



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Zpráva o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2014

(dále jen „Zpráva o hodnocení“)

Zpracovatel: Česká republika – Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí

Květen 2015



Obsah

| | |
|---|-----------|
| 1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY..... | 3 |
| 2. AKTUÁLNÍ INFORMACE A PLÁNOVANÉ ZMĚNY V RÁMCI RS CZ..... | 4 |
| 2.1. ZMĚNY SOUVISEJÍCÍ S PŘIJETÍM EVROPSKÝCH ZADÁVACÍCH SMĚRNIC 2014/24/EU A 2014/25/EU, KTERÉ MAJÍ DOPAD NA RS CZ..... | 4 |
| 2.2. INICIATIVA RESORTU MINISTERSTVA FINANČÍ V OBLASTI CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ..... | 4 |
| 3. STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ ... | 6 |
| 3.1. RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH..... | 6 |
| 4. STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR..... | 7 |
| 4.1. PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH | 8 |
| 4.1.1. Zadávací řízení realizovaná v roce 2014 v rámci RS CZ | 8 |
| 4.1.2. Charakteristika zadávacích řízení vedoucích k uzavření rámcové smlouvy | 11 |
| 4.1.3. Charakteristika postupů vedoucích k uzavření prováděcích smluv a závěrkových listů | 13 |
| 4.2. VYČÍSLENÍ ÚSPOR DLE PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2014..... | 19 |
| 5. PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ..... | 26 |
| 5.1. PŘEHLED ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ..... | 26 |
| 5.2. ZHODNOCENÍ VYKONÁVANÝCH AKTIVIT SPRÁVCE RS CZ..... | 27 |
| 6. ZÁVĚR VYHODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ CENTRÁLNÍHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR..... | 28 |
| 7. SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ | 29 |
| 8. PŘÍLOHY..... | 30 |



1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY

Resortní systém centralizovaného zadávání (dále jen „RS CZ“) mají povinnost, dle vlády ČR, zavést veškeré ústřední orgány státní správy (dále jen „ÚOSS“), které mají alespoň dvě podřízené organizace.

Povinnost zavést RS CZ je definována v následujících usneseních vlády:

- Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy (dále jen „UV 563/2011“), jehož součástí jsou analýza možností závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity a minimální požadavky na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek (dále jen „Minimální požadavky“).
- Usnesení vlády ČR ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci RS CZ veřejných zakázek v souladu s Minimálními požadavky (dále jen „UV 930/2011“).

Zprávu o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2014 předkládá Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) v souladu s informační povinností dle Minimálních požadavků (čl. X odst. 1) schválených vládou České republiky jako čl. II. UV 563/2011.

Předkládaná Zpráva o hodnocení obsahuje základní vymezení RS CZ, zhodnocení činnosti správce resortních systémů centralizovaného zadávání (dále jen „Správce RS CZ“) včetně přehledu vykonávaných aktivit s dopadem na centralizované zadávání veřejných zakázek v ČR. Zpráva dále obsahuje aktuální dění v dané oblasti, shrnutí a přehled současného stavu implementace RS CZ a seznam podřízených organizací ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka z účasti v RS CZ. Zpráva také obsahuje vyhodnocení centralizovaného zadávání VZ v rámci jednotlivých resortů ÚOSS (dále jen „resort“) a vyčíslení dosažených úspor za rok 2014. V závěru zprávy jsou pak shrnuty hlavní aktivity, na které se bude MMR v roce 2015 zaměřovat s cílem zlepšit fungování centralizovaného zadávání veřejných zakázek v ČR.

Centralizované zadávání je realizováno také v řadě krajů či statutárních měst. Tyto subjekty realizují své centralizované zadávání ve své kompetenci v roli zřizovatele, a to hlavně v oblasti řízení, vydávání závazných pravidel a regulace. Správce centralizovaného zadávání dle UV č. 563/2011 nemá v současné úpravě na samosprávních celky vliv. Nákupy na úrovni samosprávy proto nejsou nijak koordinovány, a proto zde není těmto nákupům věnována pozornost.



2. AKTUÁLNÍ INFORMACE A PLÁNOVANÉ ZMĚNY V RÁMCI RS CZ

Tato kapitola se zabývá aktuálními informacemi ohledně RS CZ. Zejména se jedná o povinnosti vyplývající z evropských směrnic a o iniciativu ze strany Ministerstva financí.

2.1. ZMĚNY SOUVISEJÍCÍ S PŘIJETÍM EVROPSKÝCH ZADÁVACÍCH SMĚRNIC 2014/24/EU A 2014/25/EU, KTERÉ MAJÍ DOPAD NA RS CZ

Dne 28. března 2014 byly v Úředním věstníku Evropské unie publikovány směrnice, které regulují oblast zadávání veřejných zakázek a koncesí v členských státech EU. Jedná se o Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES, Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES a Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí. Směrnice vstupují v platnost dvacátým dnem po jejich vyhlášení v Úředním věstníku, tedy od 17. dubna 2014. Členské státy EU, tedy i Česká republika, jsou povinny uvést v účinnost právní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s těmito směrnici nejpozději do 18. dubna 2016. Co se RS CZ týče, je nově stanovena povinnost používat elektronické prostředky při komunikaci v zadávacích řízeních. Centrální zadavatelé mohou využít odklad do 18. dubna 2017, jak umožňují dané směrnice.

2.2. INICIATIVA RESORTU MINISTERSTVA FINANCÍ V OBLASTI CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

V průběhu roku 2014 dochází k iniciativě resortu Ministerstva financí (dále jen „MF“) v oblasti centrálních nákupů státu. Na základě Programového prohlášení vlády ze dne 12. února 2014 v rámci plnění stanovených priorit, mezi které patří i snaha v maximální možné míře centralizovat nákupy zboží a služeb, MF zpracovalo usnesení vlády ČR ze dne 12. listopadu 2014 č. 924 (dále jen „UV 924/2014“), prostřednictvím kterého plánuje MF zavést tzv. Centrální nákup státu u vybraných komodit a rozhodovat o standardech určitých komodit v rámci RS CZ.

Dle UV 924/2014 dojde v oblasti centralizovaného zadávání k rozdělení pravomocí mezi resorty MF a MMR následujícím způsobem:

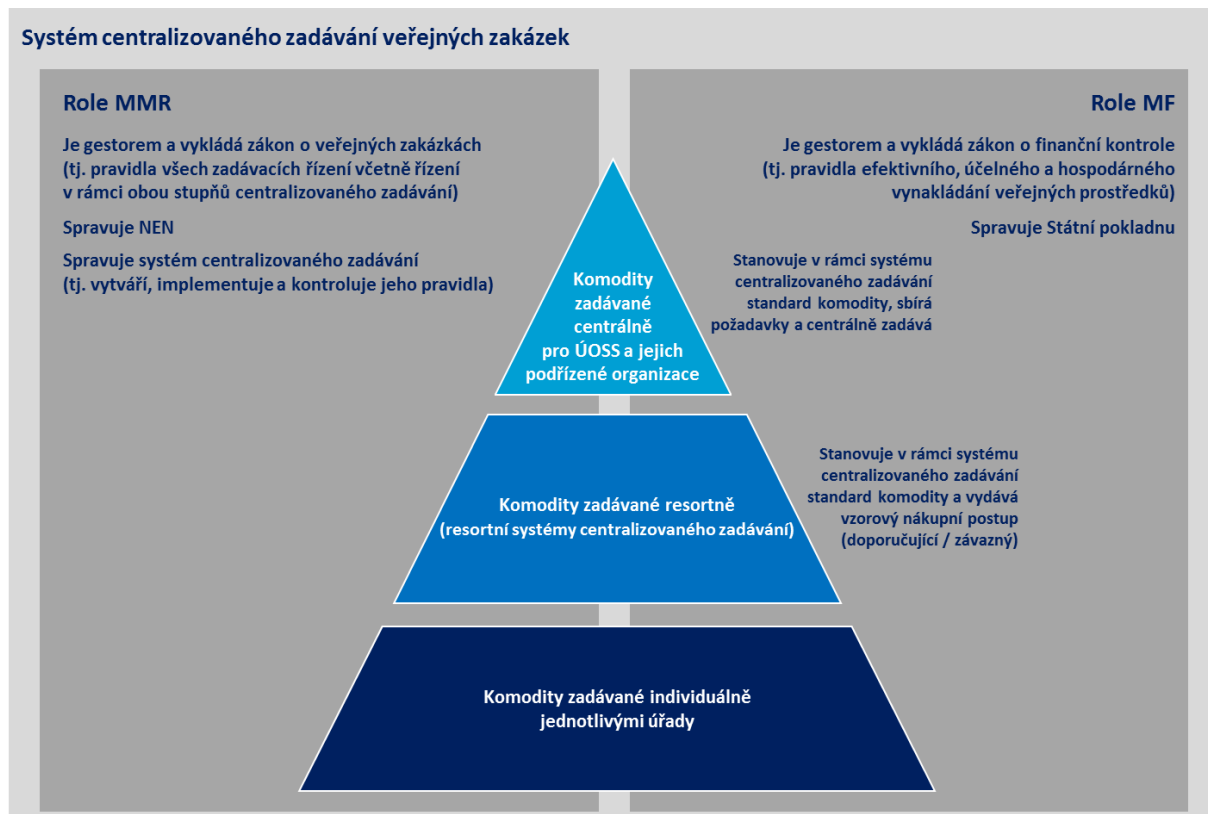
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR bude nadále správcem systému centralizovaného zadávání veřejných zakázek, bude zajišťovat metodickou podporu resortních systémů centrálního zadávání a jako gestor zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“) bude poskytovat metodickou podporu postupů zadávání všech veřejných zakázek (včetně veřejných zakázek zadávaných Ministerstvem financí ČR, jako tzv. centrálním zadavatelem státu, viz níže). Podrobný výčet činností správce RS CZ je stanoven UV č.563/2011.

Ministerstvo financí ČR bude v cílovém stavu pro dotčené ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace:

- u vybraných komodit plnit roli centrálního zadavatele státu (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit, sbírat požadavky dotčených ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací na nákup těchto komodit a organizovat centrální zadávací řízení);

- u ostatních komodit plnit harmonizační roli (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit a vzorové nákupní postupy).

Výše uvedené je graficky zobrazeno v následujícím schématu:



Obrázek 1 Systém centralizovaného zadávání veřejných zakázek

stanoví následující postup, jehož realizaci zajistí MF:

- zahájení přípravy centrálního nákupu na úrovni státní správy;
- zahájit tvorbu doporučených standardů a vzorových nákupních postupů pro komodity v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání;
- zahájení centrálního nákupu pro vybrané komodity podle schváleného harmonogramu a stanovených standardů;
- předložit vládě do 31. 3. 2015 ke schválení návrh seznamu komodit určených pro centrální nákup státu a návrh pravidel centrálního nákupu;
- předložit vládě do 31. 10. 2015 ke schválení harmonogram centrálně zadávaných veřejných zakázek pro období 2016 – 2020 spolu s informací o stavu příprav centrálního nákupu státu včetně informace o technickém řešení IT podpory centrálního nákupu;
- zajištění rozvoje technického řešení IT podpory centrálního nákupu státu ve spolupráci s ministryní pro místní rozvoj;



- připravit ve spolupráci se zástupci dotčených ústředních orgánů státní správy definici standardů komodit určených pro centrální nákup státu a harmonogram centrálně zadávaných veřejných zakázek pro období 2016 – 2020;
- v návaznosti na definované standardy provést analýzu potřeb jednotlivých dotčených ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací pro komodity stanovené v harmonogramu centrálně zadávaných veřejných zakázek k realizaci v roce 2016.

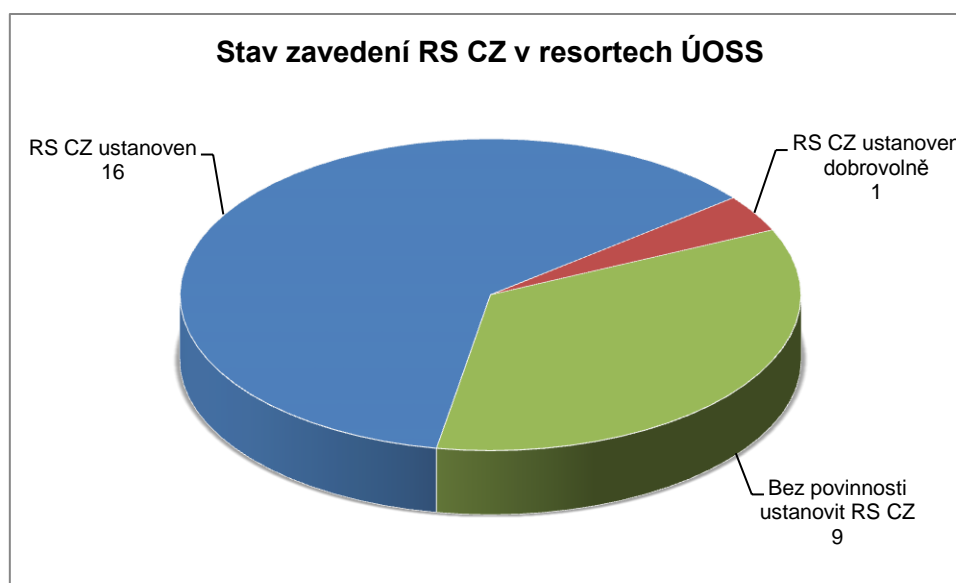
Pro úplnost informace je nutno uvést, že v současné době je schváleno usnesení vlády ze dne 22. dubna 2015 č. 289 o seznamu komodit určených pro standardizaci a o pravidlech pro centrální nákup státu. Tímto usnesením vlády byl schválen seznam komodit určených pro standardizaci v rámci centrálního nákupu a pravidla centrálního nákupu státu na bázi dobrovolnosti realizovaného Ministerstvem financí. Standardizace komodit bude zpracována formou meziresortních skupin. Pro standardizaci jsou navrženy následující skupiny komodit: ICT komodity, vozový park a pohonné hmoty, kancelářské potřeby, kancelářská technika, energie a správa budov a doprava a ubytování. Jedná se o rámcový výčet komodit – závazný technický standard se může týkat pouze některých součástí či předmětů z daných kategorií komodit.

3. STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

3.1. RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH

➤ Počet RS CZ a organizací zapojených do RZ CZ

Povinnost realizovat centralizované zadávání prostřednictvím RS CZ v roce 2014 mělo 16 ÚOSS (viz Příloha č. 1). Na zbylé ÚOSS se povinnost ustanovit RS CZ nevztahovala, jelikož nemají podřízené organizace, celkem je to 9 ÚOSS. V roce 2014 splnily všechny ÚOSS svou povinnost ustanovit RS CZ. Dále jedna organizační složka státu (Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, dále též „ÚZSVM“) realizuje svůj RS CZ dle UV č. 563/2011 na dobrovolné bázi v rozsahu vydaných metodických pokynů.



Graf 1 Stav zavedení RS CZ v resortech ÚOSS



V současné době existuje v rámci centralizovaného zadávání celkem 478 podřízených organizací. Z hlediska počtu podřízených organizací je největším resortem Ministerstvo spravedlnosti, a to se 114 podřízenými organizacemi. Naopak nejmenším resortem je Státní úřad pro jadernou bezpečnost, který má 2 podřízené organizace.

Tabulka níže ukazuje počet podřízených organizací, které jsou veřejnými zadavateli zapojeny do RS CZ. Z celkového počtu 478 podřízených organizací vláda ČR schválila jednu výjimku pro sledované období roku 2014 z částečné účasti v RS CZ pro Ministerstvo zdravotnictví na dobu určitou do 31. 12. 2014 pro pořizování komodity skupiny 15 Nábytku.

Pro dalších 132 podřízených organizací je platná v rámci sledovaného období částečná výjimka (např. pouze v rozsahu určité komodity). Celkem 3 podřízené organizace mají udělenou absolutní výjimku z RS CZ. Více informací k výjimkám v RS CZ, včetně jejich aktuálního seznamu, je uvedeno v Příloze č. 2 tohoto materiálu.

| Podřízené organizace | |
|--|-----|
| Celkem za 16 ÚOSS a ÚZSVM, které stanovily RS CZ | 478 |
| Z toho zapojeno do RS CZ | 475 |

Tabulka 1 Stav zapojení podřízených organizací do RS CZ

➤ **Organizační uspořádání RS CZ**

Ve většině resortů vystupuje jako centrální zadavatel přímo ÚOSS. Při porovnání jednotlivých resortních systémů centralizovaného zadávání má nejsložitější systém nastaveno Ministerstva vnitra. Dále pak Ministerstvo obrany a Ministerstvo práce a sociálních věcí. V těchto resortech je ustanoven více než jeden centrální zadavatel.

4. STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR

Dle UV 563/2011 mají řídicí subjekty státní správy, které mají minimálně dvě podřízené organizace, povinnost dle Minimálních požadavků, čl. V, písm. I) předávat správci RS CZ (MMR) vyhodnocení fungování resortního systému centralizovaného zadávání za vyhodnocovaný rok. Rozsah předávaných informací je dán čl. X odst. 2 písm. a) těchto Minimálních požadavků. Stěžejní jsou informace za danou organizaci o veřejných zakázkách zadaných centrálním zadavatelem v rámci RS CZ, a také informace o veřejných zakázkách zadaných na základě uzavřených rámcových smluv v rámci RS CZ. Tyto informace dále obsahují vyčíslení dosažených úspor v souladu s metodikou vydanou správcem RS CZ podle jednotlivých kategorií nejvyšší úrovně číselníku NIPEZ.

Statistické údaje v této zprávě byly zpracovány výhradně z dat poskytnutých jednotlivými řídicími subjekty resortních systémů centralizovaného zadávání. Správce RS CZ nemá možnost



plně ověřit data poskytnutá jednotlivými resorty vzhledem ke skutečnosti, že dle informací které jsou uváděny zadavateli v povinně uveřejňovaných formulářích ve Věstníku veřejných zakázek, není možné jednoznačně stanovit, zda se jedná o centrálně zadávané zakázky dle UV 563/2011. Nutno podotknout, že v některých případech bylo ze strany MMR nutno upravit poskytnutá data – zdrojová data nebyla nikterak pozměněna - zejména se jedná o úpravu vyjádření spotřebitelských indexů a užití řádných vzorců z Metodiky pro výpočet úspor. Dále byla v některých případech doložena vyhodnocení konkrétních RS CZ bez uvedení vzorců v jednotlivých buňkách Přílohy č. 2 – Vyčíslení úspor, jež je uveřejněna na Portálu veřejných zakázek a koncesí. Správce tedy nemohl ve všech případech ověřit, zda byly výpočty provedeny v souladu s metodikou, a mohlo tak dojít do určité míry ke zkreslení statistických výstupů v níže uvedených kapitolách.

4.1. PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

Níže uvedený přehled shrnuje data od všech organizací realizujících centralizované zadávání s výjimkou Ministerstva dopravy a Ministerstva zahraničních věcí, která dle zaslaného vyjádření nerealizovala během roku 2014 žádný centralizovaný nákup.

Data jsou do grafů a tabulek, členěná dle rámcových smluv a dle prováděcích a závěrkových listů. Rámcové smlouvy jsou zohledněny za rok 2014 a některé prováděcí smlouvy za rok 2014 mohou vyplývat z rámcových smluv, které byly uzavřené v dřívějších letech.

4.1.1. Zadávací řízení realizovaná v roce 2014 v rámci RS CZ

V průběhu roku 2014 došlo souhrnně v rámci RS CZ k realizaci celkem **1 204** zadávacích řízení o celkovém finančním objemu **5 061 mil. Kč bez DPH**. Tato skutečnost představuje rostoucí trend v porovnání s předchozím obdobím, kdy finanční objem zadávacích řízení realizovaných prostřednictvím RS CZ vzrostl o 25 %. Stejně tak došlo k růstu počtu zadávacích řízení o 38 %.

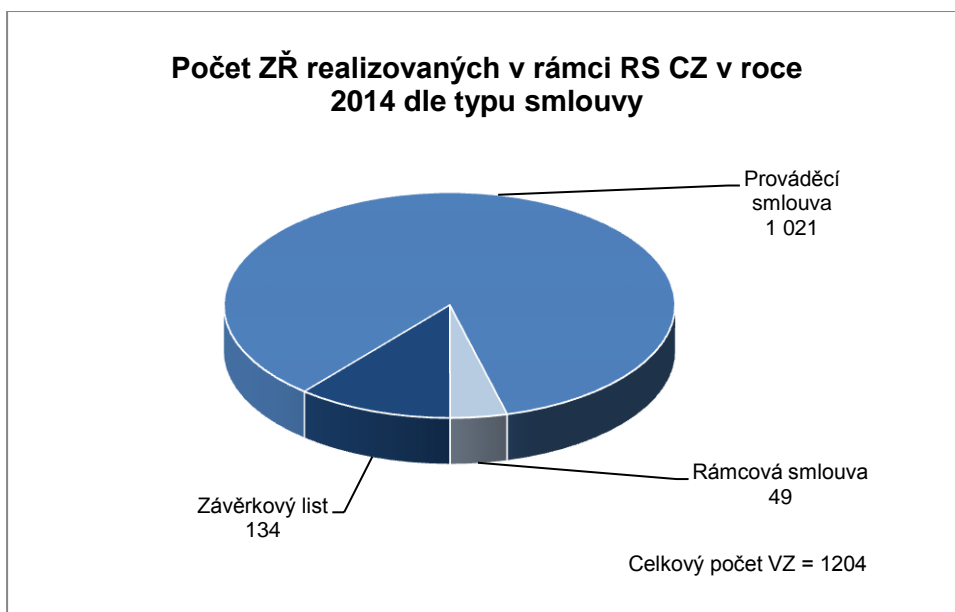
Celkový počet zadávacích řízení obsahuje:

- zadávací řízení administrovaná centrálním zadavatelem na základě smlouvy o centralizovaném zadávání;
- zadávací řízení pro pořízení komodit na komoditní burze formou jednacního řízení bez uveřejnění dle § 23, odst. 5, písm. c) ZVZ;
- prováděcí smlouvy na základě centralizovaně uzavřených rámcových smluv.

➤ Zadávací řízení dle typu uzavřené smlouvy

Tato podkapitola obsahuje dva grafy, kde je uveden počet a finanční objem zadávacích řízení v členění dle typu smlouvy, která byla uzavřena k veřejné zakázce. Jedná se o následující typy smluv:

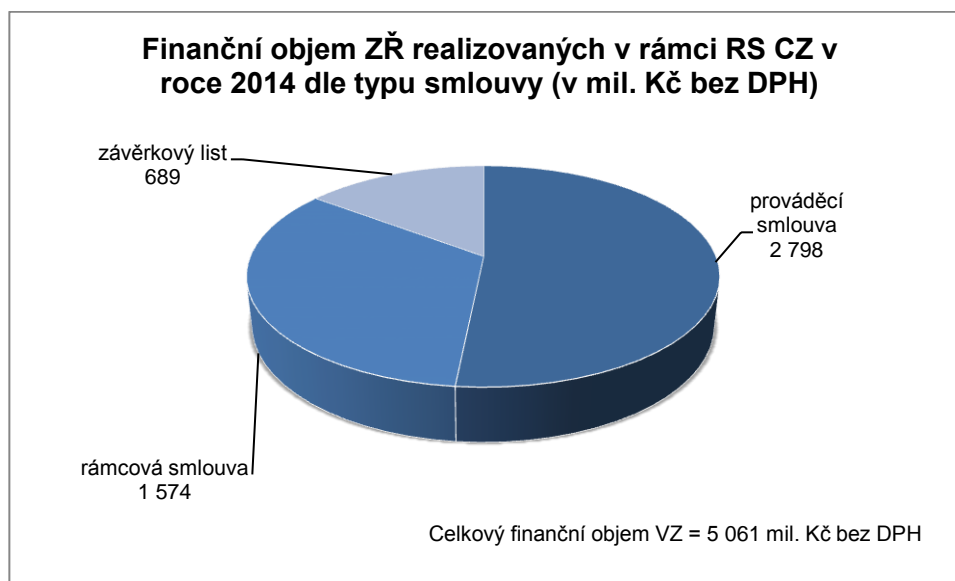
- rámcová smlouva;
- prováděcí smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění;
- závěrkový list, který představuje smlouvu při úspěšném uzavření obchodu na komoditní burze a je ekvivalentem obchodní smlouvy.



Graf 2 Počet ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2014 dle typu uzavřené smlouvy

V roce 2014 byla většina zadávacích řízení, která byla realizována v RS CZ, prováděna formou zadávání veřejných zakázek na základě již uzavřené rámcové smlouvy. Zadávací řízení prováděná na základě prováděcích smluv představují 85 % z celkového počtu zadávacích řízení. Dalších 11 % zadávacích řízení v rámci RS CZ bylo uzavřeno na základě závěrkového listu a zbývající 4 % představují nově uzavřené rámcové smlouvy.

Následující graf zobrazuje finanční objem zadávacích řízení dle typu smluv v rámci RS CZ za rok 2014.



Graf 3 Finanční objem ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2014 dle typu uzavřené smlouvy

Nákup komodit ze seznamu v UV 930/2011

V resortech ÚOSS jsou nejčastěji nakupovanými komoditami ze seznamu komodit schváleného v UV 930/2011 stejně jako v předchozím roce: Elektrická energie, Plyná paliva, Telekomunikační služby a Počítače a stroje na zpracování dat. V následující tabulce je uveden u jednotlivých komodit počet resortů, které dané komodity v roce 2014 centralizovaně nakupovaly.

| Povinnost centralizace nákupu od | Kód z číselníku NIPEZ | Název komodity | Počet resortů, ve kterých nákup probíhá |
|----------------------------------|-----------------------|-------------------------------------|---|
| 1. 7. 2012 | 09310000-5 | Elektrická energie | 13 |
| 1. 7. 2012 | 09120000-6 | Plyná paliva | 12 |
| 1. 7. 2012 | 06 | Počítače a stroje na zpracování dat | 11 |
| 1. 7. 2013 | 11 | Kancelářské potřeby | 7 |
| 1. 7. 2012 | 64200000-8 | Telekomunikační služby | 6 |
| 1. 7. 2012 | 03 | Kancelářská technika a zařízení | 3 |
| 1. 7. 2013 | 34110000-1 | Osobní vozidla | 4 |
| 1. 7. 2013 | 15 | Nábytek | 4 |
| 1. 7. 2013 | 79710000-4 | Bezpečnostní služby | 2 |

Tabulka 2 Počet resortů, které v roce 2014 centralizovaně nakupovaly komodity stanovené v UV 930/2011



4.1.2. Charakteristika zadávacích řízení vedoucích k uzavření rámcové smlouvy

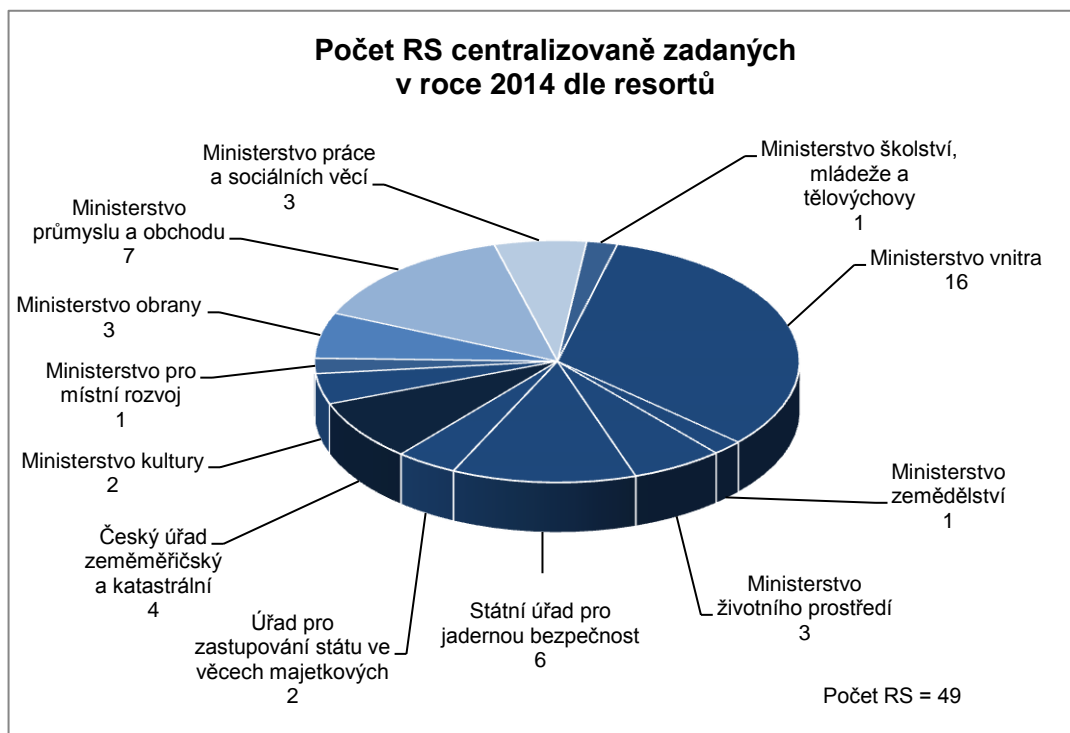
V roce 2014 bylo uzavřeno celkem 49 rámcových smluv. Většina těchto smluv byla uzavřena s jedním uchazečem (33), ostatní byly uzavírány se dvěma až osmi uchazeči. Průměrná doba trvání rámcové smlouvy činí stejně jako v předešlém sledovaném období dva roky. Počet uzavřených rámcových smluv a jejich finanční objem v členění dle komodit je uveden v následující tabulce:

| Název komodity | Počet uzavřených RS | Finanční objem RS (Kč bez DPH) |
|-------------------------------------|---------------------|--------------------------------|
| Bezpečnostní služby | 2 | 278,4 mil. |
| Elektrická energie | 3 | 45,2 mil. |
| Kancelářská technika a zařízení | 2 | 67,4 mil. |
| Kancelářské potřeby | 7 | 193,1 mil. |
| Nábytek | 4 | 2,0 mil. |
| Plynná paliva | 5 | 293,9 mil. |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 11 | 532,2 mil. |
| Telekomunikační služby | 4 | 38,4 mil. |
| Resortní komodity | 11 | 123,8 mil. |
| Celkem | 49 | 1 574,3 mil. |

Tabulka 3 Počet a finanční objem RS v členění dle komodit

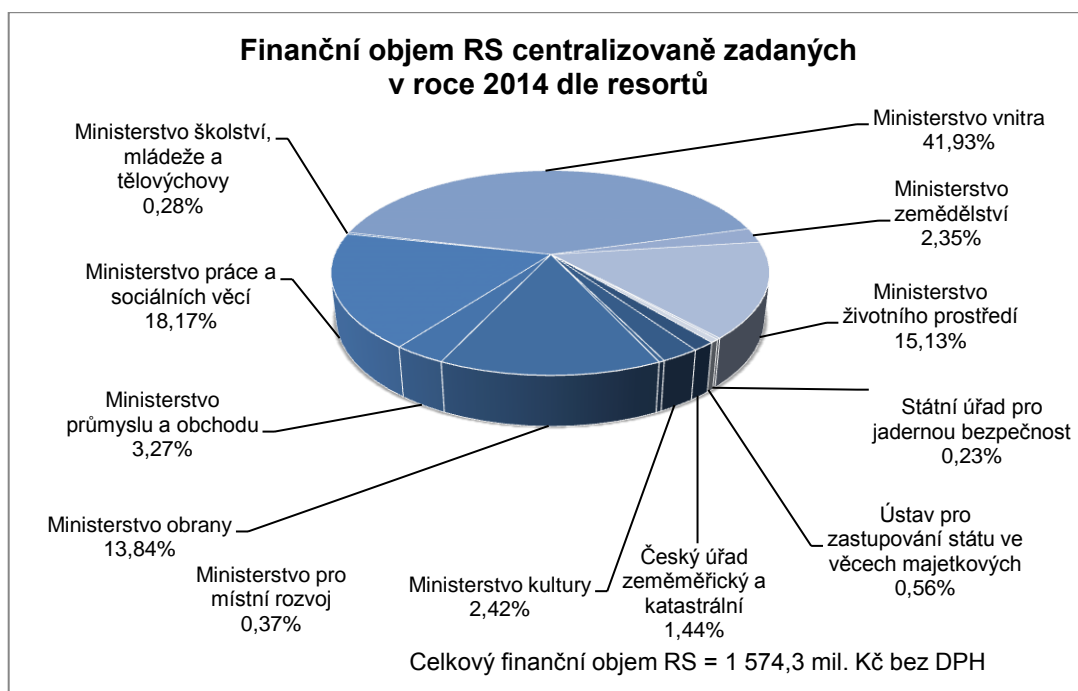
Při pohledu na finanční objem jednotlivých komodit bylo z komodit dle UV 930/2011 nejvíce investováno do Počítačů a strojů na zpracování dat, Plynných paliv a Bezpečnostních služeb. Na finančním objemu rámcových smluv se také podílely tzv. resortní komodity. Tyto komodity představují komodity mimo povinně nakupované komodity vyplývající z UV 930/2011, jež jednotlivé resorty nakupují v rámci RS CZ dobrovolně, na základě svých potřeb. Jedná se zejména o následující komodity: programové vybavení, pohonné hmoty, pneumatiky, opravy a údržba motorových vozidel, pojištění a pracovní pomůcky a oděvy. Konkrétním případem může být rámcová smlouva na nákup programového vybavení, kterou zajišťuje a administruje MV i pro další subjekty veřejné správy.

Rámcové smlouvy na nákup výše uvedených komodit byly v roce 2014 centralizovaně zadány ve dvanácti resortech ÚOSS. Zastoupení jednotlivých resortů na celkovém počtu rámcových smluv je uvedeno v následujícím grafu:



Graf 4 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle počtu RS

Nejvíce rámcových smluv bylo zadáno Ministerstvem vnitra, dále pak Ministerstvem průmyslu a obchodu a Státním úřadem pro jadernou bezpečnost. Následující graf zobrazuje podíl jednotlivých resortů na celkovém finančním objemu uzavřených rámcových smluv za rok 2014.



Graf 5 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle finančního objemu RS



Co se finančního objemu týče, opět je nejvýznamnějším zadavatelem Ministerstvo vnitra, jehož rámcové smlouvy představují bezmála 42 % z celkového finančního objemu uzavřených rámcových smluv. Dále pak Ministerstvo práce a sociálních věcí s 18% podílem a Ministerstvo životního prostředí s 15% podílem.

4.1.3. Charakteristika postupů vedoucích k uzavření prováděcích smluv a závěrkových listů

Tato kapitola obsahuje charakteristiky všech veřejných zakázek zadáných v roce 2014 v rámci RS CZ, k jejichž plnění byla uzavřena smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění zadavateli (prováděcí smlouvy a závěrkové listy). Do této kapitoly tedy nejsou zahrnuty veřejné zakázky, k jejichž plnění byla uzavřena rámcová smlouva.

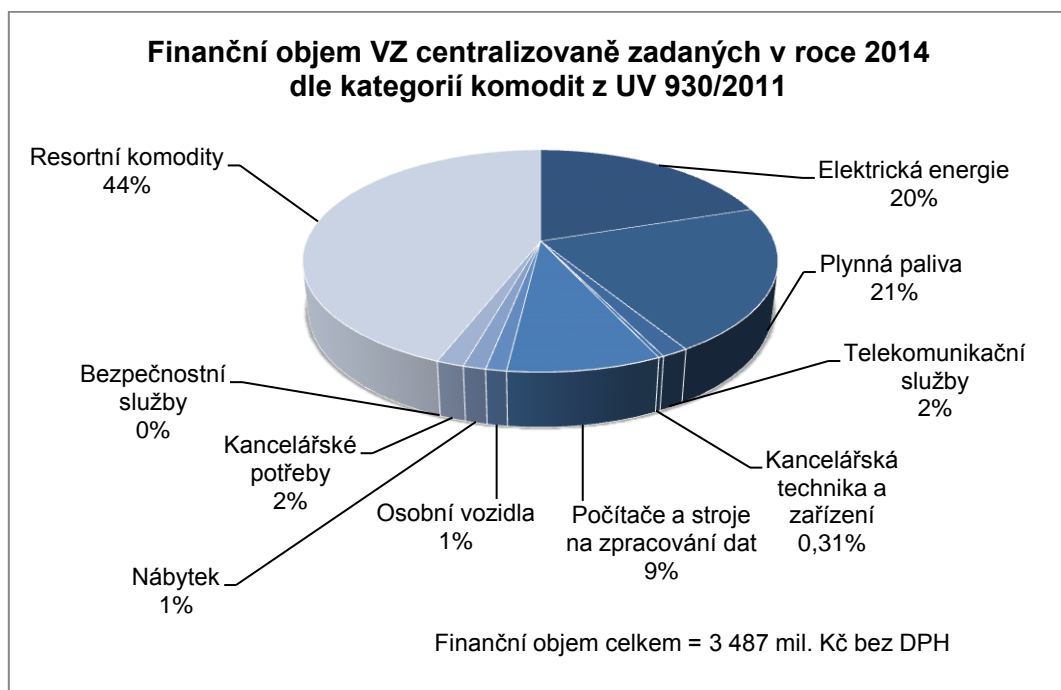
➤ Zadávání VZ dle typu komodit

V následující tabulce je uvedeno, jaký podíl na celkovém počtu a finančním objemu VZ zadáných v roce 2014 představovaly VZ na nákup komodit uvedených v UV 930/2011.

| Specifikace komodit | Finanční objem VZ (v Kč bez DPH) | | Počet VZ | |
|------------------------|-------------------------------------|-------------------------|-------------------|------------------------|
| | Absolutní hodnota (v Kč bez DPH) | % z celkového objemu VZ | Absolutní hodnota | % z celkového počtu VZ |
| Komodity z UV 930/2011 | 1 952 mil. | 56 | 835 | 72 |
| Resortní komodity | 1 534 mil. | 44 | 320 | 28 |
| Celkem | 3 487 mil. | 100 | 1 155 | 100 |

Tabulka 4 Počet a finanční objem VZ dle skutečnosti, jedná-li se o komodity z UV 930/2011 či resortní komodity (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

V následujících dvou grafech je uveden počet a finanční objem veřejných zakázek členěný dle komodit uvedených v UV 930/2011. Z celkového počtu VZ zadáných v roce 2014 představuje počet nákupů povinných komodit dle UV 930/2011 72 %, z celkového finančního objemu pak 56 %. Tyto údaje se týkají pouze VZ uzavřených na základě prováděcích smluv a závěrkových listů.

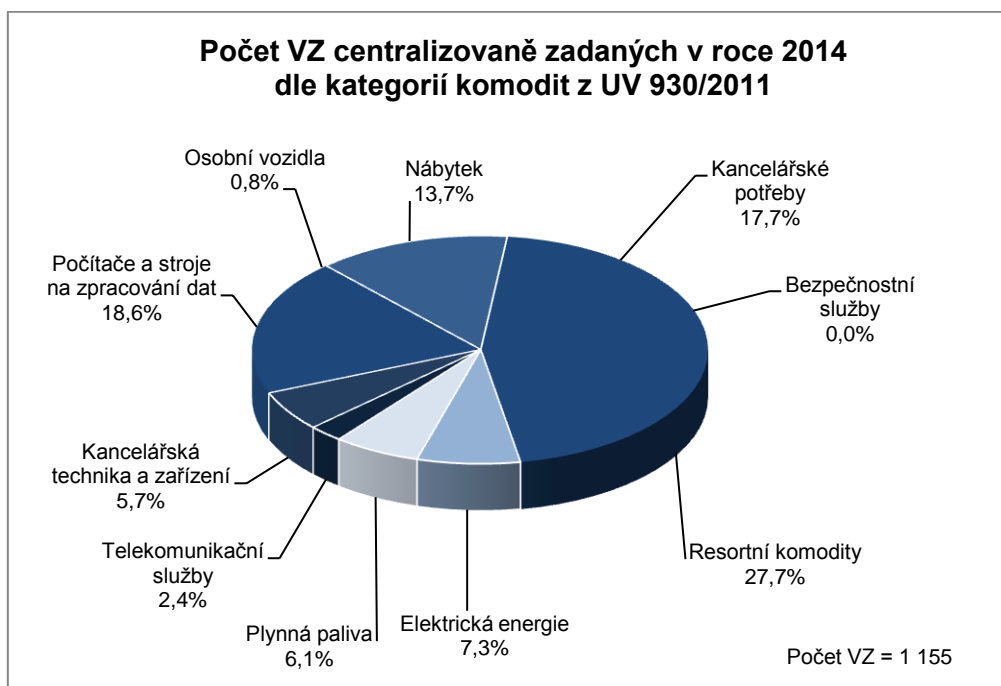


Graf 6 Finanční objem VZ centralizovaně zadanych v roce 2014 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Název komodity | Finanční objem prováděcích smluv | Finanční objem závěrkových listů | Finanční objem celkem |
|-------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|
| | (v Kč bez DPH) | | |
| Elektrická energie | 351,1 mil. | 345,5 mil. | 696,60 mil. |
| Plyná paliva | 396,8 mil. | 343,2 mil. | 740,00 mil. |
| Telekomunikační služby | 54,3 mil. | 0 | 54,30 mil. |
| Kancelářská technika a zařízení | 10,8 mil. | 0 | 10,80 mil. |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 308,3 mil. | 0 | 308,30 mil. |
| Osobní vozidla | 41,5 mil. | 0 | 41,50 mil. |
| Nábytek | 45,4 mil. | 0 | 45,40 mil. |
| Kancelářské potřeby | 55,2 mil. | 0 | 55,20 mil. |
| Bezpečnostní služby | 0,0 mil. | 0 | 0,0 mil. |
| Resortní komodity | 1 534,9 mil. | 0 | 1534,9 mil. |
| Celkem | 2 798,3 mil. | 688,7 mil. | 3487,0 mil. |

Tabulka 5 Zdrojová tabulka pro Graf 6



Graf 7 Počet VZ centralizovaně zadáných v roce 2014 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Název komodity | Počet prováděcích smluv | Počet závěrkových listů | Počet celkem |
|-------------------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------|
| Elektrická energie | 12 | 72 | 84 |
| Plynná paliva | 9 | 62 | 71 |
| Telekomunikační služby | 28 | 0 | 28 |
| Kancelářská technika a zařízení | 66 | 0 | 66 |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 215 | 0 | 215 |
| Osobní vozidla | 9 | 0 | 9 |
| Nábytek | 158 | 0 | 158 |
| Kancelářské potřeby | 204 | 0 | 204 |
| Bezpečnostní služby | 0 | 0 | 0 |
| Resortní komodity | 320 | 0 | 320 |
| Celkem | 1 021 | 134 | 1 155 |

Tabulka 6 Zdrojová tabulka pro graf 7

➤ **Zadávání VZ na komoditní burze**

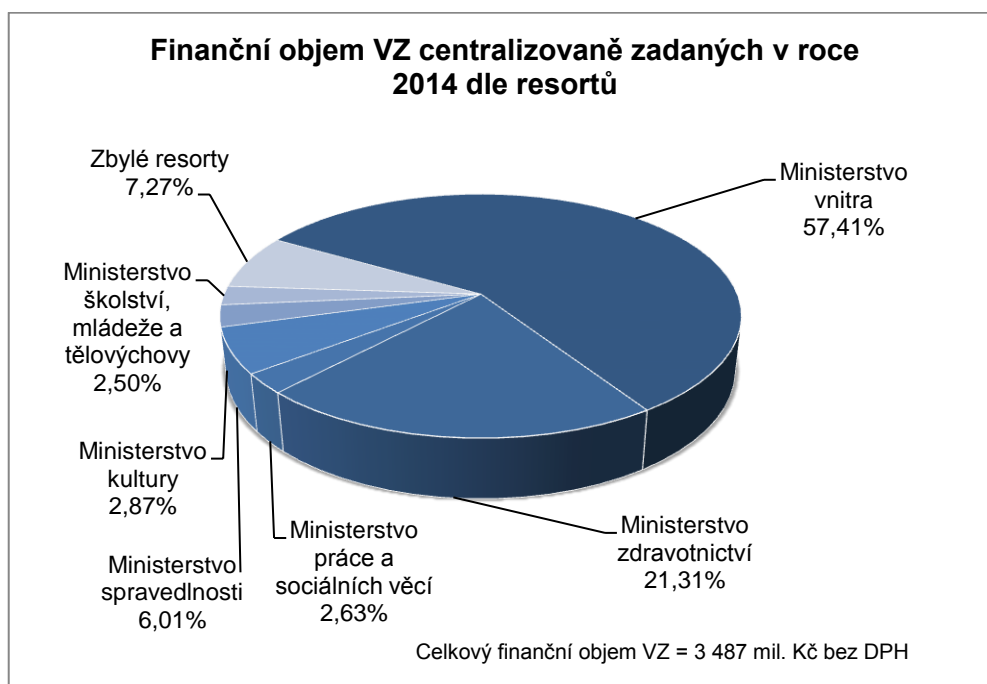
Elektrická energie a plyná paliva představují komodity, které jsou zadávány na komoditní burze. Tento způsob zadání pro elektrickou energii zvolilo pro rok 2014 13 resortů z 16 a pro plyná paliva 12 resortů. Celkový počet a finanční objem veřejných zakázek na nákup elektrické energie a plyných paliv zadáných na komoditní burze, které byly uzavřeny na základě prováděcích smluv a závěrkových listů, je uveden v následující tabulce.

| Zadávání VZ na komoditní burze | |
|--------------------------------|-------------------------|
| Počet VZ | 163 |
| Finanční objem VZ | 1 457,6 mil. Kč bez DPH |

Tabulka 7 Počet a finanční objem VZ zadáných na komoditní burze v roce 2014

➤ **Největší zadavatelé**

Na následujícím grafu je uveden podíl na celkovém finančním objemu veřejných zakázek zadáných v roce 2014 dle jednotlivých resortů. Celkem šest resortů zadalo necelých 93 % z celkového finančního objemu centralizovaně zadáných veřejných zakázek v roce 2014, přičemž největší objem centralizovaně zadáných veřejných zakázek mělo v roce 2013 i 2014 Ministerstvo vnitra.



Graf 8 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší finanční objem VZ v rámci RS CZ (nejsoú zahrnutý uzavřené RS)

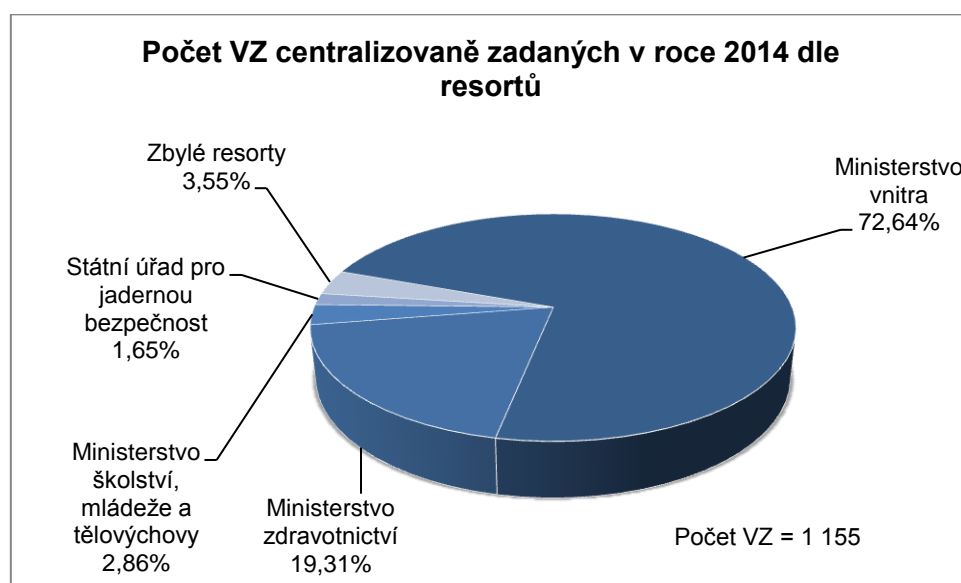


Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Resort | Celková cena plnění (v Kč bez DPH) centralizovaně zadaných VZ | Podíl resortu na celkové ceně plnění centralizovaně zadaných VZ |
|--|--|--|
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 16,7 mil. | 0,48% |
| Ministerstvo financí | 59,6 mil. | 1,71% |
| Ministerstvo kultury | 100,0 mil. | 2,87% |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 18,6 mil. | 0,53% |
| Ministerstvo obrany | 11,2 mil. | 0,32% |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 52,1 mil. | 1,49% |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 91,8 mil. | 2,63% |
| Ministerstvo spravedlnosti | 209,6 mil. | 6,01% |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 87,2 mil. | 2,50% |
| Ministerstvo vnitra | 2 001,9 mil. | 57,41% |
| Ministerstvo zdravotnictví | 743,1 mil. | 21,31% |
| Ministerstvo zemědělství | 24,9 mil. | 0,71% |
| Ministerstvo životního prostředí | 59,7 mil. | 1,71% |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 5,0 mil. | 0,14% |
| Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových | 5,6 mil. | 0,16% |
| Celkem | 3 487,0 mil. | 100,00% |

Tabulka 8 Zdrojová tabulka pro Graf 8

Z pohledu počtu veřejných zakázek byla většina veřejných zakázek (73 %) zadána Ministerstvem vnitra, dále pak Ministerstvem zdravotnictví (19 %). Zbylé resorty se podílely na počtu veřejných zakázek za rok 2014 v řádu jednotek procent.



Graf 9 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší počet VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS)



Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Resort | Počet centralizovaně zadaných VZ | Podíl resortu na celkovém počtu centralizovaně zadaných VZ |
|--|----------------------------------|--|
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 4 | 0,35% |
| Ministerstvo financí | 5 | 0,43% |
| Ministerstvo kultury | 2 | 0,17% |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 3 | 0,26% |
| Ministerstvo obrany | 1 | 0,09% |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 5 | 0,43% |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 3 | 0,26% |
| Ministerstvo spravedlnosti | 4 | 0,35% |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 33 | 2,86% |
| Ministerstvo vnitra | 839 | 72,64% |
| Ministerstvo zdravotnictví | 223 | 19,31% |
| Ministerstvo zemědělství | 1 | 0,09% |
| Ministerstvo životního prostředí | 9 | 0,78% |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 19 | 1,65% |
| Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových | 4 | 0,35% |
| Celkem | 1 155 | 100,00% |

Tabulka 9 Zdrojová tabulka pro Graf 9

- **Podíl finančního objemu VZ zadaných v RS CZ na celkovém objemu VZ jednotlivých resortů**

Následující tabulka obsahuje podíl centralizovaně zadaných VZ na celkovém finančním objemu VZ jednotlivých resortů. Celkový finanční objem VZ za rok 2014 (v Kč bez DPH) jednotlivých resortů představuje součet zadávacích řízení, jejichž výsledek byl uveřejněn v Informačním systému veřejných zakázek. Nejsou zde tedy zohledněny veřejné zakázky malého rozsahu.

| Resort | Finanční objem VZ za rok 2014 (v Kč bez DPH) | Finanční objem VZ v rámci RS CZ za rok 2014 (v Kč bez DPH) | Podíl finančního objemu VZ zadaných v RSCZ na celkovém objemu VZ za rok 2014 |
|--|--|--|--|
| Ministerstvo vnitra | 13 802,7 mil. | 2001,90 mil. | 14,50% |
| Ministerstvo financí | 1 712,6 mil. | 59,60 mil. | 3,48% |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 1 486,1 mil. | 91,80 mil. | 6,18% |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 354,1 mil. | 87,20 mil. | 24,63% |
| Ministerstvo zemědělství | 5 020,4 mil. | 24,90 mil. | 0,50% |



| | | | |
|--|----------------------|----------------------|--------------|
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 623,6 mil. | 18,60 mil. | 2,98% |
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 230,8 mil. | 16,70 mil. | 7,24% |
| Ministerstvo spravedlnosti | 384,9 mil. | 209,60 mil. | 54,46% |
| Ministerstvo kultury | 1 636,5 mil. | 100,00 mil. | 6,11% |
| Ministerstvo obrany | 4 559,4 mil. | 11,20 mil. | 0,25% |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 214,2 mil. | 52,10 mil. | 24,32% |
| Ministerstvo zdravotnictví | 5 849,6 mil. | 743,10 mil. | 12,70% |
| Ministerstvo životního prostředí | 1 257,8 mil. | 59,70 mil. | 4,75% |
| Ministerstvo zahraničních věcí | 343,5 mil. | 0,00 | 0,00% |
| Ministerstvo dopravy | 54 224,1 mil. | 0,00 | 0,00% |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 10,7 mil. | 5,00 mil. | 46,73% |
| Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových | 65,9 mil. | 5,60 mil. | 8,50% |
| Celkem | 91 776,9 mil. | 3 487,00 mil. | 3,80% |

Tabulka 10 Podíl finančního objemu VZ zadáných v RS CZ na celkovém objemu VZ jednotlivých resortů za rok 2014

Nejvyšší podíl centralizovaných VZ na celkovém finančním objemu VZ zadáných v roce 2014 má Ministerstvo spravedlnosti (54 %), Státní úřad pro jadernou bezpečnost (47 %), a dále bezmála čtvrtinový podíl centralizovaných VZ na celkovém finančním objemu VZ má Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo průmyslu a obchodu. Naopak nejnižší podíl má Ministerstvo zemědělství (0,5 %) a Ministerstvo obrany (0,3 %). Ministerstvo zahraničních věcí a Ministerstvo dopravy mají nulový podíl, protože ve sledovaném období nezadali centralizovaně žádnou VZ.

4.2. VYČÍSLENÍ ÚSPOR DLE PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2014

V roce 2014 bylo organizacím zapojeným do RS CZ poskytnuto plnění od dodavatelů na základě centralizovaně uzavřených smluv v celkovém finančním objemu 2 818,1 mil. Kč bez DPH. Porovnání mezi finančním objemem uzavřených prováděcích smluv a závěrkových listů a finančním objemem skutečného plnění v roce 2014 je uvedeno v následující tabulce. Níže uvedená data neobsahují uzavřené rámcové smlouvy. Srovnání je pouze orientační, neboť porovnání nesleduje zejména následující nastalé situace:

- některá plnění v roce 2014 probíhala na základě smluv centralizovaně uzavřených v roce 2013,
- u některých smluv přechází fakturace za plnění v roce 2014 do roku 2015,
- závěrkové listy uzavřené v roce 2014 mohou mít sjednaný odběr dané komodity na více než jeden rok.



| Druh komodity | Finanční objem prováděcích smluv a závěrkových listů v roce 2014 (v Kč bez DPH) | Finanční objem plnění v roce 2014 (v Kč bez DPH) |
|------------------------|---|--|
| Komodity z UV 930/2011 | 1 952,1 mil. | 2 122,5 mil. |
| Resortní komodity | 1 534,9 mil. | 1 742,3 mil. |
| Celkem | 3 487,0 mil. | 3 864,7 mil. |

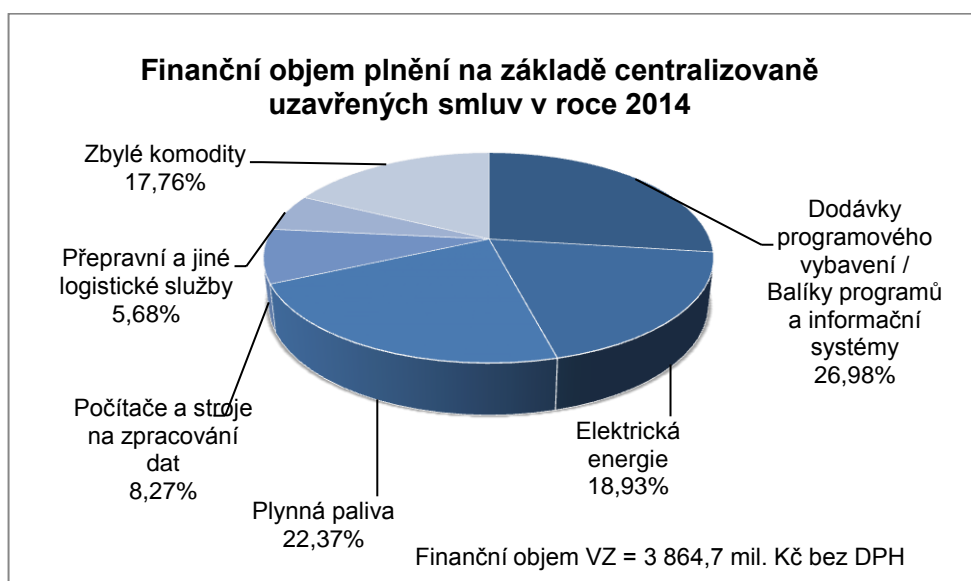
Tabulka 11 Porovnání finančního objemu prováděcích smluv a závěrkových listů uzavřených v roce 2014 a finančního objemu plnění uskutečněného v roce 2014

| Druh komodity | Finanční objem prováděcích smluv a závěrkových listů v roce 2013 (v Kč bez DPH) | Finanční objem plnění v roce 2013 (v Kč bez DPH) |
|------------------------|---|--|
| Komodity z UV 930/2011 | 2 204,0 mil. | 2 261,5 mil. |
| Resortní komodity | 382,2 mil. | 334,9 mil. |
| Celkem | 2 586,2 mil. | 2 596,4 mil. |

Tabulka 12 Porovnání finančního objemu prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2013

V meziročním srovnání je zde patrný nárůst finančního objemu plnění v roce 2014 na 3 864,7 mil. Kč bez DPH oproti minulému roku 2013, kdy celkový finanční objem činil 2 596,4 mil. Kč bez DPH. Nárůst je dán postupným čerpáním plnění na základě uzavřených smluv na více komodit.

V následujícím grafu je uvedeno členění finančního objemu na základě centralizovaně uzavřených smluv v roce 2014 dle konkrétních komodit. Nejvyšší podíl zde tvoří Dodávky programového vybavení/Balíky programů a informační systémy (27 %), Plyná paliva (22 %) a Elektrická energie (19 %).



Graf 10 Finanční objem plnění uskutečněného v roce 2014 na základě centralizovaně uzavřených smluv



Konkrétní hodnoty, ze kterých vychází graf výše, jsou uvedeny v následující tabulce.

| Komodity | Finanční objem v roce 2014 (v Kč bez DPH) | Podíl finančního objemu jednotlivých komodit |
|--|---|--|
| Analyzátory | 103,2 mil. | 2,67% |
| Autobusy a autobusy pro dálkovou přepravu | 44,1 mil. | 1,14% |
| Balík programů pro ochranu před viry | 1,8 mil. | 0,05% |
| Bezpečnostní zařízení | 0,1 mil. | 0,00% |
| Diagnostické sady | 0,4 mil. | 0,01% |
| Dodávka programového vybavení / Balíky programů a informační systémy | 1 042,9 mil. | 26,98% |
| Elektrická energie | 731,6 mil. | 18,93% |
| Internetové služby-poskytovatelé služeb | 0,5 mil. | 0,01% |
| Kancelářská technika a zařízení | 12,1 mil. | 0,31% |
| Kancelářské potřeby | 31,7 mil. | 0,82% |
| Kopírovací služby | 6,0 mil. | 0,15% |
| Lázeňské služby | 0,8 mil. | 0,02% |
| Nábytek | 45,4 mil. | 1,17% |
| Neprůstřelné vesty | 15,3 mil. | 0,40% |
| Ochranné vybavení | 4,7 mil. | 0,12% |
| Opravy a údržba motorových vozidel a příslušenství k nim | 1,0 mil. | 0,02% |
| Osobní vozidla | 54,5 mil. | 1,41% |
| Plynná paliva | 864,7 mil. | 22,37% |
| Pneumatiky | 19,2 mil. | 0,50% |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 319,7 mil. | 8,27% |
| Pohonné hmoty | 106,5 mil. | 2,75% |
| Pojištění | 14,4 mil. | 0,37% |
| Pojištění majetku | 1,6 mil. | 0,04% |
| Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem motorového vozidla | 3,6 mil. | 0,09% |
| Policejní uniformy | 3,1 mil. | 0,08% |
| Policejní vybavení | 42,5 mil. | 1,10% |
| Přepravní a jiné logistické služby | 219,7 mil. | 5,68% |
| Reflexní vesty | 0,8 mil. | 0,02% |
| Systémy na zjištění polohy vozidel | 0,3 mil. | 0,01% |
| Telekomunikační služby | 62,9 mil. | 1,63% |
| Tiskopisy/tiskopis | 1,2 mil. | 0,03% |
| Vojenské přilby | 57,8 mil. | 1,49% |
| Zásobníky tonerů | 51,0 mil. | 1,32% |
| Celkem | 3 864,7 mil. | 100,00% |

Tabulka 13 Zdrojová tabulka pro Graf 10



Celkové úspory za rok 2014 byly jednotlivými ÚOSS vyčísleny celkem na 337,7 mil. Kč bez DPH. V následující tabulce je uvedeno porovnání finančního objemu nákupů a uspořené finančních prostředků mezi komoditami uvedenými v UV 930/2011 a resortními komoditami.

| Typ komodity | Celkový finanční objem plnění (v Kč bez DPH) | Úspory (v Kč bez DPH) |
|------------------------|--|--------------------------|
| Komodity z UV 930/2011 | 2 122,5 mil. | 236,7 mil. |
| Resortní komodity | 1 742,3 mil. | 101,0 mil. |
| Celkem | 3 864,7 mil. | 337,7 mil. |

Tabulka 14 Vyčíslení úspor při nákupech v rámci RS CZ za rok 2014

Vyčíslení úspor bylo provedeno za nákup komodit uvedených v UV 930/2011 a komodit resortních. Přehled komodit včetně uvedené metody, která byla použita pro vyčíslení úspor, je uveden v následující tabulce. Jednotlivé metody vyčíslení úspor jsou blíže popsány v Metodice vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání, která je uveřejněna na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.

Jednotlivé řídicí subjekty ve většině případů respektovaly Metodiku vyčíslování úspor vzhledem k použitým metodám vyčíslení úspor s jednou výjimkou, kterou jsou Telekomunikační služby. Většina řídicích subjektů, které předaly vyhodnocení úspor za tuto komoditu, nepostupovaly při vyčíslení úspor dle doporučené metodiky. Důvodem jsou chybějící data pro výpočet úspor z nákupu Telekomunikačních služeb, které je prováděno na bázi spotřebního koše. Data nejsou k dispozici kvůli nastavení cen za telekomunikační služby ve smlouvách ve spojení s fakturačními údaji, které nejsou pro výpočet úspor uchopitelné.

| Kód číselníku NIPEZ | Název komodity | Metoda pro výpočet úspor |
|------------------------|-------------------------------------|---|
| 09310000-5 | Elektrická energie | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 09120000-6 | Plynná paliva | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 6 | Počítače a stroje na zpracování dat | Metoda benchmarkových cen |
| 15 | Nábytek | Metoda benchmarkových cen |
| 11 | Kancelářské potřeby | Metoda benchmarkových cen / Metoda spotřebního koše |
| 3 | Kancelářská technika a zařízení | Metoda benchmarkových cen |
| 34110000-1 | Osobní vozidla | Metoda benchmarkových cen |
| 64200000-8 | Telekomunikační služby | Metoda historického srovnání jednotkových cen / Metoda benchmarkových cen / metoda spotřebního koše |
| 09132100-4 | Pohonné hmoty | Metoda benchmarkových cen |



| | | |
|------------|---|---|
| 30125100-2 | Zásobníky tonerů | Metoda benchmarkových cen |
| 66516100-1 | Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel | Metoda benchmarkových cen |
| 34350000-5 | Pneumatiky | Metoda benchmarkových cen |
| 79521000-2 | Kopírovací služby | Metoda benchmarkových cen |
| 79 | Lázeňské služby | Metoda benchmarkových cen |
| 50 | Přepravní a jiné logistické služby | Metoda benchmarkových cen |
| 66510000-8 | Pojištění | Metoda benchmarkových cen |
| 48760000-3 | Balík programů pro ochranu před viry | Metoda benchmarkových cen |
| 72410000-7 | Internetové služby-poskytovatelé služeb | Metoda benchmarkových cen |
| 35200000-6 | Policejní vybavení | Metoda benchmarkových cen |
| 38434000-6 | Analyzátoary | Metoda benchmarkových cen |
| 33141625-7 | Diagnostické sady | Metoda benchmarkových cen |
| 22820000-4 | Tiskopisy/tiskopis | Metoda benchmarkových cen |
| 35113440-5 | Reflexní vesty | Metoda benchmarkových cen |
| 35811200-4 | Policejní uniformy | Metoda benchmarkových cen |
| 35813000-6 | Vojenské přilby | Metoda benchmarkových cen |
| 35815100-1 | Neprůstřelné vesty | Metoda benchmarkových cen |
| 18143000-3 | Ochranné vybavení | Metoda benchmarkových cen |
| 34121000-1 | Autobusy a autobusy pro dálkovou přepravu | Metoda benchmarkových cen |
| 35113300-2 | Bezpečnostní zařízení | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 42961300-3 | Systémy na zjištění polohy vozidel | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 50110000-9 | Opravy a údržba motorových vozidel a příslušenství k nim | Metoda historického srovnání jednotkových cen |
| 22 | Silniční motorová vozidla | Metoda benchmarkových cen |

Tabulka 15 Metoda pro vyčíslení úspor u komodit, které byly v roce 2014 nakoupeny

V následující tabulce je uveden finanční objem nákupu v roce 2014 a vyčíslené úspory za jednotlivé centralizovaně nakoupené komodity. Pro relativní vyčíslení úspor byla použita průměrná hodnota relativní výše úspory na základě výpočtů jednotlivých resortů.

Nejvyšší úspory byly v roce 2014 vykazovány u následujících komodit: Nábytek, Zásobníky tonerů, Kopírovací služby, Lázeňské služby, Internetové služby, Kancelářská technika a zařízení, Osobní vozidla, Balík programů pro ochranu před viry.



| Komodity | Finanční objem v roce 2014 (v Kč bez DPH) | Úspory | |
|---|---|-----------------------|--|
| | | Absolutní výše | Podíl absolutní výše úspory na finančním objemu |
| Analyzátoary | 103 212,3 tis. | 3 169,1 tis. | 3,07% |
| Autobusy a autobusy pro dálkovou přepravu | 44 128,3 tis. | 445,7 tis. | 1,01% |
| Balík programů pro ochranu před viry | 1 819,2 tis. | 1 050,9 tis. | 57,77% |
| Bezpečnostní zařízení | 80,5 tis. | 1,8 tis. | 2,27% |
| Diagnostické sady | 440,6 tis. | 4,5 tis. | 1,01% |
| Dodávky programového vybavení / Balíky programů a informační systémy* | 1 042 856,7 tis. | 0 tis. | 0,00% |
| Elektrická energie | 731 600,6 tis. | 102 661,8 tis. | 14,03% |
| Internetové služby-poskytovatelé služeb | 455,9 tis. | 1 104,3 tis. | 242,24% |
| Kancelářská technika a zařízení | 12 098,7 tis. | 3 830,2 tis. | 31,66% |
| Kancelářské potřeby | 31 682,5 tis. | 2 772,3 tis. | 8,75% |
| Kopírovací služby | 5 974,0 tis. | 5 809,0 tis. | 97,24% |
| Lázeňské služby | 837,1 tis. | 1 019,1 tis. | 121,74% |
| Nábytek | 45 379,2 tis. | 28 507,8 tis. | 62,82% |
| Neprůstřelné vesty | 15 330,7 tis. | 806,9 tis. | 5,26% |
| Ochranné vybavení | 4 671,2 tis. | 245,9 tis. | 5,26% |
| Opravy a údržba motorových vozidel a příslušenství k nim | 955,1 tis. | 262,7 tis. | 27,50% |
| Osobní vozidla | 54 503,1 tis. | 9 843,1 tis. | 18,06% |
| Plynná paliva | 864 684,3 tis. | -10 380,9 tis. | -1,20% |
| Pneumatiky | 19 202,2 tis. | 5 800,7 tis. | 30,21% |
| Počítače a stroje na zpracování dat | 319 678,9 tis. | 34 579,9 tis. | 10,82% |
| Pohonné hmoty | 106 457,5 tis. | 6 174,5 tis. | 5,80% |
| Pojištění | 19 551,5 tis. | 2 236,5 tis. | 11,44% |
| Policejní uniformy | 3 065,0 tis. | 161,3 tis. | 5,26% |
| Policejní vybavení | 42 450,8 tis. | 1 312,9 tis. | 3,09% |
| Přepravní a jiné logistické služby | 219 675,6 tis. | 56 541,7 tis. | 25,74% |
| Reflexní vesty | 843,9 tis. | 2,3 tis. | 0,27% |
| Systémy na zjištění polohy vozidel | 309,5 tis. | 116,1 tis. | 37,50% |
| Telekomunikační služby | 62 858,5 tis. | 64 844,5 tis. | 103,16% |
| Tiskopisy/tiskopis | 1 193,2 tis. | 24,4 tis. | 2,04% |
| Vojenské přilby | 57 758,6 tis. | 1 832,5 tis. | 3,17% |
| Zásobníky tonerů | 50 993,9 tis. | 12 908,2 tis. | 25,31% |
| Celkem | 3 864 749,0 tis. | 337 689,5 tis. | 8,74% |

*V případě komodity „Dodávky programového vybavení / Balíky programů a informační systémy“ nebylo dle metodických pokynů možno vyčíslit absolutní výši úspory.

Tabulka 16 Vyčíslení úspor v členění dle komodit za rok 2014



V porovnání s předchozím obdobím došlo během roku 2014 k vyšším finančním objemům nákupů v rámci RS CZ a zároveň k nižším úsporám. V některých hodnotících zprávách za jednotlivé resorty jsou uvedeny záporné hodnoty úspor, což způsobuje protichůdný trend finančního objemu a dosažených úspor. Záporné hodnoty úspor byly dosaženy zejména u zemního plynu. Dále došlo k poměrně nízkým úsporám u následujících komodit: kancelářské potřeby, pohonné hmoty, pojištění, policejní vybavení, vojenské přilby, autobusy a autobusy pro dálkovou přepravu. Výše úspor je také ovlivněna užitou metodikou, konkrétně metodou historického srovnání jednotkových cen. Tato metoda spočívá v porovnání jednotkových cen dosažených při nákupu určité komodity ve dvou různých časových obdobích (zpravidla jeden kalendářní rok). Užití této metody vede v několika případech k extrémním hodnotám, kdy výše úspory dosahuje více než 100 %, či naopak může dojít k vyčíslení záporných hodnot úspor. Důvodem je razantní změna jednotkové ceny nakupovaných komodit mezi sledovanými obdobími. V případě, kdy je jednotková cena v aktuálním roce výrazně nižší v porovnání s předchozím obdobím, může dojít k vyšším úsporám než 100%. Naopak v případě, kdy je jednotková cena v aktuálním období mnohonásobně vyšší, než jednotková cena nakupované komodity v předchozím období, dochází k vyčíslení záporných úspor.

| Resort | Finanční objem plnění v roce 2014 (v Kč bez DPH) | Úspory | |
|--|--|-------------------|---|
| | | Absolutní výše | Podíl absolutní výše úspory na finančním objemu |
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 40,2 mil. | 9,5 mil. | 23,72% |
| Ministerstvo financí | 58,9 mil. | 1,6 mil. | 2,80% |
| Ministerstvo kultury | 100,2 mil. | 6,6 mil. | 6,58% |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 21,1 mil. | 2,7 mil. | 12,65% |
| Ministerstvo obrany | 154,0 mil. | 0,7 mil. | 0,43% |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 40,2 mil. | 4,9 mil. | 12,30% |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 121,3 mil. | 5,6 mil. | 4,62% |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 44,5 mil. | 3,7 mil. | 8,21% |
| Ministerstvo spravedlnosti | 474,4 mil. | 97,2 mil. | 20,48% |
| Ministerstvo vnitra | 2 001,9 mil. | 154,6 mil. | 7,72% |
| Ministerstvo zdravotnictví | 649,9 mil. | 26,5 mil. | 4,08% |
| Ministerstvo zemědělství | 69,6 mil. | 17,7 mil. | 25,51% |
| Ministerstvo životního prostředí | 76,5 mil. | 3,9 mil. | 5,16% |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 5,3 mil. | 1,4 mil. | 25,67% |
| Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových | 6,8 mil. | 1,0 mil. | 15,21% |
| Celkem | 3 864,7 mil. | 337,7 mil. | 8,74% |

Tabulka 17 Vyčíslení úspor v členění dle resortů za rok 2014

Dle relativního vyjádření dosáhly nejvyšších úspor Ministerstvo zemědělství a Státní úřad pro jadernou bezpečnost (26 %) a Český úřad zeměměřický a katastrální (24 %). Naopak nejnižších úspor dosáhlo Ministerstvo obrany, kde absolutní hodnota úspor tohoto resortu vykazuje hodnotu (0,4 %). Dále relativně nízkých úspor v meziresortním porovnání dosáhlo Ministerstvo financí (3 %) a Ministerstvo zdravotnictví (4 %).



5. PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

Ministerstvo pro místní rozvoj bylo na základě čl. III. UV 563/2011 pověřeno funkcí Správce RS CZ. Pravomoci a odpovědnosti správce jsou vymezeny v čl. IV. Minimálních požadavků.

5.1. PŘEHLED ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ

- **Příprava a správa Seznamu resortních systémů centralizované zadávání**

Ministerstvo pro místní rozvoj spravuje a aktualizuje Seznam RS CZ včetně přehledu ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka v souladu s čl. XI. Minimálních požadavků na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek. Aktuální seznam je uveřejněn na Portále o veřejných zakázkách dostupném na webové adrese:

<http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ/Legislativa>.

- **Správa číselníku NIPEZ ve vztahu k centralizovaně nakupovaným komoditám**

Číselník NIPEZ (dále jen „Číselník“), jehož správu, vývoj a pravidelnou údržbu zajišťuje MMR, je významnou částí Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ).

Číselník slouží především jako informační podpora při zadávání veřejných zakázek pro zadavatele i dodavatele, která je založena na kvalifikaci CPV kódů. Pro lepší orientaci jsou kódy komodit uvedeny ve stromové struktuře. Dále je v Číselníku implementována funkcionality „filtrace“ která je určena především ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím pro potřebu nákupu určité komodity na e-tržističích a v rámci RS CZ. Příznak pro povinnost nákupu určité komodity na e-tržističích či v rámci RS CZ je uveden u popisu každé jednotlivé komodity i bez užití funkce filtrace.

- **Zpracování stanoviska k žádosti o výjimku z povinnosti účasti subjektu v RS CZ**

MMR zpracovává v souladu s Minimálními požadavky stanoviska ke všem obdržným žádostem o výjimku z RS CZ. Tato stanoviska společně se žádostmi odesílá zpět řídicím subjektům pro předložení vládě ČR. Přehled udělených výjimek vládou ČR z účasti v RS CZ je uveden v Příloze č. 2.



- **Uveřejňování předpisů upravujících RS CZ**

Veškeré dokumenty a předpisy upravující RS CZ jsou aktualizovány a uveřejňovány tak, aby k nim měla přístup široká veřejnost. Na webové stránce Portál o veřejných zakázkách a koncesích je vytvořena přehledná informační platforma k centralizovanému zadávání viz následující odkaz:

<http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ>.

Zde jsou k dispozici veškeré základní informace o RS CZ, platná legislativa týkající se centralizovaného zadávání, či řídicí akty vlády. Dále zde návštěvník nalezne přehled domácích a zahraničních zkušeností s centralizovaným zadáváním a přehled a materiální podklady vzdělávacích akcí. V dokumentech ke stažení jsou také uvedeny Zprávy o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek z předchozích let, Metodiky vyčíslování úspor a plné znění Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortního systému centralizovaného zadávání. V rámci položky menu „Resortní systém centralizovaného zadávání na MMR“ jsou dostupné relevantní dokumenty související s RS CZ v resortu MMR.

- **Průběžný monitoring všech RS CZ (vč. RS CZ MMR) a formulace návrhů na úpravu Minimálních požadavků či Pravidel RS CZ MMR**

MMR bude i nadále spolupracovat s jednotlivými ÚOSS při řešení konkrétních problémů vyplývajících z provozu ustanovených RS CZ.

5.2. ZHODNOCENÍ VYKONÁVANÝCH AKTIVIT SPRÁVCE RS CZ

Z uvedeného přehledu vykonávaných aktivit lze konstatovat, že MMR jako Správce RS CZ průběžně plní povinnosti vyplývající z odpovědností a kompetencí Správce RS CZ dle čl. IV. Minimálních požadavků. V rámci metodické podpory RS CZ postupuje MMR v souladu s Minimálními požadavky a veškeré relevantní materiály uveřejňuje na Portále o veřejných zakázkách a koncesích. Tímto způsobem je zajištěna dostatečná informovanost o centralizovaném zadávání zaručující transparentnost a sdílení klíčových dokumentů upravujících RS CZ napříč resorty.



6. ZÁVĚR VYHODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ CENTRÁLNÍHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR

Povinnost centralizovaně zadávat veřejné zakázky na nákup vybraných komodit byla vládou ČR stanovena od 1. 7. 2012 pro komodity dle přílohy č. 1 UV č. 930/2011¹, respektive od 1. 7. 2013 dle přílohy č. 2 UV č. 930/2011. Většina resortů ustanovila své RS CZ v první polovině roku 2012. V roce 2013 již většina resortů plně svůj RS CZ začlenila do nákupní strategie resortu. V roce 2014 využilo svůj RS CZ 13 z 16 resortů a jedna organizační složka státu, konkrétně ÚZSVM, má RS CZ stanoven dobrovolně. Ministerstvo dopravy v roce 2014 ustanovilo svůj RS CZ, čímž veškeré ÚOSS splnily svou povinnost dle Čl. 2, písm. b) UV 563/2011.

Nejvíce centralizovaných zadávacích řízení s největším finančním objemem bylo stejně jako v předchozím období realizováno v resortu, který má s postupy centralizovaného zadávání již dlouholeté zkušenosti, konkrétně Ministerstvo vnitra. Ministerstvo dopravy a Ministerstvo zahraničních věcí v roce 2014 v rámci RS CZ neuzavřelo žádné zadávací řízení.

Úhrnem došlo v průběhu roku 2014 v rámci RS CZ k realizaci celkem 1 204 zadávacích řízení o celkovém finančním objemu 5 061 mil. Kč bez DPH. Celkový finanční objem uzavřených smluv vedoucích ke konkrétním plněním byl 3,487 mil. Kč bez DPH, zbylých 1 574 mil. Kč bez DPH pak představují rámcové smlouvy. Finanční objem plnění za rok 2014 byl 3 864,7 mil. Kč bez DPH. Celkové úspory za rok 2014 byly jednotlivými ÚOSS vyčísleny celkem na 337,7 mil. Kč bez DPH.

Data využitá pro zpracování této zprávy o hodnocení získává správce RS CZ od každého jednotlivého resortu. Jak již bylo uvedeno v úvodu kapitoly č. 4, tato data jsou mnohdy neúplná či zkreslená a vyhodnocení aktuálního roku tudíž může být částečně zkreslené. Z těchto důvodů plánuje MMR jako správce RS CZ úpravu a případné zjednodušení postupů, které využívají jednotlivé resorty pro zpracování přehledu centrálně nakupovaných komodit a vyčíslení úspor.

Součástí vyhodnocení fungování RS CZ v jednotlivých resortech jsou i návrhy těchto institucí na zlepšení fungování centralizovaného zadávání a činnost správce, a to v následujících oblastech:

- vyjmutí bezpečnostních služeb z Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek;
- úprava číselníku NIPEZ – některé resorty poukazují na zavádějící zařazení jimi pořizovaného zboží;
- zjednodušení metodiky vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání z následujících důvodů:
 - snížení časové a administrativní náročnosti jednotlivých resortů,
 - snížení časové a administrativní náročnosti podřízených organizací,
 - přesnější vyčíslení úspor;
- zlepšení komunikace mezi resorty a správcem RS CZ a pořádání seminářů za účelem metodické podpory jednotlivým resortům a předávání informací k otázkám centralizovaného zadávání.

Správce RS CZ se bude věnovat výše uvedeným doporučením, a to zejména vedením dialogu s jednotlivými resorty za účelem efektivnější spolupráce, včetně efektivnějšího vyhodnocování jednotlivých období. Dále budou v nadcházejícím období zorganizovány workshopy a školicí semináře, kde si budou moci zástupci jednotlivých resortů vyměnit své dosavadní zkušenosti a názory. Se všemi aktivitami správce RS CZ v roce 2015 budou zainteresované strany včas a důkladně seznámeny.

¹ Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek.



7. SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ

| | |
|-------------------|--|
| EU | Evropská unie |
| IT | Informační technologie |
| MF | Ministerstvo financí |
| MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| NIPEZ | Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek |
| Resort | Soustava organizačních složek států a/nebo právnických osob, mezi kterými existují vztahy podřízenosti a nadřízenosti, pro účely této zprávy o hodnocení je nadřízeným subjektem vždy ústřední orgán státní správy |
| Resortní komodita | Komodita uvedená v resortním seznamu komodit, která není součástí seznamu stanoveného UV 930/2011; jedná se o komodity specifické pro daný resort, jejichž nákup je v resortu centralizován |
| RS | Rámcová smlouva |
| RS CZ | Resortní systém centralizovaného zadávání |
| Správce RS CZ | Správce resortního systému centralizovaného zadávání |
| ÚOSS | Ústřední orgán státní správy |
| UV | Usnesení vlády |
| UV 563/2011 | Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy |
| UV 930/2011 | Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz RS CZ |
| VZ | Veřejná zakázka |
| ZŘ | Zadávací řízení |
| ZVZ | Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů |



8. PŘÍLOHY

Příloha č. 1 – Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

| Název ÚOSS | IČO ÚOSS | Sídlo |
|--|----------|--|
| Český úřad zeměměřický a katastrální | 00025712 | Pod sídlištěm 1800/9, PSČ 182 11, Praha 8, |
| Ministerstvo dopravy | 66003008 | Nábř. L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1 |
| Ministerstvo financí | 00006947 | Letenská 525/15, 118 10 Praha 1 |
| Ministerstvo kultury | 00023671 | Maltézské náměstí 1, 118 11 Praha 1 |
| Ministerstvo obrany | 60162694 | Tychonova 1, 160 01 Praha 6 |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | 00551023 | Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2 |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | 66002222 | Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1 |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 47609109 | Na Františku 1039/32, 110 15 Praha 1 |
| Ministerstvo spravedlnosti | 00025429 | Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2 |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 00022985 | Karmelitská 7, 118 12 Praha 1 |
| Ministerstvo vnitra | 00007064 | Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7 |
| Ministerstvo zahraničních věcí | 45769851 | Loretánské nám. 101/5, 118 00 Praha 1 |
| Ministerstvo zdravotnictví | 00024341 | Palackého náměstí 4/375, 128 01 Praha 2 |
| Ministerstvo zemědělství | 00020478 | Těšnov 65/17, 117 05 Praha 1 |
| Ministerstvo životního prostředí | 00164801 | Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10 |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost | 48136069 | Senovážné náměstí 1585/9, 110 00 Praha 1 |

Tabulka 18 Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

Seznam organizací dobrovolně plnících povinnosti dle UV č. 563/2001

| Název ÚOSS | IČO ÚOSS | Sídlo |
|--|----------|---|
| Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových | 69797111 | Rašínovo nábřeží 390/42, 128 00 Praha 2 |

Tabulka 19 Seznam ÚOSS dobrovolně plnících povinností zavést RS CZ



Příloha č. 2 – Přehled výjimek z resortních systémů centralizovaného zadávání

Každý z ÚOSS může v souladu s Minimálními požadavky podat vládě ČR odůvodněnou žádost o výjimku, aby některá z jeho podřízených organizací nemusela být zapojena do RS CZ. K této odůvodněné žádosti zpracovává MMR, coby Správce RS CZ, stanovisko. Ministerstvo pro místní rozvoj obdrželo v roce 2014 pouze jednu žádost o stanovisko k žádosti o výjimku, a v tomto případě vydalo záporné stanovisko.

| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ |
| IČO ÚOSS | 66002222 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Horská služba ČR, o.p.s., IČO 27467759 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 11. 7. 2012 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011: <ul style="list-style-type: none">• Elektrická energie (09310000-5)• Plyná paliva (09120000-6)• Telekomunikační služby (64200000-8)• Kancelářská technika a zařízení (03)• Počítače a stroje na zpracování dat (06)• Osobní vozidla (34110000-1)• Bezpečnostní služby (79710000-4)• Nábytek (15)• Kancelářské potřeby (11) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 521/2012 |
| Datum schválení vládou | 11. 7. 2012 |
| Důvod udělení výjimky | Ze znění zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a ze znění Statutu obecně prospěšné společnosti Horská služba ČR, o.p.s. vyplývá, že Horská služba ČR, o.p.s. je samostatnou právnickou osobou, která hospodaří s vlastním majetkem. |

Tabulka 20 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva pro místní rozvoj



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI |
| IČO ÚOSS | 00025429 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Nábytek (15) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 869/2012 |
| Datum schválení vládou | 28. 11. 2012 |
| Důvod udělení výjimky | Ministerstvo spravedlnosti dlouhodobě využívá obecnou výjimku z působnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, kdy na základě § 18 odst. 4 písm. b) ZVZ odebírá komoditu nábytek od Vězeňské služby ČR. |

Tabulka 21 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI |
| IČO ÚOSS | 00025429 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | <ul style="list-style-type: none">• Monitorovací poplašná zařízení (79711000-1)• Strážní služby (79713000-5)• Hlídkování (79715000-9)• Kancelářské potřeby (11) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 695/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 9. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | <p>Monitorovací poplašná zařízení, Strážní služby, Hlídkování</p> <p>V návaznosti na platnou legislativu, která zpravidla stanovila rozsah zabezpečení, došlo již v minulosti k vybudování bezpečnostních systémů u jednotlivých justičních organizací a Vězeňské služby. Na základě platných právních předpisů z oblasti bezpečnosti zajišťovaly odpovědné osoby potřebnou míru bezpečnosti osob, majetku a utajovaných informací (zejména s účinností zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o ochraně utajovaných informací“).</p> <p>V době vzniku zákona o ochraně utajovaných informací byl při realizaci jeho požadavků na ochranu utajovaných informací kladen větší důraz na funkčnost, spolehlivost a parametry technických prostředků (certifikáty). V takto zavedeném systému se v podstatě pokračuje dodnes a se zavedením jednotné technologie se můžeme setkat jen v ojedinělých případech. Z uvedených důvodů není možné v návaznosti na usnesení vlády č. 563/2011 takto zavedený a zcela funkční systém nárazově změnit, aniž by nedošlo k obrovskému nárůstu požadavků na investice do zavádění jednotného systému.</p> <p>Kancelářské potřeby</p> <p>Organizační složky v rámci resortu Ministerstva spravedlnosti pro splnění povinného podílu zaměstnanců se zdravotním postižením dle § 81 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“) postupují podle § 81 odst. 2 písm. b) zákona o zaměstnanosti, tzn. plní svou zákonnou povinnost odebíráním výrobků nebo služeb od zaměstnavatelů, kteří jsou schopni poskytnout tzv. „náhradní plnění“, tedy kteří zaměstnávají více než 50% zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením. Podstatná část tohoto předepsaného náhradního plnění se realizuje především odběrem</p> |



| | |
|--|---|
| | <p>kancelářských potřeb. Ročně vychází průměrná potřeba náhradního plnění na jednu organizační složku v rámci resortu na více než 500 tis. Kč. S ohledem na počet organizačních složek se v součtu jedná o částku převyšující 50 mil. Kč.</p> <p>Jediný způsob, jak dostat ustanovením zákona o zaměstnanosti bez odvodů do státního rozpočtu a rizika sankcí, je realizace výběru dodavatele na úrovni jednotlivých organizačních složek. V konečném důsledku by totiž pro resort justice centralizovaný nákup kancelářských potřeb nepředstavoval úsporu, ale naopak zvýšené výdaje o povinné odvody.</p> |
|--|---|

Tabulka 22 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti

| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI |
| IČO ÚOSS | 00025429 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Vězeňská služba České republiky, IČO: 61894311 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | <ul style="list-style-type: none">• Vozidla s pohonem čtyř kol (34113000-2)• Zdravotnická vozidla (34114120-6)• Vozidla pro přepravu vězňů (34114210-4)• Minibusy (34114400-3)• Motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí (34115200-8) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 695/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 9. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | Primárním úkolem Vězeňské služby ČR v úseku automobilní služby je přeprava vězňů a zajištění výkonu vazby, výkonu trestu odnětí svobody a výkonu zabezpečovací detence. K plnění těchto úkolů jsou využívána „speciální“ eskortní vozidla, motorová vozidla zkonstruovaná ke zvláštním účelům. |

Tabulka 23 Charakteristika výjimek v resortu Ministerstva spravedlnosti



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO VNITRA |
| IČO ÚOSS | 00007064 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Česká pošta, s.p., IČO 47114983 Česká pošta, s.p., Odštěpný závod ICT služby |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 20. 3. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011 |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 206/2013 |
| Datum schválení vládou | 20. 3. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | Dle dikce § 2 odst. 1 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů je státní podnik právnickou osobou provozující podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Státní podnik neručí za závazky státu a stát neručí za závazky podniku. |

Tabulka 24 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva vnitra



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ |
| IČO ÚOSS | 00551023 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Úřad pro mezinárodně právní ochranu dětí, IČO 00025402 Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., IČO 45773009 Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i., IČO 00025950 Fond dalšího vzdělávání, IČO 00405698 Centrum sociálních služeb Tloskov IČO 00640841 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 12. 6. 2013 do 31. 12. 2015 |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Zemní plyn (09123000-7) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 452/2013 |
| Datum schválení vládou | 12. 6. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | U všech výše uvedených veřejných zadavatelů není nákup komodity zemního plynu realizovatelný, a to z důvodu, že nejsou vlastníky odběrného místa. Jejich sídlo se nachází v pronajatých prostorech, v rámci kterých jsou využívány služby hrazené nájemci, a to i případně včetně dodávky zemního plynu, nebo tito zadavatelé nejsou odběrateli zemního plynu. |

Tabulka 25 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstvo práce a sociálních věcí



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU |
| IČO ÚOSS | 47609109 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva průmyslu a obchodu |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 14. 8. 2013 do 31. 12. 2015 |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Servery (48820000-2) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 629/2013 |
| Datum schválení vládou | 14. 8. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | V rámci plánování nákupu komodity Servery (položka katalogu NIPEZ č. 48820000-2) bylo zjištěno, že organizace resortu Ministerstva průmyslu a obchodu mají natolik odlišný předmět činnosti (od klasických správních agend až po specializovaná technická měření), že není možné nalézt jakoukoli věcnou shodu v požadavcích na konfigurace a technické parametry těchto zařízení. Agregace diametrálně odlišných požadavků v rámci jediného výběrového řízení by měla za následek pouze omezení prostoru pro hospodářskou soutěž (omezení počtu potenciálních uchazečů). |

Tabulka 26 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva průmyslu a obchodu



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO DOPRAVY |
| IČO ÚOSS | 66003008 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Řízení letového provozu České republiky, IČO 49710371 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 4. 12. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | <ul style="list-style-type: none">• Telekomunikační služby (64200000-8)• Počítače a stroje na zpracování dat (06)• Bezpečnostní služby (79710000-4) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 924/2013 |
| Datum schválení vládou | 4. 12. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | Právní poměry společnosti Řízení letového provozu České republiky, státní podnik (dále jen „ŘLP ČR“) se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, v platném znění. Podle § 2 odst. 1. tohoto zákona je státní podnik právnickou osobou, která provozuje podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost a za jejíž závazky stát neručí. |

Tabulka 27 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva dopravy



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO KULTURY |
| IČO ÚOSS | 00023671 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Veškeré podřízené organizace Ministerstva kultury |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 11. 12. 2013 na dobu neurčitou |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | 15 - Nábytek - mimo následující komodity specifikované podle číselníku NIPEZ: <ul style="list-style-type: none">• 39113100 - 8 - Křesla• 39112000 - 0 - Židle,• 39121000 - 6 - Psací stoly a stoly,• 39122100 - 4 - Skříně,• 39134000 - 0 - Počítačový nábytek,• 39151000 - 5 - Různý nábytek |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 948/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 12. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | <p>Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 15 - Nábytek, bylo zjištěno, že celkový finanční objem nákupů za rok 2012 v příspěvkových organizacích a Ministerstvu kultury činil cca 18,75 mil. Kč bez DPH. Sortiment byl pořizován značně individuálně, jelikož každý subjekt v resortu Ministerstva kultury je značně jedinečný, tato jedinečnost vyplývá zejména z účelu zřízení. V resortu Ministerstva kultury jsou převážně muzea, knihovny, galerie, které pořizují specializovaný nábytek, který zachovává jejich jednotnou „tvář“.</p> <p>Za takovýchto výchozích podmínek by centralizované zadávání této komodity mělo smysl pouze pro ty komodity z komoditní skupiny 15 - Nábytek, které jsou společné napříč celým resortem Ministerstva kultury, tzn. například kancelářský nábytek. Centralizované zadávání této komodity by vyšší efektivitu nepřineslo a znamenalo by navýšení administrativy i pořizovacích cen, jelikož v případě individuálních potřeb jednotlivých příspěvkových organizací je velice nepravděpodobné, že by jakýkoliv dodavatel mohl nabídnout slevu na komoditu, která není předmětem množstevního odběru, jako příklad mohou uvést speciální knihovny či atypické výstavní skříně, které jsou mnohdy vyráběny na míru a dle požadavků jednotlivých příspěvkových organizací.</p> |

Tabulka 28 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury



| | |
|--|--|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO KULTURY |
| IČO ÚOSS | 00023671 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Národní galerie v Praze, IČO 00023281 |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 11. 12. 2013 do 30. 5. 2015 |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Bezpečnostní služby (79710000-4) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 948/2013 |
| Datum schválení vládou | 11. 12. 2013 |
| Důvod udělení výjimky | <p>Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 79710000-4 Bezpečnostní služby, bylo zjištěno, že Národní galerie v Praze bezpečnostní služby zadala v roce 2011. Smluvní vztah byl uzavřen na dobu určitou do 30. 5. 2015. Smlouva zahrnuje i vedlejší ustanovení, která ve prospěch bezpečnostní služby přiznávají jednorázovou úhradu v případě předčasného ukončení smluvního vztahu výpovědí. Výpovědní lhůta při splnění stanovených podmínek činí jeden rok. Trvání smluvního vztahu nebude Národní galerií prodlužováno.</p> <p>Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem požádalo Ministerstvo kultury o výjimku pro Národní galerii v Praze na období do konce smluvního vztahu, tj. do 30. 5. 2015. Během této doby bude provedeno zadávací řízení na bezpečnostní služby pro celý resort Ministerstva kultury, ve kterém bude specifikováno, že Národní galerie v Praze přistoupí k nové smlouvě až po skončení stávajícího smluvního vztahu.</p> |

Tabulka 29 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury



| | |
|--|---|
| Název ÚOSS | MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ |
| IČO ÚOSS | 00024341 |
| Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena | Ministerstvo zdravotnictví a další zadavatele v resortu Ministerstva zdravotnictví |
| Období, na které byla výjimka schválena | Od 12. 3. 2014 do 31. 12. 2014 |
| Komodity, pro které byla výjimka schválena | Nábytek (15) |
| Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila | UV č. 156/2014 |
| Datum schválení vládou | 12. 3. 2014 |
| Důvod udělení výjimky | <p>Ministerstvo zdravotnictví ČR a některé jeho přímo řízené organizace dlouhodobě využívají při pořizování komodity skupiny 15 Nábytek obeckou výjimku z působnosti zákona č. 137/2006 Sb., dále jen „ZVZ“, konkrétně §18 odst. 4 písm. b ZVZ, ve kterém je stanoveno, že zadavatel není povinen zadávat podle tohoto zákona podlimitní veřejné zakázky na dodávky, služby a stavební práce poskytované Věžeňskou službou ČR České republiky. Nábytek vyráběný věžeňskou službou ČR je v porovnání s jinými dodavateli velmi kvalitní a ekologicky šetrný, neboť je vyráběn pouze z ekologických materiálů, a naplňuje požadavky na šetrné výrobky v souladu s usnesením vlády č. 465/2010. Nákupem u Věžeňské služby ČR se také zabrání odlivu veřejných prostředků z resortu Ministerstva zdravotnictví ČR do soukromé sféry.</p> <p>Ze zpracované analýzy plánovaných nákupů v našem resortu vyplynula potřeba nákupů nábytku převážně v režimu mimo zákon, zakázek malého rozsahu, a podlimitních veřejných zakázek. V našem resortu lze také obtížně vyspecifikovat jednotlivé různorodé potřeby 70 přímo řízených organizací a shodnout se na určitém typu nábytku, který by se centralizovaně zadával, s ohledem na to, že součástí přímo řízených organizací je cca 13 velkých nemocnic ale i malé psychiatrické léčebny a cca 10 zdravotních ústavů, tedy velká různorodost konečných odběratelů. Komodita je navíc povinně zadávána v rámci zakázek malého rozsahu v systému el. tržiště.</p> |

Tabulka 30 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva zdravotnictví

ISBN 978-80-7538-007-4