativních kritérií není jednoduchá zejména při konfrontaci s kontrolními orgány. Jako příklad úspěšné veřejné zakázky bylo uvedeno vysoutěžení mobilních telekomunikačních služeb, problematické se zpětně jeví zveřejnění vysoutěžených cen. Jako negativní jev u projektů spolufinancovaných z evropských strukturálních fondů bylo identifikováno, že je kontrolními pracovníky preferováno soutěžit pouze na kritérium ceny a nepoužívat kvalitativní kritéria.

Na úrovni ministerstva se uvažuje nad systémem pro sběr dat, který by byl vytvořený ve vlastní režii. Příkladem byl uveden jednoduchý webový portál formulářového typu. Aktuálně je pro tyto účely Národní elektronický nástroj nepoužitelný, i když je stanovena povinnost pro všechny resortní organizace v něm zadávat.

Jako problematické se jeví plánování na úrovni resortních organizací, nutnost dočerpát rozpočet před koncem roku a složitá administrace výjimek z RS CZ.

Co se týče zpracování podkladů pro Zprávu, zásadním problémem je časová náročnost sběru dat od resortních organizací.



Z činností komoditních skupin byl zmíněn přínos sdílení informací o úspěšných zakázkách a tvorba technických standardů. Vhodnou změnou by byl doporučující charakter technických standardů, případně jejich použití coby nástroje k zastropování ceny. Bylo také uvedeno, že závaznost standardů má jisté metodické nedostatky, jako příklad byla uvedena závaznost standardů pro použité zboží.

Ministerstvo zdravotnictví (MZ)

Resort má 69 resortních organizací. Administraci veřejných zakázek na ministerstvu zajišťují pouze 2 pracovníci, z tohoto důvodu není stanoven konkrétní pracovník na centralizované nákupy. Věcně příslušné útvary plní roli zadavatele a zpracovatele technických specifikací. Na věcných útvarech však komoditní specialisté pro konkrétní komoditu nejsou určeni. Při přípravě smluvní dokumentace jsou využívány právní služby příslušného útvaru ministerstva.

Přes slabé personální zajištění se daří soutěžit centralizovaně elektřinu, plyn a IT. Hlavní překážkou dalšího rozvoje RS CZ je nutnost komunikace s řediteli nemocnic a zdůvodňování přínosů centralizovaných nákupů.

V rámci hodnotících kritérií převažuje hodnocení na cenu. Na rozdíl od ostatních resortů bylo uvedeno, že u veřejných zakázek spolufinancovaných z evropských strukturálních fondů bylo doporučováno používat kvalitativní kritéria.

Ke sběru dat používá MZ excel a přímou komunikaci mimo elektronický systém.

V rámci resortu není ustavena pracovní ani jiná skupina k centralizovanému zadávání, která by se scházela na pravidelné bázi. Pro výjimečné potřeby, například seznámení resortních organizací se změnami zákonů, jsou pořádány z úrovně ministerstva školení.

Specifikum resortu zdravotnictví spočívá ve zcela převažujícím objemu centralizovaně zadávaných zakázek oproti objemu všech veřejných zakázek, tento poměr činí 80 %.

Ministerstvo vnitra (MV)

S ohledem na velikost resortu a počet komodit, které jsou centralizovaně soutěženy, je na MV zřízeno celkem 6 centrálních zadavatelů. Čtyři z těchto centrálních zadavatelů jsou odbory ministerstva. Dalšími centrálními zadavateli jsou Policejní prezidium ČR a Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, přičemž tyto zadavatele nejsou samostatnou organizační složkou a vystupují pod jedním IČ.

Metodické vedení centrálních nákupů spadá pod Odbor veřejných zakázek a centrálních nákupů. Ne všechna oddělení mají svého specializovaného právníka, většinou je tak využíván právník, který není vymezen pouze na agendu centrálních nákupů.

Jako příklad úspěšné zakázky lze uvést soutěž na tiskové služby all-in-one, tj. pronájem tiskáren včetně servisu, avšak bez dodávek papíru, ten je nakupován samostatně. Obecně se nepoužívají kvalitativní kritéria, nejčastěji je používáno jako hodnotící kritérium cena.

Pro předsběry požadavků má MV vlastní elektronický nástroj, který je při takto vysokém počtu centralizovaně nakupovaných komodit nutností.

Jako pozitivum komoditních skupin bylo uvedeno setkávání odborníků k tématu a tvorba standardů.

Centrální zadávání se na celku zakázek zadávaných v resortu podílí cca 10 %.



Ministerstvo zemědělství (MZE)

Jedná se o resort s 36 organizacemi, které jsou však výrazně pestré jak do formy, tak do činností, které vykonávají. Obecně je forma spolupráce v resortu nastavena tak, aby všechny složky profitovaly z koncentrace znalostí na určitém místě, přičemž není primárně nutné, aby to bylo ministerstvo samotné. Z tohoto důvodu zástupci ministerstva doporučují mít více centrálních zadavatelů. Ti mohou zvyšovat své specifické znalosti a zkušenosti, které lze následně využít napříč resortními organizacemi a výrazně tak snížit administrativní zátěž především menších organizací. Tímto nastavením je také eliminováno riziko neúspěchu, pokud by nákup prováděl pouze jediný centrální zadavatel. Nákup na úrovni ministerstva je administrován pouze třemi zaměstnanci, kteří však nemají přesně přidělené činnosti. Za ideální lze považovat stav, který předpokládá na každou komoditu jednoho specialistu a administrátora zakázek pro přípravu zadávací dokumentace k těmto komoditám.

Ministerstvo pořádá pravidelná setkání komoditních specialistů 3x ročně i další ad hoc setkávání, dle potřeb konkrétních nákupů, což zástupci ministerstva označili za jeden ze základních prvků úspěchu centralizovaného zadávání. Jako příklad dobré praxe bylo uvedeno vyžadování vzorků při hodnocení, a to například u kancelářských potřeb. Bylo také uvedeno, že u této komodity se jim osvědčilo využít jednacího řízení s uveřejněním, což nebývá zvykem. Právě tato forma řízení umožňuje přesně zadavateli specifikovat své potřeby. Co se týče sběru dat, aktuálně probíhá ručně v tabulkách. V blízké budoucnosti bude pro tyto účely využíván elektronický nástroj mimo Národní elektronický nástroj.

Hlavním negativem při zpracování podkladů pro Zprávu je administrativní náročnost, kdy jejich zpracování zabralo v resortu MZE dle odhadu minimálně 480 člověkohodin. Jako další negativum je vnímána nízká vypovídací hodnota dat, která nezohledňuje např. navyšování počtu automobilů v resortu při vyčíslování úspor na pojištění a povinné ručení atp.

Obecná výhoda u centralizovaného zadávání je resortem spatřována v kumulaci znalostí a lidských zdrojů, spolu se sdílením informací. Nevýhodou je možné navyšování administrativních nákladů v případě akceptace všech individuálních požadavků a připomínek resortních organizací a také skutečnost, že podmínky jsou nastaveny stejně pro organizace různých velikostí s rozdílným personálním zázemím pro oblast VZ.

Činnost Nadresortní koordinační skupiny je vnímána pozitivně z důvodu setkávání odborníků. U komoditních skupin jsou rezervy v nastavení a aktualizaci standardů. Také bylo uvedeno, že neexistuje konkrétní komoditní specialista, který by ve skupině dokázal sbírat pro standardizovanou komoditu data z trhu. Podíl objemu centralizovaných zakázek na všech zakázkách je u resortu zanedbatelný z důvodu velkého podílu decentralizovaných investičních akcí.

Ministerstvo kultury (MK)

Na tomto ministerstvu je zřízeno oddělení veřejných zakázek, které je administrátorem realizovaných veřejných zakázek. Z důvodu nízkého naplnění a zároveň nedostatku tabulkových míst není pro centralizovaný nákup určen konkrétní pracovník, činnosti jsou sdíleny. Jako hlavní problém je v resortu vnímána nesourodost resortních organizací z pohledu charakteru jejich činností. Z toho vyplývá velký počet specifických požadavků, což se projevuje jako překážka právě v centralizovaném zadávání povinných komodit. Výsledkem je velký počet potřeb, které musejí být realizovány mimo RS CZ. V případě CNS má MK obavu, že by se jednalo o vysokou administrativní zátěž ve vztahu k informační povinnosti vůči MF.

Jako příklad dobré praxe lze zmínit využívání (k inspiraci) zadávací dokumentace jiných zadavatelů, konkrétně technických specifikací. Sběr dat probíhá formou tabulek a e-mailovou komunikací, kterou obecně považuje MK za nejpřínosnější ve smyslu stávajících možností



resortu. Ministerstvo kultury dříve shledávalo jako vhodné setkávání se s organizacemi ze svého resortu, nicméně s rostoucí administrativní zátěží pojící se s centralizovaným zadáváním s přihlédnutím k personálnímu „podobsazení“ oddělení veřejných zakázek, bylo od realizace společných setkání upuštěno na neurčito. Jednou z výhod centralizovaného zadávání je resortem uváděno snížení nákladů v podobě úspor souvisejících s plněním povinností vyplývajících ze ZZVZ (např. uveřejňovací povinnost).

Při zpracování podkladů pro Zprávu je jako negativum označovaná časová náročnost sběru související s velkým počtem položek, které musí být vyhodnoceny. Standardizace je resortem vnímaná jako přínosná u automobilů. U ostatních komodit je problematický nesoulad s individuálními požadavky resortních organizací, což vede k nutnosti administrovat výjimky. MK rovněž požadovalo aktualizaci usnesení vlády, která upravují RS CZ a CNS, jelikož jsou již překonaná. Z praxe je zřejmé, že je úprava nedostatečná, když je možné je vykládat různými způsoby a dále, když není upraven např. DNS.

Český úřad zeměměřický a katastrální (ČÚZK)

Administrace zakázek probíhá na několika odborech, kde se jí věnuje k tomu určený zaměstnanec. Tyto odbory řeší i technickou specifikaci pro většinu komodit. Pouze odbor IT má vlastní komoditní specialisty i právníky.

Celkem se jedná o 3 zaměstnance, kteří administrují veřejné zakázky, z toho jeden je určen pro RS CZ. Zástupci organizace bylo uvedeno, že za ideální stav by šlo považovat speciální oddělení s cca 4 pracovníky.

Za příklad dobré praxe organizace uvádí veřejnou zakázku na dodávku obálek s modrým pruhem, nicméně ani zde nebylo použito vícekriteriální hodnocení. Obecně je používána jako hodnotící kritérium primárně cena.

Centralizované zadávání je hodnoceno jako ekonomicky výhodné. Je ale nutné počítat s nutností naučit resortní organizace spolupracovat a mít společný zájem na výsledku.

Schválené standardy jsou vnímány zástupci organizace jako pozitivní. Je však nutné blíže vyjasnit jejich závaznost. Úřad není členem komoditních skupin, uvítal by proto širší sdílení projednávaných témat i s nečleny.

Ministerstvo dopravy (MD)

Ministerstvo dopravy má specifickou strukturu RS CZ, kdy ministerstvo je řídicím subjektem, ale centrálními zadavateli jsou dvě resortní organizace (Státní fond dopravní infrastruktury a Správa železniční dopravní cesty, státní organizace), přičemž jejich postavení, práva a povinnosti jsou jednoznačně vymezeny vnitroresortní směrnici. Na řídicím subjektu je činností centralizovaného nákupu pověřen 1 pracovník, tzv. koordinátor. V každé resortní organizaci je určen vždy jeden zástupce, který odpovídá za RS CZ v dané organizaci. Dále jsou v každé resortní organizaci určení 1-2 odborníci ke každé komoditě ze seznamu komodit.

U některých komodit využívá resort služeb externích poradců.

Na úrovni resortu se pravidelně setkávají příslušní odborníci, příp. odpovědní zástupci, přičemž jsou sdíleny informace mj. o činnosti nadresortní koordinační skupiny a komoditních skupin.

Obecně se resort snaží používat u veřejných zakázek vícekriteriální hodnocení a hodnotit kvalitu, nicméně problémy jsou v subjektivitě a nutnosti vše popisovat do detailu a řádně



odůvodňovat. Výrazně přísněji pak vnímají zástupci MD kontrolní zjištění v rámci veřejných zakázek spolufinancovaných z evropských fondů a srovnatelnost jednotlivých kontrol.

Pro sběr dat je využíván jiný než Národní elektronický nástroj.

Zástupci resortu uvedli, že nevýhodami centralizovaného zadávání je časová náročnost přípravy (zapojení velkého množství subjektů a jejich požadavků) a realizace zakázky (objem zakázky). Větší problém s centralizací mají obecně větší organizace, které by preferovaly samostatné pořizování jednotlivých komodit.

Jako nejvýznamnější činnost komoditních skupin byla zmíněna standardizace. U komodit, které nemají aktuálně stanovené závazné standardy je snaha stanovovat standardy pro celý resort z úrovně ministerstva. Zástupkyně resortu by přivítaly kromě stanovení závaznosti také doporučení k využívání již schválených standardů pro ostatní formy pořizování, například operativním leasingem.

Ministerstvo obrany (MO)

Za administraci centralizovaného zadávání je odpovědný 1 odbor na ministerstvu. Resort disponuje také dalšími dvěma centrálními zadavateli na resortních organizacích. Resort je specifický svou rozsáhlou strukturou vyžadující podporu v existujících informačních systémech.

Za důležitou součást nákupu považují zástupci ministerstva pravidelné setkávání a spolupráci všech zapojených složek – zejména zaměstnanců akvizičních pracovišť (odpovědnost za zadávání veřejných zakázek), majetkových hospodářů (odpovědnost za specifikaci potřeby) a zaměstnanců sekce ekonomické (odpovědnost za rozpočtování, financování, metodické řízení sestavení akvizičního plánu). Naprostá většina provozních požadavků je řešena centralizovaně. Problematickým prvkem je logistika související s místní roztržitostí posádek.

U komoditních skupin je z pohledu tohoto resortu nutné urychlit procesy schvalování a aktualizace standardů.

Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV)

V tomto resortu je jeden centrální zadavatel na úrovni ministerstva s tím, že realizace přípravy a realizace zadávacího řízení je soustředěna do oddělení centrálních nákupů v odboru vnitřní správy. Agenda centrálních nákupů tvoří podstatnou část pracovní doby 3 pracovníků.

Jako příklad dobré praxe lze uvést vysoutěžení Právního informačního systému na dobu 4 let, kde byl kromě ceny (30 %) soutěžen také obsah informačního systému. Z pohledu snížení nákladů je vhodným příkladem vysoutěžení operátora mobilních telekomunikačních služeb, kde úspora dosáhla 50 %.

Sběr požadavků a dat probíhá mimo elektronický nástroj formou tabulek, nicméně je předpokládáno, že v budoucnu bude pro sběr dat využit Národní elektronický nástroj.

Hlavní výhodou centralizovaného zadávání je potenciál dosahování úspor. Hlavním pozitivem výsledků jednání komoditních skupin je podle MPSV standardizace.

Jako ideální způsob zpracování dat pro Zprávu byla resortem uvedena možnost využívání automatizovaného plnění dat z informačního systému.



Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO)

Ministerstvo je centrálním zadavatelem pro všechny své organizace. Metodickým útvarem a administrátorem veřejných zakázek je Odbor legislativní a právní. Hospodářská správa a odbor IT jsou zadavateli.

Jako příklad dobré praxe uvedlo ministerstvo využívání e-shopu ve svém individuálním elektronickém nástroji, čímž se méně zatěžují resortní organizace. Konkrétním příkladem použití vícekritériálního hodnocení jsou hodnocení organizace, kvalifikace nebo zkušeností členů realizačního týmu či hodnocení na pevnou cenu u mediálních kampaní. Kvalitativní kritéria jsou běžně používána, bylo však uvedeno, že u některých veřejných zakázek je použití vícekritériálního hodnocení problematické (např. právní služby).

Sběr dat je řešen v rámci elektronického nástroje pomocí slepého katalogu.

Jako hlavní negativum centralizovaného zadávání byla uvedena povinnost administrovat výjimky. U podkladů pro zpracování Zprávy je nutné metodicky vyjasnit vykazované položky. Problematické je vyčíslování úspor u komodit mimo elektřinu a plyn.

Jako hlavní pozitivum konání komoditních skupin je naopak vnímána standardizace. Ze strany ministerstva bylo doporučeno více strategické zaměření Nadresortní koordinační skupiny.

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)

Potřeby resortních organizací řídí věcný útvar ministerstva, veřejné zakázky administruje příslušné oddělení. Centralizované zadávání je zbytkovou činností, která je rozdělena mezi více pracovníků.

S ohledem na personální kapacity není tento resort schopen administrovat velký počet centralizovaných nákupů, i z tohoto důvodu je používáno jako hodnotící kritérium cena.

Administrace na úrovni centrálního zadavatele je vnímána jako problematická z pohledu několika úrovní schvalování. Problematické je s ohledem na strukturu resortu rovněž schvalování výjimek.

Ministerstvo zahraničních věcí (MZV)

Resort disponuje specifickou strukturou resortních organizací a velkým počtem pracovníků vykonávajících práci v zahraničí. Organizačně si zadávání konkrétních komodit řídí příslušný věcný útvar. Útvar koordinace zadávání má kromě administrace zadávání také kontrolní roli napříč ministerstvem.

K podkladům ke Zprávě bylo uvedeno, že jako problematické je vnímáno zejména vykazování údajů o rámcových dohodách a časová zátěž zpracování dat.

Jako hlavní nevýhoda centralizovaného zadávání byla uvedena nepřiměřenost povinného systému s ohledem na velikost daného resortu nebo organizace.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost (SÚJB)

Z pohledu RS CZ se jedná o nejmenší organizaci s pouhými dvěma resortními organizacemi, čemuž odpovídá i personální zajištění veřejného nakupování, které je obstaráváno oddělením veřejných zakázek, které je zároveň administrátorem i zadavatelem, tj. je věcným útvarem. Je však využíváno samostatného právního oddělení při přípravě smluvní dokumentace.



Jako hlavní výhoda centralizovaného zadávání byla uvedena nižší vysoutěžená cena a zapojení resortních organizací, které jsou pověřujícími zadavateli. Jako problematická se jeví nejednoznačnost závaznosti standardů a pravidel RS CZ uvedených v usnesení vlády.

Ministerstvo životního prostředí (MŽP)

Centralizace na resortu proběhla ještě před příslušným usnesením vlády, z čehož vyplývají značné znalosti a praxe v centralizovaném nákupu. Z tohoto důvodu se MŽP snaží i o centralizaci jiných než povinných komodit. Centralizované zadávání je soustředěno na samostatném oddělení, které má 7 systemizovaných míst, z toho 5 obsazených. Celá administrace, včetně sběru dat a technické specifikace je připravována na této úrovni.

Sběr požadavků probíhá elektronickým nástrojem jiným než Národní elektronický nástroj.

Zejména menší resortní organizace vítají snížení administrativy vyplývající z centralizace nákupů. Jako nevýhoda byl uveden potenciální dopad velké centralizace na úspory.

Ministerstvo financí

Centralizované zadávání se řídí příslušnou směrnicí, která popisuje odpovědnosti jednotlivých odborů. Jsou odděleny věcné (zadavatelské útvary) a administrátor (odbor Veřejných zakázek). Na odboru veřejných zakázek není určen konkrétní pracovník pro centralizované zadávání.

Jako dobrá praxe může sloužit zavedení dynamických nákupních systémů, například pro nákup automobilů, a využívání vícekritériálního hodnocení.

Sběr dat probíhá na resortu e-mailovou komunikací s využitím tabulek.

Co se týče zpracování podkladů pro Zprávu, jako hlavní nevýhoda je označován rozsah vykazovaných položek, nepřesné určení, co se má vykazovat a jak. Dále je jako nevýhoda uváděna časová náročnost zpracování podkladů pro Zprávu.

Výsledky meziresortní spolupráce na dobrovolné bázi

Oblast meziresortní spolupráce se dá definovat jako spolupráce mezi jednotlivými organizacemi na dobrovolné bázi, směřující k využití lepších znalostí a kapacit organizací, které aktuálně vypisují nebo připravují veřejné zakázky pro komodity, které by jinak příslušná organizace musela vypisovat ve vlastní režii. Tato spolupráce je na pomezí centrálního nákupu státu, protože pro konkrétní komodity příslušný centrální zadavatel není určen a je tak vyloženo na každé organizaci, zda příslušnou možnost využije a případné veřejné zakázky se zúčastní v roli pověřujícího zadavatele, nebo naopak bude vystupovat v roli zadavatele centrálního.

Z informací získaných od organizací zapojených do RS CZ vyplývá, že tato oblast zatím není příliš rozšířena. Nějakou formu meziresortní spolupráce využívá 6 resortů. Nejběžnější je spolupráce s centrálním zadavatelem Ministerstvem vnitra při pořizování různorodých komodit, přičemž nejčastější bylo využití možnosti poříditi osobní vozidla. Tuto možnost využila resortní organizace Ministerstva zemědělství a Ministerstvo obrany. Ministerstvo vnitra je také centrálním zadavatelem pro Ministerstvo pro místní rozvoj u softwarových produktů Microsoft a Ministerstvo průmyslu a obchodu se účastní veřejné zakázky na Zpracování referenčního ceníku ICT prací a jeho aktualizace.



Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy uvedlo, že sice nevyužilo účasti na žádné konkrétní veřejné zakázce, nicméně využilo pomoci příslušného odboru Policejního prezidia při přípravě technické specifikace vícemístných vozidel.

Samotné Ministerstvo vnitra uvedlo, že v roli centrálního zadavatele vystupuje u softwarových produktů, kde se dosahuje významných úspor. Dále vystupuje v roli centrálního zadavatele u projektu KIVS (Komunikační infrastruktura veřejné správy), přičemž zde je využito dynamického nákupního systému. Dalším příkladem meziresortní spolupráce Ministerstva vnitra je Rámcová smlouva na zajištění modernizace systému centralizované ochrany objektů, ve které je zapojeno v roli pověřujících zadavatelů 190 organizací napříč veřejnou správou.

V rámci vyhodnocení na tuto oblast poukázal i Český úřad zeměměřický a katastrální, který není zapojen do činností Nadresortní koordinační skupiny pro CNS, nicméně by velmi uvítal, pokud by informace o připravovaných veřejných zakázkách na jakékoliv úrovni byly sdíleny i s jejich úřadem.

Z výše uvedeného je možné učinit závěr, že poptávka jednotlivých organizací po takovéto formě spolupráce existuje a samotné zapojení do jednotlivých veřejných zakázek by bylo možné, pokud by jednotlivé organizace disponovaly příslušnou informací o přípravě takové veřejné zakázky v dostatečném předstihu před samotným zahájením zadavacího řízení. K rozšíření povědomí o této spolupráci již byla využita samotná Nadresortní koordinační skupina, nicméně s ohledem na to, že ne všechny ústřední orgány státní správy jsou do její činnosti zapojeny, bude v této oblasti Ministerstvo financí vyvíjet osvětovou činnost, přičemž je vhodné zejména využít sdílené webové platformy CNS, tzv. sharepointu, kterou ministerstvo provozuje a v rámci níž není přístup omezen žádnému žadateli z řad ústředních orgánů státní správy.



Příloha č. 6 – Vyhodnocení dílčích opatření ke zlepšení praktického fungování CNS a RS CZ navržených v hodnotící zprávě za rok 2016 a návrh opatření pro rok 2018

V roce 2017 probíhalo poprvé plnění opatření, které byly navrženy jednotlivými organizacemi při zpracování podkladů pro Zprávu za rok 2016. Proto je v první části této přílohy předkládáno vyhodnocení plnění jednotlivých opatření. Ve druhé části jsou pak navrhována nová opatření, která vyplývají z podkladů zaslaných pro zpracování Zprávy za rok 2017.

Formulace specifikace na obecné úrovni (nákup xerografického papíru pro 6 resortů)

Opatření směřovalo do podoby standardizace a detailnosti nastavení zadávací dokumentace centrálních nákupů, zejména vyplývajících ze zkušeností s nákupem xerografického papíru.

Plnění opatření: Splněno

Ministerstvo financí provedlo vyhodnocení realizace nákupu xerografického papíru pro 6 resortů a na úrovni Porady vedení MF rozhodlo o nepokračování centrálního nákupu xerografického papíru. Jednotlivým resortům bylo na příslušné KSS doporučeno nakupovat xerografický papír v rámci vlastních RS CZ případně formou meziresortní spolupráce.

V oblasti standardů byla diskutována podoba standardu pro xerografický papír a byly doporučeny drobné změny v parametrech, případně vypuštění některých parametrů. Finální podoba standardu xerografického papíru nebyla v roce 2017 schválena.

Aktualizace dokumentů vzhledem k novému zákonu o zadávání veřejných zakázek (a dokumentace související s RS CZ a CNS)

Opatření směřovalo do oblasti sdílení dokumentace, výkladů a metodik na jediném místě.

Plnění opatření: Splněno

Ministerstvo financí aktualizovalo podobu sdíleného webu, tzv. sharepointu do přehlednější formy a s doplňkovými funkcemi, které by měly usnadnit spolupráci na úrovni členů příslušných komoditních skupin nebo Nadresortní koordinační skupiny pro oblast CNS.

Úprava funkcionalit Národního elektronického nástroje (ve vztahu ke sběru dat)

Opatření směřovalo k funkcionalitám Národního elektronického nástroje pro oblast centrálního a centralizovaného zadávání, sběru dat a nových prvků, které by směřovaly k ulehčení administrativy při zpracování podkladů pro Zprávu.

Plnění opatření: Nesplněno, přeloženo do roku 2018

Ministerstvo pro místní rozvoj v roce 2017 nesvolalo specifické jednání k funkcionalitám Národního elektronického nástroje souvisejícím s centralizovaným a centrálním nákupem.

Doplňování a aktualizace číselníku NIPEZ

Opatření směřovalo do lepšího rozvržení číselníku NIPEZ, zejména s ohledem na praxi jednotlivých organizací a spolupráci na jeho aktualizaci.

Plnění opatření: Částečně splněno

Ve Zprávě za rok 2016 se Ministerstvo pro místní rozvoj vyjadřovalo k této záležitosti s tím, že práce na číselníku NIPEZ se úzce odvíjí od nařízení Evropské komise, kterými jsou stanoveny kódy CPV.



Udělování výjimek

Opatření směřovalo do oblasti úpravy Minimálních požadavků tak, aby bylo udělování výjimek Řídícím subjektem flexibilnější a zároveň bylo zřejmé, na které typické situace se výjimky převážně vztahují. Návrhem bylo uvést v Minimálních požadavcích demonstrativní výčet případů, kdy je udělení výjimky vhodné.

Plnění opatření: Odloženo

Oblast Minimálních požadavků byla diskutována na pracovních jednáních s resorty k přípravě Zprávy. Konkrétně oblast vyjasnění pravidel pro udělování výjimek a uvedení demonstrativního výčtu však projednána nebyla a návrh na úpravu Minimálních požadavků v této oblasti nebyl na Ministerstvo pro místní rozvoj vznesen.

Metodika vyčíslování úspor (požadavky na úpravu metod a podobu přílohy č. 1 k vyhodnocení RS CZ)

Opatření směřovalo ke změně Metodik vyčíslování úspor, zejména s ohledem na praktičnost vyčíslování a srovnatelnost výsledků.

Plnění opatření: Splněno částečně

Ministerstvo financí diskutovalo toto téma na jednáních ke zpracování podkladů pro Zprávu za rok 2017 a navrhlo zástupcům Ministerstva pro místní rozvoj, aby se tímto tématem zabývali. V průběhu roku 2017 nicméně aktualizace Metodik neproběhla.

Prodloužení termínu předkládání vyhodnocení RS CZ

Opatření úzce souvisí s Minimálními požadavky a s administrativní náročností přípravy podkladů.

Plnění opatření: Splněno částečně

Ministerstvo financí svolalo jednání s organizacemi, které podklady pro Zprávu zpracovávají a upravilo do jednodušší podoby požadovanou strukturu dat. Ministerstvo financí návrh na úpravu termínu vznášet nebude, neboť se odvíjí od termínu, do kterého musí Ministerstvo financí každoročně předložit Vládě ČR hodnotící zprávu.

Vhodnost komodit ke standardizaci

Opatření směřovalo ke stanovení vhodných komodit určených ke standardizaci.

Plnění opatření: Splněno

V rámci jednání příslušných komoditních standardizačních skupin a Nadresortní koordinační skupiny je podoba, vhodnost a rozsah standardů diskutována a ke schválení standardů dochází až po jejich projednání, vypořádání připomínek a schválení členy těchto skupin.

Informování o meziresortní spolupráci

Kromě RS CZ a CNS bylo navrženo informovat i o formách a konkrétních příkladech meziresortní spolupráce.

Plnění opatření: Splněno

Do struktury vyžadovaných dat ke zpracování Zprávy za rok 2017 byla zahrnuta i část věnující se tomuto tématu, přičemž ve Zprávě za rok 2017 je této oblasti věnována část přílohy č. 5 vycházející z údajů poskytnutých jednotlivými resorty.



Navrhovaná opatření pro rok 2018

Úprava Metodik úspor a výpočet úspor

Navrhuje se vycházet především z obvyklých cen na trhu komodit, v případě, že již byla provedena soutěž v předchozích letech, jsou úspory minimální, případně záporné. Oproti běžné ceně na trhu je však cena centralizovaně vysoutěžených komodit výrazně nižší a úspory jsou reálně dosahovány. Je také navrhována standardizace vyčíslování úspor, která by vedla k větší srovnatelnosti. Vyčíslování úspor by bylo dále vhodné vázat na proces zadávání jako takový. S ohledem na náročnost zpracování Zprávy je otázkou, zda vyčíslené úspory převáží administrativní zátěž spojenou s jejich vyčíslením.

Gesce: Ministerstvo pro místní rozvoj

Vyjádření gestora:

Ministerstvo pro místní rozvoj projedná obsah jednotlivých metodik se zástupci všech organizací, které se těmito metodikami řídí při zpracování podkladů pro Zprávu.

Sdílení informací o připravovaných veřejných zakázkách v rámci CNS

Je navrhováno, aby byly informace o připravovaných veřejných zakázkách, které budou soutěženy institutem CNS, zasílány předem všem ústředním orgánům státní správy.

Gesce: Ministerstvo financí

Vyjádření gestora:

Ministerstvo financí zavede novou formu rozesílání zápisů z jednání Nadresortní koordinační skupiny na vědomí všem ústředním orgánům státní správy, nikoliv pouze členům Nadresortní koordinační skupiny. Tím se rozšíří sdílení informací o připravovaných veřejných zakázkách na centrální úrovni, ale i na úrovni jednotlivých resortů tak, aby mohly být do centrálního zadávání zapojeny i další organizace, případně mohly využít meziresortní spolupráce.

Centrální nákup mobilních telekomunikačních služeb

Navrhuje se do rámcového harmonogramu standardizace a veřejných zakázek CNS zahrnout i mobilní telekomunikační služby. Z komunikace mezi resorty je patrné, že je velmi obtížné úspěšně ukončit centrální veřejné zakázky na mobilní telekomunikační služby. Z chování poskytovatelů je zřejmé obstrukční jednání. Bylo by tak vhodné si na vyšší úrovni předat své zkušenosti, případně ze strany Nadresortní koordinační skupiny vyvolat jednání, která by mohla v nadcházejícím období změnit, ať už postavení poskytovatelů, či přístup Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

Gesce: Nadresortní koordinační skupina

Vyjádření gestora:

V rámci jednání Nadresortní koordinační skupiny bude projednána otázka společné přípravy nadresortní veřejné zakázky na mobilní telekomunikační služby a rozhodnuto o dalším postupu.



Zpracování Zprávy

Navrhuje se zrušení povinnosti zpracovávat výroční vyhodnocování resortního systému centrálního zadávání, či alespoň razantní zjednodušení jeho struktury související s možným překonáním původní myšlenky vyhodnocování RS CZ a dosahovaných úspor. Dále je opět zopakován požadavek na prodloužení termínu na předkládání podkladů.

Gesce: Ministerstvo financí

Vyjádření gestora:

Opatření k omezení rozsahu informačních povinností a zefektivnění procesu přípravy výroční hodnotící zprávy byla realizovaná v roce 2017. Jakkoliv je možné vést diskusi o formě konkrétního výpočtu dosahovaných úspor, z pohledu gestora nelze přistoupit na návrh, že by dosahované úspory nebyly vyhodnocovány vůbec a celý systém centralizovaného zadávání by zůstal bez základní kvantifikované zpětné vazby o své účinnosti.

Změna Minimálních požadavků

Požadavky příslušného usnesení vlády znamenají pro centrální zadavatele zvýšenou administrativu a s ohledem na specifika jednotlivých resortních organizací se mnohdy ztrácí původní smysl centralizace. Naopak zavedené povinnosti jsou mnohdy proti principu 3E. Je navrženo přepracovat podobu minimálních požadavků související s úpravou povinností postupovat při nákupech centralizovaně.

Gesce: Ministerstvo financí

Vyjádření gestora:

Minimální požadavky a povinnost postupovat při nákupech centralizovaně vycházejí z programového prohlášení vlády a platných usnesení vlády. Je proto třeba hledat cesty ke zefektivnění postupů a posílení přínosů centralizovaného zadávání uvnitř nastavených pravidel.

Vyhodnocení 3E CNS a RS CZ a přepracování konceptu centrálního zadávání

Je navrženo provést nezávislý audit naplnění principů 3E centralizovaného zadávání tak, aby bylo prokazatelné, že zvýšená administrativní zátěž nemá za následek celkové porušení těchto principů při veřejném nakupování. Dále je navrhováno, aby bylo v rámci RS CZ umožněno vypisovat příslušné centrální zakázky více centrálními zadavateli najednou tak, aby bylo rozvrženo riziko neúspěchu individuální centrální zakázky.

Gesce: Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj

Vyjádření gestora:

Koncept centrálního zadávání prošel bez zásadních zjištění kontrolou ze strany Nejvyššího kontrolního úřadu jakožto nezávislého orgánu České republiky, který vykonává kontrolu hospodaření se státním majetkem a plnění státního rozpočtu.

V rámci Minimálních požadavků (příloha č. 1 UV 24/2016) v čl. II je uvedeno, že řídicí subjekt může určit zároveň více centrálních zadavatelů, přičemž nastavení RS CZ je prováděno podle stejného čl. II bodu r). Konkrétní nastavení RS CZ je však vždy posuzováno individuálně dle čl. IV písm e) Minimálních požadavků.



Úprava funkcionalit Národního elektronického nástroje (ve vztahu ke sběru dat)

Jedná se o opakovaně navržené opatření směřující k rozvoji Národního elektronického nástroje v oblasti sběru požadavků.

Gesce: Ministerstvo pro místní rozvoj

Vyjádření gestora:

Ministerstvo pro místní rozvoj bude organizovat pracovní skupiny, jejichž cílem bude rozvoj Národního elektronického nástroje v oblasti centralizovaného zadávání, zejména v oblasti sběru dat.

Doplňování a aktualizace číselníku NIPEZ

Jedná se o opakovaně navržené opatření směřující k aktualizaci číselníku NIPEZ za spolupráce Ministerstva pro místní rozvoj s jednotlivými resorty a zohlednění relevantních praktických zkušeností s aplikací aktuálního číselníku.

Gesce: Ministerstvo pro místní rozvoj

Vyjádření gestora:

Ministerstvo pro místní rozvoj je v současné době je aktivním členem pracovní skupiny, která se zabývá revizí CPV kódů, na kterých je číselník NIPEZ postaven. Nové nařízení Evropské komise, kterým jsou stanoveny CPV kódy, by mělo být publikováno v roce 2018, uvedené návrhy na změnu číselníku NIPEZ, proto budou případně zohledněny současně s úpravou Číselníku NIPEZ, která bude odrážet výše zmíněnou aktualizaci CPV kódů.