



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

**Zpráva o hodnocení resortních systémů  
centralizovaného zadávání veřejných zakázek za  
rok 2013**

**(dále jen „Zpráva o hodnocení“)**

Zpracovatel: Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj  
Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí

Květen 2014



## Obsah

|  |    |
|--|----|
| 1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY .....  | 4  |
| 2. SOUČASNÝ STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ .....                                 | 5  |
| 2.1 RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH .....                                    | 5  |
| 3. STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR.....                 | 7  |
| 3.1 PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH .....  | 7  |
| 3.1.1. ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ REALIZOVANÁ V ROCE 2013 V RÁMCI RS CZ.....  | 7  |
| 3.1.2. CHARAKTERISTIKA ZŘ VEDOUCÍCH K UZAVŘENÍ RÁMCOVÉ SMLOUVY .....   | 10 |
| 3.1.3. CHARAKTERISTIKA ZŘ VEDOUCÍCH K UZAVŘENÍ PROVÁDĚCÍCH A DÍLČÍCH PROVÁDĚCÍCH SMLUV .....                     | 11 |
| 3.2 VYČÍSLENÍ ÚSPOR NA ZÁKLADĚ PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2013 ..... | 15 |
| 4. PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ .....                                    | 18 |
| 4.1 PŘEHLED ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ .....   | 19 |
| 4.2 ZHODNOCENÍ VYKONÁVANÝCH AKTIVIT SPRÁVCE RS CZ.....   | 20 |
| 5. ZÁVĚR VYHODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR .....                            | 21 |
| 6. SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ .....  | 23 |
| 7. SEZNAM PŘÍLOH.....  | 24 |



## Seznam tabulek

|   |    |
|---|----|
| Tabulka 1 Stav zapojení podřízených organizací do RS CZ .....   | 6  |
| Tabulka 2 Počet resortů, které v roce 2013 centralizovaně nakupovaly komodity stanovené v UV 930/2011 .....   | 9  |
| Tabulka 3 Počet a objem RS v členění dle komodit .....  | 10 |
| Tabulka 4 Počet a objem VZ dle skutečnosti, jedná-li se o komodity z UV 930/2011 či resortní komodity (nejsou zahrnuty uzavřené RS) .....                       | 11 |
| Tabulka 5 Počet prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2013 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS) .....           | 13 |
| Tabulka 6 Finanční objem prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2013 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS) .....  | 13 |
| Tabulka 7 Počet a finanční objem VZ zadaných na komoditní burze v roce 2013 .....   | 14 |
| Tabulka 8 Porovnání finančního objemu prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2013 a finančního objemu plnění uskutečněného v roce 2013 ..... | 15 |
| Tabulka 9 Vyčíslení úspor při nákupech v rámci RS CZ za rok 2013 .....  | 16 |
| Tabulka 10 Metoda pro vyčíslení úspor u komodit, které byly v roce 2013 nakoupeny .....   | 17 |
| Tabulka 11 Vyčíslení úspor v členění dle komodit za rok 2013 .....  | 18 |

## Seznam grafů

|   |    |
|---|----|
| Graf 1 Stav zavedení RS CZ v resortech ÚOSS .....   | 5  |
| Graf 2 Finanční objem ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2013 dle typu uzavřené smlouvy .....                                | 8  |
| Graf 3 Počet ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2013 dle typu uzavřené smlouvy .....   | 9  |
| Graf 4 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle finančního objemu RS .....                               | 10 |
| Graf 5 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle počtu RS .....   | 11 |
| Graf 6 Finanční objem VZ centralizovaně zadaných v roce 2013 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS) ..... | 12 |
| Graf 7 Počet VZ centralizovaně zadaných v roce 2013 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS) .....          | 12 |
| Graf 8 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší finanční objem VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS) .....       | 14 |
| Graf 9 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší počet VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS) .....                | 15 |
| Graf 10 Finanční objem plnění uskutečněného v roce 2013 na základě centralizovaně uzavřených smluv .....                        | 16 |



## 1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY

Vláda ČR uložila všem ústředním orgánům státní správy (dále též „ÚOSS“), které mají alespoň dvě podřízené organizace, povinnost zavést resortní systém centralizovaného zadávání (dále též „RS CZ“).

Tato povinnost byla formulována v následujících usneseních vlády:

- Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy (dále jen „UV 563/2011“), jehož součástí jsou analýza možností závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity a minimální požadavky na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek (dále jen „Minimální požadavky“).
- Usnesení vlády ČR ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci RS CZ veřejných zakázek v souladu s Minimálními požadavky (dále jen „UV 930/2011“).

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále též „MMR“) předkládá Zprávu o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2013 v souladu s Informační povinností dle Minimálních požadavků (čl. X odst. 1) schválených vládou České republiky jako čl. II. UV 563/2011.

Předkládaná Zpráva o hodnocení obsahuje základní vymezení RS CZ, zhodnocení činnosti správce resortních systémů centralizovaného zadávání (dále jen „Správce RS CZ“) včetně přehledu vykonávaných aktivit s dopadem na centralizované zadávání veřejných zakázek v ČR, dále pak shrnutí a přehled současného stavu implementace RS CZ a seznam podřízených organizací ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka z účasti v RS CZ. Zpráva dále obsahuje vyhodnocení centralizovaného zadávání VZ v rámci jednotlivých resortů ÚOSS (dále také „resort“) a vyčíslení dosažených úspor. V závěru zprávy jsou shrnuty hlavní aktivity, na které se bude MMR v roce 2014 zaměřovat s cílem zlepšit fungování centralizovaného zadávání veřejných zakázek v ČR.

Centralizované zadávání je realizováno také v řadě krajů či statutárních měst. Tyto subjekty realizují své centralizované zadávání ve své kompetenci v roli zřizovatele, a to hlavně v oblasti řízení, vydávání závazných pravidel a regulace. Správce centralizovaného zadávání dle UV č. 563/2011 nemá v současné úpravě na samosprávné celky vliv. Nákupy na úrovni samosprávy nejsou nijak koordinovány. Zpráva se vyhodnocení těchto nákupů nevěnuje.

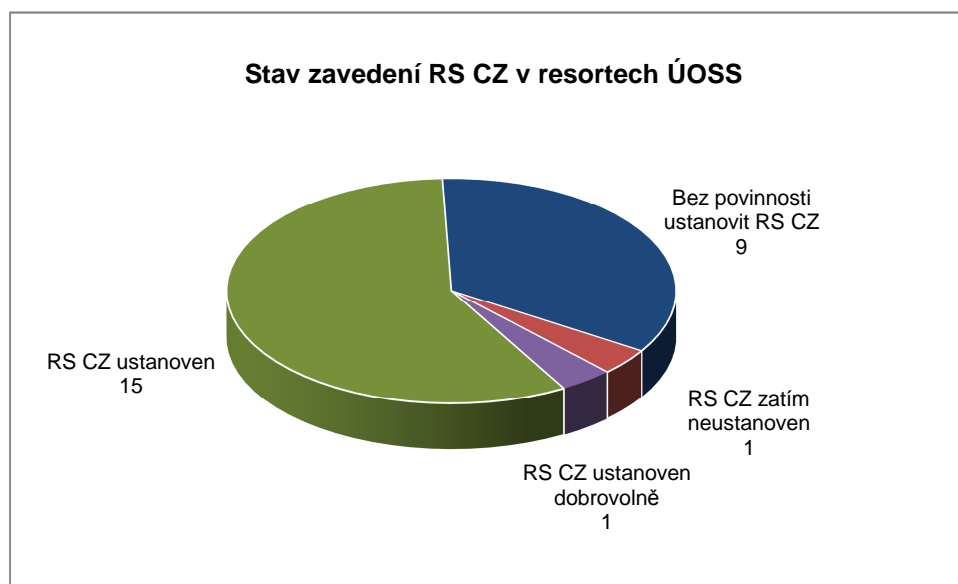


## 2. SOUČASNÝ STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

### 2.1 RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH

#### ➤ Počet RS CZ a organizací zapojených do RS CZ<sup>1</sup>

Povinnost realizovat centralizované zadávání prostřednictvím RS CZ mělo v roce 2013 16 ÚOSS. Zbylé ÚOSS nemají podřízené organizace, proto se na ně povinnost ustanovit a realizovat RS CZ nevztahuje (celkem 9 ÚOSS). Většina ÚOSS (15) svou povinnost zavést a realizovat RS CZ splnila: Jeden ÚOSS (Ministerstvo vnitra ČR) zavedl systém centralizovaného zadávání již v roce 2007, 14 ÚOSS ustanovilo svůj RS CZ v roce 2012. Jeden ÚOSS (Ministerstvo dopravy) prozatím povinnost nesplnil, nicméně ustanovení RS CZ je připravováno. Jedna organizační složka státu (Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových<sup>2</sup> - dále též „ÚZSVM“) realizuje svůj RS CZ dle UV č. 563/2011 na dobrovolné bázi v rozsahu vydaných metodických pokynů.



Graf 1 Stav zavedení RS CZ v resortech ÚOSS

<sup>1</sup> Veškeré dále uvedené statistické výstupy a přehledy nezahrnují RS CZ Ministerstva dopravy (vyjma přehledu v kap. 4.2) a v plné míře zohledňují data poskytnutá Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových v roli ÚOSS.

<sup>2</sup> V postavení podřízených organizací je v pojetí ÚZSVM osm územních pracovišť.



Celkem se centralizovaného zadávání účastní 480 organizací podřízených ÚOSS. Z hlediska počtu podřízených organizací je nejmenším resortem resort Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, který má 2 podřízené organizace. Největším je resort Ministerstva spravedlnosti (114 podřízených organizací).

V následující tabulce je uveden počet podřízených organizací, které jsou veřejnými zadavateli, zapojených do RS CZ. Z celkového počtu 480 podřízených organizací vláda ČR schválila výjimku z plné účasti v RS CZ pro 7 podřízených organizací, pro další podřízené organizace je udělena částečná výjimka (např. pouze v rozsahu určité komodity). Více k výjimkám z RS CZ viz. příloha č. 2.

Počty podřízených organizací se meziročně mění v závislosti na jejich rušení (např. Vojenský vlečkový ústav v resortu obrany či Jihomoravské pivovary, a.s. v resortu zemědělství) či slučování s jinou/jinými organizacemi (např. Státní opera Praha v resortu kultury). Tento jev nemá zásadní dopady na fungování RS CZ. U žádného ÚOSS se nesnížil počet podřízených organizací pod minimální hodnotu (2) tak, aby se na tento ÚOSS již nevztahovaly povinnosti dle UV č. 563/2011.

| <b>Podřízené organizace</b>                       |     |
|---|-----|
| Celkem za 15 ÚOSS a ÚZSVM, které ustanovily RS CZ | 480 |
| Z toho zapojeno do RS CZ                          | 473 |

**Tabulka 1 Stav zapojení podřízených organizací do RS CZ**

#### ➤ **Organizační uspořádání RS CZ**

Ve všech resortech vystupuje v roli centrálního zadavatele ÚOSS. V deseti resortech centralizovaný nákup zajišťuje výhradně jeden organizační útvar v roli centrálního zadavatele a ve čtyřech resortech bylo určeno organizačních útvarů více. Ve druhém případě zajišťuje každý organizační útvar centralizovaný nákup rozdílných komodit.

Nejsložitější organizační model je realizován na Ministerstvech vnitra, obrany a práce a sociálních věcí, kde je ustanoven více než jeden centrální zadavatel.



### 3. STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR

Řídící subjekty, na které se vztahuje UV č. 563/2011 mají dle Minimálních požadavků povinnost dle čl. V písm. l) předávat Správci RS CZ vyhodnocení fungování resortního systému centralizovaného zadávání za vyhodnocovaný rok dle čl. X odst. 2 písm. a) těchto Minimálních požadavků. Stejně jsou v předávaném vyhodnocení za danou organizaci informace o veřejných zakázkách zadaných centrálním zadavatelem v rámci RS CZ a dále o veřejných zakázkách zadaných zadavateli na základě centralizovaně uzavřených rámcových smluv v rámci RS CZ, včetně vyčíslení dosažených úspor v souladu s metodikou vydanou Správcem RS CZ podle jednotlivých kategorií nejvyšší úrovně číselníku NIPEZ.

Statistické sestavy byly zpracovány výhradně z dat poskytnutých jednotlivými řídicími subjekty resortních systémů centralizovaného zadávání. Správce RS CZ (MMR ČR) nemá k dispozici žádný kontrolní či jiný mechanismus pro ověření předaných podkladů.

#### 3.1 PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

##### 3.1.1. Zadávací řízení realizovaná v roce 2013 v rámci RS CZ

###### ➤ Celkový počet a finanční objem zadávacích řízení ukončených v roce 2013

V roce 2013 ÚOSS a jejich podřízené organizace centralizovaně realizovaly **910** zadávacích řízení v celkovém finančním objemu **3 771 mil. Kč bez DPH**. Celkový počet zadávacích řízení zahrnuje:

- zadávací řízení administrované centrálním zadavatelem na základě smlouvy o centralizovaném zadávání a
- dílčí plnění na základě centralizovaně uzavřených rámcových smluv.

Hodnota celkového finančního objemu odpovídá smluvní ceně ve smlouvě uzavřené mezi zadavatelem a dodavatelem (či objednavce vystavené zadavatelem), ne skutečnému plnění v daném roce.

Na základě meziročního srovnání (2012-2013) můžeme sledovat nárůst finančního objemu řízení realizovaných v resortních systémech centralizovaného zadávání o 1 130 mil. Kč bez DPH (43%)<sup>3</sup>. Nárůst je dán především povinností nakupovat centralizovaně veškeré komodity uvedené v UV č. 930/2011, tedy včetně Kancelářských potřeb, Osobních vozidel, Nábytku a Bezpečnostních služeb s povinností od 1.7.2013.

---

<sup>3</sup> V roce 2012 ÚOSS a jejich podřízené organizace centralizovaně realizovaly **3 596** zadávacích řízení v celkovém finančním objemu **2 641 mil. Kč bez DPH**.

U počtu veřejných zakázek je sledován opačný trend, tedy úbytek počtu veřejných zakázek v meziročním srovnání. Rozdíl činí 2686 veřejných zakázek (75%). Správce spatřuje hlavní rozdíl především v neúplných či zkreslených datech předaných Správci RS CZ v rámci vyhodnocení za rok 2012. Jedná se zejména o data, která identifikovala jednotlivé dílčí prováděcí smlouvy realizované na základě rámcových smluv.

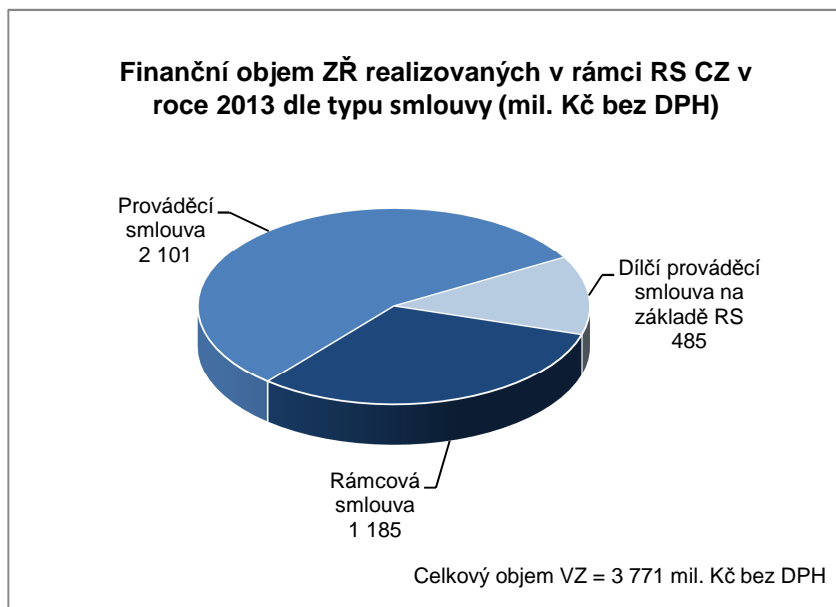
➤ **Zadávací řízení dle typu uzavřené smlouvy**

V následujících dvou grafech je uveden počet a finanční objem zadávacích řízení v členění dle typu smlouvy, která byla uzavřena k veřejné zakázce. Jedná se o následující typy smluv:

- rámcová smlouva,
- prováděcí smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění,
- dílčí prováděcí smlouva uzavřená na základě centralizovaně uzavřené rámcové smlouvy (dále jen „dílčí prováděcí smlouva“).

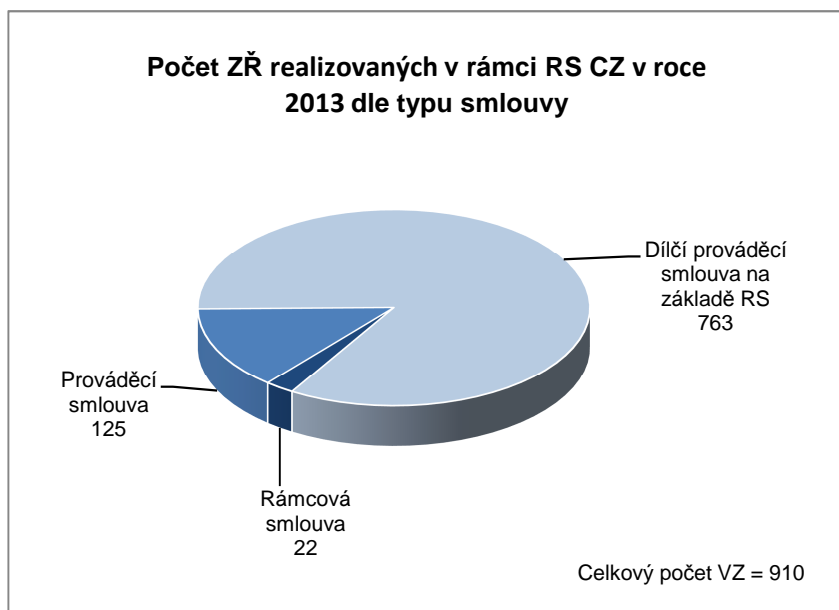
Většina zadávacích řízení, která byla v roce 2013 realizována v rámci RS CZ, byla prováděna na základě rámcové smlouvy. Zadávací řízení prováděná na základě rámcové smlouvy představují 84 % z celkového počtu zadávacích řízení a 13 % z celkového finančního objemu zadávacích řízení realizovaných v rámci RS CZ v roce 2013.

Zadávací řízení prováděná v roce 2013 na základě rámcové smlouvy byla realizovaná v pěti resortech, přičemž více jak 4/5 finančního objemu v resortu Ministerstva vnitra, které má nejdelší zkušenosti s centralizovaným zadáváním.



**Graf 2 Finanční objem ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2013 dle typu uzavřené smlouvy**





Graf 3 Počet ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2013 dle typu uzavřené smlouvy

### Nákup komodit ze seznamu v UV 930/2011

V resortech ÚOSS jsou nejčastěji nakupovanými komoditami ze seznamu komodit schváleného v UV 930/2011 elektrická energie, plynná paliva, počítače a stroje na zpracování dat a telekomunikační služby. V následující tabulce je u jednotlivých komodit uveden počet resortů, které je v roce 2013 centralizovaně nakoupily.

| Povinnost centralizace nákupu od | Kód z číselníku NIPEZ | Název komodity                      | Počet resortů, ve kterých nákup probíhá |
|----------------------------------|-----------------------|-------------------------------------|---|
| 1.7.2012                         | 09310000-5            | Elektrická energie                  | 14                                      |
| 1.7.2012                         | 09120000-6            | Plynná paliva                       | 14                                      |
| 1.7.2012                         | 06                    | Počítače a stroje na zpracování dat | 7                                       |
| 1.7.2013                         | 11                    | Kancelářské potřeby                 | 3                                       |
| 1.7.2012                         | 64200000-8            | Telekomunikační služby              | 7                                       |
| 1.7.2012                         | 03                    | Kancelářská technika a zařízení     | 3                                       |
| 1.7.2013                         | 34110000-1            | Osobní vozidla                      | 2                                       |
| 1.7.2013                         | 15                    | Nábytek                             | 2                                       |
| 1.7.2013                         | 79710000-4            | Bezpečnostní služby                 | 1                                       |

Tabulka 2 Počet resortů, které v roce 2013 centralizovaně nakupovaly komodity stanovené v UV 930/2011



### 3.1.2. Charakteristika ZŘ vedoucích k uzavření rámcové smlouvy

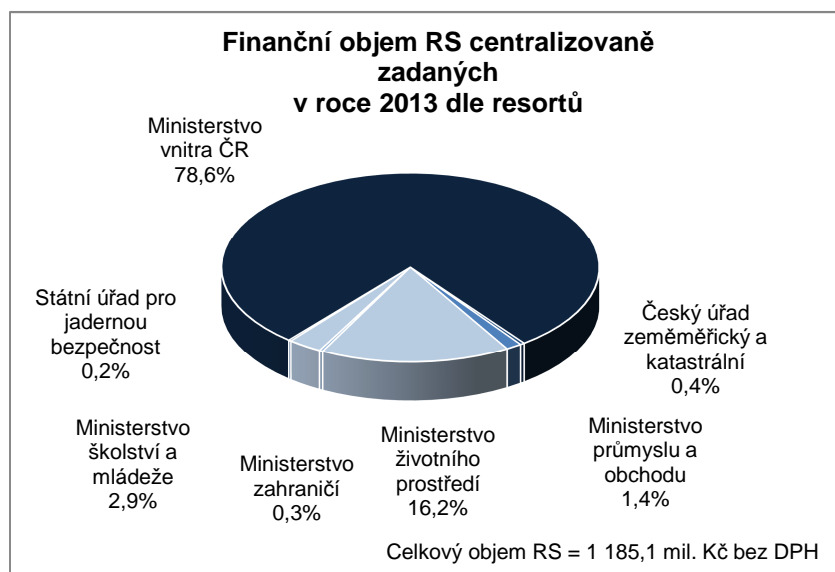
Z 22 rámcových smluv, které byly v roce 2013 uzavřeny, byla většina rámcových smluv uzavřena s jedním uchazečem (13), zbylé byly uzavírány se třemi až sedmi uchazeči. Průměrná doba trvání rámcové smlouvy činí dva roky.

Počet uzavřených rámcových smluv a jejich finanční objem v členění dle komodit je uveden v následující tabulce. Pod resortními komoditami jsou zahrnuty rámcové smlouvy na pořízení Pohonných hmot, Spisové služby, Pneumatik a Kopírovacích služeb.

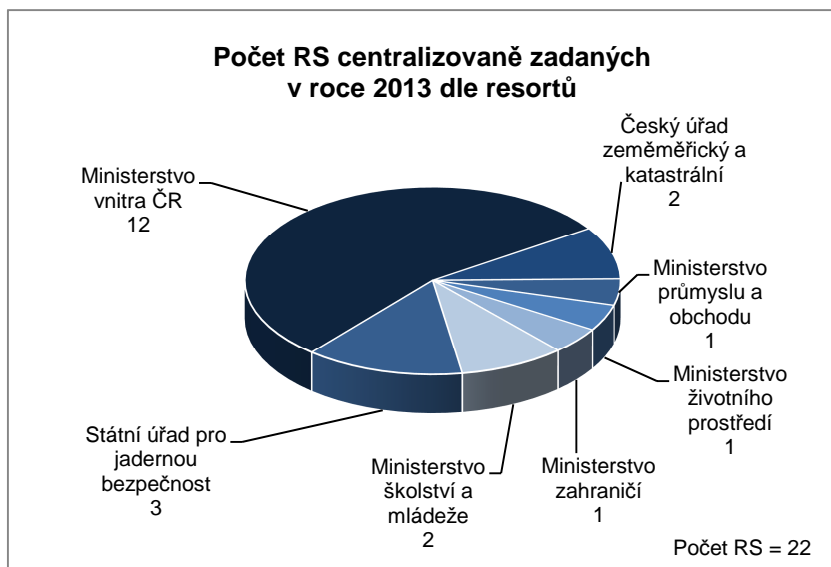
| Název komodity                  | Počet uzavřených RS | Finanční objem RS (Kč bez DPH) |
|---------------------------------|---------------------|--------------------------------|
| Elektrická energie              | 0                   | 0                              |
| Plynná paliva                   | 0                   | 0                              |
| Počítače a stroje na zpracování | 3                   | 105,7 mil.                     |
| Kancelářské potřeby             | 2                   | 19,6 mil.                      |
| Telekomunikační služby          | 8                   | 471,2 mil.                     |
| Kancelářská technika a zařízení | 2                   | 13,8 mil.                      |
| Osobní vozidla                  | 0                   | 0                              |
| Nábytek                         | 2                   | 42,8 mil.                      |
| Bezpečnostní služby             | 1                   | 192,3 mil.                     |
| Resortní komodity               | 4                   | 339,7 mil.                     |
| <b>Celkem</b>                   | <b>22</b>           | <b>1 185,1 mil.</b>            |

Tabulka 3 Počet a objem RS v členění dle komodit

Rámcové smlouvy na nákup výše uvedených komodit byly v roce 2013 centralizovaně zadány v sedmi resortech ÚOSS. Podíl jednotlivých resortů na celkovém finančním objemu a počtu rámcových smluv je uveden v následujících grafech. Nejvíce rámcových smluv co do počtu i finančního objemu uzavřelo Ministerstvo vnitra ČR.



Graf 4 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle finančního objemu RS



Graf 5 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle počtu RS

### 3.1.3. Charakteristika ZŘ vedoucích k uzavření prováděcích a dílčích prováděcích smluv

V této kapitole je uvedena charakteristika všech veřejných zakázek zadaných v roce 2013 v rámci RS CZ, k jejichž plnění byla v zadávacím řízení uzavřena smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění zadavateli (prováděcí smlouvy a dílčí prováděcí smlouvy). Do této kapitoly tedy nejsou zahrnuty veřejné zakázky, k jejichž plnění byla uzavřena rámcová smlouva, popsané v předchozí kapitole.

#### ➤ Zadávání VZ dle typu komodit

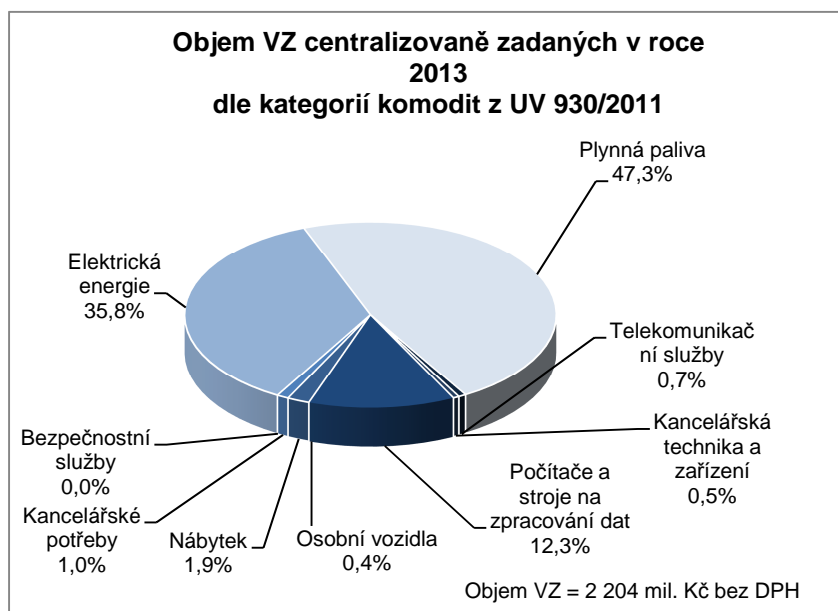
V následující tabulce je uvedeno, jaký podíl na celkovém počtu a objemu VZ zadaných v roce 2013 představovaly VZ na nákup komodit uvedených v UV 930/2011. Veškeré veřejné zakázky na nákup komodit neuvedených v UV 930/2011 byly zadány v resortu Ministerstva vnitra. Těmito komoditami jsou Pohonné hmoty, Pneumatiky, Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel a havarijní pojištění a Kopírovací služby.

| Specifikace komodit    | Objem VZ<br>(v Kč bez DPH)          |                         | Počet VZ          |                        |
|------------------------|-------------------------------------|-------------------------|-------------------|------------------------|
|                        | Absolutní hodnota<br>(v Kč bez DPH) | % z celkového objemu VZ | Absolutní hodnota | % z celkového počtu VZ |
| Komodity z UV 930/2012 | 2 204,0 mil.                        | 85                      | 702               | 79                     |
| Resortní komodity      | 382,2 mil.                          | 15                      | 186               | 21                     |
| <b>Celkem</b>          | <b>2 586,2 mil.</b>                 | <b>100</b>              | <b>888</b>        | <b>100</b>             |

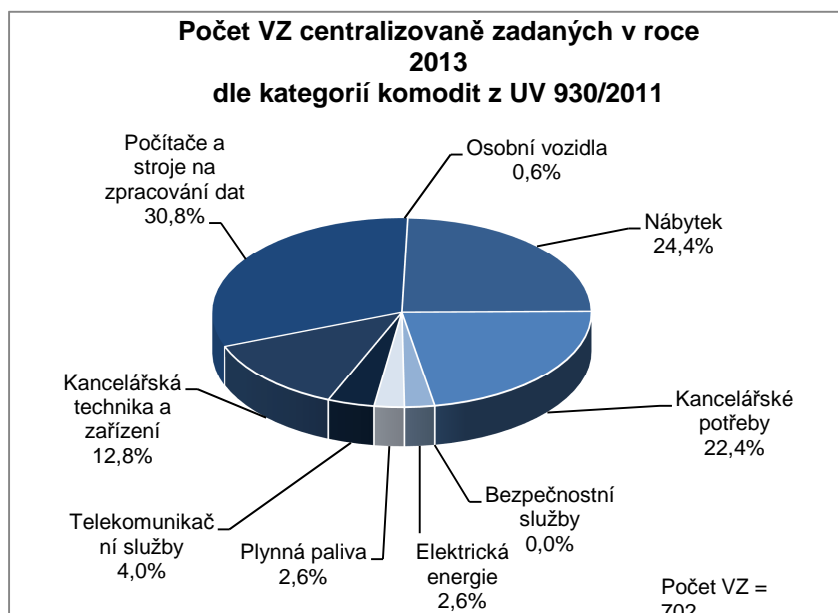
Tabulka 4 Počet a objem VZ dle skutečnosti, jedná-li se o komodity z UV 930/2011 či resortní komodity (nejsou zahrnuty uzavřené RS)



V následujících dvou grafech je uveden počet a finanční objem veřejných zakázek členěný dle komodit uvedených v UV 930/2011. Z celkového počtu VZ zadáných v roce 2013 představují VZ na nákup těchto komodit 79 %, z celkového finančního objemu pak 85 %.



Graf 6 Finanční objem VZ centralizovaně zadáných v roce 2013 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)



Graf 7 Počet VZ centralizovaně zadáných v roce 2013 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)



Za účelem bližší analýzy těchto dat jsou níže uvedeny dvě tabulky obsahující rozbor počtu a finančního objemu zadaných veřejných zakázek v členění dle jednotlivých komodit uvedených v UV 930/2011 s ohledem na skutečnost, bylo-li výsledkem zadávacího řízení uzavření prováděcí smlouvy či jednalo-li se o zadávání na základě již uzavřené rámcové smlouvy.

| Název komodity                  | Počet prováděcích smluv | Počet dílčích prováděcích smluv | Počet celkem |
|---------------------------------|-------------------------|---------------------------------|--------------|
| Elektrická energie              | 18                      | 0                               | 18           |
| Plynná paliva                   | 18                      | 0                               | 18           |
| Telekomunikační služby          | 2                       | 26                              | 28           |
| Kancelářská technika a zařízení | 2                       | 88                              | 90           |
| Počítače a stroje na zpracování | 69                      | 147                             | 216          |
| Osobní vozidla                  | 4                       | 0                               | 4            |
| Nábytek                         | 0                       | 171                             | 171          |
| Kancelářské potřeby             | 1                       | 156                             | 157          |
| Bezpečnostní služby             | 0                       | 0                               | 0            |
| Resortní komodity               | 11                      | 175                             | 186          |
| <b>Celkem</b>                   | <b>125</b>              | <b>763</b>                      | <b>888</b>   |

Tabulka 5 Počet prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2013 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

| Název komodity                  | Finanční objem prováděcích smluv | Finanční objem dílčích prováděcích smluv | Finanční objem celkem |
|---------------------------------|----------------------------------|--|-----------------------|
|                                 | (v Kč bez DPH)                   |  |                       |
| Elektrická energie              | 790,0 mil.                       | 0  | 790 mil.              |
| Plynná paliva                   | 1 042,3 mil.                     | 0  | 1 042,3 mil.          |
| Telekomunikační služby          | 5,6 mil.                         | 8,9 mil.                                 | 14,5 mil.             |
| Kancelářská technika a zařízení | 0,4 mil.                         | 11,1 mil.                                | 11,5 mil.             |
| Počítače a stroje na zpracování | 167,7 mil.                       | 103,1 mil.                               | 270,8 mil.            |
| Osobní vozidla                  | 9,8 mil.                         | 0  | 9,8 mil.              |
| Nábytek                         | 0                                | 42,6 mil.                                | 42,6 mil.             |
| Kancelářské potřeby             | 3,1 mil.                         | 19,5 mil.                                | 22,6 mil.             |
| Bezpečnostní služby             | 0                                | 0  | 0                     |
| Resortní komodity               | 82,1 mil.                        | 300,0 mil.                               | 382,1 mil.            |
| <b>Celkem</b>                   | <b>2 101,0 mil.</b>              | <b>485,2 mil.</b>                        | <b>2586,2 mil.</b>    |

Tabulka 6 Finanční objem prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2013 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

➤ **Zadávání VZ na komoditní burze**

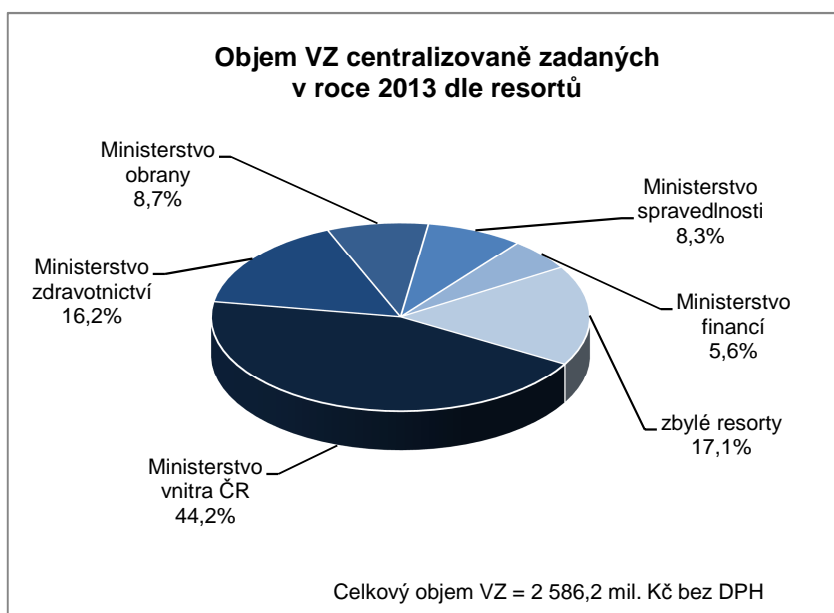
Elektrická energie a plynná paliva představují komodity, které jsou zadávány nejčastěji v jednacím řízení bez uveřejnění na komoditní burze. Takovýto postup zadání veřejné zakázky zvolilo 14 ze 14 resortů, které elektrickou energii či plynná paliva v roce 2013 nakoupily. Celkový počet a finanční objem veřejných zakázek na nákup elektrické energie a plynů zadáných na komoditní burze je uveden v následující tabulce.

| Zadávání VZ na komoditní burze |                         |
|--------------------------------|-------------------------|
| Počet VZ                       | 36                      |
| Objem VZ                       | 1 832,1 mil. Kč bez DPH |

Tabulka 7 Počet a finanční objem VZ zadáných na komoditní burze v roce 2013

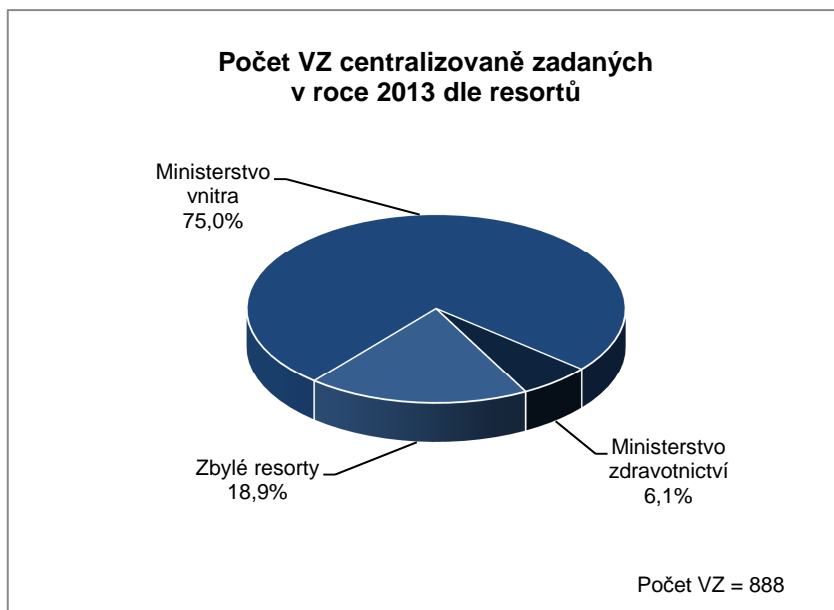
➤ **Největší zadavatelé**

Na následujícím grafu je uveden podíl na celkovém finančním objemu veřejných zakázek zadáných v roce 2013 pěti resorty, které zadaly největší finanční objem veřejných zakázek. Těchto pět resortů zadalo 83 % z celkového finančního objemu veřejných zakázek centralizovaně zadáných v roce 2013.



Graf 8 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší finanční objem VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

Z pohledu počtu veřejných zakázek byla většina veřejných zakázek (75 %) zadána v resortu Ministerstva vnitra. Vysoký počet veřejných zakázek je dán skutečností, že Ministerstvo vnitra dlouhodobě uzavírá nejvíce rámcových smluv. V grafu není odlišeno, byl-li dodavatel vyzván na základě rámcové smlouvy k podání nabídky či byl-li vyzván přímo k plnění na základě vystavené objednávky.



**Graf 9** Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší počet VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

### 3.2 VYČÍSLLENÍ ÚSPOR NA ZÁKLADĚ PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2013

V roce 2013 bylo organizacím zapojeným do RS CZ poskytnuto plnění od dodavatelů na základě centralizovaně uzavřených smluv v celkovém finančním objemu **2 596,4 mil. Kč bez DPH**. Porovnání mezi finančním objemem uvedeným v centralizovaně uzavřených prováděcích a dílčích prováděcích smlouvách a finančním objemem skutečného plnění v roce 2013 je uvedeno v následující tabulce. Srovnání je pouze orientační, neboť porovnání nesleduje zejména následující nastalé situace:

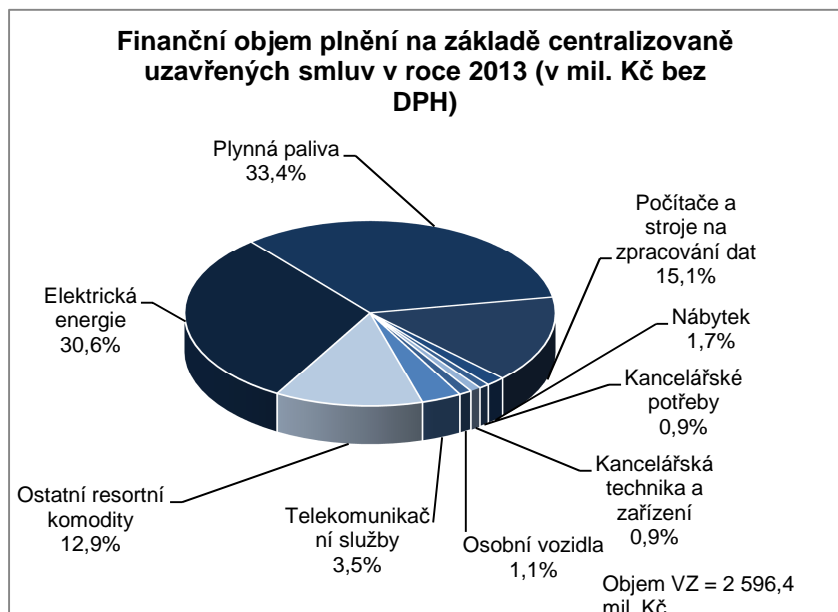
- některá plnění v roce 2013 probíhala na základě smluv centralizovaně uzavřených v roce 2012,
- u některých smluv přechází fakturace za plnění v roce 2012 do roku 2013.

Z uvedených důvodů nebyly některé resorty schopny vyčíslit finanční objem skutečného plnění pouze za rok 2013. Skutečný finanční objem plnění za rok 2013 proto dosahuje mírně vyšších hodnot, než je uvedeno v následující tabulce.

| Druh komodity          | Finanční objem prováděcích a dílčích prováděcích smluv (v Kč bez DPH) | Finanční objem plnění (v Kč bez DPH) |
|------------------------|---|--------------------------------------|
| Komodity z UV 930/2011 | 2 204,0 mil.  | 2 261,5 mil.                         |
| Resortní komodity      | 382,2 mil.  | 334,9 mil.                           |
| <b>Celkem</b>          | <b>2 586,2 mil.</b>   | <b>2 596,4 mil.</b>                  |

**Tabulka 8** Porovnání finančního objemu prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2013 a finančního objemu plnění uskutečněného v roce 2013

V meziročním srovnání je zde patrný nárůst finančního objemu plnění v roce 2013 o 1211,9 mil. Kč bez DPH (53%)<sup>4</sup>. Nárůst je dán především postupným čerpáním plnění na základě uzavřených smluv na více komodit a stejně tak tím, že většina resortů zahájila centralizované zadávání veřejných zakázek v polovině roku 2012 (UV 563/2011 stanovilo jako nejzazší termín pro centralizované zadávání 1. 7. 2012), což znamenalo omezený rozsah čerpání plnění v roce 2012 a tedy menší částku.



**Graf 10 Finanční objem plnění uskutečněného v roce 2013 na základě centralizovaně uzavřených smluv**

Celkové **úspory** za rok 2013 byly jednotlivými ÚOSS vyčísleny celkem na **420,1 mil. Kč** bez DPH. V následující tabulce je uvedeno porovnání finančního objemu nákupu a ušetřených finančních prostředků mezi komoditami uvedenými v UV 930/2011 a komoditami resortními.

| Typ komodity           | Celkový objem plnění (v Kč bez DPH) | Úspory (v Kč bez DPH) |
|------------------------|-------------------------------------|-----------------------|
| Komodity z UV 930/2011 | 2 261,5 mil.                        | 376,2 mil.            |
| Resortní komodity      | 334,9 mil.                          | 43,9 mil.             |
| <b>Celkem</b>          | <b>2 596,4 mil.</b>                 | <b>420,1 mil.</b>     |

**Tabulka 9 Vyčíslení úspor při nákupech v rámci RS CZ za rok 2013**

<sup>4</sup> V roce 2012 bylo organizacím zapojeným do RS CZ poskytnuto plnění od dodavatelů na základě centralizovaně uzavřených smluv v celkovém finančním objemu **1 384,5 mil. Kč bez DPH**.





Vyčíslení úspor bylo provedeno za nákup komodit uvedených v UV 930/2011 a komodit resortních. Přehled komodit včetně uvedené metody, která byla použita pro vyčíslení úspor, je uveden v následující tabulce. Jednotlivé metody vyčíslení úspor jsou blíže popsány v Metodice vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání, která je uveřejněna na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.

Jednotlivé řídicí subjekty respektovaly Metodiku vyčíslování úspor vzhledem k použitým metodám vyčíslení úspor s jednou výjimkou, kterou jsou Telekomunikační služby. Většina řídicích subjektů, které předaly vyhodnocení úspor za tuto komoditu, nepostupovaly při vyčíslení úspor dle doporučené metodiky<sup>5</sup>. Důvodem jsou chybějící data pro výpočet úspor z nákupu Telekomunikačních služeb, které je prováděno na bázi spotřebního koše. Data nejsou k dispozici kvůli nastavení cen za telekomunikační služby ve smlouvách ve spojení s fakturačními údaji, které nejsou pro výpočet úspor uchopitelné.

| Kód z číselníku NÍPEZ | Název komodity  | Metoda pro výpočet úspor  |
|-----------------------|---|---|
| 09310000-5            | Elektrická energie  | Metoda historického srovnání jednotkových cen   |
| 09120000-6            | Plynná paliva   | Metoda historického srovnání jednotkových cen   |
| 06                    | Počítače a stroje na zpracování dat                         | Metoda benchmarkových cen   |
| 11                    | Kancelářské potřeby   | Metoda benchmarkových cen / Metoda spotřebního koše cen   |
| 64200000-8            | Telekomunikační služby                                      | Metoda historického srovnání jednotkových cen / Metoda benchmarkových cen / Metoda spotřebního koše |
| 03                    | Kancelářská technika a zařízení                             | Metoda benchmarkových cen   |
| 34110000-1            | Osobní vozidla  | Metoda benchmarkových cen   |
| 15                    | Nábytek   | Metoda benchmarkových cen   |
| 34350000-5            | Pneumatiky  | Metoda benchmarkových cen   |
| 09132100-4            | Pohonné hmoty   | Metoda benchmarkových cen   |
| 79521000-2            | Kopírovací služby   | Metoda benchmarkových cen   |
| 79                    | Lázeňské služby   | Metoda benchmarkových cen   |
| 30125100-2            | Zásobníky tonerů  | Metoda benchmarkových cen   |
| 66516100-1            | Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel | Metoda benchmarkových cen   |

**Tabulka 10 Metoda pro vyčíslení úspor u komodit, které byly v roce 2013 nakoupeny**

<sup>5</sup> Metodika pro vyhodnocování efektivnosti nákupu telekomunikačních služeb



V následující tabulce je uveden finanční objem nákupu v roce 2013 a vyčíslené úspory za jednotlivé centralizovaně nakoupené komodity. Pro relativní vyčíslení úspor byla použita průměrná hodnota relativní výše úspory vypočtené jednotlivými resorty.

Největší úspory (dle finančního objemu) byly v roce 2013 vykazovány u následujících komodit uvedených v UV 930/2011: elektrická energie, počítače a stroje na zpracování dat, plyná paliva a nábytek. Z resortních komodit bylo nejvíce uspořeno při nákupu pohonných hmot a zásobníků tonerů.

| Komodita   | Objem nákupu<br>v roce 2013<br>(v Kč bez DPH) | Úspory                                 |          |
|--|---|--|----------|
|  |   | Absolutní<br>hodnota<br>(v Kč bez DPH) | %        |
| Elektrická energie   | 794,0 mil.                                    | 174,5 mil.                             | 16,3%    |
| Plynná paliva  | 866,8 mil.                                    | 28,5 mil.                              | 14,4%    |
| Počítače a stroje na zpracování dat                            | 390,9 mil.                                    | 100,9 mil.                             | 16,9%    |
| Nábytek  | 43,0 mil.                                     | 27,8 mil.                              | 40,0%    |
| Kancelářské potřeby  | 23,5 mil.                                     | 1,5 mil.                               | 3,9%     |
| Kancelářská technika a zařízení                                | 24,6 mil.                                     | 8,3 mil.                               | 19,9%    |
| Osobní vozidla   | 28,5 mil.                                     | 7,9 mil.                               | 14,9%    |
| Telekomunikační služby   | 90,3 mil.                                     | 26,8 mil.                              | 1,4%     |
| Pohonné hmoty  | 243,4 mil.                                    | 18,9 mil.                              | 5,8%     |
| Zásobníky tonerů   | 51,6 mil.                                     | 13,1 mil.                              | 20,2%    |
| Pojištění odpovědnosti za škodu<br>způsobenou provozem vozidel | 0,03 mil.                                     | 0,02 mil.                              | 38,8%    |
| Pneumatiky   | 19,5 mil.                                     | 4,2 mil.                               | 17,9%    |
| Kopírovací služby  | 0,3 mil.                                      | 0,4 mil.                               | 49,3%    |
| Lázeňské služby  | 20,0 mil.                                     | 7,3 mil.                               | 36,0%    |
| <b>Celkem</b>  | <b>2 596,4 mil.</b>                           | <b>420,1 mil.</b>                      | <b>-</b> |

Tabulka 11 Vyčíslení úspor v členění dle komodit za rok 2013

#### **4. PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ**

Na základě čl. III. UV 563/2011 bylo MMR pověřeno funkcí Správce RS CZ. Pravomoci a odpovědnosti správce jsou vymezeny v čl. IV. Minimálních požadavků.



## **4.1 PŘEHLED ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ**

### **➤ Příprava a správa Seznamu resortních systémů centralizovaného zadávání**

MMR vede a aktualizuje Seznam RS CZ včetně přehledu organizací ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka v souladu s čl. XI. Minimálních požadavků na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek. Seznam je uveřejněn na Portálu o veřejných zakázkách viz <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ/Legislativa>.

### **➤ Správa číselníku NIPEZ ve vztahu k centralizovaně nakupovaným komoditám**

MMR jako správce číselníku NIPEZ, který tvoří významnou část Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ), zajišťuje vývoj a pravidelnou údržbu číselníku.

Číselník NIPEZ slouží především jako informační podpora při zadávání veřejných zakázek pro zadavatele i dodavatele, která spočívá ve vylepšené klasifikaci jednotlivých CPV kódů pro lepší orientaci ve stromové struktuře, a dále ve standardizaci jednotného popisu předmětů veřejných zakázek.

V číselníku NIPEZ je implementována funkcionality „filtrace“, která je určena především ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím pro potřebu nákupu určité komodity na e-tržističích a v rámci RS CZ. Po zatržení této filtrace lze z číselníku NIPEZ vyfiltrovat seznam komodit nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele. Uživatelé se zobrazí ve stromu komodit jen ty komodity, pro které platí povinnost pro centralizované zadávání dle UV č. 930/2011. Nicméně u popisu každé jednotlivé komodity je v celkové stromové struktuře číselníku bez použití filtrace uvedeno, zda se jedná o komoditu s povinností centralizovaného nákupu.

### **➤ Zpracování stanoviska k žádosti o výjimku z povinnosti účasti subjektu v RS CZ**

MMR zpracovalo v souladu s Minimálními požadavky stanoviska ke všem obdržným žádostem o výjimku z RS CZ. Tato stanoviska společně se žádostmi byla odeslána zpět řídicím subjektům pro předklad vládě ČR. Přehled udělených výjimek vládou ČR z účasti v RS CZ je uveden v příloze č. 2.

### **➤ Uveřejňování předpisů upravujících RS CZ**

Veškeré dokumenty a předpisy upravující RS CZ jsou aktualizovány a uveřejňovány takovým způsobem, aby k nim měla přístup široká veřejnost. Na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích je vytvořena přehledná informační platforma k centralizovanému zadávání, viz <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ>, kde jsou k dispozici základní informace k implementaci RS CZ, resp. souhrn související legislativy a řídicích aktů vlády. V rámci menu Resortní systém centralizovaného zadávání na MMR jsou dostupné relevantní dokumenty související s RS CZ v resortu MMR. Přehled plnění činností Správce RS CZ pak obsahuje relevantní dokumenty související s činností MMR coby Správce RS CZ. Pozornost je věnována i vzorovým smlouvám pro centralizované zadávání.



Nechybí ani souhrn dosavadních domácích zkušeností s centrálními nákupy (např. MV ČR jich aktivně a úspěšně využívá již od roku 2008) ani příklady dobré praxe ze zahraničí. Komplexnost informací o centralizovaném zadávání doplňuje přehled vzdělávacích akcí a často kladené dotazy. V sekci „Dokumenty ke stažení“ je k dispozici mj. informační brožura k RS CZ.

➤ **Zajištění vzdělávání zadavatelů zapojených do centralizovaného zadávání VZ formou školení a seminářů.**

MMR jako Správci RS CZ je uložena povinnost zajišťovat vzdělávání zadavatelů zapojených do centralizovaného zadávání veřejných zakázek.

V roce 2013 nerealizoval Správce informační setkání pro širší okruh posluchačů z řad řídicích subjektů. Správce RS CZ se zaměřil na dvoustranná jednání se zástupci řídicích subjektů z důvodu řešení individuálních témat.

➤ **Úprava šablony dokumentu pro zpracování Zprávy o hodnocení resortního systému centralizovaného zadávání v souladu s čl. X. Minimálních požadavků**

Šablona pro zpracování Zprávy o hodnocení byla na základě zkušeností ze sběru dat z roku 2012 upravena a následně dána k dispozici všem kontaktním osobám z ÚOSS uvedených v aktuálním Seznamu resortních systémů centralizovaného zadávání a uveřejněna na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Šablona slouží pro efektivnější sdružování informací získaných od jednotlivých ÚOSS do Zprávy o hodnocení.

V rámci úprav byly do přílohy Zprávy o hodnocení resortního systému centralizovaného zadávání doplněny též praktické příklady výpočtu úspor u daných typových metod a komodit.

➤ **Průběžný monitoring všech RS CZ (vč. RS CZ MMR) a formulace návrhů na úpravu Minimálních požadavků či Pravidel RS CZ MMR**

MMR bude i nadále spolupracovat s jednotlivými ÚOSS při řešení konkrétních problémů vyplývajících z provozu ustanovených RS CZ.

## **4.2 ZHODNOCENÍ VYKONÁVANÝCH AKTIVIT SPRÁVCE RS CZ**

Z výše uvedeného přehledu vykonávaných aktivit lze konstatovat, že MMR coby Správce RS CZ průběžně plní povinnosti vyplývající z odpovědnosti a kompetencí Správce RS CZ dle čl. IV. Minimálních požadavků. V rámci metodické podpory RS CZ postupuje MMR v souladu s Minimálními požadavky a veškeré relevantní materiály uveřejňuje na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Tímto způsobem zajišťuje dostatečnou informovanost o centralizovaném zadávání zaručující transparentnost a sdílení klíčových dokumentů upravujících RS CZ napříč resorty.



## **5. ZÁVĚR VYHODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR**

Povinnost centralizovaně zadávat veřejné zakázky na nákup vybraných komodit byla vládou ČR stanovena od 1.7.2012 pro komodity dle přílohy č. 1 UV č. 930/2011<sup>6</sup> respektive od 1.7.2013 dle přílohy č. 2 UV č. 930/2011. Většina resortů ustanovila své RS CZ v první polovině roku 2012, proto lze rok 2013 charakterizovat jako první, který je možno popsat a vyhodnotit celý. V roce 2013 již většina resortů plně svůj RS CZ začlenila do nákupní strategie resortu a je tak možné sledovat jak nárůst finančního objemu centralizovaně zadaných veřejných zakázek, tak zvýšený objem finančního plnění takto uzavřených smluv a vyčíslené úspory. Dle rozsahu zadávaných komodit je však stále patrné čerpání některých komodit na smlouvy, které nejsou uzavřeny centrálně (např. kancelářské potřeby), proto lze předpokládat další progres RS CZ v roce 2014+, jak budou tyto smlouvy dočerpány a nově realizovány v rámci RS CZ.

Z vyhodnocení fungování RS CZ v roce 2013 je patrné, že již všechny resorty realizují ve svém RS CZ nákupy na povinné či resortní komodity avšak v rozdílném (mnohdy nedostatečném) rozsahu. Nejvíce centralizovaných zadávacích řízení v největším finančním objemu bylo opět realizováno v resortech, které mají s postupy centralizovaného zadávání již dlouholeté zkušenosti, jmenovitě pak především v resortu Ministerstva vnitra.

Přístup resortů k problematice RS CZ se odráží také ve kvalitě dat pro zpracování výstupů za aktuální rok. Data jsou mnohdy neúplná či zkreslená a vyhodnocení aktuálního roku je tedy obtížné a částečně zkreslené.

Součástí vyhodnocení fungování RS CZ v jednotlivých resortech jsou i návrhy těchto institucí na zlepšení fungování centralizovaného zadávání a činnost správce, a to v následujících oblastech:

- metodická podpora jednotlivých resortů při zefektivňování postupů centralizovaného zadávání především v rozsahu organizace školení a workshopů se zaměřením na konkrétní problematiku při centralizovaném zadávání
- zkvalitnění komunikace mezi jednotlivými resorty při vzájemné výměně zkušeností v oblastech:
  - sdílení zkušeností v rámci realizovaných veřejných zakázek
  - sdílení zkušeností s nákupem komodit v RS CZ
  - sdílení vysoutěžených podmínek a cen v rámci jednotlivých komodit napříč resorty
  - sdílení informací k hodnocení dodavatelů a zkušenostmi s nimi

---

<sup>6</sup> Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek



- úprava a doplnění metodických materiálů s větší účastí zástupců resortních systémů při tvorbách metodik RS CZ, a to zejména u:
  - Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek
  - Metodika vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání
- dokončení informační podpory centralizovaného zadávání, která umožní zautomatizovat komunikaci mezi centrálním a pověřujícími zadavateli a vytvořit základní statistiky nezbytné pro vyhodnocování fungování RS CZ

Správce se intenzivně všemi podněty a návrhy zabývá, přičemž vnímá potřebu jednotlivých resortů sdílet zkušenosti s důrazem na příklady dobré praxe, které povedou k efektivnějšímu vynakládání finančních prostředků a ke snižování negativních aspektů centralizace.

Se všemi aktivitami správce RS CZ v roce 2014 budou všechny zainteresované strany včas a důkladně seznámeny.

### **Výhled**

V porovnání se zahraničními zkušenostmi s centrálními nákupy (zejména s Rakouskem) je patrné, že centrální nákupy jsou momentálně na úrovni UV č. 563/2011 limitovány zejména svým rozsahem (resortní pojetí centralizace, pouze ÚOSS, omezený okruh komodit), který neumožňuje plné využití efektu centralizovaného zadávání v podobě maximalizace úspor z rozsahu. Zahraniční zkušenosti nás navíc přesvědčují o tom, že centrální nakupování na úrovni státu umožňuje, aby do hry byli snadněji vtažováni malí a střední podnikatelé, nákupy respektovaly regionálních charakter některých zadavatelů, aniž by obojí vedlo, jako se někdy děje na úrovni resortní (viz zdůvodnění udělené výjimky pro ministerstvo kultury), ke zhoršení obchodních a cenových podmínek nákupů. Správce se proto zabývá i jinými možnostmi jak podpořit procesy centrálních nákupů v ČR a zefektivnit tak vynakládání veřejných finančních prostředků v této oblasti.

K těmto úvahám vedou správce RS CZ následující skutečnosti:

- neplnění UV č. 563/2011 – nezavedení RS CZ některým z ÚOSS
- pomalý postup implementace centrálního zadávání do nákupní strategie organizací
- malá informovanost zejména mezi podřízenými organizacemi jednotlivých ÚOSS
- nedostatečná znalost centralizovaného nákupního procesu
- velká míra počtu žádostí o výjimky z centralizovaného zadávání

Na základě výše popsaného má správce RS CZ v plánu přehodnotit momentálně nastavený systém centralizovaného zadávání dle UV č. 563/2011, přičemž zvažuje zejména:

- celostátní pojetí centralizovaného zadávání se zapojením:
  - státní správy
  - územní samosprávy
- zavedení celostátního (národního) centrálního zadavatele
- komplexní vyškolení odpovědných pracovníků v oblasti nákupních technik nejen v souvislosti s centralizovaným zadáváním



## 6. SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ

|                         |  |
|-------------------------|--|
| CPV                     | Common Procurement Vocabulary  |
| ČR                      | Česká republika  |
| Dílčí prováděcí smlouva | Prováděcí smlouva uzavřená na základě rámcové smlouvy s jedním či více uchazeči postupem dle § 92 odst. 1, 2 či 3 ZVZ (jedná se např. o objednávku na základě rámcové smlouvy s jedním uchazečem, smlouvu uzavřenou s vítězným dodavatelem po provedení minitendru na základě rámcové smlouvy s více uchazeči) |
| IČO                     | Identifikační číslo organizace   |
| MMR                     | Ministerstvo pro místní rozvoj   |
| Minimální požadavky     | Minimální požadavky na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek  |
| NIPEZ                   | Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek   |
| Prováděcí smlouva       | Smlouva, na základě které dodavatel poskytuje zadavateli konkrétní plnění (nejedná se tedy o rámcovou smlouvu); je jí myšlena také objednávka vystavená zadavatelem a akceptovaná dodavatelem  |
| Správce RS CZ           | Správce resortního systému centralizovaného zadávání   |
| Resort                  | Soustava organizačních složek států a/nebo právnických osob, mezi kterými existují vztahy podřízenosti a nadřízenosti, pro účely této zprávy o hodnocení je nadřízeným subjektem vždy ústřední orgán státní správy   |
| Resortní komodita       | Komodita uvedená v resortním seznamu komodit, která není součástí seznamu stanoveného UV 930/2011; jedná se o komodity specifické pro daný resort, jejichž nákup je v resortu centralizován  |
| RS CZ                   | Resortní systém centralizovaného zadávání  |
| UV 563/2011             | Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy   |
| UV 930/2011             | Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz RS CZ                     |
| ÚOSS                    | Ústřední orgán státní správy   |
| VZ                      | Veřejná zakázka  |
| Zpráva o hodnocení      | Zpráva o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek  |
| ZVZ                     | Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů   |
| ÚZSVM                   | Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových   |



## **7. SEZNAM PŘÍLOH**

**Příloha č. 1** – Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

Seznam organizací dobrovolně plnících povinnosti dle UV č. 563/2011

**Příloha č. 2** – Přehled výjimek z resortních systémů centralizovaného zadávání



**Příloha č. 1 – Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ**

| <b>Název ÚOSS</b>                            | <b>IČO ÚOSS</b> | <b>Sídlo</b>                               |
|--|-----------------|--|
| Český úřad zeměměřický a katastrální         | 00025712        | Pod sídlištěm 1800/9, PSČ 182 11, Praha 8, |
| Ministerstvo dopravy                         | 66003008        | Nábř. L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1   |
| Ministerstvo financí                         | 00006947        | Letenská 525/15, 118 10 Praha 1            |
| Ministerstvo kultury                         | 00023671        | Maltézské náměstí 1, 118 11 Praha 1        |
| Ministerstvo obrany                          | 60162694        | Tychonova 1, 160 01 Praha 6                |
| Ministerstvo pro místní rozvoj               | 66002222        | Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1     |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí         | 00551023        | Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2    |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu              | 47609109        | Na Františku 1039/32, 110 15 Praha 1       |
| Ministerstvo spravedlnosti                   | 00025429        | Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2             |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 00022985        | Karmelitská 7, 118 12 Praha 1              |
| Ministerstvo vnitra                          | 00007064        | Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7               |
| Ministerstvo zahraničních věcí               | 45769851        | Loretánské nám. 101/5, 118 00 Praha 1      |
| Ministerstvo zdravotnictví                   | 00024341        | Palackého náměstí 4/375, 128 01 Praha 2    |
| Ministerstvo zemědělství                     | 00020478        | Těšnov 65/17, 117 05 Praha 1               |
| Ministerstvo životního prostředí             | 00164801        | Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10         |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost          | 48136069        | Senovážné náměstí 1585/9, 110 00 Praha 1   |

## Seznam organizací dobrovolně plnících povinnosti dle UV č. 563/2011

| <b>Název ÚOSS</b>                                | <b>IČO ÚOSS</b> | <b>Sídlo</b>                            |
|--|-----------------|---|
| Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových | 69797111        | Rašínovo nábřeží 390/42, 128 00 Praha 2 |

## **Příloha č. 2 – Přehled výjimek z resortních systémů centralizovaného zadávání**

Každý ÚOSS může v souladu s Minimálními požadavky podat vládě ČR odůvodněnou žádost o výjimku, aby některá z jeho podřízených organizací nemusela být zapojena do RS CZ, k níž MMR coby Správce RS CZ zpracovává stanovisko. Ministerstvo pro místní rozvoj obdrželo v roce 2013 celkem 16 žádostí o stanovisko k žádosti o výjimku. V 5 případech vydalo MMR stanovisko záporné.

MMR jako Správce RS CZ uveřejňuje seznam podřízených organizací, kterým byla vládou ČR tato žádost schválena. Ke dni 31. 12. 2013 vláda udělila celkem 11 výjimek (dle počtu schválených usnesení vlády) z toho v roce 2013 celkem 8 výjimek. Z počtu 8 výjimek udělených v roce 2013 byly 3 uděleny státním podnikům či akciovým společnostem, které provozují vlastní podnikatelskou činnost s majetkem státu, za jejichž závazky stát neručí, případně se řídí specifickými zákony<sup>7</sup>. Zmíněné podniky jsou podřízenými organizacemi Ministerstva obrany, Ministerstva dopravy a Ministerstva vnitra. Zbylých 5 výjimek bylo vládou uděleno na základě řádného odůvodnění a odborného posouzení ze strany Správce RS CZ. V obecné rovině se jednalo o zohlednění specifických potřeb toho kterého resortu v dané situaci. Při různých zohledněných důvodech pro udělení výjimky byl spojovatelem takřka všech žádostí tzv. princip 3E<sup>8</sup>.

Časové období, pro které jsou výjimky udělovány, se liší dle právní subjektivity podřízených organizací (státní podniky/běžné podřízené organizace) a dle charakteru komodit (běžné komodity/specifické komodity). Výjimky jsou tedy udělovány na specifické období či na dobu neurčitou. Počet výjimek udělených na dobu neurčitou je roven 6. Jedná se především o subjekty či komodity, u kterých nelze očekávat, že by se situace pro udělení výjimky měla změnit (výjimky pro státní podniky, výjimky pro specifické komodity – nákupy od Věžeňské služby atd.). Zbylé výjimky jsou uděleny na dobu určitou nejčastěji do 31. 12. 2014 či 31. 12. 2015. Zde se očekává, že situace, pro kterou byla výjimka udělena, se v časovém období výjimky změní (např. z důvodu doběhnutí smluv, které nelze bez vysokých sankcí vypovědět atd.). Udělování výjimek na dobu určitou by mělo vést především ke konsolidaci poptávaných komodit a zejména pak k optimalizaci nákupních strategií řídicích subjektů. Jde především o ustálení resortního systému, náběh na pravidelný režim sběru dat od pověřujících zadavatelů a poptávání komodit na trhu.

Hodnota akvizic<sup>9</sup> mimo režim RS CZ dle výjimek je odhadována v řádu desítek milionů Kč (bez výjimek pro státní podniky a akciové společnosti).

Z pohledu fungování resortních systémů centralizovaného zadávání nepředstavují udělené výjimky výrazné ohrožení jejich funkce.

Podřízené organizace, na které se vztahuje výjimka z účasti v RS CZ, jsou uvedeny v následujících tabulkách dle jednotlivých resortů. Přehled je platný k 28. 2. 2014.

---

<sup>7</sup> např. Zákon č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů

<sup>8</sup> Principy hospodárneho, efektívneho a účelného vynakládání (veřejných) finančních prostředků

<sup>9</sup> Kvalifikovaný odhad na základě podkladů předložených pro udělení výjimek

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ</b>   |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 66002222  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>Horská služba ČR, o.p.s., IČO 274 67 759</b>   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 1. 7. 2012 na dobu neurčitou   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | <p>Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elektrická energie (09310000-5)</li> <li>• Plyná paliva (09120000-6)</li> <li>• Telekomunikační služby (64200000-8)</li> <li>• Kancelářská technika a zařízení (03)</li> <li>• Počítače a stroje na zpracování dat (06)</li> <li>• Osobní vozidla (34110000-1)</li> <li>• Bezpečnostní služby (79710000-4)</li> <li>• Nábytek (15)</li> <li>• Kancelářské potřeby (11)</li> </ul> |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 521/2012  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 11. 7. 2012   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Ze znění zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a ze znění Statutu obecně prospěšné společnosti Horská služba ČR, o.p.s. vyplývá, že Horská služba ČR, o.p.s. je samostatnou právnickou osobou, která hospodář s vlastním majetkem.   |

Tabulka 12 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva pro místní rozvoj

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO OBRANY</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 60162694  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>VOP CZ, s.p., IČO 00000493</b><br><b>Vojenské lesy a statky ČR, s.p., IČO 00000205</b><br><b>LOM PRAHA, s.p., IČO 00000515</b>   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | 1. 7. 2012 do 31. 12. 2013  |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011  |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 586/2012  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 25. 7. 2012   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Dle dikce § 2 odst. 1 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů je státní podnik právnickou osobou provozující podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Státní podnik neručí za závazky státu a stát neručí za závazky podniku. |

**Tabulka 13 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva obrany**

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO OBRANY</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 60162694  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>Vojenský technický ústav, s. p., IČO 242 72 523</b><br><b>Vojenský výzkumný ústav, s. p., IČO 293 72 259</b>   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 3. 4. 2013 do 31.12 2013   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011  |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 237/2013  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 3. 4. 2013  |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Dle dikce § 2 odst. 1 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů je státní podnik právnickou osobou provozující podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Státní podnik neručí za závazky státu a stát neručí za závazky podniku. |

**Tabulka 14 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva obrany**

|  |  |
|--|--|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 25429  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti  |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou  |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Nábytek (15)   |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 869/2012   |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 28. 11. 2012   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Ministerstvo spravedlnosti dlouhodobě využívá obecnou výjimku z působnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, kdy na základě § 18 odst. 4 písm. b) ZVZ odebírá komoditu nábytek od Vězeňské služby ČR. |

**Tabulka 15 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti**

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI</b>   |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 25429   |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Monitorovací poplašná zařízení (79711000-1)</li> <li>• Strážní služby (79713000-5)</li> <li>• Hlídkování (79715000-9)</li> <li>• Kancelářské potřeby (11)</li> </ul>   |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 695/2013  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 11. 9. 2013   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | <p><b>Monitorovací poplašná zařízení, Strážní služby, Hlídkování -</b><br/> V návaznosti na platnou legislativu, která zpravidla stanovila rozsah zabezpečení, došlo již v minulosti k vybudování bezpečnostních systémů u jednotlivých justičních organizací a Vězeňské služby. Na základě platných právních předpisů z oblasti bezpečnosti zajišťovaly odpovědné osoby potřebnou míru bezpečnosti osob, majetku a utajovaných informací (zejména s účinností zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o ochraně utajovaných informací“).</p> <p>V době vzniku zákona o ochraně utajovaných informací byl při realizaci jeho požadavků na ochranu utajovaných informací kladen větší důraz na funkčnost, spolehlivost a parametry technických prostředků (certifikáty). V takto zavedeném systému se v podstatě pokračuje dodnes a se zavedením jednotné technologie se můžeme setkat jen v ojedinělých případech. Z uvedených důvodů není možné v návaznosti na usnesení vlády č. 563/2011 takto zavedený a zcela funkční systém nárazově změnit, aniž by nedošlo k obrovskému nárůstu požadavků na investice do zavádění jednotného systému.</p> <p><b>Kancelářské potřeby –</b><br/> Organizační složky v rámci resortu Ministerstva spravedlnosti pro splnění povinného podílu zaměstnanců se zdravotním postižením dle § 81 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“) postupují podle § 81 odst. 2 písm. b) zákona o zaměstnanosti, tzn. plní svou zákonnou povinnost odebíráním výrobků nebo služeb od zaměstnavatelů, kteří jsou schopni poskytnout tzv. „náhradní plnění“, tedy kteří zaměstnávají více než 50% zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením. Podstatná část tohoto předepsaného náhradního plnění se realizuje především odběrem kancelářských potřeb. Ročně vychází průměrná potřeba náhradního plnění na jednu organizační složku v rámci resortu na více než 500 tis. Kč. S ohledem na počet organizačních složek se v součtu jedná o částku převyšující 50 mil. Kč.</p> <p>Jediný způsob, jak dostat ustanovením zákona o zaměstnanosti bez odvodů do státního rozpočtu a rizika sankcí, je realizace výběru</p> |

|  |  |
|--|--|
|  | dodavatele na úrovni jednotlivých organizačních složek. V konečném důsledku by totiž pro resort justice centralizovaný nákup kancelářských potřeb nepředstavoval úsporu, ale naopak zvýšené výdaje o povinné odvody. |
|--|--|

Tabulka 16 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI</b>   |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 25429   |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>Vězeňská služba České republiky, IČO: 61894311</b>   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vozidla s pohonem čtyř kol (34113000-2)</li> <li>• Zdravotnická vozidla (34114120-6)</li> <li>• Vozidla pro přepravu vězňů (34114210-4)</li> <li>• Minibusy (34114400-3)</li> <li>• Motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí (34115200-8)</li> </ul>     |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 695/2013  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 11. 9. 2013   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Primárním úkolem Vězeňské služby ČR v úseku automobilní služby je přeprava vězněných osob a zajištění výkonu vazby, výkonu trestu odnětí svobody a výkonu zabezpečovací detence. K plnění těchto úkolů jsou využívána „speciální“ eskortní vozidla, motorová vozidla zkonstruovaná ke zvláštním účelům. |

Tabulka 17 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti



|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO VNITRA</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 00007064  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>Česká pošta, s.p., IČO 471 14 983</b><br><b>Česká pošta, s.p., Odštěpný závod ICT služby</b>   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 20. 3. 2013 na dobu neurčitou  |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011  |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 206/2013  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 20. 3. 2013   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Dle dikce § 2 odst. 1 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů je státní podnik právnickou osobou provozující podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Státní podnik neručí za závazky státu a stát neručí za závazky podniku. |

**Tabulka 18 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva vnitra**

|  |  |
|--|--|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 551023   |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>Úřad pro mezinárodně právní ochranu dětí, IČO 000 25 402</b><br><b>Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., IČO 457 73 009</b><br><b>Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i., IČO 000 25950</b><br><b>Fond dalšího vzdělávání, IČO 004 05 698</b><br><b>Centrum sociálních služeb Tloskov IČO 006 40 841</b>  |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 12. 6. 2013 do 31. 12. 2015   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Zemní plyn (09123000-7)  |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 452/2013   |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 12. 6. 2013  |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | U všech výše uvedených veřejných zadavatelů není nákup komodity zemního plynu realizovatelný, a to z důvodu, že nejsou vlastníky odběrného místa. Jejich sídlo se nachází v pronajatých prostorech, v rámci kterých jsou využívány služby hrazené nájemci, a to i případně včetně dodávky zemního plynu, nebo tito zadavatelé nejsou odběrateli zemního plynu. |

**Tabulka 19 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva práce a sociálních věcí**

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 47609109  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | Veškeré podřízené organizace Ministerstva průmyslu a obchodu  |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 14. 8. 2013 do 31. 12. 2015  |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Servery (48820000-2)  |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 629/2013  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 14. 8. 2013   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | V rámci plánování nákupu komodity Servery (položka katalogu NIPEZ č. 48820000-2) bylo zjištěno, že organizace resortu Ministerstva průmyslu a obchodu mají natolik odlišný předmět činnosti (od klasických správních agend až po specializovaná technická měření), že není možné nalézt jakoukoli věcnou shodu v požadavcích na konfigurace a technické parametry těchto zařízení. Agregace diametrálně odlišných požadavků v rámci jediného výběrového řízení by měla za následek pouze omezení prostoru pro hospodářskou soutěž (omezení počtu potenciálních uchazečů). |

**Tabulka 20 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva průmyslu a obchodu**

|  |  |
|--|--|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO DOPRAVY</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 660 03 008   |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>České dráhy, a.s, IČO 709 94 226</b>  |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 4. 12. 2013 do 31. 12. 2014   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011   |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 924/2013   |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 4. 12. 2013  |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Právní poměry akciové společnosti České dráhy, a.s. (dále jen „ČD“) se řídí zákonem č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o akciovou společnost, samostatný podnikatelský subjekt, který odpovídá za své hospodaření a ekonomické výsledky a za dodržování povinnosti postupovat s péčí řádného hospodáře, kterou jí ukládají právní předpisy. ČD neručí za závazky státu a stát neručí za závazky ČD. |

Tabulka 21 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva dopravy

|  |  |
|--|--|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO DOPRAVY</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 660 03 008   |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>Řízení letového provozu České republiky, IČO 497 10 371</b>   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 4. 12. 2013 na dobu neurčitou   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Telekomunikační služby (64200000-8)</li> <li>• Počítače a stroje na zpracování dat (06)</li> <li>• Bezpečnostní služby (79710000-4)</li> </ul>  |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 924/2013   |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 4. 12. 2013  |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Právní poměry společnosti Řízení letového provozu České republiky, státní podnik (dále jen „ŘLP ČR“) se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, v platném znění. Podle § 2 odst. 1. tohoto zákona je státní podnik právnickou osobou, která provozuje podnikatelskou činnost s majetkem státu vlastním jménem a na vlastní odpovědnost a za jejíž závazky stát neručí. |

**Tabulka 22 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva dopravy**

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO KULTURY</b>   |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 000 23 671  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | Veškeré podřízené organizace Ministerstva kultury   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 13. 11. 2013 do 31. 12. 2014   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Kancelářská technika a zařízení (03)  |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 854/2013  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 13. 11. 2013  |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | Ministerstvo kultury pro provedené analýze komodit zařazených do skupiny Kancelářská technika a zařízení, zjistilo, že celkový objem nákupů za rok 2011 na Ministerstvu kultury a v jeho příspěvkových organizacích činil 5 mil. Kč, a to ve značně rozšířeném sortimentu. Ani u jednoho subjektu za účetní období nepřesáhl tento nákup částku 500.000,- Kč, u většiny subjektů byl nižší než 50.000,- Kč. Centralizovaný nákup skupiny komodit Kancelářská technika a zařízení by tedy za těchto výchozích podmínek vyšší efektivitu nepřinesl a mohl by dokonce znamenat navýšení administrativy i pořizovacích cen. |

**Tabulka 23 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury**

|  |   |
|--|---|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO KULTURY</b>   |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 000 23 671  |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | Veškeré podřízené organizace Ministerstva kultury   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 11. 12. 2013 na dobu neurčitou   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | 15 - Nábytek - mimo následující komodity specifikované podle číselníku NIPEZ: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 39113100 - 8 - Křesla</li> <li>• 39112000 - 0 - Židle,</li> <li>• 39121000 - 6 - Psací stoly a stoly,</li> <li>• 39122100 - 4 - Skříně,</li> <li>• 39134000 - 0 - Počítačový nábytek,</li> <li>• 39151000 - 5 - Různý nábytek</li> </ul>   |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 948/2013  |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 11. 12. 2013  |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | <p>Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 15 - Nábytek, bylo zjištěno, že celkový objem nákupů za rok 2012 v příspěvkových organizacích a Ministerstvu kultury činil cca 18,75 mil. Kč bez DPH. Sortiment byl pořizován značně individuálně, jelikož každý subjekt v resortu Ministerstva kultury je značně jedinečný, tato jedinečnost vyplývá zejména z účelu zřízení. V resortu Ministerstva kultury jsou převážně muzea, knihovny, galerie, které pořizují specializovaný nábytek, který zachová jejich jednotnou „tvář“.</p> <p>Za takovýchto výchozích podmínek by centralizované zadávání této komodity mělo smysl pouze pro ty komodity z komoditní skupiny 15 – Nábytek, které jsou společné napříč celým resortem Ministerstva kultury, tzn. například kancelářský nábytek. Centralizované zadávání této komodity by vyšší efektivitu nepřineslo a znamenalo by navýšení administrativy i pořizovacích cen, jelikož v případě individuálních potřeb jednotlivých příspěvkových organizací je velice nepravděpodobné, že by jakýkoliv dodavatel mohl nabídnout slevu na komoditu, která není předmětem množstevního odběru, jako příklad mohu uvést speciální knihovny či atypické výstavní skříně, které jsou mnohdy vyráběny na míru a dle požadavků jednotlivých příspěvkových organizací.</p> |

Tabulka 24 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury

|  |  |
|--|--|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO KULTURY</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 000 23 671   |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | Veškeré podřízené organizace Ministerstva kultury  |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 11. 12. 2013 do 31. 12. 2014  |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Počítače a stroje na zpracování dat (06)   |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 948/2013   |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 11. 12. 2013   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | <p>Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 06 - Počítače a stroje na zpracování dat, bylo zjištěno, že celkový objem nákupů za rok 2012 v příspěvkových organizacích a Ministerstvu kultury činil cca 25 mil. Kč bez DPH ve značně roztrášeném sortimentu, se značnou uzemní rozmístěností objektů jednotlivých zadavatelů, kterých je odhadem kolem sta (100), z toho pocházelo cca 7,2 mil. Kč bez DPH z financovaných či spolufinancovaných prostředků Strukturálních fondů Evropské unie nebo z jiného nástroje finanční podpory, kdy se zadavatel musí řídit specifickými postupy danými poskytovatelem finanční podpory, což tvoří cca 28,8 % z celkového objemu. Tento objem prostředků je však zkreslen, jelikož se jedná především o spolufinancování a tím pádem je objem vynaložených prostředků spjatých se Strukturálními fondy Evropské unie nebo s jinými nástroji finanční podpory vyšší. Z výše uvedeného lze získat, za předpokladu podobného vývoje, že značná část nákupů by byla realizována mimo resortní systém centralizovaného zadávání.</p> <p>Centralizované zadávání této komodity by za takovýchto výchozích podmínek vyšší efektivitu nepřineslo a mohlo by dokonce znamenat navýšení administrativy i pořizovacích cen, jelikož by se musela do distribuce komodit promítnout i cena za dopravu, která s rostoucími cenami paliv neustále roste a vzhledem k rozmístění všech subjektů a objektů napříč celou Českou republikou by byl tento nárůst značný.</p> |

**Tabulka 25 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury**



|  |  |
|--|--|
| <b>Název ÚOSS</b>  | <b>MINISTERSTVO KULTURY</b>  |
| <b>IČO ÚOSS</b>  | 000 23 671   |
| <b>Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena</b> | <b>Národní galerie v Praze, IČO 000 23 281</b>   |
| <b>Období, na které byla výjimka schválena</b>                 | Od 11. 12. 2013 do 30. 5. 2015   |
| <b>Komodity, pro které byla výjimka schválena</b>              | Bezpečnostní služby (79710000-4)   |
| <b>Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila</b>                | UV č. 948/2013   |
| <b>Datum schválení vládou</b>                                  | 11. 12. 2013   |
| <b>Důvod udělení výjimky</b>                                   | <p>Při analýze nákupu komodit, zařazených do skupiny 79710000-4 – Bezpečnostní služby, bylo zjištěno, že Národní galerie v Praze bezpečnostní služby zadala v roce 2011. Smluvní vztah byl uzavřen na dobu určitou do 30. 5. 2015. Smlouva zahrnuje i vedlejší ustanovení, která ve prospěch bezpečnostní služby přiznávají jednorázovou úhradu v případě předčasného ukončení smluvního vztahu výpovědí. Výpovědní lhůta při splnění stanovených podmínek činí jeden rok. Trvání smluvního vztahu nebude Národní galerií prodlužováno.</p> <p>Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem požádalo Ministerstvo kultury o výjimku pro Národní galerii v Praze na období do konce smluvního vztahu, tj. do 30. 5. 2015. Během této doby bude provedeno zadávací řízení na bezpečnostní služby pro celý resort Ministerstva kultury, ve kterém bude specifikováno, že Národní galerie v Praze přistoupí k nové smlouvě až po skončení stávajícího smluvního vztahu.</p> |

**Tabulka 26 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva kultury**